在新征程上谱写改革开放新篇章

胸怀梦想的远征，尤需逢山开路的闯劲；前无古人的事业，呼唤锲而不舍的笃行。

指出“中国改革开放政策将长久不变，永远不会自己关上开放的大门”，强调“深化重点领域改革，加强营商环境建设，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”，要求“全方位大力度推进首创性改革、引领性开放，加强改革系统集成”……全面贯彻党的二十大精神的开局之年，习近平总书记从党和国家事业发展全局出发，在各地考察时对全面深化改革、扩大高水平对外开放提出明确要求，充分彰显了“改革不停顿、开放不止步”的坚定决心和坚强意志。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。在强国建设、民族复兴的新征程上，推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，坚持改革与开放相互促进，通过改革创新来推动事业发展，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。只有深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，才能不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。我们要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，既扩大开放之门，又将改革之路走稳，在新征程上谱写改革开放新篇章。

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。习近平总书记指出“党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败”，强调“坚持党的领导，全面从严治党，是改革开放取得成功的关键和根本”。必须深刻认识到，我们的改革是有方向、有立场、有原则的。推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力；坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，这一条任何时候都不能偏离。奋进新征程，始终坚持和加强党的领导，把准改革方向，明确目标任务，以科学的谋划、创新的魄力推进改革，确保党始终总揽全局、协调各方，就一定能推动改革开放这艘航船乘风破浪、行稳致远。

实践发展永无止境，改革开放也永无止境。习近平总书记指出“重点领域改革还有不少硬骨头要啃”，要求“要用好改革这个关键一招，坚持社会主义市场经济改革方向，加强改革系统集成、协同高效，巩固和深化解决体制性障碍、机制性梗阻、创新性政策方面的改革成果，在重要领域和关键环节取得新突破”，强调“以开放促改革、促发展”。面对改革的复杂形势和繁重任务，只有牵住改革“牛鼻子”，既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点，才能以重点带动全局，把各项改革任务落到实处。奋进新征程，我们要抓好重大改革任务攻坚克难，统筹全局、把握重点，聚焦全面建设社会主义现代化国家中的重大问题谋划推进改革，用好机构改革创造的有利条件，努力在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再攻下一些难点。

调查研究是谋事之基、成事之道。习近平总书记深刻指出，“研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措，刻舟求剑不行，闭门造车不行，异想天开更不行，必须进行全面深入的调查研究”，要求“大兴调查研究，总结用好我国开放发展的成功经验，加强对开放工作的战略性、系统性、前瞻性谋划，把国际经贸领域的新情况新问题摸准吃透，做到心中有数、手中有策、行动有力”。新时代以来，号召深圳“先行示范”，推动上海浦东高水平改革开放，推动海南建设自由贸易港，赋予雄安更大改革自主权……谋划改革全局、推动改革实践，以调研开局、以调研开路，习近平总书记率先垂范，引领广大党员干部用好“传家宝”、做足“基本功”。奋进新征程，我们要加强改革调查研究，多到矛盾问题集中的地方和部门去，深入基层、走进群众，体察实情、解剖麻雀，既深入研究具体问题，又善于综合各方面情况，在总体思路和全局工作上多动脑筋、多下功夫，练就驾驭高水平对外开放的过硬本领，广泛凝聚全社会推进改革发展的智慧和力量。

一分部署、九分落实。习近平总书记始终高度重视改革抓落实，强调“凡是议定的事要分头落实，不折不扣抓出成效”，要求“把加强改革系统集成、推动改革落地见效摆在更加突出的位置”，指出“要有钉钉子精神，落实落细改革主体责任”。在习近平总书记亲自推动、示范引领下，各地党政主要负责同志主动担责，挑最重的担子、啃最硬的骨头，健全抓落实工作机制，形成以上率下、协调联动抓改革落实的大格局。奋进新征程，拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲，加大改革抓落实力度，完善上下协同、条块结合、精准高效的改革落实机制，下更大气力抓好改革督察工作，我们就一定能推动改革开放新举措落地见效，更好造福广大人民群众。

四十五载波澜壮阔，新征程催人奋进。前进道路上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，在更高起点上推进改革开放，坚定不移朝着强国建设、民族复兴的宏伟目标奋勇前进，在中国式现代化的康庄大道上谱写时代华章。

南阳市人民

2023 年第12期
(总第 240 期)

南阳市人民政府公报编委会

主　　任　白红超
副 主 任　沈俊年　陈　钧
编委委员
(以姓氏笔画为序)

丁松涛　王东升　王　宇　方　圆
刘立波　刘向阳　刘荣建　刘　淼
闫学森　安桐生　祁非洲　阮红栋
李玉拴　李佩洋　李　磊　吴祖晋
余世锋　宋江春　张中林　张彦龙
张　彬　邵长德　范书银　苗金全
金玉刚　赵东方　胡志文　侯兰举
姜　骏　姚俊志　徐　磊　郭　宇
黄　玉　崔松涛　彭书新　董玉新
焦东红　强克宽　潘金顺　薛新彦

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

●卷首语

1　在新征程上谱写改革开放新篇章

●领导讲话

4　王智慧同志在市委七届六次全会暨市委经济工作会议第二次全体会议上的讲话

●政府规章和规范性文件

12　南阳市人民政府办公室关于印发“科创南阳”三年行动计划(2023—2025年)的通知

15　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市重污染天气应急预案的通知

●决策参考

22　以高质量城乡融合推进中国式现代化

●观察与思考

24　以数字建设激活乡村发展新动能

政府公报

●经济论坛

26　坚持稳中求进做好经济工作

●经济发展

28　王智慧主持召开市政府第二十三次常务会议

●聚焦民生

29　我市 1 至 11 月城镇新增就业 7.44 万人

●副中心城市建设

30　我市全力建好“四好农村路”

●动态短讯

31　1–11 月全市新质生产力加快形成等 6 条

编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路
1666 号北区一号楼
邮编：473068
电话：（0377）63183006
传真：（0377）63136110
电子邮箱：nyzfbgb@163.com
准印证号：河南连续性内资 [南阳]0022 号
交流范围：全国大中城市
承印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

王智慧同志在市委七届六次全会暨市委经济工作会议第二次全体会议上的讲话

（2023年12月29日）

同志们：

今天上午，朱书记围绕贯彻落实中央经济工作会议、省委十一届六次全会暨省委经济工作会议精神，全面总结了今年成绩，深入分析了当前形势，系统部署了明年任务，为我们做好明年工作指明了方向、提供了遵循。大家务必深入学习领会，认真抓好贯彻落实。下面，根据市委常委会研究意见，我讲三个方面：

一、明辨时势，增强底气，笃定自信向前行

今年是南阳发展史上重要而不寻常的一年，面对加快建设副中心城市的艰巨任务，市委、市政府全面贯彻党的二十大精神，认真落实省委、省政府决策部署，聚焦打造“三区一中心一高地”，深入推进“一二三六十”工作布局，纲举目张抓发展，全力以赴拼经济，多措并举保安定，经济运行从一季度强势开局、二季度承压修复，到三季度稳步上行、四季度加快回升，总体呈现稳中有进、稳中提质、稳中向好的态势。预计，全年生产总值增长5%左右，主要经济指标增速有望继续保持全省第一方阵。这样的成绩，是在疫后经济缓慢修复调整的背景下取得的，是在内外部形势环境极其严峻复杂的条件下实现的，是在稳增长、调结构、保安定各项任务十分繁重的情况下完成的，可谓成之弥艰、来之不易。

但应该看到，当前我市经济发展还面临不少困难和挑战，主要是发展不平衡不充分的问题仍比较突出，有效需求不足，社会预期偏弱，风险隐患较多，经济持续恢复的基础还不牢固。具体表现在：居民消费和企业投资意愿总体偏弱，创新驱动能力不强，产业结构不优、层次不高，部分中小企业经营困难，地方债务、房地产、中小金融机构风险交织，“三保”压力较大。

同时，更应该看到，当前推动经济持续回升向好也面临诸多难得机遇和有利条件，突出表现在四个方面：一是宏观调控释放更多政策利好。今年的中央经济工作会议明确提出，要强化宏观政策逆周期调节和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合，这为我们稳增长提供了可靠保障。二是时代变革孕育重大历史机遇。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，催生了以人工智能、量子科技、生命科学等为代表的许多新技术新产业新模

式，在一些领域我们与大多数地区基本处于同一起跑线上，只要敏于观大势、善于抓风口，完全可以实现弯道超车、换道领跑，这为我们稳增长提供了难得机遇。三是举措创新形成有效工作抓手。近年来，省委、省政府锚定“两个确保”，深入推进“十大战略”“十大建设”，带领全省上下探索形成了“三个一批”“四个拉动”“五链耦合”“万人助万企”等一系列务实管用的机制措施，这为我们稳增长提供了科学方法。四是自身发展积蓄深厚物质基础。南阳拥有区位优越、资源富集、产业完善、市场庞大等诸多发展优势，同时有省支持副中心城市建设相关政策措施的强力加持，特别是近年来我们乘势谋划实施了很多打基础、增后劲、利长远的重大项目，一批新的增长点正在加速形成，这为我们稳增长提供了坚实支撑。

总的来看，我市发展的有利条件大于不利因素，经济稳定向好、长期向好的基本趋势没有改变。因此，只要我们坚定信心，保持定力，一张蓝图绘到底，坚定不移抓下去，就一定能战胜困难、度过时艰，也一定会实现转型跨越、振兴崛起。

二、锚定目标，聚焦重点，踔厉奋发开新局

明年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标的重要之年，也是南阳建设副中心城市攻坚突破的关键之年，做好全年的经济工作对于保持好的发展态势、趋势和气势意义十分重大。对此，市委进行了深入研究，朱书记也做出了系统部署。总体上，要做到“锚定一个目标，强化四个导向，抓实六项重点”：

（一）锚定“一个目标”。就是奋力推动实现经济增长7%左右的预期目标。这是市委在综合考虑外部环境和内部条件、统筹发展需要和实现可能的基础上，提出的一个积极目标，既是南阳建强副中心城市的内在要求，也是为全省大局作贡献的必要支撑，有利于稳预期、提信心、激斗志、聚合力。各级各部门务必把思想和行动统一到市委的决策部署上来，紧跟指挥棒，落实作战令，全力以赴拼上去，加压奋进冲高线，尽最大努力争取最好结果，积极在挑大梁、当主力上尽责任、做贡献。

（二）强化“四个导向”。一要注重稳进协同、破立衔接。稳是大局、是基础，进是方向、是动力，立是关键、是根本。只有稳得住，才能进得了；只有不断地进，才会有长效的稳，只有在立后破，才能不断激发进的动力。要坚持以稳保进，全力稳增长、稳预期、稳就业，不断加固高质量发展的底盘；坚持以进促稳，加快培育新技术、新产业、新动能，持续夯实高质量发展的支撑；坚持先立后破，积极转方式、调结构、优举措，全面增强高质量发展的效力。二要注重统筹兼顾、抓纲带目。统筹既是一种科学的工作法，也是一种高强的驾驭力。善于“弹钢琴”，推进工作才能有条不紊、齐头并进；否则，就可能“眉毛胡子一把抓”“按住葫芦起来瓢”。要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，更好统筹扩大内需和深化供给侧改革，更好统筹经济工作和其他工作，紧盯主要矛盾和矛盾的主要方面，聚力抓创新、抓产业、抓项目、抓企业、抓园区，以重点突破带动全局跃升，推动实现动力变革、效率变革、质量变革。三要注重抢抓机遇、用好政策。机遇既是可遇而不可求的，也是稍纵即逝的，向来只垂青有准备的人。抓住了，就会一跃而起、先人一步；抓不住，就只能被动跟跑、永远落后。要紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革带来的重大发展机遇，国家加强宏观调控、战略腹地建设和省支持建设副中心城市带来的利好政策机遇，以敏锐的眼光、果敢的行动，积极抢滩布局新领域新赛道，努力谋划争取大项目好项目，加快提升发展的势能与质效。四要注重未雨绸缪、除险清患。“不困在于早虑，不穷在于早豫”。凡事只有想在前、备在前，才能临危不乱、从容应对。否则，就会因一招之失，而处处被动。要增强忧患意识、底线思维，坚持问题导向、发扬斗争精神，因时而谋、应势而动，准确识变、科学应变，积极破解发展中遇到的难题，主动消除前进中面临的风险，

努力用自身工作的确定性应对外部环境的不确定性，牢牢把握发展的主动权。

（三）抓实“六项重点”。就是把着力点放在培育新动能、增创新优势、推动新突破上来，加快构建高质量发展的新格局。

第一，把稳定经济大盘作为当务之急，在扩大有效投资、挖掘潜能消费上聚焦发力。坚持激活内需与优化供给两手齐抓，强化促进投资与提振消费共同用力，加快构建相互促进的良性循环，持续巩固经济稳的基础、进的态势。

一方面，要狠抓项目建设，积极扩大有效益的投资。项目是稳增长的重要支撑，必须想尽千方百计多招多争、大上快上重大项目。一要围绕产业招项目。重点瞄准绿色食品、装备制造、新材料等主导产业和新能源、集成电路、人工智能等风口产业，积极招引龙头型、支撑型、链环型企业和项目，力争全年招引亿元以上项目1000个以上，实现3–5个百亿级产业项目签约落地。二要紧盯政策争项目。紧紧抓住新增国债、地方专项债等政策机遇，聚焦水利、交通、能源、环保、民生、新基建、新型城镇化等领域，狠抓重大项目谋划争取，扎实做好前期工作，力争进入国家、省笼子，确保全年新增专项债券资金总量保持在全省前三位。在这方面，目前我市已申报并通过省级审核新增国债项目463个、地方债项目573个，项目数和资金量均居全省前列，各级各有关部门务必盯死看牢，力求顺利落地实施。三要争分夺秒建项目。以实施“三个一批”活动为抓手，持续深化稳经济重要项目集中攻坚行动，不断完善全过程推进机制和措施，扎实做好全生命周期服务和保障，全力推动早开工、早建成、早达效，力争全年实施省市重点项目1500个以上、完成投资4000亿元以上。

另一方面，要强化政策扶持，努力激发有潜能的消费。消费是拉动经济的内生动力，必须认真落实国家、省、市各项促消费政策，多措并举促进消费持续升温、加快恢复。一要培育壮大新型消费。大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点，努力以新消费打开内需新空间。二要稳定拓展传统消费。深入开展“惠享南都”促消费活动，持续提振新能源汽车、家装家电、电子产品等大宗消费；以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，加快大规模设备升级更新和消费品以旧换新；全面加强保障性住房、平急两用公共基础设施、城中村改造“三大工程”建设，更好带动住房、家居、家电等相关消费，努力稳住消费基本盘。特别是，要看到，当前房地产形势虽然总体疲软，但高品质小区和改善型住房的需求还是比较强的，要准确把握消费动态，探索引进优质房企，努力把存量市场需求挖掘出来，把南阳千万级别人口大市的消费潜力激发出来。三要提质发展特色消费。高标准打造玉雕、艾草、月季、农产品等特色产品直播电商集聚区，高水平举办好世界月季博览会、中国艾产业发展大会、张仲景医药文化节等品牌节会，持续在一二线城市开展南阳名优特色产品“月月展”活动，着力培育一批消费新热点。

第二，把推动产业转型作为重中之重，在打造主导链群、增强竞争能力上聚焦发力。坚定不移推进“兴工强市”战略，围绕培育“7+17”重点产业链群，深入实施补链延链升链建链行动，加快构建具有核心竞争力和强大引领力的制造业创新发展高地。

一要重抓“五大”优势集群。在绿色食品产业集群上，充分发挥牧原肉食、仲景食品、想念面业、赊店老酒等龙头企业作用，持续推动肉食品、粮油食品、菌果休闲食品、预制菜、酒饮品等产业扩能、延链、提质，力争明年集群规模突破1500亿元。在装备制造产业集群上，依托防爆集团、天力电气、寅兴牧业、瀚瑞特轴承等龙头企业，加快推进卧龙电驱产业园、明阳太阳能电池及组件制造、中豫浩德智能防爆生产基地、福森高效储能电池等重点项目建设，力争明年集群规模突破1000亿元。在新材料产业集群上，依托乐凯华

光、中南钻石、中源化学、龙成集团等龙头企业，突出抓好高阻隔膜绿色包装材料、纳米银线透明导电显示材料、天然碱矿伴生盐资源综合利用等项目建设，力争明年集群规模突破800亿元。在生物与医药产业集群上，依托牧原集团，强力推进兽药生产、肝素钠提取、合成生物产品生产等项目；依托宛西制药、福森药业、芝元堂药业等龙头企业，加强道地中药材开发利用，大力发展艾草精深加工，加快卧龙艾草产业园等项目建设，力争明年集群规模达到800亿元。在电子信息产业集群上，依托中光学集团，巩固发展高性能光电元件、镜头、模组等产品，重点突破微纳光学器件等前沿制造技术，力争早日实现产业化，尽快形成整机整装和系统集成优势，着力打造千亿级集群。同时，统筹抓好轻工纺织、新能源汽车两个产业集群的培育壮大，力促加快向300—500亿级规模迈进。

二要前瞻布局未来产业。未来产业是打造新质生产力的关键，也是实现换道领跑必须抓住的“风口”。要加强跨周期战略谋划，依托牧原集团、中光学集团等具有科创优势的头部企业，紧盯具有比较优势的重点领域，积极研发颠覆性技术，培育前沿性产业，重点谋划布局合成生物、新型储能和微纳光学器件、量子级联激光器、车载抬头显示光学模组等未来产业，力争早落地、早实施，实现在部分领域抢滩占先，尽快培育形成若干新的增长极。

三要大力发展生产性服务业。生产性服务业培育不足、发展滞后是南阳的一大短板，一定程度上也影响了先进制造业做大做强的进程，必须下大功夫尽快补上这一弱项。要以服务先进制造业高质量发展为导向，重点发展信息服务、研发设计、检验检测、供应链金融、现代物流等生产性服务业，坚持优化布局与提升层次并举，着力推动向专业化和价值链高端延伸，力促生产性服务业与先进制造业协调融合发展。

第三，把加强科技创新作为根本动力，在构建科研体系、催生创新成果上聚焦发力。近年来，我们重抓重推创新驱动战略，布局搭建了一大批科创平台，为制胜未来奠定了坚实基础。下一步，关键要在高效集聚配置科研要素、快速催生转化创新成果上攻坚突破，力求尽快提升创新策源能力。

一要加快打造高能级创新平台矩阵。省委经济工作会议明确提出，支持各省辖市紧密结合主导产业和科创资源，布局省实验室或实验室基地。要借鉴漯河中原食品实验室的经验做法，持续加强6家院士工作站、牧原实验室、省科学院南阳光电研究所、东方光微研究院等平台软硬件建设，加快天冠国家重点实验室战略重组和张仲景实验室建设，高起点筹建卧龙实验室，争取纳入省实验室体系，谋划设立张衡实验室、中科南阳算力网研究院，确保全年新增省、市创新平台50家以上。

二要加快培育高水平创新主体梯队。深入实施科技型企业培育工程，聚焦电驱防爆、数字光电、生物医药、汽车及零部件等优势产业的重点企业，通过提供孵化服务、补贴研发费用、设立科创基金、完善奖补机制等措施，推动科技型企业“微成长、小升高、高变强”，确保创新龙头企业动态保持在10家左右，力争明年高新技术企业超过750家、科技型中小企业超过6000家，规上工业企业研发活动覆盖率达到80%以上。

三要加快构建高标准创新生态系统。纵深推进科技体制机制改革，持续完善科技人才引育激励机制、基础研究长期持续投入机制、重大关键核心技术“揭榜挂帅”机制、科技成果“沿途下蛋”高效转化机制，全面构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”的全过程创新生态链，确保全年引进高素质人才1.5万名以上，研发经费增速达到19%以上，全社会研发经费投入强度达到2%以上。

四要加快孵化高精尖创新技术成果。依托现有平台进一步凝练科研课题、梳理攻关重点，探索团队共引、平台共建、项目共研、难题共解的校院企协同创新模式，强力推进关键核心技术协同攻关，力求尽

快推出一批重大科创成果，形成一批新质生产力，催生一批新的增长点，确保全年实施重大科技专项30项、成果转化项目100项、基础研究项目30项，技术合同成交额突破155亿元。在这方面，牧原实验室已掌握了利用合成生物技术制备氨基酸的路径，前不久已在内乡开工建设年产3万吨合成生物产品的生产工厂，未来将在南阳迅速崛起千亿级合成生物产业高地。

第四，把深化改革开放作为关键一招，在革新体制机制、激发动力活力上聚焦发力。改革开放是经济发展的动力源泉，必须坚定不移地引向深入、推向全面，以推进深层次改革打通体制机制堵点，以加快全方位开放拓展竞争合作空间。

一要在优化营商环境上再攻坚。继续把优化营商环境作为战略性基础工程来抓，以纵深推进“放管服效”改革为重点，迭代推出5.0版工作方案，探索采取更多原创性、差异化的改革举措，全力打造市场化法治化国际化营商环境，力争在全省的评价排名持续前移。特别是，要强化数字赋能，不断拓展“一件事一次办”应用场景，持续完善“有诉即办”联动机制，加快扩大审批事项“免证可办”覆盖面，全面提升惠企政策“免申即享”精准度，让优良的营商环境成为南阳最闪亮的“金字招牌”。

二要在培强民营经济上再加力。落实“两个毫不动摇”“三个没有变”“两个健康”，研究出台促进民营经济发展壮大的实施意见，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面加大支持力度，助力民营经济加快做大做强。以深化“万人助万企”活动为抓手，按照“抓大、育新、带小”的思路，大力实施“五十强龙头企业培育”“百优专精特新企业孵化”“千企升级”三大行动，努力形成“大企业顶天立地、专精特新企业开天辟地、中小企业铺天盖地”发展格局，力争新增星级企业100家左右、规上工业企业300家以上、省级以上“专精特新”企业30家以上。

三要在壮大外资外贸上再突破。近几年，在国际环境极为不利的情况下，我市对外贸易年均保持10%以上的增速，今年以来新设立外贸企业260家，呈现出良好的发展势头，必须把外资外贸作为一个重要增长点，更加坚定积极地抓下去。要深度开辟“一带一路”和RCEP成员国新兴市场，加快中欧班列（郑州）二级业务集散中心建设，着力打造食用菌、光学元件、纺织服装等跨境电商特色产业带，持续提升国家中医药服务出口基地建设成效，积极培育“保税展示+跨境电商零售”新业态，力争明年新增有进出口实绩企业550家以上，货物进出口增长10%以上，跨境电商交易额增长12%以上。要高标准建设河南自贸区南阳联动创新区，推动卧龙综合保税区开放能级、业务规模、质量效益、综合排名全面提升，确保完成进出口总值80亿元以上。

第五，把促进城乡融合作为重要支撑，在提升城市能级、加快乡村振兴上聚焦发力。深入实施“双高”行动和乡村振兴战略，坚持城市、县域、乡村统筹谋划、协同发力、一体推进，加快形成协调联动、融合互促、竞相发展的良好局面。

一要聚力昂龙头。一方面，持续推进城市有机更新。强力实施城市建设提质“八大行动”，重抓重推仲景大道快速化改造等十大重点项目，统筹推进白河鸭河口水库至沪陕高速段防洪工程等项目建设，常态化加强卫生环境整治，确保成功创建国家生态园林城市。另一方面，加快做大做强城区经济。以发展先进制造业为核心，统筹布局生产性和生活性服务业，强力推进产投食品产业园、艾草产业园、中欧产业园、仲景食品产业园、吉利商用车区域工厂、高效隔热玻璃和发电玻璃等12个重点制造业项目建设，大力发展总部经济、商圈经济、楼宇经济、会展经济，全力提升中心城区经济承载力和首位度。在本轮国土空间规划调整中，全市新增115平方公里城市开发建设用地，给中心城区就分了52平方公里，占比达45.2%，同时，在招商引资上，也鼓励支持县市招引的优质项目优先向中心城区摆布，可以说，市里做到了最大限度地集中优质资源支持中

心城区，如果城区经济仍然上不去，就无法向全市人民交代。中心城区各区一定要锚定发展定位，瞄准主攻方向，凝心聚力抓产业，切实担负起振兴中心城区经济的主体责任。卧龙区要重点发展绿色食品、生物医药、装备制造、新能源、新材料产业，加快推进中牧牧原生物制品、金牛新材料食品包装、兴华生物制剂等重点项目建设。宛城区要重点发展装备制造、光电新材料、生物质能源3大主导产业，加快开工建设联东U谷、比创微芯片封测、连城鑫特智能储能输变电装备等重点项目。高新区要重点发展防爆、光电、新能源、中医药产业，加快推进镀邦产业园、先进光学研究院、智能制造基地、高效清洁能源电机等重点项目建设。城乡一体化示范区要大力发展生物医药、绿色食品、智能制造3个先进制造业产业和中介服务、智慧物流、文旅康养3个现代服务业产业，重抓仙草艾产业园、中原数谷科技园、白河湾康养城等重点项目建设。官庄工区要重点推动以河南油田为主的传统石化产业升级改造，加快普康、启泰、四通、丰达等项目二期建设。职教园区要以培育壮大职业教育和文旅康养两大产业为主，加快张衡职业技术学校、中医药职业学校等职业学校建设和南阳野生动物园、圣嘉海洋馆、华谊兄弟星剧场等项目建设。

二要加快隆高地。深入实施县域生产总值、四上企业、财政收入、居民收入“四个倍增”计划，以开展“开发区高质量发展突破年”活动为载体，全面推动开发区建设提档升级，按照“专营店”发展模式，鼓励引导各县市精选1–2个具有比较优势的先进制造业产业，对接融入市“7+17”重点产业链群予以集中打造，加快推动关联企业和项目向开发区集聚，突出抓好艾礼富智能传感器产业园、沃德丰生物科技产业园、力星钢球南阳基地等22个重点制造业项目建设，努力培育一批百亿级特色产业链，力争明年开发区规上工业增加值占全市的比重达到75%以上。

三要全面兴乡村。把建设农业强市作为战略任务，学习推广“千万工程”经验，强化科技和改革双轮驱动，扎实做好“稳粮食、防返贫、强产业、优环境”四篇文章。以实施新一轮粮食产能提升行动为契机，坚持稳面积、增单产两手发力，持续加强高标准农田建设，加快推进中联重科项目落地，确保新建成高标准农田及示范区47万亩以上、粮食产量保持在140亿斤左右；以加强动态监测帮扶为抓手，多渠道促进脱贫人口稳岗就业，确保不发生规模性返贫；以发展乡村特色产业为重点，强力推进乡村振兴产业园建设，持续壮大“五特”经济，努力促进群众增收致富；以创建宜居宜业和美乡村为引领，分类有序编制实用性乡村规划，全面加快基础设施和公共服务设施布局建设，深入开展人居环境整治，力争全年高质量创建宜居宜业和美乡村300个左右。

第六，把健全基础设施作为关键抓手，在培育枢纽经济、增创发展优势上聚焦发力。坚持打造综合交通枢纽和综合物流枢纽齐抓并重，加快构建通达畅联、便捷高效的现代综合交通体系和辐射全国、联通国际的现代商贸物流体系，切实把交通区位优势转化为枢纽经济优势。

一要持续加强全国性综合交通枢纽建设。统筹“空水铁公”，深入实施“1711”工程。航空方面，力争完成机场改扩建工程，加快推进机场迁建和通用机场建设前期工作，着力推动强枢增支。水运方面，强力推进唐河、白河航运工程建设，加快构建“两干两支一联”内河航运网络，着力推动通江达海。铁路方面，开工建设南信合高铁，全力争取南十和洛南襄高铁进入国家规划，着力推动联线成网。公路方面，加快南邓、焦唐、渑淅高速建设，确保焦唐高速竣工通车，争取郑南、南新、方南、邓桐高速开工，抓好嵩内高速前期，系统构建市域双环线、县县双高速的“两环四横八纵”高速路网，着力推动加密提质；加快推进干线公路建设，新改建农村公路1000公里，着力推动内通外联。

二要强力推进商贸服务型国家物流枢纽建设。物流设施配套不足、档次不高、布局散乱是南阳发展的一个软肋，与物流

枢纽的定位很不相称，必须按照“1+3+N”规划布局，加快打造集大交通、大物流、大商贸于一体的枢纽经济体系，高质高效建设全国枢纽经济先行区。要高标准规划建设铁路二级物流基地、空港经济区、中心城区和唐河、新野、社旗等港区码头，大力发展临港经济。要持续推动诚远物流基地、东森医药物流园、溧河物流园等建成项目提标扩容，全力推动豫资海元城市综合体、万邦物流园、丰树物流园、卷烟配送物流中心、万德隆物流配送中心等在建项目尽快建成投产，积极推动中医药物流仓储园、汽车物流产业园等谋划项目落地实施。要加大物流企业创“A”力度，力争明年新增A级物流企业10家左右。

三要全面加快县乡村三级物流体系建设。以内乡智慧物流园、西峡公铁联运物流园等多式联运示范工程为引领，进一步建设完善县乡村三级物流配送体系和商业体系，积极推动物流经济向基层下沉延伸，加快促进“客货邮商”协同融合，大力发展国际物流、冷链物流、电商物流、智慧物流和供应链物流，着力打造辐射豫鄂陕毗邻地区的省级区域性快递物流分拨中心。

三、扛稳责任，守牢底线，奋勇争先保出彩

当前，多重超预期因素交织叠加，防险保安的压力持续加大，必须树牢系统观念，坚持底线思维，把防风化险贯穿于经济社会发展的各领域和全过程，坚决守牢大局安全稳定的底线。

（一）打造高颜值生态，坚决守住生态安全底线。南阳生态区位重要而敏感，必须把保障生态安全摆在突出位置，统筹推进减污、降碳、扩绿、增长，努力巩固生态文明建设成果。

一要以更高站位守好护好一库碧水。实施南水北调水质安全保障行动，持续抓好南水北调中线工程防洪影响治理等后续工程建设，加快实施丹江口库区石漠化治理等重点项目，不断提升流域应急管控能力，确保丹江口水库水质稳定保持在Ⅱ类及以上标准，确保工程安全、供水安全、水质安全。

二要以更高标准打好污染防治攻坚战。持续强化重污染天气应急应对，深入推进城市黑臭水体治理和河湖“清四乱”，严格加强土壤污染防控，确保空气优良天数等指标完成省定目标、地表水考核断面和集中式饮用水水源地水质达标率达到100%、受污染耕地安全利用率达到100%。特别是，要突出抓好中央环保督察反馈问题的整改，尤其要下大决心，提升城市的污水处理能力，做好雨污分流工作，全力加快白河南污水处理厂二期工程建设，加快补上城市功能设施的短板。

三要以更大力度抓好生态保护与修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格落实“三线一单”分区管控，科学推进国土空间绿化，持续加强“两山”实践创新基地建设，深入开展国家生态文明建设示范区创建，积极在践行“两山论”上当标杆、做示范。

四要以更实举措做好绿色低碳转型。全面落实能耗双控约束目标，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。加快调整优化能源、产业和交通运输结构，持续降低能耗和碳排放强度。建立健全生态产品价值实现机制，加快淅川、西峡试点建设，切实把绿色资源优势转化为长效经济收益。

（二）创造高品质生活，坚决守住民生安好底线。牢记“江山就是人民，人民就是江山”，始终坚持以人民为中心，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力让民生答卷更有“份量”、更有“温度”，让人民群众有更多实实在在的获得感、真真切切的幸福感。

一要着力促进充分就业。持续完善市县乡村四级就业服务体系，以深入推进“人人持证、技能河南”建设为载体，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、困难家庭等重点群体技能培训和就业帮扶，力争全年新增城镇就业8.7万人、农村劳动力转移就业4万人、返乡创业1.5万人，确保圆满完成省定任务。

二要着力加强社会保障。深入实施全民参保攻坚行动，确保应保尽保。持续推进托育服务能力倍增行动，加快打造“宛

美养老”品牌。分层分类健全社会救助体系，有序推进城镇困难职工和居民解困脱困。持续增加保障性租赁住房供给，确保完成老旧小区改造 3.06 万户。

三要着力繁荣社会事业。积极稳妥推进“两个集中”，努力促进学前教育和义务教育普惠优质均衡发展，强力推动河南国医学院明年秋季实现招生。持续加强国家、省区域医疗中心和市中医院等新院区建设。大力发展文旅康养产业，进一步打响“南阳，一个值得三顾的地方”城市品牌。

（三）加强高效能治理，坚决守住社会安定底线。南阳人口多、面积大，维稳保安任务艰巨繁重、不容有失，必须以“时时放心不下”的责任感，抓实抓细防风化险各项工作，确保每一寸国土面积都始终安全可控。

一要毫不放松抓好安全生产。统筹高质量发展和高水平安全，坚决不要带血的GDP，严格落实“三管三必须”，以开展“六查一打”专项行动为抓手，聚焦消防安全、城乡建设、危险化学品、城镇燃气、非煤矿山、交通运输、森林防灭火等重点领域，纵深推进问题大排查、大起底、大整治，确保不发生重特大安全事故。

二要千方百计防化风险隐患。持续开展存量金融风险三年出清行动，妥善化解中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动，确保不发生区域性系统性金融风险。牢固树立“过紧日子”思想，坚持把有限的财力优先用到“三保”上，持续压减非刚性非重点支出，严格加强政府投资项目管理，坚决杜绝搞面子工程、形象工程，确保每一分钱都用在刀刃上、花在紧要处。加快推进融资平台市场化转型，妥善处置债务和资产，确保现金流可完全覆盖债务本息。持续加大国资国企监管力度，严防国有资产流失损失，确保保值增值。科学做好问题楼盘化解和保交楼工作，全面强化房地产在建项目预售资金监管，确保不发生债务集中违约风险。

这里，特别强调一下统计工作。各级领导干部一定要树立正确的政绩观、事业观，对经济数据，只要是真实发生、真实投入、真实产出的，要坚持实事求是、应统尽统，同时彻底整改各种虚假乱象，坚决不要“掺水的 GDP”，坚决不要“数字政绩”“虚假政绩”，一定要让群众从发展中得到实惠、看到变化、见到成效，这是我们做好经济工作的基本原则，也是底线要求。

三要持之以恒加强社会治理。大力推进智慧城市运营指挥中心建设，尽快实现对城市运行状态的一屏统揽、整体感知、全局分析和智能决策。持续深化党建引领全科网格化治理，拓展运用“四议两公开”工作法等经验做法，深入推进“三不四零”平安村（社区）、企事业单位创建。常态化开展扫黑除恶斗争，持续加大电信诈骗等违法犯罪打击力度，全面加强食品、药品安全监管，努力打造市域社会治理现代化示范区。

最后，我再强调一下年末岁初的有关工作：一要扎实组织开展“五经普”现场登记工作，确保规范有序进行、真实准确反映经济社会发展情况。二要科学做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应，及时加强低温寒潮、雨雪冰冻以及各类灾害事故的防范应对，确保群众安心温暖过冬。三要依法严惩恶意拖欠农民工工资等违法违规行为，切实保障按时足额发放，确保广大农民工开心快乐过年。四要扎实做好困难群众关爱帮扶，让他们切实感受到党的温暖，确保困难群众舒心满意过节。五要严密加强社会治安巡逻防控，认真落实值班值守制度，科学做好突发事件应急处置，确保全市人民欢心祥和过年。

同志们，关隘重重，不挡大道在前；未来可期，唯有实干笃行。希望大家按照市委的安排部署，锚定全年目标任务不动摇，把心思用在拼经济促发展上，把精力用在解难题求突破上，以“翻篇归零”的心态、“务实竞进”的姿态、“奋发有为”的状态，雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，敢做善为抓落实，推动现代化副中心城市建设加力前进、加快起势、加速见效，奋力谱写中国式现代化建设南阳实践的新篇章！

南阳市人民政府办公室关于印发“科创南阳”三年行动计划(2023—2025年)的通知

宛政办〔2023〕46号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市直有关单位:

《“科创南阳”三年行动计划(2023—2025年)》已经市政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

南阳市人民政府办公室

2023年11月23日

“科创南阳”三年行动计划(2023—2025年)

为深入实施创新驱动、科教兴宛、人才强市战略,加快建设区域创新高地和科技强市,支撑我市高质量高效率跨越发展,制定本行动计划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,认真落实省委、市委关于科技创新的重要部署,深入推进“一二三六十”工作布局,开展“科创中原”试点市争创及建设工作,打造开放融通平台,把科技资源和人才势能转化为高质量发展动能,着力构建一流创新生态,建设现代化产业体系,力争通过三年时间,形成服务科技创新、推动科技经济融合发展的典型示范模式,为建设省域副中心城市提供科技和智力支撑。

二、重点任务

(一)推进区域创新高地建设

1.启动创建“科创中原”试点市工作。围绕省域副中心城市建设的功能定位,对标“科创中原”试点市创建要求,谋划开展“一市一品”产业技术发展大会,打造具有南阳特色的“百会链千企”科技志愿服务活动,加快企业科协建设,创建学会专家工作站,加大配套资金支持力度,加强与中国生物工程学会、中国纺织工程学会等国家级学会合作交流。(责任单位:市科协、市财政局、发展改革委、科技局)

2.塑造细分领域产业发展新优势。积极申报“一市一产”行动项目,聚焦21个重点产业链,以汽车零部件、装备制造、生物、光电信息、新能源等产业为重点,搭建创新平台,引聚创新资源,优化产业政策,加快构建优势突出、特色彰显的现代化产业集群。(责任单位:市科协、市财政局、科技局、工业和信息化局)

(二)服务高能级创新平台

3.对接共享高层次科技信息融通平台。深化“会市合作”,开展“科创中原”创新基地争创、协同创新项目申报等工作,深度

参与“科创中原”论坛等省级重点学术交流活动。借助“科创中国”平台，助力企业了解科技前沿动态、转移转化科技成果，形成技术、需求、服务和资本的有效对接，力争到2025年底实现我市100家创新主体入驻“科创中国”平台。(责任单位：市科协)

4. 建立健全协同创新平台体系。搭建高能级创新平台，加快推进天冠国家重点实验室战略重组，高标准建设牧原实验室、张仲景实验室、南水北调元宇宙研究中心、南阳市西湖牧原合成生物研究院、国际非开挖技术研究院等。主动对接全国、全省学会，推动建立一批技术创新中心、产业研究院和中试基地。支持企业、高校院所、产业技术研究院、科技产业园区等创建产学研协作类创新基地和创新创业孵化类创新基地。(责任单位：市科协、市科技局、财政局、工业和信息化局、发展改革委)

(三)构建多层次科技人才支撑体系

5. 大力引育创新人才。贯彻落实“诸葛英才计划”，加强学会服务站建设，柔性引进“急需紧缺”人才。建立和充实科技专家人才库，掌握科技人才情况，加强对科技人才的动态管理和使用。培养后备青年科技人才，按照相关规定组织开展“南阳市青年科技奖”评选，加大“中原英才计划”“河南省青年科技奖”等举荐力度，壮大青年科技人才队伍。(责任单位：市科协、市人力资源社会保障局、科技局)

6. 拓宽科技人才发展渠道。开展“南阳市自然科学优秀学术成果奖”评选工作，鼓励科技人才总结科学研究和科技实践的理论成果，促进科技人才成长。举办“全国科技工作者日”系列活动，常态化开展“最美科技工作者”选树、走访慰问、交流座谈等活动。大力弘扬新时代科学家精神，遴选推荐河南省科学家精神教育基地，举办科学家精神报告会，营造尊重人才、崇尚创新的浓厚氛围。组织科技人才和企业参与“科创中原”系列榜单遴选，为优秀科技人才和科创项目提供广阔的展示和发展空间。(责任单位：市科协、市科技局、工业和信息化局、教育局、财政局)

(四)助力现代化产业体系建设

7. 搭建产学研交流服务平台。围绕我市主导产业，积极承办产业技术发展大会、省级以上学术交流会、高端产业论坛，吸引科技界、产业界、金融界人士参会，促进创新链、产业链、资金链等多要素深度融合。联合举办“海智专家中原(南阳)行”活动，引进海外高层次科技人才和创新科技项目，促进海内外技术研发合作。(责任单位：市科协、市工业和信息化局、科技局)

8. 助力一流创新课题建设。围绕我市生物、装备制造、汽车零部件等主导产业链群凝练发布一批重点课题，形成高质量调研报告，为市委、市政府科学决策和我市产业高质量发展提供智力支持。积极组织申报“河南省科技智库调研课题”项目，为国家创新高地建设贡献南阳力量。(责任单位：市科协、市科技局)

9. 加快重点领域关键核心技术攻关。组织实施南阳市重大科技专项，克服产业发展瓶颈，促进产业转型升级。优化项目组织管理机制，组织实施“揭榜挂帅”科技项目，攻克一批产业关键共性技术和“卡脖子”难题。聚焦优势领域，坚持自由探索和目标导向相结合，推动形成一批原创性科研成果。推动规上工业企业研发活动全覆盖，指导企业设立研发专账、做好研发费用归集。(责任单位：市科技局、发展改革委、工业和信息化局、财政局)

(五)建立健全科技创新服务体系

10. 强化企业创新主体地位。实施创新型企业“树标引领行动”“高新技术企业倍增计划”“科技型中小企业春笋计划”等，助力我市“创新龙头企业”“瞪羚企业”“科技型中小企业”做大做强。支持企业参与“双创”活动周、河南省创新方法大赛、河南省企业“创新达人”选树宣讲、“科创中原”云课堂等活动，为企业搭建学术研讨和技术交流的平台。(责任单位：市科技局、市科协、

市发展改革委、工业和信息化局)

11. 完善金融创新政策支持。建立覆盖科创主体全生命周期的金融服务体系,持续实施“招金入宛”工程,积极开展政策性科技金融业务,建立风险补偿机制,搭建科技金融对接服务平台。鼓励金融机构开发专门支持重大科技项目的金融产品。引导金融机构建立以知识产权等为核心的科创企业评价体系,加强评价结果在信贷业务的应用。(责任单位:国家金融监督管理总局南阳监管分局、中国人民银行南阳市分行、市金融工作局、科技局、财政局、市场监管局)

12. 优化科技创新志愿服务。深化“万人助万企”活动,开展“百会链千企”科技志愿服务,聚焦我市重点产业,组建“科技志愿服务团”,深入制造业企业一线调研科技需求,开展科技咨询、技术指导、政策宣讲等服务。鼓励“科技志愿服务团”专家与企业建立长效合作机制,与企业协同攻关,促进成果转化。(责任单位:市科协、市科技局、财政局、工业和信息化局)

13. 加强创新组织建设。加大一流学会培育力度,加强学会规范化建设和科学化治理。实施学会创新与服务能力提升计划,组织学会开展学术交流活动,打造“科创南阳”论坛品牌,繁荣学术交流,强化学术引领,激发学会活力。支持在前沿新兴、学科交叉领域发起成立新学会、企业科协、行业协会等,推动新领域、新业态高端人才引育和交流合作。(责任单位:市科协、市工商联、市工业和信息化局、民政局)

(六)厚植科创高质量发展沃土

14. 提升科普工作服务创新能力。充分发挥好全民科学素质工作协调机制作用,深入实施《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市全民科学素质行动规划纲要实施方案(2022—2025年)的通知》(宛政办〔2022〕30号),推动全民科学素质建设高质量发展。组织科技工作者开展科普进校园、进农村、进社区、进企业、进机关等活动,组织参与“全民科学素质网络竞赛”“全国农民科学素质网络竞赛”,深入开展“公益科普进影院”“银龄跨越数字鸿沟”科普专项活动,提升重点人群的科学素质。深入开展全领域行动、全地域覆盖、全媒体传播、全民参与共享的全域科普工作,建立健全适应创新发展需要的全域科普工作体系。(责任单位:市科协)

15. 充分发挥科技资源的科普效能。推进科技资源科普化,推动实验室、科技基础设施、重大工程、创新创业基地向公众开放,拓展科技基础设施科普功能,普及重大科技成果。深入开展“全国科普日”“科技活动周”等重大科技活动。围绕服务乡村振兴,深入开展常态化农村科普活动、三下乡主题活动等,提升农民科学素质,提高生产经营技能,推广科学文明的生活方式。引导科普资源向乡村倾斜,建好用好示范性“科技小院”,推广农业技术,培育乡土科技人才,组建产业顾问组,探索科普助力乡村振兴新路径。(责任单位:市科协、市科技局、教育局、农业农村局)

三、保障措施

(一)加强组织领导。建立健全由市科协牵头,市科技局、人力资源社会保障局、工业和信息化局、发展改革委、金融工作局、教育局、财政局等部门参与的争创“科创中原”试点市专项工作组,统筹推进各项任务落实,完善联动推进制度,细化具体措施,形成合力。

(二)完善政策支持。加强政策引导、创新支撑和要素保障,加大对重点项目资金支持和指导力度,积极引导和撬动金融资本、社会资本参与,优化服务保障措施,着力打造“六最”营商环境,确保各项政策精准落地。

(三)强化宣传引导。总结在争创和推进“科创中原”试点市中优秀经验做法,创新宣传方式方法,择优宣传推介典型经验模式,进一步更新观念,凝聚各方力量,营造合力争创试点市良好氛围。

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市重污染天气应急预案的通　知

宛政办〔2023〕47号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

修订后的《南阳市重污染天气应急预案》已经市政府研究同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2023年11月28日

南阳市重污染天气应急预案

1. 总则

1.1 编制目的

为统筹全市重污染天气应急处置工作,提高预防、预警和应对能力,落实应急减排措施,及时有效控制、减少或消除重污染天气带来的危害,更好保障人民群众身体健康和经济社会高质量发展,制定本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》、生态环境部等15部委《深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动方案》、生态环境部《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南》、《河南省大气污染防治条例》、《河南省气象灾害防御条例》、《河南省重污染天气应急预案》、《中共河南省委河南省人民政府关于深入打好污染防治攻坚战的实施意见》、《南阳市大气污染防治条例》、《南阳市突发事件总体应急预案》等。

1.3 适用范围

本预案适用于全市行政区域内的重污染天气应急处置工作。因沙尘造成的重污染天气,参照沙尘天气应对相关要求执行,不纳入本预案范畴。

1.4 工作原则

1.4.1 以人为本,预防为主。把保护人民群众身体健康作为应对重污染天气的根本底线,加强日常监测与管理,着力提高重污染天气应急处置能力,确保各项污染物排放达到相应的减排比例,切实发挥减排效应,最大程度减少重污染天气带来的危害。

1.4.2 属地管理,联防联控。在市委、市政府统一领导下,实行属地为主、条块结合和分级负责、分类管理的重污染天气应急处置机制,严格落实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任。各级、各部门各司其职、协作联动,强化联合执法和区域联防

联控协调、信息共享、重大项目会商、统一应急响应，实现区域协同减排。

1.4.3 科学预警，及时响应。加强大气污染源监控，做好空气质量和气象条件日常监测工作，准确把握大气环境质量变化趋势，及时启动重污染天气预警。健全重污染天气监测预警、会商研判、应急响应、督查调度机制，确保响应措施落实，积极有效应对重污染天气。

1.4.4 分级管控，精准减排。实施重点行业绩效分级，落实差别化应急减排措施。以优先控制重污染行业主要涉气排污工序为主，有效降低污染物排放强度，细化企业“一厂一策”实施方案，确保同一区域、同一行业、同等绩效水平的企业减排措施相对一致，推动行业治理水平整体提升，促进经济高质量发展。

1.4.5 广泛宣传，社会参与。进一步完善信息公开制度，及时向社会公开空气质量预测、预报情况。加强宣传引导，通过报刊、广播、电视、网络、移动通讯等途径发布预警信息，邀请相关专家围绕重污染天气应对、预防进行深度解读和科普宣传，提高公众自我防护意识，动员全社会广泛参与，共同改善环境空气质量。

1.5 预案体系

本预案是我市突发事件应急预案体系的组成部分，其下级预案包括各县（市、区）重污染天气应急预案。

各县（市、区）重污染天气应急预案应包含本级政府相关部门实施方案和相关企业、单位的应急管控方案。

2. 组织指挥体系

2.1 市级组织指挥机构和职责

市生态环境保护委员会（以下简称市环委会）办公室按程序发布全市范围内的重污染天气预警信息并根据应急需要采取相应响应措施。市环委会办公室负责统一领导、指挥调度全市重污染天气应急处置工作，开展重污染天气应对研判、会商以及相关信息发布和上报工作，督导各成员单位落实重污染天气职责分工，组成市级重污染天气督导检查组，指导各县（市、区）重污染天气应急处置工作，组织对重污染天气应急处置工作进行分析、总结，负责重污染天气应急预案管理有关工作。

市环委会办公室成员单位：市委宣传部，市发展和改革委员会、工业和信息化局、教育局、公安局、财政局、自然资源和规划局、生态环境局、住房和城乡建设局、城市管理局、交通运输局、水利局、农业农村局、卫生健康体育委员会、应急管理局、市场监督管理局、文化广电和旅游局、气象局、通信发展管理办公室，国网南阳供电公司等。

2.2 县级组织指挥机构

县级政府负责本行政区域内的重污染天气应急处置工作，应当明确相应组织指挥机构和成员单位，组织修订完善本行政区域的重污染天气应急预案，指导企业编制相应的“一厂一策”应急管控方案；贯彻落实市级部门重污染天气应急响应要求和具体措施。各有关部门按照责任分工，密切配合，共同做好重污染天气应急处置工作。

3. 监测与预警

3.1 监测

市级生态环境、气象部门严格按照有关规定开展空气质量和气象条件日常监测，并对发生在本行政区域的重污染天气信息，以及发生在本行政区域外可能造成本行政区域重污染天气的信息进行收集和汇总，做好数据收集处理、环境质量现状评价以及趋势预测工作；建立会商研判机制，重污染天气期间，每日对气象扩散条件和空气质量演变趋势进行分析、预测，及时提出发布、调整、解除预警建议，为预警、应急响应工作提供决策依据。

3.2 预警

3.2.1 预警分级

重污染天气预警统一以日 AQI（空气质量指数）为指标，按照连续 24 小时（可以跨自然日）均值计算。预警级别由低到高分为黄色、橙色和红色预警三级，各级别分级标准为：

黄色预警：预测日 AQI>200 或日 AQI>150 持续 48 小时以上，且未达到高级别预警条件时。

橙色预警：预测日 AQI>200 持续 48 小时或日 AQI>150 持续 72 小时以上，且未达

到高级别预警条件时。

红色预警：预测日 AQI>200 持续 72 小时且日 AQI>300 持续 24 小时以上。

3.2.2 预警条件

当预测可能出现重污染天气时，按照空气质量预报结果上限确定预警级别。

（1）当达到重污染天气预警级别时，全市启动相应级别预警。

（2）当接到省级预警通知时，全市应当启动不低于省级预警级别的预警。

（3）当接到生态环境部、区域空气质量预测预报中心或省环委会办公室预警提示信息时，根据预警提示信息，结合我市实际及时启动相应级别预警。

3.2.3 预警发布

达到预警条件时，全市行政区域内预警信息由市环委会办公室统一负责发布。

当预测未来空气质量可能达到相应级别预警启动条件时，应当提前 48 小时以上发布预警信息或按照区域应急联动要求及时启动预警，确保应急响应措施在重污染过程发生前有效落实。

发布预警信息时，应当将未来重污染天气发生的时间、范围、预警等级、AQI 范围及日均值予以说明。同时，明确预警启动和预计解除时间、发布机关、应急响应措施级别等内容。

3.2.4 预警级别调整与解除

当空气质量改善到相应级别预警启动标准以下，且预测将持续 36 小时以上时，应当降低预警级别或解除预警，并提前发布信息。当监测空气质量已经达到重度以上污染，且预测未来 24 小时内不会有明显改善时，应当根据实际污染情况及时调整到相应级别预警。

当预测发生前后两次重污染过程，但间隔时间未达到解除预警条件时，应当按一次重污染过程计算，从高级别启动预警。当预测或监测空气质量达到更高级别预警条件时，应当及时采取升级措施。

预警调整、解除的主体及程序和预警信息发布相同。

4. 应急响应

按照发布预警时确定的时间启动应急响应。

4.1 响应分级

4.1.1 当发布黄色预警时，启动Ⅲ级应急响应。

4.1.2 当发布橙色预警时，启动Ⅱ级应急响应。

4.1.3 当发布红色预警时，启动Ⅰ级应急响应。

4.2 响应措施

4.2.1 总体要求

（1）重污染天气应急响应期间，各县（市、区）二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物在Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级预警级别减排比例分别达到 10%、20% 和 30% 以上。各县（市、区）可根据本地污染物排放构成调整二氧化硫和氮氧化物减排比例，但二者比例之和不得低于上述总体要求。

（2）各县（市、区）应当将应急减排清单作为应急预案的重要组成部分，加强清单标准化管理，每年根据产业结构调整情况定期组织开展清单修订工作，及时上报工作进展情况。应急减排清单包括总表、工业源清单、扬尘源清单、移动源清单、协同供暖企业清单等。工业源清单应当实现涉气企业全覆盖，包括电厂、供暖锅炉房、小微涉气企业等。扬尘源清单应当包含但不限于所有施工工地。移动源清单应当包含用车大户清单和货车白名单。

（3）各县（市、区）应当在应急减排清单中明确应急减排措施，细化落实到具体生产线、生产环节、生产设施，并将特殊时段禁止或限制污染物排放要求依法纳入排污许可证，确保可操作、可监测、可核查。在满足减排比例要求的前提下，按照工业企业、施工工地污染排放水平、所处区域以及对环境的影响程度，结合绩效分级、差异化管控等有关要求，合理制定差异化减排措施，对达不到总体减排比例要求的，应当加大应急减排力度；确实无法达到的，应当尽最大能力减排，在提供详细的测算说明和清单的基础上，可酌情降低减排比例。

（4）原则上不对电厂、供暖锅炉房、小微涉气企业等采取停限产措施。在难以满足减排要求的情况下，可按需对小微涉气企

业采取相应措施，避免对居民供暖锅炉和当地空气质量影响小的生活服务业采取停限产措施，防止“一刀切”停产；对重点建设项目、民生工程以及生态环境要素保障白名单单位和保障民生、城市正常运转或涉及国家战略性产业的工业企业，应当严格审批程序，纳入相应应急减排清单管理，在达到重污染天气重点行业绩效评级B级以上绩效水平，确保落实环保措施要求、环保设施完善并稳定运行、污染物稳定达标排放的情况下，允许其进行保障任务生产，实施“以量定产”或“以热定产”。

（5）当预测将频繁启动橙色以上预警时，各县（市、区）可提前指导行政区域内长流程钢铁、焦化、石灰窑、铸造用生铁、电解铝、炭素、水泥、烧结类砖瓦窑、建筑及卫生陶瓷、耐火材料、玻璃（平板玻璃、玻璃棉、玻璃纤维、电子玻璃，以及使用池窑的日用玻璃）、岩矿棉、玻璃钢、炼油与石油化工、制药、农药等生产工序不可中断或短时间内难以完全停产的企业，通过预先调整生产计划，有效落实应急减排措施，也可结合实际情况，采取区域统筹的方式，实行轮流停产、限制生产负荷等措施实现应急减排目标。

（6）各县（市、区）应当指导纳入重污染天气应急减排清单的工业企业制定“一厂一策”实施方案，实施方案包含基本情况、主要生产工艺流程、主要涉气产排污环节及污染物排放情况（含运输车辆及非道路移动机械污染物排放情况），并载明不同级别预警下的应急减排措施，明确具体停产的生产线、工艺环节和各类减排措施的关键性指标（如天然气用量、用电量等）、应急准备时间、具体减排工序责任人及联系方式等，做到“可操作、可监测、可核查”。施工工地及重污染预警期间实施全厂、整条生产线停产、轮流停产或简易工序的工业企业可只制定公示牌，置于施工工地和工业企业入厂明显位置。施工工地公示牌内容包含项目名称、项目类型、项目地址、项目负责人及联系方式、应急减排责任人及联系方式以及不同预警期间应急措施；工业企业公示牌包含企业名称、所属县（市、区）、行业类型、绩效等级、企业法定代表人及联系方式、应急减排责任人及联系方式、监督人及联系方式以及不同预警期间应急措施。

4.2.2 Ⅲ级响应措施

发布预警信息后，各县（市、区）政府（管委会）、市环委会办公室各成员单位应当立即组织有关部门、单位和相关企业进入应急响应状态，并采取相应级别的响应措施。包括但不限于以下措施：

（1）健康防护措施。宣传、文化广电部门负责督导、协调报社、广播电视台、电信运营企业等发布以下健康防护警示：儿童、老年人和患有心脑血管、呼吸系统等疾病的易感人群留在室内，确需外出的需要采取防护措施；一般人群减少户外运动和室外作业时间，如不可避免，建议采取防护措施。

教育部门负责督导已安装空气净化装置的幼儿园、中小学及时开启空气净化装置，组织中小学、幼儿园停止室外课程及活动。

卫生健康部门负责督导医疗机构增设相关疾病门诊、急诊，增加医护人员。

（2）建议性污染减排措施。宣传、文化广电部门负责督导、协调报社、广播电视台、电信运营企业等发布以下建议信息：倡导公众绿色消费，单位和公众尽量减少含挥发性有机物的涂料、油漆、溶剂等原材料及产品的使用；倡导公众绿色出行，尽量乘坐公共交通工具或电动汽车等出行，驻车及时熄火，减少车辆原地怠速运行时间；倡导公众绿色生活，减少能源消耗。

（3）强制性污染减排措施。各县（市、区）政府（管委会）、市环委会办公室有关成员单位应当督导落实以下措施：

工业源减排措施。各县（市、区）政府（管委会）应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实各项减排措施。生态环境、工业和信息化等部门按照职能分工负责督导工业企业按照“一厂一策”要求，采取降低生产负荷、停产、加强污染治理、大宗物料错峰运输等措施，减少大气污染物排放量。生态环境部门负责加大燃煤发电企业监管力度，确保达标排放；增加对重点大气污染源的执法检查频次，督促其大气污染防治设施高效运转、严格落实减排措施。工业和信息化部门

负责严格督导相关企业落实季节性生产调控措施。电力部门负责严格管控企业电力调度。

扬尘源减排措施。矿山、砂石料厂、石材厂、石板厂等停止露天作业；施工工地停止土石方作业（包括停止建筑拆除、土石方开挖、回填、场内倒运、掺拌石灰、混凝土剔凿等作业，停止建筑工程配套道路和管沟开挖作业）；建筑垃圾清运车辆、渣土运输车和砂石运输车辆禁止上路行驶（涉及重点建设项目、民生工程、应急抢险施工以及生态环境要素保障白名单单位保障的运输车辆除外），开挖土石方的挖掘机等非道路移动机械停止作业。城市管理部门负责在日常道路保洁频次的基础上，增加清扫、洒水、喷雾等作业频次（冰冻期结合当地实际执行）。交通运输部门负责加强交通工程施工和公路运输监督管理，采取有效措施防治公路扬尘污染。自然资源部门负责督促露天矿山停止开采、运输、修复等产生扬尘的生产活动。水利部门负责水利工程施工场地扬尘控制。

市政府及各县（市、区）政府（管委会）确定的重点建设项目、民生工程、应急抢险施工以及生态环境要素保障白名单单位等根据需要可继续作业，但应当严格落实《城市房屋建筑和市政基础设施工程及道路扬尘污染防治差异化评价标准》相应扬尘污染防治标准要求，裸露场地全部苫盖，增加洒水降尘频次，确保符合环境保护要求。

移动源减排措施。各县（市、区）政府（管委会）应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实运输车辆减排措施。城市和县城建成区、机场、港口、铁路货场、物流园区和工矿企业等重点使用场所内禁止使用不满足Ⅲ类限值要求和国二及以下排放标准的非道路移动机械。原则上，除城市运行保障车辆和执行任务特种车辆外，城市和县城建成区内禁止重型和中型柴油货车、低速载货汽车和拖拉机通行。公安交通管理部门负责依照政府发布的车辆禁限行通告，对闯禁行的交通违法行为予以查处，引导过境车辆避开主城区行驶。

其他减排措施。各县（市、区）政府（管委会）应当采取禁止露天焚烧、餐饮油烟管控、烟花爆竹禁燃禁放、停止涉挥发性有机物排放施工作业等其他减排措施。农业农村部门负责严格落实禁止农作物秸秆焚烧措施。城市管理部门负责严格落实禁止树叶、垃圾露天焚烧措施，加强餐饮油烟处理设施正常运行监管。应急管理、公安、交通运输、市场监管等有关部门负责严格落实烟花爆竹禁燃禁放监督管理有关规定。相关主管部门负责督导室外喷涂、粉刷、切割、焊接等涉气环节停止作业。

4.2.3 Ⅱ级响应措施

在落实Ⅲ级应急响应措施的基础上，增加如下措施：

工业源减排措施。各县（市、区）政府（管委会）应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实各项减排措施。发展改革部门负责督导燃煤发电企业加大优质煤使用比例。

移动源减排措施。各县（市、区）政府（管委会）应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实运输车辆减排措施。交通运输部门负责增加公共交通运输运力，保障市民出行。

其他减排措施。在落实Ⅲ级应急响应措施的基础上，气象部门负责根据气象条件采取可行的气象干预措施。

4.2.4 Ⅰ级响应措施

在落实Ⅱ级应急响应措施的基础上，增加如下措施：

（1）健康防护措施。教育部门可根据实际污染浓度（日 AQI 达到 500 时）指导有条件的幼儿园、中小学校停课，并合理安排停课期间学生的学习，做到停课不停学。

（2）强制性污染减排措施。各县（市、区）政府（管委会）应当督导落实以下措施：

工业源减排措施。按照重污染天气应急减排清单，严格落实各项减排措施。

移动源减排措施。按照重污染天气应急减排清单，严格落实运输车辆减排措施。

4.3 信息公开

4.3.1 信息公开内容。信息公开内容应当包括环境空气质量监测数据、重污染天气可能持续的时间、潜在的危害及防范建议、应急工作进展情况等。

4.3.2 信息公开形式。通过报刊、广播、电视、网络、移动通讯等途径以信息发布、科普宣传、情况通报、专家访谈等形式向社

会公布。

4.3.3 信息公开组织。市环委会办公室负责重污染天气应急信息公开的指导协调，各县（市、区）负责当地重污染天气应急信息公开，各级宣传部门负责新闻宣传和舆情引导处置。

4.4 信息报告

各县（市、区）应当每日通过河南省污染天气信息管理系统向市环委会办公室报送重污染天气应急处置工作信息，内容包括重污染天气应急响应时间、级别、主要污染物、采取的应急措施、督导检查情况等内容。

4.5 响应终止

预警解除即响应终止。响应终止由市环委会办公室按程序下达指令。

5. 总结评估

各级政府、有关部门和企业应当及时对重污染天气应对过程进行总结评估，并建立档案管理制度。

应急响应终止后，市环委会办公室应当在 5 日内对重污染天气原因、影响、预警发布及响应情况、措施落实情况、应对效果等进行评估。

各县（市、区）政府（管委会）、市环委会办公室有关成员单位应当对重污染天气应急响应情况、措施落实情况、应对效果等进行评估，评估报告应当于响应终止后 5 日内报市环委会办公室。

6. 应急保障

6.1 预警保障

按照国家要求和规范，加强环境空气质量和气象条件预报预警能力建设，不断提高重污染天气应急处置能力。建立专家队伍，为重污染天气预防和应急处置工作提供技术支撑。

6.2 资金保障

各级政府应当加大污染防治攻坚资金投入力度，按照规定将重污染天气应急所需资金列入预算，为重污染天气应急预案及应急减排清单修编、重点行业绩效分级、预测预报能力建设、监测预警、应急处置、监督检查、基础设施建设、应急技术支持等工作提供经费保障。

6.3 沟通保障

各县（市、区）政府（管委会）、市环委会办公室各成员单位应当健全重污染天气应急通信保障机制，明确重污染天气应急负责人和联络员，保持 24 小时通信畅通，确保应急信息和指令及时有效传达。

6.4 其他保障

各县（市、区）政府（管委会）、市环委会办公室各成员单位应当按照应急预案及其他相关专项预案要求，组织不同类型的应急演练，提高应对重污染天气的水平；以增强公众防范意识、提高公众自救能力为目标，开展应对重污染天气宣传、教育等工作。

7. 监督问责

市环委会办公室指导和协调各县（市、区）政府（管委会）组织开展重污染天气应急处置工作，对预案实施情况进行跟踪检查，对因工作不力、履职缺位等导致未能有效应对重污染天气的成员单位及相关县（市、区）政府（管委会），由有权机关依规依纪依法追究有关单位及人员责任。

对应急响应期间偷排偷放、屡查屡犯的企业，依法责令停止生产，除予以经济处罚外，依法追究企业法定代表人法律责任。对存在违法违规行为、应急减排措施执行不到位（含弄虚作假，逃避减排责任）或未达到相应绩效分级要求的，按相关程序进行降级处理。对超出允许生产经营范围或超标排放的保障类企业，不符合绿色施工相关要求的保障类工程，移出保障类清单。

8. 附则

本预案自发布之日起实施，《南阳市人民政府办公室关于印发〈南阳市重污染天气应急预案〉的通知》（宛政办〔2019〕43 号）同时废止。

附件：重污染天气应急处置单位及职责

附件

重污染天气应急处置单位及职责

重污染天气应急处置由市环委会办公室成员单位负责，各单位按照责任分工，密

切配合，形成合力。各单位职责如下：

1. 市委宣传部负责全市重污染天气应对的宣传报道工作。根据政府有关部门发布的权威信息，组织新闻媒体做好报道工作。

2. 市发展和改革委员会负责重污染天气期间电力调度、保障工作，制定全市统调燃煤发电企业电力调度应急方案，并对方案执行情况进行监督检查。

3. 市教育局负责督促各县（市、区）教育部门制定重污染天气中小学校和幼儿园减少户外活动及停课实施方案，并督导各地落实。

4. 市工业和信息化局负责督促各县（市、区）工业和信息化部门指导工业企业开展绿色化改造工作，推动工业绿色发展，组织实施季节性生产调控措施并监督检查落实情况。

5. 市公安局负责按照市政府发布的车辆禁限行通告，依法落实禁限行措施；依据部门分工负责烟花爆竹禁燃禁放的监督管理工作。

6. 市财政局负责统筹保障重污染天气处置工作所需经费，指导督促县级财政部门按照财政事权和支出责任相匹配的原则，为重污染天气处置工作提供经费保障并做好资金使用绩效管理工作。

7. 市自然资源和规划局负责督促各县（市、区）自然资源部门制定非煤矿山开采、运输、修复等过程中的扬尘控制实施方案，并督导各地落实。

8. 市生态环境局负责环境空气质量监测预测，会同市气象局开展重污染天气预警会商和环境空气质量预报，提出预警建议，并按照程序发布预警信息；督促各县（市、区）生态环境部门制定重污染天气大气污染物排放情况执法检查方案，并督导各地落实；督促指导各县（市、区）政府（管委会）编制并落实重污染天气应急预案。

9. 市住房和城乡建设局负责督促各县（市、区）住房和城乡建设部门制定重污染天气建筑施工工地扬尘控制和施工工地工程机械管控实施方案，并督导各地落实。

10. 市城市管理局负责督促各县（市、区）城市管理部门制定重污染天气施工工地扬尘控制执法检查、城市道路扬尘控制以及禁止城市违规露天焚烧、违章占道经营烧烤实施方案，并督导各地落实。

11. 市交通运输局负责督促各县（市、区）交通运输部门制定重污染天气交通运力应急保障和国省干线公路、高速公路施工等扬尘控制实施方案，并督导各地落实；依据部门分工负责烟花爆竹禁燃禁放的监督管理工作。

12. 市水利局负责督促各县（市、区）水利部门制定重污染天气水利工程施工场地扬尘控制实施方案，并督导各地落实。

13. 市农业农村局负责督促各县（市、区）农业农村部门制定禁止农作物秸秆露天焚烧实施方案，并督导各地落实。

14. 市卫生健康体育委员会负责督促各县（市、区）卫生健康部门制定重污染天气应急诊疗措施，并督导各地落实；配合宣传部门做好健康预防知识普及工作。

15. 市应急管理局负责烟花爆竹的安全生产监督管理，组织协调公安、交通运输、市场监管等部门开展联合执法行动，依法处理涉烟花爆竹非法行为。

16. 市文化广电和旅游局负责指导、协调各县（市、区）广播电视媒体重污染天气预防、控制措施宣传报道工作。

17. 市通信发展管理办公室负责根据市直相关部门制定的重污染天气预防、控制措施的宣传报道工作实施方案，督导协调电信运营企业（中国移动、中国联通、中国电信）及时向社会公众发送相关预警信息。

18. 市气象局负责督促各县（市、区）气象部门开展空气污染气象条件等级分析预报，配合生态环境部门做好重污染天气预警会商和空气质量预报联合发布工作，适时开展人工影响天气作业。

19. 国网南阳供电公司负责管控企业用电量监测和电力调度工作，积极配合各县（市、区）政府（管委会）在确保安全条件下采取相应停限电措施。

以高质量城乡融合推进中国式现代化

日前召开的中央农村工作会议传达学习了习近平总书记对“三农”工作作出的重要指示，强调“坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展”。城乡问题是任何一个大国在现代化进程中都无法回避的现实课题。改革开放以来特别是党的十八大以来，我们党持续深化对城乡关系规律的认识，城乡关系不断改善。党的十九届五中全会提出，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。习近平总书记在2020年中央农村工作会议上强调，“今后15年是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期”，为城乡融合发展指明了前进方向。推进中国式现代化，需要把握“窗口期”，打好“组合拳”，高质量推进城乡融合发展。

一、城乡融合的主要特征

人口规模巨大的城乡融合。我国农村户籍人口7.6亿人，超过了所有发达国家农村人口的总和。如何将巨大的人口规模转化为持续性的人口红利，如何在人口老龄化程度不断加深的背景下通过城乡融合推进共同富裕，其艰巨性、复杂性前所未有，这是我国当前城乡融合的现实国情。

持续扩大中等收入群体的城乡融合。全面建成小康社会后，共同富裕成为城乡融合主要目标，持续扩大城乡中等收入群体则是实现共同富裕的重要内容。目前我国大量中低收入者来源于农民群体，新型职业农民、农民工群体都是中等收入群体扩容的主体。

数字技术驱动下的城乡融合。随着大数据、云计算、人工智能、物联网等数字基础设施的发展，数字化浪潮正快速打破传统城乡二元结构的藩篱。数字技术催生了城乡经济的新业态、城乡流动的新要素、资源配置的新平台。数字化从技术—经济层面不断重塑着城乡关系，当前的城乡融合必然是与数字技术融合共生型的城乡融合。

二、城乡融合发展面临的主要问题

城乡融合是一个长期的历史过程，当前我国城乡融合发展取得积极成效，但也面临以下需要重点解决的问题：

农业现代化程度与农业强国目标仍有差距。推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础。我国人口规模大，农产品需求量大，粮食安全是国际格局演变中国家经济安全的“压舱石”。长期以来我国农业经营普遍规模小、利润薄、现代化程度低。首先，农业的基础仍然不稳固。此次中央农村工作会议再次强调，要坚决守住耕地这个命根子。坚决整治乱占、破坏耕地违法行为，加大高标准农田建设投入和管护力度，确保耕地数量保障和质量提升。要强化科技和改革双轮驱动，加大核心技术攻关力度，改革和完善“三农”工作体制机制，为农业现代化增动力添活力。目前我国农业高标准农田建设数量依然有限，粮食主产区和主销区的省际横向利益补偿机制不健全，导致粮食主产区种粮的积极性不高，农业基础设施投入相对不足。其次，现代农业产业体系尚未形成。此次中央农村工作会议提出，要“树立大农业

观、大食物观”。随着人民收入水平的提高，食物的结构也在发生变化。“大食物观”以构建全方位、多元化的食物供给体系为目标，食物来源从耕地资源向江河湖海森林草原等非耕地资源拓展，减轻粮食供给压力。而“大农业观”从现代化农业产业体系的视角，将农业发展立体化，不仅包括传统的农林牧副渔单向生产维度，而且包括加工、物流、农资、服务、品牌等全链条三产融合，还包括生物育种、设施农业、智慧农业、新型食品产业等高附加值业态。我国当前农业科技方面，以种子、化肥、农药、农机为代表的农业技术创新仍不足。农业社会化服务体系相对滞后。国际经验表明，农业经营的规模越小、越分散，农业社会化服务体系的需求就越大。我国农业基础设施、农资、农技、农业生产服务等社会化服务体系发展相对滞后，导致中间投入品价格挤占大量农业收益，进而增加了农业经营的成本。

县域经济在城乡融合中的支撑力不足。县域经济是城乡融合的重要战略支撑点。我国城镇化主要以大城市、城市群、都市圈为主导，县域尤其是中西部县域经济在城乡融合发展中的功能相对弱化。在县域新型工业化方面，虹吸效应导致人口、资源、产业加速向大城市转移，县域对产业转移的承接力受限，实体经济发展相对滞后。在县域人口城镇化方面，中西部地区劳动力持续外流导致以县城为重要载体的新型城镇化进程受阻。在县域经济对乡村振兴的引领带动效应方面，中西部地区传统农业经营规模小、布局散、链条短、附加值低，农业经营与县域新型工业化缺乏联动效应，县域综合承载力对城乡融合的支撑作用不足。

三、推进城乡融合高质量发展

习近平总书记指出，“如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败”。强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，应重点聚焦以下方面的工作。

以乡村全面振兴和县域经济发展双轮驱动推进城乡融合。此次中央农村工作会议提出，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，要“有力有效推进乡村全面振兴”。乡村全面振兴要“有力”，就是要发挥我国社会主义制度集中力量办大事的政治优势，压实五级书记抓乡村振兴责任，落实农业农村优先发展，强化政策支持和要素保障。乡村全面振兴要“有效”，就是要找准切入点，顺应乡村发展规律，精准务实培育乡村产业，扎实有序推进乡村建设，强化农民增收举措，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

乡村振兴是城乡融合的基础，县域经济高质量发展则是构建新型工农城乡关系、促进城乡融合发展的枢纽。以高质量城乡融合推进中国式现代化，必须坚持乡村全面振兴与县域经济发展协同推进。一是需立足区位特色，差异化分类发展，形成特色乡村与特色县域经济联动发展的模式。以特色化赋能农业现代化，发展绿色农业、休闲农业、数字农业、智慧农业等新业态新模式。以国内大循环产业梯度转移和东西部协作为契机，立足禀赋，培育特色，以新型工业化和工农融合高质量发展推进中国式现代化。二是当前农村转移人口已从跨省流动转向以省内流动为主，应以此为契机加快推进以县城为重要载体的新型城镇化，形成大中小城市与小城镇协调发展的新型城镇化格局。三是重视治理机制创新，实现县域范围内新型城镇化、新型工业化与新型农业现代化的协调发展。

以高质量的农地制度改革畅通城乡要素双向流动。人地关系是城乡融合的核心内容，农村“三块地”改革成果为乡村振兴与城乡要素流动奠定了坚实制度基础。促进和完善农地制度改革，应注重盘活“存量型”农村集体经营性建设用地，积极探索集体经济股份合作制的治理模式，将集体经营性建设用地的财富效应与农户利益分配、集体产业升级等联农带农机制联动起来。顺应城乡人口规模变动趋势，稳妥盘活宅基地退出和“空心村”治理形成的潜在“增量型”农村集体经营性建设用地。

以数字建设激活乡村发展新动能

习近平总书记在日前召开的中央农村工作会议上强调，“推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴”“要强化科技和改革双轮驱动，加大核心技术攻关力度，改革完善‘三农’工作体制机制，为农业现代化增动力、添活力”，阐明了推进乡村全面振兴的战略要求和主攻方向，为做好新时代新征程“三农”工作提供了根本遵循和行动指南。

乡村振兴，数字先行。数字乡村是面向未来的先进的乡村形态，既是建设数字中国的重要内容，也是乡村振兴的战略方向之一。在全面推进乡村振兴、建设数字中国的发力期，贯彻落实《数字乡村发展行动计划（2022—2025年）》的战略指引，加快数字乡村建设，激活乡村产业发展新动能，需要精准施策、靶向发力。

一、以数字之“势”加快乡村数字基础建设

数字基础设施建设是乡村产业振兴的必要基础，是乡村商品流通的物质条件，更是乡村制造业、服务业等实体经济现代化发展的必备条件，对乡村产业长足发展起着十分关键的作用。当前，乡村数字基础设施建设不完善、现代化水平不高，一定程度上制约了乡村产业发展，阻碍了数字经济与乡村产业协同发展。

因此，要以“数”为基，构建乡村现代化建设产业发展基础。以数字乡村建设推动乡村传统基础设施数字化改造，加快乡村交通、信息、网络等新型基础设施建设，为乡村产业发展奠定良好基础。

*一是保障乡村基础设施资金投入。*基础设施建设周期长，资金需求量大，需要“资

通过公平补偿原则逐步实现农业转移人口市民化和城乡建设用地的结构优化。对符合城乡规划的农村闲置住房和宅基地，应加快宅基地“三权分置”改革探索。

*以统筹城乡公平统一的养老保险制度改革加速城乡融合。*逐步提高农村居民养老保险中带有国民年金性质的基础养老金部分待遇水平。探索老年农民承包经营权的退出与职工养老保险权益的对接置换，这不仅能有效缓解农村家庭养老压力，还能实现农地规模经营。将集体经济组织纳入农村养老保险的缴费主体，通过改革试点的形式逐步建立农民与城市职工养老保险类似的职工、单位双主体缴费模式。

*以新型农村集体经济高质量发展助力城乡融合。*新型农村集体经济发展，一是通过建立“归属清晰、权责明确、利益共享、保护严格、流转规范、监管有力”的农村集体经济组织产权制度，助力农村产业振兴；二是依托农村土地制度改革的成果，拓展多元化的产业发展路径，鼓励支持农村集体经济组织升级改造闲置集体资产，投资生产性设施，实现三产融合发展；三是鼓励引导新型农村集体经济之间抱团发展，鼓励新型农村集体经济与农民专业合作社等联合组建混合所有制经营主体，增强新型农村集体经济发展活力。

本先行”。要加快推进政府、市场和社会多元主体协同共建，为乡村基础设施建设提供可持续性的资金保障。

二是完善乡村数字化硬件设施。树立城乡“一盘棋”的理念，以城乡融合发展为导向，精准识别乡村数字基础设施建设的短板。加快建设乡村大数据、5G、人工智能、物联网等新型基础设施，推动农村“三网”建设与升级，建设更为完备的乡村信息服务体系。

三是促进数字技术与传统基础设施相结合。逐步解决农村水、电、路、气、物流等基础设施“缺位”“断链”“瓶颈”的问题，加快传统农村基础设施智能化改造升级，全面打造“数字+电力”“数字+水利”“数字+交通”“数字+物流”等模式，打通数字基础设施大动脉，为乡村群众生产、生活提供便利条件。

二、以数字之“才”提升乡村主体数字素养

人才是乡村产业振兴的重要力量。实现农业农村现代化，关键靠人才，尤其离不开数字人才。数字人才是乡村产业现代化发展的主体，专业化的数字人才队伍将为推动乡村产业高质量发展提供重要支撑。要把握发展机遇，顺应数字化、智能化发展趋势，以政府为主导，统筹规划各类政策、资源、力量，全力打造高质量数字技能人才队伍，积极抢占农业发展制高点。

因此，要引培并重，厚植乡村产业振兴的人才沃土。实现乡村产业现代化转型，要着力培养、引进具备数字技术和生产经营能力的复合型人才。

一方面，注重外来人才的引进。由于城市对优质资本和资源产生的“虹吸效应”，大量农村优质人力资源向城市迁移，乡村人才缺失问题日益严峻，乡村人才引进显得尤为重要。要完善乡村数字人才扶持政策，推动建立多层次社会保障体系，畅通城乡人才双向流动通道。通过“提增量、强队伍、优保障”实现人才回流，激励外来人才将在城市里积累的数字经验技术带回本土、造福乡梓。

另一方面，积极培育本土化人才。农民是农业农村发展的主体，数字乡村全面发展有赖于农民广泛而深度的参与。一方水土养一方人，乡村本土人才源自乡村，不仅了解乡村，而且有服务当地产业发展的积极性和创造性。当前，农民的数字化素养不高，乡村数字人才的供给质量还难以满足产业振兴与数字经济发展融合的需求。因此，亟须创新人才培育模式，构建乡村产学研结合培育体系，协同当地政府、本土企业、高等院校、科研机构四方力量，培育本土数字人才，充实乡村数字人才队伍。

三、以数字之“智”推动乡村产业转型升级

数字技术是乡村产业振兴的重要手段。现阶段，我国农业农村现代化建设处在发展方式转变过程中，内生性技术进步是实现高质量发展的强大动力和支撑。以互联网、云计算、人工智能等为代表的数字技术，已广泛渗透到农业农村等实体经济领域，在推动乡村产业结构升级、催生新业态、激发生产活力等方面发挥了重要作用。

因此，要向“数”谋“智”，推动乡村产业全链条升级。当前，我国大多数乡村数字经济发展尚处于起步阶段，要发挥数字技术创新驱动的先导作用，加快推进三大产业现代化融合。

一方面，推动智慧农业落地应用。数字农业是建立在传统农业生产方式的基础之上，通过卫星地面导航配合、信息遥感等现代空间网络技术的综合运用，实现农业智能化的生产方式，极大地改变了传统生产经营方式，促进了乡村产业现代化发展。

另一方面，促进乡村三产融合创新性发展。当前，乡村产业数字技术运用还处于碎片化样态，不利于乡村产业资源整合和一、二、三产业融合发展。要以新一代数字技术推动数字农业与乡村服务业、制造业深度耦合，积极打造数字化管理、平台化设计、个性化定制等新业态新模式。一手抓传统产业转型升级，一手抓新兴产业培育壮大，拓展农业多种功能，发掘乡村多元价值，提高全要素生产率，推动乡

坚持稳中求进做好经济工作

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，是习近平经济思想中关于做好经济工作的方法论的有机构成，是在深刻洞察国内外经济发展大势、科学总结国内外经济发展经验教训的基础上对经济发展规律的理论阐释，也是对我们党长期成功领导经济工作方法经验的实践总结。中央经济工作会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。

村产业全链条升级，构建现代化乡村产业体系。

四、以数字之“本”增强乡村产业发展动力

数据资源是乡村产业振兴的关键要素。随着全球数字化的加速发展，数据资源已经成为具有基础性和战略性的关键生产要素，其衍生性、共享性、传输快等特点打破了传统生产要素对生产活动的制约。今年10月25日，新组建的国家数据局正式挂牌，标志着我国数据基础制度正在不断完善，数据使用水平稳步提升，数据要素市场发展进入快车道。随着数据资源的引入，将极大拓宽乡村产业的发展空间，加快数字乡村建设步伐，构建普惠便捷的产业环境，使农民共享更多数字红利，满足广大乡村群众对美好生活的需求。

因此，要心中有“数”，释放乡村数据资源价值潜能。立足数字时代的发展脉络，顺势而为，充分利用数据资源强化乡村地区各类资源的整合与利用，破解乡村面临的资源和技术条件约束，提高产业综合竞争力。

一是构建服务“三农”的公共数据平台。依托构建乡村产业大数据综合服务平台，对数据进行科学收集、整理、分析、验证，从而得出有价值的信息，进一步释放数据要素潜能。

二是发挥数据资源易传播、可共享的特点。依托地方政府与社会各界资源的多方合作，面向市场、围绕需求，打破乡村数据的割裂状态，以数据算法统筹调度资源，推动数据资源跨地区跨部门跨层级整合归集、共享利用。

三是加强地方特色产业产品推广。定时发布和更新具有地方特色的自然风光、文化资源、特色产品等相关资讯，提高乡村产业的影响力。促使数据要素向“资产”乃至“资本”转变，让数据、流量真正成为“新农资”。

“务农重本，国之大纲。”乡村产业现代化转型是全面推进乡村振兴的核心与关键。以数字赋能助力乡村产业振兴，充分发挥数字化建设对乡村产业振兴的基础性作用，加快构建引领乡村产业振兴的数字经济体系和适应城乡融合发展的数字治理体系，将不断推动乡村振兴建设取得新进展，推动数字中国建设迈出新步伐。

党的十八大以来，我们始终坚持稳中求进的工作总基调，在保持宏观经济政策稳定、经济平稳较快发展、物价总水平基本稳定与社会大局稳定以及转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力等方面取得积极成效，“稳”的基础日益巩固，“进”的态势持续增强。当前和今后一个时期，坚持稳中求进工作总基调，对于扎实推动高质量发展，具有重要意义。

“稳”和“进”辩证统一、互为条件。一方面，经济社会平稳，才能为调整经济结构和深化改革开放创造稳定宏观环境。“稳”的重点要放在稳住经济运行上，确保增长、就业、物价不出现大的波动，确保金融不出现区域性系统性风险，在保持“稳”的同时为“进”创造条件。另一方面，调整经济结构和深化改革开放取得实质性进展，才能为经济社会平稳运行创造良好预期。“进”的重点要放在调整经济结构和深化改革开放上，确保转变经济发展方式和创新驱动发展取得新成效，在实现“进”的同时使得“稳”得以持续。

从实践来看，运用好坚持稳中求进工作总基调这一科学的方法论，必须结合国内外经济形势的变化，综合研判挑战与机遇，贯彻落实好党中央关于做好经济工作的部署要求。从国际来看，世界百年未有之大变局加速演进，全球经济复苏乏力、增速放缓，贸易保护主义和单边主义抬头，逆全球化思潮涌动，全球产业链供应链加速调整和深度重构，主要经济体宏观政策调整导致国际金融市场波动，全球动荡源和风险点增多，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。从国内看，结构性、体制性、周期性问题相互交织，加之疫情带来的“疤痕效应”依然存在，导致有效需求不足，部分企业经营困难，一些领域风险隐患较多。同时也应理性地看到，我国具有全球最完整的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力以及超大规模市场优势，消费和投资需求潜力巨大，创新能力不断提升，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，有条件、有能力战胜各种困难挑战。只要我们坚持正确的工作策略和方法，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，就一定可以推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

该稳的要稳住，特别是要稳住经济基本盘，积极推出有利于经济稳定的政策。第一，强化宏观政策逆周期和跨周期调节。在关注解决短期经济波动的同时，也关注中长期的结构性和趋势性变化以及多个周期间的政策传导机理和调节效果。第二，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要适度加力、提质增效，进一步优化财政支出结构，增强财政可持续性；稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，用好总量和结构性货币政策工具，引导金融机构增强信贷增长的稳定性和可持续性，促进社会综合融资成本稳中有降，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。第三，增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力，重视和完善预期管理。同时，还要坚决守住不发生系统性风险的底线，兜住、兜准、兜牢民生底线，确保重点群体就业稳定。

该进的要进取，特别是要始终保持奋发有为的精神状态，积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，推动高质量发展。第一，以科技创新引领现代化产业体系建设，发展新质生产力。持续加大科技创新投入，提高企业自主研发和技术创新能力，提升产业链供应链韧性和安全水平，大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展，打造若干战略性新兴产业，开辟未来产业新赛道，加快传统产业转型升级。第二，深化重点领域改革，扩大高水平对外开放。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力，加快全国统一大市场建设，谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革。加快培育外贸新

经济发展

王智慧主持召开市政府第二十三次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记近期对安全生产和防灾减灾救灾工作作出的重要指示精神，研究我市安全生产、河长制等工作。

会议强调，把好安全关、打好收官战是岁末年初的主要任务。要认清形势，始终保持高度警醒。深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，统筹发展和安全，以“时时放心不下”的责任感牢牢守住安全发展底线。要强化措施，强力推进整治攻坚。聚焦消防、建筑施工、危化品、非煤矿山、燃气、交通和烟花爆竹等重点行业领域，深入开展安全生产“六查一打”专项行动，常态化开展“拉网式”和“过筛子”排查检查，坚决把安全事故消灭在萌芽状态、成灾之前。要压实责任，加快形成工作合力。坚持“一盘棋”思想，严格落实安全生产责任制和“三管三必须”工作要求，以责任落实推动工作落实，确保全市安全生产形势持续平稳向好、社会大局持续安全稳定。

会议传达贯彻了全省美丽幸福河湖建设暨“五水综改”现场会议精神，听取了全市2023年度河长制工作汇报。会议指出，要再接再厉，完善配套制度，强化巡河履职，加大宣传力度，持续提升河长制工作质效。要明责强责，加强协作配合，凝聚部门合力，健全长效机制，努力建设美丽幸福河湖。要盯牢重点，加强监管执法，坚决杜绝非法采砂现象；加大整改力度，确保河道“四乱”问题动态清零；全力争取国债资金，确保更多项目进入国家笼子，为美丽幸福河湖建设和“五水综改”提供有力支撑。

会议还研究了其他事项。

动能，对标国际高标准经贸规则，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地。第三，深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，积极稳妥推进碳达峰碳中和。加快打造绿色低碳供应链，完善生态产品价值实现机制，加快建设新型能源体系。

总之，稳和进要相互促进，作为一个整体来把握。围绕推动高质量发展，要审时度势、深思熟虑、尊重规律，讲求工作推进的方式方法，加强政策工具创新和协调配合，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，保持战略定力和耐心，扎实做好经济工作。

我市1至11月城镇新增就业7.44万人

今年1至11月，全市分别实现城镇新增就业、失业人员再就业、就业困难人员就业7.44万人、1.99万人、7835人，分别完成年度目标任务的103.19%、131.22%、127.40%。

今年以来，我市不断优化调整稳就业政策，扎实推进稳定和扩大就业岗位、拓宽渠道促进高校毕业生等重点群体就业创业。同时，大力推行“免申即享”模式，推动稳岗补贴、一次性扩岗补助等企业吸纳就业扶持政策落地落实，全力帮助企业稳岗扩岗。

线上+线下，精准服务稳就业。市人社部门主动与用工企业对接，广泛收集企业用工需求，不断丰富“春风行动”、夏季就业夜市、金秋招聘月等招聘活动的形式和内涵，把招聘活动开到群众家门口。通过南阳公共就业网、“南阳公共就业”微信公众号、零工驿站以及新闻媒体等多渠道发布就业岗位信息，实现求职者与岗位的双向奔赴。截至11月底，我市广泛收集7326家企业用工需求，针对性组织各类招聘活动344场，吸引199.8万人参与求职，达成就业意向7.8万人次。

聚焦重点群体，坚持创业带动就业，从优化创业环境、提升创业创新能力、完善政策扶持和孵化服务等方面综合发力，最大限度激发市场活力、释放创业创新动力。利用“南阳智慧就业平台”推进规范化创业培训，累计培训1.89万人次。累计新增发放创业担保贷款7.73亿元，助力3719人实现自主创业，带动就业9726人。率先成立省内首家创业指导工作室，为各类创业群体提供全方位创业指导。

聚焦高校毕业生等青年就业需求，持续开展全国大中城市巡回招聘河南站暨南阳市“迎老乡回故乡建家乡”重点产业链招才引智、河南省高校毕业生民营企业招聘周活动双选会（南阳站）、公共就业服务进校园等活动，为高校毕业生送岗位、送政策、送服务。突出服务精度，扩大岗位供给，加大宣传引导，助力高校毕业生等青年实现高质量充分就业。截至11月底，我市各级人社部门主动为2.9万名离校未就业毕业生开展“1311”服务（提供1次政策宣传、3次岗位推荐、1次职业指导与1次职业技能培训），助力2.65万人成功就业，帮扶就业率达91.3%。

公共服务升级加力，基层就业服务站实现全覆盖。我市在全省率先推进市、县、乡、村四级就业服务体系建设，目前实现全市4979个村（社区）就业服务站全覆盖，全面构建起“15分钟就业服务圈”，为劳动者提供更为精准的岗位、就业创业政策、培训信息推介服务等，让广大城乡居民就近享受“全链条”“零距离”的就业服务。

（市人社局）

我市全力建好“四好农村路”

近年来，市交通运输局把加强“四好农村路”建设作为优化全市营商环境的重要抓手，突出发挥交通在全市社会经济建设中的“先行官”作用，勇当开路先锋。

如今，南阳市的“四好农村路”建设取得可喜成绩，共创建“四好农村路”国家级示范县4个，省级示范县3个，全市农村公路通车总里程达36491.7公里，居全省第一，获评2023年河南省“十大最美农村公路”4条；2023年9月，全国“四好农村路”交通强国建设试点调研研讨在南阳召开。如今，一条条崭新的农村公路通村入组，助力优化营商环境、探索共富新路径。

建得标致。一是强化规划布局。依据本地国民经济和社会发展规划、国土空间规划科学编制农村公路发展规划，有效衔接村庄规划及乡村产业发展、高标准农田建设、综合交通运输发展等规划，完善路网布局，优化路网结构，形成县域内以乡镇为区域中心、建制村为节点，覆盖广泛、互联互通的农村公路网。二是强化品质提升。按照“因地制宜、经济适用、绿色生态”的原则，全面提升建设品质。三是强化资金保障。建立以县级投入为主、省级适当补助、社会资本和群众参与为辅的农村公路资金筹措机制，破解资金难题。

管得精致。一是健全路长负责制。按照“县道县管、乡村道乡村管”的原则，完善部门协同、群众参与的共治共享体系。二是健全路产路权保护机制。建立县有执法队、乡镇有管理员、村有护路员的三级路产路权保护队伍。三是构建高效执法模式。完善交通运输、公安等部门与乡镇政府联合执法机制，依法规范设置限高限宽设施，提升公路安全指数和通行效率。

护得细致。一是建立分层养护机制。建立健全“县为主体、行业指导、部门协作、社会参与”的农村公路养护工作机制，按季度或按需求进行养护。二是推进养护市场化改革。完善鼓励社会资本和专业化企业有序参与农村公路养护的政策措施，探索创新农村公路养护新模式。三是采用新技术。运用自动化检测、无损检测等新技术，统筹制定年度各类日常养护、专项养护工程计划。

运得别致。一是巩固提升“万村通客车提质工程”。开展“城乡交通运输一体化”“四好农村路”示范创建等系列活动，确保农村客运“开得通、留得住、可持续”。二是推进县、乡、村三级物流站场设施和信息系统建设。构建以县级电商创业科技物流园为枢纽、乡镇综合服务站为节点、遍布村组的电商物流服务网点为终端的三级物流服务网络，进一步提高运输效率和安全性。三是统筹农村人居环境集中整治、特色小镇和美丽乡村建设。出台“美丽农村路”实施方案和“示范乡”创建方案，加快建成“畅、安、舒、美”的现代化农村交通路线。

强化“四好农村路”示范县创建，营造安全便捷的交通环境。交通畅是吸引投资的重要因素，也是经济健康快速发展的基础，路通了，才能“引凤归巢”；路畅了，才能真正实现“人享其行，物畅其流”。

市交通运输局将持续推进“四好农村路”民生工程，把农村公路建好、管好、护好、运营好，让群众进出有好路，产业发展有出路，为全市经济发展提供更优的交通运输环境。（市交通运输局）

动 态 短 讯

1–11 月全市新质生产力加快形成 从工业生产看，新产业加快增长，11 月份，全市战略性新兴产业增加值增长 19.7%，为今年以来最好；1–11 月累计增长 10.5%。1–11 月，全市高新技术产业增加值增长 14.7%，较 1–10 月提高 0.7 个百分点；高附加值和技术密集型产品产量保持较快增长，互感器、传感器、矿山专用设备分别增长 40.1%、18.4%、15.9%。从固定资产投资看，新产业投资保持快速增长，1–11 月，全市高技术制造业投资增长 36.1%，高于 1–10 月 5.2 个百分点，高于全省平均水平 15.4 个百分点。其中，电子及通信设备制造业投资增长 84.5%，较 1–10 月加快 18.6 个百分点。

（市统计局）

1–11 月全市主要经济指标逐月回升 进入下半年，全市规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额等主要指标增速逐月向好，保持全省第一方阵。1–11 月，全市规模以上工业增加值、固定资产投资、工业投资、社会消费品零售总额分别增长 5.9%、7.2%、21.7%、7.4%，分别高于上半年 0.4 个、2.6 个、5.8 个、1.1 个百分点，分别位居全省第 5 位、第 5 位、第 6 位、第 4 位。一般公共预算收入、税收收入、一般公共预算支出分别增长 9.7%、9.3%、6.7%，分别较 1–10 月加快 4.4 个、1.1 个、1.1 个百分点，增速分别居全省第 1 位、第 2 位、第 4 位。

（市统计局）

我市经济综合竞争力位居全省第三 近日，由河南省社会科学院主办的《河南经济发展报告（2024）》即《河南经济蓝皮书》发布，我市在综合竞争力评价中位列省辖市第三名。蓝皮书以“全力拼经济”为主题，深入系统地分析了 2023 年河南经济运行的主要态势以及 2024 年河南经济发展的走势，全方位、多角度研究和探讨了河南全力拼经济的举措及成效，并对新阶段河南锚定“两个确保”、持续实施“十大战略”、推进“十大建设”提出了对策建议。蓝皮书评价报告——《2023 年河南省辖市经济综合竞争力评价报告》，依托由 6 个一级指标、24 个二级指标构成的评价指标体系对河南省辖市经济综合竞争力进行评价，得到了省辖市经济综合竞争力的排名。在综合竞争力评价中，排在前 3 位的分别是郑州、洛阳、南阳，排在第 4 至 10 位的分别是新乡、焦作、济源、三门峡、平顶山、漯河、许昌。

（政报编辑部）

河南省县域电子商务发展指数（2023）公布镇平位居全省第二 河南省县域电子商务发展指数（2023）于日前正式发布，我市镇平县位居全省第二。近年来，镇平县把发展农村电商作为助力乡村振兴的主要抓手，以电商赋能县域产业，促进农产品销售，拓宽农民增收渠道。2023年，镇平县电商交易额约350亿元，同比增长10%；农产品网络零售额12亿元，同比增长15%；全县电商从业人员4万余人，日均发货量20万件以上。截至目前，镇平县已建成3个淘宝镇（石佛寺镇、枣园镇、贾宋镇）、28个淘宝村、1个县级电商产业综合示范园区（梧桐树新经济产业园）、1个县级电商公共服务中心、247个电商服务站点，先后获得电子商务促进乡村振兴十佳案例、国家级电子商务进农村综合示范县、中国电商示范百佳县、全国直播电商百强县等荣誉，电商扶贫经验被20余家省级以上媒体推介，2022年名列全国数字乡村百强县第31位、河南省第1位。 **（市商务局）**

我市入选2023年度绿色制造名单数量居河南省省辖市第一 为贯彻落实国家有关规划和方案，持续完善绿色制造体系，助力工业领域碳达峰碳中和，工信部此前组织开展了2023年度绿色制造名单推荐工作，全国范围内共选出1491家绿色工厂、104家绿色工业园区和205家绿色供应链管理企业。工信部日前公布2023年度绿色制造名单，其中河南省绿色工厂76家，我市独占10家，上榜企业数量居全省省辖市第一。我市获评的10家绿色工厂中，包括内乡牧原肉食、金冠电气、卧龙乐凯华光、淅川福森药业、南召天瑞水泥、西峡西保冶材等。这些工厂在能效水平、清洁能源利用等指标方面均达到或优于国家相应的标准，在节能降碳方面发挥了引领作用。 **（市工信局）**

南阳乡村振兴战略实绩考核全省第一 近日，省委农村工作领导小组日前下发《关于2022年度乡村振兴战略实绩考核情况的通报》，南阳位居全省第一方阵“好”的等次、排名全省第一。市委农办、市农业农村局积极发挥统筹协调作用，牵头组织全市各级各有关部门坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，以乡村振兴走在全省前列为目标，不断健全完善全面推进乡村振兴的各项体制机制，聚力攻坚全面推进乡村振兴的各项重点任务，强化汇聚全面推进乡村振兴的各项要素保障，推动实施乡村振兴战略取得了新进展、新成效。南阳创新实施的“四查四促”典型经验入选全国改革案例，乡村振兴产业园建设经验荣登全省改革案例红榜，行业部门“5+2”联动机制、驻村帮扶“三个三”“六个一”等典型经验叫响全省。 **（市农业农村局）**