

南阳市人民政府

关于 2022 年度全市企业国有资产（不含金融企业）管理情况的专项报告

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市政府委托，现将市人民政府关于 2022 年度全市企业国有资产（不含金融企业）的管理情况报告如下：

一、企业国有资产基本情况

（一）总体情况

截至 2022 年底，全市 302 家国有企业的资产总额为 2,598.46 亿元，负债总额为 1,544.51 亿元，所有者权益为 1,053.95 亿元，资产负债率为 59.43%，国有资本保值增值率^①112.71%。其中，市本级 24 家国有企业资产总额 1,625.32 亿元，负债总额 1,000.33 亿元，所有者权益 624.99 亿元，资产负债率 61.55%，国有资本保值增值率 110.73%。县（区）级 278 家国有企业资产总额 973.14 亿元，负债总额 544.18 亿元，所有者权益 428.96 亿元，资产负债率 55.92%，国有资本保值增值率 115.73%。

（二）资产情况

1. 资产规模总体有所扩大。全市国有企业资产总额 2,598.46 亿元，增长 15%。其中：市级 1,625.32 亿元，增长

^① 国有资本保值增值率：本年国有资本及权益总额与上年国有资本及权益总额的比率。

16.25%；县（区）级 973.14 亿元，增长 12.97%。

2. 负债规模总体有所增加。全市国有企业负债合计 1,544.51 亿元，增长 16.61%。其中：市级 1,000.33 亿元，增长 19.99%；县（区）级 544.18 亿元，增长 10.88%。

3. 所有者权益总额增长较快。全市国有企业所有者权益合计 1,053.95 亿元，增长 12.71%。其中：市级国有企业所有者权益合计 624.99 亿元，增长 10.73%；县（区）级国有企业所有者权益合计 428.96 亿元，增长 15.73%。

（三）生产经营情况

1. 营业收入情况。2022 年我市国有企业全年实现营业收入 350.21 亿元，增加 65.76 亿元，增长 23.12%。其中：市级国有企业实现营业收入 187.19 亿元，增加 26.97 亿元，增长 16.83%；县（区）级国有企业实现营业收入 163.02 亿元，增加 38.79 亿元，增长 31.22%。

2. 实现利润情况。2022 年我市国有企业实现利润总额 1.09 亿元，较上年增加 0.45 亿元。其中：市级国有企业利润总额 6.41 亿元，较上年增加 4.17 亿元；县（区）级企业利润总额 -5.32 亿元，较上年减少 3.72 亿元。

3. 实现税费情况。2022 年我市国有企业实际上缴税费 7.55 亿元。其中：市级企业实际上缴税费 4.17 亿元，占比 55.23%；县（区）级国有企业实际上缴税费 3.38 亿元，占比 44.77%。

（四）国有资本经营预算收支情况

1. 全市国有资本经营预算收支

汇总各级人大批准的 2022 年国有资本经营预算收入年初预算 12.5 亿元，执行中收入预算调整为 13.8 亿元，实际完成 9.97 亿元，为预算的 72.3%，增长 85.8%（主要受市本级和镇平、邓州国有资本经营预算收入增收较多带动）。全市国有资本经营预算收入加上上级补助收入 0.51 亿元、上年结转收入 0.53 亿元，收入总计 11 亿元。

全市国有资本经营预算支出年初预算 5.15 亿元，执行中支出预算调整为 6.48 亿元，实际完成 3.24 亿元，为调整预算的 50%，增长 50.8%，加上调出资金 4.53 亿元，支出总计 7.76 亿元。

收支相抵，2022 年全市国有资本经营预算年终结余 3.24 亿元，按规定结转下年使用。

2. 市本级国有资本经营预算收支

市六届人大六次会议批准的 2022 年市本级国有资本经营预算收入年初预算 2.6 亿元，实际完成 2.43 亿元，为预算的 93.4%，增长 709.3%（主要受市属国有功能类公司上缴收益较多带动）。市本级国有资本经营预算收入加上上级补助收入-1,516 万元、上年结转收入 3,523 万元，收入总计 2.63 亿元。

市本级国有资本经营预算支出年初预算 2.6 亿元，调整预算数为 2.34 亿元，实际完成 2.14 亿元，为调整预算的 91.4%。加上调出资金 2,900 万元，支出总计 2.43 亿元。

收支相抵，2022 年市级国有资本经营预算年终结余 2,007 万元，按规定结转下年使用。

二、企业国有资产管理情况

（一）布局结构持续优化

重组整合纵深推进。学习借鉴新乡市及宝丰县经验，提出市县区平台整合发展的思路，不仅使市级平台公司的资产规模迅速得到壮大，也有力支持了相关县区的经济和产业发展，成为中心城市“起高峰”、县域经济“成高原”的坚实支撑。

经营性资产集中统一监管。梳理了铁路资产、文旅企业资产、体育场馆资产、民政资产等 17 项合计评估价值 28.35 亿元的经营性资产，以及市交通局、水利局等 11 个部门管理的 43 个持续经营的企业，分类划入国有功能类公司，壮大资产规模，提升融资能力。

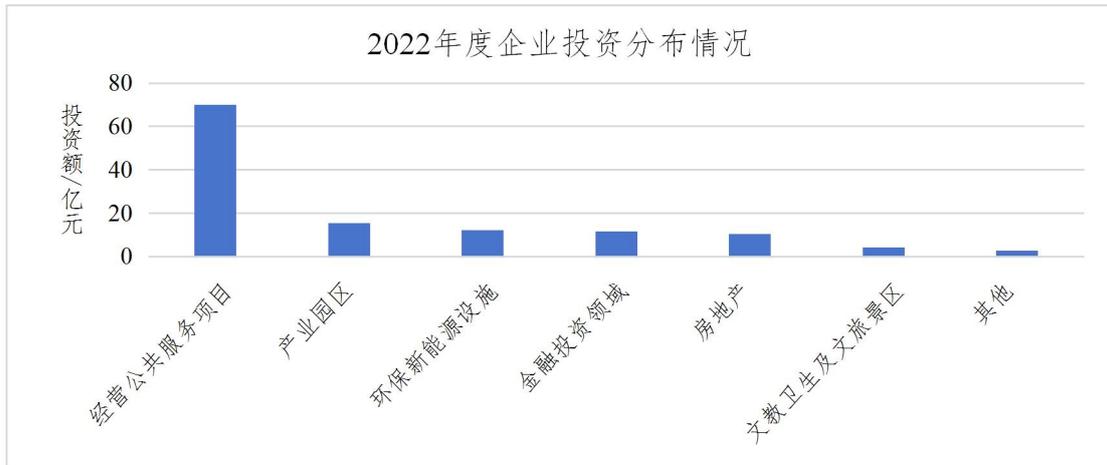
积极筹措企业注册资本金。2022 年，市级财力在保障重点项目建设、兜牢“三保”^①底线和常态化疫情防控的严峻形势下，多渠道筹措资金 1.2 亿元，作为资本金注入 6 家公司，壮大资产规模，提升融资能力，支持市属国有功能类公司以市场化主体身份，依法合规参与政府公共基础设施和公益性项目建设。

做实专业化投资平台。引导国有企业充分发挥国有经济在我市经济社会发展中的基础性、保障性、先导性作用，持续加大对战略性新兴产业、基础设施等领域的投资力度。

2022 年 8 家市管国有企业完成投资 126.5 亿元，其中公共服务类 70 亿元、产业园区 15.3 亿元、环保新能源设施 12.2 亿元、金融投资 11.6 亿元、房地产 10.4 亿元、文教卫生及文

^① 三保：保基本民生、保工资、保运转。

旅游景区 4.3 亿元，其他项目 2.6 亿元。



（二）国企改革重点突破

以深化国企国资改革为抓手，聚焦中国特色现代企业制度和市场化经营机制，大力推进改革工作，激发市场主体活力，推动我市改革工作向纵深处开展。

法人治理结构持续完善。严格按照法律法规和公司章程，规范“三会一层”^①议事规则，形成党委领导下的董事长负责、党政班子集体领导的现代企业治理结构。8家市管国有企业“三会一层”治理结构基本形成。

市场化机制不断健全。按照“市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场化退出”原则，加快推行职业经理人制度。推行企业经理层成员契约化管理，明确责任、权利和义务，推进目标管理和针对性考核，打通身份转化通道，健全退出机制，真正实现能进能出、能上能下。2022年市管国有企业选聘职业经理人32名，管理人员竞争上岗179人。

^① 三会一层：股东大会、董事会、监事会及高级管理层。

转型发展不断深入。重点领域及关键环节改革不断向纵深推进，企业活力、内生动力持续迸发，经营效益持续稳步增长，国有经济战略支撑作用和服务城市发展能力更加突出。市管国有企业聚焦主责主业，打造了鸭河快速通道、白河通航通游、光电产业园等一批重大民生项目，彰显了国资国企在南阳市城市经济社会发展和区域经济中心城市建设中的引领和带动作用。

开放合作扩面提质。积极推进市管企业与央企、省属投资集团公司、省管大型企业的深度合作，通过签署战略合作协议、组建合资公司、投资入股、设立发展基金等方式，实现合作共赢。2022年成功签约8个央地合作项目，项目投资总额20亿元。

（三）监管效能有效提高

完善政策体系。印发《中共南阳市委 南阳市人民政府印发〈关于加强和改进企业国有资产监管工作的意见（试行）〉的通知》等10余项制度规范，在权责清单、三重一大^①、考核分配、法人治理结构、产权管理、风险管控等方面做到有章可循、有据可依，进一步完善了政策和管理体系。

强化规划引领。印发《南阳市“十四五”国资国企发展规划》（以下简称“规划”），从加强党的建设、完善国资监管体制机制、优化国有资本布局、深化国企市场化改革、完善风险防控机制等方面，对“十四五”期间国资国企发展进行通

^① 三重一大：重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额资金使用。

盘思考和总体部署。《规划》明确了南阳国资国企下一步改革发展的总体思路、发展目标、主要任务和重大举措，在突出战略性和前瞻性的同时兼具可操作性，是指导“十四五”期间国资国企改革发展工作的重要依据。

筑牢基础管理。通过建立市管国有企业财务总监委派机制，加强企业财务风险防控和内部监督，累计共派出 8 名财务总监，实现市管国有企业财务监管全覆盖；通过建立全市国有企业财务季报工作制度，为跟踪了解和动态监测企业运营情况，掌握全市国有资产管理情况提供了坚实可靠的数据基础；通过规范投资管理，提高国有资本回报，管好资本收益；通过完善考核指标体系，实施分类考核、注重结果运用等措施，有效激发国有企业领导人员创新活力和创业动力；通过选任制、委任制、聘任制等不同选任方式，对国有企业领导人员分层分类管理；通过加大对制度执行情况的监督检查力度，不断提高监管效能。

规范薪酬管理。通过签订经营业绩责任书的形式，明确企业的年度经营目标。探索分类考核，以“一利四率”（净利润、国有资本回报率、全员劳动生产率、资产负债率、应收账款周转率）为核心，进一步优化指标体系，逐步将经营业绩考核结果与企业负责人的薪酬紧密挂钩，完善企业薪酬管理体系。

推进智能化监管平台建设。我市国资国企在线监管系统已列入 2023 年数字政府和智慧城市建设计划，目前

各功能模块已确定，建设工作正稳步推进。在线监管平台包含“三重一大”监管、大额资金动态监测、财务监管、投资管理等 11 个重点业务系统，有助于构建“横向到边、纵向到底”的实时动态监管体系，实现用数据说话、用数据管理、用数据决策，进一步优化监管方式、提升监管效能。

（四）风险防控扎实有力

债务风险有效防范。一方面不断健全“防”的机制，印发了《南阳市市直国有企业投资事项负面清单（试行）》《关于加强地方国有企业债务风险管控工作的指导意见》，有效防范化解企业重大债务风险；另一方面持续增强“化”的能力，严格落实“631”债务偿还机制^①，2022 年共下发提示函 20 份，督促企业依法合规开展债务融资和风险处置，遵守资本市场规则和监管要求，按期做好债务资金兑付。

安全责任全面落实。坚持“从头”提升安全理念，“到脚”抓实现场管理，将安全生产要求贯穿到各项工作全过程，牢牢守住安全底线，把“安全阀”拧紧拧牢，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，市管企业全年未发生重特大安全生产事故。

企业大局总体稳定。全方位全覆盖排查不稳定因素，用心、用情、用法解决职工合理诉求。党的二十大期间全市国

^① “631”债务偿还机制：提前 6 个月制定到期还款计划，提前 3 个月落实资金来源，提前 1 个月账上备足偿债资金。

资国企系统实现“零事故、零上访、零干扰”。

（五）积极履行社会责任

深入贯彻国务院、省政府稳经济一揽子政策精神，积极落实经营用房租金减免工作，2022年市管国有企业共减免房租236.31万元，涉及承租面积1.26万平方米，惠及74户中小微企业和个体工商户；做好稳岗就业工作，充分挖掘岗位潜力，加大职工招聘力度，2022年共招聘290余人，其中高校毕业生52人；疫情期间，投资集团投资1,100余万在全市设立136座健康便民驿站；南阳铁航投集团采取新开、调整、优化、加密等措施，新增高铁航线6条、达到28条，通达城市达到32个；市骨科医院、市口腔医院实现搬迁运营；卧龙岗文化园十一盛大开园，春节期间花灯点缀、游客如潮。

三、存在的问题及下步工作打算

2022年，国资国企各项工作呈现新面貌新气象，同时我们也认识到，工作中还存在一些问题：一是布局结构方面，产业集中度不高，内部资源配置不合理，各集团公司业务仍有交叉，缺少战略引领力强的头部企业；二是改革成效方面，一些改革事项没有实现“形神兼备、质量双优”预期目标，改革成效没有体现到管理水平同步提升上；三是国资监管相关制度尚不完善，制度制定不够细化，工作开展缺乏强力支撑。

2023年，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察南阳重要讲话精神，以做强主业、做活机制、做优监管为主

线，以市场化、专业化、法制化为导向，全面推动国资国企高质量发展，切实发挥国有资本对经济社会发展的支撑引领作用。

（一）持续提高国资监管效能

一是强化制度约束。进一步梳理学习国资监管新规新政，修订补齐我市防范化解债务风险、大额资金管理、对外投资及担保、强化财务管理等方面短板，初步实现国资监管制度全链条全覆盖。**二是强化规划引领。**根据市政府印发的《南阳市“十四五”国资国企发展规划》，指导督促市管国有企业依据规划拿出切合实际、有利发展的实施方案，奋力把“规划图”转变成“施工图”“实景图”。**三是强化“三重一大”事项管理。**结合省市有关要求和我市实际，按照《南阳市市管国有企业贯彻落实“三重一大”决策制度实施办法》要求，督促企业加强重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额资金使用等事项管理。**四是加强对企业董事会和财务总监的监督与考核。**严格落实《市管国有企业董事会评价暂行办法》，强化董事会履职尽责情况检查考核，完善财务总监履职报告制度，严格落实《南阳市市管国有企业财务总监考核评价及薪酬管理办法（试行）》，财务总监的考核结果与薪酬挂钩。**五是**用好智能化监管平台。树立“无平台不监管”的理念，加快推进国资国企在线监管平台建设，率先形成覆盖市县两级的智能化监管体系。

（二）深化国企市场化改革

持续深化三项制度^①改革。抓实经理层成员任期制和契约化管理，更大力度推行管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出相关制度。深化企业内部分配制度改革，推进全员绩效考核，根据劳动力市场价位、岗位价值评估和员工个人能力等因素合理确定员工薪酬，同时要与企业效益、个人薪酬紧密挂钩，建立具有市场竞争优势的核心关键人才薪酬制度，支持市管企业结合实际探索创新更多灵活的激励方式。

着力完善法人治理结构。全面落实“两个一以贯之”^②，把党的领导贯穿到公司治理全过程，分层分类、动态优化党委重大事项决策权责清单和前置研究重大事项清单，根据清单严格执行、持续运行，保障协调运转。按照监管要求和企业实际，试点推进企业设立分工明确、权责分明、有效运作的董事会专门委员会，充分发挥专委会决策咨询作用。完善出资人对企业董事会、董事会对经理层的授权放权，确保各治理主体有效运行。

大力提升安全发展能力水平。严格落实“631”债务偿还机制，防止债务过度集中兑付，维护资金链安全。推动建立健全多层次债务风险预警机制，强化重点领域投资管控，加强境外项目经营风险防控，有效防范各类风险衍生或外溢。

强化国有企业科技创新能力。一是支持重点领域创新投

① 三项制度：人事制度、劳动制度和分配制度。

② 两个一以贯之：坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之。

资布局。加大高端装备制造产业、交通产业、新能源、数字经济、创意文旅等新兴产业领域创新力度，围绕产业链上下游，分类推进产品、技术服务和商业模式创新，瞄准新时代产业主攻方向，投资布局一批带动力强、影响力大的项目；二是聚焦数字产业化，一手抓本土企业培育，通过云科技数字公司，打造大数据分析的基础平台，打通各板块数据交汇的技术壁垒，运用强大的数字技术支撑，初步实现信息共享和业务融通，一手抓省外企业引进，大力布局数字经济核心产业，加快推动新型基础设施建设，着力攻克卡脖子技术，积极抢占数字产业高地，加快推动数据要素向资源化、资产化、资本化转变。

（三）构建集中统一监管工作体系

规范主责主业。以匹配战略定位、发挥经营优势、保持战略定力为原则，确立各集团公司主责主业，并据此作为企业投资、发展的重点方向和目标的主要依据。按照确定的企业主责主业，针对不同类别企业实施分类改革、分类发展、分类监管、分类考核。

加强指导监督。加强对县（市、区）国资工作的指导监督，助力国企协同发展。坚持依法合规原则，积极探索国资监管工作联动的方式和途径，突出监管重点，加强业务指导，增强县（市、区）国有资产监管工作的规范性和有效性。推动市管国资国企与县（市、区）国有企业在产业、项目、融资等方面的深入协同与合作，推动所属国有企业加快转变经

济发展方式，加强自主创新和资源整合。

强化日常监管。聚焦企业制度执行情况、审计整改情况、“三重一大”、投融资、产（股）权转让等重大事项，加强日常监督。坚持目标导向、问题导向、结果导向，加大监督调研力度，对检查中发现的问题，建立专项台账，及时跟进，加强督促，对账销号，确保整改落实到位。

以上报告，请予审议。