实践是提高本领的途径

福建省古田县一位年轻干部，参加“四下基层”实践活动，得到实打实的成长和锤炼。为果树疏果，采摘银耳，辅导留守儿童功课……她住进村里，和老乡同吃、同住、同劳动，长了见识，开了眼界，也学会了怎么跟群众聊天，“不知道做什么、怎么做的时候，到乡亲们中间，看看他们想些什么、说些什么，往往就有了思路和抓手。”

实践出真知、长真才，是培养干部最好的课堂。习近平同志在《摆脱贫困》一书中写道：“共产党人在改造世界的社会实践中提高修养，同时也获得事业的成功，这就是我们常说的‘修行靠实践，功到自然成’。在实践中提高修养，在实践中获得成功，是共产党人建功立业应遵循的重要原则。”基层是国家治理的最末端，也是服务群众的最前沿。党员干部坚持践行“四下基层”，在一线掌握社情民意，在基层开展治理实践，才能更好顺应实践发展、人民期盼，做到紧跟时代步伐、把握时代脉搏，回答好实践中的新问题，总结新经验、探索新规律，开创事业发展新局面，自己也在这个过程中经风雨、见世面、长才干，赢得组织和群众的信任。

实践决定认识，是认识的源泉和动力，也是认识的目的和归宿。推进各项工作，根本的还是要靠实践。正所谓，“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。出台的政策是否管用，惠民的举措能否落地，归根到底要靠实践来检验。尤其是刚走出大学校园到机关工作的年轻干部，缺乏解决基层难题的实践能力，很有必要补上基层工作这堂课。通过深入基层、深入实际、深入群众，不断深化认识、纠正偏差，才能更好做到知行合一，达到认识和实践的辩证统一。

“学所以益才也，砺所以致刃也。”基层工作千头万绪，经常面临不少难题。但往往越是困难大、矛盾多的地方，越能磨炼意志、增长本领。近年来，大批年轻干部发扬“四下基层”优良传统，下沉一线，在火热实践中得到了最硬实、最管用的锻炼。在农村因地制宜探索产业发展，在城市参与老旧小区改造，在企业助力解决高质量发展的痛点堵点……他们拜群众为师，与群众同坐一条板凳，一起化解难题；他们能吃苦、不娇气，敢啃“硬骨头”。不少年轻干部在急难险重任务中挑重担，在应急处突中磨心智，练就了担当作为的铁肩膀、真本事，有力印证了“实践是提高本领的途径”的深刻道理，生动彰显着“到基层和人民中去建功立业”的重要意义。

一分耕耘，一分收获。实践要取得实效，离不开苦干实干。干部下到基层后，经验不会自动生成，本领不会从天而降，只有把功夫下到了，才能有所悟、有所得。怀着真心，葆有真情，深入到基层之中，以主动作为解难题，以实干担当促发展，广大干部一定能在基层的广阔天地中，练好内功、提升修养、增强本领，成就更加精彩的事业。

基层是党的执政之基、力量之源。新征程上，广大党员、干部要传承好、弘扬好“四下基层”优良传统，眼往下看、脚往下迈，在实践一线察民情、解民忧，用实干赢得群众支持，用汗水换来百姓幸福。

南阳市人民

2024年第04期
(总第 244 期)

南阳市人民政府公报

主　　任　白红超
副 主 任　沈俊年
　　陈　钧

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

●卷首语

1　实践是提高本领的途径

●领导讲话

4　王智慧同志在全市推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作会议上的讲话

10　王智慧同志在第二届世界月季博览会开幕式上的致辞

●政府规章和规范性文件

12　南阳市人民政府令

16　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市政府网站集约化平台管理办法(试行)的通知

●决策参考

20　统筹新型城镇化和乡村全面振兴

●观察与思考

23　发挥新业态促就业重要作用

政府公报

●经济论坛

25　新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态

●经济发展

27　王智慧主持召开市政府第二十九次常务会议

28　王智慧主持召开市政府第三十次常务会议

28　王智慧主持召开市政府第三十一次常务会议

●聚集民生

29　营造群众满意的政务环境

●县域平台

30　桐柏县大河镇六里村
以“茶”为媒　生态“颜值”变经济价值

●动态短讯

31　一季度全市实现地区生产总值 1110.24 亿元等 8 条

编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路
1666 号北区一号楼
邮编：473068
电话：（0377）63183006
传真：（0377）63136110
电子邮箱：nyzfbgb@163.com
印刷日期：2024 年 5 月 10 日
交流范围：全国大中城市
承　　印：南阳市寰宇印务有限责任公司
印刷数量：3000 册

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

王智慧同志
在全市推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作会议上的讲话

（2024 年 4 月 15 日）

同志们：

这次会议的主要任务是：认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，迅速落实国务院、省政府部署要求，对我市大规模设备更新和消费品以旧换新工作进行安排部署，以有力有效的工作举措，统筹投资消费，挖掘内在潜力，畅通循环链条，为全市经济社会发展注入新生动力、提供更强支撑！

刚才，市发展改革委、财政局、人行、工信局、住建局、商务局、市场监管局主要负责同志作了很好的发言。邓州市、西峡县、卧龙区作了汇报，讲的很好，希望大家认真学习借鉴。下面，我讲四个方面：

第一，认清重大意义，务必高度重视不含糊

推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新，是党中央、国务院着眼于高质量发展大局作出的重大决策部署，既利当前又利于长远、既稳增长又促转型、既利企业又惠民生，具有全局性、战略性意义。

对全国而言，这是稳定经济增长的具体行动。

为应对国际形势变化、有效需求不足、物价水平低位运行等宏观经济运行中遇到的实际困难，去年底中央经济工作会明确提出，要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。这个大方向、总思路怎么具体化、实操化，大规模设备更新和消费品以旧换新就是关键一招。

根据国家发改委政策解读，全国每年工农业重点领域设备投资更新需求在 5 万亿元以上，汽车、家电换代需求也是万亿元级别。用好用足这个市场潜力，对增强经济活力、实现发展目标支撑作用极强。历史上，我们在 2009 年、2019 年都采取过类似的措施，也都取得了预期效果。

所以，习近平总书记在去年 12 月底中央经济工作会议上提出明确要求后，今年 2 月份中央财经委第四次会议上又再次作出部署。紧接着，3 月 28 日，李强总理召开全国视频会议。4 月 9 日，王凯省长又召开全省会议。中央、省一系列动作，节奏非常快，任务很明确，就是要通过新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新行动，有力推动经济转型升级、城乡居民生活品质提升实现突破。

可以说，高质高效推动这项工作，既是地方承担的国家责任，也是严肃的政治任务，我们必须准确把握党中央的战略考

量，在这项工作中精心谋划、及早行动，努力为全国全省大局多做贡献！

对南阳而言，这是推动发展转型的难得机遇。

我市经济体量大、市场规模大、常住人口多，很多机器设备、耐用消费品保有量都居全省前列。随着新型工业化、城镇化持续深入推进，经济发展逐步进入增量扩张和存量更新并重的阶段，设备更新、消费品换新的需求会越来越大。

尤其是，这一轮大规模设备更新，工业行业是重头戏，约占全行业设备更新投资额的七成以上。工业一直是我们南阳产业结构中的一个薄弱环节，不仅规模、份额一直上不去，而且传统行业、落后产能占比较大，战略性新兴产业不足40%，高新技术企业仅占全省的5%。

过去两年，我市实施的制造业高端化、智能化、绿色化“三化”改造投入就达1150亿元，今年谋划的“一转带三化”（数字化转型带动制造业高端化、智能化、绿色化发展），总投资761亿元、年度计划投资415亿元。可以说，改造任务非常重，同时也意味着设备更新的潜力非常大。

如果能抓住这次全国范围的政策机遇，加快南阳制造业的全面更新、深度升级，实现发展动能的新旧转换，不仅能对巩固当前经济回升向好态势发挥即时作用，也必将为省域副中心城市建设提供稳固持续的动力来源。

对微观的市场主体而言，这是实现更好发展、过上更高品质生活的一次重大利好。

比如，对企业来讲，通过设备更新，特别是在重点行业实施工业技术改造、数字化转型，虽然短期投入增加了，但长期来看有利于提升企业的市场竞争力；对广大的消费者来讲，随着一系列配套支持政策的出台，有望用更加划算的价格，置换、购买到更加智能、更加绿色、更加健康的优质消费品，从而改善生活品质、实现消费升级。

总之，新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新，是一举多得的重大综合性工作抓手，具有牵一发动全身的带动效应。各级各相关部门要切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把这项工作摆到重要位置上抓实抓好、抓出应有成效！

第二，把握正确方向，务必对标推进不走偏

新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新，关系各行各业和千家万户，必须要科学谋划、系统推进。省《实施方案》已于4月7日印发，市发改委要牵头工信、商务等重点领域工作部门，抓紧研究上级文件，紧密结合南阳实际，迅速制定我市方案，提交常务会研究后尽快印发。工作中，要把握好五个原则。

*一是淘汰落后，鼓励先进。*重点要推动企业加快淘汰高耗能设备、高排放设备、具有安全隐患的设备以及落后低效工艺，提升企业的安全性、经济性、先进性。要结合规上工业企业数字化转型全覆盖、规上工业企业研发活动全覆盖，鼓励企业更新使用先进设备、绿色设备、智能装备，以设备更新带动行业升级，推动先进产能比重持续提升。

省里已经建立了设备更新和消费品以旧换新首批目录，涉及设备更新266项、消费品以旧换新24项，为我们下步工作提供了精准引领，我们要对照推进。但在工作中，既要积极，又要稳妥，不能搞“一刀切”。

比如，汉冶特钢2座450立方米炼钢高炉，虽然列入了省淘汰落后产能名单，但根据企业的生产工艺，450立方米就是炼制特种钢铁的最佳容量，在质量、成本等方面都有很强的适用性、竞争力，这个不仅不能以“更新”之名进行淘汰，而且还要积极做工作保住产能。

二是减排降碳，绿色发展。要把节能、减排、降耗作为设备和产品更新换代的重要方向，对高耗能电动机、变压器、锅炉等机电设备以及落后工艺，明确淘汰的要坚决淘汰完毕，限期淘汰的要在期限内坚决退出，鼓励淘汰的要加快更新，通过淘汰落后产能，推广绿色、节能设备和工艺，来促进我们产业的高端化、智能化、绿色化。

比如，水泥行业是传统的环保困难户。我市几家水泥熟料生产企业，平均每家均有一二十台电机、变压器等生产设备需要更新，任务很重。在淘汰落后设备本身上，我们不讲条件、坚决完成。但要实事求是制定更新计划，一方面要考虑企业短期的资金压力，另一方面要考虑生产线的停产问题，统筹好各方诉求，确保工作顺利推进。

三是回收利用，循环再用。要搭建“换新+回收”物流体系，在用地保障、“反向开票”（用于企业向个人购买商品情形，由购买方向销售方开具发票，保证企业正常获得增值税发票用作税前扣除凭证）等方面出台有针对性的支持政策，加快构建社区回收点、街道中转站、县区分拣中心三级回收网络。市县国有企业、供销社要结合各自主业，积极参与布局回收产业。

特别是供销社系统，本身就有回收网络，要适应新形势、新要求、新变化，进一步完善提升。

以旧换新和大规模设备更新，同时也蕴含着巨大的产业潜力。一方面，主要是建设二手市场交易体系，最终要打造成南阳商贸物流业的关键组成部分。4月9日全省会议上，王凯省长还明确，要支持有条件的省辖市创建国家现代商贸流通体系试点城市，国家级的一个省只有一个，省级的可能有一到两个，届时都会有专门的支持政策出台，我们也要积极争取。

另一方面，就是发展再生资源精深加工产业集群。目前，我国废旧品回收加工行业市场规模大约在3万亿左右，但由于资源回收渠道不畅、缺乏明确政策支持等原因，造成技术更新缓慢、产业还远未充分成长。但显而易见，这个市场早晚会火爆起来。

比如，唐河县的金海生物利用废弃油脂生产生物柴油，获评国家级高新技术企业，2023年出口欧盟5.6万吨，产值达到4亿元，形成了冷门赛道的独家生意，也从侧面证明了再生资源精深加工的产业潜力。

对此，各地要未雨绸缪，开拓思路，积极支持本地龙头企业做大做强，吸引国内外优质企业到南阳发展，努力全面嵌入全省全市产业链，发展精深加工下游产业，切实将这些资源在我市“吃干榨净”，实现循环产业做大做强。

四是标准牵引，示范带动。就是通过标准牵引，带动更多企业加快设备和产品更新换代，重点抓好两个方面：

一个是严格落实国家标准。特别是对污染物排放、能效能耗、循环利用等领域的强制性标准为重点，通过执法监督、有力落实，倒逼企业改进工艺、更新设备，提升产品质量。

比如，国务院《行动方案》明确，到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升。靠的就是节能标准的强制性执行，对于企业来讲，要想生存下去，加快设备更新是一条重要的路径。

另一个是加快标准体系建设。标准是一把尺子，特别是在产业发展上，标准缺失，就无法衡量先进与落后，就不能有效保护优质产能和更好的企业，也不能为企业更新设备提供依据。

前不久，国家市场监管总局、发改委等七部门联合下发了《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》，为全国范围的更新换新行动提供了标准方面的制度支撑。市市场监管局要牵头做好我

市相关工作。

对国家已有标准，要瞄准我市空白领域，全面查漏补缺，加快健全市级地方标准体系。原则上坚持与国家标准保持一致为主，除因南水北调水源区等特殊因素外，不再刻意拔高标准。对国家没有现行标准，又属于我市特色优势产业的，要抓紧评估、尽快建立地方标准，这些标准可以更严一些、更高一些，通过标准引领和示范带动，推动相关产业加快升级、更好成长。

特别强调一点，标准的执行，要充分统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度，有序推动落地实施。

*五是市场为主，政府引导。*设备更新换代、消费品以旧换新，本质上是市场行为。要抓住企业和消费者这个关键主体，遵循市场规律，从市场规律出发，晓之以理，动之以利，让企业、群众主动为了自身更好的发展、更实惠的消费去参与活动。

在供给端和消费端之间，政府要发挥好牵线搭桥、政策保障的作用，认真落实好专用设备税费优惠，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债等资金，专项用于支持设备更新和消费品以旧换新；要发挥金融工具的撬动作用，用好科技创新和技术改造再贷款、制造业中长期贷款等工具，引导商业银行创新支持设备更新的金融产品，实现金融机构与企业、消费者的良性互动。

这里提醒一点，今年省里将在原有基础上新增10亿元的技改资金、10亿元促消费奖补资金，市工信局、商务局要牵头做好对接争取工作。

第三，紧盯重点关键，务必精准发力求实效

推动大规模设备更新和消费品以旧换新，打好政策组合拳，关键要抓好制造业技术改造升级、先进用能设备推广、建筑和市政基础设施领域设备更新、交通运输设备绿色转型、农机装备水平提升、教育文旅医疗设备更新、汽车以旧换新、家电家装消费品更新换代、资源回收和流通交易网络构建、资源再生利用链条建设十大工程，这是省里明确的工作重点。各领域、各县市区在制定政策时，要注意对标对表、精准落实。

市发改、财政、人行、工信、住建、商务、市场监管、教育、文旅等有关部门，要结合自身实际，研究如何把工作具体化、任务化，做到“两清”，就是：聚焦需求，哪些需要换、换什么、怎么换，底子要清；聚焦政策，哪些可用、怎么对接、怎么争取、怎么应用，路径要清。

鉴于目前国家、省各项支持措施还处于酝酿细化阶段，我先就四个重点领域讲一下要求：

一是传统产业设备更新和技术改造行动

国家2024年产业结构调整指导目录已于2月份开始实施，共设定淘汰类标准422条、涉及领域20个，设定限制类标准231条、涉及领域18个。要对照目录标准，对淘汰类落后生产工艺装备开展摸底排查、应查尽查，并建立档案库。无设备更新价值的，要依法依规引导企业限期淘汰落后设备；有设备更新价值的，要引导企业谋划开展设备更新和技术改造。

刚才我也讲了，南阳传统产业占制造业产值的六成以上，高耗能产业占了近四成。国家在此次行动中专门强调“标准引领”，对我们很多企业来说，就是闯关。闯过去了，设备升级了，竞争力提高了，以后的发展就会越来越好；被卡在标准之下，又因为各种原因没有实现改造，就可能面临生死抉择。

省里对钢铁、煤炭、有色金属、化工、建材五大传统行业都提出了明确要求，对南阳来讲，没有煤炭，就是四大行业。其中：

钢铁行业主要是加快推进装备大型化，重点退出16座1200立方米以下的炼铁高

炉，15 座 100 吨以下的炼钢转炉，8 座 100 吨以下的炼钢电弧炉；有色金属行业主要是加快推广绿色成熟技术，开展节能降碳工艺升级改造；化工行业主要是加快推进老旧化工装置改造，重点抓好硝酸等 11 个重点技术改造项目建设，实现降本、减排、增效；建材行业主要是加快推动 403 家烧结砖瓦企业整合升级。

能不能实现更多企业突围闯关，关键在于我们服务企业的水平，尤其是专业化、精细化的服务能不能做到位。要充分借助“万人助万企”活动，首先把国家目录里面要淘汰的产能和限制类的产品摸清，同时要把国家、省里的政策弄明白，然后一个一个企业梳理，一个一个政策对照，对有更新任务的企业，要一企一策，针对性提出改造方案，尽最大努力避免被淘汰出局。

二是汽车以旧换新行动

目前我市机动车保有量为 183.8 万辆，其中车龄超过 10 年的乘用车有 31.4 万辆，超过 15 年的车辆有 4.3 万辆，国三及以下排放标准燃油车还有 14.6 万辆；具有强制报废年限的营运客车、货车保有量为 21 万辆，其中适合新能源替代的有 18 万辆。也就是说，潜在汽车更新规模在 60 万辆以上，差不多是我市年均新车销售额的 8 倍左右，更新换代的任务很重，也可以说以旧换新的规模很大。

这项工作，要分类对待、精准施策。对于车龄较长的乘用车、国三及以下排放标准燃油车，鼓励报废更新，积极开展新能源替代；对具有强制报废年限的营运客货车，严格执行机动车强制报废标准和车辆安全环保检验标准，该淘汰坚决淘汰。2025 年底之前，2.45 万辆国三及以下排放标准的柴油货车要全部淘汰；2.49 万辆国四排放标准的柴油货车要淘汰一半以上。

汽车这一块，除了整车的消费外，我感到更大的潜力在南阳汽车产业链群的设备更新上。去年，全市汽车工业企业 130 家，实现营收 179 亿元。产业链内部，配套于传统燃油车的比例非常高，面临的新能源转型任务也非常重。

现在新能源汽车的发展趋势十分强劲。今年一季度，国内市场新能源汽车销量超 209 万辆，同比增长 31.8%。与之相比，全部汽车销量（包含燃油车和新能源）只增了 10.6%。新能源汽车的市场占有率目前已达 32.8%，这个比例还在快速增长。

在这个大趋势下，新能源汽车零部件产业的转型也是必然的。从为燃油车到为新能源做配套，不仅仅是部分设备更新的问题，甚至是成套生产设备、生产线的换代问题，整体上规模极为可观，近期我还将召开会议专题研究这项工作。

三是家电以旧换新行动

我市冰箱、洗衣机、空调、电视机、电脑“四机一脑”保有量在 1500 万台以上，以旧换新需求 600 万台以上，市场规模达 150 亿元以上，更新换代需求和潜力巨大。

要坚持从消费者、生产者、销售者多方发力，推动形成更新换代的规模效应。有条件的县市区要加大补贴力度，支持消费者优先选购绿色化、智能化产品。要引导行业协会与家电生产销售服务企业积极开展家电换新消费活动，对以旧家电换购节能节水型家电的消费者进行优惠。

四是住房以旧换新行动

去年以来，各地开展存量住房以旧换新的做法，引发市场积极反应。山东淄博、江苏太仓等地以市场化的方式收购二手房做保障房，实现以旧换新，有效激活了当地住房消费。今年 3 月底，郑州借助国家《关于在超大特大城市积极稳步推进城中村改造的指导意见》相关支持政策，以政府主导的方式开展存量住房以旧换新，得到省政府、住建厅的肯定。南阳虽然没有得到此项政策支持，但也有大量工作要做。

比如，我市征迁安置问题整改项目，

13个项目需要转三个一批安置，需要商品房6700多套，这本质上也是一种以旧换新。这项工作本周我们还要开会专门部署。再如，改善型住房需求虽然没有精确统计，但随着全市各级各类支持政策的出台，以及二孩、三孩生育政策的逐步实施，也会有不小的市场。

各县市区和住建等部门，要结合自身实际，创新住房以旧换新模式，丰富政策产品供给，最大限度释放群众换房需求。具体工作中，要把握好以下四点：

一要解决卖旧换新堵点问题。尤其是解决二手房交易手续繁琐、税费过重的问题，切实降低“卖旧”的制度性成本。要加强一二手房联动交易，大力推行带押过户，取消二手房上市交易的年限限制，鼓励通过房企直接收购、中介合作、房票安置等方式，缩短精简置换环节，更好更快满足群众以小换大、以旧换新、以远换近等多元化住房需求。

二要用好平台企业力量。就是在市场化原则基础上，鼓励国有平台利用融资杠杆积极参与房产流通市场。比如，投资集团等平台企业可以收购存量商品房、二手房作为保障房的补充供给渠道，既能弥补保障房建设资金不足的问题，又能有效消化库存。

三要调动行业协会的作用。发挥房地产商会、中介协会的桥梁纽带作用，积极筛选优质二手放心房源和新建优质商品房源，建好存量房源库，做好新旧匹配、供需匹配，加强服务引导和交易撮合，鼓励房企和中介一对一、一对多直接合作，推动以旧换新扩大规模。

四要强化各类政策支持。因地制宜出台契税补贴，不动产登记、贷款利率优惠，扩大公积金使用范围、额度等一揽子支持政策，设立房地产交易绿色通道，开辟以旧换新服务窗口，充分激发群众以旧换新的积极性。

另外，在住房相关的领域，比如电梯加装、建筑节能改造、供水改造、施工设备更新等也都有不小的潜力可挖，要认真梳理、抓好推动。

第四，健全推进机制，务必形成合力快落实

大规模设备更新和消费品以旧换新涉及各行各业和千家万户，社会广泛关注，群众高度期待。各级各有关部门要尽快建立高效的工作推进机制，在全面梳理更新换代需求的基础上，扎实做好方案、配套政策制定等工作，推动政策加速落实。

一要成立工作专班。这是省里的明确要求，市级层面，市发改委牵头，抓紧时间研究成立工作机构，抽调精兵强将，找准突破口，尽快实质性启动工作。县区层面，政府主要负责同志要亲自研究、亲自部署，分管领导要具体负责、坐镇指挥，推动各项任务落实落细、见到实效。

二要积极稳妥推进。设备更新、消费品以旧换新工作是一项中长期举措，不是一时之功，一定要坚持实事求是、有序推进，统筹考虑各级政府自身财力、企业经营现状、居民收入等因素，科学确定更新换代的目标任务、工作重点、方法步骤，牢牢把握各项政策措施的时度效，确保工作顺利开展、不出乱子。

特别是，债务风险较高的县市区要妥善处理好化债和发展之间的关系，防止加重政府和企业债务负担。

三要营造良好氛围。对企业和群众来讲，两项政策都是实实在在的好政策。各地在实施的过程中，要加大力度、创新形式、营造氛围，让国家、省、市、县各级政策在企业、群众间广泛传播、家喻户晓，充分调动各类市场主体参与的积极性、主动性，努力让政策红利惠及更多企业、群众，以两项政策落地的实际成效，推动全市高质量发展迈向更高水平！

我就讲这么多，谢谢大家！

王智慧同志在第二届世界月季博览会开幕式上的致辞

（2024 年 4 月 28 日）

尊敬的张佐双会长，尊敬的何东成会长，尊敬的各位领导、各位嘉宾，女士们、先生们、同志们、朋友们：

一城春色满城花，香飘五洲迎宾朋。在这春意盎然、月季斗艳的美好季节里，我们因花结缘、以花会友，相聚在美丽的白河之滨、月季名城、四圣故里，隆重举办第二届世界月季博览会开幕式。

在此，我谨代表南阳市委、市人大、市政府、市政协和 1200 多万热情好客的南阳人民，向远道而来的各位领导、各位嘉宾，表示热烈的欢迎！向大家长期以来对南阳发展的关心厚爱，表示衷心的感谢！

南阳古称“宛”，因地处伏牛山以南、汉水之北而得名，总面积 2.66 万平方公里，户籍总人口 1238 万，是河南省面积最大、户籍人口最多的省辖市和省域副中心城市，也是国家历史文化名城、全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市。

鱼到南阳方得水，龙飞天汉便为霖。各位领导和嘉宾来到南阳，一定能感受这座城市特别的俊美，一顾而惊艳！特别的厚重，再顾而倾心！特别的热情，三顾而忘返！

这是一座历史悠长、英才辈出的文化之城。有 5000 年文明史、2700 多年建城史。历史上，曾哺育出商圣范蠡、科圣张衡、医圣张仲景、智圣诸葛亮“四圣”先贤；近现代，南阳院士群体、教育家群体、法学家群体、作家群体蜚声全国、享誉四海！

这是一座山水秀美、物产丰饶的生态之城。伏牛、桐柏两大山脉挟风带雨、滋养万物，白河水、丹江水、淮河水源远流长、不舍昼夜，是南水北调中线工程渠首所在地和核心水源区，目前累计输水 637 亿立方米；是全国重要粮、油生产基地，常年粮食产量在 140 亿斤以上，“中原粮仓”名副其实！

这是一座区位优越、交通便捷的通达之城。地处郑州、西安、武汉三大都市圈腹心地带，被确定为全国性综合交通枢纽城市和商贸服务型国家物流枢纽城市，拥有全省第二家综合保税区，域内航空、铁路、高速公路纵横四方，唐河航运正加快推进，南阳通江达海之梦即将扬帆起航！

这是一座春潮涌动、昂扬向上的奋进之城。我们乘着习近平总书记亲临视察的强劲东风，抢抓省委、省政府支持南阳建设省域副中心城市的重大机遇，充分利用

交通、区位、资源、政策等优势，只争朝夕抓落实，凝心聚力促发展，内生动力越来越强，营商环境越来越优，发展后劲越来越足，南阳主要经济指标增速连续三年保持全省第一方阵！

在南阳“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”的壮丽征程中，月季作为南阳的市花，以艳丽之姿、清新之态、幸福之意率先走在发展的前沿！

作为世界月季名城、中国月季之乡，南阳月季种质资源丰富，栽培历史悠久，花文化底蕴深厚，始于汉唐，兴于明清，发展于当代。全市培育月季品种6000余种，形成了全国最大的月季苗木繁育基地，年产值达25亿元，不仅畅销全国30个省市自治区，而且远销到日本、德国、法国、荷兰、俄罗斯等国，占国内市场的80%，占全国出口总量的70%以上，一朵朵产业“致富花”正完美蝶变为城市“金名片”！

特别是，在世界月季联合会、中国花卉协会月季分会的鼎力支持下，世界月季博览会永久落户南阳，成功获得2028年第21届世界月季大会举办权，更为南阳月季走得更远、发展得更好提供了更大舞台！

我们坚定相信，在大家的热心参与和倾心支持下，本次世界月季博览会一定会惊艳四方、名扬五洲！

这必将是一场以花为媒、以花会友，全面展示南阳新发展新面貌新气象的游乐盛事。作为东道主，我们喜迎八方客、诚待四海宾，以最大的诚意、最高的礼遇、最优的服务为各位来宾精心准备了丰富多彩的月季赏鉴活动和多种多样的旅游观光项目，一定能够让大家宾至如归、流连忘返！

这必将是一场以花聚力、以花成势，有效培育南阳新活力新动能新优势的发展盛举。本届博览会“月季搭台，经贸唱戏”，邀请一批有实力、有影响的投资机构、客商代表，围绕南阳优势产业，精准实施招商推介活动，对接签约一批辐射带动能力强、产业关联度高的优质项目落地南阳，一定能为南阳高质量发展注入强劲动能、提供坚实支撑！

这必将是一场以花载文、以花惠民，有力塑造南阳新魅力新风尚新潮流的文体盛宴。我们坚持办会为民，突出文体融合，精心组织国际月季文化研讨会、第二十届北京·世界华人篮球赛、南阳曲艺之乡戏曲系列展演等一系列特色文体活动，深度展示南阳传统文化独特魅力，倡导全民运动健康风尚，让所有远方来客，在绚丽烂漫的月季花海中，尽情释放活力、挥洒激情！

我们诚挚希望，通过这次盛会的举办，能够增进南阳同全国全球各地的经济文化交流与合作，让南阳走向世界，让世界了解南阳，让更多人关注南阳、支持南阳、投资南阳，助力现代化省域副中心城市建设迈上新台阶！

我们郑重承诺，将持续打造全国一流营商环境，真正做到尊商重商、助商护商、爱商富商，为更多企业家施展抱负、成就事业创优环境、保驾护航，携手共创高质量发展新辉煌！

最后，预祝第二届世界月季博览会圆满成功！祝各位领导、各位来宾身心和悦、吉祥安康、万事如意！

谢谢大家！

南阳市人民政府令

第 5 号

《南阳市餐厨垃圾管理办法》已经2024 年 1 月 11 日市人民政府第 24 次常务会议审议通过，现予公布，自 2024 年 5 月 1 日起施行。

市长 王智慧

2024 年 3 月 12 日

南阳市餐厨垃圾管理办法

第一条 为加强餐厨垃圾管理，维护城市环境卫生，保障人民群众身体健康，促进资源循环利用，根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《城市市容和环境卫生管理条例》等法律、法规，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于本市实行餐厨垃圾集中管理的区域内餐厨垃圾的产生、投放、收集、运输、处理及相关的监督管理活动。

实行餐厨垃圾集中管理的区域，由市、县（市、区）城市管理部门划定，并报同级人民政府批准后公布。

第三条 本办法所称餐厨垃圾，是指从事餐饮经营、单位供餐、食品加工等活动的单位和个人（以下统称餐厨垃圾产生者）在生产、服务、经营过程中产生的食物残余、食品加工废料、过期食品、废弃食用油脂（包括不可再食用的动植物油脂和各类油水混合物）等废弃物。

第四条 餐厨垃圾治理应当坚持减量化产生、资源化利用、无害化处理原则，实行单独投放、统一收集运输、规模化集中定点处理。

第五条 市、县（市、区）人民政府应当加强对餐厨垃圾管理工作的统一领导和组织协调，统筹推进餐厨垃圾收集、运输、处理设施和运行体系建设；加大对餐厨垃圾管理资金的投入，保障餐厨垃圾管理经费。

街道办事处（乡镇人民政府）应当按照职责分工，做好辖区内餐厨垃圾管理工作，督促和指导餐厨垃圾产生者按照本办法规定实施餐厨垃圾投放。

第六条 市城市环境卫生行政主管部门负责全市餐厨垃圾产生、收集、运输、处理的监督管理工作，日常管理工作由其环境卫生管理机构实施。

各县（市、区）城市环境卫生行政主管部门按照职责分工，负责本辖区内餐厨垃圾产生、收集、运输、处理的监督管理工作。

第七条 市、县（市、区）人民政府有关部门应当按照各自职责做好餐厨垃圾管理的相关工作：

（一）发展改革部门负责餐厨垃圾处理设施建设项目立项；负责会同有关部门进行餐厨垃圾收集、运输、处理成本监审

工作；市、县（市）发展改革部门会同有关部门具体制定、调整生活垃圾处理费的收费标准；

（二）生态环境部门负责餐厨垃圾处理单位污染防治的监管工作，依法查处违反生态环境保护相关法律法规规定的行为；

（三）农业农村部门负责禽畜养殖场所喂养饲料的监督管理，依法查处使用未经高温处理的餐馆、食堂的泔水等限制使用的物质饲养家畜的违法行为；

（四）市场监督管理部门负责依法查处生产、销售、购买、使用以餐厨垃圾为原料加工食用油和其他食品的违法行为；

（五）商务、教育、卫生健康部门按照各自职责，加强对餐饮企业，幼儿园、学校、医院食堂的监督管理，督促其将餐厨垃圾单独收集、存放，交由符合本办法规定的餐厨垃圾收集运输单位统一收集运输；

（六）公安机关负责餐厨垃圾收集运输车辆的道路交通安全管理，依法查处餐厨垃圾收集运输车辆无牌、无证等交通违法行为；依法查处利用餐厨垃圾加工的油脂进行生产经营危害环境与人身健康的犯罪行为；

（七）城市管理综合执法部门按照职责负责查处违反本办法的行为。

自然资源和规划、住房城乡建设、财政、工业和信息化、文化广电和旅游、交通运输、应急管理、机关事务等部门，应当按照各自职责做好餐厨垃圾管理的相关工作。

第八条　鼓励餐饮服务行业协会将餐厨垃圾依法投放、收集、运输、处理的要求纳入行业自律规范和行业管理内容。

第九条　市、县（市、区）人民政府有关部门、新闻媒体应当加强餐厨垃圾管理相关知识的宣传教育和科学普及，引导社会公众科学消费，倡导净菜上市、改进食品加工工艺、节约用餐，减少餐厨垃圾的产生。

第十条　鼓励和支持餐厨垃圾收集、运输和处理的科学研究、新技术开发和推广应用，促进餐厨垃圾的无害化处理和资源化利用。

第十一条　鼓励相邻地区统筹餐厨垃圾处理设施建设，促进跨区域共建共享餐厨垃圾处理设施。

鼓励支持社会资本参与餐厨垃圾处理设施的建设和运营。

第十二条　任何单位和个人有权对违反餐厨垃圾管理规定的行为进行投诉、举报。

城市环境卫生、生态环境等相关管理部门应当将投诉、举报方式向社会公布。接到投诉、举报的部门应当及时处理，并向举报人反馈处理情况。

第十三条　从事餐厨垃圾收集、运输、处理活动应当具备国家规定的条件。餐厨垃圾实行经营性收集运输、处理的，城市环境卫生行政主管部门应当通过公开招标等公平竞争方式确定经营性餐厨垃圾收集运输、处理单位，并依申请向中标人作出餐厨垃圾经营性收集运输、处理服务许可。城市环境卫生行政主管部门应当与中标单位签订餐厨垃圾收集运输、处理服务协议，明确约定经营区域、范围、期限和服务标准等内容，并作为餐厨垃圾经营性收集运输、处理服务许可的附件。

未经许可，任何单位和个人不得从事餐厨垃圾经营性收集、运输、处理活动。

实行餐厨垃圾收集运输、处理一体化经营服务的单位，应当遵守本办法关于收集运输单位、处理单位的规定。

第十四条　餐厨垃圾属于生活垃圾，按照产生者付费原则，餐厨垃圾产生者应当按照所在市、县（市）人民政府关于生活垃圾处理费的规定缴纳相关费用，所缴纳的费用用于餐厨垃圾收集、运输和处理

等。

第十五条 餐厨垃圾产生者、收集运输单位、处理单位应当按照规定分别建立登记台账，并在餐厨垃圾交付收集运输、处理时对其种类、数量予以相互确认。

餐厨垃圾收集运输、处理单位按照有关规定如实向城市环境卫生行政主管部门报送餐厨垃圾的来源、种类、数量、收集运输情况、处理结果和去向等信息。

第十六条 餐厨垃圾产生者应当遵守下列规定：

（一）将餐厨垃圾交由取得餐厨垃圾经营性收集运输服务许可的单位，或者城市环境卫生行政主管部门餐厨垃圾收集运输、处理单位，并签订收集运输协议，明确收集时间、地点、种类、频次等内容；

（二）餐厨垃圾实行单独收集、密闭储存，不得与一次性餐饮具、酒水饮料容器、塑料台布等其他固体生活垃圾相混合；

（三）餐厨垃圾收集容器应当保证外观完好密闭，并保持周边环境干净整洁。

规模较小的食品摊贩等餐厨垃圾产生者可以实行集中投放。

第十七条 餐厨垃圾收集运输单位应当遵守下列规定：

（一）按照收集运输协议，及时收集餐厨垃圾，每日至少收集一次；并在收集当日内将餐厨垃圾运输至处理单位；

（二）使用具有统一标识的专用收集运输车辆，安装装卸计量系统、行驶记录仪或者卫星定位装置，并将信息接入管理信息平台；

（三）保持收集运输车辆整洁，实行密闭运输，避免泄漏、遗撒；

（四）不得将水或者其他垃圾混入餐厨垃圾；

（五）对于单独收集的废弃食用油脂，按照废弃食用油脂价值有偿收购，收购价格按市场价格自行协商确定。

第十八条 餐厨垃圾处理单位应当遵守下列规定：

（一）按照处理服务协议和有关规定接收餐厨垃圾；

（二）按照国家有关规定和技术标准处理餐厨垃圾，处理设施运行数据应当接入管理信息平台；

（三）采取有效的污染防治措施，确保排放的废水、废气、废渣、粉尘等污染排放物符合国家环保排放标准；

（四）按照国家有关规定，安装使用监测设备，实时监测污染物的排放情况，将污染排放数据实时公开，监测设备应当与所在地生态环境部门的监控设备联网；

（五）实现资源化利用生产的产品应当符合相关质量标准要求，产品流向记入台账；

（六）制定应对设施故障、安全事故等突发事件的应急预案。

第十九条 在餐厨垃圾的产生、收集、运输、处理过程中，不得有下列行为：

（一）将餐厨垃圾裸露存放或者混入其他垃圾存放、收集、运输、处理；

（二）将餐厨垃圾随意倾倒、堆放或者排放到雨（污）水管道、河道、湖泊、水库、沟渠、公厕等；

（三）以餐厨垃圾为原料生产、加工食用油和其他食品；

（四）法律、法规、规章禁止的其他行为。

禁止畜禽养殖场、养殖小区利用未经无害化处理的餐厨垃圾饲喂畜禽。

第二十条 城市环境卫生行政主管部门应当建立统一的餐厨垃圾管理信息平台，对餐厨垃圾收集、运输、处理相关信息进行在线监管。

第二十一条 城市环境卫生行政主管部门和其他有关部门对餐厨垃圾产生、投放、收集、运输、处理实施监督检查时，可以采取下列措施：

（一）进入现场开展检查；

（二）查阅、复制台账及相关资料；

（三）对相关人员进行询问，核实有关情况；

（四）要求被检查的单位和个人就有关问题作出说明；

（五）依法抽查、监测等措施；

（六）责令有关单位和个人改正违法行为。

被检查的单位或者个人应当予以协助和配合，不得拒绝或者阻挠。

第二十二条 城市管理综合执法部门应当会同公安、市场监督管理、生态环境、农业农村等有关部门建立餐厨垃圾管理信息共享和执法协作机制。

第二十三条 从事餐厨垃圾经营性收集运输、处理的单位不得擅自停业、歇业；确需停业、歇业的，应当在停业、歇业开始之日六个月前向城市环境卫生行政主管部门书面报告，经书面同意后方可停业或者歇业，因不可抗力无法继续经营的情况除外。

城市环境卫生行政主管部门应当会同有关部门制定餐厨垃圾收集运输、处理应急预案，组织建立餐厨垃圾应急处理系统，确保在紧急或者特殊情况下正常收集运输和处理餐厨垃圾。

第二十四条 违反本办法规定的行为，法律、法规、规章已有法律责任规定的，从其规定。

第二十五条 违反本办法第十三条第二款规定的，由县（市、区）城市管理综合执法部门责令改正，对个人处五百元以上三千元以下罚款；对单位处一万元以上三万元以下罚款。

第二十六条 餐厨垃圾产生单位将餐厨垃圾交由本办法第十六条第一款第一项规定以外的单位或者个人收集运输的，由县（市、区）城市管理综合执法部门责令改正；拒不改正的，处五千元以上五万元以下罚款。

机关、国有企事业单位食堂因前款规定给予行政处罚的，由有权机关依法追究其直接负责的主管人员和直接责任人员的行政责任。

第二十七条 违反本办法第十七条第四项规定的，由县（市、区）城市管理综合执法部门责令改正，处二千元以上一万元以下罚款。

第二十八条 违反本办法第二十三条第一款规定，从事经营性餐厨垃圾收集运输的单位擅自停业、歇业的，由市、县（市）城市管理综合执法部门责令改正，处一万元以上三万元以下罚款。

第二十九条 市、县（市、区）城市管理综合执法部门应当按照规定将行政处罚信息纳入行业监管体系，记入市场主体信用档案，通过政府网站、信用网站等方式予以公开，法律法规另有规定的除外。

第三十条 餐厨垃圾管理有关部门工作人员在工作中有玩忽职守、失职渎职、滥用职权、徇私舞弊等行为的，由其所在单位、上级机关依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十一条 生活垃圾经分类收集后，家庭和其他厨余垃圾可以参照本办法规定交由餐厨垃圾处理单位处理。

第三十二条 本办法自 2024 年 5 月 1 日起施行。

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市政府网站集约化平台管理办法(试行)的通知

宛政办〔2024〕7号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市政府网站集约化平台管理办法(试行)》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2024年4月25日

南阳市政府网站集约化平台管理办法(试行)

第一章　总　则

第一条　为规范我市政府网站集约化平台(以下简称集约化平台)建设、管理、运维和使用,根据《中华人民共和国网络安全法》、《国务院办公厅关于印发政府网站发展指引的通知》(国办发〔2017〕47号)、《国务院办公厅关于印发〈政府网站集约化试点工作方案〉的通知》(国办函〔2018〕71号)、《河南省人民政府办公厅关于印发河南省省级政府网站统一技术平台管理办法(试行)的通知》(豫政办〔2021〕71号)等规定,结合我市实际,制定本办法。

第二条　本办法所称集约化平台是指为实现全市政府网站资源融合、数据共享、平台安全、管理规范、服务高效等目标,依托政务云等基础设施建设的统一标准体系、统一技术平台、统一安全防护、统一运维监管、统一信息资源库的政府网站综合管理平台,具有站点管理、栏目管理、资源管理、权限管理、内容发布、互动交流、站内搜索、投诉举报、内容推送、无障碍浏览、运维监控、统计分析、个性定制、用户注册、统一身份认证、安全防护等功能。

第三条　集约化平台包含市政府门户网站、市直有关部门网站、各县(市、区)政府(管委会)门户网站。

第二章　职责分工

第四条　市政府办公室是集约化平台的主管单位,负责统筹协调、总体推进集约化平台建设、管理、运维和使用工作,督促平台建设运维单位、技术支持单位、平台使用单位各负其责、各司其职,保障

集约化平台安全、平稳、高效运行。

第五条 市政务大数据中心是平台建设运维单位，负责集约化平台建设管理、安全维护、功能优化等日常运行保障工作。

第六条 平台技术支持单位承担集约化平台软件系统和应用系统的开发建设、迭代升级、日常维护等工作；提供网站基础页面模板，承担相关网站的数据迁移工作；负责集约化平台整体安全管理和防护、重大事件应急处置等工作；负责提供安全、稳定的网络服务和政务云服务。

第七条 市直有关部门、各县（市、区）政府（管委会）是集约化平台的使用单位，负责本单位网站的栏目规划、信息发布、网民留言和信件办理，以及市政府门户网站内容保障工作，确保本单位网站信息及向市政府门户网站报送的信息合法合规和内容安全。

第三章 网站管理

第八条 市直有关部门、各县（市、区）政府（管委会）原则上最多开设一个网站，且要依托集约化平台建设；在开展重大活动或专项工作时，不单独开设网站，可在政府门户网站或部门网站开设专题专栏做好相关工作。未在集约化平台运行的政府网站要逐步迁移至平台。

第九条 平台使用单位在集约化平台开设或向集约化平台迁移网站时，要向市政府办公室提交书面申请；申请获批后，要及时与平台建设运维单位、技术支持单位对接，制定网站建设或迁移方案，规划设计相关栏目，共同做好网站建设或迁移工作。市直有关部门拟开设部门网站，要向市政府办公室申请，逐级审核，并报省政府办公厅批准，同步注册规范的政府网站域名；向编制部门提交加挂党政机关网站标识申请；向电信主管部门申请ICP备案；向公安机关进行网络安全备案；在全国政府网站信息报送系统提交网站基本信息后，经逐级审核报国务院办公厅获取政府网站标识码。新开通的政府网站通过平台建设运维单位安全检测后，方可上线运行。同时，在市政府门户网站发布开通公告。

第十条 平台使用单位要通过网站及时准确发布政府信息，开展政策解读，提供办事服务，进行互动交流，发挥好政务公开第一平台的作用。要建立健全网站内容保障、信息公开审查、网民留言办理、值班读网、应急处置、安全管理、责任追究等工作机制，明确网站运行管理各项职责，确保各项工作责任到人，确保网站运行安全平稳。

第十一条 政府网站由于技术升级等原因需要临时下线的，由主办单位向市政府办公室提出申请，逐级审核，经省政府办公厅批准同意后，方可临时下线，同时在本网站和市政府门户网站发布公告。临时下线每年不得超过1次，下线时间不得超过30天。政府网站如遇不可抗因素被紧急关停的，主办单位要立即以书面形式向市政府办公室报告，由市政府办公室向省政府办公厅报备，不计入当年下线次数。

政府网站因主办单位撤销合并需永久下线的，原有内容应做整合迁移。整合迁移由主办单位提出申请，逐级审核，经省政府办公厅批准同意后，方可启动。拟永久下线的网站要在网站首页显著位置悬挂下线公告，说明原有网站内容去向，公告信息原则上至少保留30天。随后要向管理部门注销网站域名、ICP备案编号、党政机关网站标识、公安机关备案标识等，并通过全国政府网站信息报送系统变更状态。网站完成迁移后，要在市政府门户网站发布公告，说明原有内容去向。有关公告信息原则上至少保留30天。

第十二条 平台使用单位要加强对网站的管理和监督，督促相关机构和人员做好网站运行保障工作。

第十三条 平台使用单位新增、删减、

变更账号，要向市政府办公室提交申请，按要求注明账号使用人、联系方式、功能权限等信息，审核批准后由平台建设运维单位具体办理。县级政府门户网站使用单位账号由县（市、区）政府办公室统一管理、分配。

第十四条 市政府办公室负责对集约化平台上运行的政府网站进行常态化监管，每季度进行检查通报。

第四章 内容管理

第十五条 平台使用单位要落实《中华人民共和国政府信息公开条例》及政务公开有关要求，建立完善政府网站信息发布机制，及时发布各类政府信息。按照“谁主管、谁负责，谁发布、谁负责”的原则，严格履行审查职责，建立健全政府信息公开审查机制，切实把好政治关、法律关、政策关、保密关、文字关。要遵守国家、省、市有关互联网信息内容管理及保密管理的政策法规，落实保密工作责任制，严禁在政府网站存储、处理、传递涉密信息。

第十六条 平台使用单位要加强政策解读，坚持政策文件与解读方案、解读材料同步组织、同步审签，采用图表图解、音频、视频、动漫等形式，及时通过政府网站发布解读材料，做好政策文件与解读材料的相互关联工作。

第十七条 平台使用单位要进一步健全互动交流各项工作机制，提升互动交流实效，充分发挥政府网站沟通政府与人民群众的纽带作用。对涉及群众切身利益的重要决策，要在网站公开征求意见；对公众关注的社会热点问题，要主动在网站予以回应；对群众留言，要及时认真办理。

第十八条 平台使用单位要依托本单位网站与河南政务服务网，整合本地区、本部门政务服务资源与数据，加快构建权威、便捷的一体化政务服务平台。要在本单位网站设置统一的办事服务入口，集中发布本单位政务服务事项目录和办事指南，集中提供在线服务。网站发布的政务服务事项目录和办事指南要与省一体化政务服务平台保持数据同源、内容一致，推动实现同一事项无差别受理、同标准办理。

第十九条 平台使用单位要配合做好市政府门户网站信息报送、网民留言办理、专题专栏建设、在线访谈等内容保障工作。

第五章 安全防护

第二十条 市政府办公室负责指导、协调、监督各相关部门严格落实安全职责，建立健全应急管理工作机制，不断提升安全防护能力。

第二十一条 技术支持单位要落实网络安全等级保护有关要求，做好网络、云平台等基础设施的安全防护工作，为集约化平台提供符合相应网络安全等级保护要求的云服务，提供安全可靠的开放接口，对接入的第三方安全服务或安全产品进行安全评估、审核和监测。要明确安全管理职责和相关责任人，部署必要的安全防护设备，应对病毒感染、恶意攻击、网页篡改和漏洞利用等风险。划分网络安全区域，严格设置访问控制策略，建立安全访问路径。加强用户管理，严格设定访问和操作权限，对管理用户的操作行为进行记录，加强集约化平台的用户数据安全防护。建立安全监测预警机制，对集约化平台异常情况进行报警和处置，留存平台运行日志不少于6个月。

第二十二条 平台建设运维单位要按照网络安全等级保护有关规定，做好集约化平台技术安全防护工作。密切关注网信、公安、通信管理等部门发布的各类预警和通报信息，及时响应处置。强化应急处置，发生安全事件时，要立即启动应急预案，并按照规定向市政府办公室报告。对集约化平台存在的技术安全问题，要及时整改。对集约化平台使用单位网站存在的内容安全问题，要及时通知相关单位，督促其整改。落实重要时期网络安全保障工作要求，

确保集约化平台安全稳定运行。

第二十三条 平台使用单位要建立网站安全管理制度，落实相关领导、机构和责任人，明确信息发布和值班读网职责，加强网站内容、账号、个性化业务系统等安全管理，负责网站信息内容突发情况的响应处置以及本单位在集约化平台上的应用扩展、软件开发，确保网站信息安全和运行安全。

第二十四条 技术支持单位要对集约化平台数据进行分级分类管理，并结合数据生命周期制定数据安全管控、数据备份和恢复策略，采取身份认证、授权访问、数据脱敏、泄露防护、安全审计等技术措施，对数据进行有效管控，防止未经授权查询、复制、修改、存储或传输数据。

平台使用单位要按照相关法律、法规和标准规范，严格落实集约化平台数据保护要求，确保上传数据安全。认真履行安全保密义务，不得泄露、篡改或损毁数据，不得违反法律、法规或相关规定向第三方提供平台内相关数据。

第二十五条 平台使用单位要遵守《中华人民共和国保守国家秘密法》《中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定》等法律、法规，严格执行保密管理制度，不得泄露国家秘密、商业秘密、个人隐私，确保信息安全。

第二十六条 平台使用单位网站管理人员要保护好登录集约化平台的账号和验证码，严禁外泄，并及时清理无用账号。所有以单位网站管理人员账号和验证码登录集约化平台发布信息的行为均视为单位行为，由该单位承担相应责任。

第二十七条 平台建设运维单位要贯彻落实网络安全等级保护制度，认真组织、深入开展网络安全等级保护工作，做好网络定级备案、网络安全等级测评、安全建设整改、安全责任落实、供应链安全管理、密码安全防护等工作。集约化平台使用单位要配合平台建设运维单位做好网络安全等级测评工作。

第二十八条 平台建设运维单位要建立健全各项安全管理制度，明确安全责任人，落实安全防护责任；定期对集约化平台运维人员进行安全保密教育、技术培训和考核，提高其安全意识和防护水平。

第二十九条 集约化平台接受市委网信办关于网络安全相关工作的统筹协调。市公安局负责对集约化平台及集约化平台使用单位网站开展常态化的安全监督、检查和指导，协同做好网络安全保障工作。

第六章 应急处置

第三十条 平台建设运维单位、平台使用单位、技术支持单位等要制定完善网络安全事件应急预案，建立健全网络安全事件应急工作机制，明确工作责任、事件分级和应急处置措施。

第三十一条 市政府办公室要指导督促平台建设运维单位组织应急支撑力量，每年至少按应急预案开展一次应急演练，技术支持单位和平台使用单位要积极配合，及时消除各类安全隐患。

第三十二条 发生数据泄露、篡改、损毁、丢失等安全事件时，各相关单位要按照应急预案启动应急响应，采取技术措施和其他必要措施防止危害扩大，及时向市政府办公室和网信、公安等部门报告并保存相关记录。

第七章 保障措施

第三十三条 根据技术发展和网站建设、管理需求，市政府办公室统筹规划集约化平台建设、优化、升级等工作。

第三十四条 集约化平台建设及运维经费（包含市直有关部门及城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区网站）由市财政部门按照有关规定予以统筹保障，县（市、区）政府门户网站建设及运维经费由县级政府列入同级预算予以保障。

统筹新型城镇化和乡村全面振兴

没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。中央经济工作会议强调“统筹新型城镇化和乡村全面振兴”，并把“坚持不懈抓好‘三农’工作”和“推动城乡融合、区域协调发展”作为推动高质量发展的重点工作进行部署，明确“要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局”。现阶段，我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进，“四化”同步、协调发展的重要性日益凸显。全面建设社会主义现代化国家，必须统筹新型城镇化和乡村全面振兴，推动城乡融合发展，实现城乡共同繁荣。

一、推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合

改革开放以来，我国城乡发展路径大体经历了从城乡分治到城乡统筹和城乡融合发展的过程。党的十八大以来，党中央立足新时代我国社会主要矛盾变化，遵循现代化发展规律，统筹城乡经济社会发展，与时俱进部署实施新型城镇化战略和乡村振兴战略，坚持走城乡融合发展之路。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，既是推进和拓展中国式现代化的重要内容和必然要求，也是构建新发展格局、推动高质量发展的战略举措，反映出我国城乡关系的深刻变化。

城镇化既是经济发展的结果，又是经济发展的动力，是现代化的必由之路。推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。城镇化的正确方向是新型城镇化，坚持以人为本、优化布局、生态文明、传承文化的基本原则，提高城镇化建设质量。2023 年末我国常住人口城镇化率已经达到 66.16%，但新型城镇化依然有很大发展空间、提升空间，农业转移人口市民化水平还有待提升。城镇建设规模持续扩大，但城镇体系和功能还有待进一步优化。需充分发挥新型城镇化战略的带动作用，有效

第三十五条 平台建设运维单位、技术支持单位负责集约化平台日常运维，以现场、远程、热线、邮件等服务方式，及时响应集约化平台使用单位的通用技术服务、业务培训等需求。

第三十六条 市政府办公室负责对在集约化平台上运行的政府网站运维情况进行监督检查。对工作成效突出的予以通报表扬，对未完成工作任务的予以通报批评，对问题严重或被国家、省通报的约谈相关责任人。

第三十七条 平台建设运维单位、平台使用单位、技术支持单位因失职导致安全事故或重大舆情的，依规依纪依法追究责任。

第八章 附 则

第三十八条 本办法自印发之日起实施。

推动城乡区域、经济社会协调发展。

解决“三农”问题不能只靠城镇化这一条途径，还必须加快推进乡村全面振兴。乡村振兴是一个目标，也是一个持续推进的过程。如果没有农村的发展，农村居民的物质资本和人力资本得不到有效提升，就难以实现向城镇的稳定转移和高质量融入，影响人口城镇化的质量。对于我们这样一个人口大国来说，即使城镇化率达到了70%，也还有几亿人生活在农村。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，必须坚持农业农村优先发展，锚定建设农业强国目标，推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化。

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，关键是正确处理二者关系，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，系统推进，实现协调联动、融合发展。推进新型城镇化要更多关注带动农村发展，推进乡村全面振兴也强调让农民就地过上现代文明生活，二者共同的指向是走城乡融合发展之路。虽然实践中的具体着眼点和侧重点不同，但二者统一于城乡发展一体化的战略安排。从这个意义上说，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，不仅是简单的城乡兼顾、双轮驱动的“并列”关系，而且是城乡互动、城乡融合的“一体”关系。

二、促进发展一体化形成城乡融合发展新格局

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，必须走城乡融合发展之路，加快形成城乡融合发展新格局，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。针对城乡发展面临的现实矛盾和问题，关键是促进城乡各类要素双向流动、合理配置，破除城乡二元结构，推进城乡发展一体化。

深入推进农业转移人口市民化。有力有序有效深化户籍制度改革，放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制。坚持自愿、分类、有序，解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题。加快推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，让在城镇就业居住但未落户的农业转移人口在就业、医疗、住房、子女教育等方面得到切实保障。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，全面落实相关支持政策，进一步完善农业转移人口社会参与机制。

引导发展要素向农业农村流动。城乡发展不平衡的一个重要症结，在于城乡人口与物质要素流动、配置不平衡，主要表现为农村发展处于相对弱势，推动乡村全面振兴还缺乏资金、技术、人才等方面的有力支撑，需进一步加大政策调控力度，促进更多发展要素、各类服务下乡。在公共资源配置上，坚持农业农村优先发展的方针，持续加大财政对农业农村的投入。在市场配置资源上，应通过宏观调控和政策引导，推动发展要素流入农村。建立工商资本入乡促进机制，引导工商资本为乡村全面振兴和城乡融合发展提供支持。制定财政、金融、社会保障等方面的激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业。

推动城乡发展一体化。优化城镇体系和城市空间布局，以城市群为主体形态推进新型城镇化，构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局，强化大城市对中小城市、城镇对乡村的辐射和带动作用。统筹规划重要市政公用设施，推动其向城市郊区乡村和规模较大中心镇延伸。推动城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，加快城乡基础设施互联互通。建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制，加快推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。推动城乡产业互动互融，畅通城乡经济循环。

三、把县域作为城乡融合发展切入点

县域是以县城为中心、乡镇为纽带、

农村为腹地的区域单元，具有宏观与微观、工业与农业、城镇与农村相结合的特点，是城乡融合发展的基本单元和重要载体。要把县域作为城乡融合发展的切入点，率先在县域内破除城乡二元结构。

一是统筹县域城镇和村庄规划建设。坚持县域城乡一体设计、多规合一、功能互补，统筹安排县域农田保护、生态涵养、城镇建设、村落分布等空间布局，统筹推进产业发展和基础设施、公共服务等建设，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡融合发展形态。强化县域国土空间规划和各类专项规划的引导和约束作用，加强空间用途管制，落实“三区三线”划定成果。科学确定县域村庄布局和规模，积极有序推进村庄规划编制。村庄规划建设要立足现有基础，保留乡村特色风貌，不搞大拆大建。

二是提升县城综合承载能力和服务功能。推进以县城为重要载体的城镇化建设，选择一批条件好的县城重点发展，引导产业、资本、人口等要素向县城集聚，发挥县城对乡镇和农村的辐射带动作用，使之成为扩大内需和推进城乡融合发展的重要支撑。提升县城建设品质，加快建设各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城。尊重县城发展规律，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，着力增强县城综合承载能力和服务功能，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要。

三是强化县域发展的产业支撑。发展壮大县域经济，可为在县域统筹新型城镇化和乡村全面振兴提供物质支撑。夯实农业基础，保障粮食和重要农产品稳定安全供给，积极发展农产品加工业，优化产业布局，推动农村由卖原材料向卖制成品转变，把增值收益更多留在县域。拓展农业多种功能，做好“土特产”这篇大文章，加快发展乡村特色产业，推进农村一二三产业融合发展。推动传统产业高端化、智能化、绿色化升级，加快发展战略性新兴产业，积极培育新产业新业态，打造具有更高水平、县域特色的产业集群。拓宽农民增收渠道，促进农民收入持续增长，缩小城乡居民生活水平差距。

“中国第一会馆”-- 社旗山陕会馆

社旗山陕会馆，位于社旗县赊店镇，国家重点文物保护单位。会馆坐北面南，占地面积约 7750 平方米，地面全部用一尺见方的青白石板铺砌，现存殿、堂、楼、阁及各种建筑 130 余间。主体建筑由琉璃大照壁、悬鉴楼、大拜殿、春秋楼四部分组成，自南向北呈现中轴线式分布。前为琉璃照壁、铁旗杆、东西辕门和东西马厩；其后为悬鉴楼、钟鼓楼、东西廊房；再后为大拜殿、药王殿、马王殿；最后为春秋楼。布局严整，庄严肃穆。除后部“春秋楼”在战乱中被毁外，其余保存尚好。会馆的建筑结构和雕刻艺术，兼收南北建筑雕刻文化之长，集中体现了我国古代建筑艺术的独特风格。国家权威古建专家一致认为，社旗山陕会馆在全国现存会馆类古建筑中最具代表性，地位首屈一指，是公认的“中国第一会馆”。

发挥新业态促就业重要作用

就业是民生之本、财富之源，解决好就业问题、促进就业稳定，始终是经济社会发展的一项重大任务。党的二十大报告对实施就业优先战略作出重要部署，要求“强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业”。中央经济工作会议提出“多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策”，要求“更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定”。这些为进一步做好保障和改善民生工作明确了重点。

构建吸纳更多就业、供需配置有效的就业格局，是实现更高质量更充分就业的基础支撑和内在要求。新业态依托于分工细化和技术创新，是从现有产业和领域中衍生出的新环节、新链条和新经济活动形式。催生新业态、推动新业态发展壮大，对扩大就业规模、提升就业质量、优化就业结构具有积极意义。

有助于拓展就业空间、扩大就业规模。与传统业态相比，新业态顺应多元化、多样化、个性化的产品或服务需求，实现产业与互联网、大数据、云计算、人工智能等新技术深度融合，通过采用新技术和新模式，为市场引入新元素、丰富新场景，促进新岗位、新就业形态不断涌现，创造更多就业机会。既提供新的高技能岗位，扩大对高水平劳动力的需求，又通过带动传统产业转型升级，实现对传统职业和岗位的再造，释放新的就业需求。服务业对劳动力的吸纳能力更强，新业态也较为集中地出现在服务业领域，其扩就业、促就业的作用更为显著。当前，我国有超2亿灵活就业人员，新就业形态已经成为吸纳就业的重要“蓄水池”。

有助于进一步优化资源配置。出现就业结构性矛盾的原因在于，人力资源供给与岗位需求之间的不匹配，导致“就业难”和“招工难”并存。有效化解就业结构性矛盾是促进高质量充分就业、优化就业结构的关键。产业连接就业市场供需两端，新业态通过创新雇佣关系、提高就业市场运行效率，促进就业供需匹配更为精准有效。许多新业态都能提供远程工作、短期合同等更具灵活性、流动性和包容性的就业形态，突破时间和空间的束缚，吸纳更多富余劳动力进入就业市场，并满足劳动者的多元化需求。新业态对大数据、人工智能等新技术的普遍应用，也有效降低了市场交易成本。

有助于促进区域和城乡就业协调。一方面，新业态发展壮大有力促进区域就业协调。新业态的产生在一定程度上打破了区域要素流动壁垒，推动了区域间产业链依照比较优势重构与优化，在区域协调发展过程中创造新的就业机会。同时，新业态通过数智赋能实现更广阔空间范围内的协同合作，这有助于促进区域间劳动力资源的互补与共享。另

一方面，新业态发展壮大有利于推动城乡就业机会均等、就业服务共享。更为灵活的就业模式有助于让更多农村居民参与城市经济活动，从而缩小城乡收入差距。新业态对高新技术的应用打破城乡间的信息壁垒，使农村地区的企业更容易获得市场和资源，促进农村经济发展和就业承载力提升，为农村地区带来新的产业发展机会。

新业态发展在为就业带来新机遇的同时也带来一些新挑战。一方面，随着新业态快速发展，新技术新模式加速应用，一些行业可能出现的劳动替代和技能鸿沟会形成新的就业结构性矛盾，对中低技能劳动者形成挑战。另一方面，培训资源的不足和相对滞后，制约中低技能劳动者的进一步发展。新业态发展速度快、内容新、变化多，对技能培训提出更高要求。技能培训资源不足，职业教育与生产实践难以做到“无缝衔接”，技能劳动者的职业发展通道尚有待畅通和完善，这些都制约着人力资本的改善。积极应对当前就业领域存在的挑战，需更好发展壮大新业态，发挥新业态对促就业的重要作用，推动就业结构不断优化、就业质量持续提升。

一是加强新业态职业技能培训，完善劳动力市场机制，缓解就业结构性矛盾。新业态的兴起顺应新一轮科技革命和产业变革，是对科技进步和市场需求变化的积极响应，其发展过程中出现的结构性失业是就业结构优化必然要经历的“阵痛”。应对这一挑战，根本在于推动中低技能劳动者提高技能水平、促进劳动力要素有效流动。加强新业态职业技能培训，推动产学合作，通过鼓励职业技术学院和应用型高校建立更多适应新业态需要的实训基地，促进技能培训与实际职业需求相匹配。推动行业认证，通过制定新业态职业技能标准，提高培训的质量和信誉。提供灵活的培训模式，通过开发在线教学、模块化课程等提高培训的可及性。同时，完善劳动力流动机制，建立灵活用工平台、共享员工平台等新业态劳动力市场，为劳动力流动搭建平台、畅通渠道，通过大数据、机器学习等技术的应用，赋能就业信息集成和精准匹配，为中低技能劳动力流动提供充足机会。

二是健全技能培训机制，完善社会保障体系，加强制度衔接。缓解新业态相关技能培训资源不足的问题，关键在于健全政府、企业、教育机构和社会组织多方参与、衔接匹配的新业态技能培训机制。以学历教育为基础、企业自主或市场化非学历培训为主要供给、政府补贴公益性培训为有益补充，建立技能学习的开放式平台和数据共享网络，帮助更多劳动者掌握和提升新业态发展所需技能。对于新业态领域社会保障制度的衔接问题，重点是落实好以灵活形态就业的中低技能劳动者的医疗、养老等权益保障，补齐制度短板，通过明确“跨平台、多雇主”环境下各方的权利义务关系，及时将新业态劳动者纳入劳动保障基本公共服务范围，通过逐步放开灵活就业劳动者在就业地参保的各类限制，提高参保覆盖率。

三是强化包容审慎管理，优化数字治理体系，提升就业供需匹配效率。由于市场接受度不高和信息不对称问题，新业态领域还存在不利于就业资源有效流动和精准匹配的壁垒，需采取针对性措施破除壁垒，有效提升供需匹配效率。一方面，引导传统择业观更新升级，提升新业态新职业的社会认同度。重点是强化包容审慎管理，通过“无形之手”的自主调节和“有形之手”的审慎监管协同促进新业态在发展中规范、在规范中发展，为新业态发展留足空间，为促就业积蓄动力。另一方面，优化数字治理体系。通过消除算法歧视、防止平台垄断和经营主体滥用市场支配地位等探索构建适配新业态发展的公平、透明的数字治理体系，弥合信息处理能力差异造成的就业信息鸿沟，充分发挥数字技术对新业态市场资源配置优化和就业供需匹配的促进作用。

新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态

习近平总书记指出，新质生产力是“符合新发展理念的先进生产力质态”“已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”。推动新质生产力加快发展，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。

一、创新是新质生产力形成和发展的核心要素

习近平总书记指出，“协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展都有利于增强发展动力，但核心在创新”。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。马克思主义认为，劳动生产力是随着科学和技术的不断进步而不断发展的，科学在直接生产上的应用本身就成为对科学具有决定性的和推动作用的着眼点。新质生产力是科技进步的产物，是人类改造自然能力的革命性提升。这种提升是整体性的、根本性的，创新是其中的决定力量。伴随着科技创新，越来越多现代生产工具逐渐代替传统的生产工具，这是体现生产力发展的重要标志。科技的不断发展带来了劳动对象范围不断扩大、新材料不断应用、新产业不断出现，无论在深度上还是在广度上都为新质生产力的发展带来巨大空间，改变着人们的生产方式、生活方式和交往方式。

实现高质量发展，一刻也离不开创新。创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。当前，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，我们面临重要历史机遇，必须坚持创新发展理念，以科技创新不断催生新产业、新模式、新动能，推动新质生产力快速发展。当然，除了科技创新之外，也要注重制度创新和管理创新，还要把创新发展理念贯彻到协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展之中，从各个方面推动新质生产力加快发展，在激烈的国际竞争中赢得更多主动权。

二、协调是新质生产力形成和发展的内在要求

习近平总书记指出，新质生产力“由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志”。这意味着，新质生产力不仅体现为各个要素的创新发展，还体现为生产要素更为科学协调的组合方式。协调本身就具有协同、协作、调和、调整、平衡、和谐等含义。发展新质生产力，必须坚持协调发展理念。协调发展不只是地区之间的协调发展，也不只是经济、社会、环境等各个领域之间的协调发展，还包括国内国际之间、生产力内部诸要素之间等方面的协调发展。

坚持协调发展理念，发展新质生产力，实现高质量发展，我们不仅需要寻求生产要素内部各要素之间的协调发展，还要努力实现生产、流通、交换、消费各环节的协调发展；不仅应关注传统产业的协调发展，更须

关注创新产业的协调发展。以协调发展理念发展新质生产力，就是要最大限度调动各方面积极性、主动性和创造性，最大限度激发和挖掘提高劳动生产率的潜能，不断提高各级、各部门的管理能力和管理水平。

三、绿色是新质生产力形成和发展的普遍特征

习近平总书记指出，“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力”。绿色发展符合可持续发展的要求，可以有效平衡经济增长和环境保护的关系。这种协调发展模式有利于长远的经济发展，不会牺牲未来世代的利益，从而形成更加可持续发展的新质生产力。绿色发展是新质生产力发展的内在要求。发展新质生产力，强调在改造自然的过程中更加注重顺应自然，在利用自然的过程更加注重保护自然，真正做到人与自然和谐共生。

发展新质生产力，必须充分体现绿色发展理念。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。一是强调资源的循环利用。绿色发展理念强调资源的循环利用，这意味着在生产过程中要更加注重资源的节约和循环利用，避免资源的枯竭和浪费，从而形成新的生产方式，推动新质生产力的形成与发展。二是强调环境保护。坚持绿色发展理念，要求在生产过程中减少对环境的破坏，降低污染排放，保护生态环境。这种节约型、环保型的生产方式不仅有利于改善环境质量，还能够推动技术创新，促进新质生产力的提升。三是强调新技术和新产业的孕育。绿色发展需要依靠新技术、新产业的发展来实现。通过推动清洁能源、低碳技术等的发展，可以催生新的产业形态，直接形成绿色生产力，亦即新质生产力。

四、开放为新质生产力的形成和发展营造良好国际环境

习近平总书记指出，“要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境”。改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招。进入新时代，必须继续不断深化改革，进一步扩大开放。在当今经济全球化背景下，开放发展能够为促进新质生产力的形成和发展提供重要条件，营造良好环境。

开放发展可以为新质生产力的形成和发展提供必要的技术、市场、文化交往等条件。一是促进技术创新与知识共享。新质生产力的形成与发展离不开世界知识和技术的交流与共享，坚持开放发展，有助于加速新技术的引进、孵化和应用，从而推动新质生产力加快发展。二是促进跨境合作与资源整合。通过跨境合作，企业可以获取更多资源和市场，从而提高生产效率和产品质量，更好地推动高质量发展和企业的转型升级，更有利于新产业的产生。三是充分发挥两个市场的积极作用。坚持开放发展，不断满足国内市场和国际市场的消费需求，有助于激发创新活力，促进产品和服务的不断升级，推动新质生产力加快形成。四是促进跨文化交流。坚持开放发展理念，有助于在多元文化的交流中激发不同文化背景下的创新思维，产生更多创意产品。

五、共享是新质生产力形成和发展的目标追求

共享发展不仅是中国特色社会主义发展的目标追求，而且是新质生产力发展的内在追求。首先，共享发展鼓励资源的共享利用，通过共享经济模式实现资源的优化配置和高效利用，从而为新质生产力的形成和发展提供更为灵活和高效的资源支持。其次，共享发展注重社会包容，鼓励多元参与，共享发展成果，由此激发更广泛的创新动力。这种社会包容性有助于吸纳更多创新要素，为新质生产力的发展提供更为广泛的创新动力。再次，共享发展追求社会效益和可持续发展的统一，不仅满足人们现实的需要，而且满足人们对未来的需要，有助于推动新质生产力的可持续发展。最后，共享发展鼓励技术的普惠应用以及生存环境的改善，使更

经济发展

王智慧主持召开市政府第二十九次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记在新时代推动中部地区崛起座谈会上的重要讲话精神，研究安全生产、《关于促进全市市场主体高质量发展的实施意见》等。

会议强调，习近平总书记的重要讲话对中部地区崛起作出了新部署、提出了新要求，各级各相关部门要提高政治站位，深刻领会核心要义，坚决抓好贯彻落实。要突出科技创新、区域协同融通发展、深化改革、绿色低碳发展等重点关键，聚焦聚力推进落实，强化责任担当，提升效率效能，加快建强现代化省域副中心城市，为中部崛起、中原出彩贡献南阳力量。

会议集体学习了省《落实落细安全生产“三管三必须”若干规定》《安全生产治本攻坚三年行动实施方案》，综合研判全市安全生产风险情况，强调要牢固树立安全发展理念，深入推进治本攻坚行动，压紧压实各方责任，全力防范遏制各类生产安全事故。要突出抓好清明节期间森林防火，强化宣传教育，大力倡导移风易俗、文明祭祀，坚决管住野外用火、严禁林区用火，从源头上降低火灾风险，不断提升森林火灾防控能力，确保人民群众生命财产安全。

会议研究了《关于促进全市市场主体高质量发展的实施意见》，指出促进市场主体高质量发展是推动经济社会高质量发展的重要支撑，要及时精准地为各类市场主体提供政策支撑、金融支持、全面帮扶、优良环境，不断提高市场主体的获得感和满意度。

会议研究了《关于培育促进个体工商户发展的意见》，要求强力推进各项惠企政策全方位落实、保障措施高质量见效，促进我市个体工商户加快发展、扩容提质。

会议研究了《建设高质量现代化知识产权强市实施方案》，指出要锚定目标、聚焦重点，努力打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条，加快建成全省一流、全国知名的知识产权强市，助推全市经济社会高质量发展。

会议还研究了其他事项。

多人分享科技进步的成果，并促进新质生产力的发展。

从生产全过程看，共享发展对于新质生产力的形成和发展具有重要意义，并为其提供内在动力和目标。坚持共享发展理念，意味着应循序渐进，量力而行，在发展新质生产力的过程中，既把蛋糕做大，又把蛋糕分好，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享，最大限度调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性，促进新质生产力加快发展。

王智慧主持召开市政府第三十次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记在中央政治局第十二次集体学习时的重要讲话精神，研究市政府2024年度立法计划等。

会议强调，习近平总书记的重要讲话为保障能源发展和安全指明发展方向，各级各相关部门要学深悟透讲话精神要义，深刻领会习近平总书记关于能源工作重要论述，科学布局我市能源体系建设，努力构建“风光水火储氢”多能互补的新能源格局；要加快推进绿色低碳发展，加快传统产业高端化、智能化、绿色化改造升级，积极推动新旧动能转换，倡导绿色低碳生活方式，为实现“双碳”目标贡献南阳力量；要坚定不移强化科技创新，加大能源科技创新力度，大力实施科创平台能效提升、产业核心技术攻关、科技成果转移转化等“十大行动”，以科技创新引领现代化产业体系建设。

会议集体学习了《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，强调要进一步树牢“抓安全就是对党忠诚、抓安全就是抓民生、抓安全就是抓发展”理念，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”原则和“三管三必须”要求，坚决遏制重特大生产安全事故发生，确保安全形势稳定。

会议研究了《南阳市人民政府2024年度立法计划（草案）》，指出要做好政府立法工作，促进依法行政，推动法治政府建设，以高质量的立法推动问题的高效率解决和经济社会的高质量发展。

会议研究了《南阳市人民政府2024年度重大行政决策事项目录》《南阳市重大行政决策咨询论证专家库目录》，要求提高认识、严格程序、建管并用，切实提高行政决策的法治化、科学化、民主化水平。

会议还研究了其他事项。

王智慧主持召开市政府第三十一次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会上和在重庆考察时的重要讲话精神，传达学习省长王凯到南阳调研指示精神，研究《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的实施意见》《南阳市区域性消费中心城市建设方案（2024—2025年）》等。

会议强调，习近平总书记的重要讲话为我们在更高起点上推动区域协调发展，全面推进现代化建设指明了前进方向、提供了根本遵循。要深刻领悟促进区域协调发展的战略意义，主动服务和融入新发展格局，统筹推进高质量发展和高水平保护。要准确把握发展新质生产力的主攻方向，大力促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，推动产业链群高质量发展。要树牢统筹发展和能源安全的政治责任，为推进中国式现代化建设南阳实践提供安全可靠的能源保障。会议还集体学习了《河南省乡村振兴责任制实施细则》。

会议传达学习了省长王凯到我市调研指示精神，强调要吃透精神实质，把握核心要义，聚焦各项要求，做实做细工作，狠抓落地落实，真正把南阳的事情办好，向省委、省政府和全市人民交出一份满意答卷。

会议研究了《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的实施意见》，指出要以“千万工程”经验为引领，探索符合我市实际的有效方法和实施路径，聚焦重点、提质增效，凝聚合力、强化保障，推进乡村全面振兴。

会议研究了《南阳市区域性消费中心城市建设方案（2024—2025年）》，要求聚焦消费规模和质量双提升，创新扩大消费的政策工具，加快打造区域性消费中心城市。

会议研究了《南阳市消防工作职责任务清单》，强调要按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求和“三管三必须”的原则，全面落实落细各方消防工作职责，坚决防范遏制重特大火灾事故发生。

会议还研究了其他事项。

营造群众满意的政务环境

水利工程建设项目审批取消74项申请材料，精简率45%；“多评合一”压缩审批时间58个工作日……

近年来，市水利局窗口单位在市行政审批服务中心指导下，把政务服务改革提升和优化营商环境作为“一号工程”，急群众之所急，想企业之所想，以让群众少跑腿、让企业好办事为目标，在改革中大胆突破，在工作中不断创新，政务服务工作硕果累累。

创新开展“三合一”水影响评价审批。在市行政审批服务中心指导下，市水利局窗口单位敢于改革，大胆创新，把洪水影响评价、取水许可、水土保持方案审批三项行政许可事项合并为一项行政许可事项，统称为水影响评价许可。水影响评价审批减少行政许可事项2项，可实现事项一次申请，方案一次编写，评审一次完成，审批一次办结；压缩法定审批时间40个工作日，减少申请材料8项。截至目前，卧龙区柴庄坝拆除重建工程、西气东输三线西峡分输压气站110千伏送电项目等一大批生产建设项目的水影响评价顺利得到审批。

创新实施区域评估涉水事项“多评合一”审批。2023年7月以来，市水利局深入学习外省“多评合一”先进经验，对标对表，拟定《南阳市水利局关于实施工程建设项目涉水事项区域评估“多评合一”的指导意见》和《南阳市开发区涉水区域评估“多评合一”工作实施细则》。区域评估涉水事项“多评合一”工作实施后，减少审批事项2项，压缩法定审批时间58个工作日，减少申请材料9项，充分实现了群众少跑腿，切实减轻了企业负担。

创新开展政务服务“零审批”。在“三合一”水影响评价审批改革的基础上，市水利局窗口单位不断创新，以南水北调水源消纳水厂及配套建设项目为突破口，创新开展南水北调水源消纳水厂及配套建设项目涉水事项“零审批”。项目业主单位只需编制相关实施方案，审批单位组织专家对方案进行技术审查，按照专家评审意见对方案修改完善后，提交具有审批权的水行政主管部门备案后，即可发证，开工投产。“零审批”项目的实施可减少政务服务申请材料12份，减少行政许可事项3项。截至目前，邓州市赵集水厂、宛城区南水北调水厂的涉水政务服务事项相继通过了专家审查。

创新开展“四制四化”批管联动工作模式。市水利局开拓创新，加快推进水行政主管部门管理重心向事前、事中、事后监管转变，研究出台《南阳市水利局关于进一步加强政务服务事项事前事中事后监管工作的实施意见》，按照职责法定制、监管协同制、公正高效制、信用评价制的原则，明确了审批事项标准化、监管任务条理化、审管联动制度化、措施保障常态化的工作标准，理清了水利行业批管联动工作思路，开创了水利行业监管工作的新格局。

（市水利局）

桐柏县大河镇六里村
以“茶”为媒 生态“颜值”变经济价值

桐柏县大河镇六里村茶产业历史悠久，是大河镇茶叶主产区。近年来，在市粮食和物资储备局驻村工作队及镇党委、政府的大力支持下，六里村紧紧围绕县委、县政府建设“中原茶乡”战略布局，以扶贫到户增收项目为契机，狠抓茶产业发展，积极扩宽投融资渠道，加大投入，努力做大做强茶产业，获得了长足发展。群众参与积极性明显提高，茶园面积发展迅速，荒山荒地连片规模建园，全村现有茶园面积突破7000余亩，主要种植品种为中茶108及龙井43。

六里村茶业基地位于桐柏县大河镇西北部，坐落于历史文化深厚的盘古山下，北与泌阳县交界、西和我县安棚镇相邻，距镇政府17公里，紧邻褚湾水库，地理位置优越，土质优良，适宜茶树生长。今年，计划投资1000万元再扩建1000亩生态茶园，目前已扩建800余亩，至年底争取全部建设完成。

多年来，六里村“两委”紧紧围绕县委、县政府建设“中原茶乡”战略布局和大河镇党委、政府建设“茶林大镇”的目标，认真贯彻落实“发展茶产业，培育农业新的经济增长点”的总体思路，坚持走“茶旅融合”可持续发展思路，以扶贫到户增收项目为契机，科学规划，精心施策，按照规模化种植、区域化布局、产业化经营的要求，不断调整和优化茶产业结构，推进形成全镇茶产业协调发展的产业格局。发展规模、品质提升不断取得新突破，以有机、原生态、品质优良享誉市场，取得了一定的知名度。

2020年以来六里村启动生态有机茶品牌形象塑造工程，内抓质量、外塑形象，安排专人到浙江中茶学习茶叶种植管理及后期加工技术，赴信阳车云山学习信阳毛尖的种植管理加工技术，以高标准打造生态有机茶园，运用“企业+合作社+农户”组织生产模式，由企业带动合作社，合作社带动农户，三方建立风险共担、利润共享的机制。企业做好技术服务及茶叶质量防控，合作社做好统筹发展及利润分配，农户按照公司的要求做好茶叶种植采摘，提供优质原料，从而构建一条良性的茶叶生产链条，实现共同致富。

下一步，六里村将把培育、打造特色品牌建设作为乡村特色产业发展的重点，全面实施品牌战略，切实提高村茶产业市场的知名度和竞争力。2023年建成投用2000平米的集茶叶加工、储存、展示、销售于一体的车间，预期年产值可达2000万元，辐射带动就业人员300人以上，人均每年增收20000元。倾力打造万亩茶叶种植基地，进一步加大引进和培育龙头企业力度，辐射带动全镇茶叶产业化经营。建立健全茶产业市场营销网络，通过举办大型观摩推介活动，提升市场影响力。提高标准化基地建设水平，引进、推广茶树种植管理、茶叶炒制新工艺、新技术，从茶的文化底蕴、包装设计、茶叶品质进行打造，通过标准化生产使整个茶叶生产向生态有机方向发展，从而提升大河镇茶叶品牌的整体影响力和竞争力。

（桐柏县大河镇党委书记　安金勋）

动 态 短 讯

一季度全市实现地区生产总值1110.24亿元 一季度，全市实现地区生产总值1110.24亿元，经济总量稳居全省第3位。按可比价格计算，同比增长5.8%，增速高于全省平均水平1.1个百分点，居全省第5位。农业生产总体稳定。畜牧业生产平稳发展，农林牧渔业增加值同比增长3.2%，对全市经济增长的贡献率达到7.2%，对全市经济稳增长发挥了积极作用。工业生产回升向好。深入实施建设制造业强市战略，全市工业整体稳步向好推进，全市工业增加值同比增长7.7%。其中，制造业发展尤为抢眼。一季度，全市制造业增加值同比增长8.2%，对全市经济增长的贡献率高达29.6%。现代服务业发展较快。全市现代服务业增加值同比增长6.0%，对全市经济增长的贡献率达到29.9%。 （市统计局）

一季度全市新质生产力不断培育 新产业提速壮大。一季度，全市规模以上工业高新技术产业增加值增长20.8%，快于1–2月6.2个百分点。一季度，全市规模以上工业战略性新兴产业增加值增长14.7%，快于1–2月3.8个百分点。新投资稳步增长。一季度，全市高技术产业投资增长41%，占工业投资的比重同比提升4.1个百分点。新产品消费增长较快。一季度，全市限额以上单位新能源汽车零售额增长76.5%，占汽车类零售额的比重同比提升6.8个百分点。新业态消费持续涌现。一季度，全市限额以上单位通过网络实现零售额增长48.6%，全市限额以上法人住宿餐饮业通过网络实现餐费收入增长126.5%。 （市统计局）

一季度全市税收收入增速跃居全省首位 一季度，全市财政总收入133.33亿元，同比增长1.5%。一般公共预算收入完成84.67亿元，同比增长6.6%，高于全省平均水平8.9个百分点，增速居全省第2位，较1–2月前移1个位次。其中，税收收入完成57.60亿元，同比增长7.0%，高于全省平均水平9.2个百分点，增速跃居全省首位，较1–2月前移3个位次；税收占一般公共预算收入的比重为68.0%，高于全省平均水平5.5个百分点。非税收入完成27.07亿元，同比增长5.8%。 （市统计局）

我市9个项目入围省重点研发专项 省科技厅日前对2024年度河南省重点研发专项立项项目进行了公示，我市9个项目榜上有名，争取省科技资金支持1600余万元，获批数量、支持资金创历史新高。我市此次入围的项目涵盖防爆电机、新型生物医药、先进建筑材料、汽车零部件等领域。这些项目的实施将有效解决制约我市产业升级发展的共性、关键技术，加快培育新质生产力，推动我市产业自主创新水平不

断提高，为我市省域副中心城市建设提供有力的科技支撑。 （市科技局）

我市17个招商引资项目成功签约 近日，“迎老乡 回故乡 建家乡”活动家乡建设恳谈会举行项目签约，经过前期深入对接协商，总投资182亿元的17个招商引资项目签约，5个招才引智项目签约。其中，5个招商引资项目在会议现场进行签约，5个招才引智项目也在会议现场进行签约，这些项目的成功签约、落地建设、渐次投运，必将为我市构建更具竞争力的现代化产业体系提供源源不断的强劲动力。

（政报编辑部）

我市入选国家中医药传承创新发展试验区 近日，我市入选国家中医药传承创新发展试验区。为深入实施中医药振兴发展重大工程，打造中医药综合改革试验田，根据《国家中医药传承创新发展试验区建设管理办法》，经各地推荐，国家中医药管理局研究确定南阳市等54地为国家中医药传承创新发展试验区。

（市中医药发展局）

我市医疗保障局荣获全省支付方式改革创新工作先进单位 近日，在全省DRG／DIP支付方式改革三年行动计划表彰会上，南阳市医疗保障局荣获“全省支付方式改革创新工作先进单位”荣誉称号。此次，南阳市共有5家单位和4名个人获得表彰。近年来，市医疗保障局坚持“以人民为中心”的发展理念，通过科学制定病种目录，合理确定病种分值，逐步完善配套政策，持续加大培训力度，2023年，全市432家定点医疗机构纳入DIP付费范围，平均住院日较去年同期下降1天，次均住院费用下降6.87%，提前实现统筹地区、医疗机构、住院病种、医保基金“四个全覆盖”，切实降低群众就医负担。同时，市医疗保障局还积极探索在DIP改革中将中医医疗机构单独核算，设置差异化政策调节系数进行倾斜支持；创新开展日间手术医保支付、中医日间病房医保结算服务、中医优势病种按疗效价值付费等项工作，充分发挥医保杠杆作用，协同推进“三医联动”改革，更好地满足群众多元化就医需求。

（市医保局）

我市生态环境执法练兵再获省级荣誉 从全省生态环境执法工作会议暨生态环境保护执法大练兵总结部署会议上获悉，我市生态环境综合行政执法支队获得全省2023年生态环境执法大练兵表现突出先进集体和全省“三打”专项行动表现突出集体双项荣誉称号。2023年，我市生态环境局将执法大练兵与打好污染防治攻坚战相结合，开展实战化练兵，取得明显实效。在打击环境咨询机构、检验检测机构、技术服务机构等第三方环保服务机构弄虚作假问题专项整治行动（“三打”专项行动）中，市生态环境局坚持把排查发现一批第三方弄虚作假线索、查处严惩一批违法行为、曝光一批典型案件、坚决遏制第三方机构弄虚作假问题频发势头、全面规范第三方机构服务市场作为活动目标贯彻始终。积极与市市场监督管理局、市公安局、市人民检察院和市中级人民法院等相关部门联系对接，建立联动工作机制。通过加大对第三方环保服务机构的监管力度，坚持问题导向，会同相关部门以“零容忍”态度依法严肃查处第三方环保服务机构弄虚作假环境违法行为，倒逼企业和第三方环保服务机构守法自律，为我市整治、规范第三方环保服务市场秩序、提升环境治理水平作出重要贡献。 （政报编辑部）