

南阳市自然资源和规划局文件

宛自然资〔2024〕4号

南阳市自然资源和规划局 关于印发创建河南省新时代民营经济“两个健康” 示范市实施方案的通知

局机关有关科室，局属有关单位：

《南阳市自然资源和规划局创建河南省新时代民营经济“两个健康”示范市实施方案》已经研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

南阳市自然资源和规划局

2024年2月5日



创建河南省新时代民营经济“两个健康” 示范市实施方案

为推动全市民营经济健康发展和民营经济人士健康成长，创建全省新时代民营经济“两个健康”示范市，凝心聚力助推我市高质量发展，根据《南阳市创建河南省新时代民营经济“两个健康”示范市实施意见》《中共南阳市委南阳市人民政府关于成立南阳市创建河南省新时代民营经济“两个健康”示范市工作领导小组的通知》《关于建立南阳市创建河南省新时代民营经济“两个健康”示范市工作领导小组组织架构及工作机制的通知》等文件精神，结合系统工作实际，制定实施方案如下：

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于民营企业发展的重要论述，全面贯彻落实中央、省委和市委关于民营经济工作的决策部署，把创建全市新时代民营经济“两个健康”示范市和开展民营经济“十大行动”作为推动高质量发展的重要抓手，聚焦“一二三六十”工作布局，深化改革开放新举措，强化做大做强新支撑，破解企业发展新难题，激发创新创业新活力，再造营商环境新形象，提升企业家精神新境界，着力推动全市民营经济提质增效、创新发展，为建设现代化省域副中心城市作出积极贡献。

二、总体要求

以服务提升为导向，党组主导，科室落实，强化民营企业要素支持，全域推进省级新时代民营经济“两个健康”实践创新示范创建工作，力争2024年把我市创建成为省级示范市，营商环境达到国内一流水平，新时代南阳优秀企业家精神显著提升，商协会组织健康发展，形成民营经济健康发展、民营经济人士健康成长的良好环境。

三、主要任务

（一）健全常态化政企沟通机制。深入开展“万人助万企”活动，认真落实每月16日“企业服务日”制度，推动各级干部树牢“六心”服务理念，为企业做好政策解读、问题解决等工作，建立企业问题月报告制度，及时更新企业问题清单，强化动态管理，建立“企业问题研讨解决日”制度。

责任科室：重点办

（二）落实公平竞争审查制度，优化市场准入机制。完善权利平等、机会平等、规则平等的市场环境，促进企业公开公平公正参与市场竞争。梳理排查有关市场准入、产业发展、招标投标、政府采购、经营行为规范等涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件和其他政策性文件，有效清理废除妨碍系统统一市场和公平竞争的规定和做法。严格按照《中华人民共和国反垄断法》《公平竞争审查制度实施细则》《南阳自然资源和规划局关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的通知》审查新出台的涉及市场主体竞争性政策措施，对其影响统一市场和公平竞争的情况进

行规范性文件后评估。适时开展第三方评估，经评估认为妨碍全国统一市场和公平竞争的文件政策，及时废止或者修改完善文件。组织学习宣传《公平竞争审查制度实施细则》等政策文件，加强全系统干部职工的公平竞争意识。

责任科室：法规科

（三）多措并举降低企业成本。紧盯企业审批、用地等各个环节，深化落实企业减负担降成本系列政策。全面推行工业用地“标准地”出让，健全工业用地先租后让、弹性年期出让等供应体系，强化土地要素保障，支持工业企业选择适宜的用地方式，切实降低用地成本。降低企业拿地隐性成本。谋划城市建设容积率的确定，修订容积率计算办法，提高得房率，明确移交民政部门的养老设施、热力站、便利店、党建用房、垃圾处理点、公厕、大堂、附属用房及企业自建用于服务全体业主的门厅、回廊等公共设施不计入容积率，对配建的幼儿园用地实施无偿划拨等措施，降低企业拿地隐性成本，符合企业拿地预期。

责任科室：权益科 综合科

（四）深化行政审批制度改革。研究制定工程建设项目审批制度改革类制度措施文件，围绕联审联批、合并办理、事项豁免等领域，加强工业用地“标准地”改革措施研究，实现“一天办四证”。积极研究豁免政策，简化审查材料，提高审批效能。提供帮办代办服务，开展“容缺办理”“事前辅导”“帮办代办”“延时服务”等便民活动，切实解决企业和群众办事过程中遇到

的堵点、难题。

责任科室：行政审批科

四、实施保障

（一）加强组织领导。成立由局党组书记任组长、班子成员任副组长的创建全省新时代民营经济“两个健康”示范市工作领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在综合科，综合科负责人任办公室主任，负责领导小组日常工作，建立强有力的工作推进机制，统筹推进创建工作各项重点任务落地落实。

（二）分解细化任务。每项任务由相关责任单位对任务内容进行深化细化研究，形成可分解落实的具体举措和具体任务，形成工作台账报领导小组办公室审定。领导小组办公室统筹推进工作任务，强化分工，重抓落实。

（三）强化考核督导。将创建工作纳入年度绩效考评体系，赋予较高分值。领导小组办公室会同有关部门制定考核办法，定期开展检查督导。

- 附件：1. 南阳市自然资源和规划局关于创建河南省新时代民营经济“两个健康”示范市的工作领导小组
2. 南阳市自然资源和规划局创建河南省新时代民营经济“两个健康”示范市实施意见任务清单

附件 1

南阳市自然资源和规划局关于 创建河南省新时代民营经济“两个健康” 示范市的工作领导小组

为深入贯彻落实全市民营经济“两个健康”示范创建工作推进会讲话精神，经研究，决定成立市自然资源和规划局创建河南省新时代民营经济“两个健康”示范市工作领导小组，领导小组成员名单如下：

组 长：皇甫光宇

副组长：杨 杰 温云凌 程 成 颜 巍 刘 宁

王恒辉 房德亮 王群彦 张晓红

成 员：办公室、综合科、法规科、行政审批服务科、南阳市自然资源确权登记局、自然资源所有者权益科、国土空间规划局、建筑规划管理科、规划核实管理科、市政交通规划管理科、国土空间用途管制科、矿业权管理科、重点项目保障办公室、各区规划中心、土地储备开发中心。

领导小组下设办公室，办公室设在综合科，综合科负责人兼任办公室主任。领导小组办公室建立定期通报、工作例会、监督考核机制，协调推进民营经济“两个健康”示范创建工作，统筹组织实施。

附件 2

南阳市自然资源和规划局创建河南省新时代民营经济“两个健康”示范市实施意见任务清单

序号	主要工作	具体任务	具体举措
1	健全常态化政企沟通机制	深入开展“万人助万企”活动，认真落实每月16日“企业服务日”制度，推动各级干部树牢“六心”服务理念，深入走访服务企业，解决企业问题困难，推进惠企政策宣讲落实，征求企业意见建议，当好服务企业“金牌店小二”。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 深入开展“万人助万企”活动，认真落实每月16日“企业服务日”制度，推动各级干部树牢“六心”服务理念，为企业做好政策解读、问题解决等工作。 2. 建立企业问题月报告制度，及时更新企业问题清单，强化动态管理，建立“企业问题研讨解决日”制度。
2	优化市场准入机制	落实公平竞争审查制度，完善权利平等、机会平等、规则平等的市场环境，促进企业公平竞争。优化营商环境，促进企业公平竞争。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 完善权利平等、机会平等、规则平等的市场环境，促进企业公平竞争。梳理排查有关市场准入、产业发展、招标投标、政府采购、经营行为规范等涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件和其他政策性文件，有效清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法。严格按照《中华人民共和国反垄断法》《公平竞争审查制度实施细则》《南阳自然资审制度的通知》审查新出台的涉及市场主体建设政策措施，对其影响统一市场和公平竞争的情况进行规范性文件和公平竞争的措施，及时废止或者修改完善文件。 2. 适时开展第三方评估，经评估认为妨碍全国统一市场和公平竞争的文件政策，及时废止或者修改完善文件。 3. 组织学习宣传《公平竞争审查制度实施细则》等政策文件，加强全系统干部职工的公平竞争意识。

序号	主要工作	具体任务	具体举措
3	多措并举降低企业成本	紧盯企业用地环节，深化落实企业减负降成本系列政策。加大对战略性新兴产业培育企业要素保障力度。	<p>1. 紧盯企业审批、用地等各个环节，深化落实企业减负降成本系列政策。全面推行工业用地“标准地”出让，健全工业用地先租后让、弹性年期出让等供应体系，强化土地要素保障，支持工业企业选择适宜的用地方式，切实降低用地成本。</p> <p>2. 降低企业拿地隐性成本。谋划城市建设容积率的确定，修订容积率计算办法，提高得房率，明确移交民政部门的养老设施、热力站、便利店、党建用房、垃圾处理点、公厕、大堂、附属用房及企业自建用于服务全体业主的门厅、回廊等公共设施不计入容积率，对配建的幼儿园用地实施无偿划拨等措施，降低企业拿地隐性成本，符合企业拿地预期。</p>
4	深化行政审批制度改革	紧盯企业审批各个环节，深化落实企业减负降成本系列政策。	<p>1. 研究制定工程建设项目审批制度改革类制度措施文件，围绕联审联批、合并办理、事项豁免等领域，加强工业用地“标准地”改革措施研究，实现“一天办四证”。</p> <p>2. 积极研究豁免政策，简化审查材料，提高审批效能。提供帮办代办服务，开展“容缺办理”“事前辅导”“帮办代办”“延时服务”等便民活动，切实解决企业和群众办事过程中遇到的堵点、难题。</p>

