

中共南阳市住房和城乡建设局党组文件

宛建党字〔2023〕58号

签发人：宋金东



中共南阳市住房和城乡建设局党组 关于 2023 年法治建设工作的报告

中共南阳市委：

2023 年以来，南阳市住建局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，紧密围绕中央全面依法治国委员会和省委依法治省委员会、市委全面依法治市委员会年度法治建设重点工作安排，着力推进法治化建设水平不断提升，现将有关工作情况报告如下：

一、坚持压实法治建设主体职责，不断完善领导体制和工作机制

严格执行国家、省、市关于党政主要负责人推进法治建

设第一责任人职责的规定，坚持重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重大任务亲自督导，有效推动了住建局法治建设各项工作开展。

一是加强组织领导，强化法治工作部署。建立主要领导亲自抓，分管领导具体负责，办公室牵头，各科室组织配合，具体工作专人负责的工作制度。同时将法治建设纳入住建局工作规划和年度工作计划，与业务工作同部署、同安排、同推进。坚持定期召开专题会议，及时研究解决法治建设中的各类问题，重大问题随时研究解决。

二是加强法治建设责任落实，严格工作考核。法治建设是年度绩效考核的重要内容，坚持把法治成效作为衡量领导班子和领导干部工作实绩的重要内容。层层签订平安法治建设暨综治维稳工作目标管理责任书，将法治政府建设工作情况纳入机关年度责任制考核，作为评选先进的重要依据。

三是推进领导干部学法用法述法制度落实。全面落实领导班子和领导干部学法述法制度，带头尊法学法守法用法，认真学习宪法、《廉政准则》《纪律处分条例》《党内监督条例》等党纪党规和习近平新时代中国特色社会主义思想，认真参加住建系统《行政强制法》、新《安全生产法》等法律宣传培训和领导干部学法考试，不断强化法律意识和法治思维，切实提高依法办事水平和科学决策能力，切实把法治建设的各项要求体现到业务工作和日常管理中，加强政治性警示教育，做到自查自纠全覆盖，整改落实求实效，执行政策不走样，为推进住建系统法治建设工作提供保障、创造条件。

二、坚持强化法治保障，着力构建法治化营商环境

一是权责清单得到进一步梳理。对照新三定方案，市住建局对权责清单进行了重新梳理，共梳理出行政权力 39 项，其中行政许可 6 项、行政征收 1 项、行政检查 15 项、行政确认 3 项、其他职权 14 项，对 39 项行政权力的法律依据、责任部门、办理流程、办理时限、监督机构等进行明确，并在政府门户网站上进行公示。**二是政务服务事项颗粒化工作得到全面梳理。**对照省政务服务事项最小颗粒化清单，市住建局认领业务事项 80 个，完善每个事项 95 个要素的录入工作。今年以来，所有事项平均承诺办结时限全部压缩 80% 以上，确保了行政审批服务事项网上可办率和一网通办率均达到 100%，极大提高了行政许可效率。**三是“工改”工作全面深入推进。**采取联合审图，联合验收、并联审批等方式，将建筑工程施工许可证办理压缩至 1 个工作日内；将 11 大类工程审批时间平均压减 45% 以上，最长审批时限不超过 31 天；社会投资小型低风险产业类项目全流程办事时间压缩至 13 天以内，仓储类项目压缩至 5 天以内。被省深改委列为改革典型案例红榜，进行通报表扬。

三、坚持依法行政，着力提升法治建设水平

一是做好规范性文件专项清理工作。今年来法制审核文件 43 件，整理报送规范性文件备案资料 1 件。认真做好对住建局的历史规范性文件进行梳理清理工作，现有规范性文

件 55 件，其中宛政、宛政办文件 29 件，部门内规范性文件 26 件，建议废止宛政、宛政办规范性文件 9 个。完成涉及黄河流域保护规范性文件清理工作。二是严格落实行政执法“三项制度”，防止任性执法。制订《音像记录事项清单》《重大执法决定法制审核目录清单》，配备执法记录仪等执法设备，做到执法过程全记录。年底对执法人员进行了审验自查，其中 101 人因事业单位改革执法证被收回并发起注销程序；三是加强事中事后监管。全面推行“双随机、一公开”监管模式。印发《南阳市住建局 2023 年“双随机、一公开”实施方案》《抽查事项清单》和《抽查计划》，将 50 项抽查事项合并为 11 个抽查计划，其中部门联合抽查计划 7 个，检查结果已出的全部上传至国家信用信息公示平台，公示率 100%；四是充分发挥法律顾问作用。积极引导法律顾问做好法律服务工作，健全完善重大行政决策合理性、可行性和可控性的论证机制，制定了《南阳市住房和城乡建设局法律顾问制度》和《法律顾问工作流程》，与河南大为律师事务所签订法律顾问服务合同，全面指导市住建局依法行政工作。今年来，法律顾问共参与法制审核、重大决策等非法律诉讼业务事务 55 次，参与行政诉讼 30 次。

四、坚持推进普法责任制落实，着力提升普法成效

一是落实“谁执法谁普法”普法责任制。制定 2023 年住建系统普法计划，建立健全“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”工作机制，推动机关科室切实履行普法主体责任，进

一步形成党组统一领导，科室分工负责、各司其职、齐管共管的普法工作格局。二是建设普法宣传阵地。在住建局办公区域建设法治文化长廊、普法宣传墙等法治阵地，利用办公楼大厅 LED 屏实时滚动播放习近平法治思想相关内容和各项法律法规，教育引导住建系统党员干部同志自觉做到依法用权、秉公用权、廉洁用权，增强尊法、学法、守法、用法的政治自觉、思想自觉和行动自觉。三是深入开展“普法进工地”活动。3 月份在城区建筑工地开展了第 18 个气象法律法规宣传月活动；4 月份开展了“4·15 全民国家安全教育日”宣贯活动；5 月份组织开展了民法典和《反有组织犯罪法》主题宣贯活动，通过现场摆放展板、横幅，对工人群众进行普法讲解宣传，并发放《致房屋建筑和市政基础设施工程建设项目招标投标各方主体的一封公开信》宣传单页 500 份，营造良好的“法治住建”宣传氛围。6 月份依托“6.14 信用记录关爱日”“信用宣传周”等活动，开展了不同规模不同类型的诚信宣传活动，通过设置电子宣传版面、摆放易拉宝、投放宣传标语、组织集中学习《河南省社会信用条例》、举行社会信用知识考试等方式，引导系统人员强化守信意识和失信法治思维。6 月份在建工地开展建设工程“安全生产月”活动和工程质量安全手册宣贯活动，现场发放工程质量安全手册 2000 余份，不断加大宣传力度，筑牢安全防线。12 月份开展为期一周的“宪法进工地”宣贯活动。通过观看

《宪法公益宣传片》，向广大工友和一线生产者发放《中华人民共和国宪法》《行政相对人违法风险点及防控措施清单（第一批试行）》等书籍，持续提升建筑行业从业人员法治素养，使法治宣传入脑入心。**四是创新宣传方式。**充分利用新媒体传播的广泛性和便捷性等特点，在住建局官网、微信公众号和南阳日报大建设公众号上发布住建领域相关法律法规解读，如《建筑业最新法规政策解读》《民法典关于“物业服务合同”的15个重要规则》等，有效扩大宣传覆盖面，使法治理念家喻户晓、深入人心。

五、存在的问题

近年来，市住建局在法治建设方面做了一些工作，也取得了一定成效，但我们也清醒认识到工作中存在的不足，主要体现在三个方面：**一是法治建设整体水平有待提升**，法治建设力量依然薄弱，人员队伍整体法律素养和专业化建设存在短板；**二是在推进依法行政过程中运用法治思维和法治方式解决问题的本领和意识有待提高**，落实公平竞争审核、行政执法规范化建设水平亟待提升；**三是学法用法普法工作创新不足**，入脑入心有限，形式与效果脱节问题依然存在。

六、下一步打算

坚持对标党中央和省委市委关于法治建设的新标准新要求，聚焦重点任务，主要做好四方面工作：**一是依法全面履行政府职能**，深化行政审批制度改革，大力推进“放管服”

改革，持续优化法治化营商环境；二是着力完善依法行政制度体系，加强规范性文件制定和管理，推进科学民主依法决策，坚持严格规范公正文明执法，健全行政执法三项制度，依法预防和化解社会矛盾纠纷，做好行政复议、行政应诉工作，不断推进完善政务信息公开工作；三是全面提高工作人员依法行政能力，建立领导集体学法和干部法律培训长效机制，加强法制机构队伍建设，加强法制机构人员配备，提高法律专业人员比例，为法制工作提供有力保障；四是不断创新普法方式，切实加大对习近平法治思想的宣传力度，着力在针对性和实效性上下功夫，抓好“关键少数”学法用法和建筑行业从业者的法治教育，弘扬法治精神，不断增强全体公民法治意识和法治素养。

