



# 海南热带雨林国家公园总体规划

## (2023—2030年)

二〇二三年

## 前 言

热带雨林是地球上生物多样性最丰富的森林生态系统，蕴育着丰富的生物资源，可维护整个地球生物圈的物质循环和平衡，为人类提供不可或缺的生态服务，是全球自然保护的重点。海南热带雨林是世界热带雨林的重要组成部分、中国热带雨林的典型代表，也是我国分布最集中、类型最多样、保存最完好、连片面积最大的大陆性岛屿型热带雨林，为海南省的可持续发展提供生态安全保障。

党中央、国务院高度重视海南热带雨林的保护，将建设海南热带雨林国家公园作为国家生态文明试验区(海南)建设的重要任务。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动海南热带雨林国家公园建设。2018年4月，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上讲话指出，要积极开展国家公园体制试点，建设海南热带雨林等国家公园。2021年10月12日，习近平总书记在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上宣布，我国正式设立海南热带雨林等5个国家公园，标志着海南热带雨林国家公园进入全面建设阶段。2022年4月，习近平总书记在海南热带雨林国家公园考察调研时指出，“海南要坚持生态立省不动摇，把生态文明建设作为重中之重，对热带雨林实行严格保护，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一，向世界展示中国国家公园建设和生物多样性保护的丰硕成果”“热带雨林国家公园是国宝，是水库、粮库、钱库，更是碳库，要充分认识其对国家的战略意义，努力结出累累硕果”。

海南省委省政府认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，组建海南热带雨林国家公园管理机构，制定了《海南热带雨林国家公园条例（试行）》《海南热带雨林国家公园特许经营管理办法》等，落实热带雨林保护与修复、自然资源确权登记等一系列任务，探索实施综合执法，逐步完善管理体制机制，为海南热带雨林国家公园建设奠定了基础。

依据《国务院关于同意设立海南热带雨林国家公园的批复》的总体要求，《海南热带雨林国家公园总体规划（2023—2030年）》以热带雨林生态系统的原真性和完整性保护为目标，以保护管理体系、监测监管平台、科技支撑平台和教育体验平台建设为重点，以构建和谐社区为依托，为海南热带雨林国家公园建设管理提供重要的支撑保障。努力将海南热带雨林国家公园建设成为珍贵自然资源传承和生物多样性保护的典范，打造国家生态文明试验区（海南）的靓丽名片、世界濒危物种和热带雨林保护的样板。

# 目 录

<b>第一章 基本情况</b> .....	- 1 -
第一节 基本概况 .....	- 1 -
第二节 核心价值 .....	- 6 -
第三节 面临形势 .....	- 7 -
<b>第二章 总体要求</b> .....	- 9 -
第一节 指导思想 .....	- 9 -
第二节 基本原则 .....	- 9 -
第三节 规划目标 .....	- 10 -
<b>第三章 总体布局</b> .....	- 12 -
第一节 规划范围 .....	- 12 -
第二节 保护分区 .....	- 12 -
第三节 弹性管理 .....	- 13 -
第四节 建设布局 .....	- 14 -
<b>第四章 保护管理体系</b> .....	- 16 -
第一节 生态系统保护与修复 .....	- 16 -
第二节 野生动植物保护 .....	- 17 -
第三节 自然景观和文化遗产保护 .....	- 18 -
<b>第五章 监测监管平台</b> .....	- 20 -
第一节 智慧雨林系统 .....	- 20 -
第二节 监管巡护 .....	- 22 -
第三节 防灾减灾及应急预警 .....	- 23 -
第四节 执法体系 .....	- 24 -
<b>第六章 科技支撑平台</b> .....	- 25 -

第一节 海南热带雨林科研平台 .....	- 25 -
第二节 长期定位研究 .....	- 25 -
第三节 科技交流合作 .....	- 26 -
<b>第七章 教育体验平台 .....</b>	<b>- 27 -</b>
第一节 自然教育 .....	- 27 -
第二节 生态体验 .....	- 27 -
第三节 入口社区 .....	- 28 -
第四节 雨林文化 .....	- 29 -
<b>第八章 和谐社区 .....</b>	<b>- 30 -</b>
第一节 社区共建 .....	- 30 -
第二节 绿色发展 .....	- 30 -
第三节 公共服务 .....	- 31 -
<b>第九章 保障措施 .....</b>	<b>- 32 -</b>
第一节 加强组织领导 .....	- 32 -
第二节 健全法制保障 .....	- 32 -
第三节 强化政策保障 .....	- 33 -
第四节 加强宣传引导 .....	- 33 -
第五节 鼓励社会参与 .....	- 33 -

## 附表

海南热带雨林国家公园原有自然保护地划入情况表

## 附图

1. 海南热带雨林国家公园地理位置示意图
2. 海南热带雨林国家公园范围与管控分区图

## 第一章 基本情况

海南热带雨林国家公园（以下简称“雨林公园”）位于海南岛中部，地理坐标为东经 108° 44′ 32″ —110° 04′ 43″，北纬 18° 33′ 16″ —19° 14′ 16″，涉及五指山、琼中、白沙、东方、陵水、昌江、乐东、保亭和万宁 9 个县（市），总面积 4269 平方公里。

### 第一节 基本概况

#### 一、自然条件

**地质地貌。**雨林公园位于海南岛中南部的穹窿构造山区，包括中南部山脉的东支五指山脉和西支黎母山脉（黎母山—鹦哥岭—尖峰岭、霸王岭—雅加大岭）的大部分区域，地貌类型主要有山地、丘陵和台地；最高点为海南岛最高峰五指山（海拔 1867 米），最低点为吊罗山都总河河谷（海拔 45 米）。

**气候。**雨林公园地处热带北缘，属热带海洋性季风气候，光照充足，降水充沛，干湿季分明。本区域年均气温 22.5~26.0℃，多年平均降雨量为 1759 毫米；台风活动频数多、强度大，并伴有强风、暴雨和风暴潮等极端天气。

**土壤。**雨林公园内土壤类型分为 9 土类 11 亚类，基带土壤为砖红壤。土壤垂直带谱从低海拔到高海拔依次为砖红壤—赤红壤—黄壤—草甸土。其中海拔 400 米以下丘陵地带主要分布砖红壤，海拔 400~750 米低山丘陵主要分布赤红壤，海拔 750 米以上山地主要分布黄壤，海拔 1600 米以上山地分布有少量草甸土。

**水文。**雨林公园是海南岛主要水系发源地，雨林公园内大部分河流汇入南渡江、昌化江、万泉河三大主要水系，仅吊罗山南部和尖峰岭西部、南部河流直接注入南海。

## 二、自然资源

**生态系统。**雨林公园以森林生态系统为主体，森林覆盖率为95.9%，其中低地雨林、山地雨林和云雾林等热带雨林总面积为3154平方公里，约占雨林公园面积的73.9%。植被有阔叶林、针叶林、灌丛和草丛，包括了9个植被型、15个植被亚型、17个群系组和82个群系。

**植物资源。**雨林公园有高等植物289科1368属4367种，其中苔藓植物79科209属714种，蕨类植物32科122属522种，裸子植物6科10属26种，被子植物172科1027属3105种。记录国家一级保护野生植物6种，国家二级保护野生植物143种。

表1 海南热带雨林国家公园野生植物情况统计表

门		科	属	种	国家重点保护物种	
					一级	二级
高等植物	苔藓植物	79	209	714	—	1
	蕨类植物	32	122	522	—	31
	裸子植物	6	10	26	2	6
	被子植物	172	1027	3105	4	105
	合计	289	1368	4367	6	143



**动物资源。**有野生脊椎动物 651 种，其中哺乳动物 9 目 26 科 55 属 85 种，鸟类 19 目 71 科 195 属 305 种，爬行类 3 目 24 科 63 属 95 种，两栖类 2 目 8 科 28 属 48 种，鱼类 7 目 23 科 88 属 118 种。记录国家一级保护野生动物 14 种，国家二级保护野生动物 120 种。

表 2 海南热带雨林国家公园野生脊椎动物情况统计表

门	纲	目	科	属	种	国家重点保护物种	
						一级	二级
脊椎动物	哺乳纲	9	26	55	85	6	11
	鸟纲	19	71	195	305	6	81
	爬行纲	3	24	63	95	2	18
	两栖纲	2	8	28	48	—	6
	鱼纲	7	23	88	118	—	4
	合计	40	152	429	651	14	120

**水资源。**雨林公园是海南岛主要江河发源地和上游汇水区，为海南省 86.0%的饮用水源地提供了保障，被称为海南岛的“水塔”。

**矿产资源。**雨林公园内蕴藏丰富的矿产资源，探测有铁、铜、铅、锌、金等金属矿产，石灰岩、白云岩、水晶等非金属矿产，以及地下热矿水、天然矿泉水等水气矿产。

### 三、经济社会

人口。雨林公园涉及海南省 9 县（市）43 个乡镇 175 个行政村。其中常住人口约 2.31 万人，分布在 5 县（市）15 个乡镇 37 个行政村的 134 个自然村，黎苗族人口占比达 98.9%。此外，雨林公园内霸王岭、尖峰岭、吊罗山等国有林区有常住人口约 0.68 万人。

表 3 海南热带雨林国家公园涉及人口规模及分布表

名称	人口	面积 (km <sup>2</sup> )	核心保护区		一般控制区	
			面积 (km <sup>2</sup> )	比例 (%)	面积 (km <sup>2</sup> )	比例 (%)
白沙黎族自治县	4126	795	326	41.0	469	59.0
五指山市	7732	719	344	47.9	375	52.1
乐东黎族自治县	—	701	488	69.7	213	30.3
琼中黎族苗族自治县	3972	591	284	48.0	307	52.0
东方市	—	520	365	70.3	155	29.7
昌江黎族自治县	3253	475	309	64.9	166	35.1
保亭黎族苗族自治县	4021	228	40	17.6	188	82.4
陵水黎族自治县	—	209	161	77.0	48	23.0
万宁市	—	31	14	45.5	17	54.5
合计	23104	4269	2331	54.6	1938	45.4

经济发展。雨林公园涉及 9 县（市）地区生产总值和财政总收入分别约占海南省的 20.0%和 15.0%。其中 7 个县（市）的经济发展增速低于全省平均水平。区域产业发展总体基础薄弱、规模小、结构单一，主要是以水稻、橡胶、槟榔、热带水果等为主的种植业，以桉树、加勒比松等为主的营林业，以农副产品、生物医药等为主

的加工业。此外，以森林旅游、乡村旅游、红色旅游等为主的第三产业发展较快。

**土地权属。**雨林公园内国有土地 3772.41 平方公里、集体土地 496.13 平方公里，分别占雨林公园总面积的 88.4%、11.6%。第三次全国国土调查结果显示，雨林公园内有林地、园地、湿地等 7 种土地类型，其中林地面积 3822.97 平方公里，约占雨林公园总面积的 89.6%。

#### 四、基础设施

**交通设施。**雨林公园内已形成由高速 G9811，国道 G224、G361、G540、G642，省道 S314、S215 和县道 X705、X546 等为主体，乡村道路为脉络组成的交通网络，可实现与外部环岛高速公路、铁路的有效连通。

**水利电力设施。**雨林公园内有大型水库 1 座（大广坝），中小型水库 20 座（小妹水库、五指山水库等）；建有琼中抽水蓄能电站配套设施 1 处，小水电站 62 座（其中已退出 9 座）。雨林公园内的社区已基本实现集中供水供电，仅局部山区未与国家电网连通。

**通信基础设施。**雨林公园内行政村、自然村基本实现移动信号和光纤网络全覆盖。园区内约 34.5% 的区域没有移动信号和通信网络。

#### 五、保护管理

雨林公园内现有管护用房 129 处，科研中心（定位站）5 处，自然教育基地 6 处。尖峰岭和吊罗山等区域已建设电子围栏、病虫

害监测预警网络，在霸王岭区域建有雨林公园野生动物收容救护站。雨林公园已基本实现“网格化”巡护管理。

## 第二节 核心价值

### 一、岛屿型热带雨林典型代表

海南热带雨林是亚洲热带雨林向常绿阔叶林过渡的代表性森林类型。以五指山为中心向吊罗山、尖峰岭、霸王岭和黎母山辐射，沿海拔梯度发育了较为完整的垂直地带性植被，在植被类型、物种组成和旗舰物种上表现出较高完整性，热带自然生境维持着极高原真性。

### 二、热带生物多样性和遗传资源的宝库

雨林公园是海南长臂猿的全球唯一分布地，目前该物种仅存 37 只，是全球最濒危灵长类动物。海南热带雨林生态系统物种丰富度高，其中特有维管束植物 419 种、特有陆生脊椎动物 23 种，属于全球生物多样性热点地区之一。

### 三、海南岛生态安全屏障

雨林公园位于海南岛中部山区，是全岛的生态制高点，是海南岛森林资源最富集的区域，是南渡江、昌化江、万泉河等海南岛主要江河的发源地。茂密的热带雨林既是重要的水源涵养库，又是防风、防洪的重要生态安全屏障。

### 第三节 面临形势

#### 一、发展机遇

习近平生态文明思想指明了发展方向。建立国家公园体制，是以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族永续发展的战略高度作出的重大决策。高质量建设国家公园，是习近平生态文明思想的生动实践，是推进生态保护、建设美丽中国、促进人与自然和谐共生的一项重要举措。习近平总书记等中央领导同志亲赴海南实地考察指导，对高质量建设雨林公园提出了明确要求，指明了发展方向。

人与自然和谐共生的现代化提出了明确要求。党的二十大将人与自然和谐共生作为中国式现代化的重要特征，强调人与自然是生命共同体，要坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。习近平总书记在党的二十大和全国生态环境保护大会上的重要讲话精神，为雨林公园实现生态保护、绿色发展与民生改善相统一指明了路径。

国家重大战略提供了机遇。党中央将海南明确为全面深化改革开放试验区，提出建设海南自由贸易港、国家生态文明试验区（海南）等国家重大战略，出台《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》，要求建设热带雨林等国家公园，为加强热带雨林生态系统、海南长臂猿等珍稀野生动植物保护提供了方案。

国家公园体制试点筑牢了基础。自体制试点以来，在党中央、国务院的系统谋篇布局下，雨林公园优化保护地管理体系、统筹保护与发展，在热带雨林生态系统及海南长臂猿种群保护、科研及宣教平台搭建和社区协同发展等方面进行了积极探索，在拓宽“两山”转化路径、推动生态产品价值实现、促进发展方式绿色低碳转型等方面积累了经验，为高质量建设国家公园奠定了基础。

## 二、存在问题

雨林公园仍处在全面建设与发展的起步阶段，统一规范的管理体制和运行机制尚未完善，基础性工作还较为薄弱，主要体现在：智慧化管理水平不高，支撑保障体系不健全，生态保护修复、科研监测、社会参与等工作进展缓慢；协同高效的综合执法监管体系还未形成，案件处置不及时、行刑衔接不顺畅等情况依然存在；雨林公园内尚有约6万公顷人工林待处置，面临涉及范围广、经营主体复杂、资金需求量大、处置周期长等问题；雨林公园所涉区域经济发展和原住民收入普遍低于全省平均水平，“两山”转化路径方法单一，产业发展大多处于对自然资源传统粗放的利用阶段。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 全国生态环境保护大会精神，深入践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念，以热带雨林生态系统及海南长臂猿等珍稀濒危物种保护为核心，构建统一规范高效的管理体制，提升热带雨林生态系统多样性、稳定性、持续性，促进生态保护与居民生产生活协调发展，筑牢海南自由贸易港绿色生态屏障，打造中国特色国家公园“海南样板”，为建设生态文明和美丽中国以及人与自然和谐共生的现代化作出新贡献。

### 第二节 基本原则

**保护第一，世代传承。**实行严格保护、整体保护、系统保护，对热带雨林生态系统、海南长臂猿等珍稀濒危物种及其栖息地实施有效保护，保护和传承黎苗文化，为子孙后代留下珍贵的自然和文化遗产。

**统一管理，分区管控。**构建权属清晰、统一规范、监管有效的管理体制。按照核心保护区、一般控制区实行差别化管控，特定区域采取弹性管控措施。

**绿色发展，和谐共生。**发挥热带雨林资源和黎苗传统文化特色优势，有序发展自然教育、生态体验、休闲康养等绿色产业，推进生态产品价值实现，推动区域绿色转型、和谐发展。

**央地共建，全民共享。**实行海南省人民政府与国家林草局（国家公园局）双重领导，合理划分事权，推行参与式社区管理，建立健全社会参与和志愿者服务机制，形成全社会共建共管共享新模式。

### 第三节 规划目标

本规划基准年为 2021 年，规划期限为 2023—2030 年。

#### 一、总体目标

建立完善的管理体制机制，全面建设保护管理体系、监测监管平台、科研支撑平台和教育体验平台。实现热带雨林生态系统的原真性和完整性保护，海南长臂猿等珍稀濒危物种种群稳定增长，社区绿色和谐发展。为海南经济社会发展提供优质生态产品和生态安全保障，成为世界热带雨林保护的典范。

#### 二、阶段目标

到 2025 年，基本建成统一规范高效的管理体制，逐步完善制度保障和共建共管等体系。完成核心保护区人工林处置，以热带雨林为代表的自然生态系统稳定性不断增强、服务功能显著提升；海南长臂猿等珍稀濒危物种栖息地得到严格保护和恢复，海南长臂猿种群数量达到 38 只以上；完成热带雨林类型与结构、重点保护动植物本底资源调查，天空地一体化监测网络覆盖率达到 60%；科研、自然教育和生态体验等功能全面加强。



到 2030 年，雨林公园管理体制更加健全、运行机制更加高效、支撑保障体系更加完善。以热带雨林为代表的自然生态系统破碎化问题得到有效解决；海南长臂猿种群数量达到 50 只以上；完成本底资源调查，全面建成天空地一体化等监测监管平台、科技支撑平台和教育体验平台。社区公共服务和生态产业发展水平显著提高，将雨林公园建设成为热带雨林珍贵自然资源传承和生物多样性保护的典范。

表 4 海南热带雨林国家公园规划主要目标指标表

序号	保护目标指标	单位	2021 年	2025 年	2030 年
1	野生海南长臂猿种群数量	只	35	≥38	≥50
2	人工林退出商品性经营面积	km <sup>2</sup>	—	300	500
3	监测体系覆盖率	%	20	60	100
4	主要水体 I—II 类水质比例	%	92	98	100
5	管护站点建设完成率	%	70	90	100
6	自然教育受众人次	万人次	30	150	300

## 第三章 总体布局

### 第一节 规划范围

为实现自然生态系统原真性和完整性保护，满足自然生态系统和珍稀濒危物种保护需求，遵循自然规律，兼顾当地社会经济可持续发展，以海南岛中南部五指山、鹦哥岭、尖峰岭、霸王岭、吊罗山、黎母山等雨林集中分布的自然山脉为主体，划定雨林公园范围，东起万宁市南桥镇，西至东方市板桥镇，南自保亭黎族苗族自治县毛感乡，北至白沙黎族自治县青松乡，总面积 4269 平方公里。

### 第二节 保护分区

按照热带雨林空间分布特征和自然生态系统原真性、完整性保护需要，结合海南长臂猿等珍稀濒危物种栖息地分布和扩散趋势，将雨林公园划分为核心保护区和一般控制区，实行差别化管控。

**核心保护区**是热带雨林集中分布区，面积 2331 平方公里，占雨林公园总面积的 54.6%。包括天然林分布区、海南长臂猿等珍稀濒危物种重要栖息地和关键生态廊道，以及海南岛主要江河源头和重要水源涵养区等区域。

**一般控制区**是热带雨林分布以及海南长臂猿的扩展缓冲空间和当地社会经济可持续发展相关区域，面积 1938 平方公里，占雨林公园总面积的 45.4%。是核心保护区外，连通生态廊道、拓展栖息地、实施生态修复的重要区域，开展自然教育和生态体验的主要场所，也是雨林公园内原住民有限开展生产生活的区域。

表 5 海南热带雨林国家公园各市县分布情况表

统计单元	雨林公园范围 (km <sup>2</sup> )	县(市)面积 (km <sup>2</sup> )	占市县比例 (%)	核心保护区		一般控制区	
				面积 (km <sup>2</sup> )	比例 (%)	面积 (km <sup>2</sup> )	比例 (%)
白沙黎族自治县	795	2118	37.5	326	41.0	469	59.0
五指山市	719	1169	61.5	344	47.9	375	52.1
乐东黎族自治县	701	2766	25.3	488	69.7	213	30.3
琼中黎族苗族自治县	591	2705	21.9	284	48.0	307	52.0
东方市	520	2256	23.0	365	70.3	155	29.7
昌江黎族自治县	475	1569	30.3	309	64.9	166	35.1
保亭黎族苗族自治县	228	1167	19.5	40	17.6	188	82.4
陵水黎族自治县	209	1128	18.5	161	77.0	48	23.0
万宁市	31	1884	1.6	14	45.5	17	54.5
合计	4269	16762	25.5	2331	54.6	1938	45.4

### 第三节 弹性管理

在核心保护区、一般控制区的特定区域和外围关联区，采取针对性、差异化、分类动态的管控措施，有效保护热带雨林生态系统原真性、完整性、多样性以及海南长臂猿等珍稀特有物种，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。

——在雨林公园边界区域，根据各地实际，科学确定一定范围的缓冲带、自然教育体验带、外围保护带等，雨林公园管理机构和当地政府协同管理；核心保护区已有道路、高压线路、水利设施两侧以及大型设施的控制线内区域按一般控制区管理，满足维持道路

的修缮加固、大型设施的检修维护等可持续发展需求；经科学评估，允许必须且无法避让，以生态环境无害化方式穿越、跨越的地下或者空中的线性设施建设。

——核心保护区内因自然因素受损严重且自然恢复困难的热带雨林、湿地等重点区域，经科学论证，可以开展人工修复等活动；人工林通过赎买、流转、置换、租赁、协议管护等方式进行分类处置，核心保护区人工林逐步退出经营，一般控制区人工林按所在区位、经营目的、林木和林地权属等因素进行分类管控。采用封育、抚育、补植等近自然改造方式，逐步将处置完成的人工林恢复为热带雨林。

——一般控制区内新发现的海南长臂猿等珍稀濒危物种栖息地，应严格限制人为活动；强化珍稀濒危鱼类产卵场、洄游通道等重点区域保护，禁止除经许可的科研活动之外的任何人工放流和放生行为。

——核心保护区允许开展国家特殊战略、国防和军队建设、军事行动等需要修筑设施、开展调查和勘察等相关活动。

——衔接雨林公园外围乡镇驻地、旅游景区、林场场部和自然村落等外围关联区的保护发展，充分考虑生态环境承载力，采取有力措施减少对雨林公园的负面影响。

#### **第四节 建设布局**

以热带雨林生态系统原真性、完整性保护为核心，以海南长臂猿等珍稀濒危物种栖息地保护修复为重点，以山系、水系等地理特

征为参照，衔接国土空间等相关规划，将雨林公园划分为五指山、吊罗山、霸王岭和尖峰岭四个管理片区。

表 6 海南热带雨林国家公园管理片区主要任务表

片区名称	主要任务
五指山	保护以山地雨林、沟谷雨林等为主的热带雨林生态系统，以及珍稀动植物资源及其栖息地和生境；保护南渡江、昌化江、万泉河等江河源头；对五指山—吊罗山等生态廊道区域次生林、生态区位重要区域人工林、受损河段、人工干扰迹地等实施生态修复；保护和传承利用黎苗文化；保护五指山大叶茶，发展茶生态产业。
吊罗山	保护以海南粗榧为主的典型热带雨林生态系统，以及小爪水獭为代表的珍稀动植物资源及其栖息地和生境；保护仙安石林与岩溶雨林；对生态区位重要区域人工林、陵水河等重要水源地、人工干扰迹地等实施生态修复；保护和传承利用黎族文化。
霸王岭	保护以海南五针松为主的典型热带雨林生态系统，以及海南长臂猿为代表的珍稀动植物资源及其栖息地和生境；对霸王岭—鹦哥岭等生态廊道区域次生林、生态区位重要区域人工林、主要河流、人工干扰迹地等实施生态修复；建设海南长臂猿野外研究基地、海南坡鹿野放基地、海南长臂猿监测平台等。
尖峰岭	保护以海南紫荆木为主的典型热带雨林生态系统，以及中华穿山甲为代表的珍稀动植物资源及其栖息地和生境；对尖峰岭—猴猕岭生态廊道区域次生林、生态区位重要区域人工林、主要河流等实施生态修复。

## 第四章 保护管理体系

### 第一节 生态系统保护与修复

#### 一、热带雨林生态系统保护与恢复

雨林公园内符合条件的天然林纳入国家级公益林进行管理，落实天然林全面保护制度。通过封禁保护、自然恢复、人工促进恢复、重点生态区人工林改造等措施，提升热带雨林自然生态系统多样性、稳定性、持续性。

#### 专栏 1 热带雨林保护与恢复

**公益林保护。**将人为干扰较轻的原始林、次生林进行封禁或按规定纳入公益林统一管理。

**生态廊道区域修复。**对鹦哥岭—黎母山、五指山—吊罗山等生态廊道区域的次生林和人工林进行保护与修复。

**原始植物群落重点保护。**重点保护集中分布于霸王岭、猴猕岭、鹦哥岭等区域的陆均松、油楠、青梅等原始植物群落，限制人为干扰，落实专人管护。

#### 二、湿地生态系统保护与修复

加强南渡江、昌化江、万泉河等江河源头的水源涵养区管控，按照有关规定科学划定滨岸带管控区，保护修复退化河流、滨岸带等湿地生态系统。

#### 专栏 2 湿地保护与修复

**保护水源涵养区。**在南渡江、昌化江、万泉河等江河源头，布设保护标识、视频监控、电子围栏等，加强人为活动管控。

**修复退化湿地。**重点在陵水河、宁远河、南巴河等流域的部分河段，采用自然岸线修复、水系连通等方式，修复退化湿地。

**保护修复滨岸带。**科学划定滨岸带管控区，加强区域内滨岸带的耕地、园地等管控，禁止扩大经营面积，封育修复受损自然岸带。

## 第二节 野生动植物保护

### 一、野生动物

**保护海南长臂猿种群。**重点保护海南长臂猿种群及其栖息地核心分布区，以自然恢复为主，采取严格封禁措施；严格保护海南长臂猿潜在扩散区，开展海南长臂猿生态廊道建设，建立野外种群遗传基因库。

**海南坡鹿种群野化放归。**建设海南坡鹿野化放归基地，科学开展野化训练、放归，加强跟踪监测和个体档案信息管理，通过改造落叶季雨林、人工补植牧草等方式恢复栖息地，逐步恢复野生种群。

**其他珍稀濒危物种保护。**保护修复小爪水獭、水鹿、中华穿山甲、圆鼻巨蜥、海南孔雀雉等珍稀濒危保护动物潜在栖息地，加大巡护及监测监管力度，建立完善救助体系。

### 专栏3 野生动物保护

**海南长臂猿保护。**种群及栖息地保护，在斧头岭北部等区域，改造和修复现有栖息地，补植海南长臂猿喜食的乡土树种，扩大其栖息地范围。生态廊道建设，在斧头岭、鹦哥岭、黑岭等区域，改造现有及潜在栖息地中的人工林，科学修复部分天然林，改善其栖息地质量，实现栖息地间的连通。

**海南坡鹿野化放归。**野放基地建设，在凤岭和陀烈建设野化放归基地，配备必要的科研、繁育、野化训练等配套设施。栖息地恢复，在野放基地外围，通过适度改造落叶季雨林、人工补植牧草等措施逐步恢复扩大栖息地。野放后期管理，建立个体信息档案，加强跟踪监测和巡护监管，严厉打击盗猎等违法行为。

**其他珍稀濒危野生动物保护。**现有栖息地保护，对小爪水獭、水鹿、中华穿山甲、圆鼻巨蜥、海南孔雀雉等珍稀濒危野生动物重要栖息地，优先开展人工林赎买、退出及恢复工作，加大监测监管力度。潜在栖息地修复，识别物种潜在栖息地，建设生态廊道，恢复自然水系，降低人为干扰，扩大栖息地范围。野生动物救助，建立野生动物救助机制，在霸王岭等区域建设野生动物收容救护站，配备相关救助设施设备，提升野生动物救助能力。

## 二、野生植物

**保护珍稀濒危植物。**建立雨林公园珍稀濒危野生植物信息数据库，开展坡垒、葫芦苏铁、观光木等极小种群野生植物的扩繁研究与示范，建立种质资源库，对珍稀濒危植物实行集中保护，建立植物新种信息档案，科学实施就地保护。

**保护特有植物。**开展特有植物资源调查，建立特有植物保护机制，掌握重要特有植物种群分布及变化趋势。

### 专栏 4 野生植物保护

**珍稀植物保护。**建立数据库，调查坡垒、葫芦苏铁等珍稀濒危植物的分布、数量、受威胁因子、生境状况等信息，建立珍稀濒危植物数据库。扩繁研究与示范，开展坡垒、葫芦苏铁、观光木等极小种群野生植物扩繁研究，选择自然适宜生境建立野外回归点，通过移栽人工培育植株，开展野外扩繁、回归试验示范，逐步扩大野外种群。建设种质资源库，在霸王岭、五指山等原始林分布区采集珍稀濒危植物种子，在吊罗山建设雨林公园种质资源库，集中保护雨林珍稀植物种质资源和遗传资源。建立新种档案，建立植物新种的精确植株个体档案，开展新种生存状况调查，完善就地保护设施。

**特有植物保护。**开展雨林公园内雅加松、海南紫荆木等特有植物专项调查和研究评估，系统掌握其空间分布、种群变化及演替趋势等信息。

## 第三节 自然景观和文化遗产保护

### 一、自然景观保护

**雨林景观。**开展低地雨林、山地雨林、云雾林等景观分布调查与禀赋评价，加强雨林景观轴线和节点的原真性、完整性封育保护，对低海拔基带受损雨林景观开展近自然修复，减少人为活动干扰。开展五指山等区域雨林垂直带谱景观演替动态监测，维持其景观完整性。规范访客行为，加强森林防火、林业有害生物和外来入侵物种防控。



**地文景观。**开展山地、峡谷、热带喀斯特等地貌景观与遗迹调查与评价，建立重要地文景观资源信息档案。完善保护管理设施及地文景观标识系统，加强“水上喀斯特”“仙安石林”等特色地文景观风貌管控，保护好俄贤岭、五指山、尖峰岭、鹦哥嘴等区域地文景观观赏视廊。

**水文景观。**开展枫果山瀑布、大里瀑布、南喜河等特色水文景观资源调查与评价，加强主要水文景观带综合治理，最大限度保持雨林公园内河流、瀑布、库塘等原有自然风貌，严格规范水利水电设施建设和水上体验活动，对受损景观进行科学修复。

## 二、文化遗产保护

实施黎苗雨林文化遗产保护。抢救性保护文化遗产，保护修复雨林公园内黎族聚落和文物；推动黎族传统制陶、织锦、树皮布制作等技艺传承；开展黎苗民歌、竹木器乐、打柴舞等非遗文化活动。推动“海南热带雨林和黎族传统聚落”申报世界自然文化遗产。

## 第五章 监测监管平台

### 第一节 智慧雨林系统

#### 一、监测内容与指标体系

建立雨林生态系统、动植物物种、自然环境、自然灾害、土地利用、社会经济、人类活动和外来入侵物种与野生动物疫源疫病等主要监测指标体系，以雨林公园自然资源资产、热带雨林生态系统、海南长臂猿等珍稀濒危物种、人类活动等为重点，统一监测标准，进行长期动态监测。

表 7 海南热带雨林国家公园监测对象与内容表

监测对象	监测内容
热带雨林生态系统	分布、群落结构、碳汇与水源涵养等生态服务功能。
自然资源监测	森林资源、湿地资源、矿产资源、土地资源、水资源等。
生物多样性监测	栖息地生态系统多样性、长臂猿等珍稀濒危物种及其伴生物种生物多样性、植物多样性、菌物多样性、遗传多样性等。
自然人文景观和地质遗迹监测	自然人文环境景观、地质遗迹等。
环境要素监测	气象、水文水质、土壤等。
社会经济	人口、经济、农业、旅游等。
人类活动	出入雨林公园人数、车辆，资源开发利用，非法活动等。
外来入侵物种与疫源疫病	外来入侵植物与动物物种，动物疫源疫病等。

## 二、天空地一体化监测平台

全面推动雨林公园管理数字化转型，以卫星通信、自组网通信、光纤通信等多种通信传输网络为基础，对接前端监测数据采集信息，运用遥感数据高精度智能处理、AI识别和边缘计算数据清洗等新一代信息技术处理手段，构建雨林公园前端监测+中段传输+后端服务的综合监测体系。在监测系统中，“天”主要基于高分辨率卫星影像，实现对地类变化的智能分析监测，推进陆地生态系统碳监测卫星技术应用。“空”主要通过有人机、无人机等搭载影像采集设备，获取高分辨率DEM影像、对雨林公园生态资源特别是海南长臂猿等重要保护物种生境等变化情况进行监测。“地”主要通过监测站点等对雨林公园生态要素开展长期监测；通过便携式动物监测仪器等加强对海南长臂猿的种群数量结构监测。全面构建天空地一体化监测平台，为雨林公园开展保护管理提供丰富的数据资源，提升科学决策能力水平，加强各类监测成果展示，突显数字赋能雨林公园高质量发展建设。

## 三、智慧雨林国家公园指挥中心

运用导航通讯、云技术、大数据等信息技术，以雨林公园监测数据为基础，运用数据共享系统、融合生态系统预测及影响评估、野生动物智能分析与识别等技术，建设集生态评估、执法管理、社区共管、公共宣教、数据可视化、雨林管护、数字互动、导视导览等业务功能于一体的智慧雨林国家公园指挥中心。按照“上下联动、统一高效”原则，加快推进智慧雨林系统纳入全国林草生态网络感知平台，并实现监测数据集中化管理。积极引导各级管理机构充分

运用系统开展常态化监管，及时上传更新各类数据，逐步形成雨林公园“实时看、智能管”的智慧化保护管理新格局。按照《国家公园监测工作管理办法》《国家公园监测技术指南》，做好珍稀濒危物种及其栖息地生态监测，形成《海南热带雨林国家公园监测报告》，报国家林草局统一发布。

#### 四、系统运行维护

按照“谁提供谁负责”原则，加强供应链质量监管，建立健全系统运行维护管理制度，制定相关措施办法。做好天空地前端关键设备的日常管理，有效降低成本损耗。加强平台软件维护，定期进行系统清理、故障检测，重点对核心部件进行监控维护。加强人才培养，开展系统维护以及数据整理等业务培训。构建应急响应机制，切实提升安全生产管理水平，确保智慧雨林系统高效、稳定运行。

#### 专栏 5 天空地一体化监测平台

**天空地一体化监测。**天基监测，建立太阳能监测 LTE 回传卫星站、AI 识别服务器、核心交换机、机柜等一体化天基监测体系。空基监测，建立集 RTK 多旋翼高精度航测无人机、配套的无人机激光雷达扫描系统、激光点云数据分析软件、监测数据分析软件等于一体的空基监测体系。地基监测，建设配有土壤碳通量自动测定系统等生态定位监测站，有水质自动在线分析仪等的水文水质监测站，有气象数据采集系统等的气象监测站和有动物声学记录仪等的珍稀濒危动物地基监测体系。

**智能管理。**依托五指山和吊罗山片区科普教育基地，建设智慧雨林分中心系统，实现视频会议、智慧导览服务器、应急预警、智能调度、访客管理、科普研学、互动体验等功能，为雨林公园管理人员与公众提供信息交互服务。

### 第二节 监管巡护

依据《国务院关于同意设立海南热带雨林国家公园的批复》确定的边界范围，结合“国土三调”等成果，按照相关标准开展雨林公园范围及管控区勘界立标工作。建立管理局、管理分局、保护站、

保护点的“网格化”管理和巡护调查体系，在重点区域、重要节点设立检查哨卡，实现有效管控。加强保护管理、监管巡护相关基础设施建设，定期开展培训，提升管护人员业务水平，保障基层工作人员待遇，全面提高雨林公园管护能力。

### 专栏6 监管巡护建设

<p><b>勘界立标。</b>运用高分遥感、无人机摄影、现地勘测等手段开展勘界工作，主要采用电子围栏等现代化技术，在关键点位补充布设界碑、界桩和标识标牌等。</p>
<p><b>保护站点。</b>在江边、王下、雅加、猴猕岭、子宰、什运等地新建（改建）保护站，在冲俄、九架岭、俄贤岭、黑眉、崩岭等地新建（改建）保护点。</p>
<p><b>哨卡。</b>在人员和车辆经常进出雨林公园的主要道路路口设置检查哨卡。</p>
<p><b>巡护网络。</b>提升、改造、养护巡护道路和巡护步道，构建巡护路网。在巡护公路和步道未覆盖区域科学规划巡护航线，在尖峰岭、霸王岭、吊罗山、五指山等区域建设仓式无人机自主巡护站。</p>
<p><b>管护队伍。</b>吸收雨林公园内及周边社区居民参与相关工作或通过政府购买服务等方式开展生态管护和社会服务。定期组织开展管护人员专业技能培训，提升管护队伍业务水平。</p>

## 第三节 防灾减灾及应急预警

**森林火灾预警防范。**完善防火专业、预备队伍建设，与地方建立联防机制，结合天空地一体化监测体系，提高火情预警监测能力，完善森林火灾预警应急网络，在重点防火区域建设林火阻隔带，增强防扑火物资储备库。加大森林防火宣传力度，落实各级部门监管责任。

**自然灾害预警防范。**建立园地联动的自然灾害群测群防工作体系。在自然灾害隐患点等重点区域，合理布设专业监测报警仪器、

应急避难屋等预警和防护设施，预防台风、泥石流等自然灾害。对受灾区域及时进行灾后生态修复。

**外来入侵及有害生物预警防控。**组织开展雨林公园外来入侵及有害生物普查并建立物种名录，定期巡查并进行风险评估，依託管理分局和保护站点设置外来入侵及有害生物监测点，开展常态化监测，实施“一种一策”精准防治措施。建立野生动物疫源疫病监测防控预警体系，加强应急处置和综合治理能力建设。

### 专栏7 防灾减灾及应急预警建设

<p><b>防火监测。</b>利用双光谱一体化云台摄像机、前置林火视频分析器、风光互补供电、森林防火视频分析云端识别服务器、GIS云服务器等，定期开展防火业务培训，加强防火能力建设。</p>
---

<p><b>自然灾害监测。</b>布设专业监测报警仪器、应急避难屋等预警和防护设施，预防台风、泥石流等自然灾害。</p>
--

<p><b>智能病虫害监测。</b>建立自动虫情信息采集系统，完善病虫害实时预警监测功能。</p>
---

## 第四节 执法体系

雨林公园管理机构与海南省直有关部门、相关地方政府建立执法协作机制。组建统一规范的雨林公园执法队伍，规范执法程序，做好行刑衔接。搭建雨林公园智慧化综合执法平台，实现执法联勤联动、信息互通共享。定期开展执法队伍培训，提高执法人员的业务能力水平。加大普法宣传、联合巡检力度，充分发挥雨林公园内社区作用，强化雨林公园内及关联区域综合行政执法监管。

## 第六章 科技支撑平台

### 第一节 海南热带雨林科研平台

依托国家林业和草原局海南长臂猿保护研究中心、海南国家公园研究院以及相关高校、科研院所等，建设开放共享、国际一流的科研平台。建立科学研究项目储备机制，聚焦雨林公园保护管理主要任务及重点、难点问题，开展科技攻关。

#### 专栏 8 重点研究内容

**海南热带雨林生态系统。**开展热带雨林的生物多样性维持、生态系统演化、生态功能形成、退化生态系统恢复等机制及敏感性研究。

**重点物种保护研究。**开展海南长臂猿、海南坡鹿、坡垒、青梅等珍稀濒危及特有野生动植物的种群扩散、保护繁育等研究。

**社区发展研究。**开展雨林公园相关社区“两山”转化路径、特许经营等共建共享共管模式、黎苗文化保护传承等研究。

### 第二节 长期定位研究

开展生态系统定位观测研究站、监测站点等建设，构建点、线、面一体化的长期生态定位研究体系，搭建海南热带雨林生物多样性和生态系统保护研究的数据支撑平台。

#### 专栏 9 长期定位研究建设

**科研平台。**建设五指山、吊罗山、霸王岭、尖峰岭等森林生态定位研究站，在未覆盖区域补充设置科研站点，构建雨林公园生态系统定位观测研究网络，开展生态环境、生物多样性研究。

**野外监测。**对不同监测对象设置长期监测样带、固定监测样地、监测点，并基于现有样地布设大样地，重点开展生态系统结构和功能、关键物种种群动态、环境要素和人为扰动等监测活动。

**海南长臂猿野外研究基地。**依托现有野外栖息地，建设长期野外研究基地，持续开展种群扩散、保护繁育等野外研究。

### 第三节 科技交流合作

依托海南国家公园研究院打造雨林公园对外交流平台，与相关领域科研机构 and 专家学者建立合作机制，鼓励各方力量参与雨林公园的生态保护、科研监测、社区共建共管。通过联合攻关、学术研讨、调研培训等方式，加强与有关自然保护地管理机构、行业主管部门合作，深入研究热带雨林生态系统和生物多样性保护，解决雨林公园建设管理过程中面临的疑难问题，提升科技支撑能力。



## 第七章 教育体验平台

### 第一节 自然教育

在五指山、吊罗山、霸王岭、尖峰岭 4 个管理片区，以雨林公园内社区和森工企业旧场部及设施为基础，建设野外宣教点、自然教育解说径、学生实训基地等自然教育场所。建立统一规范的标识、解说系统。创新自然教育模式，构建雨林公园自然教育体系，展示雨林公园独特的自然景观和丰富的文化内涵。

#### 专栏 10 自然教育体系建设

<p><b>自然教育场所。</b>在五指山、吊罗山、霸王岭、俄贤岭、尖峰岭等区域建设野外宣教点和自然教育解说径。</p>
<p><b>学生实训基地。</b>在五指山、吊罗山、霸王岭、尖峰岭等区域建设学生实训基地。</p>
<p><b>标识系统建设。</b>在野生动物通道、生态敏感区、入口社区、学生实训基地、雨林驿站等区域，设置提示、警示等标识，规范访客行为。</p>
<p><b>解说系统建设。</b>结合区域特色，创作集差异性、科学性与趣味性于一体的自然教育解说内容，通过培养自然教育师、生态讲解员等，打造社会广泛参与的雨林公园解说队伍，借助“VR”公园、“3D”公园、“AI”公园等现代化技术手段，建立具雨林公园特色的解说系统。</p>
<p><b>自然教育模式。</b>设计自然教育主题和系列活动，打造雨林公园自然研学品牌。建设网络直播、云端巡护体验等远程自然教育平台，研发精品远程主题教育课程。在传统自然教育模式的基础上，探索结合元宇宙空间，拓展雨林公园体验边界。</p>

### 第二节 生态体验

打造环园—环岛生态体验圈和山海通道，合理布设生态体验步道，建立雨林公园“入口社区、服务基地、雨林驿站”多层次服务体系。合理限定雨林公园生态体验项目访客容量，加强安全防护、紧急救护救援队伍建设。科学设计“热带雨林+”特色生态体验路

线，开展以热带雨林生态系统、生物多样性、黎苗文化、红色文化等为主题的生态体验活动，构建全岛“山海互动、蓝绿并进”的生态体验机制。

表 8 海南热带雨林国家公园“热带雨林+”生态体验路线表

序号	线路名称	特点展示	特色体验
1	雨林动物寻踪线	最大且连片的天然热带雨林、海南长臂猿栖息地扩展地	鹦哥岭树蛙科考 鹦哥岭孔雀雉科考 海南长臂猿科考
2	黎母文化寻访线	位于海岛之心的雨林	黎母文化观光体验 黎村苗寨乡村休闲
3	海南屋脊溯源线	位于海南屋脊的雨林	屋脊溯源户外徒步 峡谷漂流户外运动
4	低地雨林观瀑线	海拔最低的大面积天然低地雨林	溯溪观瀑户外徒步 低地雨林观光体验 雨林空中花园研学
5	石上雨林观花线/海南长臂猿科考线	喀斯特地貌雨林、海南长臂猿栖息地	海南长臂猿科考 喀斯特雨林户外徒步 特色植物研学
6	山地雨林瞰海线	丰富的常绿季雨林和山地雨林种类	山地雨林鸟类科考 雨林瞰海户外徒步
7	喀斯特雨林修复体验线	喀斯特地貌雨林	喀斯特雨林修复体验

### 第三节 入口社区

综合考虑自然资源、交通条件、地方特色、区位重要性等因素，重点布设霸王岭、俄贤岭、尖峰岭、鹦哥岭、黎母山、五指山、吊罗山等一批入口社区。采取共建共管共享的方式，鼓励地方政府投入入口社区建设，以点带面推动周边社区发展。提升公共服务设施的连通性和便利性，向公众提供优质生态产品和服务，展示雨林公园形象。

## 第四节 雨林文化

培育“海南热带雨林国家公园”“雨林与您”等区域公共品牌，塑造生态文化 IP。探索构建雨林生态产品认证体系，推进国际合作互认。制订雨林公园品牌宣传营销策略，鼓励开展雨林和黎苗文化的创意产品研发，支持和引导非物质文化遗产活化，展示雨林公园文化内涵。

## 第八章 和谐社区

### 第一节 社区共建

雨林公园管理机构与地方政府、社区等建立共建共管机制，成立社区共建共管委员会，明确职责划分。鼓励关联社区参与雨林公园规划编制、政策研究、项目谋划、特许经营等工作；引导雨林公园内社区发挥“主人翁”精神，深度参与雨林公园建设、保护与管理。优先聘用原住居民担任生态管护员，从事雨林公园的巡护管护、生态体验、自然教育和政策法规宣传等工作。定期组织相关技能培训，提升生态管护员业务能力水平。

### 第二节 绿色发展

加大绿色产业扶持力度，探索“两山”转化路径，促进种植、养殖等产业提质增效。转型升级农副产品、生物医药等加工制造产业，激活自然教育、生态体验等文化服务产业，推动“三产”融合发展，构建多元化绿色产业发展体系，提高原住居民收入，带动区域经济发展。完善特许经营制度，制定产业发展负面清单，划定生产经营边界，引导发展绿色产业，逐步退出负面产业。妥善调处人工林、小水电等历史遗留问题，缓解资源利用与保护发展间的矛盾。

表 9 海南热带雨林国家公园重点绿色产业表

重点产业	发展途径
生态体验	通过完善基础设施、创新经营模式等措施，引导不同类型社区开展生态体验活动。
自然教育	培养专业讲解团队，建设学生实训基地，鼓励社区积极参与。
休闲康养	依托优质自然环境，发挥黎医、黎药等传统中医药文化优势，发展生态康养产业。
生态农业	结合现代农业展示、热带田园风光游赏、农业生产体验等发展绿色农林产业。
黎苗文化	加强传统手工业人才培养，推广黎苗特色文创产品，保护传统文化，发展社区经济，推动原住民就业。

### 第三节 公共服务

坚持绿色营建理念，加大政策支持和资金投入力度，破解雨林公园内社区配套基础设施和公共服务设施不完善等问题，推动社区建筑风貌整治恢复。制定相关制度办法，健全社区环境监督管理体系，加强雨林公园内社区环境综合整治，鼓励社区合理布局和使用清洁能源，推动垃圾无害化处理、污水达标处理、生态厕所全覆盖等，打造“无废”“零碳”示范社区。

## 第九章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

坚持党中央集中统一领导，落实党中央国务院决策部署。把深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，作为规划实施的方向引领和政治保障。牢记“国之大者”，切实担负起雨林公园高质量建设与发展的政治责任，落实雨林公园局省联席会议部署和议定事项，协同推进工作，形成雨林公园融合发展的强大合力，确保规划顺利实施。国家公园管理机构作为规划实施的责任主体，应加强与相关部门沟通协调，落实规划各项任务，自觉接受国家林草局等有关部门的监督检查。海南省各级地方政府及有关部门依据职责和分工，积极配合、协同实施。按照国家公园总体规划提出的主要任务，紧密衔接省级以上相关规划，编制雨林公园生态系统保护修复、科研监测、自然教育、生态体验、绿色产业发展、社区建设、应急预案等专项规划或专项工作实施方案，并组织实施。

### 第二节 健全法制保障

完善相关法律法规，研究制定雨林公园建设项目准入、产业发展负面清单、社会捐赠、信息发布、自然资源管理、资产核算评估、特许经营、访客管理、志愿者服务等配套制度，构建完善的雨林公园法规制度体系。制定栖息地恢复、生态廊道建设、保护设施建设、勘界立标、巡护监测、保护成效评价等标准规范，提高雨林公园保护管理和项目建设标准化与规范化水平。

### **第三节 强化政策保障**

按照国家公园中央和地方财政事权划分原则，中央和地方分别承担相应支出责任，建立以财政投入为主的多元化资金保障机制。中央预算内投资对雨林公园内符合条件的公益性和公共基础设施建设予以支持。支持雨林公园开展生态保护修复，落实生态保护补偿、野生动物肇事损害赔偿等制度。开展生态管护和社会服务，吸收原住居民参与相关工作。在确保雨林公园生态保护和公益属性的前提下，探索多渠道、多元化的投融资模式，鼓励金融和社会资本按市场化原则对雨林公园建设管理项目提供融资支持。

### **第四节 加强宣传引导**

加强宣传教育，提高国家公园标识社会认知度，推动全社会树立正确的国家公园理念和生态环保意识。深入挖掘和运用雨林公园标志性内涵“梦幻雨林·醇美黎乡”，将雨林公园作为普及雨林自然生态系统及野生动植物生态保护知识的重要阵地，依托世界野生动植物日、国际生物多样性日、国际长臂猿日等开展主题宣传活动，营造浓厚氛围，讲好雨林公园故事。通过自然博物馆、宣传教育中心、访客中心等科普宣教场所，开展传统媒体、新媒体、自媒体等多途径宣传，提升雨林公园的影响力和知名度。构建高效的宣传合作网络，促进雨林公园宣传工作提质增效。

### **第五节 鼓励社会参与**

引导当地居民、专家学者、企业、社会组织广泛参与雨林公园保护、建设、运行、管理、监督等各工作环节。建立公开透明的社

会监督机制，提升雨林公园社会化管理水平。借鉴先进技术和管理经验，与公益组织、国外国家公园管理机构等建立合作机制，增强雨林公园保护管理效能。提高公众生态保护意识，培育雨林公园文化，形成群众主动保护、社会广泛参与、各方积极投入雨林公园高质量建设的良好局面。



## 附表

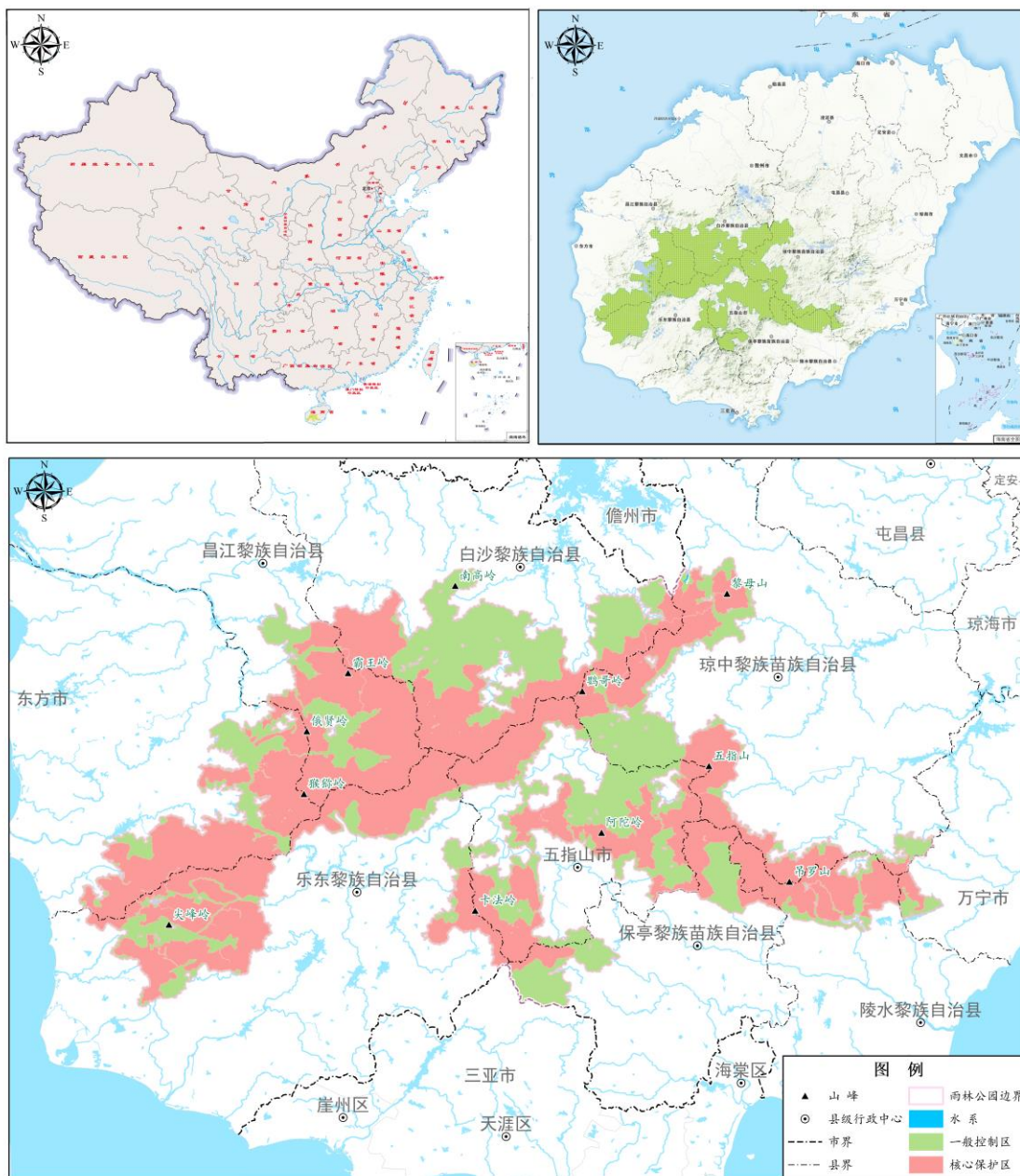
### 海南热带雨林国家公园原有自然保护地划入情况表

单位：km<sup>2</sup>，%

序号	涉及自然保护地名称	总面积	划入国家公园面积	划入比例
1	海南五指山国家级自然保护区	134.30	133.89	99.69
2	海南鹦哥岭国家级自然保护区	504.28	503.07	99.76
3	海南霸王岭国家级自然保护区	312.09	310.59	99.52
4	海南吊罗山国家级自然保护区	183.85	183.42	99.77
5	海南尖峰岭国家级自然保护区	243.45	242.09	99.44
6	海南俄贤岭省级自然保护区	66.75	66.53	99.67
7	海南猴猕岭省级自然保护区	122.03	121.19	99.31
8	海南佳西省级自然保护区	76.11	73.71	96.85
9	黎母山省级自然保护区	116.96	111.52	95.35
10	海南霸王岭国家森林公园	84.36	81.96	97.16
11	海南尖峰岭国家森林公园	202.02	200.67	99.33
12	海南吊罗山国家森林公园	378.87	373.40	98.56
13	海南黎母山国家森林公园	129.37	123.41	95.39
14	海南盘龙省级森林公园	84.34	84.34	100.00
15	阿驼岭省级森林公园	80.62	78.46	97.32

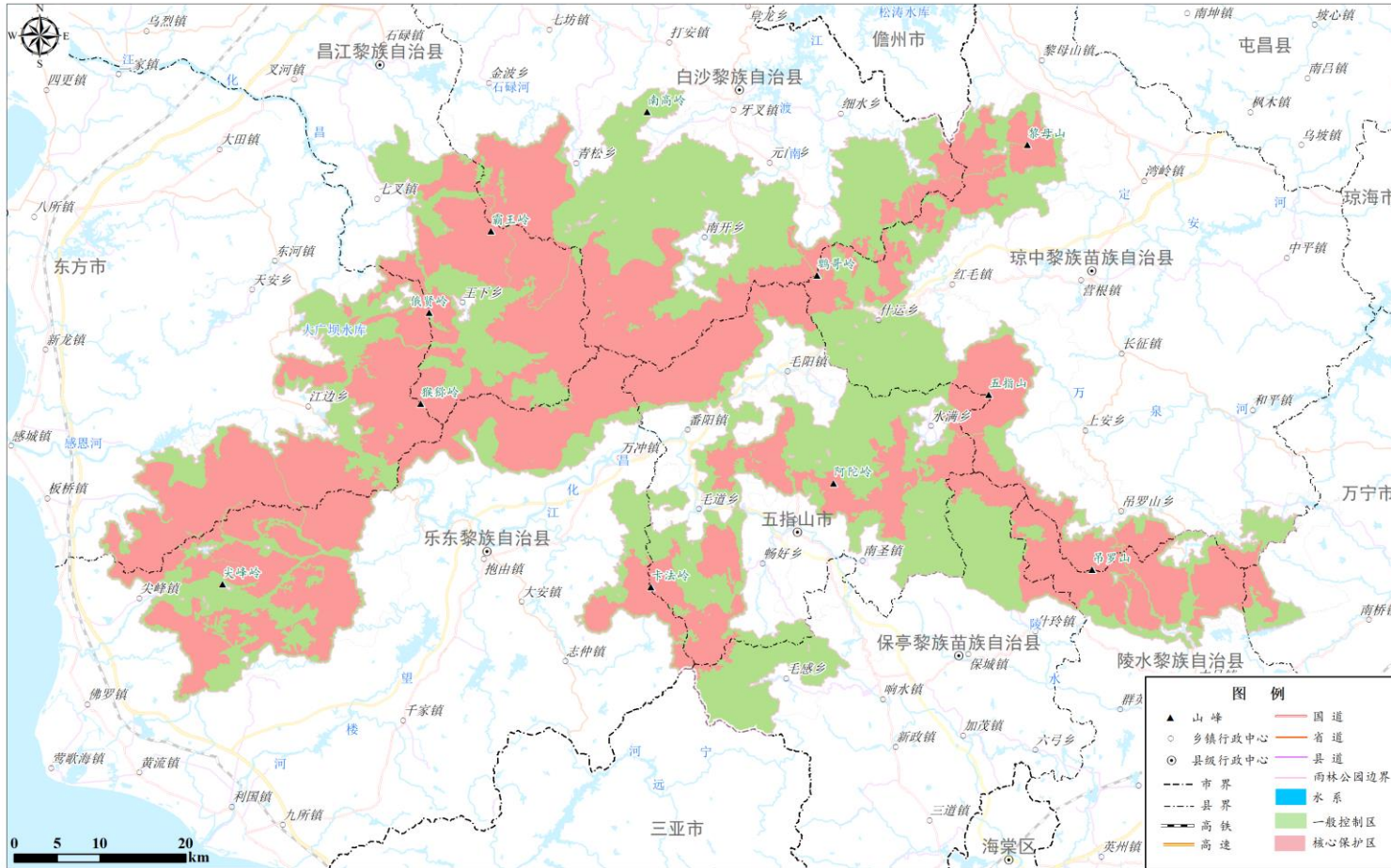
序号	涉及自然保护地名称	总面积	划入国家公园面积	划入比例
16	海南猴猕岭省级森林公园	123.65	122.45	99.03
17	毛瑞省级森林公园	23.32	23.31	99.96
18	南高岭省级森林公园	8.64	8.54	98.84
19	子阳省级森林公园	17.24	17.11	99.25
20	海南东方猕猴洞省级地质公园	84.85	23.37	27.54

# 附图1 海南热带雨林国家公园地理位置示意图



审图号：琼S(2024)043号

## 附图2 海南热带雨林国家公园范围与管控分区图



审图号：琼S(2024)043号