

# 解读

## 《河南省职业病防治规划（2021-2025年）》

### 中期评估

日期：2023/5/24

CONTENTS

# 目录

01

评估概述

02

评估标准

03

报告编制

第一部分

# 评估概述



## 评估目的

★评估《规划》实施进展和成效

★总结提炼新经验新做法

★推动《规划》各项任务顺利实施

职业健康工作  
高质量发展

## 评估内容

主要目标指标实现情况

规划目标指标+健康中原行动指标

主要任务推进情况

《规划》主要任务+职业健康重点工作

职业健康工作创新发展情况

《规划》中鼓励推进的工作+创新性工作

《规划》实施过程中存在的突出问题与针对性措施

进展较慢、制约突出

进一步推进《规划》实施的政策建议

推进《规划》实施的举措、调整和修订的建议

# 评估方式方法

地方评估



部门评估

定量评估



定性评估

信息系统数据



专项调查数据



现场调研





## 组织实施

### 任务安排与时间节点

任务名称	实施主体	时间节点
市级自评	市级卫生健康行政部门会同市级职业病防治工作联席会议成员单位	2023年6月20日
部门评估	省职业病防治工作联席会议成员单位及省国资委、国家税务总局河南省税务局	2023年6月20日
实地调研	省卫生健康委同职业病防治工作联席会议成员单位	2023年5月下旬至6月下旬

第二部分

# 评估标准





# 评估指标构成

## 定量指标（10项45分）

作为规划实施的结果性指标，直观反映规划实施成果。（国家定量指标12项50分，少了省本级2项定量指标）

## 定性指标（24项50分）

是落实规划任务的过程体现，直接反映规划实施存在的问题和短板。

## 创新突破情况（20分）

发现优秀经验做法，下一步借鉴、推广和应用。

# 评估标准构成要素

## 评估标准 构成要素

指标名称

按照《规划》要求，明确了评估项目

指标分值

体现了指标内容的重要程度和工作量

规划对指标的要求

明确了在《规划》中指标的具体要求

指标的计算方法

明确了计算指标需要的数据和方法

评估方法

明确了数据来源，查看的文件等

得分标准

明确得分项和计算说明

## 数据采用时间节点

数据时间节点

中期评估

1

年度数据截止时点为 2022年12月31日

2

其他数据截止时点为 2023年6月30日

## 定量指标说明

### 定量指标

序号	评估指标	分值
1	职业病危害工业企业参保率	5
2	工业企业职业病危害项目申报率	5
3	工作场所职业病危害因素监测合格率	5
4	非医疗放射工作人员个人剂量监测率	5
5	重点人群职业健康知识知晓率	5
6	尘肺病患者集中乡镇康复服务覆盖率	5
7	职业卫生违法案件查处率	5
8	设区的市至少确定 1 家公立医疗卫生机构承担职业病诊断工作	2.5
9	县区至少确定 1 家公立医疗卫生机构承担职业健康检查工作	2.5
10	接尘工龄不足 5 年劳动者新发尘肺病报告病例数占年度报告总例数的比例	5

# 定量指标说明

## 1.职业病危害工业企业参保率

### 指标释义

职业病危害工业企业参加工伤保险的数量占存在职业病危害的工业企业数量的比值。

### 评估方法

查看2022年卫健部门数据和人社部门数据。

### 评估细则与标准

- 1.由各地卫健部门提供存在职业病危害的工业企业（删除已关闭、停办、合并、转产的企业）数量记为a,同时提供相应企业名称、法人；
- 2.各地人社部门将卫健部门提供的数据与参保信息进行比对，核查参加了工伤保险的企业数量记为b；
- 3.该指标目标值为 $\geq 80\%$ ，达到目标值的的满分；未达到目标值的，计

$$\text{指标得分} = \frac{\frac{b}{a} * 100\%}{80\%} * 5$$

# 定量指标说明

## 相关问题

1

卫健部门与人社部门的数据重叠不上怎么办？

答：卫健部门提供企业信息，以卫健部门为准。

2

①该指标中存在职业病危害的工业企业数量的数据来源？

②底数如何确定，建议统一口径。

答：该指标中存在职业病危害的工业企业数来源于职业病危害项目申报系统，以系统中存在职业病危害的工业企业数量为准。

3

参保率这个底数是不是也是从2022年工作场所职业病危害监测系统数据获取？2022年我们监测了2000多家企业，底数就是这个么？

答：从职业病危害项目申报系统中获取。



# 定量指标说明

## 2.工业企业职业病危害项目申报率

### 指标释义

申报职业病危害的工业企业数量占存在职业病危害的工业企业数量的比值。

### 评估方法

查看2022年工作场所职业病危害监测系统数据。

### 评估细则与标准

- 1.由各地卫健部门查看工作场所职业病危害监测系统中2022年监测的企业数量，记为a，其中进行了职业病危害项目申报的企业数记为b；
- 2.该指标目标值为 $\geq 90\%$ ，达到目标值的的满分；未达到目标值的，计算

$$\text{指标得分} = \frac{\frac{b}{a} * 100\%}{90\%} * 5$$

# 定量指标说明

## 相关问题

1

该指标与指标1“职业病危害工业企业参保率”的分母数是否是同一数？

答：否。

2

该指标中“存在职业病危害的工业企业数量”是否指的是“工业企业职业病危害专项治理企业数”，还是指“职业病危害申报系统中存在职业病危害的企业数”？

答：1.否，该指标中“存在职业病危害的工业企业数量”为工作场所职业病危害监测系统中数据；

2.申报系统中均为进行了申报的企业，不以此系统数据作为评估数据。

## 相关问题

3

根据历年实际，此监测系统上的数据与“职业病危害项目申报系统”不一致，有些监测企业在“职业病危害项目申报系统”上可以查询到申报信息，但在“工作场所职业病危害监测系统”上显示未申报，这种情况该如何解决？

答：该指标相关数据均以“工作场所职业病危害监测系统”中数据为准。

# 定量指标说明

## 3.工作场所职业病危害因素监测合格率

### 指标释义

工作场所职业病危害因素检测合格岗位数占工作场所职业病危害因素检测岗位总数的比值。

### 评估方法

查看2022年工作场所职业病危害监测系统数据。

### 评估细则与标准

1.由各地卫健部门查看工作场所职业病危害监测系统中2022年职业病危害检测岗位总数，记为a，其中检测合格的岗位数记为b；

2.该指标目标值为 $\geq 85\%$ ，达到目标值的的满分；未达到目标值的，计

$$\text{指标得分} = \frac{\frac{b}{a} * 100\%}{85\%} * 5$$

# 定量指标说明

## 4.非医疗放射工作人员个人剂量监测率

### 指标释义

非医疗放射工作人员个人剂量监测人员数占非医疗放射工作人员数的比值。

### 评估方法

查看2022年全国放射卫生信息平台非医疗机构放射性危害因素监测数据。

### 评估细则与标准

- 1.由各地卫健部门查看全国放射卫生信息平台2022年非医疗机构放射工作人员数，记为a，个人剂量监测人数记为b；
- 2.该指标目标值为 $\geq 90\%$ ，达到目标值的的满分；未达到目标值的，计算

$$\text{指标得分} = \frac{\frac{b}{a} * 100\%}{90\%} * 5$$

# 定量指标说明

## 5.重点人群职业健康知识知晓率

### 指标释义

矿山、冶金、化工、建材等重点行业中接触职业病危害的被调查劳动者对本岗位危害及防护知识知晓人数占被调查劳动者人数的比值。

### 评估方法

查看2022年各地重点人群职业健康素养监测统计调查结果。

### 评估细则与标准

- 1.由各地卫健部门查看2022年重点人群职业健康素养监测统计调查结果，重点人群职业健康知识知晓率记为a；
- 2.该指标目标值为 $\geq 42.5\%$ ，达到目标值的的满分；未达到目标值的，计算

$$\text{指标得分} = \frac{a}{42.5\%} * 5$$



# 定量指标说明

## 6.尘肺病患者集中乡镇康复服务覆盖率

### 指标释义

尘肺病患者达100人以上乡镇实际参与康复服务人数占尘肺病患者达100人以上乡镇尘肺病患者人数的比值。

### 评估方法

查看本辖区尘肺病患者达100人以上乡镇尘肺病患者康复服务相关数据。

### 评估细则与标准

- 1.统计本辖区尘肺病患者达100人以上乡镇尘肺病患者人数，记为a，其中，参与康复服务的人数记为b；
- 2.该指标目标值为 $\geq 90\%$ ，达到目标值的的满分；未达到目标值的，计算

$$\text{指标得分} = \frac{\frac{b}{a} * 100\%}{90\%} * 5$$

## 定量指标说明

### 7.职业卫生违法案件查处率

#### 指标释义

职业卫生违法案件查处件数占职业卫生违法案件立案件数的比值。

#### 评估方法

查看本辖区监督信息系统数据。

#### 评估细则与标准

1.由各地卫生监督部门查看本辖区监督信息系统，提供职业卫生违法案件立案件数为a，查处件数为b；

2.该指标目标值为100%，未达到目标值的，计算指标得分= $\frac{b}{a} * 5$

## 定量指标说明

### 8. 设区的市至少确定1家公立医疗卫生机构承担职业病诊断工作

#### 指标释义

设区的市是否确定公立医疗卫生机构承担职业病诊断工作。

#### 评估方法

查看市级确定公立医疗卫生机构承担职业病诊断工作相关文件。

#### 评估细则与标准

- 1.设区的市确定了公立医疗卫生机构承担职业病诊断工作,有确定该机构的文件;
- 2.公立医疗卫生机构包括国有企业办医疗卫生机构;
- 3.该指标目标值为100%, 省级单位下辖的市均确定了满分, 有一个市未确定的不得分。

## 定量指标说明

### 9. 县区至少确定1家公立医疗卫生机构承担职业健康检查工作

#### 指标释义

确定了1家以上公立医疗卫生机构承担职业健康检查工作的县区数占县区总数的比值。

#### 评估方法

将确定了公立医疗卫生机构承担本辖区职业健康检查工作的县区数占县区总数的比值与目标值进行比较。

#### 评估细则与标准

- 1.有确定了公立医疗卫生机构承担职业健康检查工作文件；
- 2.公立医疗卫生机构包括国有企业办医疗卫生机构；
- 3.如有文件支持公立医疗卫生机构来本县区提供职业健康检查服务亦认可；
- 4.统计县区总数记为a，确定了公立医疗卫生机构承担本辖区职业健康检查工作的县区数记为b，该指标目标值为95%，达到目标值的的满分；未达到目标值的，

$$\text{计算指标得分} = \frac{\frac{b}{a} * 100\%}{95\%} * 2.5$$

## 定量指标说明

### 10. 接尘工龄不足5年劳动者新发尘肺病报告病例数占年度报告总例数的比例

#### 指标释义

新发尘肺病报告病例中接尘不足5年尘肺病病例的占比。

#### 评估方法

查看各地历年上报的新发职业性尘肺病病例，以5年为一周期进行统计，将本地区2018-2022年和2013-2017年接尘工龄不足5年劳动者新发尘肺病报告病例数占同时段报告总例数的比例进行比较。

#### 评估细则与标准

- 1.统计2018-2022年接尘工龄不足5年的劳动者新发尘肺病报告例数a，2013-2017年为b；2018-2022年新发尘肺病报告总例数为c,2013-2017年为  $\frac{a}{c} < \frac{b}{d}$  时，得满分；
- 2.如两个评估周期内均无接尘工龄不足5年劳动者新发尘肺病报告病例也得满分。

## 定性指标说明

### 定性指标（8类24项）

评估项目	评估指标	分值
（一）职业病危害的预防和控制情况	1.开展工作场所职业病危害因素监测和放射性危害因素监测情况	2
	2.开展职业病危害专项治理情况	2
	3.用人单位落实职业病防治主体责任情况	4
（二）职业健康监督执法情况	1.执法队伍建设和装备配备情况	2
	2.规范劳动用工管理情况	2
	3.劳动安全卫生专项集体合同签订情况	2
	4.开通投诉举报渠道情况	1
（三）职业病诊断、救治和保障情况	1.开展尘肺病等重点职业病工伤保险扩面专项行动情况	2
	2.开展尘肺病患者救治工作情况	3
（四）健康企业建设情况	1.推进健康企业建设情况。	3



## 定性指标说明

### 定性指标（8类24项）

评估项目	评估指标	分值
(五) 职业病防治技术支撑体系建设情况	1. 职业健康专家库建设情况	2
	2. 研究推进职业病防治技术支撑体系建设相关工作情况	2
	3. 职业病防治技术支撑体系达标建设情况	2
(六) 职业健康信息化建设情况	1. 一体化的职业健康信息管理平台建设情况	2
	2. 各级用人单位职业健康基础数据库建设情况	2
	3. 职业健康信息共享情况	2
(七) 职业健康宣教培训情况	1. 《职业病防治法》宣传周等活动开展情况	2
	2. 加强用人单位职业健康培训情况	2
	3. 职业健康知识进企业、机构和学校等活动开展情况	2
(八) 落实保障情况	1. 职业健康工作纳入总体政策举措情况	2
	2. 制定和实施职业病防治规划情况	2
	3. 建立健全职业健康工作目标和责任考核制度情况	2
	4. 职业健康相关支持性政策措施建立情况	2
	5. 职业病防治工作联席会议开展情况	1

# 定性指标说明

## 定性指标



### 评估方法

查看开展对应工作的相关文件及落实情况的证明材料

### 评估细则与标准

1.评估标准中明确了得分项的，直接按项评价，以项计分，每完成一项工作任务计算相应得分；

2.评估标准中按工作进展程度划分的，能够提供相关证明材料的，依工作推进情况得分。

# 定性指标说明

## 示例1

## 开展职业病危害专项治理情况

### 评估方法

查看各级开展职业病危害专项治理工作方案等相关文件。

### 评估细则与标准

- 1.印发市级专项治理工作方案得0.5分；
- 2.按要求完成职业病危害专项治理模块企业信息完善的，得1分；（企业核实确认未完成或治理企业信息不完善的，不按要求对治理完成企业提交的申请材料进行审核的，不得分）
- 3.采取动员、培训、帮扶和检查等措施督促指导企业开展专项治理工作的，得0.5分。

## 定性指标说明

### 示例2

### 一体化的职业健康信息管理平台建设情况

#### 评估方法

查看包含职业病危害项目申报、职业病及危害因素监测等职业健康管理与服务业务的一体化职业健康信息管理平台及相关立项文件、运行情况证明材料等。

#### 评估细则与标准

- 1.建成一体化职业健康信息管理平台，有立项文件、运行情况证明材料的得满分；
- 2.平台正在建设中，有相关证明材料得1分；
- 3.未开展建设不得分。

# 定性指标说明

## 相关问题

1

指标“研究推进职业病防治技术支撑体系建设相关工作情况”中“查看确定职业病监测评估、职业病危害工程防护、职业病诊断救治三类机构依托单位的相关文件”，具体需要看那些文件？一般我们相关工作都委托市疾控中心、职防院所做，却没有再发正式文件去命名他是哪种类型机构。

答：1.证明开展了研究推进职业病防治技术支撑体系建设相关工作的各类文件，包括政府层面下发的文件、相关业务委托函件等；

2.仅将相关工作委托给相关机构，但无确定技术支撑类型或技术支撑内容文件证明的，不能算作职业病防治技术支撑建设内容。

# 定性指标说明

## 相关问题

2

指标“职业病防治技术支撑体系达标建设情况”中达标是看2022年统计调查的通报么？

答：1. 根据给出的评分标准，市级推进职业病防治技术支撑机构达标建设相关工作，需有相关文件和落实工作证明材料；且“职业病防治技术支撑管理系统”关于市级职业病防治技术支撑机构能力建设调查评估情况的通报达到要求的，得1分；

2. 县级达标情况可查询“职业病防治技术支撑管理系统”关于县级职业病防治技术支撑机构能力建设调查评估情况的通报，按达到要求的县、区占比计算得分。



# 定性指标说明

## 相关问题

3

①指标“各级用人单位职业健康基础数据库建设情况”中数据库是指有信息化系统内的数据库，还是目前没有建立信息化系统，有专项治理或申报等企业基本信息档案的那种可不可以？

②这个数据库具体有什么考核参数么？应该有哪些基础信息？

答：《国家卫生健康委办公厅关于推进职业健康信息化建设工作的意见》（国卫办职健函〔2023〕146号）中明确：“用人单位职业健康基础数据库是依托信息化基础条件，对用人单位基础信息、职业健康管理信息、劳动者职业史和职业接触史等相关信息及职业健康技术服务、职业健康监护与职业病管理等基础数据的集聚整合。”

该指标为评估项目“职业健康信息化建设情况”下具体指标，是考察信息化建设的一项重要内容，应有信息化系统。

按照该指标评估标准，根据各级用人单位职业健康基础数据库建设进展情况得分。

## 定性指标说明

### 相关问题

4

指标“职业健康信息共享情况”的评估标准中“实现多部门信息共享”，如果只有一个部门共享算么？需要横向部门间还是纵向省、市、县间共享？

答：1.多部门信息共享是指职业健康相关信息在部门间的横向联通，纵向省、市、县间的联动不属于该指标评估范围；

2.只有一个部门共享信息视同部门共享工作正在进展中，按照评估标准给予一半分值。

# 定性指标说明

## 相关问题

5

指标“加强用人单位职业健康培训情况”的评估标准中“组织开展用人单位主要负责人、职业健康管理人员培训的，得1分”，开展此类培训并非行政部门法定职责，是否适合作为评估内容？

答：1.《职业病防治法》中明确要求：“用人单位的主要负责人和职业卫生管理人员应当接受职业卫生培训，遵守职业病防治法律、法规”；  
2.《规划》主要任务中要求：“加强用人单位主要负责人、职业健康管理人员培训工作”；  
3.《国家卫生健康委办公厅关于进一步加强用人单位职业健康培训工作的通知》（国卫办职健函〔2022〕441号）中要求：“鼓励各级卫生健康行政部门组织开展职业健康培训”。

# 定性指标说明

## 相关问题

6

对于指标“职业健康知识进企业、机构和学校等活动开展情况”，没有单独部署，在《职业病防治法》宣传周等工作文件中进行了要求是否符合要求？

答：1.按照评估标准，只要对“三进”活动进行了部署，有证明文件，视为部署；  
2.仅在《职业病防治法》宣传周等工作文件中做出要求，也视为部署了相关工作，但无实际开展相关活动证明材料，按照评估标准给予一半分值。

# 创新突破情况说明

## 创新突破情况

序号	评估指标	分值
1	落实新发展理念，统筹考虑职业健康工作情况	3
2	中小微型企业职业健康帮扶工作情况	3
3	研究指导新兴危害防治工作情况	3
4	推进分类分级监督执法情况	3
5	职业健康不良信用记录纳入公示系统情况	3
6	健康企业建设纳入健康城市、健康村镇建设部署情况	3
7	科技创新情况	3

## 创新突破情况说明

### 参考指标

《规划》中鼓励推进的职业健康工作，查看文件和证明材料，根据参考的评估标准，但不局限于评估标准，每项指标满分三分。

### 职业健康工作其他方面创新突破情况

各地区职业健康工作其他方面的创新突破情况也纳入附加评分，每方面工作满分3分，根据其**创新性**、是否取得**重点突破**或对职业健康工作产生**重大推动作用**等创新突破程度评分，以此鼓励各地区结合地区优势和特点在职业健康工作上积极突破创新。

# 创新突破情况说明

示例

中小微型企业职业健康帮扶工作情况

评估方法

查看中小微型企业职业健康帮扶工作相关机制文件及落实执行证明材料。

评估细则与标准

1. 印发市级中小微型企业职业健康帮扶工作方案得1分；
2. 县级印发部署相关工作文件（帮扶工作方案）得1分；
3. 有开展相关工作证明材料（帮扶工作会议、帮扶工作实施过程材料、帮扶工作总结报告等）得1分。

## 第三部分

# 报告编制





# 报告编制说明

## 市级自评估报告

### 总体要求:

重点突出，实事求是，数据准确；  
对好的做法可用短小的案例来说明（落实《规划》  
任务中的优秀做法）；  
对发现的问题要分析原因，并提出有针对性的建议。

### 报告框架:

正文+附件

# 报告编制说明

## 市级自评估报告

### 正文

- ①评估工作总体情况：自评估工作开展情况、评估结果等；
- ②《规划》主要目标指标完成情况；
- ③《规划》主要任务推进情况，落实《规划》要求开展的主要工作、取得的成效、工作特色与亮点等；
- ④职业健康工作创新突破情况；
- ⑤《规划》落实存在的突出问题与针对性措施；
- ⑥进一步推进《规划》实施的政策建议。

# 报告编制说明

## 市级自评估报告

### 附件内容

- ①评估标准（附件1、附件2、附件3）各项目的得分情况及总得分（附表1）情况；
- ②自评估相关调查表（附表2、附表3）；
- ③反映《规划》落实工作进展与成效的相关文件、工作记录等材料。

### 附件要求

- ①相关材料应与正文内容相呼应；
- ②按评估指标类别、顺序对材料进行分类编排；
- ③有附件材料目录或清单列表。

# 报告编制说明

## 部门自评估报告

- ①对照《关于印发河南省职业病防治规划（2021-2025年）重点任务分工方案的通知》负责内容；
- ②协助提供评估材料纸质及电子版，评估材料包括《规划》涉及本部门的目标任务进展情况、采取的重要举措、取得的成效、面临的问题及有关对策建议。

*Thanks!*