坚持以思想解放推进改革开放

习近平总书记指出：“价值先进、思想解放，是一个社会活力的来源”“改革开放的过程就是思想解放的过程”。党的二十大报告阐述了前进道路上必须牢牢把握的重大原则，坚持深化改革开放是其中之一。站在新的历史起点上，坚持深化改革开放、推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业。我们必须进一步解放思想，不断开创改革开放新局面，以深化改革开放激发发展新活力，加快推进强国建设、民族复兴伟业。

改革开放是决定当代中国命运、实现中华民族伟大复兴的关键一招。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，要求我们进一步冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱，破除各方面体制机制弊端，不断深化改革开放。思想不解放，就难以看清各种利益固化的症结所在，就难以找准深化改革开放的突破方向和着力点，就难以迈开前进的步子。党的十八大以来，习近平总书记围绕解放思想作出一系列重要论述，强调“我们必须解放思想、实事求是、与时俱进，坚定不移推进理论创新、实践创新、制度创新以及其他各方面创新，让党和国家事业始终充满创造活力、不断打开创新局面”“要弘扬改革创新精神，推动思想再解放改革再深入工作再抓实，凝聚起全面深化改革的强大力量，在新起点上实现新突破”。习近平总书记的重要论述，为我们坚持以思想解放推进改革开放指明了前进方向、提供了根本遵循，推动党员干部进一步焕发历史主动精神、历史创造精神，不断解放思想、锐意进取、大胆探索、勇于创新。

思想是行动的先导，思想理念的变革是经济社会发展的先导性力量。坚持以思想解放推进改革开放，必须掌握科学理论，提升思维能力。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。面对前进道路上各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪，随时可能发生的“黑天鹅”“灰犀牛”事件，如果眼界不宽、知识不够、思想僵化，“身体进入新时代、思想停在过去时”，在风险挑战面前就可能进退失据，丧失应变识变求变、战胜艰难险阻的主动性。党员干部必须学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，积极运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律，不为陈旧观念所缚，不为思维定势所困，当解放思想的先行者；立足实践发展、适应时代变化，勤于思考、善于创新、勇于求变，把“敢”和“干”的劲头调动起来，把“闯”和“创”的精神激发出来，提出防范化解各种风险挑战的新思路新办法新举措，在坚持改革开放中创造新的发展机遇。

解放思想是我们适应新形势、认识新事物、完成新任务的思想武器。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境。新征程上，我们要不断解放思想，深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破除深层次体制机制障碍，充分调动各方面推进改革开放的积极性、主动性、创造性，把激发创新活力同凝聚奋进力量结合起来，让解放思想和改革开放相互激荡、观念创新和实践探索相互促进，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，将我国制度优势更好转化为国家治理效能，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。

南阳市人民

2023 年第10期
(总第 238 期)

南阳市人民政府公报编委会

主　　任　白红超
副 主 任　沈俊年　陈　钧
编委委员
(以姓氏笔画为序)

丁松涛　王东升　王　宇　方　圆
刘立波　刘向阳　刘荣建　刘　淼
闫学森　安桐生　祁非洲　阮红栋
李玉拴　李佩洋　李　磊　吴祖晋
余世锋　宋江春　张中林　张彦龙
张　彬　邵长德　范书银　苗金全
金玉刚　赵东方　胡志文　侯兰举
姜　骏　姚俊志　徐　磊　郭　宇
黄　玉　崔松涛　彭书新　董玉新
焦东红　强克宽　潘金顺　薛新彦

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

●卷首语

1　坚持以思想解放推进改革开放

●领导讲话

4　王智慧同志在全市城市更新提质暨中心镇培育工作推进会上的主持词

●政府规章和规范性文件

7　南阳市人民政府关于加快推进气象高质量发展的实施意见

12　南阳市人民政府办公室关于加强养老服务人才保障的实施意见

15　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市市级政府共享公物仓管理暂行办法的通知

●决策参考

20　不断完善农村政策性金融体系

●观察与思考

22　聚焦推动产业链现代化的着力点

●经济论坛

24　准确把握新质生产力的科学内涵和基本特征

政府公报

●经济发展

26　王智慧主持召开市政府第十九次常务会议

27　王智慧主持召开市政府第二十次常务会议

28　王智慧主持召开市政府第二十一次常务会议

●聚焦民生

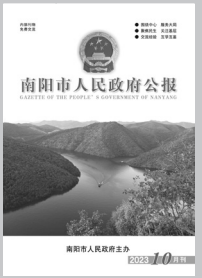
29　南阳市人社局四项举措
精准落实稳岗返还政策

●县域平台

30　思想教育扶立业之志
技能培训赋创业之能
——市退役军人事务局“适应性＋职业技能”培训助力退役军人就业创业

●动态短讯

31　前三季度全市主要经济指标稳中有升等6条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路
1666 号北区一号楼
邮编：473068
电话：（0377）63183006
传真：（0377）63136110
电子邮箱：nyzfbgb@163.com
准印证号：河南连续性内资［南阳］022 号
交流范围：全国大中城市
承印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

王智慧同志
在全市城市更新提质暨中心镇培育工作推进会上的主持词

（2023年10月10日）

同志们：

加快城市更新提质、加强中心镇培育建设，是事关城乡长远发展和群众切身利益的重要基础性、战略性工作。国庆假期刚过，市委、市政府就拿出一天半时间，对这两项工作进行集中观摩、集中检阅，并召开专题会议进行再动员、再部署，充分体现了市委、市政府一以贯之抓推进的重视态度和跟踪问效促提升的坚定决心。

今天会议的主要任务是：深入贯彻落实国家、省、市有关部署和要求，总结成绩、查摆问题，分析形势、明晰措施，对下步工作进行再安排、再推进，动员全市上下以实干拼争的作风干劲不断掀起新的工作热潮，以务实创新的思路举措持续开创新的发展格局，全力为高质高效建设现代化省域副中心城市蓄势赋能、增光添彩。

刚才，我们共同观看了专题片；志强市长通报点评了各县市区推进情况，对下步工作进行了具体安排；淅川、宛城、新野、卧龙四县区分别作了典型发言和表态发言，希望大家取长补短，比学赶超，加快推动两项工作提档升级、突破出彩。

朱书记的讲话，站位高、立意远，思路清、任务明，措施实、要求严，为下一步全市加快城市更新提质和加强中心镇培育建设指明了方向、提供了遵循，各级各部门要认真学习领会，深入思考把握，不折不扣抓好贯彻落实，确保这两项工作不断取得新突破、新成效。下面，就落实好本次会议精神，特别是朱书记的讲话精神，我再提五点要求。

一、坚持新区建设和老城改造同步推进，着力提升城市集聚度承载力

从2000年到2021年，全国城市建成区面积从2.2万平方公里快速扩展到6.2万平方公里，很多地方都形成了老城、新区并立的格局，我们南阳也不例外。但是一定要认识到，无论老城还是新区，都是一个城市的重要组成部分，它们在空间上是连续和渐变的，在功能上是互补和融通的，一个铭刻着城市的历史，一个承载着城市的未来，两者相互依托、紧密联系、不可分割。因此，在更新提质上也要统一规划、因地制宜、统筹推进。

一方面，老城区要重在“改造焕新”上下功夫。在注重加强保护修复、原汁原味地留住城市肌理和历史风貌的同时，也要合理嫁接现代功能，进一步完善基础设施，优化城市家具布局，加快片区开发、城中村改造，推动实现“旧貌换新颜”，让老城区的居民也能充分享受到现代化生活。这里强调一点，当前全市已经谋划了棚户区改造项目 39 个、住房 34203 套，今年计划投资 194.78 亿元，但目前实际完成投资仅为 26.71 亿元，还不足 1/7，省住建厅为此专门给我们发函提醒，市住建局和各县市区务必要高度重视，尽快把进度赶上来。

另一方面，新城区要重在“打造出新”上做文章。新城区不仅是城市发展的希望和未来所在，更是展现城市形象的窗口和名片，要开阔眼界、迈开步伐，高水平设计、高标准建设，注重建成率、配套率、达标率，确保建一片、成一片、火一片，加快推动城市“起高峰”。比如，白河一河两岸携河发展已经确定为南阳城市发展主战略，今年要实现“白河三通”，即白河通航、通游、滨河大道和白河大道畅通，并配套了白河两岸夜景亮化、绿化景观提升工程，以及白河第三橡胶坝拆除重建、卧龙大桥改造及白河清淤、河堤拆除项目，各有关部门要按照任务分工，抓好工作落实，加快将白河打造成为城市新亮点。

二、坚持城市建设与产业发展两手共抓，着力提升城市首位度竞争力

城市两个字，“城”是平台、是载体、是框架，“市”是交易、是产业、是动能。在推动城市发展的过程中，必须坚持城建与产业“两手抓”，走以产兴城、以城促产、产城联动、产城融合的路子。就中心城区而言，主导产业不明、支撑能力不足、首位度不高等问题仍然突出。下一步，要依托现有基础，紧盯市场导向，发挥比较优势，加快构建先进制造业与现代服务业齐头并进、新兴产业与传统产业互为补充、支撑项目与园区阵地衔接配套的城市产业体系，优化生产力布局结构，提升经济发展实力。

要高质高效培植主导产业。锚定先进制造业高质量发展主攻方向，聚焦提档升级电子信息产业、做大做强高端装备产业、培育壮大生物产业，强力实施造链补链延链强链行动，加快推动联链成群；要以服务先进制造业高质量发展为导向，重点发展总部经济、信息服务、现代金融、现代物流、航空物流等生产性服务业，实现向专业化和价值链高端延伸；要积极发展生活性服务业，依托中心城区名胜古迹众多的综合优势，深入实施文旅康养融合发展行动，促进文化、旅游、中医药等资源优势向产业优势转化，加快培育新的经济增长点。

要抢时抢机推进重大项目。以“三个一批”活动为载体，深入推进重点项目建设百日大会战，强力实施审批提速、精准保障、问题清零、集中开工、服务提质、竣工入库等“六大攻坚”，集聚各种资源要素，做实全生命周期服务保障，力求项目早开工、早建成、早达效，坚决避免因服务保障不到位造成签约项目开不了工、开工项目中途停工、投产项目无法达效、达效项目随意关停等现象的发生。

要提速提标打造产业园区。加快推进开发区达标建设，打好“管委会 + 公司”组合拳，不断提升基础设施和配套设施建设水平，努力推动主导产业、关联企业向开发区集聚；要强力推进区中园聚变升级，聚焦优势产业，依托龙头企业，精细打造特色化区中园，强力推进航空小镇、光电产业园、电驱产业园、中欧产业园等扩群强链、膨胀拉伸；要探索推进园区间飞地链接，强化中心城区与县市经济园区间的联合配合聚合，合作建设“飞地园区”，探索发展“飞地经济”，尽快实现开发区产业规模倍增、能级提升。

三、坚持丰富内涵与塑造特色一起发力，着力提升城市美誉度影响力

文化是城市的灵魂，建设城市说到底就是做文化。南阳作为楚汉文化的发祥地，有2700多年的建城史，是首批国家历史文化名城，具有深厚的历史底蕴和丰富的文化积累。我们要把城市更新提质作为重要的文化创造，把历史人文元素融入城市设计之中，既保护好历史资源，又传承好城市文脉，把南阳建成集历史厚重感和时代高品位于一身，有历史、有记忆、有故事的城市。

要留住城市的“印记”。没有文化积淀的地方，经不起咀嚼，经不起思考，经不起回味。我们要深入挖掘南阳丰富的历史文化资源，充分放大四圣故里、中线渠首、月季名城等品牌优势，积极发展文化旅游、文化创意等产业，促进城市形态、历史文态、产业业态有机结合，切实提升南阳特色文化价值和城市影响力，真正把“根”留住，把“美”留住，把“情”留住。

要涵养城市的“精神”。城市品质不仅在于有形建筑的打造，更在于人文精神的塑造。要结合全国文明城市、国家卫生城市、国家生态园林城市等巩固创建，坚持宣传教育、示范引领、实践养成相统一，积极营造社会文明风尚、提升市民文化素养，不断增强市民的文明意识，努力用文明习惯改善城市面貌、用文化生活增添城市品位、用人文精神提升城市魅力，更好地涵养城市的精气神，树立城市的正能量。

要守住城市的“底线”。发展是要务，安全是底线。城市有“韧性”，群众才能更安心。我们要把安全作为城市发展的生命线，把城建作为造福百姓的良心活，锚定更高目标、采取更实措施、实行更严管控，切实提高人民群众的幸福感、获得感、安全感。比如，在工程建设上，要遵循“以防为主、防抗救相结合”的方针，加快构建源头减排、蓄排并举、管网排放、超标应急的城市防涝工程体系，确保城市各项建设和管理工作经得住历史和人民的检验。

四、坚持抓好城区与建强中心镇协调联动，着力提升城市宜居度辐射力

城镇，是联结城乡的关键一环。加强小城镇建设，是破解城乡二元结构、缩小城乡差距、促进城乡统筹、实现就地城镇化的内在要求，我们在突出中心城区和各个县城发展的同时，决不能忽视小城镇建设。去年，在中心镇培育上，我市在全省率先出台方案，确立11个试点重点培育。从这两天观摩的情况看，特色鲜明、亮点纷呈，都发挥了很好的示范引领作用。下一步，要重点把握好四个方面：

在产业定位上，不能“大而全”，必须力求“特而强”。要坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，培育一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇。

在功能配套上，不能“散而弱”，必须力求“聚而优”。要从人力、物力、财力等方面予以重点扶持，加强市政建设和公共服务设施建设，不断提升吸纳人口、聚集产业的综合承载能力和公共服务水平。

在建设形态上，不能“大而广”，必须力求“精而美”。要一镇一风格，从产业基础、建筑风格、文化资源等方面着手，打造具有地域特征的建筑风貌，传承文脉，彰显个性，防止“千镇一面”。

在制度供给上，不能“老而僵”，必须力求“活而新”。要在建设融资、城管执法、环境治理、社会管理、公共服务等方面，大胆探索、不断创新，力争能够在全省范围内率先形成可复制、可推广的经验和模式，打造南阳小城镇建设的新样板。

五、坚持内部挖潜和招商引资双管齐下，着力提升城市开放度带动力

当前，无论是城市更新还是中心镇建设，

南阳市人民政府
关于加快推进气象高质量发展的实施意见

宛政〔2023〕12号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区管委会,市人民政府各部门:

气象事业是科技型、基础性、先导性社会公益事业。为深入贯彻《国务院关于印发气象高质量发展纲要(2022—2035年)

资金短缺仍是亟待解决的最突出、最关键问题。刚才,朱书记在讲话中也强调,要树立经营城市的理念,多渠道做好保障,解决好资金制约。我们要进一步解放思想、更新观念,在管好用好财政建设资金、发挥平台公司融资主体作用、研究政策争取上级资金的同时,更加注重以招商引资引进社会资本、牵手央企开展战略合作等形式,破解资金难题,学会“用别人的钱干自己的事”,不断提升城市开放水平、带动能力。

比如,开封市以打造全国城市更新先行示范区为目标,积极争取上级政策资金,被纳入国开行河南分行全省首个城市更新融资试点、累计融资授信约60亿元,为城市更新项目实施强化了保障。又如,周口市运用市场化机制,引入实力雄厚的战略合作伙伴,采取将垃圾处理场与周边道路捆绑建设,以垃圾处理场建设运营的有偿收益,来平衡弥补周边道路建设的无收益投资,既解决了市政设施建设的资金难题,减轻了财政投资的压力,又保障了企业的合理收益、激发了企业的积极性,实现了多赢目标。这些经验做法都非常值得我们学习和借鉴。

这里,需要强调的是,无论采取什么办法来解决资金难题,都要高度重视政府债务风险的防范,决不能形成新的债务风险,决不能突破这条底线。我们一定要树牢正确的政绩观和过紧日子思想,坚持量力而行、尽力而为,坚持把有限的资金用在最紧要处,坚决杜绝一切“面子工程”“形象工程”,始终确保不发生新的债务风险,始终确保城市更新提质和中心镇培育建设科学、合理、安全、有序推进。

的通知》（国发〔2022〕11号）和《河南省人民政府关于加快推进气象高质量发展的意见》（豫政〔2023〕31号），加快推进我市气象高质量发展，现提出以下实施意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示和关于气象工作重要指示精神，聚焦“三区一中心一高地”建设需求，以气象高质量发展为载体，加快构建科技领先、监测精密、预报精准、服务精细、人民满意的现代气象体系，全方位保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，为高水平建强现代化省域副中心城市提供高质量气象保障。

（二）发展目标。到2025年，现代气象科技创新、服务、业务和管理体系逐步完善，监测精密、预报精准、服务精细能力不断提升，气象整体实力保持在全省第一方阵。到2035年，智慧气象全面建成，气象科技现代化和气象社会服务现代化基本实现，气象保障防灾减灾、粮食安全、乡村振兴、文化旅游、南水北调中线工程核心水源区生态保护等能力全面增强，气象赋能中国式现代化建设南阳实践水平持续提升，率先建成气象强市。

二、重点任务

（一）围绕生命安全，筑牢气象防灾减灾第一道防线

1. 完善气象防灾减灾机制。健全分级负责、属地管理的气象防灾减灾体制，细化自然灾害应急指挥部和气象灾害防御分指挥部职责，将气象灾害防御和防雷安全等纳入各级政府安全生产责任制和考核评价体系。落实政府、行业主管部门、气象灾害防御重点单位责任，完善以气象灾害预警为先导的应急联防联动机制。加强气象灾害风险管理，健全致灾风险联合研判、风险预警联合发布、气象灾害鉴定评估等制度。（市气象局、应急管理局、公安局、水利局、自然资源和规划局、交通运输局、住房城乡建设局、文化广电和旅游局、教育局、工业和信息化局、商务局等部门，各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责。以下均需各县〔市、区〕政府〔管委会〕负责，不再列出）

2. 提高城市气象灾害风险韧性应对能力。推进精准化气象防灾减灾示范市建设，将“气象插件”嵌入“城市大脑”等智慧城市建设，将智能气象设施纳入城市新基建范围，将卧龙区、宛城区气象局建成气象灾害防御融入城市精细化治理样板。围绕城市供水供电供气供热、防洪排涝、交通出行、建筑节能等，建设大城市智能气象服务系统。开展城市气候承载力评估、暴雨强度公式修编和城市通风廊道规划设计以及区域性建设、重大规划和重点工程气候可行性论证工作，相关成果纳入国土空间总体规划。（市发展改革委、公安局、水利局、交通运输局、住房城乡建设局、工业和信息化局、财政局、自然资源和规划局、城市管理局、政务服务和大数据管理局、气象局等部门按职责分工负责）

3. 增强基层气象灾害防御能力。定期开展气象灾害风险普查和区划。加强气象灾害防御规划编制和设施建设，根据气象灾害影响修订基础设施建设标准、优化防御措施。完善市县两级突发事件预警信息

发布系统，健全高级别预警信号全网快速发布“绿色”通道。实施基层气象台站防灾减灾能力提升工程，加快建设气象监测预警中心、突发事件预警信息发布中心、人工影响天气指挥中心和防灾减灾气象科普教育基地。实施“网格＋气象”行动，将气象防灾减灾纳入乡镇（街道）等网格化管理内容。（市委宣传部、市发展改革委、财政局、应急管理局、气象局等部门按职责分工负责）

4. 增强气象灾害风险防范意识。将气象法律法规、气象防灾减灾知识等纳入各级党校教育培训体系。将气象灾害防御科学普及工作纳入各级综合科普体系和全民科学素质行动规划，融入中小学义务教育体系。以“世界气象日”“全国防灾减灾日”“科技活动周”等为载体，开展气象科普宣传，推进气象灾害风险防范应对进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。（市委宣传部、市科技局、教育局、科协、气象局等部门按职责分工负责）

（二）围绕生产发展，推进气象保障基础能力提升行动

5. 强化粮食生产气象保障。以提升粮食生产能力为核心，推进高标准农田气象保障工程，打造农业气象灾害风险监测预警平台，完善智慧气象为农服务体系。建设农业气象服务中心，推进粮食产能提升气象保障行动，打造宛城、卧龙、邓州、方城、唐河、新野等智慧农业气象服务示范基地。构建行政村全覆盖的气象预警信息发布与响应体系，将农村气象防灾减灾纳入乡村振兴实绩考核。开展农业气候资源普查和区划工作。（市气象局、农业农村局等部门按职责分工负责）

6. 强化枢纽交通安全气象保障。融入综合交通基础设施建设“1711”工程，科学规划布局全国枢纽经济先行区交通气象网。在枢纽路段、风险路段、公路桥梁等关键区域，建设交通气象站，搭建监测、预报、预警、发布一体化综合交通枢纽智慧气象服务平台。开展基于大雾、道路结冰、暴雨（雪）等天气影响的交通气象灾害风险普查和区划。加强气象交通数据共享共用。强化机场迁建、唐河白河航运等工程气象保障。（市发展改革委、交通运输局、工业和信息化局、气象局等部门按职责分工负责）

7. 强化文旅康养融合发展气象保障。加强旅游景区气象灾害监测预警能力建设，深化文物保护气象服务，实现4A级以上旅游景区气象监测设施和预报预警信息传播设施全覆盖。文旅、气象部门要联合指导重点旅游景区开展气象灾害风险普查和隐患排查、制定气象灾害应急预案、建设灾害避险场所等工作。强化气象旅游资源和景观资源开发利用。支持老界岭、宝天曼等所在县创建避暑旅游目的地等气候生态品牌。（市文化广电和旅游局、气象局等部门按职责分工负责）

（三）围绕生活富裕，推进“气象＋”赋能行动

8. 优化民生气象服务供给。建立公共气象服务清单制度，将气象服务纳入各级政府公共服务体系。推动气象服务深度融入能源、电力、金融、保险等行业，拓展气象服务覆盖面。推进气象融入数字生活，基于人民群众衣食住行游购娱学康等场景，开展分众化、个性化、定制化智能气象服务。（市商务局、文化广电和旅游局、气象局

等部门按职责分工负责）

9. 深化富民产业气象服务。开展乡村振兴气象保障示范县创建。推进农产品气候品质认证，打造南阳艾、月季、猕猴桃“气候好产品”等国家气候标志品牌。建设省中医药气象服务中心，开展中草药气象因子研究。鼓励各县（市、区）根据当地经济发展需求和自然禀赋，因地制宜建设猕猴桃、软籽石榴、裕丹参、连翘、辛夷、烟叶等特色气象服务中心。（市气象局、农业农村局、中医药发展局、乡村振兴局等部门按职责分工负责）

10. 加强气候资源保护利用。建立气候资源保护和开发利用协作共享机制，加快气候经济创新发展。争创中国天然氧吧、中国气候宜居城市和乡村氧吧、气候康养乡村、气候宜居乡村、特色气候小镇等气候生态品牌。支持淅川、南召、内乡、方城等县创建中国天然氧吧或中国气候宜居城市，已成功创建中国天然氧吧的西峡县、桐柏县要主动探索气候生态产品价值实现机制。强化风能、太阳能资源调查和发电功率、发电量预报预测等气象服务。规范开展新建重点工程项目气候可行性论证工作。（市发展改革委、生态环境局、自然资源和规划局、文化广电和旅游局、农业农村局、气象局等部门按职责分工负责）

（四）围绕生态良好，推进气象服务美丽南阳行动

11. 提升国家生态文明建设示范区气象支撑能力。加快建设南阳生态气象和遥感监测应用基地，开展生态质量气象评估和水源地气候影响评估，加强生态系统安全气象风险预警。强化大气污染气象条件研究和重污染天气预报预警，提升森林火险气象预报和突发环境事件气象保障能力。与驻马店、信阳协作推进豫南高效生态经济示范区气象保障工作。（市气象局、发展改革委、生态环境局、自然资源和规划局、林业局等部门按职责分工负责）

12. 强化南水北调中线工程气象服务保障。建成南水北调中线工程气象灾害防御智慧平台，完善水源地生态气象和干渠南阳段气象灾害监测网。建设豫、鄂、陕“三省七市一中心”（三省指河南省、湖北省、陕西省；七市指南阳市、三门峡市、商洛市、安康市、汉中市、襄阳市、十堰市；一中心指南阳市南水北调工程运行保障中心）中线工程水源涵养区气象服务协作区（南水北调中线工程水源地气象服务中心）。融入长江、淮河流域山水林田湖草沙生态保护修复工程，开展气象灾害风险监测评估。（市发展改革委、财政局、气象局、南水北调工程运行保障中心等部门按职责分工负责）

13. 提升人工影响天气能力和效益。构建政府主导、部门联动、军地协同、齐抓共管的人工影响天气工作格局。落实各级政府属地责任和相关部门职责，加强人工影响天气安全管理。加强市县两级人工影响天气机构建设，健全统一协调的指挥作业体系。实施中部人工影响天气（南阳）能力提升工程，完善省域副中心城市人工影响天气飞机保障机制，联合中国气象局人工影响天气中心、河南省气象局、湖北省气象局及科研院所和高校，协同开展丹江口水库汇水区人工增雨试验。实施“播雨”行动计划，提高防灾减灾救灾、保障粮食安全、服务重大活动以及水库增蓄、水源涵养、森林防火等人工影响天气作业水平。

率先建成人工影响天气高质量发展示范市。（市发展改革委、市委编办、市财政局、人力资源和社会保障局、公安局、气象局等部门按职责分工负责）

（五）围绕智慧创新，提升气象监测预报服务和信息化水平

14. 建设立体协同精密气象监测系统。健全相关行业气象统筹发展机制，将各部门各行业自建的气象探测设施纳入国家气象观测网络，由气象部门实行统一规划和监督协调。加快实施精准化气象防灾减灾工程和基层气象防灾减灾能力提升工程。科学加密观测空白区、薄弱区和灾害易发区、人口密集区等区域气象探测设施。新建更新自动气象站300个、梯度观测系统2个和地基遥感垂直观测系统。强化气象“国之重器”建设应用，率先在淅川、桐柏、南召建成X波段天气雷达，逐步扩大气象雷达覆盖面，构筑天气雷达网。开展多波段雷达、多设备协同观测。提升观测装备智能运维保障水平和计量检定能力。健全气象观测质量管理体系。鼓励和规范社会气象观测活动。（市发展改革委、财政局、水利局、农业农村局、生态环境局、交通运输局、文化广电和旅游局、自然资源和规划局、工业和信息化局、气象局等部门按职责分工负责）

15. 完善智能网格精准气象预报系统。健全无缝隙、全覆盖智能网格预报业务和产品体系。开展人工智能与数值模式相结合的本地预报预测业务，逐步实现提前1小时预警局地强天气、提前1天预报逐小时天气、提前1周预报灾害性天气、提前1月预报重大天气过程、提前1年预测年度气候异常趋势。加强基于场景和影响的智能数字预报技术应用。建立协同、智能、高效的市县一体化气象业务平台。（市气象局负责）

16. 发展智慧精细气象服务系统。构建智慧气象需求分析感知业务和数字化服务场景。发展自动智能气象服务产品生成技术，完善自动感知、智能研判、精准推送的智慧气象服务业务。（市发展改革委、应急管理局、水利局、交通运输局、住房城乡建设局、工业和信息化局、气象局等部门按职责分工负责）

17. 提升整体智慧气象信息支撑水平。面向高质量发展需要，融入新基建，实施气象数字化工程，构建“气象大脑”。健全跨部门、跨地区气象数据获取、存储、汇交、使用监管制度，落实气象数据产权保护政策。推动气象融入社会整体智慧治理架构。保障气象信息安全和网络安全。按照规定开展智慧气象示范县创建。（市气象局、工业和信息化局、科技局、自然资源和规划局、发展改革委、政务服务和大数据管理局等部门按职责分工负责）

三、保障措施

（一）加强组织领导。坚持党对气象工作的全面领导，各级、各有关部门要健全气象高质量发展工作机制，将气象高质量发展纳入相关规划，统筹做好项目、工程等要素保障，定期督促重点任务落实。将气象人才统筹纳入地方人才队伍和“诸葛英才计划”，对在气象高质量发展中作出突出贡献的单位和个人，按照有关规定给予表彰、奖励。

（二）健全联动机制。市直各有关部门、各县（市、区）政府（管委会）要切实履行职责，细化政策措施，协调推进气象高质量发展中的重点难点工作。市发展

南阳市人民政府办公室关于加强养老服务人才保障的实施意见

宛政办〔2023〕39号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区管委会，市人民政府各部门：

为全面提升养老服务水平，完善人才保障体系，推动养老服务高质量发展，根据《河南省养老服务条例》、《河南省人民政府办公厅关于加强养老服务人才保障的实施意见》（豫政办〔2022〕117号）要求，结合我市实际，制定本实施意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于做好养老服务工作重要指示批示精神，全面落实积极应对人口老龄化国家战略，

改革委、财政、自然资源、气象等部门要健全协同机制，加快实施气象重点工程，共同推动项目落地，确保尽早建成发挥效益。建立气象部门与各类服务主体跨区域、跨部门协同机制，推进气象与经济各领域互动融合。强化京宛气象合作。

（三）注重保障投入。各级政府要加大气象高质量发展基础设施投入，全面落实气象双重计划财务体制，将气象职工地方津补贴足额纳入同级财政预算，健全稳定增长的财政保障机制，特别要落实地方事权范围内各项气象财政投入。支持气象基础能力建设，健全气象设备系统升级迭代及运行维护等经费保障机制。

（四）突出法治建设。强化气象法律法规宣传、科普。依法保护气象设施和气象探测环境，将新建、扩建、改建工程避免危害气象探测环境审批事项纳入“多规合一”数字监管范围，推动气象探测环境保护专项规划的备案实施。依法依规发布公众气象预报和气象灾害预警信号。加强防雷安全、人工影响天气作业安全监管。把气象执法事项逐步纳入综合执法范围。加强我市气象标准建设，完善气象标准体系。

南阳市人民政府

2023年9月26日

着眼于满足老年人多样化、专业化养老服务需求，坚持扩大总量、优化结构、畅通渠道、强化保障原则，健全养老服务人才引进、培养、使用、评价和激励制度，打造一支数量充足、结构合理、素质优良、技能高超、服务优质的养老服务人才队伍，为加快构建与现代化省域副中心城市相适应的养老服务体系做出贡献。

二、目标任务

全面加强养老服务人才保障工作，“十四五”期间，实现养老服务人才队伍建设超过全省平均水平。到2023年底，全市培养培训养老服务人员1万人次，新增养老服务技能人才0.6万人，新增养老服务高技能人才0.08万人，新增管理人才、社会工作人才0.2万人。到2025年，全市培养培训养老服务技能人才2万人次以上，养老服务机构技能人才和经营管理人才培训上岗率达到100%，每千名老人配备1名社会工作者，建设1个以上省级养老护理技能大师工作室和老年社会工作领军人才工作室，创建3个以上市级养老服务人才培养基地和实训基地，养老服务人才队伍进一步壮大、结构更加合理。到2035年，养老服务人才引进、培养、使用、评价、激励制度成熟定型，知识型、技能型、创新型养老服务人才队伍成为养老服务高质量发展的支撑力量。

三、工作措施

（一）壮大养老服务人才队伍。广泛吸纳未就业人才进入。通过就业创业优惠政策，吸引有劳动能力的农村转移就业人员、城镇登记失业人员、未就业大中专毕业生，作为养老服务人才培育的重点对象，经过专业培训后在养老服务岗位就业。广泛吸纳相关专业人才进入。引导医疗机构、家政、物业方面专业人才经过培训赋能，转型为养老服务护理技能人才，鼓励健康管理师、营养师、医疗保健护理专业人员进入养老服务行业开展专业服务。广泛吸纳社会工作人才进入。鼓励社会工作人才为居家、社区、养老机构等不同场景的老人提供专业化养老服务。引导退休专业人才到养老服务机构提供技术指导和培训服务。鼓励低龄健康老年人为其他老年人提供服务。广泛吸纳在校学生进入。支持养老机构开发见习岗位，吸引适龄在校学生见习入职，指导职业院校、技工院校开设养老服务与管理、康复和老年营养、老年社会工作、康复辅助器具用品制造等专业，积极与养老企业“结对子”。促进养老服务人才流动。加强与沿海发达城市和国内大中城市的劳务协作，促进养老服务人才按需流动，引导乡村振兴重点帮扶县有组织、有规模的输出养老服务技能人才。吸引养老服务方面的高技能人才到南阳就业创业，提升南阳养老服务的规划、管理水平，带出更多的南阳养老服务品牌。（市民政局、人力资源和社会保障局、教育局、乡村振兴局、商务局、住房和城乡建设局、卫生健康体育委按职责分工负责；以下均需各县级政府落实，不再列出）

（二）提升养老服务人才队伍综合素质。制定市、县两级养老服务人才专项培训规划。积极构建“以职业教育为主体、应用型本科和研究生教育层次相互衔接、学历教育和职业培训并重”的养老服务人才培养体系。加快发展养老服务人才学历教育。将养老服务相关专业纳入全市高等教育重点扶持专业，逐步扩大学历教育人

才培养规模，重点支持南阳理工学院、南阳医专等高等院校积极发展养老服务高等教育，支持建设康养服务产业学院，开设老年护理、养老康复与养生、老年医学、养老服务管理、社会工作等专业。持续开展养老服务人才继续教育。指导市内开放大学为养老服务从业人员继续教育提供平台，鼓励市、县两级逐级开展养老经营管理人才参加继续教育培训，全市养老机构院长及管理人员、居家社区养老服务机构负责人及管理人员、养老服务企业、事业单位业务骨干每年至少进行1次相应的专业培训。2025年之前，养老院院长培训实现全覆盖。大力开展养老服务人才在职在岗培训。支持各类教育培训机构开展养老服务方面的在职在岗培训。支持养老机构与养老服务人才培养基地和实训基地签订合作协议，建立定向委托培养合作关系。鼓励有实力的养老服务机构依托职业院校建设产教融合实训基地，争创省级技能大师工作室。探索开展养老服务进家庭教育。依托街道和社区养老服务设施，持续开展“养老服务技能进街道、进社区、进家庭”活动。将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录。将法律知识、职业道德、从业规范、健康卫生等科目纳入课程内容，注重实操技能训练。（市民政局、教育局、人力资源和社会保障局按职责分工负责）

（三）健全养老服务职业技能等级评价。全面推进养老服务人才职业技能等级认定。鼓励符合条件的养老机构、职业院校开展养老服务职业技能等级认定。指导养老机构进行职业技能等级认定自主评价机构认定备案，自主开展内部从业人员职业技能等级认定。引导养老服务相关专业在校生参与“学历证书＋若干职业技能等级证书＋社会工作职业资格证书”考核评价。推动养老服务领域职业技能等级认定结果互通互认，并与薪酬分配直接挂钩。鼓励养老服务从业人员参加社会工作职业水平评价考试。（市人力资源和社会保障局、民政局、教育局、财政局按职责分工负责）

（四）健全养老服务人才队伍管理使用机制。建立养老服务人才岗位设置体系。引导养老服务机构科学设置岗位，落实重点岗位配比要求。提升从业人员持证上岗率。建立养老服务人才职业晋升体系。拓宽养老服务人才职业发展通道，引导技能人才按职业技能序列晋升等级。建立养老服务人才职业薪酬体系。建立养老服务人才特别是高技能领军人才年薪制。引导养老机构合理确定从业人员工作报酬，建立技能价值导向的薪酬分配制度。强化养老服务人才日常管理。制定行业职业道德标准，定期开展职业道德教育。按规定开展健康监测，确保养老服务从业人员身心健康。严格执行从业规范标准，建立市场失信联合惩戒机制。（市人力资源和社会保障局、民政局、卫生健康体育委按职责分工负责）

四、组织保障

（一）强化组织领导。建立党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的工作格局，将养老服务人才工作纳入各级政府总体部署。民政部门要发挥牵头作用，制定规划、政策、标准，协调落实相关法规政策；人力资源和社会保障部门要积极推进养老服务从业人员职业技能培训和等级认定，完善落实补贴和奖励政策；教育部门要支持

南阳市人民政府办公室
关于印发南阳市市级政府共享公物仓管理暂行办法的通知

宛政办〔2023〕41号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市市级政府共享公物仓管理暂行办法》已经市政府研究同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2023年10月26日

引导各类院校加大养老服务人才培养力度;财政部门要加大资金投入力度,强化经费保障;卫生健康体育、住房和城乡建设、商务、市场监管、乡村振兴等部门要按照职责做好养老服务人才队伍建设相关工作。(市社区居家养老服务体系建设指挥部成员单位按职责分工负责)

(二)完善政策保障。各级各有关部门要统筹利用现有人才保障资金,健全养老服务人才补贴制度,并提供政府公益性岗位支持,各县(市、区)政府(管委会)根据财力,原则上按照城市社区养老服务机构75周岁以上服务对象数量与公益性岗位100∶1的标准提供。(市财政局、人力资源和社会保障局、教育局、民政局按职责分工负责)

(三)加大宣传引导。发挥媒体作用,加强对养老服务人才政策的解读,加大养老服务领域优秀人才、先进集体、典型经验宣传力度,提升养老服务从业人员的职业荣誉感与社会获得感,营造全社会关注养老服务行业、关心养老服务人才的良好氛围。(市社区居家养老服务体系建设指挥部成员单位按职责分工负责)

南阳市人民政府办公室

2023年10月23日

南阳市市级政府共享公物仓管理暂行办法

第一章　总则

第一条　为规范市级行政事业单位国有资产配置、使用和处置管理，维护国有资产的安全和完整，推进国有资产共享、共用，提高资产使用效益，建立配置合理、使用规范、监督到位的国有资产有效运行机制，根据《行政事业性国有资产管理条例》（国务院令第738号）、《河南省行政事业单位国有资产管理办法》（省政府令第108号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省省级政府公物仓管理暂行办法的通知》（豫政办〔2010〕136号）及有关法律、法规，结合我市实际，制定本办法。

第二条　本办法适用于市级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、纪检监察机关、人民团体机关、各民主党派机关（以下统称行政单位）、各类事业单位（以下统称事业单位）以及市委、市政府批准成立的临时机构。

第三条　南阳市市级政府共享公物仓（以下简称公物仓），是指市财政局对市级行政事业单位闲置、拟处置、超标准配置的资产以及临时机构资产和执法执纪单位收缴的涉案可处置物资等进行统一管理、统一调配、统一处置，推进行政事业单位国有资产管理与预算管理相结合的运作平台。

第四条　经市政府授权，市财政局委托南阳市国益资产管理有限公司（以下简称市国益公司）管理运营公物仓。以市场化运营为导向，推动服务专业化，盘活国有资产存量，提升国有资产价值。公物仓管理运营内容包含但不限于资产维护保养、进出仓运输、仓储库房管理、设备设施维护等方面，市国益公司对公物仓管理运营进行成本核算，市财政局对公物仓管理运营情况进行考核并依据考核结果支付相关运营经费。

第五条　按“虚拟公物仓＋实体公物仓”的方式，利用市本级现有（闲置）场所改建为实体公物仓，主要存放通用资产、机械设备、收缴的涉案可处置物资；以省财政厅指定的“行政事业资产管理信息系统”的政府共享公物仓管理模块为平台，借鉴互联网技术建立虚拟公物仓，主要展示不可移动资产及大型设备并对公物仓资产进行实时动态监管、更新、展示。公物仓资产上缴、调剂使用和处置等事项，通过线下线上结合办理。

第六条　公物仓运作遵循以下原则：

（一）统一管理，优化配置；

（二）短期储备，调剂余缺；

（三）循环使用，厉行节约；

（四）规范处置，公开透明。

第二章　管理机构及职责

第七条　市财政局是公物仓的主管部门。其主要职责是：

（一）贯彻执行国家和省、市有关国有资产管理的法律、法规和政策；

（二）研究制定公物仓资产管理的相关制度；

（三）负责对公物仓资产的配置、收缴、调配、使用和处置等事项的审批（备案）；

（四）监督检查公物仓运行管理及制度执行情况；

（五）每年对公物仓管理运营情况进

行绩效考核。

第八条 市国益公司作为公物仓管理运营的受托方，负责公物仓资产的日常管理工作。其主要职责是：

（一）贯彻执行公物仓管理制度，接受市财政局的监督和指导；

（二）负责公物仓资产仓储管理、财务管理和会计核算；

（三）负责公物仓资产的处置和收益上缴；

（四）负责办理市级行政事业单位上缴、借用归还公物仓资产的实物交接手续；

（五）负责构建公物仓资产管理信息系统，打造公物仓资产信息平台，及时提供和发布公物仓资产信息，为提高公物仓管理水平提供技术支撑；

（六）定期向市财政局报送公物仓资产管理情况。

第九条 市国益公司应当建立健全公物仓资产管理制度，报市财政局审核（备案）。主要包括：

（一）建立仓储管理制度。对储存的物品要建立固定资产实物账、卡管理制度，确保公物仓资产安全和完整；

（二）建立会计核算制度。设立仓储资产专账，准确反映仓储资产的原值、增减变动及收益等；

（三）建立盘点制度。对仓储资产定期或不定期进行清查盘点，防止资产腐烂、变质、损坏、灭失、被盗、挪用等；

（四）建立公开处置制度。根据市财政局的资产处置批复工作要求对不需用、使用频率较低的资产以及毁损、报废的资产进行公开处置，处置收入上缴市级财政国库；

（五）其他相关管理制度。

第十条 市级行政事业单位的主管部门对本部门所属单位涉及公物仓的资产管理事项实施监督管理。其主要职责是：

（一）按规定审核本部门所属行政事业单位上缴、借用和归还公物仓资产等事项；

（二）负责本部门所属行政事业单位使用公物仓资产的监督管理；

（三）督促本部门所属行政事业单位按规定及时上缴、归还公物仓资产。

第十一条 市级行政事业单位主要职责是：

（一）根据相关规定和工作需要提出使用公物仓资产的申请；

（二）负责办理本单位上缴、借用和归还公物仓资产等有关手续；

（三）负责本单位在使用公物仓资产期间的日常保养和维护工作，确保公物仓资产在使用期间安全和完整；

（四）按规定及时上缴、归还公物仓资产。

第三章 公物仓资产管理范围及程序

第十二条 市级行政事业单位土地、房屋、车辆的管理依照法律、法规及省、市政府有关规定执行，资产的财务及收益管理按照有关财政、财务管理办法执行。

除国家、省、市另有规定外，下列国有资产缴入公物仓管理和处置：

（一）闲置资产。指行政事业单位履行职责不需用的资产、过量占用的资产、长期不使用的资产等。具体包括：交通工具、办公家具、办公自动化设备、专用设备、

通用设备和房屋建筑物等；

（二）淘汰的资产。指因技术等原因需要淘汰，按照省政府令第108号和《南阳市人民政府关于印发南阳市行政事业单位国有资产管理办法的通知》（宛政〔2010〕38号）规定，由市财政局负责审批处置的资产；

（三）超标准配置的资产。超过规定配置标准，应上缴或处置的资产；

（四）更新的资产。市级财政预算安排资金购置资产后，按“交旧换新”管理要求更新置换出来的资产；

（五）市级执法执纪单位收缴的涉案可处置物资；

（六）市级行政事业单位（或临时机构）撤并时的资产；

（七）经批准，市财政负担经费举办的大型会议、展览、典礼、普查、调查等活动购置或接受捐赠的可循环使用的资产等；

（八）其他应缴入公物仓管理和处置的资产。

第十三条　市级行政事业单位依据市财政局的批复文件或备案材料及公物仓出具的接收资产的有关凭证核销账务。具体按下列程序办理：

（一）闲置资产。每年年度终了，各单位应当对占用的固定资产进行清查盘点，并于次年3月31日之前将本单位闲置资产报市财政局备案后缴入公物仓；

（二）淘汰的资产。按规定程序审批后，由各单位缴入公物仓，未达到固定资产标准和涉密性资产除外；

（三）超标准配置的资产。由各单位提出处置意见，报市财政局批准后缴入公物仓；

（四）更新置换的资产。市级行政事业单位应在新资产购置后5个工作日内，将更新置换下来的能够正常使用的旧资产缴入公物仓；

（五）收缴的涉案物资。市级公安机关、市场监管机关、城市管理机关、农村农业机关等执法执纪单位应在案件行政复议期结束后1个月内，将收缴的涉案可处置物资缴入公物仓进行严格管理。对于应当上缴市级财政国库的涉案物资，按照涉案财务管理有关规定进行处理；

（六）市级行政事业单位（含临时机构）撤并时的资产。由使用单位负责清查盘点登记，并经同级财政部门核实后，由其主管部门在机构撤并后20个工作日内将全部资产缴入公物仓；

（七）其他资产按规定程序办理。

第十四条　公物仓在接收有关部门（单位）资产时，应对接收的资产进行现场查验，并向上缴资产单位出具相关接收证明材料。

第四章　公物仓资产使用和处置

第十五条　公物仓资产的使用包括调出和借用：

（一）调出。市级行政事业单位申请追加年度预算购置资产的，由单位提出资产购置申请，经市财政局审核后，优先从公物仓中调剂解决。公物仓不能满足需要的，由市财政追加预算，公物仓管理部门统一购置，资产调入公物仓统一调剂，由使用单位接收管理使用；

（二）借用。经批准，市级临时机构和市财政负担经费举办大型会议、展览、

典礼、普查、调查等活动需要购置资产的，优先从公物仓中调剂；公物仓不能满足需要的，由市财政分别追加预算，公物仓管理部门统一购置，资产调入公物仓统一调剂，由使用单位借出管理使用，对借出资产进行维护并按期归还。

第十六条 公物仓资产按下列程序处置：

（一）根据市财政局的资产调拨通知单，将资产调拨给有关单位；

（二）不需用的仓储资产，报经市财政局批准，定期采取集中公开拍卖、竞争性谈判等方式处置，防止国有资产流失；

（三）仓储闲置资产的出租、出借事项，需报经市财政局批准，采用公开竞拍、竞争性谈判等方式进行；

（四）不宜集中的大型、笨重或运送成本较高的物品，经市财政局批准，由市财政局会同主管部门、公物仓进行现场查验，并按规定程序处置；

（五）达到报废年限的资产，经公物仓验收，对可继续利用或有利用价值资产进行维护维修后，重新入仓，充分利用。对确无利用价值资产，按照资产处置程序进行。

第十七条 公物仓转让资产应按以下程序办理：

（一）经市财政局批准后，向市财政局报送拟转让资产清单和处置方案；

（二）委托具有资质的社会中介机构对拟转让资产进行评估，并出具评估报告；

（三）在网络或媒体上发布资产转让公告；

（四）组织进行公开拍卖或者竞争性谈判。

第十八条 公物仓处置资产的净收入，全额上缴市财政国库。

第五章 监督检查

第十九条 公物仓应加强资产分类管理，定期清查盘点，确保账账相符、账卡相符、账实相符。

第二十条 市财政局对公物仓的运行情况实施监督检查，会同相关部门对公物仓的运行情况进行评价。

第二十一条 市财政局每年对公物仓的运行情况进行综合绩效考核，绩效考核内容包含但不限于公物仓制度执行情况、有关手续完善情况、资产保存及维修利用情况、仓储环境情况、收缴资产数量情况、借出资产回访情况、明细账簿和台账建立情况等。市财政局根据绩效考核结果分别向市国益公司支付年度管理运营经费。

第二十二条 违反本办法规定，按照《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令第427号）、国务院令第738号及其他有关规定进行处理。

第六章 附则

第二十三条 本办法由市财政局负责解释。

第二十四条 宛城区、卧龙区、高新区可参照本办法，原则不再独立建仓，利用市级公物仓集中存放，分仓核算、同级共享共用。

其他各县（市、区）结合实际情况，制定具体实施办法，并报市财政局备案。

第二十五条 本办法自印发之日起施行。

不断完善农村政策性金融体系

党的二十大报告强调，完善农业支持保护制度，健全农村金融服务体系。政策性金融兼具政策性和金融性双重属性，在增加农村地区基础性投入、增强金融支持普惠性发展等方面能够发挥巨大作用，是助力乡村振兴战略、支持农业农村协调发展、促进共同富裕的重要政策工具。经过多年发展，我国政策性金融发展取得长足进步，市场更加立体，机构更加多元，产品更加丰富，传导宏观调控政策和支撑“三农”发展的能力显著增强。促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，应继续发挥好政策性金融的积极作用，以提高农业农村发展的平衡性、协调性、包容性为目标，引导更多金融资源支持农村地区实现高质量发展。

一、健全农村政策性金融体系的内部协调配合机制

随着农业现代化进程的加快，农村地区居民尤其是新型经营主体对金融服务的需求出现快速增长，需求结构也更加多元，这对农村政策性金融供给质量提出了更高要求。适应新特点、新需求，应进一步提高政策性金融服务的可得性，积极搭建政策性金融供给方的常态化合作平台，推动政策性金融由独立运作向协同发展转型。以数据信息共建共享为切入点，充分发挥各级大数据主管部门的引导作用，整合各部门和相关金融机构的涉农数据和信息，建立支农信贷、农业保险、涉农融资担保、涉农直接融资等领域的数据动态共享机制，形成包含各类农业数据和农业金融数据的大数据信息库，动态掌握农业领域金融供求总量、资金流动趋势和风险聚集情况。同时，健全农业政策性金融风险防控体系，探索建立政策性金融机构间的信息互通机制，增强监管部门间的工作协同，优化政策性金融监管大数据集成和使用制度，切实提高风险监测预警能力。

二、健全农村政策性金融工具的协同创新机制

我国农业正处于向高质量发展转型升级的关键时期，农业经营主体的创新活力不断被激发，定制农业、创意农业、康养农业等新兴业态纷纷涌现，并因此形成大量新的金融需求，这对金融机构加大金融产品和服务创新力度提出新的要求。目前，农村政策性金融的底层产品已经比较健全，特别是政策性担保和农业保险的快速发展，对传统信贷、债券等金融资源流动形成重要牵引，也

进一步凸显了政策性金融为农业农村发展增信、避险等方面的作用。未来可以探索建立以政策性金融为纽带的农业融资新模式，通过提高各类金融工具与相关政策的配合度，形成信息互通、优势互补、环环相扣的金融服务供给，不断优化政策性金融供给体系。为更好满足农业农村地区新的金融需求，应积极推进政策性金融工具的统筹联动，充分发掘其促进金融资源流入乡村的纽带作用，扩大保单质押贷款等创新产品的覆盖范围，稳步提高农业信贷担保的放大倍数,形成“政银保担”协同创新、联合助力农业农村发展的良好局面。

三、完善农村政策性金融发展的配套服务体系

我国城乡地区发展存在不平衡不充分的问题，农村地区在经济发展基础、基础设施建设、金融生态环境等方面仍有不少短板，在一定程度上制约了政策性金融的发展，也影响其更好发挥助农支农的作用。比如，农村居民金融知识普及率不高，农村地区基础金融覆盖面不足，不少农村地区资产抵押、流转、处置体系不健全等。发挥好政策性金融的作用，应坚持在加强政策性金融自身建设的同时，积极做好外部环境建设，增强对政策性金融资源及其他金融资源的承载保障能力。一是健全基层金融服务体系，科学布局政策性金融、商业金融、互助性金融等各类金融机构，积极整合金融机构网点和人才队伍，加强村级综合金融服务平台建设，疏通金融资源向基层地区流动的传导机制。二是着力优化农村金融生态环境，推动政府性担保机构的信用评级工作，加快完善农村信用体系建设。三是统筹完善配套政策，积极开展财政引导、金融支持、土地流转等方面政策创新，调动政策性金融机构和经营主体两方面的积极性。四是夯实政策性金融的科技支撑，推进无人机、卫星遥感等科学技术的应用，不断提升服务的精准化水平。

四、充分发挥财政资金投入的引导带动作用

财政投入是政策性金融的重要资金来源，亦是政策性金融兼顾政策调控目标和自身可持续发展的重要支撑。政策性金融服务的供给者众多，对于财政资金支持的诉求亦有所区别。应立足各类政策性业务的特点，有针对性地给予资金和政策支持，更好实现财政资金投入的预期效果。首先，破解农业政府性担保机构的发展瓶颈，持续扩大业务规模。健全针对此类机构的可持续资本补充、风险补偿机制，加快完善银担合作机制。对于支农成效显著、经营管理规范的政府性融资担保机构，依法合规提高其倍数上限。其次，坚持农业保险的政策属性，推动农村政策性保险保费补贴总量稳定增长。进一步提高对主要粮食作物农业保险的补贴力度，守牢粮食安全底线。用好用活财政资金奖补政策，推动地方特色农产品发展，鼓励保险机构通过市场化手段满足农业新兴业态的避险需求。最后，健全信贷风险补偿机制，对各类金融资源形成有效引导。在当前以银行为主的融资体系下，应鼓励各级财政立足实际出台贷款贴息、风险补偿等措施，积极解决金融支农中面临的信息不对称等问题，引导各类金融资源更多流入关系农业农村高质量发展的关键领域，同时，通过引导各类金融工具实现功能互补、优势互助，反哺农村政策性金融体系建设，增强农业农村发展的可持续性。

聚焦推动产业链现代化的着力点

习近平总书记前不久在江苏考察时强调，“全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”。这为当前和未来一段时期我国产业发展和产业升级指出了努力方向、提供了重要遵循。产业链现代化水平是一个国家或地区产业在全球供应链价值链分工中地位和配置资源能力的重要体现。提升产业链现代化水平是建设现代化产业体系、推动经济高质量发展的迫切需求，是应对不确定性风险冲击、确保我国经济安全的重要举措，是加快构建新发展格局、畅通国民经济循环的必然要求，是强化我国产业引领力、增强产业综合竞争力的必由之路。

产业链是指各个产业部门之间基于一定的技术经济联系和时空布局关系而客观形成的链条式关联形态。产业链涵盖产品生产或服务提供的全过程，包括动力提供、原材料生产、技术研发、中间品制造、终端产品制造乃至流通和消费等环节，是产业组织、生产过程和价值实现的统一。“产业链现代化”是产业现代化内涵的延伸、细化，其实质是用当代科学技术和先进产业组织方式来改造传统产业、培育新兴产业，使产业链具备高端链接能力、自主可控能力、全球资源配置能力和领先于国际市场的竞争力。产业链现代化是基于我国现有产业基础条件提出的，产业基础高级化是产业链现代化的前提，产业链现代化还需要做好做足产业基础高级化的“功课”。因此，产业链现代化，不只是包含产业链的构建完善，还包括产业创新水平、产业安全防线、产销循环路径和可持续发展空间等产业链底层结构支撑及其组织方式的高级化提升。

综合来看，产业链现代化与供给侧结构性改革的目标和要求高度一致，与经济发展的动能转换和质量提高的目标和要求高度一致。衡量产业链现代化水平主要看其发展方向是否符合当前我国所处发展阶段和时代的要求，其发展成果能否为经济社会发展的战略目标提供强力支撑。面对全球产业新的竞争格局，提升产业基础能

力和产业链水平至关重要。我们要聚焦强化创新引领、筑牢安全防线、促进内外循环、拓展持续竞争空间四大着力点，久久为功、善作善成，不断提升产业链现代化水平。

从创新发展看，要以产业链与创新链深度融合强化产业创新引领能力。当前，我国产业创新能力不强，产业链与创新链脱节，尽管我国在人工智能、数字经济等创新前沿领域取得不少成就，但与一些发达国家相比，仍然存在一定差距。提升产业链现代化水平应着力推动产业链与创新链深度融合，构筑国家竞争新优势。要开辟发展新领域新赛道，前瞻部署数字经济及其赋能产业、知识产权密集型产业、未来产业，在前沿领域技术孵化、多元化投入、早期市场培育和产业生态营造等方面部署创新链，推动形成良好创新生态，打造全球创新高地。

从经济安全看，要以发挥新型举国体制优势强化国家经济安全保障。我国不少产业链关键领域和环节技术“卡脖子”问题突出，一些关键元器件、原材料对国外依赖度较高。提升产业链现代化水平应着力在关系安全发展的领域加快补齐短板，特别是要补齐基础软件、核心硬件、基础原材料等突出短板，提升自主知识产权和替代接续能力，不断提升产业链供应链韧性和安全水平。要强化企业科技创新主体地位，加大基础研究和原始创新、战略高技术、高端产业等领域投入力度，加快关键核心技术迭代和突破。此外，还要聚焦重点区域，强化产业链配套，增强先进制造业对现代服务业的黏性，构建产业集群生态圈。

从构建新发展格局看，要以内外联动促进市场良性循环。我国国民经济循环还不够顺畅，区域间产业分工协作还不够紧密。同时，随着大国博弈加剧，全球产业链供应链区域化、本土化趋势明显，国际市场循环受阻。提升产业链现代化水平应着力畅通国内大循环、促进国内国际双循环。在这一过程中，要加快建设全国统一大市场，引导劳动力、资本、技术、数据等合理流动、优势联动，在国内形成特色鲜明、协作高效、产销畅通的产业循环协作体系，拓展战略纵深空间。依托自由贸易试验区和自由贸易港等高水平开放平台，对接国际高标准经贸规则，积极培育一批主导全球市场资源配置的链主企业，推动其更加主动、更深层次参与国际产业链分工协作。

从可持续发展看，要以转型升级塑造产业竞争优势。由于数字化改造资金投入大、持续时间长，一些企业数字化转型进程缓慢。同时，部分行业能耗过高和环境污染等问题依然存在。提升产业链现代化水平应着力强化产业数字化绿色化基础支撑，拓展可持续发展空间。要聚焦能源、制造、交通运输、建筑等关键领域，完善数字化绿色化新型基础设施布局，支持龙头企业率先实施数字化转型试点，推动产业链智能化、绿色化升级，挖掘电子信息、汽车、机械、石化等产业潜能，形成我国产业发展新优势。

准确把握新质生产力的科学内涵和基本特征

习近平总书记在黑龙江考察时提到一个令人耳目一新的词汇——“新质生产力”。“新质生产力”的提出，为我国抓住新一轮科技革命历史机遇、引领发展战略性新兴产业和未来产业提供了指南，是实施创新驱动发展战略、抢占未来发展制高点、构筑大国竞争新优势的突破口和支撑点，是推动经济高质量发展的必然选择。

一、新质生产力是在继承和发展传统生产力基础上形成的

生产力是人类改造自然，使其适应社会需要的物质力量。马克思指出：“生产力，即生产能力及其要素的发展。”生产力主要包括劳动者、劳动对象和劳动资料三个基本要素。从人类生产力发展史来看，在农业经济时代，虽经数千年的发展，但是劳动者的劳动素质和技能总体较低，劳动对象和劳动资料相对简单，人类的生产力比较低下。蒸汽机的发明和使用，使得以生产工具为核心的劳动资料出现了巨大变革，资本主义社会生产效率极大提升。“资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多，还要大。”

自工业革命以来，人类又经历了数次科技革命，生产力以前所未有的速度和规模发展，为新质生产力的形成和发展进行了量的积累。在这个过程中，科学技术在生产力发展中的地位和作用越来越大。结合工业革命时期的实践和此后很长一段时间来看，经济发展更多是外延式发展，主要依赖于要素的扩大投入，这种发展模式使人和自然的关系极度紧张，也不具有可持续性。中国共产党高度重视科学技术在促进生产力发展中的作用，邓小平同志在改革开放初期就提出，“科学技术是第一生产力”。党的十八大以来，习近平总书记进一步指出：“科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。”如今在前述基础上，总书记提出“加快形成新质生产力”，为推进中国式现代化指明了生产力发展的方向。

二、新质生产力是以高新科技驱动内涵式发展的生产力新形态

随着生态、数据等生产要素的融入，传统生产力的内涵和外延不断丰富和发展。其中，数字技术是通用技术，对新质生产力的形成影响巨大。数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入人类经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程，给人类生产生活带来广泛而深刻的影响。包括数字技术在内的高新科技融入生产力的三个基本要素，即劳动者、劳动对象、劳动资料，出现了大批新业态、新职业，产生了平台企业等新的劳动组织形式，形成了“众包”等新的劳动方式，“算法”等新的劳动工具对生产劳动过程和效果产生了巨大影响。生产力全要素在高新科技作用下获得总体跃升，极大提升了生产效率，促进了生产力的发展，加速了社会财富的积累和创造。整体而言，加快形成新质生产力，有助于促进人的自由全面发展。

一是劳动者高新科技化。劳动者是生产力的能动要素，也是最重要的要素，劳动者的劳动素质和劳动技能直接决定了生产力的发展。科学技术是第一生产力，不仅体现为高新科技开发、融入劳动资料和劳动对象等方面，更体现在提升劳动者的劳动素质和劳动技能等方面。劳动者只有掌握必要的高新科技知识和劳动技能，才能驱动高新科技化的劳动对象和劳动资料。在互联网经济时代，数据是新的生产要素，是基础性资源和战略性资源，也是重要生产力。当数据成为劳动对象、算法成为劳动工具时，劳动者必然需要具备一定的数字素养，掌握一定的数字技能。能够操作、控制、维护数字技术和设备，成为新时代新质生产力劳动者的标配。

二是劳动对象高新科技化。劳动对象是指人们通过自身劳动进行加工使其成为能够满足社会需要的那部分物质资料，也是物质生产的前提，劳动只有与劳动对象相结合，才能创造社会财富。劳动对象是人类活动对象化发展的产物，直接体现了时代的生产力发展水平，不同的生产力水平有不同的劳动对象，同时，劳动对象的质与量也制约着生产力的发展水平。随着高新科学技术的发展，人类劳动对象发生了极大的变化。这体现为传统劳动对象的高新技术化，尤其是数智化，如传统材料的纳米研究等，同时又出现了新材料、新能源、数据等新的劳动对象。伴随着科技创新的推进，人工智能、生物技术等领域的发展，劳动对象的范围和领域不断扩大。数据等新型劳动对象在各行各业中广泛渗透，“浩瀚的数据海洋就如同工业社会的石油资源”，当数据被有效收集、整理、分析、挖掘和处理后，可释放出巨大的生产力效能。

三是劳动资料高新科技化。劳动资料是人们在劳动过程中作用于劳动对象的物质资料或条件。马克思指出：“各种经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产。”21 世纪以来，人工智能等数字技术加快发展，传统劳动资料与数智化劳动资料融合升级，数智化放大、叠加传统劳动资料的性状，极大提升了劳动效率。劳动资料的核心是劳动工具，所以劳动资料高新科技化的核心是劳动工具的数智化。传统机械为主的生产工具发生颠覆性变化，出现工业化和数智化融合发展，劳动工具具有虚拟与真

经济发展

王智慧主持召开市政府第十九次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记重要指示精神，研究《南阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要实施情况的中期评估报告》等。

会议集体学习了习近平总书记向全国优秀教师代表的重要致信精神和《中华人民共和国义务教育法》。会议强调，要提高站位真重视，把教育摆在优先发展的战略地位，落实立德树人根本任务，加快推动我市教育事业高质量发展。要夯实根基补短板，优化资源布局，加大教育投入，全力打造全省教育高地、全国教育名地。要形成合力强保障，围绕全市教育高质量

实交织共在性，既包括高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，也包括现代计算中心和数据处理中心、电子信息设备设施和各种通信工具等通用性设备，还包括适用于不同领域、行业和群体的商业软件、硬件设施和应用。并且，算法等新型劳动工具极大地改变了劳动组织形式和劳动方式，大工业时代的劳动过程从物理空间的流水线式、机械化流程向依托数字空间的平台化、生态化、共享化、远程化生产协作转变，劳动组织方式从标准化向个性化延展、从集中式向分布式转型，产品生产由同质化向多样化、定制化拓展，从而促进了生产的线上线下有机结合、数字经济与实体经济有机融合，产供销、服务和消费一体化发展，极大地提高了劳动生产率，降低了生产成本。

新质生产力是以高新科技创新驱动内涵式发展的，是面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家发展需求、面向人民美好生活的社会生产力新形态。新质生产力的提出，丰富发展了马克思主义生产力理论的内涵，为新时代全面推进我国经济持续健康高质量发展，整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，提供了科学理论指导和行动指南。

发展大会确定的重点任务，齐心协办、高效落实，推动我市教育事业不断迈上新台阶、取得新突破。

会议研究了《南阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要实施情况的中期评估报告》，指出要压实规划实施责任，细化时间表、路线图、优先序，做到与经济社会发展年度计划和党委政府年度重点工作有效衔接。要加快规划项目建设，全力保障土地供应、环保容量、能耗指标、能源供应等，推动规划项目早实施、早建成。要加强规划监测评估，细化实施责任，严格考核机制，确保各项目标任务顺利实现。

会议研究了《南阳市新型基础设施建设三年行动方案（2023—2025年）》，指出要加强组织领导，系统谋划推动，强化服务保障，加快打造信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施三大体系，不断提升副中心城市核心竞争力。

会议研究了《南阳市持续扩大消费若干政策措施》，要求各级各有关部门主动认领任务，精心组织实施，从严督查考核，推动各项任务、各项活动、各项政策及时精准落地落实，确保完成全年消费增长既定目标，努力争取更好结果。

会议研究了开展民营经济“十大行动”暨“两个健康”示范创建有关工作，强调要高起点谋划、高标准推进、高质量落实，推动示范创建工作快出成果、早成品牌，带动全市民营经济整体跃升，打造“两个健康”的“南阳样本”。

会议还研究了《南阳市邻里中心建设管理实施方案》等事项。

王智慧主持召开市政府第二十次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记重要指示精神，研究我市深化营商环境综合配套改革意见及专项方案、扎实做好四季度经济工作若干措施等。

会议集体学习了习近平总书记在第六个“中国农民丰收节”到来之际作出的重要指示精神和《乡村振兴责任制实施办法》。会议强调，要提高政治站位，聚焦稳住农业基本盘，切实做好秋粮收储、小麦播种等各项工作，坚决守牢粮食安全底线。要压实工作责任，健全完善党委领导、政府负责、部门协调的领导体制，加大政策、项目、资金等统筹力度，不断提高运用法治思维和法治手段推进乡村振兴的能力。要把握工作重点，一体推进巩固拓展脱贫攻坚成果、一二三产业融合发展、改善农村人居环境等关键要事，奋力开创农业强市建设新局面。

会议研究了《关于深化营商环境综合配套改革打造一流产业生态的意见》和相关专项方案，要求锚定全国一流总体目标，聚焦年度具体任务，细化分工、明确节点，建立台账、抓好落实，加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，争当改革创新标杆，为建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌提供有力支撑。

会议研究了《南阳市扎实做好四季度经济工作若干措施》，指出要下定决心、坚定信心，强化举措、高效落实，全力以赴决胜四季度、确保全年胜。要锚定

目标、聚焦重点，统筹抓好助企纾困、扩大投资、促进消费、强链壮群、科技创新、城乡发展等工作，尽最大努力争取更好结果。要强化保障、守牢底线，全力维护社会大局安全稳定，确保全年各项工作圆满收官。

会议研究了《“科创南阳”三年行动计划（2023—2025年）》，要求围绕重点产业链科技创新需求，广泛汇聚资源，健全服务体系，育强创新主体，以科技创新赋能现代化南阳建设，加快打造区域创新高地、国家创新型城市。

会议还研究了其他事项。

王智慧主持召开市政府第二十一次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在江西考察时的重要讲话重要指示精神，研究《南阳市实施扩大内需战略三年行动方案（2023–2025年）》等。

会议强调，要深刻领会、准确把握习近平总书记考察江西重要讲话重要指示的核心要义和实践要求，努力育强产业支撑，深入开展重点产业链群高质量发展行动，优化产业结构，提升创新能力，加快构建体现南阳特色和优势的现代化产业体系；坚持深化改革开放，加大招商引资力度，持续优化营商环境，提升对内对外开放水平，塑造发展新优势；全面推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，大力发展现代农业，补齐乡村基础设施和公共服务短板；切实抓好民生保障，办好省市重点民生实事，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，多渠道增加城乡居民收入，不断增强市民群众对南阳的自豪感、认同感、归属感。

会议集体学习了《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》《河南省行政合法性审查工作规定》。

会议研究了《南阳市实施扩大内需战略三年行动方案（2023–2025年）》，强调要把准形势、远谋近施，锚定年度既定目标、“十四五”发展目标和“建强副中心”各项目标任务，抓好上级决策部署和我市行动方案落实，推动内需潜能有效释放、供给质量持续提高、市场体系更加完善，为做好今年工作、明年良好开局、长远高质量发展提供有力支撑。

会议研究了《南水北调中线工程水源地（南阳片区）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目实施方案》，指出要站在讲政治、顾大局的高度，强化举措，创新方式，高质高效推动生态修复工程项目有序实施，筑牢“一泓清水永续北上”生态屏障，打造国家重要水源地矿山生态修复“南阳样板”。

会议研究了《南阳市2024年度国土绿化工作方案》等，强调要扛稳政治责任，加强组织领导，充分发挥各级林长作用，科学开展国土绿化行动，高标准谋划实施营造林工程、林业重点项目，奋力创建国家生态园林城市，进一步厚植生态优势，走正走好“绿色崛起、美丽富民”的高质量发展之路。

会议还研究了其他事项。

南阳市人社局四项举措精准落实稳岗返还政策

今年以来，南阳市人社局坚持把优化营商环境作为首要目标，创新工作方法，锚定稳岗返还各个环节，精准落实稳岗返还政策。结合我市实际，推出四项举措，助推企业发展，取得明显成效。

一是科学研判工作重点，保证政策红利落实。将落实失业保险稳岗返还政策作为助力企业发展的重要抓手，科学研判稳岗返还政策在宣传、发放、审核等环节的工作重点，精准部署各项工作任务，保证企业稳岗返还政策应知尽知、稳岗返还红利应享尽享，使稳岗返还政策落到实处、走到深处、淌到细处，实现政治效果、社会效果、经济效果的有机统一。

二是广泛搭建宣传平台，增强政策普及效果。先后举办“社保政策进万家”、“四进三送三体验”、“社会保障宣传周”、“社保服务进万家”等活动，广泛搭建政策宣传平台，把失业保险稳岗返还政策送到服务对象手中。将“社保服务进万家”活动与失业保险稳岗返还有机结合，体验式宣传，在活动现场为南阳木兰花家纺股份有限公司、南阳市万德隆商贸有限责任公司等 24 家参保企业发放失业保险稳岗返还金 1484 万元，将稳岗返还政策烙在服务对象心中。

三是深入运用数字赋能，落实免申即享成效。全面推广“免申即享”经办模式，利用税务、市场监管、就业等部门大数据比对，精准筛查符合政策条件企业，通过信息系统等多种方式推送免申即享信息，稳岗返还资金经企业确认后立即发放，并告知企业查收使用。对未确认的企业，主动联系提醒；对暂时选择放弃享受的企业进行标识，并告知申领期限。

四是灵活把握稳岗政策，畅通企业申领渠道。灵活运用政策，对不符合“免申即享”条件的企业，进一步明确受理、复审、公示、资金拨付的具体规程及相关廉政工作纪律，进一步畅通企业申领稳岗返还渠道。对存在失业保险欠费的参保企业，足额补缴欠费后，仍可以享受当年度的稳岗返还政策。

截至目前，全市已有 779 家企业享受稳岗返还资金共计 2814.57 万元，惠及职工 13.09 万人。受益企业普遍将稳岗返还资金用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等稳定就业岗位支出。稳岗返还政策的落实，帮助企业有效缓解了经营压力，稳定了职工队伍，提升了企业的发展信心，为稳定全市企业的生产和发展作出了积极贡献。

（市人社局）

思想教育扶立业之志 技能培训赋创业之能

——市退役军人事务局“适应性+职业技能”培训助力退役军人就业创业

2023年9月，市退役军人事务局按照“即退即训、全员培训”的原则，在唐河县启动了全市秋季退役士兵自主就业适应性培训开班仪式，组织全市退役军人返乡报到后分批次开展技能培训，卧龙区、宛城区同步推动。采取线下集中授课、线上分散自学相结合的方式，课程内容涵盖就业创业指导、社会常识及人文知识等方面的内容，并组织开展主题党课、重温入党誓词、军人誓词、参观革命遗址等活动，帮助参训退役士兵完善知识结构，了解社会形势，提高就业创业能力，增强就业创业信心。

退役军人是重要的人力资源，是建设南阳副中心城市的重要力量。促进他们就业创业、引导他们积极投身“大众创业、万众创新”实践，对于更好实现退役军人自身价值、助推经济社会发展、服务国防和军队建设具有重要意义。思想是行动的先导，要做好退役军人就业创业工作，培训是确保服务质量的基石。历年来市退役军人事务局高度重视退役军人培训工作，坚持抓思想教育扶立业之志，技能培训赋创业之能，持续推动“适应性+职业技能”培训模式，2019年以来，全市已培训退役军人10630人次，引导退役军人端正就业观念，赓续军人“品质”，退役不褪色，提升就业创业能力，不断为就业创业引擎‘添油’助力，让退役军人真正想干事、能干事。

退役军人返乡伊始，是帮助他们从“战场”到“职场”转变的重要时机。秉承“为自主就业退役士兵提供有干货、有温度的培训课程”这一理念，全市退役军人事务系统采取“线上+线下”、“理论学习+现场参观”的适应性培训模式，通过开展形式多样、载体多元、全员覆盖、精准高效的培训，积极传递各级党委、政府的关心关爱；通过思想政治教育、安全保密教育、政策法规解读、就业形势分析等课程，帮助退役军人尽快掌握政策、拓宽视野、调

动态短讯

前三季度全市主要经济指标稳中有升 根据地区生产总值统一核算结果，前三季度，全市实现地区生产总值3496.87亿元，同比增长4.9%，高于全省1.1个百分点，居全省第4位。其中，第一产业增加值500.48亿元，增长1.2%；第二产业增加值1127.42亿元，增长6.0%；第三产业增加值1868.97亿元，增长5.5%；三次产业结构为14.3:32.2:53.5。规模以上工业增加值增长5.7%，高于上半年0.2个百分点，高于全省1.7个百分点，居全省第5位；固定资产投资增长6.0%，高于上半年1.4个百分点，高于全省4.2个百分点，居全省第3位；社会消费品零售总额增长6.3%，高于全省1.3个百分点，居全省第4位。

（市统计局）

前三季度全市税收收入增速居全省第三位 前三季度，全市财政总收入336.35

适心理、启迪思维、优化观念，及时帮助退役军人衔接好就业指导和职业推荐、学历提升和技能培训、创业培训和政策扶持，助推退役军人尽快融入社会发展。

就业是民生之本，技能是就业之基。职业技能培训方面，为提升培训效果，我们一方面收缩传统驾驶培训力量，保留师资力量雄厚的驾校作为退役军人定点培训机构，满足部分退役军人的传统需求；一方面拓展热门项目培训能力，针对NIT、电子商务、中医理疗、金属焊接等专业人员社会需求大、就业前景好的现状，依托河南工业职业技术学院、南阳云汇职业技能培训学校、南阳市振方职业培训学校等培训技术层次高、就业门路广的院校，培训就业“热门”专业，提升职业技能培训率和就业率；依托牧原实业集团有限公司培训中心等企业培训机构，进行岗前培训，实现“培训+就业”一步到位，达到了培训后即就业的目的。

下一步，南阳市退役军人事务局将持续搭建退役士兵培训平台，不断完善就业创业扶持模式，助力更多退役军人实现高质量就业和成功创业。

（南阳市退役军人事务局）

亿元，同比增长14.3%，高于上年同期0.6个百分点。一般公共预算收入完成211.91亿元，同比增长6.8%，增速位居全省第4位。其中，税收收入完成149.84亿元，同比增长7.5%，增速位居全省第3位；税收占一般公共预算收入的比重为70.7%，高于全省8.1个百分点，位居全省第4位，较上半年前移2个位次。一般公共预算支出713.50亿元，同比增长4.1%，高于全省2.1个百分点，增速位居全省5位，较上半年前移9个位次。（市统计局）

前三季度“两新”产业加力提速 前三季度，战略性新兴产业增加值增长10.4%，快于全省0.5个百分点，高于规上工业4.7个百分点，占规上工业的比重为22.4%，对规上工业增长的贡献率为39.4%，拉动规上工业增长2.2个百分点。其中节能环保产业、新材料产业分别增长21.8%、16.5%。高新技术产业增加值增长14.5%，高于规上工业8.8个百分点，较一季度、上半年分别提高5.9个、0.3个百分点，季度间呈增长趋势，占规上工业增加值的比重为49.8%。从产品类型看，高端和技术密集型产品继续保持较快增长，太阳能工业用超白玻璃、工业机器人、工业自动调节仪表与控制系统分别增长79.6%、29.5%、25.9%。（市统计局）

南阳市1–8月货物贸易进出口同比增长15.8% 居全省第四位 今年以来，市商务局贯彻落实市委、市政府稳外贸决策部署，着力稳主体、促出口，发展外贸新业态，全力以赴帮助企业拓市场，稳定了我市外贸基本盘，进出口规模、质量、效益得到了同步提升。1–8月份，全市货物贸易进出口170亿元，同比增长15.8%，增速较全国（–0.1%）、全省（–3.9%）分别快了15.9和19.7个百分点，规模居全省第4位。（市商务局）

我市“一卡通”发放补贴资金58.8亿元 惠及340万人 今年以来，市委、市政府将“一卡通”管理作为“十大民生实事”重点项目，扎实做好惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理各项工作，取得显著成效。目前，全市发放惠民惠农财政补贴项目108项，提前超额完成年度目标任务；发放补贴资金58.8亿元，惠及补贴市民340万人。发放资金、发放人数均位居全省第一，发放补贴项目位居全省第二。今年8月份，省财政厅对南阳市重点民生实事考核评价结果为“优秀”等次，南阳“一卡通”工作进入全省第一方阵。如今，“一卡通”真正成了方便高效的“明白卡”“幸福卡”“连心卡”。（政报编辑部）

南阳市工商联荣膺“全国工商联系统先进集体” 日前在京召开的全国工商联成立70周年庆祝大会对工商联系统先进集体和先进工作者进行了表彰，南阳市工商联被国家人力资源和社会保障部、全国工商联授予“全国工商联系统先进集体”荣誉称号。据了解，全国工商联系统先进集体和先进工作者每5年表彰1次，全国共有3219个市县工商联，本次共表彰先进集体32个，南阳市工商联是河南省唯一获此殊荣的省辖市工商联。（市工商联）