不断塑造发展新动能新优势

“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。”在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时，习近平总书记从党和国家事业发展全局的高度，深刻阐明了发展新质生产力等重大问题，对谋划进一步全面深化改革重大举措、继续巩固和增强经济回升向好态势等提出明确要求，对我们坚定信心、真抓实干，扎实稳健推进中国式现代化建设具有重大指导意义。

新质生产力特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持高质量发展是新时代的硬道理，不断深化对生产力发展规律的认识，作出一系列重大决策部署，促进新质生产力加快发展，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动，成为经济社会发展的主旋律。过去一年，我国经济总体回升向好，国内生产总值超过 126 万亿元；现代化产业体系更加健全，一批高端化、智能化、绿色化新型支柱产业快速崛起；关键核心技术攻关成果丰硕，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现……新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，助力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

实现高质量发展，关系我国社会主义现代化建设全局。必须清醒看到，制约高质量发展因素还大量存在。新质生产力代表先进生产力的演进方向，是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态，具有高科技、高效能、高质量特征。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，也是推动生产力迭代升级、实现现代化的必然选择。面对新一轮科技革命和产业变革，只有抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系，才能推动新质生产力加快发展，不断塑造发展新动能新优势。

“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。”习近平总书记突出强调要因地制宜发展新质生产力，为我们改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化，指明了努力方向，提供了科学方法与路径。我国地域广阔、各地情况千差万别，发展新质生产力务必坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为抓好落实。

发展出题目，改革做文章。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。习近平总书记从“构建高水平社会主义市场经济体制”“完善落实‘两个毫不动摇’的体制机制”“深化科技体制、教育体制、人才体制等改革”“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境”等方面提出了一系列要求，明确了谋划进一步全面深化改革重大举措的战略重点、主攻方向。面向未来，聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，必将为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。

大道至简，实干为要。继续做好创新这篇大文章，因地制宜推动新质生产力发展，中国发展必将长风破浪、未来可期。

南阳市人民

2024年第03期
(总第 243 期)

南阳市人民政府公报

主　　任　白红超
副 主 任　沈俊年　陈　钧

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

●卷首语

1　不断塑造发展新动能新优势

●领导讲话

4　政府工作报告

●政府规章和规范性文件

15　南阳市人民政府关于明确政府工作报告提出的 2024 年重点工作责任单位的通知

●决策参考

24　坚持系统观念推动乡村产业振兴

●观察与思考

25　小城镇发展面临的问题、议题与机遇

政府公报

●经济论坛

27　通过优化新质生产力布局促进区域经济协调发展

●经济发展

29　王智慧主持召开市政府第二十八次常务会议

●聚集民生

30　“五个聚焦”　人社有力度更有温度

●县域平台

31　创新服务机制　弘扬烈士精神

●动态短讯

32　前两个月全市一般公共预算收入增速居全省第三等6条

编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路1666号北区一号楼
邮编：473068
电话：（0377）63183006
传真：（0377）63136110
电子邮箱：nyzfbgb@163.com
印刷日期：2024年4月10日
交流范围：全国大中城市
承　　印：南阳市寰宇印务有限责任公司
印刷数量：3000册

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

政府工作报告

——2024年2月21日在南阳市第七届人民代表大会第二次会议上

南阳市人民政府市长　王智慧

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年，是极具考验而又富有成效的一年。面对深刻变化的外部环境和艰巨繁重的发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真践行习近平总书记视察河南视察南阳殷殷嘱托，在市委的正确领导下，锚定“两个确保”“十大战略”，纵深推进“一二三六十”工作布局，全力打造“三区一中心一高地”，集中办成一批利惠长远的大事、破解一批积累已久的难题、实施一批增蓄后劲的项目，经济社会发展稳中有进、量质齐升，省域副中心城市建设风起潮涌、积厚成势，生机焕发的新南阳蹄疾步稳、昂扬前行。

（一）经济运行延续好态势。坚持扩大投资和促进消费两手发力、用好政策与加强调度双管齐下，全力拼经济稳增长。主要指标稳定攀升。生产总值增长4.8%，高于全省0.7个百分点。规上工业增加值增长6%，固定资产投资增长5.8%，社会消费品零售总额增长7.1%，一般公共预算收入增长12.7%，税收增长9.8%，主要经济指标增速总体保持全省第一方阵。项目建设成效显著。争取政府债券258.3亿元，全省第三；实施省市重点项目1402个，完成投资5839亿元、占计划的123.6%，省重点项目综合考评全省第三。消费市场逐步恢复。限额以上法人批发业、零售业、住宿业、餐饮业分别增长15.5%、9.7%、21.8%、12.9%，统计监测的23个大类商品中有16类保持增长、增长面为69.6%。

（二）产业转型迈向高质量。坚持传统产业与新兴产业齐抓共兴、优化布局与提升层次齐推并进，全力调结构育链群。产业升级加速推进。工业投资增长18.2%，高于全部投资12.4个百分点。实施“三化改造”项目569个，新增国家、省级绿色和智能工厂（车间）47家、上云企业3018家。新增高新技术企业146家、创历年之最、累计达到644家。新增“瞪羚”企业35家、全省第三。高新技术和战略性新兴产业增加值分别增长13%、12.8%。主导链群迅速壮大。数字光电等9个产业链主营业务收入超过百亿元，绿色食品、装备制造、新材料产业集群规模分别达到1400亿元、840亿元、780亿元。新增国家“小巨人”企业2家、省级制造业头雁企业10家、“专精特新”企业66家，中南钻石等5家企业获评国家单项冠军企业，超硬及硬质合金新材料产业获评国家级特色产业集群。现代服务业快速发展。中原再担保集团南阳融资担保公司挂牌成立，新设立预制菜等股权投资基金11只。新增贷款601亿元、是近5年平均值的2倍，资本市场直接融资408亿元，新增融资突破千亿元，刷新历史纪录。市产投集团通过AAA信用预评级，市文旅体集团、城投控股公司获评AA+信用评级。万悦城、

万邦农产品批发市场建成投用。世界月季大观园等3家景区创成4A级。旅游综合收入达到573.4亿元，增长7.2%。

（三）科技创新步入快车道。坚持建好平台和培优主体有机融合、引聚人才与加强研发深度协同，全力强创新蓄动能。研发平台建设得到新加强。生物基运输燃料技术全国重点实验室战略重组获得批复，牧原实验室纳入省实验室体系，新建成院士工作站1家、总量达到6家、全省第二，西湖牧原合成生物研究院、国际非开挖技术研究院、南水北调元宇宙研究中心、现代中药研发公共服务平台挂牌成立，获批省工程技术研究中心90家，新增省级中试基地2家，“双创”载体实现县市区全覆盖。技术成果孵化取得新进展。实施市级以上重大科技专项58个，“高性能智能电控悬架系统研发及产业化”等7个项目获批省重大科技专项和重点研发专项，促成科技成果转化项目100个。实现技术合同成交额131亿元，全省第三。高新区获批建设河南省首批科技成果转移转化示范区，西峡县入选全国第二批创新型县建设名单。综合创新能力实现新提升。财政科技支出达到19.5亿元、增长19.9%。规上工业企业研发活动覆盖率达到80%。2023年省区域科技创新评价报告评定南阳创新能力全省第四，首次进入第一方阵。

（四）改革开放取得新成效。坚持深化改革和扩大开放双轮驱动、内优环境与外拓空间同步推进，全力破瓶颈添活力。重点改革收效良好。市县事业单位重塑性改革和国企改革三年行动任务顺利完成。开发区“三化三制”改革稳步推进，“管委会+公司”管理模式全面实行。营商环境大幅改善。“全科无差别受理”服务模式被确定为全省唯一市级运行试点。中心城区450个高频事项实现“一城通办”。在全省率先完成市场主体身份码全国试点改革，率先实现电子营业执照、印章在公共资源交易领域应用。2022年和2023年上半年营商环境评价综合排名跃居全省第三，取得历史性突破。市场主体迅猛增长。新入库“四上”企业1162家、全省第二。存量市场主体达到108万户，成为全省第二个市场主体破百万的省辖市。牧原集团等10家企业获评“河南民营企业100强”。招商引资成果丰硕。新招引亿元以上项目1322个，唐河县高端智能传感器生产等4个总投资50亿元以上、高新区10GW光伏电池及组件制造等3个总投资100亿元以上先进制造业项目成功落地，实现百亿级项目“零”的突破。对外贸易稳步拓展。进出口总值达到237.2亿元，跨境电商交易额达到179.7亿元、增长17.6%，卧龙综保区完成进出口76.6亿元、增长56.6%。成功获批中国（河南）自由贸易试验区联动创新区。

（五）城乡建设实现大提升。坚持城镇隆起和乡村振兴一体谋划、提升形象与增强实力综合施策，全力促融合缩差距。城市更新提标扩面。中心城区片区开发、棚户区改造项目稳步实施，张衡路跨铁路立交等重点项目加快建设，申伯大道等4条新建骨干道路强力推进，白河大道等5条断头路完工通行，新建公园游园181个、停车场39个，完成道路绿化提升79条，新建改建水气热管网244公里；国家卫生县城达到10个，省级以上文明城市实现县市全覆盖，城市品位大幅提升。乡村振兴提质增效。积极应对“烂场雨”等不利影响，粮食总产达到138.8亿斤，实现灾中夺丰；新建成乡村振兴产业园79个，21.1万脱贫人口实现家门口就业，“四查四促”产业帮扶经验入选全国改革典型案例；新创成国家优势特色产业集群1个、省级以上农业产业强镇和“一村一品”示范村镇14个；新打造“美丽小镇”26个、“四美乡村”300个。2022年度巩固脱贫成果考核全省第二、乡村振兴实绩考核全省第一。基础设施建设提档升级。机场迁建纳入“十四五”民航规划，机场扩容工程顺利开工，唐河、白河航运工程有序实施，南邓等3条高速公路加快推进，汉山水库主体工程启动施工，内乡电厂二期开工建设，西气东输三线管道工程基本建成，天池抽水蓄能电站投产运行。新建5G基站4305个，累计建成充电站235座、充电桩3400余个。新改建农村公路1378公里、全省第一。

（六）绿色发展厚植软实力。坚持减污降碳和护水增绿系统施治、加快转型与提升效益多维攻坚，全力优生态靓底色。环境质量持续好转。PM10、PM2.5平均浓度均优于省定目标，优良天数达280天，实现“两降一升”；32个国省控断面水质达标率100%；受污染耕地安全利用率保持100%。生态建设不断强化。实施“四水同治”项目220个，完成投资171亿元，“一河一策一图”、突发水污染事件环境应急两项实践经验全国推广，南水北调中线工程累计安全输水610亿立方米。“林长+”机制创新推行，完成营造林142.4万亩、全省第一。桐柏县成功创建“中国天然氧吧”、国家生态文明

建设示范区，南召县获评中国优秀生态旅游名县。节能降碳有序实施。完成节能降碳改造项目14个，预计单位生产总值能耗下降6%以上。唐河县入选国家第一批农村能源革命试点县。我市入选国家第一批城市和产业园区减污降碳协同创新试点市。

（七）民生改善交出暖心卷。坚持补齐短板和增进福祉协调互促、推动发展与防化风险有机统筹，全力惠民生保安定。基本民生有效保障。财政民生支出达到648.7亿元，省、市22件重点民生实事超额完成。新增技能人才29.7万人，城镇新增就业7.9万人，新增转移农村劳动力4.9万人。建成养老服务机构1864家，完成适老化改造1.4万户，荣获全省社会救助、养老服务工作先进市。建设保障性租赁住房1.1万套，改造老旧小区2.5万户，“保交楼”项目完成交付3.1万套。社会事业蓬勃发展。新建改扩建公办幼儿园34所、乡村寄宿制小学32所、中职学校10所，市一中新校区、孔明路第一初级中学、十五小邓禹路校区建成投用，河南国医学院筹建有序推进，南阳工艺美术职业学院获批设立并实现招生，普通高考一本上线总量、增量、增幅均居全省第一。健康河南行动考核全省第二，获批全国紧密型城市医疗集团建设试点，获评全国中药产业综合实力30强城市。市口腔医院新院区、眼科医院南院区建成投用。市域治理全面加强。内乡县“一保五滤”工作法入围全国“枫桥式工作法”先进典型。我市因督查工作成效显著，荣获国务院督查激励表彰。连续9年获评全省平安建设优秀省辖市，成功创建全国民族团结进步示范市。

一年来，我们扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，全面推进依法行政，自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，不断强化审计监督，持续纠治“四风”，政府自身建设实现新提升。大力支持国防和军队现代化建设，双拥共建、退役军人事务、国防动员、军民融合发展取得新成效。工会、共青团、妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业得到新加强。外事、侨务、港澳、对台、统计、地质、气象、地震、人防、社科、援疆等工作迈出新步伐。

各位代表！这些成绩的取得殊为不易，主要得益于以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、领航定向，得益于市委科学决策、坚强领导，得益于市人大、市政协有效监督、鼎力支持，凝聚着全市千万干群的心血和汗水！在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向驻宛人民解放军、武警部队官兵和消防救援队伍指战员，向各民主党派、工商联、各人民团体及社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！思危方可居安，察忧才能克难。当前，在高质量发展上，我们还存在不少短板弱项：一是有效需求不足，社会预期偏弱，居民消费和民间投资意愿不强，部分中小企业经营困难，经济持续回升向好的基础还不牢固；二是创新驱动能力不强，新兴动能成长较慢，产业结构不优、层次不高，招引落地的龙头型、基地型、成长型产业项目较少，发展的支撑和后劲还不充足；三是地方债务、房地产、中小金融机构风险交织，安全生产形势复杂严峻，财政收支矛盾突出，保安全、保民生的压力较大；四是形式主义、官僚主义仍然存在，一些干部的观念能力作风有待提升。对此，我们将积极采取务实举措，尽快加以解决。

二、2024年工作总体要求和主要目标

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标的重要之年，也是南阳建设副中心城市持续突破的关键之年。做好今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南视察南阳重要讲话重要指示，全面落实省委经济工作会议、省“两会”和市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，着力推动高质量发展，锚定省委“两个确保”“十大战略”“十大建设”，紧紧围绕建设现代化省域副中心城市、打造“三区一中心一高地”，强力推进“一二三六十”工作布局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力推进中国式现代化建设南阳实践迈出坚实步伐！

主要预期目标是：生产总值增长7%左右，研发经费投入强度达到2%，规上工业增加值增长8.5%左右，固定资产投资增长9%左右，社会消费品零售总额增长9%左右，一般公共预算收入与生产总值同步增长，居民人均可支配收入增长与经济增长协调同

步，居民消费价格涨幅控制在3%以内，单位GDP能耗与“十四五”目标统筹衔接。

实现以上目标，需要我们洞察时代大势，深刻把握危与机、利与弊，正确处理速度与质量、宏观数据与微观感受、提振经济与改善民生、发展与安全的关系，抓住用好一切有利因素，扎扎实实办好自己的事，以发展的确定性来应对环境的不确定性；需要我们锚定主攻方向，把培育新质生产力作为重中之重，坚持以科技创新引领制造业高质量发展，持续招大引高、招新引优，加快培育新技术、新产业、新动能，奋力推动动力变革、效率变革、质量变革；需要我们恪守初心使命，时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，持续在拓宽就业增收渠道、补齐民生领域短板、提供优质公共服务上下功夫，努力为人民创造更有温度、更有品质的生活；需要我们坚持底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，积极破解发展中的难题，主动消除前进中的风险，以高水平安全保驾护航高质量发展。

今年，我们将集中开展“六大活动”，努力夯基础、强保障。

开展“科技创新年”活动。创新是第一动力。围绕提升创新策源能力，大力实施科创平台能效提升、产业核心技术攻关、科技成果转移转化等“十大行动”，充分发挥企业的创新主体作用，加快把科技创新“关键变量”转化为产业发展“最大增量”。

开展“开发区高质量发展突破年”活动。开发区是经济发展的主阵地、主引擎。围绕开发区争先晋位，出台专项方案，修订考评办法，着力提升主导产业集聚度、低效空闲土地盘活利用率、亩均投入产出水平，力争西峡县开发区达到三星级、高新区和内乡县开发区达到二星级、10家以上开发区达到一星级。

开展“金融服务提质增效年”活动。金融是国民经济的血脉。围绕服务实体经济发展，认真落实“八个坚持”，持续优化金融资源配置，扎实做好普惠金融、科技金融、绿色金融、养老金融、数字金融“五篇文章”，积极争创国家绿色金融改革创新试验区，以高质量金融服务助力经济社会高质量发展。

开展“营商环境成果巩固年”活动。营商环境就是生产力、竞争力。围绕提高企业和群众满意度，持续完善“1+3+N”综合配套改革政策支撑体系，创新推出一批跨部门、跨层级、跨区域的制度措施，全力推动营商环境向全国一流行列迈进。

开展“安全生产除险清患年”活动。安全是发展的前提。围绕守牢安全底线，制定出台“1+31”安全生产治本攻坚行动方案，深入开展安全科技支撑和工程治理、安全管理体系建设、事故隐患动态清零等“八大行动”，坚决遏制重特大安全事故发生。

开展“观念能力作风提升年”活动。观念能力作风直关事业兴衰成败。围绕激励党员干部担当作为，扎实开展比观念拼胆识、比能力拼招数、比责任拼担当、比服务拼效能、比贡献拼业绩“五比五拼”活动，以干部的拼争指数换取群众的幸福指数。

各位代表！建强副中心城市是充满光荣与梦想的远征。新的一年，等待我们的是更为壮阔的航程、更为光明的前景。我们将一如既往当好开拓者、奋进者、搏击者，一步一个脚印把“规划图”变成“施工图”，把“时间表”变成“进度表”，把“新愿景”变成“新图景”，努力实现更有质量、更高水平、更为安全的发展，携手书写无愧时代、不负人民的历史答卷！

三、2024年重点工作安排

完成今年的目标任务，要重点抓好以下十个方面工作：

（一）聚焦扩大有效投资、挖掘潜能消费，在稳定经济增长上攻坚突破。坚持以有效益的投资创造需求，以有潜能的消费牵引供给，加快构建相互促进的良性循环。

抓实项目建设，促进投资提速增效。坚持“项目为王”，强力实施“三大计划”，切实为扩投资夯实支撑。实施重点项目投资“1547”计划。统筹各领域重大项目，持续完善“八快两提”等全过程推进机制，做好全生命周期服务保障，力争实施省市重点项目1500个左右，完成投资4000亿元，产业项目占比达到70%以上，省重点项目考核保持全省前三名。实施招商引资“千项万亿”计划。聚焦主导产业，灵活采取产业链招商、以商招商等方式，努力招大引强、招新引优、招专引特，力争招引亿元以上项目1000个以上，合同引资额达到1万亿元以上，实现一批五十亿级以上项目签约落地，确保主导产业项目占比不低于70%，年度完成投资不低于30%。实施政策性项目资金争取“保三争一”计划。深入研究国家宏观调控政策，持续加大项目谋划储备、对接争取力度，确保争取项目数和资金额保持全省前三名，力争部分领域夺取第一名。

深挖市场潜力，促进消费转型扩容。科学调整优化政策措施，加快推动消费升温恢

复。着力培育新型消费。大力发展数字消费、绿色消费、健康消费等新模式，积极培育智能家居、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点，办好第二十届世界华人篮球赛，抓好吾悦广场、万达广场等项目建设，加快打造区域性消费中心。全力提升传统消费。深入实施“惠享南都”促消费活动，持续提振汽车、家装、电子产品等大宗消费，高标准规划建设东方时尚汽车文化产业园和陶瓷建材、钢铝材等批发市场。合理供应住宅用地，探索实行房票制度，积极推行“好房子”试点建设，加快完善社区嵌入式服务设施，更好促进改善型住房消费。大力发展特色消费。高标准打造玉雕、艾草、月季、农产品等地方特色产品直播电商集聚区，高质量举办张仲景医药文化节、中国艾产业发展大会、世界月季博览会等品牌节会，努力培育特色消费新热点。倾力壮大文旅消费。精心打造卧龙岗文化园、医圣文化园等文旅新地标，突出抓好南阳古城文旅综合示范区等“十大文旅文创项目”，持续加快中华恐龙园、华侨城主题乐园等项目建设，强化“创意＋科技＋服务”赋能，提升文旅产业时尚度和吸引力，促进“吃住行游购娱”全链条消费，着力培育千亿级文旅产业，进一步叫响“南阳，一个值得三顾的地方”城市品牌。

（二）聚焦培育产业链群、增强竞争能力，在推动产业升级上攻坚突破。围绕培育“7+17”重点链群，全面推行“1+7”工作法，着力打造制造业创新发展高地。

绿色食品产业集群。着力做大做强肉食品、粮油食品、菌果休闲食品、酒饮品四大优势产业，加速布局预制菜、中央厨房等新业态新领域，依托牧原肉食、仲景食品等链主企业持续扩能、延链、提质，重点抓好牧原产业链融合发展示范区、镇平食品产业园、卧龙产投食品产业园等项目建设，加快构建“种、养、加、储、运、销”一体化的现代食品产业链群，力争今年集群规模突破 1700 亿元、2025 年达到 2000 亿元。

装备制造产业集群。着力发展电驱（防爆）、新型电力（新能源）装备、农机装备三大产业链，依托卧龙防爆、牧原农牧装备、金冠电气等龙头企业加快升链强链，突出抓好卧龙电驱产业园、高新区 10GW 光伏电池及组件制造、福森高效储能电池、牧原农牧装备产业园等项目建设，力争今年集群规模突破 900 亿元、2025 年达到 1000 亿元。

新材料产业集群。着力巩固提升超硬材料、印刷包装新材料产业，持续壮大先进钢铁材料、化工新材料、新型建材产业，依托中南钻石、乐凯华光、中源化学等龙头企业，突出抓好天然碱矿伴生盐资源综合利用、人工钻石制品、高阻隔膜包装材料和纳米银线透明导电显示材料、东方雨虹绿色建材等项目建设，同时充分发掘南阳丰富的矿产资源，积极发展硅基、碳基、氟基、钛基等战略性新材料产业，力争今年集群规模突破 850 亿元、2025 年达到 1000 亿元。

生物与医药产业集群。着力打造现代中医药产业链，依托宛西、福森、利欣等制药企业，加强道地中药材开发利用，借助博济研发中试平台积极研发新型中成药，加快推进卧龙艾草产业园、仙草艾产业园、社旗艾草产业园等项目建设；着力发展动保、疫苗等产业，突出抓好联邦动保产品、千牧肝素钠、中牧兽药等项目建设，力争今年集群规模突破 400 亿元、2025 年达到 500 亿元。

电子信息产业集群。着力壮大做优数字光电产业，以中光学集团为龙头，重点突破微纳光学器件、量子级联激光器等前沿技术，推动与京东方的项目合作，大力培育翊轩、凯鑫、格瑞等“专精特新”光电企业，加快形成整机整装和系统集成的链群优势；支持森霸等传感器企业研发新技术新产品，抓好艾礼富智能传感器产业园、特普生传感器等项目建设，力争今年集群规模突破 300 亿元、2025 年达到 500 亿元。

新能源汽车产业集群。着力布局新能源商用汽车制造基地，坚持零部件生产、整车制造与后市场一体发展，支持淅减、飞龙、众德等企业向新能源汽车领域进军，支持发展智能悬架、智能电驱、智能转向新能源汽车底盘三大件，逐步打造整车生产全产业链，力争今年集群规模突破 350 亿元、2025 年达到 500 亿元。

轻工纺织产业集群。着力提质升级纺织服装和玉石产业，突出抓好邓州化纤纺织产业基地、镇平玉石加工全产业链等项目，加快打造全省重要的纺织、染整和高档面料生产基地、具有全国影响力的玉石加工销售基地，力争今年集群规模突破 400 亿元、2025 年达到 500 亿元。

同时，大力发展新质生产力。坚持“三化六新”发展导向，强化对风口产业的深度研究，强化与牧原、卧龙防爆、淅减、中光学等头部企业的战略协同，强化与高能级研发平台的密切合作，抢滩布局合成生物、新能源装备及化工、全主动智能悬架系统、航空再制造及低空经济、新一代微纳光学部件

制造等新赛道，加快推动新旧动能转换，着力培育新的增长极。

各位代表！产业是强市之基、富民之本，我们将坚定不移地推进“工业立市、兴工强市”战略，毫不动摇做大做强实体经济，努力打造一批在全省全国立得住、叫得响的特色链群，积极为南阳发展创造更多的财富和税源，为人民群众提供更多的就业和收入，真正让产业成为强市的“顶梁柱”、富民的“金饭碗”！

（三）聚焦健全研发体系、催生技术成果，在强化科技创新上攻坚突破。强力实施创新驱动战略，强化政府引导作用，着力推动科研要素高效集聚配置、创新成果快速孵化运用。

建设高能级创新平台。持续提升牧原实验室、省科学院南阳光电研究所、院士工作站等平台建设管理运营能力，推动麒翔航空产业研究院等平台尽快实体化运行，力促恒利康公司纳入省医学科学院科研基地，高起点筹建卧龙电驱实验室、争取纳入省实验室体系，谋划设立中科南阳算力网研究院，确保新增省市创新平台 50 家以上、省级以上创新载体 5 家以上。

培育高层次创新主体。深入实施科技型企业培育工程，确保创新龙头企业动态保持在 10 家左右、高新技术企业达到 750 家左右、科技型中小企业达到 6000 家以上。高标准规划南阳科创城，持续打造南阳智慧岛、中关村 e 谷、创业大街等双创载体，推动在孵企业及团队快速增长，力争规上工业企业研发活动覆盖率达到 85% 左右。

催生高质量创新成果。聚焦主导产业精准开展“双征双推”，探索“团队共引、平台共建、项目共研、难题共解”校院企协同创新模式，加强关键核心技术攻关，尽快在合成生物替代粮食、生物基材料等领域推出一批重大科创成果，力争实施重大科技项目 30 项，技术合同成交额突破 155 亿元。

营造高效能创新生态。大力实施本土人才回引工程，谋划组建创投公司，支持链长企业设立产学研联合基金，持续完善基础研究长期投入、关键核心技术“揭榜挂帅”、科研经费“包干”、科技成果“沿途下蛋”等机制，着力构建优势产业全过程创新生态链，力争引进人才 1.5 万名以上，确保市本级财政科技投入达到 2 亿元，全社会研发经费增长 19% 以上。

（四）聚焦昂起城市龙头、隆起县域高地，在加快城镇发展上攻坚突破。强力实施“双高”行动，以“一中心三组团”为引领，加快构建“中心突破、组团发展、全域联动、多点支撑”格局。

推动中心城区快起高峰。增强“市本级”意识，抓紧编制中心城区控制性详规和道路交通等专项规划，谋划建设油田新城、官庄化工新城，探索“单元 + 街坊”管理方式，打造“15 分钟社区生活圈”，积极推进全龄友好社区、青年友好型城市建设，力争全年新增 10 万常住人口。全面强功能，着力打造宜居宜业宜创宜游宜乐宜养之城。树牢大城建观，强力启动实施道路畅通、绿化提升、市政设施完善等城市建设提质“九大行动”，力争年度完成投资 600 亿元。积极推进城市更新，坚持先体检后更新，持续抓好片区综合改造开发，全面加强历史文化街区、建筑的保护与活化利用。实施西部城区改造提升计划，统筹推进 312 国道外迁、牧原总部周边环境提升等工程。加快完善骨干路网，持续打造“十字三环六放射”快速路网系统，积极推动中心城区至镇平、官庄、社旗 3 条快速路建设，实施建设路、伏牛路等道路雨污分流系统化治理，启动明山路、文化北路等“断头路”打通工程。精心打造“一河两岸”，加快白河大道、滨河大道、白河水道“三个贯通”，谋划推动白河大道、滨河大道上延至鸭河口水库，高起点规划打造携河发展“十大节点工程”，有序实施中心城区 8 条内河提质升级工程，推动全面进入“白河新时代”。科学实施园林绿化，加快推进百里奚公园、植物园等项目建设，谋划建设李白文化园等公园，编制实施月季名城专项规划，大力推进月季进城，完成鼎盛大道等 8 条道路月季景观打造，全力争创国家生态园林城市。深入开展“净美城市”雷霆行动，推动城市治理智慧化、网格化、物业化。全力强经济，着力打造区域先进制造业中心、现代服务业中心、科创中心。以培强先进制造业为重点，协同发展现代服务业，加快提升经济首位度。大力发展先进制造业，突出抓好中欧产业园、乐凯华光新材料产业园等 12 个战略重点制造业项目，统筹推进卧龙区中牧牧原生物制品、兴华生物制剂，宛城区联东 U 谷、比创微芯片封测，高新区镀邦产业园、卧龙防爆高效清洁能源电机，城乡一体化示范区仲景食品产业园、中原（南阳）数谷科技园，官庄开发区生物质绿色甲醇、铝灰渣循环利用，职教园区绿色建材园、天益电化学储能等项目建设，努力提升先进制造业规模和实力。积极发展现代服务业，迭代升级金融综合服

务平台3.0版，深入实施“招金入宛”“险资入宛”行动，力争社会融资规模达到1200亿元；按照“一中心、三片区、多节点”规划布局，高标准推进商贸服务型国家物流枢纽建设，加快豫资海元城市综合体、万德隆物流配送中心等项目进度，积极推动邮政分拣中心、铁路二级物流基地等项目落地，力争新增A级物流企业10家左右；统筹抓好医圣文化园、高铁片区总部经济港等项目建设，努力提升现代服务业质量和效益。

推动县域和城镇快速壮大。认真践行县域治理“三起来”要求，深入实施“四个倍增”计划，加快提升县域发展水平和形象。扎实推动开发区高质量发展。持续深化“三化三制”改革，强力推进开发区提档升级，支持各县市按照“专营店”模式集中打造主导产业，重点抓好内乡牧元安粮异亮氨基酸、社旗平显智能装备生产、新野益智玩具教具生产线等22个战略重点制造业项目建设，力争开发区营业收入增长10%以上，规上工业增加值占全市的比重达到75%以上。持续加强11个中心镇试点建设。扭住产业兴镇和功能聚人两个关键，科学规划建设特色产业园，同步推动基础设施和公共服务一体化，力争尽快走在全省全国前列。

（五）聚焦建设农业强市、打造和美乡村，在促进乡村振兴上攻坚突破。深入推进乡村振兴战略，学习推广“千万工程”经验，强化科技和改革双轮驱动，加快推动农业农村现代化。

坚决扛稳粮食安全重任。以实施新一轮粮食产能提升行动为契机，坚持稳面积、增单产两手发力，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，持续加强高标准农田建设，全面推进良田、良种、良法、良机、良制配套，大力推广“吨粮田”“吨半田”集成技术，力争新建成高标准农田17万亩以上，同步规划建设一批高标准农田示范区，确保粮食产量稳定在140亿斤左右。

持续巩固脱贫攻坚成果。以加强动态监测帮扶为抓手，持续完善“5+2”联动机制，扎实开展“衔接项目集中开工、双业增收、返贫致贫风险稳定消除、成果巩固集中决战”四大行动，统筹用好各项帮扶政策和各类就业载体，多渠道促进脱贫群众就业增收，确保不发生规模性返贫。

大力发展乡村特色产业。以壮大花、药、果、菌、茶“五特”经济为重点，持续实施月季、艾草产业倍增计划，积极发展设施农业，加快建设一批植物工厂、畜禽立体养殖设施，高标准打造南水北调中线工程沿线高效生态农业经济带。积极探索农村建设用地利用办法，强力推进乡村振兴产业园建设，着力构建“一镇一特”“一村一品”产业格局，加快打造国家农业绿色发展先行区。力争新培育市级以上知名农业品牌20个左右，绿色、有机和地理标志农产品总面积达到270万亩以上。

全面深化乡村建设行动。以创建宜居宜业和美乡村为引领，出台学习推广“千万工程”经验实施方案，分类有序编制实用性和通则式村庄规划，全力加快基础设施和公共服务布局建设，统筹推进厕所革命和垃圾污水治理，扎实开展“美丽小镇”“四美乡村”“五美庭院”创建，着力推进全域景区化。

各位代表！乡村地区人口多、面积大、发展滞后是南阳的基本市情，建强现代化省域副中心城市，决不能把乡村这个“根”落下，必须始终坚持农业农村优先发展，以更实举措推动乡村加快振兴，着力建设农业强市，让广大农村父老乡亲共同发展、共同进步、共同富裕！

（六）聚焦完善基础设施、织密支撑网络，在增创发展优势上攻坚突破。以打造成本洼地和效益高地为牵引，深入实施基础能力提升行动，加快培植高质量发展新优势。

持续完善综合交通体系。加快推动航空强枢增支，完成姜营机场扩容工程，力争迁建选址通过国家民航局评审，同步启动航空产业发展规划编制，积极布局邓州、淅川、鸭河等通用机场。加快推动水运通江达海，白河航运工程全面开工，唐河航运一期主体工程全面完工、二期工程上半年全面开工，启动临港经济区建设。加快推动铁路联线成网，开工建设南信合高铁，全力争取南十、洛南襄等高铁进入国家规划。加快推动公路加密提质，加快南邓、渑淅高速建设，实现焦唐高速竣工通车，争取郑南、南新、沈卢、淮内高速开工。完成农村公路改建1000公里。

持续完善能源保障体系。强力推进内乡电厂二期、内乡储煤基地二期、西峡煤炭储备基地等重大能源项目建设，力争内乡青杠树、南召天池二期、桐柏程湾等抽水蓄能项目入规，全力争取中心城区白河南热电厂项目核准，有序推进风电、光伏发电等新能源电力规模化开发利用，积极扩大内乡增量配电网范围，谋划建设市域虚拟电厂和储能电站，全力构建“风光水火储”多能互补的大能源保障体系。

持续完善现代水网体系。重抓重推汉山

水库、鸭河口水库清淤扩容、白河三坝拆除重建及卧龙大桥扩孔、唐河县水系连通及水美乡村建设等重点项目，加快白河鸭河口水库至沪陕高速段防洪工程、鸭西灌区、引丹灌区二期、白河 EOD 一期等项目前期，积极争创全国市级水网先导区。

持续完善新型基础设施体系。强力推进南阳大数据中心（一期）建设，完成南阳综合服务门户、智慧城市运营指挥中心、智慧城管、智慧消防等 10 个智慧应用场景建设。谋划实施重点领域数据赋能行动，创新打造“数智南阳”品牌。加快建设“诸葛码”支付、服务、资金监管平台，加快推动应用全覆盖。持续推进防爆集团、南阳云防爆公司省级工业互联网平台和金冠电气“工业互联网标识解析二级节点”建设；发挥牧原集团供应链平台优势，着力打造省级食品行业产业互联网平台。新建 5G 基站 3000 个、充电桩 2500 个。

（七）聚焦革新体制机制、激发动力活力，在深化改革开放上攻坚突破。坚持向改革要效益、向开放要出路，以推进深层次改革打通堵点痛点，以扩大高水平开放拓宽发展空间。

深化重点领域改革。高质量完成市县机构改革、乡镇（街道）管理体制改革任务。深入实施国有企业改革深化提升行动，加快国有平台市场化转型，推动资源向主业、实业、新业集中，加快打造“2+4+N”“雁阵式”国资平台主体信用评级结构。统筹抓好财税、医疗、农信社、综合行政执法等领域改革。

提升对外开放水平。高标准建设中欧班列（郑州）二级业务集散中心，持续提升食用菌、光学元件等出口成效，积极发展“保税展示 + 跨境电商零售”新业态，大力培育海外仓企业，力争有实绩外贸企业达到 550 家以上、货物贸易进出口增长 5% 以上、跨境电商交易额增长 12% 以上。高水平举办南水北调中线工程迎通水十周年系列活动，持续深化京宛对口协作。高起点打造河南自贸区联动创新区，力争卧龙综保区进出口总值达到 80 亿元。

打造一流营商环境。以提升市场主体获得感为目标，以“高效办成一件事”为牵引，迭代升级 5.0 版优化提升方案，成立营商环境决策咨询委员会，常态化开展营商环境监测、政务服务效能评价、市场主体“三评”等活动，全面实行“扫码入企”规范执法；系统性重塑行政审批制度，持续推进“极简审批城市”“无证明城市”建设，最大限度降低制度性交易成本，让优良的营商环境成为南阳最闪亮的“金字招牌”。

促进民营经济壮大。研究出台促进民营经济发展壮大的实施意见，给予充分的产权保护、必要的试错空间和平等的市场待遇，全力支持民营经济做大做强。持续深化“万人助万企”活动，强力实施“五十强龙头企业培育”“百优专精特新企业孵化”“千企升级”三大行动，力争新增星级企业 100 家、规上工业企业 300 家、省级以上“专精特新”企业 30 家。

（八）聚焦加强污染防治、抓好环境保护，在构建生态文明上攻坚突破。以更大力度加强生态环境治理保护，以更实举措推进绿色低碳转型发展，全力打造高效生态经济引领区。

守好护水输水生命线。深入开展南水北调水质安全保障行动，持续推进中线工程防洪影响治理等后续工程建设，加快实施丹江口库区石漠化治理等重点项目，持续完善“一河一策一图”治理体系，确保丹江口水库水质稳定保持在Ⅱ类以上标准，确保工程安全、供水安全、水质安全。

打赢防污减污攻坚战。深入实施污染防治“十大行动”，持续强化重污染天气防控，全面推进城市黑臭水体治理和河湖“清四乱”，扎实开展土壤污染防治，突出抓好中央环保督察反馈问题整改，确保空气优良天数等指标持续好转，国省控地表水考核断面完成年度目标，饮用水水源地水质达标率和受污染耕地安全利用率均达到 100%。

筑牢扩绿增绿屏障网。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格落实“三线一单”生态环境分区管控，科学推进国土空间绿化，确保完成营造林 116 万亩。持续加强国家生态文明建设示范区创建，积极在践行“两山论”上当标杆、做示范。

做优降碳转型大文章。深入开展重点耗能企业节能降碳行动，加快调整优化能源、产业、交通运输结构，积极推进“无废城市”建设。扎实抓好绩效分级评定，力争新增 A 级、B 级和绩效引领企业 15 家以上。探索建立生态产品价值实现机制，持续加强淅川、西峡试点建设，切实把绿色资源优势转化为实际经济收益。

（九）聚焦增进民生福祉、繁荣社会事业，在创造美好生活上攻坚突破。坚持以人民为中心，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力让民生答卷更有份量、更有质感、更有成色。

推动充分稳定就业。围绕“好就业、就

好业”，持续完善市县乡村四级就业服务体系，扎实推进“人人持证、技能河南”建设提质增效三年行动，突出抓好高校毕业生、农民工、困难家庭等重点群体技能培训和就业帮扶，力争完成职业技能培训18.7万人次，新增技能人才13.2万人、高技能人才7.8万人，城镇新增就业7.3万人，新增转移农村劳动力4万人。

加强精准高效保障。围绕“好保障、保障好”，强力实施全民参保攻坚行动，确保应保尽保；持续完善“六专六好”养老服务模式，力争建成区域养老服务中心28个；深入推进托育服务能力倍增行动，力争托位数达到总人口数的4.1‰；建立健全分层分类社会救助体系，有序推进城镇困难职工居民解困脱困；继续加强保障性住房建设和城中村改造，完成老旧小区改造3万户以上；充分发挥住房公积金职能作用，提高职工购房能力。

发展优质公平教育。围绕“好上学、上好学”，深入实施优质教育资源倍增计划，积极稳妥推进“两集中”，努力促进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展；全力打好“双减”成果巩固、课堂与教学改革攻坚战，持续提升教育质量；大力发展现代职业教育，着力培育一批“双优”和示范性中职学校；全力加快河南国医学院筹建，积极推动南阳师范学院更名为大学、河南工业职业技术学院尽快升本。

促进全民卫生健康。围绕“好看病、看好病”，持续推动优质医疗资源扩容和均衡布局，加快市中心医院、中医院新院区等项目建设，力促市三院、疾控中心迁建等项目尽快开工；纵深推进“三医”联动改革，探索推广“全链式”医养结合模式，高质高效建设国家级城市医疗集团试点；积极争创全国基层中医药工作示范市，着力打造中医药文化传承发展中心；广泛开展全民健身活动，加快建设体育南阳。

繁荣公共文化事业。赓续传承优秀传统文化、红色文化，擦亮文化名城品牌；全面加强文物保护利用，加快黄山考古遗址公园、十里庙遗址公园等项目建设；持续实施“非遗点亮计划”，推动非遗资源活化利用；大力推进公共文化服务城乡一体化建设，着力构建新型公共文化空间；积极实施舞台艺术精品创作工程，讲好南阳故事；深入开展文化惠民活动，丰富群众精神生活。

（十）聚焦防化风险隐患、维护大局安定，在保障本质安全上攻坚突破。牢固树立底线思维，严格抓好防风险、保安全、护稳定各项工作，确保市域本质安全。

扎实抓好安全生产。坚持“党政同责、一岗双责”，严格落实“三管三必须”，全面压实企事业单位主体责任，紧盯人员密集场所和重点领域，常态化开展大排查、大整治、大演练、大督导，推动安全隐患动态清零；高质量开展安全生产治本攻坚三年行动，加快危化品、非煤矿山等领域智能化改造，推动治理模式由事后处置向事前预防转型，确保人民群众生命财产安全。

严密防化经济风险。持续加大金融监管力度，妥善化解中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动，维护金融秩序稳定。积极做好地方债务偿还化解，深入开展清理拖欠企业账款行动，坚决遏制增量，有序消化存量。科学推进问题楼盘化解、保交楼和征收安置，全面强化房地产在建项目预售资金监管，探索建立融资协调机制，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，努力促进房地产市场平稳健康发展。

全面加强社会治理。认真践行新时代“枫桥经验”，持续深化党建引领全科网格化治理，高标准推进“三不四零”平安创建，大力加强邻里中心、乡里中心建设，加快推动信访工作法治化，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪，全面强化食品药品安全监管，努力打造市域社会治理现代化示范区。

同时，加强国防动员和后备力量建设，抓好民兵建设和征兵工作，深入开展全民国防教育和“双拥”活动，推动国防教育基地建成投用，积极开创军政军民团结新局面。铸牢中华民族共同体意识，持续巩固提升全国民族团结进步示范市创建成果，全力促进民族团结、宗教和睦。大力支持工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会等群团更好发挥桥梁纽带作用。统筹做好外事、侨务、港澳、对台、统计、史志、文史、档案、援疆等工作。

各位代表！“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声”。群众点点滴滴的“小心愿”，件件都是政府的“头等事”。今年，聚焦群众关切，我们遴选了14件民生实事，提交会议审议票决。我们将牢记“群众利益无小事，民生问题大于天”，用心用情抓好重点民生实事的推进落实，坚决做到多谋为民之策、多兴亲民之举、多增惠民之利，切实让群众从发展中得到实惠、看到变化、见到成效，努力让群众的生活更有奔头、更有干头、更有盼头！

各位代表！建设现代化省域副中心城市，需要全市政府系统工作人员认真践行新时代好干部标准，自觉当好执行者、行动派、实干家。要牢记嘱托，忠诚为政。把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作全过程，把贯彻落实习近平总书记视察河南视察南阳重要讲话重要指示作为总纲领、总遵循、总指引，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保党中央决策部署条条落地、件件落实、事事见效。要规范用权，依法行政。持续深化全国法治政府建设示范市创建，严格按照法定权限和程序决策事项、行使权力、履行职责，自觉接受人大及其常委会监督和政协民主监督，接受社会和舆论监督，强化审计监督，积极听取社会各界意见建议，切实将各项工作置于制度之中、阳光之下、监督之内，不断提升政府的执行力和公信力。要奋力拼争，实干勤政。牢固树立正确政绩观，大力弘扬“四下基层”优良传统，强力开展“五比五拼”活动，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，确保市委、市政府议决的事项定一件、干一件、成一件，加快推动副中心城市“定位”变“地位”。要清廉自守，从严治政。牢扛管党治党责任，深刻把握推进自我革命“九个以”实践要求，扎实开展集中性纪律教育，坚决打好党风廉政建设攻坚战，全力营造风清气正的政治生态。牢固树立“过紧日子”思想，坚持把有限的财力优先用到“三保”上，持续压减非刚性非重点支出，全面加强政府投资项目管理，确保每一分钱都花在紧要处、用在刀刃上。

各位代表！历史在继往开来中谱写，辉煌在创新实干中铸就。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，以坚如磐石的信念意志、一往无前的热血豪情、向难求成的坚韧执着，戮力同心、接续奋斗，努力在推动中原更加出彩的新征程中书写南阳高质量发展的新篇章！

名词解释

1.“全科无差别受理”服务模式：在政务服务大厅设置“全科无差别受理”综合窗口，一个窗口受理各个不同职能部门的服务事项。

2. 四查四促：查资金投向促产业培育、查项目运营促联农带农、查培训就业促稳岗增收、查后续管理促效能提升。

3. 一河一策一图：“一河”即重要河流，特别是存在重大环境风险源、可能发生污染，存在饮用水水源地等环境敏感目标；“一策”即对策方案，一旦发生突发水污染事件，有针对性采取应急措施科学应对；“一图”即把行政区域、水系、环境敏感受体、重要环境风险源和重点环境应急空间与措施画在一张图上，做到直观明确、一目了然。

4.“一保五滤”工作法：“一保”即把保险机制引入电动车交通事故纠纷处理中；“五滤”即普法宣传“滤隐患”、速调速赔“滤苗头”、警地联动“滤爆点”、共享法庭“滤疑难”、司法建议“滤乱象”，聚焦矛盾纠纷未发、产生、传导、转化的全过程，对事故纠纷实行“圈层过滤”，形成处置闭环。

5. 十大建设：技能河南建设、设计河南建设、标准河南建设、信用河南建设、书香河南建设、体育河南建设、法治河南建设、平安河南建设、美丽河南建设、清廉河南建设。

6. 科技创新“十大行动”：科技平台能效提升行动、区域科创载体提质行动、产业核心技术攻关行动、创新主体培育壮大行动、科技成果转移转化行动、创新人才引育行动、科创投入倍增行动、科创综合服务体系建设行动、科技体制改革深化行动、科创新城启航行动。

7. 金融工作“八个坚持”：坚持党中央对金融工作的集中统一领导，坚持以人民为中心的价值取向，坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展，坚持深化金融供给侧结构性改革，坚持统筹金融开放和安全，坚持稳中求进工作总基调。

8. 营商环境“1+3+N”综合配套改革政策支撑体系：“1”即营商环境综合配套改革方案；“3”即市场化、法治化、国际化专项方案；“N”即若干配套落实方案。

9. 安全生产“1+31”治本攻坚行动方案：“1”即《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》；“31”即涉及安全生产的 31 个行业部门牵头制定的专项子方案。

10. 安全生产“八大行动”：生产经营单位主要负责人安全教育培训、重大事故隐患判定标准体系提升、重大事故隐患动态清零、安全科技支撑和工程治理、生产经营单位从业人员安全素质能力提升、生产经营单

位安全管理体系建设、安全生产精准执法和帮扶、全民安全素质提升八大行动。

11. 十大文旅文创项目：南阳古城文旅综合示范区项目、白河湾国际康养城建设项目、天文科技馆项目（暂定名）、河南伏牛山天池旅游度假区项目、邓国春秋园二期项目、新野县青少年逐梦励志训练拓展中心、淅川丹江　那水乡、桐柏县沿河观光带生态文化旅游项目、内乡县黄酒文化产业园建设项目、老界岭康养旅游度假区建设项目。

12.“7+17”重点链群：“7”即新材料、绿色食品、装备制造、电子信息、生物与医药、新能源汽车、轻工纺织7大先进制造业产业集群；“17”即超硬材料、绿色印刷包装新材料、化工新材料、先进钢铁材料、新型建材、绿色食品、酒饮品、电驱（防爆）、新型电力（新能源）装备、农机装备、轴承、数字光电、中医药、生物与新医药、新能源汽车、纺织服装、玉石17个市级重点产业链。

13.“1+7”工作法：“1”即每条产业链明确一个培育推进方案，“7”即每条产业链建立完善一个行业协会和产业联盟、谋划建设一个专业园区、建立一个供需对接平台、形成一个创新合作网络、建立一只产业投资基金、建成一批延链补链强链项目、建立一套公正客观的评价考核机制。

14. 三化六新：产业高端化、智能化、绿色化；新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态。

15. 双征双推：围绕重点产业链，常态化开展线上企业技术需求、高校科技成果双向征集，开发运行科技成果、技术需求的数据智能化审查和供需自动化对接系统，实施精准双向推送。

16. 城市建设提质“九大行动”：城市规划引领行动、城市更新行动、道路畅通行动、绿化提质行动、排水提质行动、住房保障行动、市政设施提升行动、公用事业保障行动、住宅物业管理全面排查整顿攻坚行动。

17.“十字三环六放射”快速路网体系：“十字”即光武大道和仲景大道的高架桥十字相交；“三环”即环城路、绕城高速、城市外环；“六放射”即中心城区向鸭河、镇平、官庄、社旗、唐河、方城方向的六条快速通道。

18.“一中心、三片区、多节点”物流体系规划布局：建设南阳综合物流分拨中心；建设南阳卧龙现代物流片区、南阳现代冷链物流片区、南阳高铁商贸物流片区；各个县（市、区）根据经济社会发展特点和需要，布局建设特色物流节点。

19. 县域经济“四个倍增计划”：即经济总量倍增、企业数量倍增、工业效益倍增、居民收入倍增。

20. 千万工程：“千村示范、万村整治”工程的简称。习近平总书记在浙江工作期间，作出了实施“千万工程”的重大决策，从全省选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。

21. 脱贫成果巩固“5+2”联动机制：通过开展月排查、月预警、月帮扶、季核查、季通报五项活动，实现数据共享、协同处置两联动，早发现快响应、早预警尽帮扶。

22.“2+4+N”“雁阵式”国资平台主体信用评级结构：通过整合一批、优化一批、新设一批，形成2个AAA级、4个AA+级、若干个AA级的国资平台信用评级结构布局。

23. 无废城市：以新发展理念为引领，通过构建绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物对环境的影响降至最低的发展模式。

24. 义务教育“两集中”：即农村寄宿制小学向乡镇所在地集中、寄宿制中学向县城所在地集中；“双减”：即有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

25. 职业教育“双优”学校：即文化课优秀、专业技能优秀的职业教育学校。

26.“三医”联动改革：即医疗、医保、医药改革联动。

27. 三管三必须：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

28. 枫桥经验：浙江省枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验。

29. 三不四零：不出事、不出乱、不出相，零上访、零事故、零案件、零舆情。

30. 四下基层：宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

31. 自我革命“九个以”：以坚持党中央集中统一领导为根本保证，以引领伟大社会革命为根本目的，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，以跳出历史周期率为战略目标，以解决大党独有难题为主攻方向，以健全全面从严治党体系为有效途径，以锻造坚强组织、建设过硬队伍为重要着力点，以正风肃纪反腐为重要抓手，以自我监督和人民监督相结合为强大动力。

南阳市人民政府
关于明确政府工作报告提出的2024年重点工作责任单位的通知

宛政〔2024〕2号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

现将《政府工作报告》提出的2024年重点工作任务予以分解并明确责任单位。各责任单位要尽快制定具体落实方案,明确相关重点工作推进完成的时间节点和工作进度、主要措施等,并从2024年5月开始,每月25日前向市政府报告各项重点工作的月度进展情况,12月25日前报告全年落实情况。各责任单位要加强工作谋划,采取有效措施,强化协调配合,确保重点工作如期推进。市政府办公室、市委市政府督查局要对重点工作任务落实情况进行跟踪督办,并将年度目标具体、明确或可量化的重点工作任务录入"宛美督办"平台进行重点督办,及时掌握和定期通报重点工作进展情况,确保年度重点工作任务圆满完成。

一、聚焦扩大有效投资、挖掘潜能消费,在稳定经济增长上攻坚突破

(一)抓实项目建设,促进投资提速增效

1.实施重点项目投资"1547"计划,统筹各领域重大项目,持续完善"八快两提"等全过程推进机制,做好全生命周期服务保障,实施省市重点项目1500个左右,完成投资4000亿元,产业项目占比达到70%,省重点项目考核保持全省前三名。(市重点项目建设促进中心牵头负责)

2.实施招商引资"千项万亿"计划,聚焦主导产业,灵活采取产业链招商、以商招商等方式,努力招大引强、招新引优、招专引特。(市招商投资促进局牵头负责)

3.招引亿元以上项目1000个以上,合同引资额达到1万亿元以上,实现一批五十亿级以上项目签约落地,确保主导产业项目占比不低于70%,年度完成投资不低于30%。(市招商投资促进局、重点项目建设促进中心牵头负责)

4.实施政策性项目资金争取"保三争一"计划,深入研究国家宏观调控政策,持续加大项目谋划储备、对接争取力度,确保争取项目数和资金额保持全省前三名,力争部分领域夺取第一名。(市发展改革委、财政局牵头负责)

(二)深挖市场潜力,促进消费转型扩容

5.着力培育新型消费,大力发展数字消费、绿色消费、健康消费等新模式,积极培育智能家居、体育赛事、国货"潮品"等新的消费增长点。(市商务局牵头负责)

6.办好第二十届世界华人篮球赛。(市卫生健康体育委牵头负责)

7.抓好吾悦广场、万达广场等项目建

设，加快打造区域性消费中心。（市商务局牵头，宛城区政府、高新区管委会等按分工负责）

8. 全力提升传统消费，深入实施“惠享南都”促消费活动，持续提振汽车、家装、电子产品等大宗消费。（市商务局牵头负责）

9. 高标准规划建设东方时尚汽车文化产业园和陶瓷建材、钢铝材等批发市场。（市商务局牵头，市自然资源和规划局、市交投集团和宛城、卧龙区政府等按分工负责）

10. 合理供应住宅用地，探索实行房票制度，积极推行“好房子”试点建设，加快完善社区嵌入式服务设施，更好促进改善型住房消费。（市住房城乡建设局、自然资源和规划局牵头负责）

11. 大力发展特色消费，高标准打造玉雕、艾草、月季、农产品等地方特色产品直播电商集聚区。（市商务局牵头负责）

12. 高质量举办张仲景医药文化节、中国艾产业发展大会、世界月季博览会等品牌节会，努力培育特色消费新热点。（市中医药发展局、林业局牵头负责）

13. 倾力壮大文旅消费，精心打造卧龙岗文化园、医圣文化园等文旅新地标。（市文化广电和旅游局牵头负责）

14. 突出抓好南阳古城文旅综合示范区等“十大文旅文创项目”，持续加快中华恐龙园、华侨城主题乐园等项目建设。（市文化广电和旅游局牵头，宛城、卧龙区政府等按分工负责）

15. 强化“创意＋科技＋服务”赋能，提升文旅产业时尚度和吸引力，促进“吃住行游购娱”全链条消费，着力培育千亿级文旅产业。（市文化广电和旅游局、商务局牵头负责）

二、聚焦培育产业链群、增强竞争能力，在推动产业升级上攻坚突破

（一）绿色食品产业集群

16. 着力做大做强肉食品、粮油食品、菌果休闲食品、酒饮品四大优势产业，加速布局预制菜、中央厨房等新业态新领域，加快构建“种、养、加、储、运、销”一体化的现代食品产业链群，力争 2024 年集群规模突破 1700 亿元、2025 年达到 2000 亿元。（市工业和信息化局、农业农村局、商务局牵头负责）

17. 依托牧原肉食、仲景食品等链主企业持续扩能、延链、提质，重点抓好牧原产业链融合发展示范区、镇平食品产业园、卧龙产投食品产业园等项目建设。（市农业农村局牵头，内乡、西峡、镇平、卧龙等县〔区〕政府按分工负责）

（二）装备制造产业集群

18. 着力发展电驱（防爆）、新型电力（新能源）装备、农机装备三大产业链。（市工业和信息化局、水利局、农业农村局按职责分工负责）

19. 依托卧龙防爆、牧原农牧装备、金冠电气等龙头企业加快升链强链，突出抓好卧龙电驱产业园、高新区 10GW 光伏电池及组件制造、福森高效储能电池、牧原农牧装备产业园等项目建设，力争 2024 年集群规模突破 900 亿元、2025 年达到 1000 亿元。（市工业和信息化局牵头，淅川、内乡、高新区等县〔区〕政府〔管委会〕按分工负责）

（三）新材料产业集群

20. 着力巩固提升超硬材料、印刷包装新材料产业，持续壮大先进钢铁材料、化工新材料、新型建材产业，充分发掘南阳丰富的矿产资源，积极发展硅基、碳基、氟基、钛基等战略性新材料产业，力争 2024 年集群规模突破 850 亿元、2025 年达到 1000 亿元。（市工业和信息化局牵头负责）

21. 依托中南钻石、乐凯华光、中源化学等龙头企业，突出抓好天然碱矿伴生盐资源综合利用、人工钻石制品、高阻隔膜包装材料和纳米银线透明导电显示材料、东方雨虹绿色建材等项目建设。（市工业和信息化局牵头，桐柏、卧龙、高新区等县〔区〕政府〔管委会〕按分工负责）

（四）生物与医药产业集群

22. 着力打造现代中医药产业链，依托宛西、福森、利欣等制药企业，加强道地中药材开发利用，借助博济研发中试平台积极研发新型中成药，加快推进卧龙艾草产业园、仙草艾产业园、社旗艾草产业园等项目建设。（市中医药发展局牵头，西峡、淅川、镇平、卧龙、城乡一体化示范区、高新区等县〔区〕政府〔管委会〕按分工负责）

23. 着力发展动保、疫苗等产业，突出抓好联邦动保产品、千牧肝素钠、中牧兽药等项目建设，力争 2024 年集群规模突破 400 亿元、2025 年达到 500 亿元。（市卫生健康体育委牵头，内乡、卧龙等县〔区〕

政府按分工负责）

（五）电子信息产业集群

24. 着力壮大做优数字光电产业，力争2024年集群规模突破300亿元、2025年达到500亿元。（市工业和信息化局牵头负责）

25. 以中光学集团为龙头，重点突破微纳光学器件、量子级联激光器等前沿技术，推动与华为海思和京东方的项目合作，大力培育翊轩、凯鑫、格瑞等“专精特新”光电企业，加快形成整机整装和系统集成的链群优势，支持森霸等传感器企业研发新技术新产品，抓好艾礼富智能传感器产业园、特普生传感器等项目建设。（市工业和信息化局牵头，社旗、唐河、高新区等县〔区〕政府〔管委会〕按分工负责）

（六）新能源汽车产业集群

26. 着力布局新能源商用汽车制造基地，坚持零部件生产、整车制造与后市场一体发展，力争2024年集群规模突破350亿元、2025年达到500亿元。（市发展改革委牵头负责）

27. 支持淅减、飞龙、众德等企业向新能源汽车领域进军，支持发展智能悬架、智能电驱、智能转向新能源汽车底盘三大件，逐步打造整车生产全产业链。（市发展改革委牵头，淅川、西峡、高新区等县〔区〕政府〔管委会〕按分工负责）

（七）轻工纺织产业集群

28. 着力提质升级纺织服装和玉石产业，突出抓好邓州化纤纺织产业基地、镇平玉石加工全产业链等项目，加快打造全省重要的纺织、染整和高档面料生产基地、具有全国影响力的玉石加工销售基地，力争2024年集群规模突破400亿元、2025年达到500亿元。（市文化广电和旅游局、商务局牵头，邓州市政府、镇平县政府按分工负责）

（八）大力发展新质生产力

29. 坚持“三化六新”发展导向，强化对风口产业的深度研究，抢滩布局合成生物、新能源装备及化工、全主动智能悬架系统、航空再制造及低空经济、新一代微纳光学部件制造等新赛道，加快推动新旧动能转换，着力培育新的增长极。（市工业和信息化局牵头负责）

30. 强化与牧原、卧龙防爆、淅减、中光学等头部企业的战略协同，强化与高能级研发平台的密切合作。（市工业和信息化局、科技局牵头负责）

三、聚焦健全研发体系、催生技术成果，在强化科技创新上攻坚突破

（一）建设高能级创新平台

31. 持续提升牧原实验室、省科学院南阳光电研究所、院士工作站等平台建设管理运营能力。（市科技局牵头负责）

32. 推动麒翔航空产业研究院等平台尽快实体化运行。（市工业和信息化局牵头负责）

33. 力促恒利康公司纳入省医学科学院科研基地。（市卫生健康体育委牵头负责）

34. 高起点筹建卧龙电驱实验室、争取纳入省实验室体系。（市科技局牵头负责）

35. 谋划设立中科南阳算力网研究院。（市工业和信息化局牵头负责）

36. 新增省市创新平台50家以上、省级以上创新载体5家以上。（市科技局牵头，市工业和信息化局、发展改革委按分工负责）

（二）培育高层次创新主体

37. 深入实施科技型企业培育工程，确保创新龙头企业动态保持在10家左右、高新技术企业达到750家左右、科技型中小企业达到6000家。（市科技局牵头负责）

38. 高标准规划南阳科创城，持续打造南阳智慧岛、中关村e谷、创业大街等双创载体，推动在孵企业及团队快速增长，力争规上工业企业研发活动覆盖率达到85%左右。（市科技局牵头、卧龙、高新区等县〔区〕政府〔管委会〕按分工负责）

（三）催生高质量创新成果

39. 聚焦主导产业精准开展“双征双推”，探索“团队共引、平台共建、项目共研、难题共解”校院企协同创新模式。加强关键核心技术攻关，尽快在合成生物替代粮食、生物基材料等领域推出一批重大科创成果，力争实施重大科技项目30项，技术合同成交额突破155亿元。（市科技局牵头负责）

（四）营造高效能创新生态

40. 大力实施本土人才回引工程，力争引进人才1.5万名以上。（市人力资源社会保障局、人才服务中心牵头负责）

41. 谋划组建创投公司。（市发展改革委牵头负责）

42. 支持链长企业设立产学研联合基

金。（市科技局、工业和信息化局牵头负责）

43. 持续完善基础研究长期投入、关键核心技术“揭榜挂帅”、科研经费“包干”、科技成果“沿途下蛋”等机制，着力构建优势产业全过程创新生态链，确保市本级财政科技投入达到 2 亿元，全社会研发经费增长 19% 以上。（市财政局、科技局按职责分工负责）

四、聚焦昂起城市龙头、隆起县域高地，在加快城镇发展上攻坚突破

（一）推动中心城区快起高峰

44. 增强“市本级”意识，抓紧编制中心城区控制性详规和道路交通等专项规划。（市自然资源和规划局牵头负责）

45. 谋划建设油田新城、官庄化工新城。（市发展改革委牵头，市自然资源和规划局，城乡一体化示范区、官庄工区管委会，中石化河南石油勘探局按分工负责）

46. 探索“单元＋街坊”管理方式，打造“15 分钟社区生活圈”，积极推进全龄友好社区、青年友好型城市建设，力争全年新增 10 万常住人口。（市发展改革委、自然资源和规划局牵头，市住房城乡建设局、民政局、商务局、团市委等按职责分工负责）

47. 树牢大城建观，强力启动实施道路畅通、绿化提升、市政设施完善等城市建设提质“八大行动”，力争年度完成投资 600 亿元。（市住房城乡建设局牵头，“八大行动”各牵头单位按分工负责）

48. 积极推进城市更新，坚持先体检后更新，持续抓好片区综合改造开发，全面加强历史文化街区、建筑的保护与活化利用。（市住房城乡建设局牵头负责）

49. 实施西部城区改造提升计划，统筹推进 312 国道外迁、牧原总部周边环境提升等工程。（市住房城乡建设局牵头，交通运输局和卧龙区政府按职责分工负责）

50. 加快完善骨干路网，持续打造“十字三环六放射”快速路网系统，积极推动中心城区至镇平、官庄、社旗 3 条快速路建设，实施建设路、伏牛路等道路雨污分流系统化治理，启动明山路、文化北路等“断头路”打通工程。（市住房城乡建设局、交通运输局牵头负责）

51. 精心打造“一河两岸”，加快白河大道、滨河大道、白河水道“三个贯通”，谋划推动白河大道、滨河大道上延至鸭河口水库。（市自然资源和规划局、住房城乡建设局、水利局、交通运输局按职责分工负责）

52. 高起点规划打造携河发展“十大节点工程”，有序实施中心城区 8 条内河提质升级工程，推动全面进入“白河新时代”。（市自然资源和规划局、城市管理局牵头，市水利局、住房城乡建设局，卧龙、宛城区政府，高新区管委会按分工负责）

53. 科学实施园林绿化，加快推进百里奚公园、植物园等项目建设，谋划建设李白文化园等公园。（市园林绿化中心牵头，市林业局、投资集团按职责分工负责）

54. 编制实施月季名城专项规划，大力推进月季进城，完成鼎盛大道等 8 条道路月季景观打造，全力争创国家生态园林城市。（市城市管理局、园林绿化中心按职责分工负责）

55. 深入开展“净美城市”雷霆行动，推动城市治理智慧化、网格化、物业化。（市城市管理局牵头负责）

56. 大力发展先进制造业，突出抓好中欧产业园、乐凯华光新材料产业园等 12 个战略重点制造业项目。统筹推进卧龙区中牧牧原生物制品、兴华生物制剂，宛城区联东 U 谷、比创微芯片封测，高新区镀邦产业园、卧龙防爆高效清洁能源电机，城乡一体化示范区仲景食品产业园、中原（南阳）数谷科技园，官庄开发区生物质绿色甲醇、铝灰渣循环利用，职教园区绿色建材园、天益电化学储能等项目建设，努力提升先进制造业规模和实力。（市工业和信息化局牵头，卧龙、宛城、高新区、城乡一体化示范区、官庄工区、职教园区等县〔区〕政府〔管委会〕按分工负责）

57. 积极发展现代服务业，迭代升级金融综合服务平台 3.0 版，深入实施“招金入宛”“险资入宛”行动，力争社会融资规模达到 1200 亿元。（市金融工作局牵头负责）

58. 按“一中心、三片区、多节点”规划布局，高标准推进商贸服务型国家物流枢纽建设。（市商务局、物流产业发展中心牵头负责）

59. 加快豫资海元城市综合体、万德隆物流配送中心等项目进度，积极推动邮政分拣中心、铁路二级物流基地等项目落地。（市物流产业发展中心牵头，卧龙、镇平、城乡一体化示范区等县〔区〕政府〔管委会〕

按分工负责）

60. 力争新增A级物流企业10家左右。（市商务局、物流产业发展中心牵头负责）

61. 统筹抓好高铁片区总部经济港等项目建设，努力提升现代服务业质量和效益。（宛城区政府等按分工负责）

（二）推动县域和城镇快速壮大

62. 认真践行县域治理“三起来”要求，深入实施“四个倍增”计划，加快提升县域发展水平和形象。扎实推动开发区高质量发展，持续深化“三化三制”改革，强力推进开发区提档升级。（市发展改革委牵头，市开发区建设领导小组相关成员单位按分工负责）

63. 支持各县市按“专营店”模式集中打造主导产业，重点抓好内乡牧元安粮异亮氨基酸、社旗平显智能装备生产、新野益智玩具教具生产线等22个战略重点制造业项目建设，力争开发区营业收入增长10%以上，规上工业增加值占全市的比重达到75%。（市发展改革委、工业和信息化局牵头，各县〔市、区〕政府〔管委会〕按分工负责）

64. 持续加强11个中心镇试点建设，扭住产业兴镇和功能聚人两个关键，科学规划建设特色产业园，推动基础设施和公共服务一体化，力争尽快走在全省全国前列。（市住房城乡建设局牵头负责）

五、聚焦建设农业强市、打造和美乡村，在促进乡村振兴上攻坚突破

（一）坚决扛稳粮食安全重任

65. 以实施新一轮粮食产能提升行动为契机，坚持稳面积、增单产两手发力，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。（市农业农村局牵头负责）

66. 持续加强高标准农田建设，全面推进良田、良种、良法、良机、良制配套，大力推广“吨粮田”“吨半田”集成技术，力争新建成高标准农田17万亩以上，同步规划建设一批高标准农田示范区，确保粮食产量稳定在140亿斤左右。（市农业农村局牵头负责）

（二）持续巩固脱贫攻坚成果

67. 以加强动态监测帮扶为抓手，持续完善“5＋2”联动机制，扎实开展“衔接项目集中开工、双业增收、返贫致贫风险稳定消除、成果巩固集中决战”四大行动。（市乡村振兴局牵头负责）

68. 统筹用好各项帮扶政策和各类就业载体，多渠道促进脱贫群众就业增收，确保不发生规模性返贫。（市乡村振兴局、人力资源社会保障局牵头负责）

（三）大力发展乡村特色产业

69. 以壮大花、药、果、菌、茶“五特”经济为重点，持续实施月季、艾草产业倍增计划。（市农业农村局牵头，市林业局、中医药发展局等按职责分工负责）

70. 积极发展设施农业，加快建设一批植物工厂、畜禽立体养殖设施，高标准打造南水北调中线工程沿线高效生态农业经济带。（市农业农村局牵头负责）

71. 积极探索农村建设用地利用办法，强力推进乡村振兴产业园建设，着力构建“一镇一特”“一村一品”产业格局，加快打造国家农业绿色发展先行区。（市农业农村局牵头，市自然资源和规划局、乡村振兴局按职责分工负责）

72. 力争新培育市级以上知名农业品牌20个左右，绿色、有机和地理标志农产品总面积达到270万亩。（市农业农村局牵头负责）

（四）全面深化乡村建设行动

73. 以创建宜居宜业和美乡村为引领，出台学习推广“千万工程”经验实施方案。（市农业农村局牵头负责）

74. 分类有序编制实用性和通则式村庄规划。（市自然资源和规划局牵头负责）

75. 全力加快基础设施和公共服务布局建设，统筹推进厕所革命和垃圾污水治理，扎实开展“美丽小镇”“四美乡村”“五美庭院”创建，着力推进全域景区化。（市农业农村局牵头，市住房城乡建设局、交通运输局、生态环境局、教育局、卫生健康体育委等按职责分工负责）

六、聚焦完善基础设施、织密支撑网络，在增创发展优势上攻坚突破

（一）持续完善综合交通体系

76. 加快推动航空强枢增支，完成姜营机场扩容工程，力争迁建选址通过国家民航局评审。（市发展改革委牵头负责）

77. 启动航空产业发展规划编制，积极布局邓州、淅川、鸭河等通用机场。（市发展改革委牵头，邓州、淅川、职教园区等县〔市、区〕政府〔管委会〕按分工负责）

78. 加快推动水运通江达海，白河航运

工程全面开工，唐河航运一期主体工程全面完工、二期工程上半年全面开工，启动临港经济区建设。（市交通运输局牵头，项目沿线县〔区〕政府〔管委会〕按分工负责）

79. 加快推动铁路联线成网，开工建设南信合高铁。（市发展改革委牵头负责）

80. 全力争取南十、洛南襄等高铁进入国家规划。（市发展改革委牵头负责）

81. 加快推动公路加密提质，加快南邓、渑淅高速建设，实现焦唐高速竣工通车，争取郑南、南新、沈卢、淮内高速开工。（市交通运输局牵头，项目沿线县〔市、区〕政府〔管委会〕按分工负责）

82. 完成农村公路改建 1000 公里。（市公路事业发展中心牵头负责）

（二）持续完善能源保障体系

83. 强力推进内乡电厂二期、内乡储煤基地二期、西峡煤炭储备基地等重大能源项目建设，力争内乡青杠树、南召天池二期、桐柏程湾等抽水蓄能项目入规，全力争取中心城区白河南热电厂项目核准，有序推进风电、光伏发电等新能源电力规模化开发利用，积极扩大内乡增量配电网范围，谋划建设市域虚拟电厂和储能电站，全力构建“风光水火储”多能互补的大能源保障体系。（市发展改革委牵头，内乡、西峡、南召、桐柏等县〔区〕政府和产投集团、国网南阳供电公司按职责分工负责）

（三）持续完善现代水网体系

84. 重抓重推汉山水库、鸭河口水库清淤扩容、白河三坝拆除重建及卧龙大桥扩孔、唐河县水系连通及水美乡村建设等重点项目。（市水利局牵头，卧龙、方城、南召、唐河、职教园区等县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责）

85. 加快白河鸭河口水库至沪陕高速段防洪工程、鸭西灌区、引丹灌区二期、白河 EOD 一期等项目前期。（市水利局牵头，鸭河口水库运行保障中心和卧龙区政府、邓州市政府、城乡一体化示范区管委会按分工负责）

86. 积极争创全国市级水网先导区。（市水利局牵头负责）

（四）持续完善新型基础设施体系

87. 强力推进南阳大数据中心（一期）建设，完成南阳综合服务门户、智慧城市运营指挥中心、智慧城管、智慧消防等 10 个智慧应用场景建设。（市政务服务和大数据管理局牵头负责）

88. 谋划实施重点领域数据赋能行动，创新打造“数智南阳”品牌。（市政务服务和大数据管理局牵头负责）

89. 加快建设“诸葛码”支付、服务、资金监管平台，加快推动应用全覆盖。（市政务服务和大数据管理局牵头负责）

90. 持续推进防爆集团、南阳云防爆公司省级工业互联网平台和金冠电气“工业互联网标识解析二级节点”建设。（市工业和信息化局牵头负责）

91. 发挥牧原集团供应链平台优势，着力打造省级食品行业产业互联网平台。（市工业和信息化局、农业农村局牵头负责）

92. 新建 5G 基站 3000 个、充电桩 2500 个。（市发展改革委、工业和信息化局牵头负责）

七、聚焦革新体制机制、激发动力活力，在深化改革开放上攻坚突破

（一）深化重点领域改革

93. 高质量完成市、县机构改革、乡镇（街道）管理体制改革任务。（市委编办牵头负责）

94. 深入实施国有企业改革深化提升行动，加快国有平台市场化转型，推动资源向主业、实业、新业集中，加快打造“2 + 4 + N”“雁阵式”国资平台主体信用评级结构。（市财政局〔市国有资产监督管理局〕牵头负责）

95. 统筹抓好财税、医疗、农信社、综合行政执法等领域改革。（市财政局、税务局、卫生健康体育委、金融工作局、城市管理局等按职责分工负责）

（二）提升对外开放水平

96. 高标准建设中欧班列（郑州）二级业务集散中心。（卧龙综合保税区管委会牵头负责）

97. 持续提升食用菌、光学元件等出口成效。（市商务局、南阳海关牵头，西峡、高新区等县〔区〕政府〔管委会〕按分工负责）

98. 积极发展“保税展示＋跨境电商零售”新业态，大力培育海外仓企业，力争有实绩外贸企业达到 550 家、货物贸易进出口增长 5% 以上、跨境电商交易额增长 12% 以上。（市商务局牵头负责）

99. 高水平举办南水北调中线工程迎通

水十周年系列活动，持续深化京宛对口协作。（市京〔津〕宛发展合作中心牵头负责）

100. 高起点打造河南自贸区联动创新区。（市商务局牵头，卧龙综合保税区、高新区管委会按分工负责）

101. 力争卧龙综保区进出口总值达到80亿元。（卧龙综合保税区管委会牵头负责）

（三）打造一流营商环境

102. 以提升市场主体获得感为目标，以“高效办成一件事”为牵引，迭代升级5.0版优化提升方案，成立营商环境决策咨询委员会，常态化开展营商环境监测、政务服务效能评价、市场主体“三评”等活动，全面实行“扫码入企”规范执法。（市优化营商环境服务中心、政务服务和大数据管理局、行政审批服务中心按职责分工负责）

103. 系统性重塑行政审批制度，持续推进“极简审批城市”“无证明城市”建设，最大限度降低制度性交易成本，让优良的营商环境成为南阳最闪亮的“金字招牌”。（市政务服务和大数据管理局牵头负责）

（四）促进民营经济壮大

104. 研究出台促进民营经济发展壮大的实施意见，给予充分的产权保护、必要的试错空间和平等的市场待遇，全力支持民营经济做大做强。（市委统战部牵头负责）

105. 持续深化“万人助万企”活动，强力实施“五十强龙头企业培育”“百优专精特新企业孵化”“千企升级”三大行动，力争新增星级企业100家、规上工业企业300家、省级以上“专精特新”企业30家。（市工业和信息化局牵头负责）

八、聚焦加强污染防治、抓好环境保护，在构建生态文明上攻坚突破

（一）守好护水输水生命线

106. 深入开展南水北调水质安全保障行动。（市生态环境局牵头负责）

107. 持续推进中线工程防洪影响治理等后续工程建设。（市水利局牵头负责）

108. 加快实施丹江口库区石漠化治理等重点项目。（市林业局牵头负责）

109. 持续完善“一河一策一图”治理体系，确保丹江口水库水质稳定保持在Ⅱ类以上标准，确保工程安全、供水安全、水质安全。（市生态环境局、水利局、南水北调工程运行保障中心按职责分工负责）

（二）打赢防污减污攻坚战

110. 深入实施污染防治“十大行动”。（市生态环境局牵头，市污染防治攻坚战工作专班各成员单位按职责分工负责）

111. 持续强化重污染天气防控，空气优良天数等指标持续好转。（市生态环境局牵头负责）

112. 全面推进城市黑臭水体治理和河湖“清四乱”，国省控地表水考核断面完成年度目标，饮用水水源地水质达标率达到100%。（市生态环境局、水利局牵头负责）

113. 扎实开展土壤污染防治，受污染耕地安全利用率均达到100%。（市生态环境局、农业农村局牵头负责）

114. 突出抓好中央环保督察反馈问题整改。（市生态环境局牵头负责）

（三）筑牢扩绿增绿屏障网

115. 坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。（市自然资源和规划局牵头负责）

116. 严格落实“三线一单”生态环境分区管控。（市生态环境局牵头负责）

117. 科学推进国土空间绿化，确保完成营造林116万亩。（市林业局牵头负责）

118. 持续加强国家生态文明建设示范区创建，积极在践行“两山论”上当标杆、做示范。（市生态环境局牵头负责）

（四）做优降碳转型大文章

119. 深入开展重点耗能企业节能降碳行动，加快调整优化能源、产业、交通运输结构。（市发展改革委牵头负责）

120. 积极推进“无废城市”建设。（市生态环境局牵头负责）

121. 扎实抓好绩效分级评定，力争新增A级、B级和绩效引领企业15家以上。（市生态环境局牵头负责）

122. 探索建立生态产品价值实现机制，持续加强淅川、西峡试点建设，切实把绿色资源优势转化为实际经济收益。（市发展改革委牵头，淅川、西峡县政府按分工负责）

九、聚焦增进民生福祉、繁荣社会事业，在创造美好生活上攻坚突破

（一）推动充分稳定就业

123. 围绕“好就业、就好业”，持续完善市、县、乡、村四级就业服务体系。（市人力资源社会保障局牵头负责）

124. 扎实推进“人人持证、技能河南”建设提质增效三年行动，突出抓好高校毕业

生、农民工、困难家庭等重点群体技能培训和就业帮扶，完成职业技能培训18.7万人次，新增技能人才13.2万人、高技能人才7.8万人，城镇新增就业7.3万人，新增转移农村劳动力4万人。（市人力资源社会保障局牵头，市教育局、农业农村局、乡村振兴局按职责分工负责）

（二）加强精准高效保障

125. 围绕“好保障、保障好”，强力实施全民参保攻坚行动，确保应保尽保。（市人力资源社会保障局、医疗保障局牵头负责）

126. 持续完善“六专六好”养老服务模式，力争建成区域养老服务中心28个。（市民政局牵头负责）

127. 深入推进托育服务能力倍增行动，力争托位数达到总人口数的4.1‰。（市卫生健康体育委牵头负责）

128. 建立健全分层分类社会救助体系，有序推进城镇困难职工居民解困脱困。（市民政局牵头负责）

129. 继续加强保障性住房建设和城中村改造，完成老旧小区改造3万户以上。（市住房城乡建设局牵头负责）

130. 充分发挥住房公积金职能作用，提高职工购房能力。（市住房公积金管理中心牵头负责）

（三）发展优质公平教育

131. 围绕“好上学、上好学”，深入实施优质教育资源倍增计划，积极稳妥推进“两集中”，努力促进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展。（市教育局牵头负责）

132. 全力打好“双减”成果巩固、课堂与教学改革攻坚战，持续提升教育质量。（市教育局牵头负责）

133. 大力发展现代职业教育，着力培育一批“双优”和示范性中职学校。（市教育局牵头负责）

134. 全力加快河南国医学院筹建，积极推动南阳师范学院更名为大学、河南工业职业技术学院尽快升本。（市教育局牵头，河南国医学院筹建办、南阳师范学院、河南工业职业技术学院和城乡一体化示范区管委会按职责分工负责）

（四）促进全民卫生健康

135. 围绕“好看病、看好病”，持续推动优质医疗资源扩容和均衡布局，加快市中心医院、中医院新院区等项目建设，力促市三院、疾控中心迁建等项目尽快开工。（市卫生健康体育委牵头，市中医药发展局、民投集团等按分工负责）

136. 纵深推进“三医”联动改革，探索推广“全链式”医养结合模式，高质高效建设国家级城市医疗集团试点。（市卫生健康体育委牵头，市医疗保障局、民政局等按分工负责）

137. 积极争创全国基层中医药工作示范市，着力打造中医药文化传承发展中心。（市中医药发展局牵头负责）

138. 广泛开展全民健身活动，加快体育南阳建设。（市卫生健康体育委牵头负责）

（五）繁荣公共文化事业

139. 赓续传承优秀传统文化、红色文化，擦亮文化名城品牌；全面加强文物保护利用，加快黄山考古遗址公园、十里庙遗址公园等项目建设；持续实施“非遗点亮计划”，推动非遗资源活化利用；大力推进公共文化服务城乡一体化建设，着力构建新型公共文化空间；积极实施舞台艺术精品创作工程，讲好南阳故事；深入开展文化惠民活动，丰富群众精神生活。（市文化广电和旅游局牵头负责）

十、聚焦防化风险隐患、维护大局安定，在保障本质安全上攻坚突破

（一）扎实抓好安全生产

140. 坚持“党政同责、一岗双责”，严格落实“三管三必须”，全面压实企事业单位主体责任，紧盯人员密集场所和重点领域，常态化开展大排查、大整治、大演练、大督导，推动安全隐患动态清零。（市应急局、消防救援支队牵头负责）

141. 高质量开展安全生产治本攻坚三年行动，加快危化品、非煤矿山等领域智能化改造，推动治理模式由事后处置向事前预防转型，确保人民群众生命财产安全。（市应急局牵头负责）

（二）严密防化经济风险

142. 持续加大金融监管力度，妥善化解中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动，维护金融秩序稳定。（市金融工作局牵头负责）

143. 积极做好地方债务偿还化解，深入开展清理拖欠企业账款行动，坚决遏制增

量，有序消化存量。（市财政局、工业和信息化局牵头负责）

144. 科学推进问题楼盘化解、保交楼和征收安置，全面强化房地产在建项目预售资金监管，探索建立融资协调机制，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，努力促进房地产市场平稳健康发展。（市住房城乡建设局、自然资源和规划局牵头负责）

（三）全面加强社会治理

145. 认真践行新时代“枫桥经验”，持续深化党建引领全科网格化治理，高标准推进“三不四零”平安创建。（市委政法委、市公安局牵头负责）

146. 大力加强邻里中心建设。（市委宣传部牵头负责）

147. 加强乡里中心建设。（市委组织部牵头负责）

148. 加快推动信访工作法治化。（市信访局牵头负责）

149. 常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪。（市公安局牵头负责）

150. 全面强化食品药品安全监管。（市市场监督管理局牵头负责）

151. 努力打造市域社会治理现代化示范区。（市委政法委牵头负责）

152. 加强国防动员和后备力量建设，抓好民兵建设和征兵工作，深入开展全民国防教育和“双拥”活动，推动国防教育基地建成投用，积极开创军政军民团结新局面。（市委宣传部、市国防动员办、退役军人事务局和城乡一体化示范区管委会按职责分工负责）

153. 铸牢中华民族共同体意识，持续巩固提升全国民族团结进步示范市创建成果，全力促进民族团结、宗教和睦。（市民宗局牵头负责）

154. 大力支持工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会等群团更好发挥桥梁纽带作用。（市相关部门按职责分工负责）

155. 统筹做好外事、侨务、港澳、对台、统计、史志、文史、档案、援疆等工作。（市相关部门按职责分工负责）

156. 重点民生实事。（市发展改革委牵头负责）

157. 强化审计监督。（市审计局牵头负责）

十一、集中开展“六大活动”，努力夯基础、强保障

158. 开展“科技创新年”活动。围绕提升创新策源能力，大力实施科创平台能效提升、产业核心技术攻关、科技成果转移转化等“十大行动”，充分发挥企业的创新主体作用，加快把科技创新“关键变量”转变为产业发展“最大增量”。（市科技局牵头负责）

159. 开展“开发区高质量发展突破年”活动。围绕开发区争先晋位，出台专项方案，修订考评办法，着力提升主导产业集聚度、低效空闲土地盘活利用率、亩均投入产出水平，力争西峡县开发区达到三星级、高新区和内乡县开发区达到二星级、10 家以上开发区达到一星级。（市发展改革委牵头负责）

160. 开展“金融服务提质增效年”活动。围绕服务实体经济发展，认真落实“八个坚持”，持续优化金融资源配置，扎实做好普惠金融、科技金融、绿色金融、养老金融、数字金融“五篇文章”，积极争创国家绿色金融改革创新试验区，以高质量金融服务助力经济社会高质量发展。（市金融工作局牵头负责）

161. 开展“营商环境成果巩固年”活动。围绕提高企业和群众满意度，持续完善“1 ＋ 3 ＋ N”综合配套改革政策支撑体系，创新推出一批跨部门、跨层级、跨区域的制度措施，全力推动营商环境向全国一流行列迈进。（市发展改革委、优化营商环境服务中心牵头负责）

162. 开展“安全生产除险清患年”活动。围绕守牢安全底线，制定出台“1 ＋ 31”安全生产治本攻坚行动方案，深入开展安全科技支撑和工程治理、安全管理体系建设、事故隐患动态清零等“八大行动”，坚决遏制重特大安全事故发生。（市应急局牵头负责）

163. 开展“观念能力作风提升年”活动。围绕激励党员干部担当作为，扎实开展比观念拼胆识、比能力拼招数、比责任拼担当、比服务拼效能、比贡献拼业绩“五比五拼”活动，以干部的拼争指数换取群众的幸福指数。（市委组织部牵头负责）

南阳市人民政府

2024 年 3 月 25 日

坚持系统观念推动乡村产业振兴

产业振兴是乡村振兴的重中之重，是实现乡村全面振兴的重要基础，也是推动城乡协调发展的关键举措。中央农村工作会议就“精准务实培育乡村产业”作出重要部署，为进一步推动乡村产业振兴指明了方向。

当前，乡村产业发展还面临一些难点。一方面，乡村产业发展要素尚不完备，限制人才、技术、资金等关键基础要素集聚的因素依然存在，城市发展形成的虹吸效应还会在较长一个时期内起作用。另一方面，乡村产业发展的良好格局尚未形成，产业特色不突出、体系不健全、链条不完整、品牌效应不明显，产业融合水平不高，联农带农效果也不显著，把农业建成现代化大产业还面临挑战。这些都是推进乡村产业振兴亟待解决的问题。农业的弱质性和传统乡村经济社会发展的特殊性，都要求乡村产业振兴必须走挖掘自身比较优势以激活内生动力、落实相关政策以获得外部支持的路子，依托农业农村特色资源，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一二三产业融合发展要效益。因此，在推动乡村产业振兴过程中，需坚持系统观念，统筹把握好、处理好以下几方面关系。

一是政府和市场的关系。我国人口规模巨大，市场需求压力较大；农业经营规模普遍较小，自给性强、商品率低。国际上的农业产业化发展经验并不完全适用于我国。更好推动乡村产业振兴，既要做到精准，又要做到务实，必须处理好政府和市场的关系，坚持两手发力，推动有效市场和有为政府更好结合。既要使市场在资源配置中起决定性作用，在乡村产业选择和培育、推动生产要素顺畅流动等方面遵循市场原则，又要着力克服农业弱质性，在产业培育、生态价值实现、降低交易成本等方面的市场基础性制度建设上更好发挥政府作用。充分挖掘比较优势，依托农业农村特色资源，做好“土特产”文章，因地制宜推动乡村产业振兴。

二是粮食丰收和农民增收的关系。粮食安全是“国之大者”。农民既是粮食生产的主体，又是产业发展的主体。更好推动乡村产业振兴，必须统筹好粮食丰收和农民增收，实现二者同步发展，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线。要坚持大农业观、大食物观，在稳定粮食种植面积的同时，通过科技创新提升粮食单产，加快产业融合，培育农业产业化联合体，建立有效利益联结机制，推广“千万工程”经验，进一步挖掘乡村多元价值，最大限度促进农民增收，稳定适当的农业从业人员规模。同时，优化现有种粮补贴政策，健全农民种粮收益保障机制，建立粮食安全保障贡献与种粮农民收入之间的正向联系，持续提升农民种粮积极性。

三是产业振兴和城乡融合的关系。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。城乡融合发展是做好乡村振兴这篇大文章的必由之路。要以城乡融合发展推动乡村产业振兴，优化县域产业结构和空间布局，畅通资源要素在城乡间流动的通道，加快建设全国统一大市场，以县域为纽带，以乡村特色资源为基础，推动城乡一二三产业融合发展，厚植乡村产业体系发展基础，提升乡村产业的收益率。要以乡村产业振兴推动城乡融合发展，增强乡村产业对人才等优质资源要素的吸引力，便利各类要素双向流动，加强乡村基础设施、公共服务设施建设，形成城乡融合发展新格局。

四是产业振兴和文化振兴的关系。文化振兴是乡村全面振兴的重要内容。在实践中，乡村文化振兴对产业振兴的赋能作用日益凸显。贵州的“村 BA”“村超”等群众体育赛事兴起，进而助推当地相关产业发展、提升竞争力，就是一个典型例子。乡村全面振兴是农业多种功能、乡村多元价值实现的过程。传承与创新乡村文化，提升乡村文化价值，正是精准务实培育乡村产业的重要途径。应以文化发展赋能乡村产业振兴，统筹优秀

小城镇发展面临的问题、议题与机遇

小城镇的发展在我国之所以受到高度关注，与中国走什么样的城镇化道路有关。西方发达国家在实现现代化以后，农村和农业人口都已占很小的比例，城市成为生活的中心。而中国是人口大国，特别是农村人口众多，在一个相当长的时期内，农村和农业人口都还占有相当的比例。作为连接城乡的小城镇，无论是在城镇化进程中还是在乡村发展中，都扮演着重要的角色。

一、小城镇发展的新问题

经过几十年的快速发展，我国小城镇已经开始进入一个新的稳定发展期，也遇到一系列发展中的新问题。最为突出的问题就是小城镇的产业空心化。20 世纪 80 年代中期以后，我国小城镇的迅猛发展与乡镇企业的异军突起联系紧密。随后由于城市经济改革提供更多发展机遇，小城镇在技术、资本上缺乏比较优势，也由于在新发展理念指引下我国对小城镇提出更高的绿色发展要求，一大批规模小、技术差、污染大的小工业退出了小城镇，绝大多数小城镇都向第三产业加速转型，曾经支撑小城镇发展的乡镇工业经历了“去工业化”的过程，这也造成小城镇的产业空心化。

与之相联系的突出问题是小城镇的财力弱化，土地财政的式微导致小城镇发展的资金短缺。2006 年全面取消农业税以后，工业曾成为小城镇财政的主要支撑，而随后大部分小城镇工业的退出，使我国小城镇的发展在很大程度上依赖土地“农转非”收益支持。但随着我国对耕地红线的划定并实行最严格的保护制度，也由于房地产业进入发展的低迷时期，相当一部分小城镇负债严重、财政困难，发展资金短缺。由于大城市和小城镇在就业和发展机会上的较大差距，实际上小城镇的常住人口，特别是劳动力人口的外流现象在近十年来仍然突出。各地打造形式多样的特色小镇，试图走出小城镇发展产业空心化和财政困境，但质量参差不齐、雷同化严重，相当一批特色小镇选择走旅游观光、休闲养生的路子，人为打造大量人文景观，缺少产业的实质性支撑，造成特色小镇的一些烂尾工程。

尽管小城镇发展出现了这样或那样的新问题，但依然是推进中国式现代化、走新型城镇化道路的关键。小城镇是我国居民的重要生活区域，根据第七次全国人口普查的数据，2020 年我国建制镇镇区常住人口达到 3.25 亿人，占到全国总人口的 23%，占全国城镇人口的 36%。

二、小城镇发展的新议题

自费孝通先生 1983 年发表《小城镇大问题》以来，我国小城镇经历了恢复发展、高速增长、发展调整、转型发展等不同的发

传统乡土文化保护传承和创新发展，充分挖掘、收集、整理乡村特色文化资源，保护好村落传统风貌，特别是推动文化产业人才、资金、项目下乡，助力乡村消费新场景、新业态涌现，挖掘提升乡村人文价值，增强乡村审美韵味，丰富农民精神文化生活，焕发乡村文明新气象，培育乡村发展新动能。

五是产业振兴和生态振兴的关系。促进农村一二三产业融合发展，本质上是推动农业产业链、价值链延伸，以及农业多种功能拓展和新业态、新模式培育。农业不仅包括生产，还涉及加工和相关衍生服务，由原料生产向加工品销售、大宗产品销售向品牌产品营销、产品供给向服务供给延伸，这些都不可避免地会对乡村生产生活方式以及人居环境造成影响。推动乡村产业振兴，既要关注产业发展，又要统筹产业发展和环境保护。应加强农村生态文明建设，围绕乡村生态资源优势，推进生态产业化、产业生态化，加快生态资源自然价值增值和生态资本增殖，发挥乡村绿色生活方式的引导教育功能，厚植乡村生态振兴基础。

推动乡村产业振兴是一项复杂的系统工程，要保持定力、久久为功，协调各方面关系和应对各类新问题新挑战，为乡村全面振兴夯实基础，为扎实推动共同富裕提供持续动力和有力支撑。

展阶段。这种阶段性的发展特征变化的最根本原因是产业和市场的变化。就像费孝通先生所揭示的，小城镇的兴衰与乡镇产业的兴衰是紧密联系的。有产业就有就业机会，有就业机会就有劳动力的集聚和人口的集中，有劳动力的集聚和人口的集中就有商业服务的兴起，就有城镇生活的活跃，这是小城镇发展的一般经济逻辑。但在中国的城镇化过程中，一个鲜明的特点，就是市场和政府的双驱动。政府通过资源配给的导向，对城镇化的战略和布局产生极大的影响，这是与其他国家城镇化所不同的一个重要特点。所以，小城镇发展阶段的变化，也极大地受到政策调整的影响，比如建制镇设立的放宽和收紧、基础设施建设的投资、乡镇贷款权融资权的变动、发展项目的规划，等等。

学者们从不同的立场和学术视角对小城镇发展在我国城镇化进程中的角色和影响发表了不同的见解，有的特别强调要遵循基于城市规模集聚效益的经济逻辑，更多的则是强调经济逻辑要与社会逻辑相统一。特别是自 2013 年我国提出“以人为核心的新型城镇化”战略以来，城镇化与进城农民工的市民化紧密联系起来，并且要求把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系。当然，政府的城镇化发展战略和规划，并不一定能够被完全贯彻和实现，在小城镇的发展中，“上有政策、下有对策”的情况也时有发生。对于乡镇政府来说，很现实的一个问题就是发展的资金从哪里来。国家早已取消了农业税，如果小城镇也出现产业“空心化”，土地财政又难以持续，那么乡镇财政多半要靠来自上级财政的转移支付，发展的空间非常有限。这也导致了虽然国家在户籍改革中从大城市到小城镇逐级放宽条件和取消限制，但全国小城镇的户籍人口和常住人口的比例都没有因此出现显著增加。

三、小城镇发展的新机遇

在我国发展的新阶段，由于环境保护的紧约束和劳动密集型产业的比较优势弱化，小城镇出现过早的“去工业化”。产业“空心化”和财政能力弱化成为小城镇普遍面临的发展难题，学界也在思考和探索小城镇发展的新路径。

党的二十大报告再次重申，“推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化”，并且强调，要“以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设”。在阐述我国城镇化战略的重要文件中，这里的一个重要变化，是在大中小城市协调发展格局中没有再提“小城镇”的概念，而是提出了“以县城为重要载体的城镇化”议题。在此之前，中共中央办公厅、国务院办公厅在 2022 年 5 月已专门印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，要求“再经过一个时期的努力，在全国范围内基本建成各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城，与邻近大中城市的发展差距显著缩小，促进城镇体系完善、支撑城乡融合发展作用进一步彰显”，但同时也特别强调，要严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，防止大拆大建，严格控制撤县建市设区，防范地方政府债务风险。从大的背景看，提出推进以县城为重要载体的城镇化，一方面是基于对城市发展规律的认识和总结，城市的规模集聚效益毕竟是城市发展的基本驱动力，另一方面也是基于构建城乡协调发展格局的考虑，特别是强调把城乡融合发展和构建新型工农城乡关系纳入新型城镇化建设。

所以说，推进以县城为重要载体的城镇化，并不是对小城镇发展战略的遗弃，而是为小城镇发展提供了新的机遇，因为这意味着我国城市建设资源配置力量的下沉。这也成为小城镇发展的新议题。有的学者已经根据浙江的经验敏锐地领悟到，这一新战略为构建新型的“市县关系”“城乡关系”“县镇关系”都提供了新机遇。因为，我们需要把小城镇建设纳入这一新的城镇化战略部署中，按照“十四五”规划的要求，统筹县域城镇和乡村的规划建设，把乡镇建成服务农民的区域中心。

我国自秦以后 2000 多年来，县是最稳定的国家治理的区域行政单位，历经数千年而不变，自然有它合理存在的经济、政治、社会逻辑。古人云，“郡县治，天下安”，说的也是这个道理。推进以县城为重要载体的城镇化，不仅是遵循发展规律的要求，也是遵循国家治理规律的要求。在这种新型城镇化战略部署的背景下，城乡融合发展、小城镇的发展和乡村振兴，都要与以县城为重要载体的城镇化部署有效衔接。

通过优化新质生产力布局促进区域经济协调发展

新质生产力“由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生”。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求与关键支撑，也是构建新发展格局的重要抓手。优化新质生产力布局，可以为促进区域经济协调发展、实现区域共同富裕提供新动能、新路径。

一、新质生产力的布局指向与区位条件

“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态”。产业以及由劳动者和生产资料耦合而成的生产力存在不同的类型，不同类型的生产力布局指向与区位要求是不完全相同的。传统产业与生产力主要有原料地指向、消费地指向、劳动力指向与资本指向等类型。新质生产力的核心是科技创新，其布局无疑是技术指向的。

布局新质生产力的地区需要具备一些区位条件，主要包括：第一，人才集聚与科技力量强。培养或吸引高素质人才、不断提高科技水平是新质生产力发展的关键。第二，教育水平高，人民的文化水平与综合素质普遍较高。教育不仅是传授一般知识的过程，而且也是不断更新知识结构、培养创新思维和提升创新能力的重要途径。第三，协作配套条件完备，生活环境优良。在社会分工十分发达的当代，创新活动离不开相关企业与科研机构的配合。创新主体往往需要将精力集中于主业，因而需要协作企业与科研机构的支持。同时，要能够留住人才、用好人才，并为其提供良好的生活环境。第四，交通通信等基础设施发达，信息灵通。在技术日新月异、新产业层出不穷的当代，发展新质生产力需要良好的通达条件与快速、便捷的信息传输渠道。第五，民众、企业与政府大力支持创新活动。创新活动的展开要有良好的社会氛围，区域组织、地方政府、企业与社会团体均要具备研发投资的热情、意愿与能力。

并不是所有地区都具备上述发展新质生产力的条件，因此发展新质生产力不能遍地开花、一哄而上、同质化竞争。“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力”。

二、发展新质生产力为区域经济协调发展带来新机遇和新挑战

新质生产力及其凝结而成的新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业与未来产业，主要布局在东部发达地区与其他地区的中心城市。发展新质生产力，既会为区域经济协调发展带来新机遇，也会对区域经济协调发展提出新挑战。

发展新质生产力为区域经济协调发展带来的新机遇主要表现在三个方面：首先，发展新质生产力会提升区域经济协调发展的层次。在发达地区有选择地发展颠覆性技术和前沿技术，形成和发展新质生产力，是占领全球技术与产业发展制高点、提升全球发展引领力的必然要求。一系列区域重大战略的实施会增强发达的城市地区的辐射能力，从而产生更大的带动作用，并在不断壮大发达地区实力的同时为中央政府调控区域发展提供更多资源。其次，发展新质生产力会拓展区域合作领域并提高区域合作的成效。数字化、网络化、智能化等新技术的广泛应用能在一定程度上克服距离的阻隔，将不同类型、不同发展阶段、不同区位条件的区域联接起来，促进经济一体化。例如，东数西算工程将东部地区大量的算力需求引导到西部地区，使数据要素跨区域流动，优化了数据中心布局，促进了东西部合作共赢。最后，发展新质生产力会为振兴老工业基地注入新的活力。老工业基地老化的关键原因之一是“内

部缺新”，即随着时间推移老工业基地的产业与技术会形成路径依赖并导致区域内部缺少适应新技术和新产业发展潮流的意愿与能力。发展新质生产力，有助于根治老工业基地“内部缺新”的痼疾，重建其地区比较优势。

发展新质生产力也会为区域经济协调发展带来新挑战。新质生产力主要布局于创新能力强、经济发展水平高的发达地区，特别是中心城市，而欠发达地区一般不具备全面发展新质生产力的条件。科教水平、人才存量、创新能力、数字技术与战略性新兴产业发展水平等方面的区域新质生产力差距比区域发展水平差距更大，这无疑会在一定程度上为区域经济协调发展增添新的困难。中央与地方政府在规划新质生产力发展与布局时必然要面对这一新挑战。如何既发展新质生产力又不扩大区域差距，通过优化新质生产力布局促进区域经济协调发展，是亟须回答的重要现实问题。

三、统筹安排优化新质生产力布局的相关举措

促进区域经济协调发展，归根结底是要实现区域间发展水平的相对、动态平衡。发展新质生产力为提升区域经济协调发展的层次提供了新机遇，但也可能增大区域发展的不平衡程度。因此，必须统筹相关的政策举措，在加快发展新质生产力的同时，促进区域经济协调发展。

*以建设全国统一大市场为契机，做好优化新质生产力布局的顶层设计。*发展新质生产力是中国式现代化和高质量发展的必然要求，社会各界已形成高度共识。正因如此，应警惕并预防热情冲动下的一哄而上与重复建设，引导地方因地制宜有序发展新质生产力，畅通新质生产力在地区间的流动，避免地区间新质生产力重复建设以及由此产生的区域冲突。在有序引导发达地区追踪或引领全球技术创新潮流的同时，重点支持欠发达地区与老工业基地的新质生产力培育。

*以实施科教兴国战略为契机，优化科技与教育资源的空间分布。*科技与教育是形成与发展新质生产力的重要决定性因素，但我国目前科技与教育资源的空间分布并不平衡。协调推进各区域新质生产力的形成，需要进一步优化科技与教育资源的空间分布。除了进一步实施并完善已经被证明行之有效的对口支援与对口合作政策外，在科教兴国战略的总体框架下，中央政府在分配科教资源时应向发展不充分的区域（主要包括欠发达地区与老工业基地）适度倾斜。

*以实施人才强国战略为契机，优化人才培养与引进的区域格局。*人才是提升国家与区域核心竞争力和综合实力的第一资源，也是发展新质生产力的根本。当前各区域的人才密度相差较大。优化新质生产力布局，需要在推进高水平人才高地和吸引集聚人才平台建设的同时，促进人才在不同区域间更为合理地布局并实现协调发展，尤其是应加快提升欠发达地区和农村地区的人才培养能力和吸引能力。

*以实施创新驱动发展战略为契机，优化区域间的产业分工与合作。*创新是引领发展的第一动力，是发展新质生产力的核心要素。各个区域均有改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业的需求，在推动各区域实现创新驱动发展的过程中，应进一步提升区域之间的分工协作水平和层次，推动不同地区、不同行业的企业围绕颠覆性技术和前沿技术进行更为科学的分工与合作。人工智能、大数据、云计算、物联网、生物科技、新材料、可再生能源等领域的新兴产业发展前景广阔，是各个区域在培育核心竞争力时重点关注的对象，需要加强统筹布局和投资引导。

*以推动高质量发展为契机，优化不同类型主体功能区间的联动。*在四类主体功能区中，优化开发区域和重点开发区域是发达地区，而限制开发区域和禁止开发区域主要为欠发达地区。欠发达地区主要承担提供农产品与生态产品的职能，而发达地区的主体功能是提供工业品和服务产品。限制开发区域和禁止开发区域在高质量发展中扮演着不可或缺的角色，其提供的生态产品会产生惠及其他相关区域的外溢效应，但其提供的产品的附加值相对较低或难以由市场定价。为此，应根据新质生产力的发展方向在这些区域间布局产业链，建立整合发达地区与欠发达地区的利益共同体，提升区域经济一体化水平；建立上下游地区间、地理毗邻的发达地区与欠发达地区间的高质量发展联动机制，科学制定规范的区域间横向利益补偿机制，以协调不同主体功能区间的利益关系。

经济发展

王智慧主持召开市政府第二十八次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时的重要讲话精神，研究《关于进一步推动文物事业高质量发展的实施方案》等。

会议强调，要深刻领会习近平总书记关于新质生产力的重要论述，加快布局新赛道、培育新动能、塑造新优势，以新质生产力助推南阳高质量发展迈上新台阶。要坚定不移强化科技创新，积极实施科创平台能效提升、产业核心技术攻关、科技成果转移转化等“十大行动”，大力推动创新链、人才链、产业链深度耦合，以科技创新引领现代化产业体系建设。要坚定不移推进绿色发展，深入实施绿色低碳转型战略，发展绿色金融，构建绿色低碳循环经济体系，不断推动发展方式绿色转型。要坚定不移全面深化改革，深入实施国有企业改革深化提升行动，进一步深化“放管服效”改革，打造一流营商环境，为催生新质生产力提供良好环境和制度机制保障。会议还集体学习了《中国共产党巡视工作条例》。

会议研究了《关于进一步推动文物事业高质量发展的实施方案》和第三批南阳市文物保护单位名录，指出南阳文物资源十分丰富，要提高认识、高度重视，坚持“保护第一 、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的新时代文物工作方针，切实做好文物保护各项工作，提高文物资源活化利用水平，促进全市文物事业高质量发展，不断为建强副中心注入精神动力、夯实文化支撑。

会议还研究了其他事项。

张仲景博物院

南阳张仲景博物院是国家3A级景区，位于南阳城区温凉河畔，是我国东汉时期伟大的医学家张仲景的墓地及祠庙所在地，现占地面积18亩，建筑有大殿、东西偏殿、过殿、拜殿、仲景墓、春台亭、秋风阁、行方斋山门、历代名医塑像、东西碑廊、汉阙等。馆藏器具文物100余件(套)，古籍书刊文献共1万余册，是集张仲景文物保护、中医药文献收藏、文博陈列展览、民众祭祀纪念为一体的医学人文旅游胜地。

“五个聚焦” 人社有力度更有温度

从就业创业到社会保障，人社工作事关千家万户。2024 年，南阳人社工作将有哪些值得期待？近日召开的全市人力资源和社会保障工作会对今年的重点工作进行了部署。

今年，全市人社系统将深入践行以人民为中心的发展思想，全面贯彻新发展理念，全力以赴稳就业，有序推进社会保险制度改革，持续扩大人才聚集效应，积极构建和谐劳动关系，着力打造人社服务品牌，推动人社各项指标实现质的有效提升和量的合理增长，为建设现代化省域副中心城市贡献新的人社力量。

聚焦就业优先，在落实就业优先政策、抓好重点群体就业、促进创业带动就业、健全就业创业公共服务体系上狠下功夫，推动高质量充分就业。继续实施离校未就业高校毕业生就业促进计划、大学生创业引领计划等，做好农村劳动力转移就业工作，加大对残疾人、零就业家庭成员等就业困难群体的帮扶力度，持续完善“四位一体”创业扶持体系和四级公共就业服务体系等。今年计划全市城镇新增就业 7.68 万人，失业人员再就业 1.55 万人，就业困难人员实现就业 0.56 万人；新增转移农村劳动力 4.2 万人，新增返乡创业 1.58 万人，创业培训 0.99 万人次，新增发放创业担保贷款 8.64 亿元。

聚焦共建共享，持续开展全民参保攻坚行动，深化社保制度改革，提升社会保险经办能力，完善基金风险防控机制，提高社会保障层次和水平。以小型、微型、新业态企业为重点，推动非公企业及务工农民、灵活就业人员等群体实现应保尽保，简化服务流程，畅通线上线下服务渠道，打造“城区步行 15 分钟、乡村辐射 5 公里”的社保服务圈；开展社保基金安全警示教育年活动，织密社保基金监管“防护网”。2024 年年底，预计全年基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到 752 万人、88.52 万人、71.1 万人。全市机关事业单位退休“中人”正式待遇核算率达到 95% 以上。

聚焦创新活力，加强专技人才队伍、技能人才队伍建设，优化人才发展环境，打造高水平人才高地。当下，人才已经成为发展的关键环节。今年，我市将大力实施专业技术人才知识更新工程、积极参加第七届“中国·河南招才引智创新发展大会”“北京院士专家南阳行”等人才专项活动，深入推进实施“诸葛英才计划”，大量吸引科技创新领军人才、专业人才、青年才俊来宛就业创业；高质量推进“人人持证、技能河南”建设，聚焦七大产业集群和 17 个产业链，精准开展订单式、定岗式、定向式和项目制培训；全面开展事业单位人事管理综合评估，开辟职称评审绿色通道，畅通事业单位人才引进“绿色通道”。2024 年计划全市新增技能人才 13.2 万人，新增高技能人才 7.8 万人（技师和高级技师 2500 人），组织各类职业技能培训 18.7 万人次，开展补贴性职业技能培训 6.5 万人次（新型学徒制 390 人）。

聚焦安全稳定，扎实推进劳动关系、劳动争议、治欠保支工作，构建和谐劳动关系。建立健全新就业形态劳动者劳动权益保障机制，规范平台企业用工，推广电子劳动合同应用实施。推进企业及区域性和谐劳动关系创建活动；健全劳动人事争议多元处理格局，探索建立调解仲裁与劳动保障监察协调联动机制，推进智慧调解仲裁建设；全面落实保障农民工工资支付长效机制，开展集中整治拖欠农民工工资问题专项行动，加大对欠薪行为的处罚力度，力争全年实现劳动人事争议调解成功率保持在 60% 以上，劳动人事争议仲裁结案率保持在 90% 以上；劳动保障监察举报投诉案件结案率、拖欠农民工工资举报投诉案件结案率均达到 99% 以上。

聚焦重点项目，快速推进公共就业示范市、省级人力资源产业园和技师学院新校区建设，扎实开展助企纾难，提升人社服务效能。围绕培养技能人才、加强就业保障、打造“智慧就业平台”等方面，快速推进公共就业示范市建设；全面铺开“诸葛英才”人

创新服务机制　弘扬烈士精神

南召县是一片红色沃土、革命老区，南召人民具有光荣的革命斗争传统，早在1928年中国共产党就开始在南召从事革命活动，为争取民族独立、人民解放和对越自卫还击作战做出了巨大的牺牲。目前，全县共有烈士遗属、烈士子女家庭60户。为进一步传承英烈精神、弘扬英烈事迹，传递党的关怀和温暖，营造全社会崇尚英雄、学习英雄、宣传英雄的浓厚氛围，在全县范围内建立常态化关爱烈士家庭机制，赢得了社会的广泛赞誉。主要做法是：

一、开展建档立卡，健全信息台账。参照精准扶贫对贫困户建档立卡的做法，围绕烈士遗属家庭吃、穿、住、医、行等方面，对家庭基本情况、收入情况、生活条件、教育情况等进行全面摸排。根据建档立卡情况，全县共有烈士遗属及子女家庭60户，其中，城关镇、石门乡各1户，崔庄乡2户，马市坪乡、板山坪镇各3户，太山庙乡、四棵树乡、白土岗镇、乔端镇各4户，皇后乡、南河店镇各5户，小店乡6户，留山镇8户，云阳镇10户。对这些烈士家庭，由所在乡镇退役军人服务站负责，明确专人对接联络，根据家庭成员情况，分类建立信息台账，特别是对家庭成员就业情况、享受社保政策情况、子女义务教育情况、重大疾病情况等重点标记，做到一人一表、一户一册，实现基本情况清、人员信息清，为制定针对性的关爱措施提供可靠依据。

二、实行“3+1”包联，开展精准服务。在乡镇退役军人服务站对接联络的基础上，以县委文件形式，下发了《关于建立烈士家庭常态化关爱包联机制的通知》（召办〔2021〕16号），对全县60户烈士遗属、烈士子女家庭，分别按照“县处级领导、县直单位、乡镇+军创企业”的模式，县委书记、县长亲自参与，实行一对一包联，填写包联信息卡，注明姓名、电话等信息，让烈士遗属随时能找到他的“帮扶责任人”，随时能够解决他们日常生活中遇到的各种问题，回答各种咨询，开展精准服务。如板山坪镇军创企业精创石业公司，对考上大学的烈士家庭子女，每学期捐助3000元，直至毕业。在县“3+1”包联机制的示范带动下，全县其他单位和个人也都纷纷加入到包联中来。崔树平骨伤病医院自愿包联10户烈士家庭，每年八一、春节常态化慰问外，对烈士家庭中有骨伤病、老年性疼痛等疾病的患者给予免费治疗；县老促会自行组织爱心企业，包联15户烈士家庭。

三、强化沟通联系，常态跟踪帮扶。重点做到三个结合：一是规定动作与自选动作相结合。每逢“八一”、“春节”，由县退役军人事务部门统一组织，县处级领导带队，“3+1”包联团队深入到烈士遗属家中，送去慰问品和慰问金；除此之外，根据每个烈士家庭不同情况，在建党节、中秋节等重要节日或遇到家庭出现异常变故等情况，自行组织开展走访慰问活动。二是上门联系与通讯联系相结合。在搞好上门面对面交流的基础上，通过电话、短信、微信、视频等方式，加强与烈士家庭互动频次，加强感情交流，及时听取他们的愿望诉求，让他们有更多的获得感、幸福感和荣誉感。三是政治关怀与解决实际困难相结合。在倾听烈士家庭所思所盼所需所想，做好感情联系、政治关怀的同时，把解决他们遇到的实际难题作为重中之重，千方百计予以解决。两年多来，累计解决烈士家庭子女转学问题16人，解决吃水问题8户，解决低保问题6人，介绍就业26人次，给予临时救助8人资金2.1万元。

（南召县退役军人事务局）

力资源产业园建设，推进技师学院新校区二期工程；持续开展“万人助万企”活动，帮助企业解决用工招聘、人才引育等问题。

据悉，今年全市人社系统还将大力实施“八个专项”：深化“人人持证、技能河南”建设行动专项；第一届全市职业技能大赛筹办工作专项；人力资源服务业高质量发展专项；公共就业示范市创建工作专项；“诸葛英才”人力资源产业园建设专项；事业单位人事管理综合评估工作专项；社保基金安全警示教育年活动专项；深化根治欠薪工作专项。

动 态 短 讯

前两个月全市一般公共预算收入增速居全省第三 1–2 月，全市财政总收入 93.62 亿元，同比增长 3.8%。一般公共预算收入完成 56.01 亿元，同比增长 4.1%，高于全省平均水平 5.8 个百分点，增速居全省第 3 位，较上年同期前移 1 个位次。其中，税收收入完成 35.05 亿元，同比增长 5.1%，高于全省平均水平 3.0 个百分点，增速居全省第 4 位，较上年同期前移 7 个位次；税收占一般公共预算收入的比重为 62.6%，较上年同期提高 0.6 个百分点。一般公共预算支出 171.33 亿元，同比增长 11.4%，高于全省平均水平 6.3 个百分点，增速居全省第 5 位。 **（市统计局）**

前 2 个月全市制造业投资占比同比提高 1.6 个百分点 1—2 月，全市固定资产投资同比增长 7.6%，高于全省平均水平 2 个百分点，高于 2023 年 1.8 个百分点，居全省第 13 位。制造业投资增长 11.8%，占全部投资的比重为 43.9%，同比提升 1.6 个百分点。其中，非金属矿物制品业、电气机械和器材制造业、医药制造业、专用设备制造业、农副食品加工业对全市投资增长的贡献率合计达 86.4%。 **（市统计局）**

前 2 个月新动能领域投资较快增长 1—2 月，全市高技术产业投资增长 46.4%，占工业投资的比重为 23.2%，同比提升 5.8 个百分点，其中电子及通信设备制造业投资增长 102.9%；全市高成长性制造业投资增长 12.8%，其中装备制造业投资增长 47.9%。 **（市统计局）**

2023 年我市规上工业企业研发活动“四有”覆盖率全省第一 日前，省科技厅对 2023 年全省规上工业企业研发活动“四有”覆盖率情况进行通报，我市以 75.15% 的有效覆盖率，居全省第一。2023 年以来，市科技局制定出台一系列文件，强化关键技术攻关、创新主体培育、创新平台建设、科技成果转化、科技金融融合、人才队伍建设。对 17 个县（市、区）1898 家规上工业企业研发活动开展“一对一”指导，做到“一企一账”、责任到人。将规上工业企业研发活动纳入市委市政府“南阳市大抓落实积分”“南阳市工作责任目标绩效考核”等专项管理，列入全市重点科技工作月调度主要内容，直指研发机构、研发人员、研发经费、产学研合作等“四有”要素，靶向提升整体效能。经省科技厅审核，确认 2023 年我市规上工业企业研发活动“四有”覆盖率排名全省第一。省科技厅将根据企业研发投入增速、占比指标，对企业开展直接奖补。 **（市科技局）**

第四届河南省专利获奖名单公布 我市 3 项专利获奖 河南省知识产权局日前公布第四届河南省专利获奖名单，我市 3 项专利获奖。据了解，我市本次获奖的 3 项专利分别是河南华牧生物科技有限公司的“一种 12C6+ 离子束辐照制备牛至精油微胶囊的方法”、牧原食品有限公司的“规模化养猪场粪污处理生态循环系统”、马振宇的“一种治疗再生障碍性贫血的药物组合物及其应用”。3 项专利同获三等奖。河南省专利奖是我省专利领域的最高奖项，是推进知识产权强省建设，加强知识产权创造、运用和保护，支撑创新驱动发展战略的重要举措。3 项专利获奖，有效激励我市企业和专利发明人的创新动力，促进行业科技自主创新，提高发明专利质量，增强企业的核心竞争力，推动知识产权事业实现更好发展。 **（政报编辑部）**

南召县总投资 153 亿元的 32 个项目集中开工 近日，南召县 2024 年第一季度总投资 153 亿元的 32 个项目在河南裕汇铜电工集团有限公司铜基新材料生产项目基地集中开工。此次开工项目分别是：投资 20 亿元的河南裕汇铜电工集团有限公司铜基新材料生产项目，投资 8 亿元的南召县玉锋矿产品有限公司新型建材生产项目，投资 7 亿元的南召县三益生态农业开发股份有限公司特色农业产业培育园建设项目，投资 6.5 亿元的南召县皓强实业发展有限公司中国辛夷谷建设项目，投资 6.4 亿元的南召县润安矿产品有限公司新型环保建材制造项目，投资 5.6 亿元的南召县弘启中云实业公司生物提取与深加工项目，投资 5.58 亿元的南召县隆茂新材料科技有限公司绿色环保建材系列产品生产项目等。本次集中开工的 32 个项目，涵盖了先进制造、基础设施、公共服务等多个领域，总投资达 153 亿元，既突出了投资拉动、基础先行，又体现了产业支撑、民生改善。这批项目的顺利开工，必将为实现全年目标任务和经济持续稳定增长提供有力保障。

（南召县政府办）