实现“新突破”“新提升”

超600亿件，我国的快递业务量同比增长超17%；2.3万亿元，国内旅游收入同比增长95.9%；19672元，全国居民人均可支配收入，扣除价格因素实际增长5.8%……上半年的数据成绩单，显示我国经济持续恢复、总体回升向好。主题教育开展以来，各地区各部门实干担当促发展，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

开展任何一项工作，首先看态度，关键看行动，最终看效果。前不久，习近平总书记在四川考察时强调，“检验推动发展成效，要看高质量发展是否有新突破、人民生活品质是否有新提升”。全力推动高质量发展是这次主题教育的重要着力点，“践行宗旨为民造福”是具体目标之一。新征程上，必须坚定不移推动高质量发展，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质。

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一。“一平二坡七分山”，先天不足的“巴掌田”“鸡爪田”，严重制约四川农业规模化集约化发展。建设高标准农田、整治撂荒地、推进丘区农田宜机化改造……四川努力让地块“小变大”“短变长”“陡变缓”“弯变直”，提高土地综合生产能力，以夏粮的大丰收打赢一年中粮食生产的首场战役。不久前，湖北省首次发布一季度16个市州和31个重点工业县（市、区）工业经济运行综合评价“五色图”，围绕工业运行、工业后劲、企业培育等考核评价指标，分绿、蓝、黄、橙、红五色标注，对应不同评价等级，一目了然；创造性实施“赛马制”，激发了县域工业潜力，为发展增添动力。实践表明，一切从实际出发，紧盯本地区本部门本单位影响和制约高质量发展的问题短板及其根源，奔着问题去、带着问题学、对着问题改，锚定目标真抓实干，就能以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。增进民生福祉、提高人民生活品质，必须落实到各项决策部署和实际工作之中。陕西聚焦困难群体需求和社会关注热点，推进“智慧民政”建设，形成“一本账、一朵云、一张网、一个治理体系”。甘肃全面落实“省内无异地”政策，对于在甘肃省内已接入国家医疗保障信息平台的所有定点医疗机构就医的人员，无需备案即可直接结算，进一步为参保群众减轻了垫资负担。惠民生、暖民心、顺民意，一项项政策密集推出，桩桩实事直指急难愁盼，让老百姓看见变化、得到实惠。自觉把群众满意不满意作为评判主题教育成效的根本标准，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，就能更好造福广大人民群众。

“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展”。当前，我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈。民生建设的总体水平与人民群众的期待和需求相比还有差距，群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面面临不少难题。着眼未来，我们要满怀信心，坚持稳中求进工作总基调，坚持增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来。

百舸争流，奋楫者先；中流击水，勇进者胜。坚定“越是艰险越向前”的意志，激扬“狭路相逢勇者胜”的精神，直面一切难题和挑战，凝心聚力、攻坚克难，就一定能不断开辟发展新境界，更好实现人民对美好生活的向往。

南阳市人民

2023 年第08期
(总第 236 期)

南阳市人民政府公报编委会

主　　任　白红超
副 主 任　沈俊年　徐　明
编委委员
(以姓氏笔画为序)

丁松涛　王东升　王　宇　方　圆
刘立波　刘向阳　刘荣建　刘　淼
闫学森　安桐生　祁非洲　阮红栋
李玉拴　李佩洋　李　磊　吴祖晋
余世锋　宋江春　张中林　张彦龙
张　彬　邵长德　范书银　苗金全
金玉刚　赵东方　胡志文　侯兰举
姜　骏　姚俊志　徐　磊　郭　宇
黄　玉　崔松涛　彭书新　董玉新
焦东红　强克宽　潘金顺　薛新彦

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

●卷首语

1　实现“新突破”“新提升”

●领导讲话

4　王智慧同志在全市创建国家生态园林城市工作推进会上的讲话

6　张志强同志在全市创建国家生态园林城市工作推进会上的讲话

●政府规章和规范性文件

10　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市深入贯彻城市公共交通优先发展战略推动城市公共交通高质量发展实施方案的通知

20　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市市级信息系统运行维护管理办法的通知

●决策参考

22　切实优化民营企业发展环境

●观察与思考

23　全面推进绿色智慧的数字生态文明建设

政府公报

●经济论坛

26　拓展轻工业高质量发展空间

●经济发展

27　王智慧主持召开市政府第十六次常务会议

28　王智慧主持召开市政府第十七次常务会议

●副中心城市建设

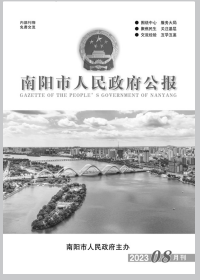
28　深化“放管服效”改革　高效便捷更惠民

●县域平台

30　桐柏县坚持“工业立县、兴工强县”战略　推动县域经济高质量发展

●动态短讯

31　前7个月全市主要经济指标稳中有进等7条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路1666号北区一号楼

邮编：473068

电话：（0377）63183006

传真：（0377）63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

准印证号：河南连续性内资［南阳］022号

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

王智慧同志
在全市创建国家生态园林城市工作推进会上的讲话

（2023 年 8 月 22 日）

同志们：

在国家生态园林城市创建工作即将迎来实地测评的最后冲刺阶段，市委、市政府组织召开这次专题会议，主要目的就是对创建迎检工作进行再动员、再安排、再部署，以更加坚定的决心、更加扎实的举措、更加过硬的作风，举全市之力、集全民之智、聚全域之能，坚决打赢创建国家生态园林城市这场硬仗，为高水平建强现代化省域副中心城市增光添彩。

刚才，我们观看了问题曝光专题片；马冰同志通报了有关情况；志强同志解读了两个实施方案，对下步工作进行了具体安排；红超同志颁发了流动红黑旗；市城管局等 5 个单位进行了发言。

朱书记站位全市大局，对创建国家生态园林城市攻坚工作进行了系统部署，任务十分明确，要求十分严格，措施十分具体，指导性和针对性都很强，大家一定要认真学习领会，迅速抓好贯彻落实。下面，就落实好今天的会议精神，特别是朱书记的讲话精神，我讲三点要求：

一要大干、快干、实干，坚决把这块“国字号”招牌争回来

国家生态园林城市是国家园林城市的“升级版”，也是目前城市建设领域含金量较高的荣誉。我市自去年申报以来，全市上下迎难而上，边干边创，实现了城市园林绿化的新突破。今年 2 月份，省住建厅以全省第二名的顺序，向住建部推荐我市申报国家生态园林城市。当前，创建各项工作已进入全面提速、最后攻坚的百米冲刺阶段，可以说决战就在眼前，成败在此一举。

一是时间紧。按照目前了解的情况，住建部专家组 8 月底就要到南阳开展实地考评。今天已经是 22 号，留给我们的迎检准备时间满打满算也就一周左右，时间非常紧迫。

二是任务重。国家生态园林城市考评体系包括生态宜居、健康舒适、安全韧性、风貌特色 4 大方面 18 个大项 25 个小项考核内容，任务繁重、要求严格，尤其是专家现场考评环节，不仅要听汇报、看资料，

还要实地抽查、现场反馈，每一项都直接影响最终结果，每一件都不能马虎大意。

三是短板多。对照指标体系，我市问题依然不少，短板还很突出。比如，城市绿量大但品位低，点位多但精品少，综合性公园、植物园数量不足；又如，公园绿地分布不均衡，重建设轻管养，精细化水平不高，景观效果较差。诸如此类问题，必须引起高度重视，在这次创建攻坚中全面整改到位。

四是竞争强。从全国来看，这次申报的城市达到29个，拟命名15个，淘汰率将近一半，竞争非常激烈。从省内看，除了南阳外，鹤壁、驻马店、焦作3个市也在全力争创，尤其是与排在第一名的鹤壁市相比，我们在人均绿地面积、林荫路覆盖率等方面差距还比较明显。因此，我们要实现逆袭赶超，就必须下非常之力，做非常之功。

创建国家生态园林城市大考在即，各级各单位要切实增强危机感、责任感、紧迫感，迅速把思想和行动统一到市委市政府的安排部署和朱书记的讲话精神上来，紧盯考核指标，突出问题导向，抢抓有效时间，进一步做好软硬件的固强补弱和内外业的优化提升等各项工作，高标准完成各项创建任务，确保不丢分，争取得高分，力求吃满分，全力以赴摘下这块金字招牌。

二要精谋、精建、精管，坚决把中心城区的城市品质提起来

近几年，我们在城市建设和管理上下了很大功夫，比如，常态化开展“创文”“创卫”、重抓重推城市更新提质三年行动、纵深推进清洁城市美化家园专项攻坚等，成效有目共睹，市民纷纷点赞。

这次我们对标最先进理念，提出了打造“净美城市”的概念，通过开展“八大行动”，着力实现道路街巷、城市窗口、公共空间等“八个净美”，目的就是要通过城市功能品质的全方位、深层次、突破性提升，把城市“净美指数”转化为经济“发展指数”和居民“幸福指数”。工作中，要重点抓好三个方面：

一是以“建”提标强功能。坚持整治开路，持续开展城市美化清洁行动，扎实改善道路街巷、城市窗口、小区庭院、公共空间的环境面貌，治理城市乱象，严管交通秩序，以“雷霆手段”扮靓“城市脸面”。

坚持设施筑基，统筹打造“一街一景”，持续提升城市家具品质，精心打造“宛园”口袋公园品牌，积极推进“人民城市驿站”建设，着力改善群众生产生活条件。

坚持示范引领，打造一批包括“席地而坐”城市客厅在内的“净美城市”样板区，塑造特色鲜明、功能多样、环境宜人的公共空间，让城市耐得起细看、经得住品评。

二是以“管”提效优服务。要推动管理权责规范化，以打造“净美城市”为契机，建立完善市委市政府统一领导、市城市管理委员会办公室牵头、市直各相关部门监督指导、区负总责、街道主抓、社区自治的“大城管”体系，形成统一领导、分级负责、条块结合、常议常抓的城市管理格局。

要加快智慧化管理平台建设，在城市空间、城市部件、城市运行动态数字化的基础上，整合形成“一网统管”，推动数字城管向智慧城管转型。

要做实网格化管理模式，坚持资源整合、重心下移、力量前置，强力推动城市管理触角向基层末端延伸，确保实现管理服务的“零距离”、居民诉求的“快响应”。

三是以“文”提韵重内涵。要全面强化人文理念的“点睛”运用和“铸魂”引领，尤其是在“一河两岸”、核心商圈、文旅景点、高速出入口等城市地标、重要节点的打造上，要把南阳厚重的历史文化元素融合植入城市设计和建设之中，既保护好历史资源、传承好城市文脉，又展现好时代风貌、塑造好城市特色，真正把南阳建成有质感、有颜值、有品位的“中原明珠”。

三要共建、共治、共享，坚决把打造“净美城市”的合力聚起来

各级各单位要树牢“一盘棋”思想，

张志强同志在全市创建国家生态园林城市工作推进会上的讲话

（2023年8月22日）

各位领导，同志们：

按照会议安排，我把《南阳市创建国家生态园林城市工作攻坚行动实施方案》《中心城区清洁城市美化家园打造“净美城市”雷霆行动实施方案》向大家作以解读，并对下一步重点工作做以安排。

一、关于国家生态园林城市创建工作

自国家生态园林城市创建工作启动以来，按照创建标准，中心城区各区和市直相关部门强力实施了公园游园、道路绿化、出入市口改造、河道绿化、居民楼院绿化、生态廊道建设等工程，新建仲景大健康公园、申伯公园、廉政公园等12个综合公园，新增绿地面积500多万平方米，建设口袋公园443个，完成孔明大道、张衡大道等79条道路绿化提升、247家公建单位无围墙城市建设，城市整体形象显著提升，城市美誉度不断提高。根据省住建厅反馈，在内业资料申报上，我市的卫星遥感调查、技术专题报告片、城市自体检报告和内业佐证资料等已全部通过住建部初审。

但此次创建全国共有29个城市参与

完善保障机制，营造浓厚氛围，常抓不懈、久久为功，加快打造“净美城市”。

一是用好机制促落实。延续深化创文、创卫工作中形成的好机制、好经验，坚持市区一体推进、多标有机衔接、点面协同提升、闭环考核奖惩，推动各项目标任务落实落细落到位。

二是多元投资强保障。牢固树立“经营城市”理念，发挥好国有平台公司主力军作用，鼓励引导更多的企业和社会组织参与城市维护管理，以市场化手段多方破解资金瓶颈。

三是以人为本惠民生。要把人民群众满意不满意作为打造“净美城市”的出发点和落脚点，建立群众参与、沟通互动的机制和平台，广泛动员各方力量为“净美城市”把脉问诊、献计献策，真正把“净美城市”的打造过程转化为市民群众“共建共享”的幸福体验。

评选，最终只有15个左右城市能够成功摘牌，对比此次参评的扬州、无锡、常州、桂林、武汉、宜昌等南方城市，他们自然禀赋优越、基础建设条件好、绿化管养水平高，竞争优势十分明显；省内的鹤壁、驻马店，他们参与过上轮评选，前期准备工作十分充分，这次又与我们同台竞争，相比而言，目前我市优势并不突出，可以说此轮竞争非常激烈，形势十分严峻，稍有疏忽，就会出局。

针对激烈的竞争形势，对标国家生态园林城市评选标准，当前我们还存在四个方面的薄弱环节：一是全市上下“一盘棋”的工作格局尚未形成。部分单位在创建国家生态园林城市工作方面，虽然认识到创建国家生态园林城市对我市的重大意义，但是对安排的绿化提升、市容市貌治理工作态度消极、被动应付。部门之间上下齐心、合力攻坚的良好态势和浓厚创建氛围尚未形成。二是规划执行力欠缺，大公园建设进展缓慢。根据住建部反馈的卫星遥感图片，中心城区还有部分空地（荒地）未按照规划要求实施绿化和植绿增绿，有些区块甚至荒废数年之久（汉冶路路南，万正阳光海岸背后的大块空地，杂草丛生，垃圾遍地）。去冬今春定的新建、续建的15个综合公园，目前人民公园升级改造、申伯公园一期、植物园一期已基本完工；罗洼公园、淯水公园完成70%左右，其余综合公园建设进展缓慢。三是部分重点区域绿化管养不精细。比如作为中心城区的核心景观，白河国家城市湿地公园是国检组的必检点位，但还存在市政设施破损、杂草丛生、大面积黄土裸露、乔木枯枝干枝等情况；部分公园、口袋公园管护较差，缺枝断垄情况严重，草坪修剪不及时、卫生保洁不到位；城区多条主次干道月季管护不到位，有缺水缺肥，修剪、病虫害防治不到位等情况。四是市容交通秩序整治任务繁重。环境卫生、占道经营、乱搭乱建、遛狗不牵绳、停车秩序混乱、车窗抛物、行人、非机动车闯红灯、逆行等不规范、不文明行为时有发生。

针对工作存在的短板弱项，必须迎头赶上，迅速补短强弱，为此我们制定了《南阳市创建国家生态园林城市工作攻坚行动实施方案》，经报请市委、市政府主要领导同意，决定开展为期一个月的创园攻坚行动，确保我市能够顺利通过住建部专家组实地评选验收。

具体讲主要有六个方面的重点任务：

一是规范完善内业资料。对照国家生态园林城市创建4大类18项25个考核内容，围绕“精、准、细、严”工作目标，城管局、创园办要开展一次全面细致的内业资料自查，查看各项支撑资料分类收集归档是否规范、资料和台账之间是否形成闭合，进而及时查漏补缺、完善提升，确保资料真实齐全。

二是巩固提升绿化管养。全面整改提升园林绿化存在问题：公园游园要确保设施完好、植被无缺枝断垄、黄土裸露、苗木死亡等情况，园内秩序规范，不能有小商小贩、违规停车、聚众打牌等不文明行为。道路绿化要修剪有型，无缺株、枯死、病虫害等情况，宿根花卉无大面积死亡，卫生状况好。河道要保持水清岸美，绿化管养精细、市政设施完好，环境卫生清洁。重要景观点位、周边环境和城市主次干道，要制定整改提升方案，按照“一路一景、一园一策”的思路，重点提升打造，助力中心城区整体绿化景观水平提升。

三是规范整治市容环境。做好主次干道、公共广场、背街小巷、交通路口等区域市容环境、公共设施综合整治工作；整治提升主次干道各类施工围挡围墙，清除超占超期施工围挡；开展占道经营治理，整治取缔店外经营、违规设置亭、棚、伞，引导流动商贩就近入市经营；加大主次干道、背街小巷和城乡结合部等清扫保洁力度，垃圾日产日清，全面消除卫生死角和积存垃圾，达到“标识清晰，路见本色”，确保市容市貌整洁、秩序良好、环境优美。

四是综合治理交通秩序。加强车辆违

停、车窗抛物、不礼让行人，以及行人、非机动车闯红灯、逆行、机非混行等交通违法行为整治力度；做好医院、学校、农贸市场等周边交通秩序整治工作；完善提升交通信号灯、标志标线、护栏、隔离墩、岗亭岗台等公共设施维护工作。

五是排查整治安全隐患。国家生态园林城市创建申报条件中有一条硬杠杠，就是“近2年内未发生重大安全事件”，一旦出现就将立即取消申报资格。对此，希望有关部门要高度重视，深化重点领域重大安全风险防范化解，坚决防范和遏制较大及以上事故发生，确保安全形势持续稳定。

六是营造浓厚宣传氛围。要广泛开展形式多样、贴近群众、生动活泼的创建宣传活动，全方位提高群众知晓率、支持率、参与率。充分发挥主流媒体舆论主渠道作用，开辟专题专栏，围绕创建国家生态园林城市给城市和群众带来的实惠，策划推出大篇幅、有分量的系列宣传报道，掀起声势浩大的宣传热潮，最大限度动员群众、凝聚民心，使广大市民了解创建、支持创建、参与创建，真正形成上下联动抓创建的浓厚氛围。

二、关于中心城区全面打造“净美城市”雷霆行动

中心城区城市管理“1050”专项攻坚行动开展以来，各区和市直有关单位按照市委、市政府决策部署，以“净、绿、亮、齐、便、美、通、平、清”为目标，围绕“清洁城市、美化家园”的主题，坚持“持续、全面、精细、快速”的原则，市、区、街道、社区“四级联动”，采取有力措施，积极行动，条块结合，狠抓落实，取得了显著成效，城市功能、城市环境、城市形象逐步得到改善和提升，受到广大市民群众的一致好评。

当前，我市处于高质量建设省域副中心城市的关键时期，为持续巩固提升全国文明城市、国家卫生城市常态化创建水平，打造与副中心城市相匹配的高品质城市环境，经市委、市政府研究，决定在1050专项攻坚行动的基础上，中心城区开展清洁城市美化家园打造“净美城市”雷霆行动，以城市网格化管理考核为抓手，以全国文明城市、国家卫生城市涉及城市管理方面测评标准为依据，通过强力开展“八大行动”，打造“八个净美”（净美道路街巷、净美城市窗口、净美公共空间、净美小区庭院、净美公园游园、净美市场环境、净美城市河道、净美市政设施），实现城市空间的洁化、序化、绿化、亮化、美化、彩化“六化”提升，达到城市面貌目之所及、耳之所闻、身之所感“干净美丽”，助力现代化省域副中心城市品质提质增效。具体八大行动、24项具体任务。

一是道路街巷清洁美化行动。要锚定“席地而坐”标准，全面推行“以克论净、深度保洁”环卫考核，开展“洗城洗路”行动，严格执行主次干道每天“多洒两扫一冲洗”作业标准，实现“公共区域无死角、地面路面无积尘、道路保洁见本色、绿化绿地见景致”目标。二是城市窗口清洁美化行动。加强高铁、高速、机场、火车站、出入市口、城市广场、体育场馆、文博景点及周边环境整治提升工作，加强场站内部管理，加大沿线环境卫生治理，实现“环境卫生净化、周边环境绿化、城市风貌美化”目标，擦亮“城市窗口”品质形象。三是公共空间清洁美化行动。提升商业广场、商业街区、商务办公区环境质量，加强日常管理，营造干净整洁的办公、消费环境。按照精细化保洁作业标准，在中心商业街（步行街）、主要公共广场、大型综合体周边、开放式景区等重点区域，打造一批“席地而坐”城市客厅。四是小区庭院清洁美化行动。压实物业服务企业对居民小区环境主体和源头管理责任，严格物业服务企业准入门槛，健全物业服务综合服务考评体系，力争通过2年时间，实现物业企业服务全覆盖。学习借鉴先进城市“红色物业”、邻里中心建设管理经验，结合老旧小区改造，持续提升居民小区环

境卫生面貌，实现居民小区与城市道路环境的有序衔接。五是公园游园清洁美化行动。加强公园游园设施排查维护、绿化补植及道路、广场、绿化带、草坪修剪清扫，实现道路干净清爽、设施整洁美观、水面清澈无污染、公厕整洁无异味、环境秩序井然。结合无围墙城市建设，通过拆墙透绿、拆违建绿、破硬植绿、见缝插绿、代征绿地整治等措施，高品质建设口袋公园，精心打造“宛园”品牌。六是市场环境清洁美化行动。强化农贸市场、建材市场、早夜市场等主体单位的环境卫生长效管理责任，采取每日清扫、每周大扫除、铺设地垫、定期消杀等措施，严格垃圾日产日清，确保达到“场清地净”，提高市场环境卫生水平。七是城市河道清洁美化行动。有序推进雨污分流改造，提高雨污分流比例，从根本上解决雨污混合溢流污染问题，实现“雨污分流、各行其道、污水进管网、雨水入河”。加强城市河道上游、支流水污染源综合治理，落实内河环境常态化巡查制度，不断提升内河水质及生态环境。八是市政设施清洁美化行动。全面实施明线入地，推进强弱电线缆专项整治，消除私接乱拉、影响城市景观和安全现象。持续推进户外广告和门店招牌规范整治，着力解决户外广告、门店招牌“杂、滥、乱、差”的局面。加强城市照明设施检查维护，实现应亮尽亮，加大对路名牌、公交站亭、窨井盖、护栏等“城市家具”清理整治，实施改造美化，提升城市颜值。

三、强化网格机制，确保工作实效

习近平总书记强调：“城市管理应该像绣花一样精细”。城市网格化管理是做细做实城市管理最基础、最重要的工作。目前，中心城区已建立了6个一级网格，31个二级网格（街道、乡镇）、208个三级网格（社区）、933个四级网格（小区），形成了四级网格、六级联动的模式，初步实现“社区有网、网中有格、格中有人、人负其责”的良好格局，网格化管理工作正向常态化、精细化和标准化转变。

一是加强组织领导。各级各单位要对照《南阳市中心城区清洁城市美化家园全面打造“净美城市”雷霆行动实施方案》，建立专班，细化台账，精准发力，强力推进。要牢固树立“一盘棋”的工作理念，发挥好以各区政府（管委会）为主、市直单位配合的联建联动机制作用，条块统筹，形成合力。城管、园林部门班子成员、机关干部要下沉一线，开展“马路一线办公”，加强指导督导，确保问题发现在一线、研究在一线、解决在一线。

二是坚持更优标准。目前距离住建部专家组实地评选验收只有一个月左右的时间，希望全市各级各有关单位务必要高度重视，在这段时间里，紧抓快干，抢时争速，查漏补缺，补齐短板，做好公园建设、补绿植绿工作，达到应绿尽绿、绿意盎然。要把“净美城市”雷霆行动深入到城市各个角落，下足“绣花”功夫，于细微之处见真功，务求达到干干净净、亮亮堂堂、清清爽爽，努力把崭新的城市面貌呈现在市民群众面前。

三是严格督查问效。市城管局、市创园办要树牢结果导向，切实履行好组织协调、督查考核职能，对市委、市政府作出的决策、部署的工作、定下的事情，要雷厉风行、紧抓快办。要健全完善督考合一机制，实施好城市管理综合协调、督查问效、考核评价等工作，加强对国家生态园林城市创建、“净美城市”雷霆行动跟踪督导，对项目建设和创建指标工作要一抓到底见成效，做到“真督、实查”，确保各项工作落到实处、见到实效。

同志们，事靠人干，业由人兴。行百里者半九十，创建国家生态园林城市，责任重大，使命光荣。希望各级各部门一定要摆出决战姿态，聚力提质增效，坚决扛回这块金子招牌，努力打造人民群众满意的“净美城市”，不负绿水青山，不负千万人民。

我就讲这些，谢谢大家！

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市深入贯彻城市公共交通优先发展战略推动城市公共交通高质量发展实施方案的通知

宛政办〔2023〕23号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市深入贯彻城市公共交通优先发展战略推动城市公共交通高质量发展实施方案》已经市政府第15次常务会议研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2023年8月8日

南阳市深入贯彻城市公共交通优先发展战略推动城市公共交通高质量发展实施方案

为深入贯彻党中央、国务院优先发展城市公共交通战略，持续提升我市国家公交都市示范城市建设水平和示范效果，加快推动城市公共交通高质量发展，更好服务人民群众出行，根据《河南省人民政府办公厅关于深入贯彻城市公共交通优先发展战略推动城市公共交通高质量发展的实施意见》（豫政办〔2023〕4号）精神，结合我市实际，特制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，全面落实交通强国建设安排部署，将公共交通发展放在城市交通发展的首要位置，锚定省委“两个确保”“十大战略”奋斗目标，以推进南阳建设现代化省域副中心城市、打造全国性综合交通枢纽城市为契机，以巩固提升国家公交都市建设示范城市和绿色出行创建考核达标城市为抓手，加快构建安全、便捷、绿色、智能、高效的城市公共交通体系，为人民群众提供均等化、多元化、高品质的城市公共交通服务，助力南阳市经济社会发展。

二、基本原则

坚持公交优先，统筹协调。坚持城市公共交通优先发展战略，以公交优先促进公交优秀，充分发挥城市公交对城市发展的引领作用，不断提高城市公交的竞争力、吸引力，让人民群众主动优先选择城市公交出行。

坚持政府引导，市场运作。落实城市公交的公益属性以及城市公交资源配置、服务质量监管、票制票价制定及调整等政

府主导责任，鼓励企业多元化发展，推动城市公交基础设施建设、维护与运营的市场化改革。

坚持改革创新，绿色发展。加快行业管理体制机制改革，推进城市政府购买服务、用地综合开发等关键制度创新，进一步深化城市公共交通优先发展措施，不断增强行业发展活力和可持续发展能力。

三、主要目标

（一）总体目标

到2025年，基本形成以常规公交为主体，出租车、慢行交通为补充的多模式、一体化公共交通出行体系，着力打造“保障更有力、服务更优质、设施更完善、运营更安全、发展可持续”的城市公共交通系统，城市公共交通对城市发展的引领作用显著增强，公共交通在城市交通系统中的主体地位更加凸显，城市拥堵状况得到有效缓解，人民群众基本出行需求得到更好保障。

（二）具体目标

1．保障更有力。到2025年，南阳市公共交通机动化出行分担率达到45%以上，新增和更新新能源城市公交车比例达到100%，万人公共交通车辆保有量达到13标台/万人以上。南阳市绿色出行比例达到70%以上。

2．服务更优质。到2025年，中心城区公共交通站点500米覆盖率达到100%，公共交通发车正点率达到95%以上，来车信息实时预报覆盖率达到100%，非现金支付比率达到80%以上，早晚高峰时段城市公共交通拥挤度不高于80%，早晚高峰时段城市公共汽电车平均运营时速达到20公里/小时以上，公共交通乘客满意度达到85%以上。

3．设施更完善。新建或改扩建城市主干道港湾式公交停靠站设置比率、公共汽电车进场率达到100%，公共汽电车港湾式停靠站设置率达到30%以上；中心城区公交专用道设置比率达到20%以上，城市主干道公交优先通行交叉口设置比例达到10%以上；新增无障碍城市公交站台设置比例达到80%以上。

4．运营更安全。城市公共交通行车责任事故死亡率不高于0.04人/百万车公里，城市公共交通企业双重预防体系建设覆盖率达到100%，公交车驾驶区域防护隔离设施安装率达到100%，新购置城市公交车载智能视频监控系统安装率达到100%。

5．发展可持续。坚持公共交通社会公益性定位，全面落实公交企业成本规制管理，城市公共交通运营补贴补偿到位率达到100%。保障公交从业人员权益，公交企业职工平均收入水平不低于社会职工平均收入水平，从业人员职业自豪感和归属感明显增强。

四、重点任务

（一）强化政策规划引导

1．完善政策法规保障。建立健全城市公共交通在城市规划、财政政策、用地供给、设施建设、路权分配、车辆购置等方面优先保障城市公共汽电车客运事业发展的政策措施。积极推动南阳市公共汽电车客运条例、南阳市推进公交场站综合开发的实施意见等政策、法规文件制定和出台，为全市公共交通事业高质量发展提供政策、法规保障。（责任单位：市交通运输局、市自然资源和规划局、市司法局、市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局）

2．健全可持续发展机制。市、区人民政府要将公共交通发展资金纳入公共财政体系，加大对城市公共交通场站建设和改造、新能源车辆推广、充换电设施建设、信息化水平提升、适老化改造等方面的支持力度；落实城市公共交通企业成本规制及财政补贴补偿管理办法，建立公交成本费用年度审计和评价机制，合理界定公交企业政策性亏损和经营性亏损，做好公交企业运营补贴数额核算，并纳入当年财政预算，及时拨付；建立票价评估和调整机制，构建“政府可负担、企业可持续、百姓可承受”的城市公交票制票价体系。制定低票价、减免票政策时，要充分考虑本地财力情况，对企业因承担政府指令性任务等形成的政策性亏损，可结合实际给予补贴和补偿；全面落实城市公共交通企业依法享受的减征或免征有关税费政

策。（责任单位：市财政局、市交通运输局、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、国家税务总局南阳市税务局）

3．加强规划引领。根据各地实际情况，建立公共交通引领城市发展模式，促进城市公共交通与城市总体发展的良性互动、高度协同。在编制国土空间总体规划时，同步编制城市综合交通体系规划和城市公共交通专项规划，在城镇详细规划中落实城市轨道交通车站和附属工程、城市公交场站用地规模和控制指标，充分体现以公共交通为导向的城市发展和土地配置模式。加快南阳市公共交通专项规划编制和实施，构建现代化公共交通系统，支撑公共交通优先发展。加快编制南阳市城市轨道交通线网及建设规划，推动南阳市轨道交通项目稳步实施。（责任单位：市自然资源和规划局、市交通运输局、市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、南阳交通建设投资集团有限公司）

（二）加快城市公交基础设施建设

1．推进公交场站建设。加快推进东环路停保场、中关村停保场2处公交场站建设，完成方庄枢纽站、南都路公交枢纽站2处枢纽站建设，对现有场站进一步完善建筑消防设施等公共设施，提升硬件服务水平。新建居住区、大型办公区、商业区、高校园区等重点区域时，根据规划人口发展规模和空间分布，科学安排建设时序，合理配套建设公交首末站、枢纽站以及新能源公交车充电设施，做到同步规划、同步验收、同步交付使用。（责任单位：市交通运输局、市自然资源和规划局、市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、市城市管理局、市园林绿化中心、宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心、市属功能性国有公司）

2．支持公共交通场站综合开发。在保证运营需求的基础上，支持原土地使用者对现有城市公共交通基础设施用地进行立体综合开发，在符合国土空间总体规划的基础上完善相关手续后，可建设具有商业功能的城市公共交通综合体。建立城市公共交通用地综合开发和收益反哺机制，将场站综合开发收益统筹用于建设城市公共交通基础设施和补贴运营亏损，增强城市公共交通可持续发展能力。（责任单位：市自然资源和规划局、市发展和改革委员会、市财政局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市属功能性国有公司）

3．加大港湾式、无障碍停靠站建设改造。新建、改扩建城市主次干道按照“三有两无”（有雨棚、有座位、有站台、无积水、无障碍）标准，建设港湾式公交停靠站，设置比例达100%，同时增设无障碍通道，完善无障碍设施。（责任单位：市住房和城乡建设局、市交通运输局、市城市管理局、市园林绿化中心、市自然资源和规划局、宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心）

4．完善充电设施，打造特色景观站亭。加速推进公交充电配套设施建设，最大限度满足电动公交车充电需求，到2025年，基本建成适度超前、车桩相宜、智能高效的充电基础设施体系。根据《河南省文化和旅游厅关于支持南阳推进文旅融合加快建设副中心城市的意见》，在中心城区沿河和旅游公交线路沿线，选取适宜的公交站点，在满足公交车站候车服务功能的基础上，实施特色景观站亭改造。（责任单位：市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市文化广电和旅游局、市自然资源和规划局、市城市管理局、市园林绿化中心、宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心、市属功能性国有公司）

（三）切实落实市区公交路权优先

1．加快公交专用道建设。结合道路交通安全通行条件和高峰期公交客运量，优先在城市主干道设置公交专用车道，加快构建连续、成网的公交专用道路网络。到2025年，南阳市中心城区专用道设置比例保持不低于公共汽电车线网总长度的20%。推广校车、通勤班车交通高峰期使

用公交专用道、公交车停靠点等措施，提高道路资源使用效率。完善监控抓拍设施，扩大违章抓拍设备安装范围和数量，全方位、无死角监控公交专用路段使用情况及违法占用行为。（责任单位：市公安局、市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市交通运输局）

2．加快公交优先通行路口建设。根据城市道路条件、交通流量特征及变化规律，设置公交优先通行交叉口，减少公交车辆在道路交叉口的停留时间，保证道路优先通行权。市中心城区主干道公交优先通行交叉口设置比例保持在10%以上。（责任单位：市公安局、市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市交通运输局）

3．综合整治城市交通秩序。加大机动车乱停乱放、占用公交专用道、占用消防车通道等行为整治力度，加强电动自行车、共享单车的规范管理，有效减少与机动车混行，对市区主要道路及路口实施交通精细化管理，保障公共交通车辆的畅通运营。整治城市交通秩序，重点治理和疏导城市干道沿线及周边的交通堵点，减少交通秩序混乱对公交运营的影响。（责任单位：市公安局、市城市管理局、市交通运输局）

（四）大力提升城市公交服务品质

1．切实增加公交运力。多渠道筹措资金，根据实际需求，适时购置纯电动公交车辆。市中心城区万人公交车辆保有量达到13标台/万人以上，新增和更新低地板及低入口城市公交车比例达到30%以上。（责任单位：市交通运输局、市财政局、市发展和改革委员会）

2．持续优化公交线网。结合城市发展状况和城市框架，不断完善和优化公交线网，加强城市各组团之间的联系，依托高铁站、火车站、汽车站等枢纽节点，实现城市公交与其他交通方式的无缝接驳。积极引导城市公交线路向居住小区、商业区、学校聚集区等城市功能区延伸，增强线路的直达性和合理性，减少乘客换乘次数，形成干支协调、结构合理、高效快捷并与城市规模、人口和经济发展相适应的公共交通系统。扩大常规公交网络的服务面，到2025年，新增公交线路7条，优化调整线路6条，南阳市公交线路达到60条以上。（责任单位：市交通运输局、市城市管理局、宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心）

3．积极拓展多元化公交服务模式。不断推进城市公共交通供给侧改革，鼓励开行大站快线、微循环公交、定制公交、旅游专线、夜班公交等多种形式的特色服务，更好满足通勤、就医、旅游购物等多样化出行需求。（责任单位：市交通运输局、市文化广电和旅游局、宛城区人民政府、卧龙区人民政府、市城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心）

4．加强城市公共交通换乘衔接。加强城市公交与铁路、民航等运营时刻、组织调度等方面的协同衔接，保障乘客便捷换乘。完善步行和自行车等慢行交通系统，加强城市公共交通站点周边互联网租赁自行车的车辆调度和停放管理，便利群众“最后一公里”出行。（责任单位：市交通运输局、市公安局、市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、市属功能性国有公司）

5．提升城市公共交通适老化服务水平。提升新增和更新低地板及低入口公交车比例，打造敬老爱老助老公交线路服务品牌。落实老年人等特殊群体乘坐公共交通工具优待政策，加快推进社会保障卡（含电子社保卡）在公共交通领域的应用，实现城市公交刷社会保障卡乘车出行，探索实行老年人凭身份证乘坐城市公共交通。（责任单位：市交通运输局、市人力资源和社会保障局、市财政局、市公安局、市卫生健康体育委员会）

（五）构建更高水平智慧公交体系

1．升级改造智能调度系统。完善公交监控调度指挥系统，升级智慧公交平台，实现客流、车辆、路网、场站动态监测、运行监测预警、ERP系统等功能，提高运营效率，降低安全生产风险。在公

交枢纽站和客流量较大的重要站点安装客流监测设备，分步安装车载客流调查仪，建立客流统计分析系统，实现对公交运营状况的动态实时监控。（责任单位：市交通运输局、市财政局、市公安局）

2．完善出行信息服务系统。以提升出行信息服务水平为目标，持续拓展手机APP功能，探索增加需求响应式服务。到2025年，新增公交电子站牌300个以上，车辆到站动态信息预报线路实现全覆盖并接入“南阳公交”APP应用。在公交车上尝试推广使用免费WIFI等服务系统，增加用户体验，提升出行导航服务水平，实现公交出行信息服务的多层次覆盖。（责任单位：市交通运输局、市公安局、市城市管理局、市财政局、市属功能性国有公司）

3．建立行业管理决策系统。充分利用居民出行调查数据及基于移动互联网技术的公交智能系统分析结果，加强对公交企业运营服务质量及运营成本监管；依托市大数据中心平台，开发市交通运输局数据功能模块，对全市交通运输数据资源进行整合、交换共享，实现全交通数据的储存、分析、应用。建设完善公交、出租、道路运输、客运站、交通运输行政执法等监管数据采集平台，为应用系统的运行提供必要的数据支撑环境，实现数据信息高效整合、规范化管理。（责任单位：市交通运输局、市政务服务和大数据管理局、市财政局、市属功能性国有公司）

（六）持续提升公交企业管理能力

1．推进城市公共交通企业转型升级。支持城市公共交通企业开展多元化经营业务，提高资源要素价值，释放企业发展活力，增强企业“造血”能力。加强银企合作，创新金融服务，鼓励城市公共交通企业采用发行专项债、中期票据等多元化融资方式，拓宽融资渠道，保障持续的经营性流动资金。坚持市场化改革方向，鼓励城市公共交通企业进行资源重组，形成行业发展合力，促进城市公共交通规模化、集约化、市场化发展，持续提升企业现代化治理能力。（责任单位：市交通运输局、市发展和改革委员会、市金融工作局、市财政局、市自然资源和规划局、人行南阳市中心支行、南阳银保监分局、市属功能性国有公司）

2．加强安全体系建设。完善安全标准体系，健全安全管理制度，落实安全监管责任，加大安全投入，完善应对自然灾害、运营事故、火灾、暴恐和公共卫生等突发事件的城市公共交通应急预案，落实公交安全防范定期培训及演练，切实提高司乘人员的安全防范意识和应急处置能力。强化安全生产主体责任，提高安全生产双重预防体系建设使用效能，保障公交安全水平不断提升，有效降低行车责任事故率。到2025年，公共汽电车责任事故死亡率控制在0.04人/百万车公里以内。（责任单位：市交通运输局、市公安局、市应急管理局、市消防支队）

3．开展示范引领行动。积极开展行业劳模、行业风采宣传展示和关爱司乘人员活动，大力弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，营造劳动光荣、精益求精、锐意创新的行业氛围，提升从业人员职业自豪感和归属感。深入开展行业劳动和技能竞赛，着力提升职工技能水平、服务水平和安全生产水平。广泛组织开展“文明服务我出彩、群众满意在窗口”创建活动，按照国家和省、市有关规定表彰或选树一批城市公共交通优秀企业、品牌线路、星级驾驶员等，发挥示范引领和辐射作用，进一步提升从业人员文明素养。（责任单位：市交通运输局、市总工会、市人力资源和社会保障局）

五、保障措施

（一）加强组织领导。为切实履行城市公共交通优先发展主体责任，建立健全工作机制，协调解决城市公共交通高质量发展中的重大问题，由南阳市优先发展公共交通领导小组统筹深入贯彻城市公共交通优先发展战略，推动城市公共交通高质量发展工作。领导小组办公室依据本方案制定年度工作计划，明确各部门任务，落实具体环节责任主体，同时建立联席会议制度，定期召开会议，协调解决具体问题。

（二）加强资金保障。强化财政承载能力分析研判，探索建立城市公共交通

市、区两级财政分担机制模式，统筹调动市区两级政府投资积极性和能动性。探索运用专项债、基础设施不动产信托基金（REITs）等多元化投融资工具，吸引社会资本参与公交基础设施建设和公共交通服务领域投资。

（三）加强资源保障。加强任务实施资源保障，加大政策、土地、能源、技术应用等资源要素供给支持力度。优先保障城市公共交通重大项目、交通枢纽、场站基础设施、公交优先设施等资源配置，统筹并加大对中心城区基础设施薄弱区域的资源倾斜力度。

（四）加强动态监测。领导小组办公室对方案落实情况实施动态监测，对工作落实不到位的单位进行督促和通报。同时，发挥社会各界的监督作用，积极开展公众评价，促进科学决策和有效执行；交通运输主管部门负责对城市公共交通企业服务质量和运营安全进行定期评价，评价结果作为衡量城市公共交通企业运营绩效、发放政府补贴的重要依据。

（五）加强宣传引导。积极利用网络、电视、报纸、新媒体等渠道和省市相关官方网站、微信公众号等平台，加大城市公共交通高质量发展工作宣传力度，持续开展绿色出行宣传月和公交出行宣传周、城市无车日、公共交通开放体验日等相关活动，倡导公务出行优先选择城市公共交通，持续提升人民群众对城市公共交通的接受度和认同感，积极营造绿色出行浓厚氛围。

各县（市）人民政府要根据《河南省人民政府办公厅关于深入贯彻城市公共交通优先发展战略推动城市公共交通高质量发展的实施意见》（豫政办〔2023〕4号）及本实施方案，结合本地实际，研究制定落实方案，建立健全工作机制，切实加强组织领导，推动公交行业高质量发展。

附件：

1．关于调整南阳市优先发展公共交通领导小组成员的通知

2．南阳市城市公共交通高质量发展实施方案重点工作及责任分解方案

附件1

关于调整南阳市优先发展公共交通领导小组成员的通知

领导小组各成员单位：

为切实履行城市公共交通优先发展主体责任，建立健全工作机制，协调解决城市公共交通高质量发展中的重大问题，根据工作需要，对市优先发展公共交通领导小组成员作如下调整：

组　长：周华锋　市政府副市长

副组长：陈　杰　市政府党组成员、副秘书长

张栓誉　市交通运输局局长

成　员：秦守国　市发展和改革委员会主任

余广东　市财政局局长

宋金东　市住房和城乡建设局局长

皇甫光宇　市自然资源和规划局局长

姜　江　市公安局副局长、公安交管支队支队长

徐文磊　市工业和信息化局局长

孙云飞　市司法局局长

赵　勇　国家税务总局南阳市税务局局长

赵　浩　市总工会党组书记、副主席

李　哲　市城市管理局局长

高　岭　市应急管理局局长

邓战磊　市消防救援支队支队长

郝以昆　市人力资源和社会保障局局长

郭彬慧　市政务服务和大数据管理局局长

任永亮　市文化广电和旅游局局长

王星建　市金融工作局局长

樊　牛　宛城区委书记、区长

杜　勇　卧龙区区长

高增伟　城乡一体化示范区管委会主任

党俊伟　高新区管委会主任

钱　勋　官庄工区管委会主任

王　磊　市职教园区建设发展中心主任

刘九利　南阳投资集团有限公司董事长

师松立　南阳交通建设投资集团有限公司董事长

领导小组下设办公室，办公室设在市交通运输局，市交通运输局局长张栓誉同志任主任。领导小组办公室负责组织、宣传、指导、协调、督促、检查、考核、推动城市公共交高质量发展各项工作的落实。

附件 2

南阳市城市公共交通高质量发展实施方案重点工作及责任分解方案

序号	工作目标	完成时限	工作任务	责任单位	配合单位
1	完善公共交通政策保障制度	2023	建立城市公共交通高质量发展联席会议制度，原则上每年召开 1 至 2 次会议，研究解决南阳市城市公共交通高质量发展遇到的难题。	市交通运输局	南阳市优先发展公共交通领导小组成员单位
		2023	开展城市公共交通相关专项课题、规划研究，各区政府（管委会）安排专项资金，用于开展公交发展战略及策略、公交线网、公交场站等公交发展相关课题、规划研究，为我市公交发展提供发展指引和规划引领。	卧龙区人民政府、宛城区人民政府、高新区管委会、城乡一体化示范区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心	市交通运输局、市自然资源和规划局
		2024	积极推动南阳市公共汽车客运条例制定和出台。	市交通运输局	市人大常委会办公室、市司法局、市发展和改革委员会
		2023	编制南阳市推进公交场站综合开发的实施意见，研究公交场站综合开发的必要性和可行性，提出公交场站综合开发的策略和建设模式，推动公交场站集约用地，引导公交事业良性发展。	市自然资源和规划局	市司法局、市发展和改革委员会
2	建立公交可持续发展机制	2024	建立城市公共交通票价动态评估和调整机制。	市发展和改革委员会	市审计局、市交通运输局
		2023–2025	市、区人民政府要将公共交通发展资金纳入公共财政体系，加大对城市公共交通场站建设和改造、新能源车辆推广、充换电设施建设、信息化水平提升、适老化改造等方面的支持力度。	市财政局	卧龙区人民政府、宛城区人民政府、高新区管委会、城乡一体化示范区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心
		2024	全面落实城市公共交通企业依法享受的减征或免征有关税费政策。	市税务局	市财政局、市交通运输局、市发展和改革委员会
		2023–2025	实施城市公共交通企业成本规制管理办法。	市财政局	市交通运输局、市发展和改革委员会、市交通运输局
3	加强规划引领	2023	编制城市综合交通体系规划。	市住房和城乡建设局	市发展和改革委员会、市自然资源和规划局、市交通运输局
		2023	编制《南阳市公共交通专项规划（2023–2035）》。	市交通运输局	市发展和改革委员会、市自然资源和规划局
		2023	编制南阳市城市轨道交通线网规划。	市交通运输局	南阳市城市轨道交通规划建设工作领导小组各成员单位
		2024	编制南阳市城市轨道交通建设规划。	市交通运输局	南阳市城市轨道交通规划建设工作领导小组各成员单位
		2023–2024	在城镇详细规划中落实城市轨道交通车站和附属工程、城市公交场站用地规模和控制指标，充分体现以公共交通为导向的城市发展和土地配置模式。	市自然资源和规划局	市交通运输局、市发展和改革委员会

4	推进城市公共交通企业转型升级	2023–2024	支持城市公共交通企业开展多元化经营业务，提高资源要素价值，释放企业发展活力，增强企业“造血”能力。	市交通运输局	市发展和改革委员会、市财政局、市自然资源和规划局、市属功能性国有公司
		2023–2024	加强银企合作，创新金融服务，鼓励有条件的城市公共交通企业采用发行专项债、中期票据等多元化融资方式，拓宽融资渠道，保障持续的经营性流动资金。	市交通运输局	市金融工作局、人行南阳市中心支行、南阳银保监分局、市发展和改革委员会、市财政局、市属功能性国有公司
		2023–2024	坚持市场化改革方向，鼓励城市公共交通企业进行资源重组，形成行业发展合力，促进城市公共交通规模化、集约化、市场化发展，持续提升企业现代化治理能力。	市交通运输局	市发展和改革委员会、市财政局、市自然资源和规划局、市属功能性国有公司
5	加大公交场站建设力度	2024	完成中关村公交停保场、方庄公交枢纽站建设。	市交通运输局	市财政局、市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市城市管理局、市园林绿化中心、市属功能性国有公司
		2025	完成东环路公交停保场、南都路公交枢纽站建设。		
		2023–2025	新建居住区、大型办公区、商业区、高校园区等重点区域时，根据规划人口发展规模和空间分布，科学安排建设时序，合理配套建设公交首末站、枢纽站以及新能源公交车充电设施，做到同步规划、同步验收、同步交付使用。	市自然资源和规划局	市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市园林绿化中心、宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心、市属功能性国有公司
		2023–2025	支持公共交通场站综合开发，推进东环路、中关村公交场站综合开发，以此为例研究城市公共交通用地综合开发机制。	市自然资源和规划局	市财政局、市住房和城乡建设局、市城市管理局、市交通运输局、市属功能性国有公司
6	推进公交港湾式停靠站建设	2023–2025	新建、改扩建城市主次干道按照“三有二无”（有雨棚、有座位、有站台、无积水、无障碍）标准建设港湾站，同时增设无障碍通道，完善无障碍设施。	市住房和城乡建设局	市交通运输局、市城市管理局、市园林绿化中心、市自然资源和规划局、宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心
		2023–2025	在具备条件的既有站台改造完善无障碍设施。	市交通运输局	市住房和城乡建设局、市城市管理局、市园林绿化中心、市自然资源和规划局、宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心

7	完善充电设施，打造特色景观站亭	2023–2025	建成适度超前、车桩相宜、智能高效的充电基础设施体系。	市发展和改革委员会	市住房和城乡建设局、市交通运输局、市城市管理局、市自然资源和规划局、宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心、市属功能性国有公司
		2023–2025	在中心城区沿河和旅游公交线路沿线，选取适宜的公交站点，在满足公交车站候车服务功能的基础上，实施特色景观站亭改造。	市交通运输局	市文化广电和旅游局、市住房和城乡建设局、市城市管理局、市自然资源和规划局、宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心、市属功能性国有公司
8	加快公交专用道建设	2023	对已施划公交专用道路段进行维护，完善监控抓拍设施。	市公安局	市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市交通运输局
		2023–2024	在既有道路上建设公交专用道，由公安交通管理部门负责设置标志标线、交通信号和交通技术监控设备等智慧管理系统。到 2025 年，南阳市中心城区专用道设置比例保持不低于公共汽电车线网总长度的 20%。		
		2023–2024	在新建和改造道路上实施公交专用道的同步设计、同步建设、同步验收。到 2025 年，南阳市中心城区专用道设置比例保持不低于公共汽电车线网总长度的 20%。	市住房和城乡建设局	市公安局、市自然资源和规划局、市交通运输局
9	加快公交优先通行路口建设	2025	根据城市道路条件、交通流量特征及变化规律，设置公交优先通行交叉口，减少公交车辆在道路交叉口的停留时间，保证道路优先通行权。南阳市中心城区主干道公交优先通行交叉口设置比例保持在 10% 以上。	市公安局	市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市交通运输局
10	综合整治城市交通秩序	2023	加大机动车乱停乱放、占用公交专用道等行为整治力度，加强电动自行车、共享单车的规范管理，有效减少与机动车混行，对市区主要道路及路口实施交通精细化管理，保障公共交通车辆的畅通运营。	市公安局	市城市管理局
11	切实增加公交运力	2023–2025	多渠道筹措资金，根据实际需求，适时购置纯电动公交车辆。市中心城区万人公交车辆保有量达到 13 标台 / 万人，新增和更新低地板及低入口城市公交车比例达 30%。	市交通运输局	市财政局、市发展和改革委员会
12	持续优化公交线网	2023–2025	积极引导城市公交线路向居住小区、商业区、学校聚集区等城市功能区延伸，增强线路的直达性和合理性，减少乘客换乘次数，形成干支协调、结构合理、高效快捷并与城市规模、人口和经济发展相适应的公共交通系统。	市交通运输局	市城市管理局、宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心
		2023–2025	到 2025 年，新增公交线路 7 条，优化调整公交线路 6 条，南阳市公交线路达到 60 条以上。		

13	积极拓展多元化公交服务模式	2023–2025	不断推进城市公共交通供给侧改革，丰富城市公交服务形式，鼓励开行大站快线、微循环公交、夜班公交、定制公交等多元化公交服务模式。	市交通运输局	市城市管理局、宛城区人民政府、卧龙区人民政府、城乡一体化示范区管委会、高新区管委会、官庄工区管委会、市职教园区建设发展中心
14	加强城市公共交通换乘衔接	2023–2025	加强城市公交于铁路、民航等运营时刻、组织调度等方面的协同衔接，保障旅客便捷换乘。	市交通运输局	市发展和改革委员会
		2023–2025	完善步行和自行车等慢行交通系统。	市住房和城乡建设局	市自然资源和规划局
		2023–2025	加强城市公共交通站点周边互联网租赁自行车的车辆调度和停放管理，便利群众“最后一公里”出行。	市公安局	市城市管理局
15	提升城市公共交通适老化服务水平	2024	打造敬老爱老助老公交线路服务品牌、落实老年人等特殊群体乘坐公共交通工具优待政策，探索实行老年人凭身份证乘坐城市公共交通。	市交通运输局	市财政局、市公安局
		2024	加快推进社会保障卡（含电子社保卡）在公共交通领域的应用，实现公交刷社会保障卡乘车出行。	市交通运输局	市人力资源和社会保障局、市财政局
16	升级改造智能调度系统	2024	完善公交监控调度指挥系统，升级智慧公交平台，实现客流、车辆、路网、场站动态监测、运行监测预警、ERP系统等功能，提高运营效率，降低安全生产风险。	市交通运输局	市财政局
		2024	分步安装客流调查仪，建设客流统计分析系统，实现对公交运营状况的动态实时监控。	市交通运输局	市财政局
17	完善出行信息服务系统	2023	以提升出行信息服务水平为目标，持续拓展手机 APP 功能，探索增加需求响应式服务。	市交通运输局	市财政局
		2023–2025	新增公交电子站牌 300 个以上。	市交通运输局	市城市管理局、市财政局、市属功能性国有公司
		2024	在公交车上尝试推广使用免费 WIFI 等服务系统，增加用户体验。	市交通运输局	市财政局
18	建立行业管理决策系统	2024	建设市交通运输数据中心，实现统一的数据资源整合、交换共享平台，实现全市交通行业数据的存储、分析。	市交通运输局	市政务服务和大数据管理局、市财政局、市属功能性国有公司
19	加强公共交通安全体系建设	2023–2025	完善安全标准体系，健全安全管理制度，落实安全监管责任，加大安全投入，落实公交安全防范定期培训及演练，切实提高司乘人员的安全防范意识和应急处置能力。	市交通运输局	市公安局、市应急管理局、市消防救援支队
		2023–2025	强化公交企业安全生产责任制，提升安全生产双重预防体系建设使用效能，确保公共汽电车责任事故死亡率控制在 0.04 人 / 百万车公里以内。	市交通运输局	市公安局
20	开展示范引领行动	持续开展	深入开展行业劳动和技能竞赛，着力提升职工技能水平、服务水平和安全生产水平。	市总工会	市交通运输局、市人力资源和社会保障局
		持续开展	广泛组织开展“文明服务我出彩、群众满意在窗口”创建活动，按照国家和省有关规定表彰或选树一批城市公共交通优秀企业、品牌线路、星级驾驶员等，发挥示范引领和辐射作用，进一步提升从业人员文明素养。	市总工会	市交通运输局、市人力资源和社会保障局

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市市级信息系统运行维护管理办法的通知

宛政办〔2023〕25号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市直有关单位：

《南阳市市级信息系统运行维护管理办法》已经市政府第15次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2023年8月25日

南阳市市级信息系统运行维护管理办法

第一章　总则

第一条　根据《中共南阳市委办公室南阳市人民政府办公室关于统筹推进数字政府和新型智慧城市建设的若干意见》（宛办〔2023〕7号）和《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市数字政府和新型智慧城市项目建设管理暂行办法的通知》（宛政办〔2023〕12号），为规范南阳市市级信息系统运行维护管理工作，保障系统安全稳定高效运行，按照“统筹管理、统筹经费、统筹运维”的原则，结合我市实际，制定本办法。

第二条　本办法所称信息系统是指由中央、省级、市级财政资金投资建设并需要使用政府资金运行维护或政府与社会企业联合建设的，用于支撑市级部门政务服务、社会治理、办公协同等涉及跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务互联互通和数据资源共享应用的各类基础平台和信息系统。部门音视频会议系统、网络和终端维护、门户网站、OA、人事、财务、档案等非业务类系统不纳入统筹运行维护范围。

第三条　本办法所称市直单位是指市委、市人大、市政府、市政协及其所属部门、市财政供给事业单位。

第二章　职责分工

第四条　市政务服务和大数据管理局（以下简称“市政数局”）下属事业单位市政务大数据中心是市级信息系统运行维护统筹管理单位，负责承接市级信息系统运行维护，协同市直单位开展数据资源编目、数据资源挂接、数据治理、共享应用等，负责统筹纳入运维交接范围的市级信息系统运行维护经费预算编报和经费使用，根据市直单位需求提出系统优化、后续建设

及新建项目的建议。

第五条 市直单位是市级信息系统使用单位，负责本单位信息系统的推广应用、内容更新、业务培训、业务咨询、问题收集反馈、新业务需求汇总等。

第六条 市财政局是市级信息系统运行维护经费保障单位，负责将市级信息系统运行维护经费纳入“数字政府和新型智慧城市专项资金”，不再为市直单位另行安排运行维护经费。

第三章 经费管理使用

第七条 市政数局会同市财政局建立健全市级信息系统运行维护经费管理机制，确保经费合规管理和集约利用。

第八条 市政数局、政务大数据中心会同市直单位按年度编制市级信息系统运行维护经费预算，经市财政局审核纳入下年度预算经费安排。

第九条 市政务大数据中心结合市级信息系统运行维护工作实际，统筹安排经费使用和支出。

第四章 运行维护实施

第十条 市政务大数据中心与市直单位建立运行维护管理协同工作机制，促进业务与技术、需求与保障紧密融合，提升技术服务的精准性、时效性。

第十一条 市政务大数据中心会同市直单位开展市级信息系统运行维护工作，主要包括：

（一）技术支持：系统日常监测、故障排除、网络安全，以及系统跨部门、跨行业互联互通改造等技术工作。

（二）数据治理：数据资源编目、数据资源挂接和数据共享应用等服务工作。

（三）云网基础环境优化：政务云、政务网络资源配置动态优化调整方案制定和技术实施等保障工作。

（四）等保测评：系统定期等级保护测评工作方案制定、工作实施、备案等合规工作。

（五）密码应用：密码使用合规检查、部署、评估和优化等合规工作。

（六）安全服务：系统风险评估、渗透测试、攻防演练等专项工作。

（七）应急重保：特定时期、特定任务系统运行维护方案制定、组织实施和突发情况处置等重保工作。

第十二条 市直单位向市政务大数据中心复制抄送相关资料，具体如下：

（一）管理文档。项目立项文件及领导批示、建设招投标汇总资料、建设合同、验收报告及材料、等保认证证书、政府采购项目申报表、建设资金支付凭证、应急预案、运维招投标汇总资料、运维合同、运维资金支付凭证等。

（二）技术文档。需求规格说明书、建设方案、实施方案软件功能测试报告、等保测评报告、使用说明书、软件代码、数据字典、管理和运维日志、第三方测评和等保认证报告、当前安全状况等。

第十三条 市政务大数据中心根据运行维护工作内容制定运行维护方案，建立运行维护规范，开展运行维护工作。

第十四条 市政务大数据中心会同市直单位做好市级信息系统运行维护档案的归集和管理工作。

第十五条 非市级财政资金保障的信息系统，运维经费原则上按原渠道解决，信息系统纳入统筹运维管理。

第五章 应急处置

第十六条 市政务大数据中心会同市直单位建立市级信息系统运行维护工作网络安全监测预警机制，明确网络安全信息通报流程和规范，保障市级信息系统网络安全事件预警、防范、协调和应急处置工作有序开展。

第十七条 市政务大数据中心会同市直单位制定市级信息系统使用运行应急处置预案，明确事件类型、等级和响应措施以及应急响应启动条件。对于达到应急响应条件的，及时启动应急预案并按有关要求进行处置。重要市级政务信息系统要定期开展应急演练。

第十八条 市政务大数据中心应会

切实优化民营企业发展环境

民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量。党的二十大报告提出："优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。"今年7月24日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，会议强调"切实优化民营企业发展环境"。近日出台的《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》提出："持续优化稳定公平透明可预期的发展环境"。我们要始终坚持"两个毫不动摇"，打好优化民营企业发展环境"组合拳"，促进民营经济发展壮大。

构建"有效市场"，创造民营企业发展的广阔空间。习近平总书记指出："促进形成公平竞争的市场环境，为各类市场主体特别是中小企业创造广阔的发展空间"。优化民营企业发展环境，必须坚持市场导向，推动实现各种所有制经济权利平等、机会平等、规则平等，促进形成公平竞争的市场环境。全面清理妨碍统一市场和公平竞争的政策，破除民营企业在获取资金、土地、人才、信息、科技等生产要素方面存在的障碍，使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。严格落实市场准入负面清单和"非禁即入"制度，建立市场准入壁垒投诉和处理回应机制，从制度和法律上把对国企、民企平等对待的要求落下来，为民营企业创造广阔的发展空间。完善政府诚信履约机制，建立健全政务失信记录和惩戒制度，将机关、事业单位的违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁判等失信信息纳入全国信用信息共享平台，完善拖欠账款常态化预防和清理机制，让民营企业敢闯、敢投、敢担风险。

打造"有为政府"，提振民营企业发展的信心底气。习近平总书记指出："发挥政府作用，不是简单下达行政命令，要在尊重市场规律的基础上，用改革激发市场活力，用政策引导市场预期，用规划明确投资方向，

同市直单位制定重要时间节点、重要会议和重大活动等重要时期的运行维护保障方案，加强值班值守，严格执行零事件报告制度。

第六章　绩效评价

第十九条　市政务大数据中心适时组织开展市级政务信息系统运行维护绩效评价工作，其中系统运行状态、推广使用情况、信息保密、安全等作为重要评价内容。绩效评价结果作为系统所属市直单位其他市级政务信息化项目立项审批和资金安排的重要参考。系统使用单位根据运维协议、运维规范及相关考核办法，对系统运维效果进行评价，并将结果反馈市政务大数据中心。

第七章　附则

第二十条　本办法由市政务服务和大数据管理局负责解释。

第二十一条　本办法自发布之日起施行。

全面推进绿色智慧的数字生态文明建设

习近平总书记在出席全国生态环境保护大会时强调，“深化人工智能等数字技术应用，构建美丽中国数字化治理体系，建设绿色智慧的数字生态文明”。加速数

用法治规范市场行为。”优化民营企业发展环境，必须强化“政府主责”，不断强化政策供给、法治保障和政务创新。聚焦融资、引才支持和用地、用工、用能等民营企业发展要素保障，精准制定实施各类支持政策；全面落实企业家参与涉企政策、规划、标准的制定和评估机制，推动各类政策迭代更新、横向集成、纵向联动，让涉企政策红利直达企业。聚焦企业全生命周期服务，统筹推进技术融合、业务融合、数据融合，全力打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系，让企业少跑腿、数据多跑路、办事更便利。完善民营经济发展法规制度体系和知识产权保护体系，建立健全多元化涉企纠纷解决机制，依法保护民营企业产权和企业家权益；推动民营企业将法治精神融入企业文化建设，引导和支持民营企业加强内部治理，推动建设法治民营企业、清廉民营企业。

培育“有成企业”，增强民营企业发展的内生动力。习近平总书记指出：“新一代民营企业家要继承和发扬老一辈人艰苦奋斗、敢闯敢干、聚焦实业、做精主业的精神，努力把企业做强做优。”优化民营企业发展环境，必须突出“企业主体”，引导民营企业持续修炼内功、改革创新、传承发展。鼓励和支持民营企业抓住数字化网络化智能化机遇，顺应绿色化标准化集群化趋势，在转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力上下功夫，自觉走高质量发展新路子。加强对民营经济人士的思想政治引领，鼓励和引导民营企业家做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范；实施年轻一代民营企业家健康成长促进计划，支持帮助民营企业家实现事业新老交接和有序传承。全面构建亲清政商关系，畅通政企沟通渠道，完善领导干部挂钩联系重点民营企业机制，形成政企同心同向、共同推动经济高质量发展的生动局面。

建设“有容社会”，营造民营企业发展的良好氛围。习近平总书记指出：“民营企业和民营企业家是我们自己人”“从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大”。优化民营企业发展环境，要大力营造主旋律强劲、正能量充沛的社会舆论环境。引导社会正确认识民营经济的重大贡献和特殊地位，坚决抵制、及时批驳质疑社会主义基本经济制度、否定和弱化民营经济的错误言论和做法，及时回应关切、打消顾虑。探索建立民营企业社会责任评价体系和激励机制，鼓励和引导民营企业自觉担负促进共同富裕的社会责任，争当发展的实干家和新时代的奉献者。大力宣传支持民营经济发展的方针政策和法律法规，主动讲好民营企业和民营企业家故事，营造重商、尊商、安商、护商的良好氛围，助推民营企业开辟新赛道、塑造新优势、拓展新空间。

字化绿色化协同发展的生态文明，为推进人与自然和谐共生的现代化指明了新方向，对实现经济转型升级和高质量发展、加快绿色发展意义重大，不仅有助于达成我国既定的生态文明建设目标，更能引领全球生态治理、共享绿色成果。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。建设美丽中国，必须坚持以习近平生态文明思想为指引，充分认识数字生态文明建设的重大意义和发展方向，全面推进绿色智慧的数字生态文明建设，为促进人与自然和谐共生提供有力支撑。

以生态产业数字化推进绿色低碳转型。习近平总书记指出，“生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题”。构建绿色低碳循环发展经济体系，要加强生态产业数字应用的创新探索，助推资源的最优利用与高效分配，持续降低经济发展带来的资源环境代价。一是发挥数字化对生态产业的支撑作用。加快人工智能、物联网、云计算、数字孪生、区块链等新兴技术与绿色低碳产业深度融合，加强数字技术与生态产业实现融合与创新应用研究，推进生态产业实现数字化的基础研究和关键技术攻关，推动产业结构由高碳向低碳、由低端向高端转型升级。二是培育数字化和生态环保相融合的新兴产业。以绿色低碳转型为导向，推动生态安全、节能环保等数字化融合工程，加快数字技术在节能环保、自然生态管护领域的应用，围绕智慧城乡、智慧林草、智慧海洋、智慧水利、智慧环保等各个领域，推动以生态环保数据精准监测、科学决策辅助和智能环保设备研发等专业化服务的智慧产业发展，聚焦生态领域减污、降排、生态保护和修复等重大需求。三是夯实生态产业数字化保障能力。加快建立数字技术与生态产业融合发展的引导机制、激励机制、多方协同投入机制、科学评估机制、法律法规保障机制和人才支持体系、产学研一体化支撑体系建设。

以数字驱动加快生态产品价值实现。党的二十大报告提出，要建立生态产品价值实现机制，完善生态保护补偿制度。数字赋能是加快生态产品价值实现的重要手段，要把数字技术作为驱动“绿水青山”向“金山银山”转化的重要引擎。一是以数字技术实现生态产品价值的精准量化。通过数字化解决生态产品的多维量化，包括生态产品的实物定量化、价值定量化等。建立生态产品价值核算评估体系，推进生态产品价值核算评估的规范化、标准化。运用“网格化”“星地一体化”“三维化”等手段，构建开放联动的生态产品价值数据库，开展生态产品基础信息调查，掌握生态产品的数量分布、质量等级、功能特点、权益归属、保护与开发、价格情况等信息，绘制区域“生态产品价值地图”。二是建立开放共享的生态产品信息云平台。推动生态产品统一确权登记的规范化、标准化、信息化，实现生态产品价值的多层次、综合性展示，建立健全相关认证认可机制，确保生态产品信息的可信度。三是推动生态产品交易数字化。依托数字技术打造生态产品数字化交易系统，培育生态产品交易市场，激活交易活力，提高市场活跃度。充分发挥数字电商平台的资源和渠道优势，促进物质供给类生态产品与消费市场的直接对接；搭建数字交易市场和平台，推动水权、排污权、碳排放权等调节服务类生态产品供需精准对接。

以数智化提升生态环境治理水平。生态环境治理体系和治理能力现代化，是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。现代数字技术与生态治理有效结合能转化为生态环境治理的“生产力”，系统提升生态环境治理的数智化水平。一是建设生态环境综合治理数字化平台。推动生态环境部门与其他关联主体的数据资源、政务服务、生态保护、环境治理等数字化，形成基于数字资源、数字方法、数字媒介、数字技术的系统、高效、智能的生态环境治理体系，畅通跨地区、跨部门、跨层级的生态环境数据传输通道，包括自

然生态资源、大气污染防治、水污染防治、土壤污染管控修复等要素，实现信息采集流转、集成分析、反馈处置的共建共治共享和互联互通，切实增强生态环境数据智能传输、智能分析、灵敏反馈、智能预测预警、智能决策和智能处置能力。二是加强生态环境智能感知体系建设。以生态环境风险防范预警为重点，形成“天空地海”一体化、智能化的生态环境监测感知体系。推动数字“新基建”与生态环境治理融合发展，利用数字技术加强生态环境监测网、卫星遥感监测网建设，确保监测数据“真、准、全”。三是推进污染防治的智能化转型。建设各类污染源数字化档案库，实现污染源管理“一源一档”。围绕“大数字”支撑“大保护”重点谋划和完善大气、水、固废、土壤、环境应急、环境信访、环境执法等综合数字化管理体系。

以协同融合放大数字化与绿色化双向共进效应。数字化和绿色化不仅是全球发展的重要主题，也是相互依存、相互促进的孪生体。党的二十大报告提出加快建设数字中国，加快发展数字经济，同时提出推动绿色发展。一是引导数字技术和绿色技术的融合发展。激发数字化与绿色化之间的双向共进效应，发挥数字化转型对绿色发展的放大、叠加、倍增作用，以场景应用推动数字技术和绿色技术的双向融合。加快研发和突破具有数字化和绿色化融合特征的新技术，不断催生新产业、新业态、新模式，形成“数绿融合”的先导性产业支撑高质量发展。二是以数字化引领绿色发展。以数字基础设施为重要支撑，推进感知控制、数字建模、决策优化等方式在工业、农业、能源、交通、建筑、通信等领域的应用，实现资源最优利用和绿色智慧生产。推动传统产业的数字化升级，提高各行业的绿色全要素生产率，降低全链条能源消耗和污染物排放，促进经济效益和生态效益的有机统一。三是以绿色化牵引数字化升级。以绿色转型为目标，采用绿色先进技术手段，对数字传感设施、网络基站设施、大数据中心等基础设施进行绿色改造升级，持续推动电子信息产品绿色制造和使用，系统规划数字基础设施全生命周期节能减排路线。发挥行业绿色转型对数字产业的牵引作用，推动数字产业的绿色低碳发展，通过绿色牵引实现数字化绿色化良性循环和协同增效。

以数字生活引领公众绿色低碳新风尚。党的二十大报告提出，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。绿色消费、绿色出行、绿色家居等数字化应用场景日益丰富，在促进节能、降碳、减污的同时，持续提升全民增强节约意识、环保意识、生态意识，让践行绿色低碳生活方式成为行动自觉。一是培养公众树立绿色智慧生活理念。积极弘扬生态文明价值理念，系统推进生态文明宣传教育，引导鼓励公众积极践行绿色低碳、文明健康的生活方式，养成勤俭节约的消费习惯。建设绿色低碳社区，构建绿色生活信息平台，完善绿色生活相关政策和管理制度及配套环境设施。二是提升社区智慧设施建设水平。以物联网技术为支撑，强化数字技术集成应用，整合社区各类服务资源，打造基于信息化、智能化管理与服务的社区治理新形态。完善社区智慧设施建设，优化社区智慧电网、水网、气网和热网布局，扩大智能感知设施在安全管理、群防群治、机动车管理、生活垃圾处理等领域的应用，推动社区购物、居家生活、公共文化、休闲娱乐、交通出行等各类生活场景数字化。三是加强绿色消费中数字化应用。统筹推进绿色消费，赋能绿色消费供给侧的数字化，探索实施绿色消费积分制度，加大绿色消费的精准化、个性化传播，营造绿色消费氛围。通过数字化应用创新，丰富绿色消费场景，创新绿色消费体验。

在新的历史征程中，数字生态文明依托数字科技力量与生态文明建设融合创新，必定能为社会发展进步注入新动力，不断开创新时代生态文明建设新局面。

拓展轻工业高质量发展空间

轻工业关乎人们的衣食住行，是我国国民经济的传统优势产业、重要民生产业，在国际上具有较强竞争力。今年上半年，我国轻工业规模以上企业营业收入同比增长 2.1%，有力支撑了工业经济平稳增长。

疫情防控平稳转段后，经济恢复将是一个波浪式发展、曲折式前进的过程，当前经济增长动能仍偏弱、国内需求不足。目前，我国轻工业增加值占全部工业的 16% 左右，对工业经济增长贡献度保持在 20% 以上。同时，轻工业涉及国民经济的 20 个大类、68 个中类行业，全口径带动就业 3500 万人，是重要的就业“蓄水池”。因此，推动经济运行持续好转，需要拓展轻工业高质量发展空间，发挥其稳增长、稳就业的重要作用。

经过几十年发展，我国建立了规模巨大、门类齐全、体系完整的轻工业体系，成为世界第一大轻工业生产大国和出口大国，轻工业在促进增长、繁荣市场、扩大就业、满足消费等方面发挥了举足轻重的作用。我国是全球众多轻工产品的国际制造中心和采购中心、国际贸易集散地和供应地，在市场竞争中涌现出一批竞争力强的企业和享誉国内外的品牌，价廉物美质优的轻工产品出口到世界 200 多个国家和地区，深受全球消费者的喜爱。同时，家电、糖业、乳制品、厨卫等轻工业广泛开展国际产能合作，地域遍及五大洲。在全球产业链供应链深刻变化的形势下，轻工业成为更好利用两种资源、两个市场，推动国内国际双循环相互促进的重要生力军。

轻工业是重要的消费品产业，产品涵盖吃、穿、住、用、行、玩、乐、教等多个民生领域。提供高品质消费产品、满足人民美好生活需要，是轻工业的责任使命。当前，我国正处在消费快速升级阶段，人民群众对优质产品、品牌产品、绿色产品、智能产品等更加青睐，多层次、多样化的消费需求更加旺盛，亟需轻工业以高质量供给满足不断升级的消费需求。

轻工业还是市场导向型行业。过去这些年，我国轻工业之所以取得了快速发展，很大程度上是我们利用了国内消费升级和国际市场开拓的难得机遇。目前，部分轻工业产品产能和市场面临“天花板”，进一步推动轻工业持续健康发展，一方面，要继续发挥我国超大规模市场优势，适应我国居民消费升级方向，主动挖掘潜在消费需求，鼓励轻工业产品创新、技术革新，持续拓展国内市场空间；另一方面，要利用好我国轻工业产品出口竞争优势，进一步优化全球生产、销售、售后布局和渠道建设，强化国际消费者黏性，拓展多元化国际市场。

轻工业也是成本敏感型行业。近年来，随着人工成本、原材料价格等不断上升，东南亚等低成本国家崛起，对我国轻工业发展造成了较大影响，一些行业效益不佳，一些行业正在向外转移。要巩固我国轻工

经济发展

王智慧主持召开市政府第十六次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，认真学习习近平总书记在7月24日中共中央政治局会议上的重要讲话精神，研究中医药、货运行业高质量发展及知识产权强市等工作。

会议强调，深入学习领会习近平总书记在7月24日中共中央政治局会议上的重要讲话精神，与贯彻落实省委十一届五次全会、市委七届五次全会精神贯通起来，对建强副中心城市、推进现代化南阳建设蓝图再谋深，对年度既定目标、在建重大项目再盯牢，攻坚三季度，冲刺四季度，持续巩固高质量发展的良好势头。要狠抓重点，全力抓好项目建设，加快推进产业升级，持续优化营商环境，积极促进新型消费，加大民生保障力度，防范化解安全风险，攻坚克难求突破。要压实责任，聚焦聚力抓落实，奋力实现全年既定目标，以新气象新作为推动南阳高质量发展取得新成效。

会议集体学习了《中华人民共和国预算法实施条例》。

会议研究了《南阳中医药高质量发展行动计划》，指出要充分发挥南阳仲景文化、中医药资源和自然生态优势，统筹推进中医药医、保、教、产、研、文、贸、养“八位一体”发展，不断拉长产业链条，推动中医药优势再造、高质量发展，为健康南阳建设提供坚实支撑。

会议研究了《关于推进运输结构调整加快全市货运行业高质量发展的实施意见》，要求围绕构建便捷经济、开放互联、数字智能、绿色低碳、安全可靠的现代化道路运输服务体系，突出保畅通、调结构、

业优势产业领先地位，一方面，要努力降低生产经营成本，完善税费、信贷、用能、社保等政策，做好上游原料保供稳价，充分调动轻工业制造企业的积极性；另一方面，要积极推动产业升级，强化科技创新、品牌培育，推动轻工业企业向价值链两端延伸，提升附加值和竞争力。同时，有序引导产业转移，培育形成一批特色和优势制造基地，推动轻工业形成优势互补、协同发展的空间格局。

轻工业更是品牌引领型行业。品牌是轻工业企业的核心竞争力，对于提高消费者忠诚度、扩大产品辨识度、提升企业知名度作用尤为明显。培育一批具有消费引领能力的轻工业产品品牌，是目前我国轻工业发展过程中的薄弱环节和突出短板。促进轻工业高质量发展，要以质量品牌建设为重点，深入实施轻工业质量提升行动和品牌培育工程，推动“增品种、提品质、创品牌”，促进产业质量升级。加快品牌培育和宣传推广，树立中国轻工业品牌良好形象，提升品牌国际影响力。

深化“放管服效”改革　高效便捷更惠民

近年来，我市全面贯彻新发展理念，按照“1+3+N”工作布局，以提升政府服优服务、促转型，不断提升运输服务供给质量。

会议研究了《南阳市知识产权强市建设纲要》，指出要对标对表先进地区，提升纲要质量。要突出知识产权高价值创造、全链条保护、最大化运用，务求取得实效，加快建成知识产权强市。

会议研究了《丹江口水库水质安全保障整改方案》，要求坚决扛稳扛牢“一泓清水永续北送”的政治责任，强化精准治理、源头治理、系统治理，坚持长短结合、远近结合，点面结合、标本兼治，压实责任、齐抓共管，确保南水北调工程安全、供水安全、水质安全。

会议还研究了其他事项。

王智慧主持召开市政府第十七次常务会议

本刊讯　市长王智慧主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记重要指示精神，研究市政府出资引进建设的新型研发机构管理考核、《南阳市“十四五”区域卫生规划》等工作。

会议集体学习了习近平总书记首个全国生态日重要指示精神、《中华人民共和国大气污染防治法》，传达学习了全省突出生态环境问题整改专项督察反馈会议精神。会议强调，要提高政治站位，把习近平总书记首个全国生态日重要指示精神、视察南阳重要讲话重要指示贯通起来学习把握，不断提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。要狠抓制度落实，严格执行大气污染防治法等生态环境法律法规，坚持标本兼治，突出源头治理，持续改善大气环境质量。要坚持目标导向，加强南水北调中线工程水质保护，稳步推进“无废城市”和国家生态园林城市创建，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。要突出问题导向，扎实推进生态环境问题整改，建立完善常态长效机制，推动全市生态环境持续稳定向好。

会议研究了《南阳市政府出资引进建设的新型研发机构管理办法》《南阳市政府出资引进建设的新型研发机构资金保障和绩效考核管理办法》，指出要强化领导，确保新型研发机构早落地、早建成、早运行、早见效；要强化支持，加快打通创新链、产业链、资金链和人才链，推动新型研发机构尽快发挥作用；要强化考核，健全体系、创新形式，以科学监管保障新型研发机构健康运行。

会议研究了《南阳市“十四五”区域卫生规划》，指出要统筹谋划、系统布局，加快推进公共卫生体系、医疗服务体系、中医药服务体系、全周期健康服务体系等重点建设任务，不断优化全市医疗卫生资源配置，让广大人民群众就近享有公平可及、系统连续的高质量医疗卫生服务。

会议还研究了其他事项。

务效能、创优营商环境为目标，深化“放管服效”改革，高标准打造服务型、智慧型、高效型数字政府，为建设副中心城市提供强劲动能。

市政务服务和大数据管理局组织专班推进大数据中心（一期）建设，项目主体功能已于6月底上线。目前，市政务大数据中心平台已基本满足56个市直单位和17个县市区的数据需求，通过接口对接和数据交换，精简了政府部门数据调用流程，极大地提升了政务运转效率。组织各审批部门深入开展“四减一造两提”，市本级高频政务服务事项承诺办理时间全部压减至1个工作日，实现全省最优。积极探索制度创新，推动实现“一证通办”公安、社保、民政等民生事项397项，推动223个主题集成式服务事项“一件事一次办”。

市工信局着力以工业用电量等为主要监测先行指标，强化工业经济运行调度，依据每周用电量波动，对重点县区、重点行业、重点企业实施监测预警。不断创新载体开展“企业服务日”“企业问题研讨解决日”活动，今年以来，全市52189名干部包联企业，解决问题3086个，办结率97.9%。认真落实各项惠企政策，主动加强与上级对口部门的沟通对接，争取更多的产业、项目、企业进入国家、省规划笼子，最大限度为企业争取国家、省、市各类专项资金和奖补资金，激发企业发展活力。

市住建局纵深推进“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，全面清理政务服务前置审批事项，简化流程，压缩时限，大力规范政务服务事项。推行分阶段办理施工许可，加速项目落地开工，目前，已完成217个项目的施工许可证分阶段办理。推进联合审图，实施政府购买服务，强化并联审批，进一步优化提升联合验收效能。推广使用电子材料，逐步实现项目审批申请材料从初级电子化向全过程申请信息数字化转变，实现项目审批全过程数字化管理。

市公安局聚焦群众企业“急难愁盼”，连续3年推出112项便民利企举措。围绕“一窗通办”目标，292项公安政务事项全部进驻市行政审批服务中心，业务涵盖车驾管、户政等服务。持续深化“警邮”便民服务，在全市设立83个“警邮”服务站，协同办理4大类11项车驾管业务。创新推出人才落户“六零”举措，建立涉外企业警务服务官制度，开辟“紧急出国出境参加会议”等12项“出入境绿色通道”，有力服务了全市人才引进重大战略。

市自然资源和规划局出台多项措施，推动实现工业用地“拿地即开工”。会同相关部门组织全市17个开发区完成了区域内环境评价等9个评估事项的评估工作，为“标准地”出让奠定基础。项目建设主体可通过各县市区官方网站自由下载，无偿使用，变“企业单个项目付费”为“政府统一打包买单”。依托“多规合一”业务协同平台，将项目地块基本信息推送至相关部门和公共服务企业，各部门和服务企业提出各自要求事项和服务内容形成“用地清单”，与地块出让信息一并对外公开，实现数据“跑路”代替企业跑腿。积极为企业提供无偿帮办代办服务，加强对“项目保障”的前期工作介入，推进“极简审批模式”。

桐柏县坚持“工业立县、兴工强县”战略 推动县域经济高质量发展

近年来，桐柏县委、县政府紧紧围绕“工业立县、兴工强县”的战略目标，突出项目龙头带动，培育特色产业，壮大企业群体，深推“两化（工业化、信息化）融合”和技术化、智能化、绿色化“三大改造”，壮大园区经济，奋力推动工业经济高质量发展。

树牢“项目为王”理念，挺起高质量发展脊梁。桐柏县坚持精力向项目集中、资源向项目汇集、政策向项目倾斜，突出抓好投资额大、关联度高、有较大带动力和影响力的大项目，以项目突破带动工业发展，做大做强特色主导产业，做到了项目不断档、投入不停步。在2023中国（郑州）产业转移活动上，桐柏县成功签约4个5亿以上的项目。

坚持“链上”发力思维，两大产业链延链强链。桐柏县坚持“特色就是优势”的发展理念，围绕承担的两条市定重点产业链条，按照“一条产业链、一个工作专班、一套工作方案”模式，成立了碱化工、生物医药两条产业链工作专班。制定了产业链提升实施方案，明确了招商产业图谱，建立了重点企业库、重点项目库，实行动态化更新，并纳入积分管理和绩效考核。碱化工产业已拥有中源化学、博源化工等68家企业，小苏打产量稳居全国第一，纯碱产量全国第五。生物医药产业目前已建成企业7家，在建企业8家。

秉承“企业至上”原则，引导市场主体做大做强。桐柏县以“千企升级”行动为载体，建立了“小升规”企业培育库，全力扶持企业发展壮大。今年上半年该县新入规模以上工业企业11家，规上工业企业达到113家。鼓励支持优势骨干企业向更高层次发展、向更新领域进军，加大对成长型特别是中小企业帮扶力度，促其快速发展提升。全县目前共有星级工业企业11家，创新型企业16家。

“两化”融合“三大”改造，激活企业发展动能。工业化、信息化融合是企业的内生需求和发展动力。桐柏县积极推进“两化”融合，引导企业信息技术创新。上半年，完成两化融合贯标国家认证企业1家，完成对标企业15家，完成企业上云50家。蹄疾步稳推动技术化改造、智能化改造、绿色化改造，以技术创新推动传统产业转型升级，目前已实施技术改造项目29个。坚持以产业数字化助力传统产业智能化，已实施智能化改造项目19个。以创建绿色工厂为抓手，坚定不移推进重点行业和重要领域的绿色化改造工作。

动 态 短 讯

前7个月全市主要经济指标稳中有进 1–7月，全市规模以上工业增加值增长5.6%，增速较上半年提高0.1个百分点，高于全省平均水平2.3个百分点，保持全省第5位。固定资产投资增长5.4%，增速较上半年提高0.8个百分点，高于全省平均水平5.0个百分点，居全省第3位，较上半年前移1个位次。商品房销售面积增长11.9%，高于全省平均水平10.6个百分点，居全省第4位，较上半年前移3个位次。社会消费品零售总额增长5.9%，高于全省平均水平0.7个百分点，居全省第4位，较上半年前移1个位次。一般公共预算收入增长13.3%，高于全省平均水平3.1个百分点，增速较上半年提高0.7个百分点，居全省第1位，较上半年前移2个位次。

（市统计局）

前7个月战略新兴产业持续加速 今年以来，全市规上工业战略新兴产业发展势头良好，对全市规上工业贡献明显。1–7月，战略新兴产业增加值增长13.0%，高于规上工业7.4个百分点，分别较一季度、上半年提高6.6个、0.6个百分点；贡献率为46.3%，较上半年提高0.6个百分点；拉动点为2.6个百分点，较上半年提高0.1个百分点。其中，新能源汽车、新材料产业、节能环保产业、高端装备制造业分别增长23.4%、20.7%、20.3%、15.6%。

（市统计局）

1–7月全市工业增值税增长163.2% 1–7月，全市工业增值税完成45.31亿元，总量居全省第5位；同比增长163.2%，高于全省平均水平48.7个百分点，增速居全省第6位，重返全省第一方阵。其中，7月份工业增值税完成4.28亿元，同比增长58.6%，较上月加快6.7个百分点。

（市统计局）

我市就业形势稳中向好 今年上半年，

创新优化营商环境，构筑高质量发展磁场。园区是工业经济发展的平台。桐柏县实行了“管委会+公司”运营模式，通过开辟“绿色通道”和“二号公章”等方式实现放权赋权。率先设立企业家学院和企业服务中心，常态化开展“万人助万企”活动。制订完善企业难题收集制度，明确问题解决闭环管理办法，高效处理企业发展中遇到的各类问题。

工业崛起势正劲，大美桐柏起宏图。统计显示，2023年上半年，全县工业增加值增速达7.5%，工业增值税累计完成2.89亿元；新开工项目48个，完成投资157.34亿元，工业经济保持强劲发展态势。

全市实现城镇新增就业4.76万人，完成全年目标任务的65.95%。一季度，全市城镇居民人均收入1.06万元，同比增长4.3%，增速高于全省0.3个百分点，位列全省第四。我市坚持把就业工作摆在优先位置，持续夯实“稳”的措施，促进“保”的效果。全市各级人社部门通过政策落实、举办招聘会、援企稳岗、创业带动等方式，广泛拓宽就业渠道，力促就业工作稳定推进。其中，通过积极争取获得省级就业补助资金3.35亿元，为全面开展就业工作提供了强有力的资金保障；利用“智慧就业”平台，推进规范化创业培训，累计培训1.89万人次；先后举办“百日千万”网络招聘等专场活动52场，累计为高校毕业生提供5.8万个就业岗位，达成就业意向1.2万人次。

（市人力资源和社会保障局）

我市双创载体实现量质齐升 省级以上双创载体26家，市级以上双创载体39家，各县市区双创载体实现全覆盖……今年以来，我市通过指导培育、考评激励等方式，全力推进孵化载体建设，取得显著成效。截至目前，全市共培育出南阳高新技术创业服务中心、中关村e谷孵化器、南阳创业大街等一大批运营良好、孵化成效明显的高端孵化载体。其中，围绕光电产业创建的国家级科技企业孵化器——南阳高新技术创业服务中心，培育出了河南翊轩光电、富新特光电等一批“瞪羚企业”，有力助推我市光电产业高质量发展。

（市科技局）

市退役军人事务局获省级通报表扬 在近日召开的河南省军休移交安置总结暨年度接收推进会上，南阳市退役军人事务局作为移交工作先进单位受到通报表扬并在会上作交流发言。市退役军人事务局把军休移交安置工作作为政治任务和政治责任，聚全力作为、注真情服务、勇创新突破，树立“只要部队交的出，南阳就能接得下”工作理念，做到“随退随审、即交即接”。通过主动服务、贴心服务、延伸服务、跟踪服务，移交安置任务完成率100%，部队、军休干部、接收单位“三满意”，部队赠送锦旗（匾牌）16面，省退役军人事务厅给予通报表扬，省委退役军人事务工作领导小组办公室给市委退役军人事务工作领导小组发送感谢信。（市退役军人事务局）

南召县入选全国县域旅游发展潜力百佳县 日前，全国县域旅游研究成果《全国县域旅游高质量发展研究报告2023》在北京发布，“2023年全国县域旅游综合实力百强县”“2023年全国县域旅游发展潜力百佳县”名单出炉。其中，南召县上榜“2023年全国县域旅游发展潜力百佳县”。近年来，南召县依托山水人文资源，大力实施“生态美县”和“旅游振兴”战略，着力构建“一城两翼三中心”发展格局，通过文旅融合、交旅融合、农旅融合、城旅融合等融合发展，培育建成了五朵山康养度假民宿集群、宝天曼森林康养基地、中医药康养等生态底蕴厚重、旅游基因鲜明的特色园区，形成以点带面、串珠成线的精品旅游环线，推动文旅产业进入一个崭新的发展阶段，全域旅游创建蹄疾步稳。

（市政府办公室政报编辑部）