强信心　鼓实劲

日月春晖渐，光华万物新。新春伊始，神州大地一派繁忙景象，各行各业全力促发展、奋战开门红，绘就生机勃勃、热气腾腾的发展图景。

经营主体活力，往往代表着经济发展活力。向着春天进发，广大企业紧扣高质量发展首要任务，以奋斗作答。看动能，创新引擎持续加速，新能源汽车产销量连续九年位居全球第一，科技企业勇攀新高峰；看活力，消费潜能不断激发，春节档电影票房创造同档期新纪录，服务业发展呈现新亮点；看底色，绿色低碳转型加快推进，光伏行业实现全球领跑，传统企业实现新升级。面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，广大企业攻坚克难、积极作为，在新的科学技术、新的生产方式、新的产业形态上奋力探索，增长的含金量越来越高，成色越来越足。

各类经营主体作为经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者和技术进步的主要推动者，其活力的有效激发，发展内生动力的充分释放，对于巩固和增强经济回升向好态势，推动经济高质量发展具有十分重要的意义。“国有企业要做落实新发展理念的排头兵、做创新驱动发展的排头兵、做实施国家重大战略的排头兵”“鼓励和支持民营经济和民营企业发展壮大，提振市场预期和信心”“希望专精特新中小企业聚焦主业，精耕细作，在提升产业链供应链稳定性、推动经济社会发展中发挥更加重要的作用”“创新是企业的动力之源，质量是企业的立身之本，管理是企业的生存之基”……习近平总书记提出一系列重要论断、作出一系列重大部署，为广大企业在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上建功立业、蓬勃发展指明了努力方向，提供了根本遵循。今天，我国企业数量规模攀升，国之重器刷新纪录，重大工程捷报频传，创新源泉充分涌流，新质生产力欣欣向荣，国际竞争力持续增强。事实证明，随着我国企业实力更强、结构更优、舞台更大，中国经济高质量发展微观基础更坚实、根基更深厚、底盘更牢固。

中央经济工作会议强调，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。企业发展的万千气象里，有理念创新，也有实干笃行；有政策导向，也有社会预期。即日起，本报推出“走企业，看高质量发展”系列报道，在一线倾听创新的脉动、捕捉鲜活的故事、反映真实的情况，生动展现广大企业在高质量发展之路上奋勇前进的实践和精气神。从广大企业奋跃而上的生动故事中，人们将更加清晰地看到“中国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面依然不变”，更加坚定以“拼”的精神、“闯”的劲头、“实”的干劲迈上新台阶、创造新业绩。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是新时代的硬道理。习近平总书记深刻指出：“什么时候没有困难？一个一个过，年年过、年年好，中华民族5000多年来都是这样。爬坡过坎，关键是提振信心。”信心赛过黄金，实干创造未来。一路走来，中国经济始终在战胜挑战中发展，在历经考验中壮大，中国企业也在风雨洗礼中成长，一批世界级创新型企业强壮了筋骨，一系列专精特新企业如雨后春笋般拔节生长。强信心、鼓实劲，与企业同奋斗。面向未来，时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。前进道路上，广大企业必须牢牢把握新时代做好经济工作的规律性认识，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，始终保持奋发有为的精神状态，继续真抓实干、爬坡过坎、攻坚克难，以高质量发展的实际行动和成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

人勤春来早。中国经济前景光明，中国企业前程远大。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平经济思想，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力，就一定能为高质量发展凝聚强大发展动能，中国经济大船将乘风破浪持续前行。

南阳市人民

2024年第02期
(总第 242 期)

南阳市人民政府公报编委会

主　　任　白红超
副 主 任　沈俊年　陈　钧
编委委员
(以姓氏笔画为序)

丁松涛　王东升　王　宇　方　圆
刘立波　刘向阳　刘荣建　刘　淼
闫学森　安桐生　祁非洲　阮红栋
李玉拴　李佩洋　李　磊　吴祖晋
余世锋　宋江春　张中林　张彦龙
张　彬　邵长德　范书银　苗金全
金玉刚　赵东方　胡志文　侯兰举
姜　骏　姚俊志　徐　磊　郭　宇
黄　玉　崔松涛　彭书新　董玉新
焦东红　强克宽　潘金顺　薛新彦

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

●卷首语

1　强信心　鼓实劲

●领导讲话

4　全市项目建设暨一季度“开门红”推进会讲话

8　在第十六届张仲景医药文化节经贸洽谈暨项目签约仪式上的致辞

●政府规章和规范性文件

10　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市加快数字化转型推动制造业高端化智能化绿色化发展行动计划（2024—2025年）的通知

17　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市环境空气质量限期达标行动实施方案（2024—2025年）的通知

●决策参考

22　用“千万工程”经验全面推进乡村振兴

政府公报

●观察与思考

23　新型工业化激发经济发展新动能

●经济论坛

26　以数字经济赋能高质量发展

●经济发展

28　王智慧主持召开市政府第二十六次常务会议

28　王智慧主持召开市政府第二十七次常务会议

●生态南阳

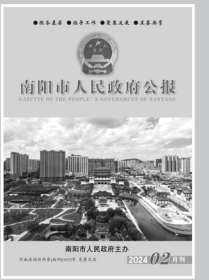
29　铺就绿色发展路　唱响生态富民曲
——市林业局夯实省域副中心城市建设生态支撑

●县域平台

31　桐柏县守护绿水青山结硕果

●动态短讯

32　1月份全市税收收入增速居全省首位等5条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路1666号北区一号楼

邮编：473068

电话：（0377）63183006

传真：（0377）63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资［南阳］0022号

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

全市项目建设暨一季度“开门红”推进会讲话

市长　王智慧

（2024年2月18日）

同志们：

今天是春节假后第一天。刚才，我们一起收听收看了全省项目建设暨一季度“开门红”推进会，南阳作为经济大市、省域副中心城市，被选为三个发言的省辖市之一，充分体现了省政府对南阳工作的高度重视，我们必须知重负重、勇挑大梁！

王凯省长、孙守刚常务副省长就全省一季度经济运行、项目建设、“开门红”政策落实等有关工作进行了再强调、再部署、再动员，充分表明了省政府拼经济促发展、争取“开门红”“全年红”的担当作为、信心决心！

就贯彻落实好全省会议精神，确保一季度全市经济顺利实现“开门红”，为全年目标圆满实现奠定坚实基础，我再强调几个方面，主要是“五个突出、五个快速见效”。

第一，突出紧张感，立即收心归位，在恢复经济正常运转上快速见效

2月13日，也就是大年初四，我到春节期间不放假、坚持生产的企业项目调研，市政府办公室梳理发现，全部中心城区仅有三色鸽食品、环宇电器、中祥电子等8家企业和河南国医学院等4个工地在正常生产、施工，而且企业全部集中在宛城区，其他各区一个没有，项目全部是政府投资项目，社会项目一个都没有。这几天，经过各地的努力，复工复产正在加速，我刚才在全省会议上也汇报了，规上工业企业开工率今天已达80%左右，各类建设项目也在陆续复工，但是整个经济运行的机器从停摆到启动，再到全速运转，不是一件容易的事。

大家一定要清醒认识到，全局看开局，开局定全年，一季度的成绩决定着我们今年的发展态势、工作状态。顺利实现“开门红”，不仅增强信心、引领气势，也为我们后三个季度应对不确定因素留下余地；反之来讲，如果实现不了，全年我们都将疲于追赶，最后的成绩大概率好不了！

一定要清醒认识到，现在一季度已经过半，留给我们冲刺的时间不多了，特别是今年春节是疫情政策调整后的第一个春节，企业停产、项目停工、工人返乡比往年更为普遍，复工复产的压力更大、工作更难。

一定要清醒认识到，1-2月统计数据合并报送，这两个月的运行情况、春节的影响要到三月中下旬才能见分晓，在盲盒打开之前，必须能快则快、能干多干，不要等最终数据出来再去做工作，那就非常被动了！

一定要清醒认识到，全省各地争取“开

门红”的拼争劲头非常强，尽早实现全面复工复产，不仅是“快”与“慢”的自我比较，更是“快”与“更快”的相互竞争。

全市各级各部门要迅速走出春节“休假状态”，开启新年“拼抢模式”，把劲头攒起来，把干部沉下去，锚定全市6161家“四上”企业特别是2163家工业企业、650个在建省市重点项目、350个上半年拟开工项目，用好“万人助万企”“企业服务日”“领导分包项目”等平台机制，全心全意帮助企业克服用工、资金、审批等复工复产障碍，全力以赴推动省17条、市27条“开门红”支持政策的落细落实，确保各类惠企措施精准滴灌、直达快享，确保在本月底前实现应复尽复、应开尽开！

特别指出一点，今年全省关于“开门红”的17条措施中，明确“第一季度满负荷生产的规模以上工业企业，给予10万元财政奖励；满负荷生产且实现营业收入同比增长10%以上的规模以上工业企业，给予20万元财政奖励”。

一方面，去年我市获奖励企业数、资金额都是全省第一，5000多万元真金白银不是小钱，今年要继续尽最大努力，让更多真干实干的好企业获得激励；另一方面，必须是真开工、真生产，省里财政奖励的一个硬杠杠就是用电、燃气等数据，想作假也作不来，今年市政府评价各县市区的“开门红”工作，也将以获得奖励作为一项重要标准。

第二，突出精准性，用好调度机制，在下好经济工作先手棋上快速见效

经济运行是政府所有工作中最重要也是最复杂的工作，必须精准调度、高效统筹、专业操作，不能胡子眉毛一把抓，要善于五个指头弹钢琴，才能让经济之船乘风破浪、稳健前行。过去两年，我们一个成功的经验就是做实做强了市县两级经济运行调度机制，运用好这个机制，对我们争取今年一季度“开门红”乃至完成全年目标极为重要。

一要盯紧“风向标”。就是紧紧抓住增值税、用电量、邮政业务量、客货运周转量、贷款增速等先行指标，以敏锐嗅觉主动发现问题、及早预警。

目前，我们的调度对象主要还是指标数据。省政府从去年“双百工程”开始，就定期开展重大项目直接调度，今天省会议也有此项议程。下一步，各级调度指挥部也要向此方向转变，从调度数据到兼顾重点项目、重要企业，指挥部解决不了的问题，提交市委市政府项目周例会，通过这样全方位的掌控，我们才能牢牢抓住经济工作的支撑点、基本盘。

二要把好“方向舵”。就是要第一时间针对发现的问题，分析研判、精准施策、扭转不利，形成抓经济工作的完整闭环，确保运行态势向着既定目标前进。

我过去多次强调，调度不是调数据，最根本的是要解决数据背后存在的工作问题，必须善于见微知著，从现象找根本、挖根源，坚持以创新举措、务实重干来抓运行，不能本末倒置，更不能搞数据造假。

三要撑起“动力帆”。调度必须要有力度。力度从哪里来？一方面，指挥部要敢于真抓真管，确保全市一盘棋，政令畅通、令行禁止，发现问题限期解决不了，通报、约谈等惩戒性措施该用就用，必须要树立经济运行调度的权威性。另一方面，围绕解决问题，要在政策、土地、资金等方面有充足的工具储备，上级政策哪些可以争取，政策性银行、商业银行哪些资金可以贷，各类建设用地哪些可以用，都要做到清清楚楚、心中有数，体现出足够的提前度、专业性。否则，看到问题也解题乏术，调度就难以发挥应有作用。

这里，我再强调两点。一个是工作节奏的问题，一季度时间非常紧张，市县两级指挥部要进一步加密调度频次，确保问题随发现、随解决，市发改委要抓好统筹。3月底前，各县市区常务会或班子会要把经济运行分析调度作为固定议题，做到常抓不懈、盯出成效；另一个是入库纳统的问题，要严格执行国家统计制度，不虚报、不瞒报，但也不能漏报、少报，只要是真实产出、真实发生、真实投入的，都要坚持实事求是、应统尽统，确保统计数据真实反映经济社会发展情况，市统计局要严格把关、加强指导。

第三，突出高质量，抓实项目建设，在筑牢经济增长压舱石上快速见效

今年王凯省长在省委经济工作会议讲话和省《政府工作报告》中，关于经济工

作的讲话，核心就是两个关键点，扩大有效投资、挖掘潜能消费，而项目建设就是扩大有效投资的核心，关键是要有一批高质量的大项目、好项目来支撑。

一是招商引资要聚焦。就是必须坚定不移地瞄准各县市区主导产业，保持定力、集中精力，一心一意延链、补链、强链，不能剜到篮里就是菜，更不能搞无底线竞争。

一季度节点特殊，春节刚过，正是一些企业调整发展战略、寻找投资对象的关键时刻，要充分发挥“五大战区”招商力量，深度研判发达地区产业转移趋势，抢抓机遇、主动作为，努力招引一批链主型、基地型、引领型的龙头企业，力争一季度新招引亿元以上项目300个以上、合同引资额达到3000亿元以上，不仅为一季度“开门红”提供足够支撑，也为后续三个季度“增后劲”打下坚实基础。

二是向上争取要尽力。今年全国政策性资金规模非常大，其中，专项债约3.9万亿，其中约7000亿可以作为项目资本金使用，按照1：4的比例，又可带动各类金融机构融资近3万亿，中央预算内投资约7000亿–8000亿元，加起来至少有8万亿，这些都是我们争取的重点方向。

各级各部门要抓紧分领域建立常态化重大项目谋划储备库，实施台账化、清单式管理，动态储备一批事关全局长远的重大项目，确保储备项目数量动态保持在开工项目数量的3倍以上。各县市区政府（管委会）主要负责同志要积极走出去，常态化跑部进厅，市发改委、财政局等部门要给予全力支持。

今年省第二批重点项目名单还没有下来，省里明确指出，对纳入省重点的项目，在项目单独组卷报批、资金和审批方面会给予重点保障。市发改委要加强汇报对接，确保我市入选省重点项目占全省的1/10以上。

三是项目建设要提速。坚持领导精力向项目集中、相关政策向项目倾斜、软硬环境为项目服务，敢于向开工难、建设慢等突出问题宣战。

要全面落实“八快两提”工作机制，畅通项目建设“快速通道”和解决问题“绿色通道”，积极实行工业用地“标准地+带方案”出让和“区域评估+告知承诺制”制度，实现交地即交证、拿地即开工；要进一步优化工程项目审批流程，更大范围实现并联审批，大幅度压缩企业资金成本、时间成本，力争一季度新开工省市重点项目审批完成70%以上、完成投资1500亿元以上。

特别是对南信合高铁、机场迁建及改扩建、唐白河航运、河南国医学院、南阳电厂二期、方城汉山水库、明阳光伏等重大项目，要一项目一专班一方案，重抓重推、全力保障。

四是营商环境要更优。在2022–2023上半年这个周期里，我市营商环境评价实现了新的突破，跃居全省第三名。但金杯银杯不如企业家的口碑，环境好不好，最终企业说了算。各级各部门要保持清醒，不能满足于全省第三的名次，要把关注点更多放在市场主体满意度提升上，以优化政务服务为重点，探索采取更多原创性、差异化的措施，加快推出一批跨部门、跨层级、跨区域的制度集成创新，全力推动营商环境向全国一流行列迈进。

这里着重强调一点，就是各级政府对企业的招商承诺，一旦条件达成，必须严格兑现，不能言而无信，不能新官不理旧账，要以诚信姿态、果敢作为坚决维护各级党委政府的公信力和南阳来之不易的亲商重商形象！

第四，突出关键点，加速消费升温，在强化经济运行稳定器上快速见效

根据商务部统计，2023年全国最终消费支出对经济增长贡献率达82.5%，我市社会零售品销售总额增长7.1%，也远高于4.8%的总体经济增速。去年的发展数据证明，消费作为拉动经济增长第一动力、强化经济运行稳定器的作用越来越明显。抓好消费工作，是实现今年“开门红”的关键之举、重中之重！

一要抓好大宗消费“潜力点”。扎实开展2024“惠享南都·宛悦龙腾”迎新春消费季活动，聚焦汽车、家电、家居、电子产品等主力消费种类，在一月“过龙年·迎新春”活动成功举办的基础上，滚动实施二月“龙年到·开新车”、三月“龙腾悦·爱家季”等系列活动，全力稳定居民消费增长基本盘。

同时，要准确把握当前房地产消费动态，用好去年以来国家省支持政策，落实好我市多子女家庭、引进人才等购房补贴，探索引进大型优质房企，努力在高品质、改善型住宅上挖潜力、见效益。

在刺激消费上，要算大账、算长远账，政府该投入的要舍得投入。比如，哈尔滨冰雪大世界，投资35亿元，运行61天，接待游客271万人次，自身门票收入不超过8亿元，但普遍评价这笔投资非常值得。不仅带动了餐饮、住宿、交通、周边产品等文旅相关行业大幅增长，同时在这短短两个月里，创造了众多正面的冰雪IP、热点事件，其效果就是今后凡是和冰雪沾边的，大家就认哈尔滨，这对一个城市未来的长期影响是不可估量的。

今年，市财政在极为紧张的情况下，仍然拿出1000万元用来刺激消费，就是要发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，各县市区也要结合实际加大投入。

二要抓好地方产品“特色点”。加快建设高水平的玉雕、月季、农产品等本地产品直播电商集聚区，持续在一二线城市开展南阳名优特色产品“月月展”活动，联动京东商城、美团等知名电商，推动南阳艾草、香菇、牛肉等集中上架、开拓网销市场。

三要抓好新型消费“升级点”。要大力发展数字消费、绿色消费、健康消费等新模式，科学布局高端商业综合体、特色商业街等消费新场景，积极培育体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点，加快吾悦广场、万达广场等项目建设，为打造区域性消费中心提供新支撑、推出新地标。

四要抓好文旅项目“着力点”。加快南阳古城文旅综合示范区、华侨城、中华恐龙园、黄山考古遗址公园等文旅项目建设，争取早开工、早建成、早投用；以“春季赏花·畅游南阳”主题游活动为主线，组织举办镇平樱花节、西峡伏牛山开山节、新野县桃花郁金香节、桐柏中原茶叶第一采等特色活动；办好张仲景中医药文化节，不断扩大南阳文旅影响力，以文旅火爆带动消费再加速、再提质。

另外再提醒大家一点，就是今年文旅活动非常多，要高度重视宣传工作，审慎把握宣传的力度、尺度、准度，坚决摒弃虚假宣传、过度包装、无底线“出圈”，坚持以打造精品、完善设施、周到服务为根本，提升热度、聚集人气，靠优质旅游产品与服务吸引游客、留住游客，推动南阳文旅产业持续发展、高质量发展！

第五，突出责任感，抓实安全生产，在牢牢守住发展底线上快速见效

“开门红”工作时间紧、任务重，但再急再重，也要始终牢记，高质量的发展必须以高水平的安全为前提，这一点永远不会变！

扎实抓好安全生产工作，要以最清醒的头脑，坚持“党政同责、一岗双责”，全面落实“三管三必须”；以最严格的态度，层层压实企事业单位法定责任；以最务实的作风，高质量开展安全生产治本攻坚三年行动，聚焦消防安全、城乡建设、危险化学品、城镇燃气、非煤矿山、交通运输、森林防灭火等重点领域，以时时放心不下的责任感、事事不能松懈的危机感，集中开展大排查、大整治、大曝光、大演练、大约谈、大督导，坚决遏制重特大事故发生，确保安全生产形势持续向好！

特别是，今年烟花爆竹燃放政策“禁改限”，元宵节过后，燃放热度下降，大量未销售产品集中存放、周转运输，存在不可控风险，这是近年来都没有的新情况。公安、应急、商务、市场监管等部门要按照职责分工，加强监管力量，确保底数摸排到位、安全教育到位、防范措施到位。

今天早上，中央气象台发布寒潮橙色预警，预计从今天到22日，我国大部地区将自西向东、自北向南先后出现剧烈降温。上午11点，孙运锋副省长又召开了全省低温雨雪冰冻灾害防范应对工作视频会商调度会议，对相关工作进行了安排部署。市气象部门要持续加强监测预警，各县市区要深入排查风险隐患，扎实做细防寒防冻预案，精准落实各项防范应对措施，突出抓好保畅通、保安全、保供应等重点工作，全力确保城乡安全运行、社会大局稳定。

最后，我再强调三项具体工作。

一是扎实开展第五次经济普查。这次普查是我市经济社会发展情况的一次“全面体检”，从元月1日到4月30日是入户登记的关键阶段，数据质量非常关键，普查出来的产业结构比例等数据，将作为今

在第十六届张仲景医药文化节经贸洽谈暨项目签约仪式上的致　辞

市长　王智慧

（2024年2月27日）

尊敬的张克华主席，尊敬的各位企业家、各位嘉宾，同志们、朋友们：

常念民生立远志，盛会迎春正当归。乘着刚刚召开的全省中医药强省建设大会的东风，今天我们十分荣幸地邀请到各位领导、各位嘉宾，相约美丽的医圣故里、白河之滨，以“仲景文化—国际化·产业化·现代化”为主题，隆重举办中国·南阳第十六届张仲景医药文化节经贸洽谈暨项目签约活动，弘扬中医文化，洽谈产业合作，共襄发展盛举，必将为南阳建强副中心城市提供强劲支撑、注入澎湃活力！

首先，我代表南阳市委、市人大、市政府、市政协，向远道而来的各位嘉宾，表示诚挚的欢迎！对合作项目的成功签约，表示热烈的祝贺！向大家长期以来对南阳经济社会发展的关心、支持和厚爱，表示衷心的感谢！

借此机会，我讲三句话，表达三层意思：

后五年国民经济核算的重要依据，直接关系到南阳经济总量在全省的比重。各级各部门一定要高度重视，周密安排部署，全力配合支持，确保高质量完成普查工作，为全市长远发展打好基础、争得主动。

二是防范化解经济领域风险。重点是化解政府债务、农信社清欠、征收安置问题整改三件大事，这些工作都等不得、拖不得，必须提前研究、未雨绸缪，总的原则是要坚决遏制增量、有序消化存量，严防不同类别风险相互传导转化，特别是要做好风险预案，备足应急资金，一旦情况紧迫能够有招可用、有钱可使，不至于陷入极端被动。

三是不误农时抓好农业生产。今年全市夏粮种植面积1100万亩，稳中略增，目前正处于小麦返青的关键期。要因地制宜、分类指导，落实中耕镇压、肥水运筹等措施。省“一喷三防”资金已拨付到各县市区，各地要按照每亩10元标准，足额配套资金，统一组织开展赤霉病、条锈病重大病虫害防控。同时要积极防范化解低温寒潮等灾害天气，加强生长期管理，严防发生割青毁麦、施工毁粮等现象，千方百计确保夏粮丰产丰收！

我就讲这些，大家抓紧组织落实，散会！

第一句话，时代眷顾奋楫者，星光不负赶路人，观南阳之底蕴，跨越崛起、其势已成！

南阳古称“宛”，位于河南省西南部，总面积2.66万平方公里，户籍总人口1238万人，是河南省面积最大、户籍人口最多的省辖市，是国家历史文化名城、全国文明城市、国家卫生城市，也是南水北调中线工程渠首所在地和核心水源区。

近年来，我们深入贯彻落实习近平总书记亲临南阳视察时的重要指示要求，抢抓省委省政府支持建设省域副中心城市的重大机遇，锚定“三区一中心一高地”战略定位，全力以赴拼经济稳增长，统筹兼顾防风险保安定，南阳发展进入了前所未有的加速期。去年全市生产总值增长4.8%，增速全省第四。自2021年以来，主要经济指标连续三年高于全省平均、保持第一方阵，呈现出稳中有进、进中提质的好态势！

当前的南阳，目标、策略、路径清晰，天时、地利、人和齐聚，发展势头日益强劲，奋进动力越发充沛，服务环境更加优良，南阳大地已成为企业蓬勃生长的沃土、企业家成就梦想的乐园！

第二句话，文化是守正之源，产业是创新之基，看中医药之未来，天地广阔、大有可为！

南阳作为医圣故里、中医祖庭，素有“中医圣地”和“天然药库”的美誉。南阳人信中医、学中医、用中医、爱中医，中医药文化氛围浓厚、传承有序；境内八百里伏牛山，拥有道地中药材2436种，艾草、辛夷、山茱萸等“八大宛药”久负盛名，中医药产业积淀厚重、潜力巨大。

2021年5月，习近平总书记亲临南阳视察，第一站就到了医圣祠和艾草企业，指示我们要积极推进中医药守正创新发展。我们牢记领袖嘱托，始终坚持以文化为根、以产业为基，连续举办十六届张仲景医药文化节，实施种“名药”、塑“名企”、建“名园”、育“名艾”、办“名展”、创“名城”六名战略，“医、保、教、产、研、文、贸、养”八位一体全面发力，中医药文化传承发展中心建设积厚成势、生机焕发。

今天的签约仪式，多点开花、成果丰硕，新签约的58个项目，都是南阳主导产业链上的关键项目，总投资达364亿元，尤其是随着南召8万吨中药饮片、邓州高端针纺织化纤、南召青山建材产业园等一批投资大、层次高、带动强的优质项目成功签约、落地建设，中医药文化繁荣、产业振兴一定指日可待，现代化省域副中心城市的美好蓝图、壮阔航程必将前景光明！

第三句话，志同者不以万里为遥，志合者不以山海为远，谋双方之合作，携手共进、同创辉煌！

今天是医圣张仲景诞辰1874周年纪念日，大家千里迢迢、不辞辛苦，从五湖四海、全国各地齐聚南阳，同享中医药文化盛宴，共助南阳高质量发展，这是文化的认同，也是友谊的见证，对此我们深为振奋、十分感动！

“建强副中心，打造增长极，奔向新辉煌”，既需要全市上下的拼搏奋斗，也离不开在座各位的鼎力支持。签约是全新的起点，也是庄重的诺言，是对美好未来的期盼，更是当下的决心和行动！

我们坚定承诺，市委市政府将始终与企业同呼吸、共命运，以最真诚的态度、最优良的环境、最优质的服务，让大家在这里投资放心、创业安心、发展顺心、生活舒心！

我们热切希望，以这次签约为契机，各位企业家能够持续深耕南阳，把南阳作为布局未来的优选之地，深化交流对接、拓展合作领域，期待大家在南阳振兴中再攀新高、大展宏图！

我们诚挚邀请，大家能够抽出宝贵时间，常回南阳，多走走、多看看，感受南阳——一个值得三顾的地方城市之美，助力南阳——一个人心思进之地发展之兴！

最后，祝签约活动圆满成功、合作项目早结硕果！祝愿各位领导、各位嘉宾，在新的一年里身体健康，工作顺利，万事如意！

谢谢大家！

南阳市人民政府办公室
关于印发南阳市加快数字化转型推动制造业高端化智能化绿色化发展行动计划（2024—2025年）的通知

宛政办〔2024〕2号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市加快数字化转型推动制造业高端化智能化绿色化发展行动计划（2024—2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

南阳市人民政府办公室

2024年2月2日

南阳市加快数字化转型推动制造业高端化智能化绿色化发展行动计划（2024—2025年）

为深入实施数字化转型战略，加快推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，根据《河南省人民政府关于印发河南省加快数字化转型推动制造业高端化智能化绿色化发展行动计划（2023—2025年）的通知》（豫政〔2023〕32号）要求，结合我市实际，制定本行动计划。

一、主要目标

到2025年，5G（第五代移动通信技术）、大数据、人工智能等新一代信息技术与制造业融合成为制造强市重要支撑，重点行业规模以上制造业企业实现智能应用场景全覆盖。规模以上制造业企业数字化研发设计工具普及率达到85%以上、生产设备数字化率达到54%以上、关键工序数控化率达到58%以上，力争全市信息化和工业化融合发展水平进入全省第一梯队，带动制造业综合实力明显增强。

全市制造业数字化转型主要目标

序号	指标	目标	
		2024年	2025年
1	“数字领航”企业	1个	2个
2	中小企业数字化转型标杆	10个	15个
3	数字化转型示范区	1个	2个
4	服务型制造示范企业（平台）	10个	12个
5	重点行业规模以上制造业企业智能应用场景覆盖率	60%	100%
6	智能车间	80个	90个
7	智能工厂	36个	40个
8	绿色工厂	45个	50个
9	绿色供应链管理企业	2家	3家
10	首版次软件	1个	2个
11	首台（套）重大技术装备	3个	4个
12	制造业数字化赋能中心	1个	2个
13	制造业企业内网改造标杆	1个	2个
14	两化融合管理体系升级版贯标评定、升级版对标诊断企业	8家/30家	10家/60家
15	数据管理能力成熟度评估模型贯标企业	1家	2家

注：以上指标均为累计指标

二、主要任务

（一）实施数字化转型引领行动

1. 加快企业数字化赋能。聚焦全要素、全流程、全生态数字化转型，支持头部企业运用新一代信息技术开展平台化设计、智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等业务创新，提升成本、质量、效益、绿色、安全等方面的转型成效，打造技术实力强、业务模式优、管理理念新、质量效益高的“数字领航”企业，引领更多制造业企业开展创新实践，加快产业整体转型升级。依托中国移动南阳市分公司、中国联通南阳市分公司、中国电信南阳市分公司等企业上云服务商，持续推动“企业上云上平台”；选树中小企业数字化服务商，为企业提供转型咨询、诊断评估、设备改造、软件应用等服务，提供符合我市企业发展现状的产品和解决方案，满足企业数字化转型个性需求。面向重点行业打造中小企业数字化转型标杆，形成可复制可推广的典型模式，加快中小企业数字化转型步伐。到2025年，力争培育建设2个“数字领航”企业，打造15个中小企业数字化转型标杆。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委，各县〔市、区〕政府〔管委会〕。以下各项任务责任单位均包括各县〔市、区〕政府〔管委会〕，不再逐一列出）

2. 提升行业数字化水平。围绕电子信息制造、软件和信息服务、新兴数字产业，以重点项目、重点企业和重点园区为抓手，推动重点行业数字化升级。发挥数字微显示技术核心器件、光学引擎与整机整装的设计与规模制造优势，突破发展新型显示和智能终端，巩固智能传感器产业优势，推进森霸传感科技股份有限公司智能传感器项目建设。加快软件与5G、物联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术融合应用，强化工业、政务、医疗等领域软件产品研发能力，构造软件产业生态体系。持续推进南阳智慧岛项目建设，围绕“三空间两平台一示范”功能定位，构建一流创新创业生态，打造全市创新创业高地；推进南阳白河大数据产业园建设。围绕数字光电、智能防爆、绿色食品、健康养生等产业，加快大数据、人工智能、区块链等创新发展，推动新兴数字产业的研发和应用，推动希迪克康养产业发展有限公司智能康复机器人项目建设。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、市通信发展管理办公室）

3. 推进区域数字化转型。围绕建强网络基础设施、加速企业数字化转型、提升数字化管理水平等方面，加强开发区信息通信设施建设，鼓励开发区内企业根据自身业务需求开展网络化改造，促进数据与资源流动共享。协助开发区为企业提供数字化转型诊断服务，推动以新一代信息技术为核心的新模式、新业态快速发展。支持开发区联合数字化服务商建设数字化管理平台，对开发区各类数据要素进行挖掘与分析，实现产业发展的需求可视化、服务精准化、决策智能化，提升开发区数字化管理水平与服务能力。积极推进中原（南阳）数谷科技园项目建设，以园区基础设施建设为主要方向，通过“软件＋硬件”结合的形式完善数字生态，建设南阳数字经济特色承载区。到2025年，以先进制造业开发区为重点，打造2个数字化转型示范区。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委）

（二）实施高端制造突破行动

4. 推动关键技术高端化发展。以生产共性技术、系统集成技术为重点，打通关键技术由研发、转移扩散到产业化应用的创新链条。支持企业联合高等院校、科研机构、数字化服务商，突破工业现场多维智能感知、基于人机协作的生产过程优化、装备与生产过程数字孪生、质量在线精密检测、生产过程精益管控、装备故障诊断与预测性维护、复杂环境动态生产计划与调度、生产全流程智能决策、供应链协同优化等生产共性技术。面向装备、单元、车间、工厂等制造载体，构建制造装备、生产过程相关数据字典和信息模型，开发生产过程通用数据集成和跨平台、跨领域业务互联技术。面向产业链供应链，开发跨企业多源信息交互和全链条协同优化技术。到2025年，力争突破和形成一批关键核心技术创新应用场景，持续增强创新效能。（责任单位：市科技局、工业和信息化局、发展改革委）

5. 推动产品价值链高端化提升。深入推进企业研发活动全覆盖，加快智能产品

研发应用，提升产品竞争力和技术附加值。支持企业运用人工智能、5G、先进传感等新一代信息技术，发展智能工业传感器、智能工业网关、智能可编程逻辑控制器等工业级智能硬件设备，提升智能产品研发生产能力。支持南阳淅减汽车减振器有限公司、南阳飞龙汽车零部件有限公司、西峡县众德汽车部件有限公司等龙头企业抢抓新能源汽车风口，实现产品从配套燃油汽车向新能源汽车转变、从单一零部件向系统集成产品转变、从自动化生产向智能化生产转变。支持企业发展高效变压器、传感器、超硬功能薄膜、防爆机器人、工业机器人、数控机床等高附加值、高技术含量的智能产品，全面促进产品智能化升级。加快智能产品在工业、农业、交通、医疗、教育、健康养老等重点行业领域应用推广，服务支撑产业转型升级和居民消费升级。到2025年，在重点行业培育一批智能产品，有效提升产品高端化供给能力。（责任单位：市工业和信息化局、科技局）

6. 推进制造业产业链高端化融合。聚焦全生命周期管理、供应链管理、总集成总承包、定制化服务、共享制造、检验检测认证服务、节能环保服务、生产性金融服务等方向，引导制造业企业结合新一代信息技术，在技术创新、模式创新、管理创新、服务创新等方面不断探索和实践，加强新一代信息技术在制造业领域推广应用，推动制造业与现代服务业深度融合。引导各类服务型企业聚焦制造业发展需求，拓宽服务领域、创新服务模式、健全服务体系，全方位提升综合服务能力。持续推动服务业，尤其是生产性服务业提升服务效能，打造服务优势，深度融入制造业重点服务领域，广泛覆盖各环节流程，形成更多供应链服务模式，培育类型多元、各具特点的融合发展项目。到2025年，培育12个服务型制造示范企业（平台）。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委）

（三）实施智能制造提升行动

7. 建设智能应用场景。聚焦产品研发、生产制造、营销管理、售后服务等环节，支持企业通过深度应用新一代信息技术建设智能应用场景，复制推广牧原食品股份有限公司等智能制造典型案例。在产品研发环节，支持河南海宏科技有限公司、南阳市久康医疗器械有限公司等企业通过设计建模、仿真优化和测试验证，实现数据驱动的产品研发，提高设计效率，缩短研发周期。在生产制造环节，支持西保冶金材料有限公司、河南金牛新材料股份有限公司等企业部署高档数控机床与工业机器人、智能传感与控制装备、智能检测与装配装备等智能制造装备，集成相应的工艺、软件等，实现智能化生产作业和精细化生产管控，提高生产效率，降低成本。在营销管理环节，支持河南三色鸽乳业有限公司等企业依托数字销售渠道，应用大数据等技术，构建用户画像和需求预测模型，精准识别需求，优化销售策略。在售后服务环节，支持南阳中威电气有限公司、南阳中通智能科技集团有限公司、河南星光机械制造有限公司等企业依托智能传感、大数据和5G等技术，通过运行数据采集、分析，开展产品健康监测、远程运维和维护，实现主动式服务推送与个性化服务需求精准响应，不断提升产品体验，增强客户粘性。到2025年，实现重点行业规模以上制造业企业智能应用场景全覆盖。（责任单位：市工业和信息化局）

8. 打造智能车间。聚焦装备应用、物料配送、生产管控、信息追溯、能源消耗、安全环保建设内容，支持企业打造示范引领作用强、综合效益显著的智能车间。依托牧原食品股份有限公司、仲景食品股份有限公司等行业龙头骨干企业，推动关键环节工业机器人、自动化成套装备等替代人工生产，推动智能装备全面应用。支持企业应用射频识别、智能传感等技术实现物料自动出入库，应用集成视觉/激光导航、室内定位和机器学习等技术实现动态配送、自动配送和路径优化，推进生产物料精准配送。支持企业对资源配置、加工过程等信息实时采集、可视化呈现和智能分析决策，持续调度和动态优化车间作业，推动生产过程实时管控。支持想念食品股份有限公司等头部企业运用数据采集和分析技术、制造执行系统，实现生产进度、质量检验、设备装填等数据可视化管理，应用多码合一追溯系统，实现产品全生命周期追溯，推进生产信息跟踪追溯。鼓励河南中源化学股份有限公司等行业龙头骨干企业，实施数字孪生建模，构建工艺流

程模拟优化、生产质量管控、高危设备检测和故障预测等模型，开展管道智能巡检，实现危险源、污染物、废弃物跟踪、溯源和调控，实现对工业环境的自动监测、自动调节与自动报警，推动能源消耗与安全环保智能管控。到2025年，建设90个智能车间。（责任单位：市工业和信息化局、市通信发展管理办公室）

9. 培育智能工厂。聚焦装备互联、系统互通、数据互享建设内容，打造覆盖生产全流程、管理全方位、产品全生命周期的智能工厂。依托飞龙汽车部件股份有限公司、森霸传感科技股份有限公司等骨干企业，运用新一代信息技术建设柔性智能制造单元，构建生产线检测、生产排程等模型，实现生产装备、传感器、控制系统与管理系统的高度互联。鼓励南阳中联水泥有限公司、淅川中联水泥有限公司等头部企业，建立制造执行系统、生产计划、调度模型，实现生产模型化分析决策、过程量化管理、成本和质量动态跟踪及生产环节协同优化，推动系统高度互通。支持河南中光学集团有限公司、乐凯华光印刷科技有限公司等行业龙头企业，建立生产过程数据采集和分析系统，实现生产现场数据自动上传和可视化管理，推动各管理系统之间多元异构数据实现互享，建立数据安全防护体系，提升信息安全保障能力。到2025年，建设40个智能工厂。（责任单位：市工业和信息化局、市通信发展管理办公室）

（四）实施绿色制造升级行动

10. 开展数字化绿色设计。利用数字技术实现研发设计数字化，协同研发低碳新技术、新产品，推进生产源头节能减碳。加大绿色设计共性技术创新研发力度，在研发设计全过程贯穿应用数字技术，对海量数据进行深度挖掘，提升研发设计生产效率。依托人工智能、物联网等数字技术加强降碳新技术研发，加快突破生产工艺深度脱碳、二氧化碳回收循环利用等技术，支持节能降碳技术研发示范应用。创新应用数字技术，加强低碳新产品研发，开发推广具有无害化、节能、环保、高可靠性、长寿命和易回收等特性的绿色产品。到2025年，培育3个绿色设计产品和节能环保技术装备产品。（责任单位：市工业和信息化局、科技局、发展改革委、商务局）

11. 推动数字化绿色生产。推进数字技术与生产设备、工艺流程的深度融合，赋能生产过程节能减排。支持制造业企业建设数字化能碳管控中心，聚焦能源管理、节能降碳、低碳能力等典型场景，推动重点用能设备上云上平台，实施生产设备能耗智能管理，推广标准化“工业互联网＋绿色低碳”解决方案，提高能源使用效率。大力培育绿色工厂，支持企业利用数字技术赋能生产流程再造、跨行业耦合、跨区域协同和跨领域配给，持续推动工业绿色低碳转型。到2025年，培育50个省级以上绿色工厂，积极组织、指导河南省西保冶材集团有限公司、牧原肉食品有限公司、南阳微特防爆电机有限公司、南召县嘉诚矿业有限公司等企业申报国家级绿色工厂。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、生态环境局）

12. 构建数字化绿色供应链。以上下游企业绿色制造数据流通共享为重点，推动供应链绿色化协同升级。发挥重点产业链“链主”企业在供应链整合、创新低碳管理等领域的引领作用，利用云计算、大数据等技术构建数字化供应网络，推动传统线性序列式供应链转型升级，建设互联互通、高频高效的绿色供应智能网络体系。培育绿色供应链管理企业，鼓励企业搭建数据共享、资源动态优化配置的绿色供应链管理信息平台，实现资源能源消耗、污染物排放、资源综合利用效率等数据传递和绿色管控。到2025年，培育省级以上绿色供应链管理企业3家。（责任单位：市发展改革委、科技局、工业和信息化局）

（五）实施数字化支撑强化行动

13. 推动软件产业快速发展。加快培育首版次高端软件，发展面向新型智能终端、智能装备等基础软件平台以及面向各行业、各领域的重大集成应用平台，围绕工业软件打造重点开源项目。重点打造基于区块链、大数据和云计算等新技术的软件产品及平台。推进工业软件发展“云化”新业态，鼓励头部企业开放应用开发平台，支持有条件的企业直接发展云原生产品。推动软件企业建立产品质量全生命周期保障机制，促进技术创新和产品迭代，加快重点领域规模化应用。到2025年，认定2个首版次软件。（责任单位：市工业和信息化局、

科技局、发展改革委）

14. 加快发展重大技术装备。加强重大技术装备首台（套）创新产品研发和推广应用，持续开展企业“机器换人”，推动智能装备水平整体提升。依托河南牧原农牧设备有限公司、亚澳南阳农机有限公司等龙头企业，推动农牧装备产业发展，推进畜牧用巡检机器人，养殖场环保装备等清洁养殖智能装备的研发与生产，推动旋耕播种施肥机、变速旋耕机、变速联合耕整机智能化发展，打造省内领先的农机装备研发制造基地。依托南阳二机石油装备集团股份有限公司等龙头企业，推进陆上钻井装备、采油采气装备、油气集输装备等产品深入发展。做强防爆成套装备、陆上钻井装备、智能输变电成套装备等大型成套装备，提升自主配套能力。到2025年，认定省首台（套）重大技术装备4个，支持20个“机器换人”示范项目。（责任单位：市工业和信息化局、科技局、发展改革委）

15. 培育数字化解决方案供应商。依托市企业服务中心，加强企业上云上平台资源池建设，吸引国内外数字化服务商在南阳设立分支机构，鼓励有条件的本土信息服务企业向解决方案供应商转型，提升数字化服务和供给能力，组织服务机构积极开展中小企业数字化诊断服务。到2025年，力争培育1～2家省内领先的数字化服务商；建设1～2个省级制造业数字化赋能中心。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、市通信发展管理办公室）

（六）实施数字化基础建设行动

16. 优化升级网络设施。支持企业围绕内部资源整合、产品全生命周期管理、产业链供应链协同、工业数据处理分析等应用网络需求，对生产设备进行网络互联能力改造，运用新型网络技术和先进适用技术建设企业内网，全面支撑生产装备、信息采集设备、生产管理系统等生产要素广泛互联，打造企业内网改造标杆。支持金冠电气股份有限公司建设工业互联网标识解析二级节点，推动标识解析系统与工业互联网平台、工业APP等融合发展，推进标识在设计、生产、服务等环节应用，加快形成规模化标识解析应用服务能力。支持基础电信运营商加快先进制造业开发区等重点区域5G基站规划布局，持续提升5G网络覆盖质量。到2025年，打造2个制造业企业内网改造标杆。（责任单位：市通信发展管理办公室、市工业和信息化局）

17. 加快工业互联网平台建设。引导头部企业发挥技术和资源优势，加强省级工业互联网平台培育建设。重点支持南阳飞龙汽车零部件有限公司、南阳二机石油装备集团股份有限公司等有基础的企业，通过开放企业内部信息资源，实现流程控制优化、智能生产管控、产品全生命周期管理等功能，打造新的特定领域工业互联网平台。鼓励想念食品股份有限公司、牧原食品股份有限公司等有优势的行业电子商务平台，拓展服务范围、创新服务模式，向工业互联网平台转型。大力支持南阳云防爆科技有限公司、卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司建设省级工业互联网平台。开展工业互联网一体化进园区“百城千园行”活动，支持工业互联网解决方案供应商与制造业企业深度对接合作，构建大企业建平台、中小企业用平台的融通发展格局。到2025年，力争打造2～3个工业互联网平台。（责任单位：市工业和信息化局、市通信发展管理办公室）

18. 加快标准推广应用。支持企业开展两化融合管理体系升级版贯标，引导企业以贯标评定、对标诊断为抓手，从关键工序数控化率、经营管理数字化普及率、数字化研发设计工具普及率等方面提升数字化水平，探索两化融合管理体系与内控、质量、环境等多体系融合的方法和路径，激发数字赋能水平。鼓励企业开展DCMM（数据管理能力成熟度评估模型）贯标，引导各企业从数据战略、数据治理、数据架构、数据应用、数据安全、数据质量、数据标准、数据生存周期等方面持续完善组织架构和制度规范。支持制造业企业、科研机构、行业协会等参与制定制造业数字化领域相关国家、行业、地方标准和团体标准。到2025年，推动10家企业开展两化融合管理体系升级版贯标评定，60家企业开展升级版对标诊断，10家企业开展DCMM贯标。（责任单位：市工业和信息化局）

（七）实施数字化能力提升行动

19. 提升企业家数字素养。深入实施新

时代中原民营企业家“百千万”培训计划，联合知名高校举办数字化转型专项培训，组织实施企业家观摩考察、挂职学习等活动，深入学习发达地区、知名企业的先进理念和转型模式，提升企业家数字化领导力，建立数字化思维。发挥市企业联合会、市企业家协会、市企业家学院等作用，引导企业家之间优势互补、协同发展。聚焦企业家队伍建设薄弱环节，以企业家精神和工匠精神为引领，加快完善符合市场经济要求的企业家培养、选拔、激励、监督和服务机制，集中突破企业家培养、激励等难题。到2025年，力争打造一支掌握现代经营理念、具有全球视野和国际竞争力的现代企业家队伍。（责任单位：市工业和信息化局、市工商联）

20. 强化高层次人才引育。围绕制造业数字化转型需求，创新柔性引才聚才机制，柔性引进重大项目推进、重点技术攻关等所急需的“高精尖”短缺人才。落实“诸葛英才计划”，实施科技创新人才支持工程，引进培育在关键核心技术产业化、重大产品研发、创新经营管理模式等方面具有突出贡献的领军人才和创新团队。推动企业首席数据官制度建设，加强数字化转型顶层设计，构建企业数字生产力。组织数字技术赋能城市行活动，提升企业管理人员数字化经营管理能力。到2025年，引育一批数字化转型领域领军人才；重点产业链骨干企业基本建立职责清晰、运转高效的首席数据官机制。（责任单位：市人力资源社会保障局、科技局、工业和信息化局）

21. 加强数字技能人才培养。深入推进“人人持证、技能河南”建设，支持企业将数字技能人才培养上升为发展战略，广泛组织数字技能岗前培训、在岗培训和转岗转业培训等，增强产业工人数字技能素质，建立企业数字文化。实施数字技术工程师培育项目，构建规范化培训、标准化评价、多元化培养模式。推动数字技能人才与专业技术人才贯通发展，培育既具备本领域专业素质又掌握数字技能的复合型“数字工匠”。鼓励市内高等院校建设新一代信息技术融合创新实训基地、职业教育产业学院，与企业共同制定人才培养目标，促进人才培养与企业需求相匹配。到2025年，初步建立与制造业数字化转型需求相匹配的高素质技能人才队伍。（责任单位：市人力资源社会保障局、教育局、工业和信息化局）

三、保障措施

（一）加强统筹协调。充分发挥南阳市数字化转型战略推进工作领导小组的牵头作用，统筹协调重大问题，研究部署重点工作，督促落实重要事项。将制造业数字化转型重点任务纳入年度目标绩效考核，强化工作督促落实。市直有关部门要进一步细化工作任务和阶段目标，加强规划指导；各县（市、区）政府（管委会）要健全工作机制，加大推进力度，确保各项工作落到实处。

（二）加大政策支持。统筹市级财政专项资金、产业发展基金，对重点企业、重大项目、应用示范加大支持力度。落实固定资产加速折旧、企业研发费用加计扣除、软件和集成电路产业企业所得税优惠、小微企业税收优惠、高新技术企业税收优惠等优惠政策。研究制定数字化转型推动制造业高端化、智能化、绿色化发展相关支持政策，鼓励金融机构发展投贷联动、供应链金融、知识产权质押等信贷产品，引导社会资本参与重大项目建设。

（三）加强项目建设。坚持“项目为王”，建立重点项目库，对符合条件的项目及时梳理入库；依托“万人助万企”活动，加强资金、土地、人才、数据等要素保障，协调解决项目建设中的问题和困难。梳理制造业数字化转型关键节点，开展企业技术改造提升行动，谋划一批好项目、大项目、新项目，以项目建设牵引要素集聚、产业配套，加速项目落地见效。

（四）开展诊断服务。开展规模以上制造业企业数字化转型诊断服务全覆盖活动，贯彻落实诊断评估指标体系，督导各县（市、区）“线上＋线下”诊断服务工作，推动企业以诊断专家组诊断报告和解决方案设计为参考，从机械化、自动化逐步向数字化、网络化、智能化方向梯次推进、提档进阶。

（五）营造良好环境。遴选制造业数字化转型优秀案例，建立多渠道宣传推广机制，加大宣传推广力度，营造典型引路、看样学样的良好氛围，推动先进经验和成功模式复制推广。面向政府部门、重点企

业负责同志等“关键少数”，组织专题培训、考察学习等活动，帮助树立数字化思维、促进领导能力提升。举办专业化、高水平的制造业数字化转型会议、论坛、展会等活动，促进技术创新、展示体验、供需对接、应用促进等交流合作。

附件：南阳市制造业数字化转型县（市、区）考核指标

附件

南阳市制造业数字化转型县（市、区）考核指标

类别	考核内容
制定政策措施	1. 出台加快制造业数字化转型行动计划、年度实施方案等情况
	2. 出台支持制造业数字化转型相关政策及落实奖补资金情况
培育标杆示范	3. 创建国家新一代信息技术与制造业融合、服务型制造、工业互联网、大数据产业发展等试点示范情况
	4. 培育省级“数字领航”企业、中小企业数字化转型标杆、制造业企业内网改造标杆、数字化转型示范区情况
	5. 培育省级服务型制造示范情况
	6. 培育省级智能车间、智能工厂情况
	7. 培育省级以上绿色设计产品和节能环保技术装备产品、数字化能碳管理中心、绿色工厂、绿色供应链管理企业情况
建设重点项目	8. 依托省、市数字化转型项目库，推动重点企业项目建设情况
	9. 重点行业规模以上制造业企业智能应用场景覆盖情况
强化基础支撑	10. 培育首台（套）重大技术装备、首版次软件情况
	11. 培育和引进工业互联网平台、制造业数字化服务商、制造业数字化赋能中心、工业互联网标识解析二级节点情况
	12. 开展两化融合管理体系升级版贯标评定、升级版对标诊断和数据管理能力成熟度评估模型贯标情况
营造发展环境	13. 开展规模以上制造业企业诊断服务情况
	14. 组织制造业数字化转型工作会议、专题培训、对接交流、经验推广等活动情况
	15. 推动企业家数字素养提升和高端人才引育，打造数字技能人才队伍情况

南阳市人民政府办公室
关于印发南阳市环境空气质量限期达标行动实施方案（2024—2025年）的通知

宛政办〔2024〕3号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市人民政府各部门：

《南阳市环境空气质量限期达标行动实施方案（2024—2025年）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2024年2月2日

南南阳市环境空气质量限期达标行动实施方案（2024—2025年）

为持续深入打好蓝天保卫战，推动我市环境空气质量稳定向好，加快推进环境空气质量二级达标城市创建，按照《河南省人民政府办公厅关于印发河南省推动生态环境质量稳定向好三年行动计划（2023—2025年）的通知》（豫政办〔2023〕33号）要求，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平生态文明思想为指导，以改善环境空气质量为核心，以污染防治攻坚10个专项行动为抓手，加快产业、能源、交通运输结构优化调整，加强重点区域、重点领域、重点行业和重点污染源治理，突出重污染天气应急应对，强化措施、压实责任，以更大力度、更实举措推进环境空气质量改善。

二、主要目标

全市环境空气质量在全国168个重点城市中排名逐年提升进位。2024年，桐柏县、西峡县、淅川县、南召县实现环境空气质量二级达标。2025年，邓州市实现环境空气质量二级达标；全市空气质量优良天数比例达到76.5%以上，重污染天数比例控制在0.8%以内，力争实现环境空气质量二级达标。

三、重点任务

（一）持续推进产业结构优化调整

1. 加快淘汰落后低效产能。研究制定落后产能淘汰退出工作方案，明确目标任务、时间节点、工作措施和责任单位。依据国家《产业结构调整指导目录》及《河南省淘汰落后产能综合标准体系》要求，严格强制性标准实施，落实属地责任，促使一批达不到标准体系要求和生产不合格产品或淘汰类产能等落后产能，依法依规严格关停退出。（市工业和信息化局牵头，市发展改革委、生态环境局、市场监管局配合，各县〔市、区〕政府〔管委会〕负责落实。以下各项任务均需各县〔市、区〕政府〔管委会〕负责落实，不再逐一列出）

2. 坚决遏制两高项目盲目发展。严格落实国家和省、市产业规划、产业政策、“三线一单”、规划环评，以及产能置换、煤炭消费减量替代、区域污染物削减等要求，严把高耗能、高排放、低水平项目准入关口。（市发展改革委牵头，市工业和信息化局、生态环境局、自然资源和规划局配合）

3. 强化项目环评及“三同时”管理。

国家、省绩效分级重点行业以及涉及锅炉炉窑的其他行业，新建、扩建项目污染物排放限值、污染治理措施、无组织排放控制水平、运输方式等达到A级绩效水平；改建项目污染物排放限值、污染治理措施、无组织排放控制水平、运输方式等达到B级以上绩效水平；新建、改建、扩建项目大宗货物年货运量150万吨及以上的，原则上要接入铁路专用线或管道；具有铁路专用线的，大宗货物铁路运输比例应达到80%以上。（市生态环境局牵头，市交通运输局、中国铁路郑州局集团有限公司南阳车务段配合）

4. 开展传统产业集群升级改造。耐火材料、石灰、铸造、矿石采选与加工、钙粉、冶金辅料、包装印刷、家具制造等行业企业集中地方制定产业集群发展规划，研究制定“一群一策”整治提升方案，从生产工艺、产能规模、能耗水平、燃料类型、污染治理和区域环境综合整治等方面明确升级改造标准。南阳官庄先进制造业开发区、桐柏县先进制造业开发区等现有化工园区，2024年年底前完成生产工艺、产能规模、能耗水平、燃料类型、污染治理等方面升级改造任务，建立挥发性有机物管控平台。（市发展改革委、工业和信息化局、生态环境局按职责分工负责）

（二）深入推进能源结构优化调整

5. 大力发展清洁能源。加快非化石能源发展，以光伏发电、风电为重点，以生物质、抽水蓄能、地热能、氢能等为补充，因地制宜推动可再生能源多元化、协同化发展。优先支持“源网荷储一体化”“风电＋高比例储能”“光伏＋高比例储能”“风光火储一体化”等项目建设，到2025年，风电装机容量达到260万千瓦以上，光伏发电装机容量达到430万千瓦以上，全市可再生能源发电装机容量达到850万千瓦以上，新能源发电全部市内自用，不外输。（市发展改革委牵头）

6. 推进煤电结构优化升级。大力推广应用电厂供热改造等先进技术装备，对现役火电机组进行供热改造，有效提高电厂机组综合利用效率。推进南阳中誉发电有限公司2台1000兆瓦超临界燃煤发电机组供热改造，2024年年底前关停整合30万千瓦以上热电联产机组供热合理半径范围内的落后燃煤小热电机组（含自备电厂），稳妥有序淘汰供热管网覆盖范围内的燃煤锅炉和散煤。（市发展改革委牵头，市工业和信息化局、生态环境局配合）

7. 加快推进工业炉窑清洁能源替代。大力推进电能替代煤炭，稳妥推进以气代煤。2024年年底前，全市分散建设的燃料类煤气发生炉完成清洁能源替代，或者园区（集群）集中供气、分散使用。到2025年，现有使用高污染燃料的加热炉、热处理炉、干燥炉、熔化炉等工业炉窑改用清洁低碳能源。（市生态环境局、发展改革委、工业和信息化局按职责分工负责）

8. 持续推进农用领域清洁能源替代。加强食用菌种植、烘干、畜禽养殖、烟叶烘烤等领域农业生产用煤监管，严禁农业生产使用散煤。（市农业农村局、财政局、生态环境局、烟草公司按职责分工负责）

9. 深入开展散煤治理行动。依法查处违规销售、储存、运输、使用散煤（含洁净型煤）的行为，加强洁净型煤源头管理，掌握洁净型煤销售流向，建立溯源机制，确保“禁燃区”内散煤、洁净型煤“清零”，做好“非禁燃区”内洁净型煤生产配送供应，保障居民生活取暖洁净型煤供应。（市市场监管局牵头，市生态环境局、工业和信息化局配合）

（三）加快调整交通运输结构

10. 加快新能源汽车推广。严格落实《河南省人民政府办公厅关于印发河南省加快新能源汽车产业发展实施方案的通知》（豫政办〔2021〕67号）和《河南省人民政府办公厅关于进一步加快新能源汽车产业发展的指导意见》（豫政办〔2022〕45号）要求，除特殊需求的车辆外，各级党政机关新购买公务用车基本实现新能源化，城市建成区新增或更新的公交车、环卫车、巡游出租车和接入平台的网约出租车全部使用新能源汽车。到2025年，除应急车辆外，全市公交车、巡游出租车和城市建成区的载货汽车（含渣土运输车、水泥罐

车、物流车）、邮政用车、市政环卫用车、网约出租车基本实现新能源化。国有企业原则上全部使用新能源或国六排放标准货车运输，场区内全部使用新能源或国三排放标准以上非道路移动机械作业。财政部门制定新能源汽车替代资金激励政策，交通运输部门研究划定未实现新能源化汽车禁行时间及区域，自然资源和规划部门加强充电基础设施建设统筹规划，住房和城乡建设部门牵头制定中心城区充电基础设施建设方案。到2025年年底，中心城区建成集中式充电站20座，各类充电桩（枪）3000个。（市工业和信息化局、发展改革委、住房和城乡建设局、财政局、生态环境局、城市管理局、交通运输局、商务局、自然资源和规划局、邮政管理局、机关事务中心按职责分工负责）

11. 提升大宗货物清洁运输水平。加快工矿企业、物流园区铁路专用线建设。新建及迁建煤炭、矿石、焦炭等大宗货物年运量150万吨以上的物流园区、工矿企业，原则上接入铁路专用线或管道。推进西峡公铁联运物流园铁路专用线、南召中铁路港铁路专用线等6条铁路专用线项目建设，加快唐河航运工程和沿线港区建设。力争2025年全市公路货运量占比较2022年下降10个百分点，火电、化工、煤炭等行业大宗货物清洁运输比例达到80%以上。（市发展改革委、交通运输局牵头，市自然资源和规划局、生态环境局、中国铁路郑州局集团有限公司南阳车务段配合）

12. 优化路网结构布局。加快推进312国道宛唐交界至遮山段和中心城区外环路建设，力争2025年年底前312国道宛唐交界至遮山段建成通车。构建由631国道、103省道与正在建设的312国道形成的城市外环，解决过境交通问题。（市交通运输局牵头，市住房和城乡建设局、自然资源和规划局配合）

（四）推进工业企业综合治理

13. 推进重点行业超低排放改造。加快钢铁、水泥行业全流程超低排放改造，2024年年底前基本完成水泥有组织和无组织超低排放改造，2025年9月底前完成钢铁、水泥、焦化企业清洁运输超低排放改造。（市生态环境局牵头，市发展改革委、工业和信息化局、交通运输局配合）

14. 强化重点行业绩效水平提升。以钢铁、铸造、建材、有色、石化、化工、工业涂装等行业为重点，按照“建设一批、培育一批、提升一批”的原则，分行业分类别建立绩效提升企业清单，着力培育一批绩效水平高、行业带动强的企业，积极帮扶指导绩效评级较低的企业对标先进、夯实基础，加大改造力度，不断提升环境绩效水平。（市生态环境局牵头，市工业和信息化局配合）

15. 实施工业污染排放深度治理。推进砖瓦、石灰、玻璃、陶瓷、耐材、碳素等行业深度治理，全面提升污染物治理设施、无组织排放管控和在线监控设施运行管理水平，加强物料运输、装卸储存及生产过程中的无组织排放控制，对无法稳定达标排放的企业，通过更换适宜高效治理工艺、提升现有治污设施处理能力、清洁能源替代等方式实施分类整治。全面排查除尘脱硫一体化、简易碱法脱硫、简易氨法脱硫脱硝、湿法脱硝、氧化法脱硝等低效治理设施以及低温等离子、光催化、光氧化等VOCs简易低效设施；取缔直接向烟道内喷洒脱硫脱硝剂等敷衍式治理工艺。（市生态环境局牵头，市发展改革委、工业和信息化局配合）

16. 开展锅炉综合治理。鼓励淘汰4蒸吨/小时以下生物质锅炉，保留及现有生物质锅炉应采用专用炉具，禁止掺烧煤炭、垃圾、工业固体废物等其他物料；燃气锅炉实施低氮燃烧改造，取消烟气再循环系统开关阀，确有必要保留的，通过设置电动阀、气动阀或铅封等方式加强监管。加强燃煤锅炉、生物质锅炉除尘、脱硫、脱硝设施运行管理，对于污染物无法稳定达标排放的，依法依规实施整治。将新建燃煤锅炉、10蒸吨/小时及以上燃气锅炉、4蒸吨/小时及以上生物质锅炉实施自动监控载入排污许可证；持续推动已建成燃煤锅炉、10蒸吨/小时及以上燃气锅炉、4蒸吨/小时及以上生物质锅炉实施自动监

控，督促排污单位安装自动监控设施、与生态环境部门联网，并载入排污许可证。（市生态环境局牵头）

17. 加快挥发性有机物治理。紧盯VOCs无组织排放短板，实施含VOCs物料全方位、全链条、全环节密闭管理，提升废气收集率，在保证安全生产前提下，做到“应收尽收”。产生含挥发性有机物废水的企业，在保证安全的前提下，将地漏、沟、渠、井等敞开式集输方式改造为密闭式集输方式，最大程度减少挥发性有机物无组织排放。对达不到VOCs无组织排放治理要求的企业，实施限期治理。（市生态环境局牵头，市工业和信息化局配合）

（五）强化面源污染治理

18. 加强扬尘污染防治。严格落实房屋建筑、市政基础设施工程扬尘治理及监控平台数据接入标准和公路水运工程、水利工程施工场地扬尘污染防治工作相关标准要求，实现“十个百分之百”。按照“谁施工、谁负责，谁主管、谁监督”原则，严格执行开复工验收、“三员”管理等制度，做好建筑工地、线性工程、城乡结合部等关键部位和重点环节综合治理，加大扬尘污染防治执法监管力度。严格降尘量控制，城市平均降尘量不得高于7吨/月·平方公里。（市城市管理局牵头，市住房和城乡建设局、交通运输局、商务局、水利局配合）

19. 强化城市面源精细化管理。持续开展城市清洁行动，强化道路扬尘综合整治，重点提升国省道、县乡道路、城乡结合部和背街小巷等各类道路清扫保洁效果。（市城市管理局、交通运输局按职责分工负责）

20. 推进露天矿山综合整治。稳步推进绿色矿山建设，鼓励引导在产露天矿山按照绿色矿山标准和要求进行升级改造，持续推进废弃矿山生态修复，完成方城县杨集乡吴庄组钯齿沟建筑用大理岩矿、南阳英利矿业有限公司方城县四里店乡钾长石矿、内乡县北岗矿区东矿段水泥灰岩矿、内乡县华隆建材有限公司孙岗建筑石料用灰岩矿、南召县坨垱寺白云岩矿等生态修复综合治理工程。（市自然资源和规划局牵头，市生态环境局、发展改革委、工业和信息化局、应急管理局配合）

21. 推动矿石采选与砂石骨料行业开展装备升级及深度治理。针对原料运输、贮存、装卸、破碎、转运、筛分、出料等各个生产环节存在的无组织排放污染问题，进行全流程控制、收集、净化处理，优化运输方式，减少污染物排放。严格落实矿石开采、运输和加工过程防尘、除尘措施。按照国家发展改革委等部门关于促进砂石行业健康有序发展的指导意见相关要求，持续推进砂石骨料行业健康有序发展。（市自然资源和规划局、生态环境局、发展改革委、工业和信息化局按职责分工负责）

22. 开展农业面源污染治理。加强秸秆露天焚烧监管，建立市、县、乡、村、组五级责任体系，落实属地管理责任，严格执行发现秸秆焚烧火点扣减地方财力政策。持续开展秸秆综合利用，全市秸秆综合利用率持续稳定在92%以上。（市农业农村局牵头）

23. 加强餐饮油烟日常监督。强化市、县监控平台联网运行，实现对大型餐饮服务单位油烟排放情况实时监控；餐饮油烟净化设施月抽查率不低于20%。（市城市管理局牵头）

24. 严格烟花爆竹污染管控。严格落实烟花爆竹管理相关法律规定，深入开展烟花爆竹“打非”专项行动，充分发挥市、县、乡、村四级安全管控网络作用，加大对重点时段的巡查防控力度，严厉查处非法生产、运输、储存、销售及燃放烟花爆竹的行为，减少烟花爆竹燃放对环境空气质量的影响。（市应急管理局、公安局牵头，市市场监管局、交通运输局、供销社配合）

（六）突出重污染天气应急应对

25. 全面推行差异化管控。实施应急减排清单动态更新和绩效等级动态调整机制，持续推进重点行业绩效分级，优化绩效分级指标，实行差异化精准管控，应急减排措施落实到具体生产线、生产环节、生产设施，做到可操作、可监测、可核查，将特殊时段禁止或限制污染物排放要求依法纳入排污许可证。对绩效分级A级企业和

绩效引领性企业实行自主减排。对符合生态环境要素保障白名单准入条件的重大项目单位和项目保障单位，在满足环保要求的前提下，重污染天气应急管控期间实施应急管控豁免。（市生态环境局牵头，市工业和信息化局、住房和城乡建设局、城市管理局、交通运输局配合）

26. 强化重污染天气联防联控。加强空气质量预测预报和联合会商，科学合理确定联防联控区域，依法依规启动重污染天气预警。严格落实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，强化联合执法和信息共享，确保工业源、移动源、面源污染差异化管控措施落地见效。深化重污染天气成因分析，开展重污染天气应急响应效果评估，积极推进南阳、襄阳跨区域联防联控，实现区域协同减排，有效应对重污染天气。（市生态环境局牵头，市发展改革委、工业和信息化局、公安局、住房和城乡建设局、城市管理局、交通运输局、农业农村局、应急管理局、市场监管局、气象局、供电公司配合）

（七）提升环境监管水平

27. 加强环境监管能力建设。实施全市乡镇空气站升级改造，实现市域内六因子（PM2.5、PM10、SO2、NO2、CO、O3）监测全覆盖。推动涉挥发性有机物等重点排污单位安装自动监控设备，健全以污染源自动监控为主的非现场监管执法体系。（市生态环境局牵头，市公安局、财政局、市场监管局配合）

28. 严格日常监管执法。加强执法监测联动，重点查处无证排污或不按证排污、旁路偷排、未安装或不正常运行治污设施、超标排放、监测数据弄虚作假等违法行为。督促相关问题整改到位，并举一反三加强监管；违法情节严重的，依法严厉查处，典型案例公开曝光。（市生态环境局牵头，市公安局配合）

29. 加强监督帮扶指导。加强重污染天气应急响应期间监督帮扶力度，充分运用空气质量自动监测、污染源自动监控、工业用电量、门禁系统、卫星遥感、热点网格等远程信息化技术手段，强化数据分析技术应用，精准识别和推送问题线索，督促落实重污染天气应急减排措施。（市生态环境局牵头，市发展改革委、工业和信息化局、公安局、住房和城乡建设局、城市管理局、交通运输局、农业农村局、应急管理局、市场监管局配合）

30. 加强高值热点管理。严格落实环境空气质量监测数据高值热点“发现交办、整改反馈、复核督办、约谈问责”全链条闭环管理机制。强化帮扶指导，加强车载走航、激光雷达、无人机等多种技术手段应用，提升高值热点预报预警和污染溯源能力，推动各县（市、区）不断提升大气环境精细化管理水平。（市生态环境局牵头）

四、保障措施

（一）加强组织领导。各县（市、区）政府（管委会）作为大气污染防治工作的责任主体，要切实扛起环境空气质量持续改善的政治责任，按照辖区空气质量提升实际需求，研究制定空气质量改善方案，确保空气质量逐年提升、稳定向好。

（二）凝聚工作合力。市生态环境保护委员会办公室切实发挥统筹协调和统一监督管理作用，加强部门联动和监督调度，推动各项任务落地见效。市生态环境保护委员会各成员单位要切实承担起各自生态环境保护职责，监督指导各县（市、区）抓好各自行业领域内大气污染防治工作任务的贯彻落实。

（三）强化政策激励。综合运用通报排名、生态补偿、公开约谈、追责问责等多种手段，督促责任落地见效。持续推进差别化电价水价、环保信用评价、绿色金融信贷等制度，激励企业绿色低碳发展，积极争取、充分运用上级大气污染防治资金、空气质量生态补偿资金，加大对污染减排、能力建设等领域支持力度。

（四）严格考核奖惩。严格按照已印发的各项考核方案要求，加强大气污染防治攻坚成效考核，强化考核结果运用。对工作成绩突出、成效显著的单位和个人给予表扬；对连续排名靠后、未完成目标的，按照责任追究办法实施追责。

用“千万工程”经验全面推进乡村振兴

2月3日，《中共中央　国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》发布，提出有力有效推进乡村全面振兴“路线图”。这是党的十八大以来第12个指导“三农”工作的中央一号文件。

“千村示范、万村整治”工程（简称“千万工程”）于2003年在浙江最早启动，主要是从农村环境整治入手，从浙江全省选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。20年来，“千万工程”先后经历示范引领、整体推进、深化提升、转型升级等不断进阶的过程，实现了从“千村示范、万村整治”向“千村精品、万村美丽”，再向“千村未来、万村共富”的阶段转型升级，探索出一条加强农村人居环境整治、全面推进乡村振兴、促进农民农村共同富裕的有效路径，也为全国推进乡村全面振兴提供实践样板。

党的十八大以来，习近平总书记多次对浙江“千万工程”作出批示。今年中央一号文件强调，“要学习运用‘千万工程’蕴含的发展理念、工作方法和推进机制”。这表明在全面推动乡村振兴的关键时期，要充分利用“千万工程”的理论支撑和实践经验，为各地提供切实可行的有效路径。

从发展历程来看，“千万工程”是从点到面的全面推进，从最初的空间生态治理为主题，后来延伸到乡村产业、公共服务、文化、治理等多层面的综合发展，实现了从生态治理为出发点，带动多层面共同发展的新格局。从长远发展来看，“千万工程”是体现可持续发展理念的真实写照。2005年，习近平同志到浙江安吉余村调研时，提出“绿水青山就是金山银山”的重要论述，由此指导“千万工程”向美丽乡村建设深化，并逐渐成为指导中国生态文明建设和绿色发展的核心理念。

今年的中央一号文件提出有力有效推进乡村全面振兴的总体路径，围绕“两个确保、三个提升、两个强化”的思路稳步推进。各地要在充分吸取“千万工程”经验的基础上，因地制宜、循序渐进，全面推进乡村振兴。

第一，全面推进乡村振兴重在持之以恒。“千万工程”之所以能够取得如此显著的成效，是因为浙江省委、省政府全面贯彻习近平总书记在浙江工作期间作出的重大决策部署，坚持一张蓝图绘到底，建立“一届接着一届干、一年接着一年抓，一级抓一级、层层抓落实”的美丽乡村建设推进机制，用长达20年时间，稳扎稳打、循序渐进地推进生态文明建设。因此，各地在全面推进乡村振兴的过程中，不能贪图“短平快”的短线思维，更不能随意更改乡村振兴的主要方向和工作重点，而要在科学规划的基础上，久久为功、稳步推进。

第二，全面推进乡村振兴贵在因地制宜。我国各地农村情况千差万别，自然条件、风土人情、发展水平、工作基础各不相同，这决定了实现乡村振兴的路径是多种多样的。因此，各地在学习“千万工程”经验的同时，要注重结合各地实际，找到适宜当地发展的可行路子。尤其对于一些欠发达地区，在注重学习“千万工程”的理念，进而制定符合地方实际的乡村振兴方法，切勿揠苗助长、脱离实际。

第三，全面推进乡村振兴要抓住重点。今年中央一号文件对推进乡村振兴提出具体要求，各地要对标内容，重点推进。一是要确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫，这始终是乡村振兴的底线要求，也是确保国民经济和社会稳定的基石。二是要围绕“提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平”全面推进。三是要关注“强化科技和改革双轮驱动、强化农民增收举措”两大重点。要推进种业振兴，加大种源关键核心技术攻关，同时要加大科技人才的投入和支持。在农民增收方面，要进一步提升产业发展的联农带农水平，通过企业、合作社、村集体、大户等主体，构建与农户之间的利益联结机制，归根结底要让广大农民在乡村振兴中有实实在在的获得感。

新型工业化激发经济发展新动能

新时代新征程，为中国式现代化构筑强大物质技术基础，实现新型工业化是必然选择。中央经济工作会议提出，“要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展”，为不断增强推进新型工业化的动力与活力指明了方向。工业化是现代化的前提和基础，立足新发展阶段推进新型工业化，能够为我国经济发展提供新的强大动力，从而保障强国建设、民族复兴的宏伟目标顺利实现。

一、工业化是经济增长的关键动力

工业革命发生之前，世界上并不存在真正意义的经济增长，几千年来世界人均产出并没有明显提升。工业革命以后，新技术的应用和分工的深化形成迂回生产方式，推动生产效率提升，世界人均产出持续提高。在工业化的推动下，人类的生产力水平获得飞跃发展，劳动生产率提升的速度超过了人口增速，进入以科技进步推动经济发展的轨道。

新中国成立以来，我国在“一穷二白”的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，目前制造业规模已稳居世界第一，同样是工业化推动的结果。新中国成立之初，经济十分落后，农业生产效率低下，工业部门残缺不全，重工业几乎为零，只有少量轻工业。此后，逐步搭建了较为完整的工业体系，但产业规模仍然较小。改革开放后，工业化进程加快，积极承接国际产业转移、参与全球产业分工和合作，劳动力从农业部门向工业部门转移，工业规模和效率快速增长并带动农业和服务业不断发展，我国经济规模也迅速扩大。2023 年，我国 GDP 超 126 万亿元，按不变价格计算，比上年增长 5.2%。

工业化不仅推动了经济总量的增长，而且带来了经济结构的优化和经济效率的提升。工业化的进程也可以看作是新的产业形成或新的生产方法创新运用的过程。工业化必然会伴随着大量创新性活动，包括推出新的产品、采用新的生产方法、开辟新的市场、获取新的供应来源、形成新的组织等，从而带来经济结构的变化。同时，工业发展对产业体系效率的提升也具有主导作用，技术创新以及新技术的使用和传播，主要在工业领域实现。对于一个国家或地区而言，工业化并无止境，要想实现经济结构的持续优化和经济效率的持续提升，必然需要依靠工业化的持续推进。

工业化发展具有阶段性特征，但其始终是经济增长的关键动力。钱纳里等学者根据工业部门产出和就业比重变化，将工业化分为准工业化阶段、工业化阶段和后工业化阶段，认为随着总需求水平和要素结构的变化，工业部门比重会呈现倒 U 形曲线变动。大多数西方发达国家都经历了工业部门比重从低到高再从高到低的发展过程。然而，工业部门比重的下降，并不代表工业作为经济增长引擎作用的减弱。工业特别是制造业不仅是技术创新的主要来源，而且是技术创新的重要使用者和传播者。正因为工业具有至关重要的作用，一些西方国家纷纷将“再工业化”作为打造经济增长新引擎的核心战略。

二、新型工业化是推动高质量发展的必然选择

我国已成为世界第一制造大国，工业国际竞争力不断增强，连续多年稳居全球

货物贸易第一大出口国地位，但工业化进程远未结束。我国工业发展在取得巨大成就的同时，也面临一些突出问题。例如，工业体系大而不强、全而不精，部分重要领域存在“卡脖子”技术问题，发展面临要素成本上升、资源环境约束等。工业是国民经济的基础，是综合国力的根基，是经济增长的重要引擎。我国要建设社会主义现代化强国，就必须要建设工业强国，把握新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，大力推进新型工业化，持续推动现代化产业体系建设，用发展的办法解决发展中的问题，塑造国际竞争新优势。

新型工业化是相对于传统工业化而言的，其叠加了信息化、数字化、服务化、智能化以及更好利用人力资源等新要求，有三个基本特征。一是以新发展理念为引领。在推进新型工业化过程中，必须坚持新发展理念，推动经济发展的质量变革、效率变革、动力变革，推动经济高质量发展。推进新型工业化不仅要重视经济效益的实现，而且要关注人民福祉的增进，让工业化成果更多更公平惠及全体人民。二是以信息技术、数字技术赋能为重要途径。通过发展数字经济，加快推动人工智能发展，能够推动传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，提升产业体系现代化水平。三是以新发展格局为支撑。新型工业化应立足构建新发展格局，通过全国统一大市场建设，建设高标准市场体系，让各类商品和要素资源充分畅通流动，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，同时积极推进高水平对外开放，在全球范围更好配置资源、开拓市场。

推进新型工业化是我国在新形势下统筹经济质的有效提升和量的合理增长，进而推动经济高质量发展的必然选择。经济发展是质和量的有机统一。质，主要是指经济的结构、效益、自主性、竞争力等；量，主要是指经济的规模、增长速度等。新型工业化将推动经济的质和量在更高水平上协同并进。一方面，新型工业化强调以科技创新引领现代化产业体系建设，通过深化供给侧结构性改革，不断提升制造业创新能力、劳动生产率、安全水平、能效水平等，加快形成创新驱动的经济体系和发展模式；另一方面，新型工业化强调以更好满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，要求实现新型工业化和新型城镇化的良性互动，并带动农业农村现代化发展，这必然带来内需的持续增长，从而推动经济健康可持续发展。

三、塑造经济发展新优势

当今世界百年未有之大变局加速演进，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，但总体来看机遇大于挑战、有利条件强于不利因素。我们要保持战略定力，更好发挥创新引领作用，推动新型工业化不断取得新突破新成效，通过发展优质制造、智能制造、绿色制造和先进制造，更好塑造经济发展新优势，激发经济发展新动能。

一是发展优质制造，更好满足人民群众美好生活需要，充分发挥我国超大规模市场的需求优势。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。一方面，我国部分行业产能过剩，一些低水平的产品和服务供给超出市场需求；另一方面，一些产业发展尚不能适应消费升级趋势，制约了我国超大规模市场优势的发挥，不利于进一步激发内需潜力。发展优质制造，就是要顺应消费升级趋势，推动企业加快产品创新、服务升级、质量提升，培育壮大新型消费，推动消费提质扩容，更好满足消费者多样化、个性化、多层级的需求。

二是发展智能制造，推动产业结构优化升级，充分发挥我国产业体系配套完整的供给优势。我国制造业门类齐全，多数材料、组件都能在我国找到本土供应商，高效协作的制造业网络不仅能满足大规模标准化生产需求，而且能快速响应个性化定制需求，形成了产业体系配套完整的供给优势。然而，由于部分产品技术相对落后，制造工艺水平还不够高，在性能和品质上与国外先进水平还有差距，一些原材料和零部件还需要从国外进口。发展智能制造，就是要用信息技术、数字技术、人工智能技术等改造提升现有产业，提高产品质量，提高产业链供应链的现代化水平，促进产业转型升级和效率改进，实现产业国际竞争力的提升。

三是发展绿色制造，加快制造业绿色低碳发展，充分发挥我国丰富的新技术应

用场景优势。我们把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局和经济社会发展全局，推动“双碳”工作取得积极成效，这也是我国通过发展绿色低碳产业培育新经济增长点的重大举措。更好实现“双碳”目标，必须积极推动新技术大规模快速应用和迭代升级，加大前沿技术攻关力度，强化科技创新对工业绿色低碳发展的支撑作用。我国市场规模巨大，具有丰富的新技术应用场景，能够为绿色技术的创新和应用提供良好条件。发展绿色制造，就是要采用先进绿色技术对钢铁、建材、石化化工、有色金属等重点行业进行绿色化改造，进一步完善高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。这不仅能有效促进重点产业发展效率和水平的提升，而且能带来绿色环保产业的发展壮大。

四是发展先进制造，推进人才链和产业链、创新链深度融合，充分发挥我国大量高素质劳动者和企业家的人才优势。我国已成为全球规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国，拥有大量高素质劳动者和企业家，这种人才优势如果得到充分利用，就能够释放人才红利，为经济发展提供强大动力。先进制造业是集现代科学技术之大成的产业领域，不仅体现为技术、工艺的先进性，也体现为制造模式、生产组织方式和供应链等的先进性。先进制造业的核心生产要素就是人才。发展先进制造，就是要推动人才链和产业链、创新链深度融合，打造企业、高校、科研院所等创新主体相互作用的良好创新生态，建立开放式创新平台，充分发挥我国人才优势，最大程度激发全社会创新动力和活力。

南阳 一个值得三顾的地方

南阳武侯祠博物馆

南阳武侯祠博物馆位于南阳市区西南的卧龙岗上，是三国时期著名政治家、思想家、军事家诸葛亮青年时代“躬耕于南阳”的旧址和历代祭祀诸葛亮的地方，也是汉昭烈皇帝刘备三顾处，历史上著名的“三顾茅庐”和“草庐对策”就发生在这里。

南阳武侯祠，又名诸葛庵，初建于魏晋，盛于唐宋，明清达到鼎盛，现占地 227 亩，明清建筑 150 余间，有 400 多通碑碣石刻，在全国诸多武侯祠中当属首位。其中岳飞手书的《出师表》碑刻称得上是“三绝”（文章绝、书法绝、刻工绝）碑。卧龙岗武侯祠是全国纪念诸葛亮的祠庙中建祠最早、规模最大、保护最为完整的武侯祠，是全国重点文物保护单位，是国家 4A 级旅游景区。

2022 年 10 月，依托南阳卧龙岗武侯祠及周边区域为基础复扩建的南阳卧龙岗文化园正式开园。此次复建形成了以三顾广场、溪谷廉泉、躬耕陇亩、生态廊道等“新十景”为代表的文化园景观，园区现扩展面积至 1100 余亩，初步恢复了卧龙岗的自然风貌，再现“凤鸣高岗、龙吟清水”的千年古城的文化底蕴。

以数字经济赋能高质量发展

习近平总书记指出，“当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域，我们一定要抓住先机、抢占未来发展制高点”“发展数字经济意义重大，是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择”。数字经济以信息通信技术为核心推动力，能够加速生产要素流动，提升市场配置效率，驱动传统产业转型升级，推动生产方式变革，是实现高质量发展的重要驱动力量。

一、数字经济有着多种发展形态

数字经济是围绕大数据、5G、区块链、云计算、物联网、人工智能等新一代信息技术的应用所产生的经济活动，既包含新技术、新产品，也包括新模式、新业态，呈现出多种多样的发展形态。

从数字技术的渗透程度看，数字经济的发展形态可以分为核心层、狭义层、广义层的三环同心圆。核心层是以数字技术应用为圆心的信息通信技术产业，如计算机和信息软件、硬件制造和应用；狭义层是在信息产业基础之上产生的数字产品和数字服务业，如平台经济、共享经济、互联网经济等；广义层是在信息产业、互联网经济等基础上形成的、逐渐与传统产业、传统商业、社会治理进行融合的经济形态。

从生产要素的作用方式看，数字经济可以分为基础型、技术型、资源型和融合型等四种形态。基础型表现为与数字信息基础设施建设相关的产业，如以5G、互联网等为代表的网络基础设施建设，以数据中心等为代表的信息服务基础设施建设等；技术型表现为前沿数字技术的应用，如云计算、区块链、人工智能等算力算法技术相关性产业；资源型是将数据作为一种重要资源要素的经济形态；融合型主要表现为数字技术与传统产业融合的经济形态。

从经济主体的分布领域看，数字经济可分为消费型数字经济和产业型数字经济。消费型数字经济主要服务于消费者，应用场景包括搜索引擎、社交网络、线上会议、视频直播、网上购物等，其核心价值在于增加数字产品和服务，满足消费者多样化需求，扩大社会总消费。产业型数字经济主要服务于企业，应用场景包括智慧制造、高速数据传输等，其核心价值在于通过数据传输和利用来提高企业的生产效率，帮助企业从产品、管理等多方面提升竞争力。

国家统计局对数字经济及其核心产业的统计范围进行了界定，确定为数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业和数字化效率提升业五个大类。其中，前四大类为数字经济的核心产业，即为产业数字化发展提供数字技术、产品、服务、基础设施和解决方案，是完全依赖于数字技术、数据要素的各类经济活动。数字化效率提升业包括智慧农业、智能制造、智能交通、智慧物流、数字金融、数字商贸、数字社会、数字政府等。

二、数字经济具有不同于传统产业的新特征

与传统产业相比，数字经济在基础设施、生产要素、生产和服务方式等方面具有新的特征。

数字经济带来生产要素的变革。数据作为全新的生产要素参与经济运行过程，其创造的价值不仅体现为数据本身，更体现为全要素生产率的提升。数据作为生产要素，通过算力算法对客观世界进行描述、分析、预测，使数据驱动的决策替代传统的经验决策，可以大大提高劳动、资本、技术、土地这些传统要素的资源配置效率，进而提高产品、商业模式的创新能力。数据具有虚拟性、低成本复制性、共享性等特点，根据梅特卡夫

定律（一个网络的价值等于该网络内节点数的平方），数据规模越大、种类越丰富，产生的信息和知识就越多，整合网络中碎片化信息的价值就越大，数据要素对市场结构、产业组织和经济增长的影响就越深。

*数字经济带来创新方式的变革。*传统产业的技术创新，无论产品研发、工艺优化还是流程再造，都需要进行大量实验验证，过程复杂、周期长、费用高、风险大。数字技术通过建立虚拟镜像，采用“数据＋算法”，通过“海量数据＋科学建模分析”发现规律，促使创新活动在时间和空间上交叉、重组和优化，大幅缩短了新技术、新产品从研发到量产的周期，降低了创新创业的门槛和成本，为产业创新带来极大便利。此外，数据分析技术的快速发展促使生产过程的参与主体从生产者向“生产－消费”结合体演进，亦即个性化定制模式让消费者全程参与生产过程，传统的以生产者为中心的创新流程不断转向以消费者为中心的创新流程。在此过程中，生产主体逐渐向多元化转变，创新活动更加依赖多方参与的创新生态系统。

*数字经济带来组织形式的变革。*传统产业组织的典型特征是纵向一体化，产业组织架构以产业链和产业集群为纽带。数字经济时代，数字技术使得生产更加平台化、网络化，互联网、大数据、云计算、人工智能等技术极大降低了各类生产主体间因信息不对称带来的搜寻成本和交易成本，扩大了生产要素配置范围，使多元化生产主体可以通过网络空间进行协同生产。如工业互联网和工业云平台促使“大平台＋小企业”的生产组织形式愈发普遍；共享经济等新的组织形式使去中心化、分布式的开源创新成为创新模式新的发展方向。

数字经济的根本特征在于信息通信技术应用所产生的连接、共享与融合。数字经济是互联经济，伴随着互联网技术的发展，人网互联、物网互联、物物互联将最终实现价值互联。数字经济是共享经济，信息通信技术的运用实现了价值链条的重构，使价值更加合理、公平、高效地得到分配。数字经济也是融合经济，通过线上线下、软件硬件、虚拟现实等多种方式实现价值的融合。

三、以技术创新促进数字经济发展

近年来，我国深入实施数字经济发展战略，不断完善数字基础设施，加快培育新业态新模式，取得了显著成效，数字经济快速发展。当前，面对我国经济有效需求不足、部分行业产能过剩、国内大循环存在堵点、外部环境复杂严峻等不利局面，发展数字经济是引领经济转型升级的重要着力点，成为了影响经济高质量发展的关键领域。充分激发数字经济发展动力，推进相关领域的技术创新至关重要。

*继续加强核心技术研究攻关。*数字经济依托于数字信息技术的产生和应用，其发展的原动力在于数字信息技术的创新和发展。应发挥我国新型举国体制优势，提高数字信息技术研发能力，实现关键核心技术安全自主可控。在量子信息、人工智能、新材料等战略性前瞻性领域，进一步明确阶段性目标，集成跨学科、跨领域的优势力量，加快重点突破，为技术进步积累资源。

*继续完善科技创新体制机制。*支持建立专业化技术转移机构，不断畅通技术转移通道。发展面向市场的新型研发机构，发展多种形式的数字经济技术研发、成果转化和创业孵化机构。构建专业化技术转移服务体系，发展研发设计、中试熟化、创业孵化等各类科技服务。完善全国技术交易市场体系，发展规范化、专业化、市场化、网络化的技术和知识产权交易平台。

*继续激发科技人才创新活力。*加快建设科技创新领军人才和高技能人才队伍，全方位培养、引进、用好人才。优化人才成长环境，实施更加积极的创新创业人才激励政策，推行科技成果处置收益和股权期权激励制度，让各类创新人才都能在科技成果产业化过程中得到合理回报。实行更加开放的人才政策，构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地，培养和引进全球领先的创新团队，围绕支撑重大技术突破，形成世界领先的研发实力。

*继续强化企业创新主体地位。*提升企业技术创新能力，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目。鼓励行业领军企业构建高水平研发机构，形成完善的研发组织体系，集聚高端创新人才。发挥大企业引领支撑作用，引导领军企业联合中小企业和科研单位系统布局创新链，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

经济发展

王智慧主持召开市政府第二十六次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习贯彻习近平总书记近期关于安全生产的重要指示批示精神，研究《政府工作报告（讨论稿）》等。

会议强调，要提高政治站位，深刻汲取方城县独树镇英才学校宿舍楼火灾事故沉痛教训，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，认真落实党中央国务院、省委省政府有关要求，全方位全链条抓实抓细安全生产各项举措，坚决守牢安全底线。要紧盯薄弱环节，聚焦消防、建筑施工、危化品、非煤矿山、燃气、交通和烟花爆竹等重点行业领域，紧盯学校、医院、商场超市、餐饮娱乐等人员密集场所，深入开展安全生产“六查一打”专项行动，全面加强电气焊作业数字化监管，扎实做好雨雪冰冻灾害防范应对。要严肃明责强责，严格落实“党政同责、一岗双责”“三管三必须”要求，真正形成工作合力，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。会议还集体学习了《中国共产党纪律处分条例》。

会议研究讨论了拟提请市七届人大二次会议审议的《政府工作报告（讨论稿）》《关于南阳市2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划（草案）的报告（讨论稿）》《关于南阳市2023年财政预算执行情况和2024年财政预算（草案）的报告（讨论稿）》。会议强调，要广泛吸纳意见，认真修改完善，高标准、高质量起草好三个报告，确保更好贯彻中央决策部署和省委省政府要求、更好契合南阳实际、更好反映民心民意、更好提振信心。各级各部门要及时对标对表、细化实化举措，突出抓好一季度“开门红”各项工作，为完成全年目标任务奠定坚实基础。

会议研究了《南阳市开发区高质量发展行动方案（2024—2025年）》，指出要进一步深化“三化三制”改革、提升节约集约用地效能，加快推动企业培育壮大、产业链群集聚，真正把开发区打造成高质量发展的强大引擎。

会议还研究了其他事项。

王智慧主持召开市政府第二十七次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上的重要讲话精神，研究《中国·南阳第十六届张仲景医药文化节暨全球中医药高质量发展论坛筹备工作方案》等。

会议强调，习近平总书记的重要讲话为走好中国特色金融发展之路、建设金融

铺就绿色发展路　唱响生态富民曲

——市林业局夯实省域副中心城市建设生态支撑

全市完成营造林 142.44 万亩；全市新发展经济林 4.1 万亩，总面积达到 446.2 万亩；林长制工作被河南省林长办公室综合评定为全省优秀等次、第二名等。

2023 年以来，市林业局以习近平生态文明思想为指导，牢固树立并践行绿水青山就是金山银山发展理念，深入贯彻习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示，紧紧围绕“绿色崛起美丽富民”发展主线，认真落实市委“一二三六十”工作布局，以林长制为统领，强力推进造林绿化、项目建设、产业发展、林业改革、资源保护等工作，成效明显，夯实南阳省域副中心城市建设生态支撑。2023 年，全市林业产值达 275 亿元，我市科学绿化、打通“两山转化”通道，两个单项工作获得全省第二，受到省林业局通报表扬。

一、精细管理，绿色屏障不断筑牢

去年以来，我市林业部门认真落实国务院关于耕地“非农化”“非粮化”工作要求，精心开展科学绿化，扎实搞好森林抚育，不断推进生态修复建设。2023 年，全市完成营造林 142.44 万亩，占省下达任务 129.24 万亩的 110%；其中，完成造林 73.14 万亩，完成森林抚育 69.3 万亩，营造林总量保持全省首位。在全省森林抚育现场会上，南阳林业工作经验受到全省推广。

2023 年，市林业局成立工作专班，先后赴江西、湖南二省五市、县考察学习，创新实施以“三化六强化”为核心内容的

强国指明了前进方向、提供了根本遵循。各级各部门要进一步增强做好新时代金融工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉，坚定不移推动金融高质量发展，以金融强市建设为建强副中心提供强大支撑和保障。要牢牢把握精神内涵，认真领会“八个坚持”基本要义，加快构建具有南阳特色的现代金融体系，助力培育新质生产力。要聚焦聚力发展战略，引导各类金融机构紧跟市委市政府决策部署，着力构建现代金融服务体系，持续优化金融资源配置和融资结构，创新投融资体制机制，全力服务实体经济、重点项目、主导产业、重大工程、创新平台建设。要加强央地协同监管，加快完善金融风险防范、预警和处置机制，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

会议指出，张仲景医药文化节是我省保留的唯一一个中医药类文化节会，是我市产业推介的重要平台、城市名片。节会将搭建招商引智合作交流的国际化平台，宣传推介南阳中医药发展成果、特色和产业政策，做大做强南阳中医药产业，助推仲景文化走出国门、走向世界。各有关部门要强化组织领导，密切协调配合，科学统筹推进，以更高标准、更高要求做好节会各项筹备工作。

会议还研究了《南信合高铁（南阳段）土地综合开发实施协议》等事项。

林长制实施意见。建立健全“四长四员体系”，全市设立市、县、乡、村四级林长9391名，建立基层网格5214个，设立专职护林员12814名，技术员1717名，警员2139名，监督员4055名。创新推行“林长+”工作机制，建立林业、公安、检察院、法院联席会议制度，畅通渠道，依法治林，保护生态。我市林长制工作被河南省林长办公室综合评定为全省优秀等次、第二名。

二、挖掘价值，绿色经济蓬勃发展

以绿为底，与花相伴。围绕“生态受保护、林业增效益、群众得实惠”的目标，我市大力发展以猕猴桃、软籽石榴、核桃为主的名优经济林果，以月季、玉兰为主的特色花卉苗木，扩大面积，提高质量，增加效益。2023年，全市新发展经济林4.1万亩，总面积达到446.2万亩；发展林下经济总面积823.9万亩、经济效益207.49亿元。新发展花卉苗木1.6万亩，总面积达到66.4万亩，月季已成为南阳名副其实的“致富花”，“中国月季之乡”“世界月季名城”已名扬全国、享誉世界。

以花为媒，助推发展。2023年4月27日至5月8日，我市成功举办绿色中国行——走进大美南阳暨2023首届世界月季博览会，受到与会领导和嘉宾的高度赞誉和一致好评，被绿色中国行活动组委会授予“2023绿色中国特别贡献奖”。大会共签约项目118个，投资总额884.4亿元。大会期间，赏花的游客络绎不绝，全市共接待487.95万人次，旅游总收入23亿元，同比分别增长58.58%、125.4%。

2023年，我市发挥资源优势，森林康养产业蓬勃发展，年综合效益达80亿元，年均接待游客1500万人次，桐柏县获得“国家级全域森林康养试点建设县”。我市高标准建成月季国家林木种质资源库，收集月季、玫瑰各类种质3000余份，获得“月季产业国家创新联盟品种测试基地”“中国月季新品种发布中心”称号。

牢固树立“项目为王”理念。我市林业部门把项目作为加快林业发展重要动力，精心组织实施国储林、石漠化治理、鄂西北山地和丹江口库区生物多样性保护与水生态综合治理、秦岭东段水源地涵养与生物多样性保护恢复等林业重点项目，全市完成工程造林32.43万亩，打造3000亩以上造林及森林抚育精品示范工程23处、万亩以上农田林网示范点11个，争取省级以上项目资金7.21亿元。全国首批实施的南水北调中线工程水源区国土绿化试点示范项目顺利通过国家验收，项目建设走在全省前列。在省林业局召开的国储林项目建设座谈会上，我市及南召县国储林项目建设经验列入全省优秀案例，并作典型发言。

三、守牢底线，加强森林资源保护

牢固树立在发展中保护、在保护中发展的理念，不断加强森林资源保护管理。去年以来，我市林业部门加大涉林案件查处力度，全市共查处林业行政案件429起，行政处罚437人次，罚款881万元，没收木材89.22立方米，恢复林地4.4公顷。持续抓好森林防火工作，全市发生森林火灾9起，受害森林面积479.7亩，森林火灾受害率0.03‰，控制在0.9‰以内；加强林业有害生物防控，全市发生病虫害面积25.4万亩，累计防治26.1万亩，防治率102.7%；全市整合优化自然保护地37个、面积540万亩，有效保护了森林生态资源。

人不负青山，青山定不负人。2024年，全市林业系统将在市委、市政府的坚强领导下，牢固树立“逢一必争、逢冠必夺”理念，埋头苦干、拼搏进取，奋力推进林业高质量发展，厚植绿色底蕴，把绿水青山建得更美、金山银山做得更大，浓墨重彩绘就大美南阳靓丽底色，为“森林河南”建设、将南阳打造成现代化省域副中心城市作出新的更大贡献。

桐柏县守护绿水青山结硕果

规范县域120余家砂石类生产企业相关经营手续；核查办理无票运输、盗采盗窃矿石河砂、非法买卖矿产品等案件52起……近年来，桐柏县大力开展矿产品管理“利剑”专项整治行动，县域盗采河砂、乱挖矿山等现象得到有效遏制，矿山资源节约与综合利用水平显著提升，生态环境恢复取得明显成效。

高规格专班，展现矿产品专项整治决心。该县成立由县委、县政府主要领导挂帅的矿产品管理“利剑”专项整治指挥部，从纪委监委、公安、自然资源、水利等部门抽调精干力量，成立指挥部办公室，定方案、建机制、明职责，形成了主要领导亲自抓、指挥部办公室统筹推、职能部门合力管、各乡镇政府齐落实的组织领导体系，保障专项整治工作高质高效推进。

多渠道造势，叫响“利剑”整治品牌。自2022年以来，桐柏县多次召开高规格动员会、专题会、调度会等，在各乡镇重点区域张贴整治通告1.2万余份，抖音、微信公众号推文转发点击量数万次，各乡镇及县直单位出动宣传车600余台（次）。

靠前帮扶服务，建立规范生产经营秩序。为进一步优化营商环境，促进砂石企业健康有序发展，矿产品管理“利剑”专项整治指挥部组织各相关职能部门，对全县砂石企业开办经营情况逐个进行指导帮扶，规范120余家砂石类生产企业或经营单位的环保、水政、林业等手续，全县砂石企业生产经营规范性进一步提升。

织密守护网，不断提升群众满意度。该县指挥部办公室采取分片包联、24小时轮岗模式，不定时段巡查每一条河流、每一片矿区、每一个涉水涉矿山项目。特别是在接到群众举报时，值守人员均能第一时间赶到举报现场进行核查处置，赢得了广大群众的信任和好评。

依法重拳打击，有效遏制私挖盗采现象。指挥部协调各相关执法部门，通过日常巡查、暗访督查、突击检查、接受群众举报等形式，对私挖乱采盗采行为采取零容忍态度，做到发现即打击。2022年以来，该县核查办理无票运输、盗采盗窃矿石河砂、非法买卖矿产品等案件52起，其中移送司法机关刑事处理7起，采取刑事强制措施9人，移交县纪委监委案件线索4起，党政纪处分7人，追缴自然资源税、矿产资源权益金1000余万元。

技防堵漏洞，企业税收大幅跃升。与南阳大华科技公司签订战略合作协议，在全县砂石企业安装税费监管系统，通过人防加技防措施，县域自然资源类企业税收实现连续增长。全县自然资源类企业2023年完成全口径税收2.5027亿元，入库资源税1.1491亿元，实现本级财政收入1.8053亿元。

动 态 短 讯

1月份全市税收收入增速居全省首位 1月份，全市财政总收入42.09亿元，同比增长8.8%。一般公共预算收入完成28.02亿元，同比增长6.1%，高于全省5.5个百分点，增速居全省第3位。其中，税收收入完成18.51亿元，同比增长32.2%，高于全省28.2个百分点，增速居全省首位；非税收入完成9.51亿元，同比下降23.3%。税收收入中，国内增值税完成8.30亿元，同比增长10.4%；企业所得税完成2.26亿元，同比增长25.7%。非税收入中，罚没收入3.44亿元，同比增长65.9%。 **（市统计局）**

我市2023年招才引智工作全省第二 近日，省委组织部（省委人才办）对2023年全省招才引智工作情况进行通报，我市招才引智工作获2023年省辖市第二名，并获点名表扬，认为“南阳等省辖市引进高层次人才办法多、成效大，较好发挥了引领示范作用”。2023年，全省各省辖市共引进国家级领军人才10人，南阳引进2人，占其中的1/5，同时我市引进省级领军人才4人、青年及潜力人才23362人，全市招才引智工作成效显著。 **（政报编辑部）**

我市科技局荣获2023年全国科技活动周及重大示范活动荣誉证书 近日，科技部科技人才与科学普及司受全国科普工作联席会议办公室委托颁发了2023年全国科技活动周及重大示范活动荣誉证书，表彰在科技活动周中周密筹备、成效显著的单位，南阳市科技局获此殊荣。2023年5月20日至31日是全国第22届科技活动周，南阳市科技局积极响应国家、省科普工作号召，紧紧围绕“热爱科学 崇尚科学”活动周主题，联合市委宣传部、市科协等部门，举办了2023年南阳市科技活动周系列活动，开展了启动仪式、主题展览、科技创新政策培训会、“科技流动集市”、科普进校园等系列活动，在全市上下营造了科技宣传和科学普及的浓厚氛围。同时，各县（市）区紧密结合实际，同步开展了科技文化卫生“三下乡”、进基层、进社区活动，举办了全国优秀科普展品巡展暨流动科技馆进基层等科普示范活动，在促进科学普及、成果转化等方面发挥了积极作用。 **（市科技局）**

我市5处灌区入选省级节水型灌区 近日，我省公布2023年度省级节水型灌区名单，我市内乡县打磨岗水库灌区、唐河县虎山水库灌区、内乡县太山庙水库灌区、社旗县鸭河口灌区鸭东干渠三分干社旗片区、南阳鸭河口灌区等5处灌区（灌片）成功入选。我市将总结节水型灌区创建经验，充分发挥节水型灌区的示范带动作用，带动全市灌区增强节水意识，完善节水制度、创新节水机制、提升农业灌溉用水效率，着力构建优质普惠的农村水利保障网，为我市经济社会高质量发展提供坚实的水利保障。 **（政报编辑部）**

我市“法律援助案件质量提升年”活动成果获省级通报表彰 近日，经河南省法律援助中心初评、复评、集中研讨等程序层层甄选，南阳市参选的1起案件入选“第十九届河南省法律援助精品案件”、2起案件入选“2023–2024年度河南省法律援助优秀案件”、2起案件入选“2023年度河南省涉农法律援助典型案件”，为我市“法律援助案件质量提升年”活动画上完美句号。下一步，全市法律援助机构将继续坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，进一步巩固深化“法律援助案件质量提升年活动”成果，以“党建+业务”双轮驱动提升便民利民惠民加速度，不断满足人民群众对法律援助服务的新需求、新期待。 **（市司法局）**