推进共同富裕在行动在身边

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，实现全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求。习近平总书记在内蒙古考察时强调："要坚持以人民为中心，在发展中更加注重保障和改善民生，补齐民生短板，增进民生福祉，让各族人民实实在在感受到推进共同富裕在行动、在身边。"在推进中国式现代化的进程中，我们党始终坚持以人民为中心的发展思想，为实现全体人民共同富裕而不懈奋斗。

人民对美好生活的向往，就是我们党的奋斗目标。实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。我们党坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，始终站稳人民立场、把握人民愿望，把人民放在心中最高位置，把增进人民福祉、促进人的全面发展和全体人民共同富裕作为出发点和落脚点，用切实行动满足广大人民群众对美好生活的向往。

新时代以来，我们党把实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，把握新发展阶段的新形势、新变化，提高发展的平衡性、协调性、包容性。充分发挥党的领导和我国社会主义制度优势，推动区域协调发展，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会。采取一系列有力措施保障和改善民生，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，人民生活全方位改善，在高质量发展过程中让人民群众不断提高获得感、幸福感、安全感。同时也应看到，人民群众对美好生活的向往更加强烈，我国发展不平衡不充分的问题仍然突出。无论是继续满足人民日益增长的美好生活需要，还是推动高质量发展，都必须以等不得的使命担当和急不得的历史耐心，在扎实推进共同富裕上不断取得新进展。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。要把推动高质量发展放在首位，完整、准确、全面贯彻新发展理念，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，为实现共同富裕奠定坚实物质基础。各地发展水平、条件不同，要抓住影响发展的主要问题，结合实际找到推动高质量发展的具体路径，采取有力举措提高人民生活品质，使人民生活水平不断得到改善，让人民群众实实在在感受到推进共同富裕在行动、在身边。比如，在城市，可以通过健全公共服务体系，打牢社区基层公共服务基础，着力解决广大市民在就业、教育、医疗、托育、住房、养老等方面遇到的难题，丰富群众文化生活等，不断保障和改善民生，持续增进民生福祉。农村是实现全体人民共同富裕的难点和重点，要全面推进乡村振兴，着力促进广大农民群众整体生活水平提升。特别是要找到适合本地的发展路径，因地制宜发展特色产业，让农村产业更兴旺、农民生活更富裕，不断推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

征途漫漫，惟有奋斗。促进全体人民共同富裕是一项长期任务。让广大人民群众实实在在感受到推进共同富裕在行动、在身边，归根结底要靠实干。广大党员干部要有逢山开路、遇河架桥的精神，锐意进取、大胆探索。找准发展的着力点，扎扎实实调查研究，掌握实际情况，在出实招、求实效上下功夫，把工作抓实、基础打实、步子迈实，担当作为、迎难而上。要紧紧依靠人民群众，充分调动广大人民群众的积极性主动性创造性，汇聚起强大合力，蹄疾步稳朝着共同富裕的目标迈进。

南阳市人民

2023 年第11期
(总第 239 期)

南阳市人民政府公报编委会

主　　任　白红超
副 主 任　沈俊年　陈　钧
编委委员
(以姓氏笔画为序)

丁松涛　王东升　王　宇　方　圆
刘立波　刘向阳　刘荣建　刘　淼
闫学森　安桐生　祁非洲　阮红栋
李玉拴　李佩洋　李　磊　吴祖晋
余世锋　宋江春　张中林　张彦龙
张　彬　邵长德　范书银　苗金全
金玉刚　赵东方　胡志文　侯兰举
姜　骏　姚俊志　徐　磊　郭　宇
黄　玉　崔松涛　彭书新　董玉新
焦东红　强克宽　潘金顺　薛新彦

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

●卷首语

1　推进共同富裕在行动在身边

●领导讲话

4　王智慧同志在全市重点项目建设暨项目资金谋划争取推进会议上的讲话

●政府规章和规范性文件

11　南阳市人民政府关于印发南阳市新型基础设施建设三年行动方案（2023—2025 年）的通知

17　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市城市基础设施生命线安全工程建设三年行动方案（2023—2025 年）的通知

●决策参考

21　以数字化赋能营商环境高质量发展

●观察与思考

23　协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护

政府公报

●经济论坛

25　推动“四链”深度融合
　　加快形成新质生产力

●经济发展

28　王智慧主持召开市政府第二十二次
　　常务会议

●聚焦民生

29　我市重点民生实事工作稳步推进

●县域平台

30　内乡县全力推进重点项目建设
　　千帆竞发势如虹

●动态短讯

31　1–10 月全市主要经济指标稳中有升
　　保持全省第一方阵等 6 条

编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路
　　1666 号北区一号楼
邮编：473068
电话：（0377）63183006
传真：（0377）63136110
电子邮箱：nyzfbgb@163.com
准印证号：河南连续性内资 [南阳]022 号
交流范围：全国大中城市
承印：南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

王智慧同志在全市重点项目建设暨项目资金谋划争取推进会议上的讲话

（2023年11月20日）

同志们：

11月12日，省政府组织省直有关部门和各省辖市政府，分三个组，由王凯省长、孙守刚常务副省长、刘玉江副省长分别带队，开展了重大项目建设现场办公促开工活动，对各地市重点项目建设和政策性资金争取情况逐一进行调度指导，并对年终岁尾有关工作进行统筹安排部署。我们南阳等6个市作为第二组，在洛阳参加了活动，会上我就省反馈我市的五大类未开工项目有关情况作了汇报发言，孙守刚常务副省长、刘尚进副省长、孙运峰副省长分别进行了点评指导，省直有关部门也就存在的问题进行了解答表态。

为扎实做好南阳的项目建设、资金争取等有关工作，今天我们组织召开这次会议，主要任务是：传达贯彻上级有关政策精神，通报全市项目建设、谋划和资金争取情况，对下步工作进行再明确、再部署、再推进，动员全市上下抢抓难得政策机遇和有限工作时间，以快开快建、多谋多争重大项目为重点，高质高效做好年终岁尾各项工作，确保为实现今年圆满收官和明年顺利开局夯实支撑、争取主动。

刚才，守国主任、广东局长传达了上级有关政策精神，通报了全市重点项目建设、资金拨付使用和政策性项目、资金谋划争取情况，并对下步工作提出了建议。两位同志讲的都很全面、很明晰、很具体，我完全赞同，希望大家认真领会、抓好落实。同时，南召、新野等5个县区也分别汇报了省关注的未开工项目情况，并进行了表态，关键是要用行动证明、用效果说话，确保加快迎头赶上、不拉全市后腿。下面，我强调三点意见：

第一，项目建设要再加力再提速，务求最大限度提升实物量和完成率

今年以来，在全市上下的高度重视和共同努力下，我市项目建设工作总体推进有力有序，取得了阶段性良好成效。1–10月，全市累计实施省、市重点项目1402个，完成投资4833亿元，占年度投资计划的102.3%。其中，省重点项目219个，完成投资1963亿元，占年度投资计划的123.6%。同时，新实施并纳入省台账“签约一批”项目35个、“开工

一批”项目192个、“投产一批”项目74个，分别完成投资88.4亿元、1067.6亿元、1023.8亿元，分别占年度投资计划的83.4%、106%、97%。这些项目的实施，为稳定经济运行注入了强劲动能。前三季度，全市GDP增长4.9%、增速全省第4，固定资产投资增长6.0%、增速全省第3。应该说，项目支撑有力，成绩值得肯定。

但从日常督导掌握的情况看，工作中也还存在一些不容忽视的问题和不足，致使一些项目或迟迟不能开工、或推进缓慢、或账实不符，突出表现在以下三个方面：

一是前期工作不扎实。主要是一些项目因征地拆迁、选址变更、方案调整、业主更换等因素影响，导致前期手续办理滞后，未能及时开工建设。比如，方城县中医院传染病病区建设项目，原可研批复为两栋平行楼，后规划调整为一栋L型楼，因规划和可研变更延迟了开工时间。

二是要素保障不到位。主要是一些项目在用地、用能、审批、融资等方面存在瓶颈制约，致使推进较为缓慢。比如，内乡县牧原全产业链融合发展示范区建设项目涉及高压线迁移问题，审批权限在省电力部门，报批手续耗费了一定时间。

三是信息填报不及时。主要是一些业主单位思想重视程度不够、业务熟练程度不高，加之部分监管部门业务指导不精细、不到位，在进度动态掌握和数据信息填报上存在不及时、不准确等现象，造成部分项目实际建设进度未能及时在省重大项目库中进行更新，出现账实不符问题。比如，10月份省调度反馈我市共有五大类未开工项目81个，我们通过逐一督导核查，实际未开工项目为26个，其中专项债项目16个、中央预算内投资项目10个。

孙守刚常务副省长在省促开工活动上指出，这些问题在全省具有普遍性，必须引起各地市的高度重视，并强调要尽快解决制约障碍，全力保开工、促进度，确保圆满完成年度目标。为此，我们要抓住年底前这40天时间，坚持问题导向，突出分类施策，集中精力打好重点项目建设百日大会战，尽最大努力争取完成更多有效投资、形成更多有形实物工作量。具体要做到“四快”：

（一）未开项目要快开工。这是当务之急。对于年度计划开工但尚未开工的各类项目，特别是省关注且市调度后仍未开工的8个专项债和7个中央预算内投资项目，各有关责任单位要盯死看牢，集中资源、集聚要素、集成服务，有针对性地解决好手续办理、用地保障、融资协调等实际问题，力求尽快达到开工条件，确保12月底全部实质性开工。这是省里提出的硬性要求，我们要争取能早尽早，确保应开尽开。这里提醒一点：对确实无法实施的专项债项目和中央预算内投资项目，特别是公园类的、文化设施类的，非产业、非民生、非必需类的，无收益、纯公益性或者后续资金没有保障的，要严格按照有关规定，该调整的调整、该压缩的压缩，坚决避免资金闲置浪费，切实提高使用质量和效益。

（二）在建项目要快推进。这是当前的重中之重。一方面，对于尚未完成年度投资计划的项目，要倒排工期、挂图作战，一天掰成两天用、三步并作两步跑，在保证工程质量、保障施工安全的前提下，最大限度地赶工期、提进度，确保四季度不折不扣地完成年度投资计划，力争超额完成。另一方面，对于已经完成年度投资计划的项目，要持续加力，尽可能地将后续投资往四季度提，力争为完成全年目标多做贡献。

（三）完工项目要快投产。要把推动项目投产达效作为金标准，对符合安全生产要求的完工项目，统筹做好用料、用能、

用工、物流、环保、金融等方面保障服务，全力支持企业开足马力生产，力求尽快发挥项目效益。

（四）应统项目要快入库。当前，随着投资计划的持续落地，大部分项目已达到入库纳统的标准，但由于一些项目手续不规范、申报不及时，目前尚未入库纳统。对此，各地要全面梳理项目情况，主动做好指导服务，帮助项目单位尽快完善相关手续、及时完成申报纳统，确保应入尽入、颗粒归仓。

总之，希望大家切实增强责任感、紧迫感，横下一条心，拧成一股绳，千方百计破难题，拼尽全力扩战果，切实把项目建设抓实、抓好、抓出成效，确保为打好年度收官战压好阵、托牢底。

第二，项目谋争要再深化再细化，务求最大限度拓展储备量和成熟度

10 月 24 日，十四届全国人大常委会第六次会议通过决议，批准中央财政在今年四季度增发特别国债 1 万亿元，同时提前下达了 2024 年新增地方政府债务限额 2.7 万亿元，这为我们拼经济促发展带来了重大利好。刚才，守国同志和广东同志已经解读通报了有关情况。这里，我重点就如何用足用好这些政策，强调四个方面：

一要吃透把准政策精神。此次国家增发特别国债和地方债政策的含金量极高，但申报使用要求也非常严格，我们必须把政策支持方向、资金使用安排、项目申报要求等研透弄清，才能精准有效地接住用好。

以 1 万亿元特别国债政策为例，在资金分配上，明确按照项目法分配，根据各地报送合格项目数量按比例确定。这就意味着，哪个地方报的项目质量高、数量多，对应分配的资金就比较多，反之，就是少报少得、不报不得。在使用安排上，5000 亿元今年使用、5000 亿元结转明年使用，全部通过转移支付方式安排给地方，还本付息资金由中央财政承担。实际上，就是“地方花钱、中央还债”。换句话说，就是国家白给地方的资金。所以，我们一定要尽可能地多争多用。在适用范围上，主要是支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力的 8 类项目建设，其中除了 2 类有明确地域限定的项目外，其余 6 类我们都可以争取，分别是：以北方地区为重点的骨干防洪治理工程、自然灾害应急能力提升工程、其他重点防洪工程、灌区建设改造和重点水土流失治理工程、城市排水防涝能力提升行动、重点自然灾害综合防治体系建设工程。在具体申报上，除了要满足上述投向领域要求外，优先支持“十四五”规划、国务院及国家有关部委批复的重点专项规划和区域规划、以及地方重点规划中明确的项目，同时提出要避免一般竞争性产业项目、楼堂馆所、形象工程和政绩工程。

对于这些政策，市发改、财政部门要加强宣传解读和辅导指导，各地各部门要逐条逐项梳理分析，弄准政策用意导向，积极做好承接转化，切实做到精准锁靶、有的放矢、一击必中。

二要深挖精谋包装项目。成事之道，首要在谋。国家政策再好，如果谋划包装不到合规的项目，争取资金就是空谈。为此，各级各有关部门必须充分立足地方实际，从条条框框的政策规定中，逐字逐句搜寻挖掘能够融入其中的切入点、结合点、转化点，并把其策划包装成一个个具有较强针对性、可行性、操作性的具体项目，才能对标对路、有力有效做好资金争取工作。

比如，在万亿特别国债资金投向的 8 大类项目中，“以海河、松花江流域等北方地区为重点的骨干防洪治理工程”这一项，包含有“南水北调防洪影响处理”这一条具体内容。这基本就是为水源区和干渠沿线地市量身打造的政策，其他地方想

争也争不来。南阳作为中线工程的渠首所在地、核心水源区和干线工程最长、防洪保安任务最重的地市，毫无疑问是最具竞争优势的。因此，只要我们的项目谋划包装到位，政策资金是一争一个准。在这方面，前段我们已经谋划上报了一批项目，下一步要继续挖掘潜力、加强谋划包装，力求第二批窗口一开，能够再申报一批项目。在这条政策上，我们要努力做到争取资金量最多。

再如，2024年提前批地方债政策，重点支持交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业等11个领域。这些大多是南阳短板欠账较多、资金需求量较大的领域，同时也是我们以往项目申报通过率较高的领域。可以说，政策导向十分利好，南阳大有文章可做。特别是，像政策所支持的保障性安居工程领域，新增了城中村改造、保障性住房建设两个投向，正是我们破解城市更新提质资金难题所急需的“及时雨”政策。

类似与我们实际需求匹配度较高的条款还有很多，关键是看我们能不能找出来、利用好、争取到。因此，我们必须盯紧抓牢这十分难得的政策机遇，尽可能多地梳理、谋划、包装、申报项目，力求最大限度地把政策的“含金量”转化为发展的“实物量”。

三要细化做熟前期工作。从目前情况看，我市国债、地方债项目申报工作进展良好。截至11月10日，全市已申报新增国债第一批项目579个，申请资金需求635.16亿元；同时，有522个地方债项目通过省财政厅审核入库，成为储备项目，可以用于2024年债券资金争取，应该说取得了阶段性成果。但大家一定要认识到，申报只是迈出了第一步，能不能顺利过审、成功发行，最终还要看项目的成熟度，这是衡量项目质量优劣、决定资金争取成败的最关键一环。尤其是，在省里已经明确提出明年省重点项目选报总量和年度计划完成投资总额均要大幅压减的情况下（明年省重点项目总数将控制在1200个左右，年度计划完成投资额设定在1万亿元左右，相比今年的2505个、1.9万亿元，均压减了一半左右），今后，项目申报“以质量为重”“以成熟度取胜”将成为决定性因素。这也是省促开工活动上，几位省领导反复强调的一点。

为此，下一步，一方面，各级各有关部门要围绕做熟入库项目前期工作，严格对照审核标准，逐一将要件清单细化分解到具体责任单位，纳入各级协调范围，实行部门集中攻坚，通过容缺办理、联审联批或出具承诺函等方式，确保在国家正式审核时要件落实到位、11月底前必要手续办理齐备。同时，对通过国家审核的项目，要及时督促指导项目单位加快推进项目审批、核准、备案和规划选址、用地等前期工作，及早完善征地拆迁、市政配套等建设条件，全面提升项目成熟度，确保做到“项目等资金、钱到即开工”。另一方面，各级各有关部门要在前期申报的基础上，进一步梳理符合条件的重大项目，抓紧完善必备要件，全面提高储备质量，确保国家后续批次开启或需要补充报送时，能够及时再推报一批重大项目，力求形成滚动接续、压茬推进的良好态势。这里强调一下，不仅国债、专项债项目如此，今后其他省市重点项目也要参照这个标准提升成熟度，力求“对上可争取政策性资金、对外可招引投资主体、对内可随时落地实施”。

四要盯紧看牢全力争取。这批国债和专项债，不仅数额大、投向广、负担小，而且窗口期短、时效性强，当前各地都在竞相争取，可以说“过了这个村、就没那个店”，“抢到就是赚到”。为此，我们一定要增强拼抢意识、效率意识，立足于早、出手于快，想尽千方百计、使出浑身

解数，把能利用的关系和资源利用好，把该对接的部委和厅局对接好，力求让更多的项目纳入国、省“笼子”，让更多的资金落进南阳和各县市区“袋子”。在具体工作中，要参照省里的模式，建立由发改、财政部门牵头、相关部门参与的工作机制，加强与国家部委、省直厅局的对口衔接，统筹做好政策承接、审核报送、要素保障、资金使用、建设推进等各项工作，确保始终牢牢掌握主动权。这里，特别强调一点，就是市直各有关单位和各县市区党政一把手一定要大员上前，带头跑省进京、争资争项；凡是需要朱书记和我出面的，大家随时报告，我们一定全力支持。

第三，重点工作要再攻坚再突破，务求最大限度夯实保障网和防火墙

临近年终岁尾，各项工作千头万绪，既是攻坚突破的关键期，也是防险保安的紧要期。我们既不能顾此失彼、“按住葫芦起来瓢”，也不能不分轻重、“眉毛胡子一把抓”，必须增强全局观念，树牢系统思维，强化统筹意识，高质高效做好各项工作，确保经济社会发展大局始终安全稳定。这里，根据省促开工活动精神，我就当前几项涉及守底线的重点工作，再简要做以安排，希望大家一并抓好贯彻落实。

（一）要更加精准高效地加强经济运行调度。重点要抓好五个方面：一要提高监测调度质效。市县两级经济运行调度指挥部要围绕找差距、补短板、挖潜力、冲高线，进一步把调度细化到行业、落实到县区、具体到企业、聚焦到项目，精准分析各项指标运行的高低、快慢、优劣，真正把问题找准、把形势研清、把措施定实，坚决稳住优势指标，快速突破劣势指标，持续提升中游指标，尽最大努力争取最好结果。

二要深挖消费增长潜力。刚刚过去的“双十一”，全网电商和直播平台销售总额达到1.13万亿元，邮政快递企业揽收包裹超过52亿件，都创下了历史新高。这不仅折射出国内市场的蓬勃活力和巨大潜力，也更加坚定了我们做好促消费工作的信心和决心。要抢抓四季度传统消费旺季，认真落实国家、省、市相关促消费政策措施，聚焦汽车、家电、住房、文旅、餐饮等重点领域，积极开展多层次多样化促消费活动，特别是要发挥好消费券等政策的撬动作用，优化投放方式，拓展使用场景，充分激发市民消费意愿，加快掀起新一波消费热潮，力促实物消费和服务消费实现有效回升。

三要努力稳住外贸增长。要深度挖掘卧龙综保区、跨境电商综试区两大载体潜力，深入实施外贸主体培育、国际市场开拓两个专项行动，用足用好“出口退税资金池”“外贸贷”等政策，通过支持参加展会、升级产品等方式，积极组织企业走出去抢订单、拓市场，努力延续外贸快速增长好态势。

四要扎实做好用能保障。要全面加强冬季煤气运供需衔接，特别是围绕迎峰度冬能源保供，提前做好电力储备，进一步优化电网运行调度，最大限度保障和满足企业、群众生产生活需求，决不能无征兆、无通知对用电大企大户拉闸停电。

五要集中攻坚保交楼。目前，全市91个保交楼专项借款项目中，需要配套融资的是42个，但配资落地的仅有17个，没有落地的11个，还有14个项目不具备配资条件，任务非常艰巨。各县市区政府务必精准研判，分类施策，对于不需要配资或是配资已经落地的项目，要督促企业开足马力施工，力争早日交付；对于配资未落地的项目，要积极牵头组织银企对接，引导商业银行适当降低融资门槛，促成融资落地；对于不具备融资条件的项目，要推动平台公司作为担保方和承贷主体，尽快完善要件、破解难题，确保年底前专项借款项目整体交付率达到80%以上。

（二）要更加积极主动地做好地方债务风险防范化解。关于这项工作，10月18日市政府已召开专题会议进行安排部署。各地一定要抓住当前中央支持地方化债的机遇，集中资源，分类施策，精准拆弹，确保牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。

一要严防今明两年地方债务集中暴雷。近日省政府下发了编制地方债务风险化解方案的通知，要求各地高质量制定“1+6”化债方案，科学确定控制政府债务率和债务风险等级的分年目标，于11月25日前逐级上报省政府。各县市区尤其是债务负担比较重的地方，要认真研究，扎实制定方案，市财政局要加强指导，确保方案务实可行。各级各有关部门要针对各类地方债务中的债券类、非标类债务，逐项建立台账，积极筹措资金，及时兑付到期债务；对没有纳入台账的债务，也要科学做好化解处置，确保不出问题。同时，要严格落实“过紧日子”要求，对一些不必要的开支，该压就压、该减就减，对一些非民生亟需、非应急安全、纯公益性的项目，该调整的调整、该延后的延后，严禁盲目违规举债。总的一条，就是绝不能出现爆雷事件，尤其是今明两年，这是国家、省提出的硬性要求。否则，哪儿爆雷，就追哪儿的责。

二要积极化解融资平台债务。重点要做好治旧控新，特别是今明两年的债务，要用好政策，优化结构，尽可能将短债变长债，高息变低息。关于这项工作，省里明确强调，要严格控制新增政府平台，年底前要剥离平台公司政府融资职能，妥善处置债务和资产，确保现金流可完全覆盖债务本息。对那些负担较重、难以按市场化法治化方式处置的平台债务，各地必须及时出手救助，确实救不了的，要提级统筹化解。在这方面，市财政局要按照上周政府常务会议安排，抓紧研究制定加强国有投融资平台公司监督管理的意见，尽快提交市政府常务会、市委常委会研究，切实强化对国有投融资平台公司经营情况的事前、事中、事后全过程监管。

三要加快清理拖欠企业账款。要完善清欠方案，逐笔落实责任主体，明确化解方式和时限，多渠道筹措资金优先解决；要复制推广“被拖欠企业贷款、市县政府还款”金融支持模式，督促企业将贷款优先偿还关联企业账款，推动债务链解链，确保年底前无争议欠款基本完成退还，这也是硬性要求。

四要用足用好中央支持政策。要强化市县协同联动，积极争取中央再融资债券、隐性债务风险化解试点、新增债券偿还政府拖欠企业账款、金融支持债务风险化解等政策，通过统筹财政资金、盘活存量资产等方式筹集资金偿还债务，确保守住风险底线。

（三）要更加深入细致地做好五经普工作。明年1月，五经普就要进入最关键的登记环节，各地要早谋划早安排，结合清查工作情况和普查登记需要，做好各项准备工作。

一要优化普查队伍。要认真开展普查登记阶段人员选聘与管理，精挑细选业务熟、素质高的“两员”，补充吸纳社区网格员、未就业大学生等力量，为普查登记做好人力保障。目前，省财政承担的60%的“两员”报酬补助资金已下拨到位。各地要根据省定标准，积极筹措本级承担的补助资金，确保及时足额发放，切实提高基层普查人员积极性。

二要抓好业务培训。要优化培训内容，创新培训方式，通过省、市、县分批次多轮次培训，推动实现培训全面覆盖、指导精准有效。特别是，要加强基层单位和普查“两员”业务培训，确保严格执行普查方案，从源头上提高普查数据质量。

三要做实普查登记。要扎实做好现场

登记准备和普查告知，合理安排普查登记数据采集、查疑补漏、数据审核、质量检查与评估等工作，确保普查登记规范有序、顺利推进。特别是，针对中小企业入户登记难、真实数据获取难等情况，要持续加强普法宣传，认真研究填报方法，坚决防止瞒报漏报。要充分认识财务指标数据对经济总量核算的重要性，聚焦前期发现的问题，压实各级责任，强化数据质量管控，确保全面准确真实反映经济发展成果。

（四）要更加严肃认真地配合中央环保督察。第三轮中央环保督察即将启动，各级各部门要提升站位、抢抓时间，全力做好各项迎检工作。

一要高质量完成前期交办问题整改。特别是对历次中央环保督察和黄河警示片发现的问题，没有完成的要加快推进，已经完成的要全面复核，确保彻底整改到位。

二要深入开展第三轮督察自查自纠。要对照第三轮中央环保督察关注的9个方面，及时查漏补缺、完善提升，确保不出问题。特别是，对习近平总书记批示过的违规挖湖造景、侵占耕地、河道违规采砂等问题，以及上一轮中央环保督察曝光的问题，要全面排查，系统整改，杜绝同类问题反复发生。

三要做好督察进驻期间各项工作。要加强领导、建立机制，统筹抓好协调保障、群众举报问题整改、下沉督察、信息公开、舆论引导等工作，全力支持配合督察工作开展。特别是，要严禁搞全停全关“一刀切”应对督察。对督察组曝光的问题，党政主要负责人要第一时间现场督办，推动立行立改。对督察组交办的群众举报件，要认真核查、对标整改，决不能弄虚作假。

（五）要更加科学务实地谋划明年工作。各级各部门要坚持抓当前和谋长远相兼顾，结合学习贯彻上周楼阳生书记调研南阳一系列重要讲话指示精神，及早谋划明年的发展目标、工作思路、推进举措，切实增强工作的前瞻性、预见性、主动性。

一要科学研判形势确定目标。要因地制宜确定生产总值、固定资产投资等预期指标，既不能盲目攀比、追求高速度，也不能畏难不前、贻误发展时机，关键是要体现高质量发展导向，正确引导预期，提振市场信心。

二要突出新动能新优势培育。要在保持合理增速的同时，更加注重提升质量效益，围绕建设“三区一中心一高地”，在制造业强市、科技创新、枢纽经济发展、文旅文创融合等方面，深入谋划一批培育新动能新优势的重大事项，加快推动形成新质生产力，不断提升发展能级与位势。

三要积极加强上下对口衔接。年底前这段时间，国家各部委、省直各部门都将围绕谋划明年工作提出一些思路、政策、举措，市直各部门要加强对口衔接汇报，及时掌握有关信息，争取更多事项纳入国家、省盘子，切到更大份额蛋糕，努力为推动经济持续平稳健康发展提供有力支撑。

与此同时，要更加严密有力地抓好安全生产工作。关于这项工作，上周五，省、市政府都刚刚召开电视电话会议进行安排部署。这里，我不再多讲。希望各级各部门深刻汲取山西吕梁市永聚煤矿火灾事故的惨痛教训，认真贯彻落实习近平总书记和李强总理的重要批示指示精神，坚决守住不发生重特大安全事故的底线，切实为经济社会发展营造良好的安全环境。

借此机会，我就讲这些内容。希望大家切实增强“倒计时”的紧迫感，持续提振“冲刺跑”的精气神，以加压奋进、向难求成的拼争劲头，全力以赴打好项目建设收官战，千方百计做好年度岁尾各项工作，努力优异成绩为夺取今年“全年红”和实现明年“开门红”助力加油、增光添彩。

谢谢大家！

南阳市人民政府关于印发南阳市新型基础设施建设三年行动方案（2023—2025 年）的通知

宛政〔2023〕13 号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市人民政府各部门：

《南阳市新型基础设施建设三年行动方案（2023—2025 年）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

南阳市人民政府

2023 年 10 月 26 日

南阳市新型基础设施建设三年行动方案（2023—2025 年）

为贯彻落实国家、省关于构建现代化基础设施体系的决策部署，全面提升我市新型基础设施建设能力和水平，加快推进现代化省域副中心城市建设，根据《河南省人民政府关于印发河南省重大新型基础设施建设提速行动方案（2023—2025 年）的通知》（豫政〔2023〕26 号）要求，制定本方案。

一、总体要求

（一）工作思路。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持“适度超前、统筹布局、有序推进、建用并重”的原则，加强全局性谋划、战略性部署、整体性推进，加速布局信息基础设施，稳步发展融合基础设施，适度超前部署创新基础设施，为实现经济社会高质量发展提供坚强支撑。

（二）主要目标。到 2025 年，全市新型基础设施建设水平走在全省前列，基本形成泛在连接、高速智能、天地一体的信息基础设施体系，数字化、网络化、智能化的融合基础设施体系，技术先进、模式创新、服务高效的创新基础设施体系。全市 5G 基站数量达到 16000 个以上，10G—PON 及以上端口数量达到 10 万个，互联网出口带宽达到 15000G，数据中心标准机架数量达到 5000 架，智能充电桩达到 8000 个以上，高能级创新平台力争达到 15 个。

（三）行动路径。着眼实现总体目标，紧密结合我市实际，围绕信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施三大领域，重点实施信息网络建设提升、算力网络建设、新技术基础设施创新、产业基础设施数字化提升、传统基础设施智能化改造、公共服务设施信息化建设、创新平台培育提升、产业集群支撑平台建设等八大行动，全面提升我市新型基础设施建设总体水平。

二、加速布局信息基础设施

（一）实施信息网络建设提升行动

1. 着力提升千兆光网覆盖率。持续扩大千兆光网覆盖和普及范围，规模部署 10G—PON（无源光网络）端口，提升固定宽带网络下载速率，实现“千兆到户、万兆入企”。中心城区新建一批千兆小区。深化偏远农村地区电信普遍服务，全面提升居民网络体验感。持续深化网络基础设施 IPv6 改造，提升 IPv6 网络性能和服务水平，增强 IPv6 网

络互联互通能力。到2025年，10G—PON及以上端口达10万个，千兆宽带入户率达到40%，移动网络IPv6流量占比达到85%，重点网站IPv6支持度达100%。（责任单位：市通信管理办、市委网信办，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

2. 高质量建设5G网络。加快推进5G网络在中心城区、交通枢纽、开发区、商务楼宇、医院、学校、文体场馆、旅游景点等重点场所深度覆盖、乡村区域延伸覆盖、交通干线重点区域沿线覆盖。在政务、交通、物流、能源、教育、医疗、文化、旅游、园区等领域开展5G专网建设。推动以多功能智能杆为载体的5G微基站建设。到2025年，全市建成5G基站16000个以上，5G用户普及率达到60%。（责任单位：市通信管理办等市直有关单位，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

3. 加快部署物联感知网络。推动存量2G/3G物联网业务向NB—IoT/5G网络迁移，实现支持固移融合、宽窄结合的海量物联接入能力。面向工业制造、农业生产、应急管理、产业园区等重点领域，加大物联网感知设施规模部署和应用场景建设力度，培育一批物联网典型示范应用。打造统一感知标准、统一协议适配的城市级物联感知平台，实现生产生活、市政管理协同运行。到2025年，市物联网终端用户数突破800万户。（责任单位：市政务服务和大数据管理局、工业和信息化局、农业农村局、应急局、住房城乡建设局、城市管理局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

4. 谋划推进卫星互联网建设。充分发挥河南工业职业技术学院高分辨率对地观测系统河南数据与应用中心南阳分中心的作用，积极推进新野县高分辨率对地观测系统平台建设，全面提升卫星数据应用服务能力。加强与中国空间技术研究院、中国星网等卫星专业机构合作，利用卫星通信组网，在数字化治理、行业数字化转型发展、信息消费领域建设一批典型应用场景。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委，河南工业职业技术学院，新野县政府）

（二）实施算力网络建设行动

5. 大力推进数据中心建设。加快市大数据中心建设，打造集数据采集、分析、应用、共享、安全等为一体的政务大数据中心。着力提升南召中科曙光大数据中心、淅川金山云灾备中心的服务能力。加快推进联通南阳分公司新型数据中心建设，打造承接国家“东数西算”的重要算力节点。规划建设中科南阳算力网高通量数据中心，打造集超算、智算及边缘计算为一体的新型高通量计算设施。加快推动移动南阳分公司100P豫西南人工智能算力中心和边缘云算力节点建设，打造超高清实时互动GPU算力云服务平台。到2025年，全市数据中心标准机架达到5000架。（责任单位：市政务服务和大数据管理局、发展改革委，联通南阳分公司、移动南阳分公司，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

6. 科学布局边缘数据中心。统筹利用电信、电力等站点资源，在产业园区、场馆、医院、学校等区域灵活部署一批边缘数据中心。实施云网强基行动，稳步推进云资源池、边缘云节点、内容分发网络等应用基础设施下沉部署，构建县域共享型边缘云节点。鼓励商业化建设小型数据中心作为算力的“边缘”端，满足VR/AR、超高清视频、车联网、智能制造、智慧安防等实时性要求高的业务需求。到2025年，全市建成2个以上的边缘数据中心。（责任单位：市政务服务和大数据管理局、通信管理办，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

7. 谋划建设智能计算中心。开展智能计算中心布局前期工作，加强与国内知名算力企业合作，搭建公共算力服务平台，积极融入中原智能算力网，为全市经济社会发展提供算力、算法、数据服务。（责任单位：市政务服务和大数据管理局，南阳投资集团）

（三）实施新技术基础设施创新行动

8. 加快人工智能基础平台建设。推动人工智能技术在制造、物流、医疗、教育等领域应用，打造一批人工智能深度应用场景，建设一批公共数据资源库、标注数据库、训练数据库、开源训练数据集等基础平台，完善智能算力基础设施。鼓励围绕数字光电、智能防爆、健康养生等产业开发人工智能产品，建立行业或专业人工智能数据库。（责任单位：市发展改革委、科技局、工业和信息化局、政务服务和大数据管理局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

9. 推动区块链建设与应用。支持市域骨

干企业建设自主区块链底层技术平台和开源平台，集聚区块链开发者和用户资源。依托骨干企业搭建开放联盟链，支持中小企业上链。推进“区块链＋”在民生服务、公共安全、社会信用等重点领域应用。加快“区块链＋”在电子证照、电子凭证（票据）、财税等行业广泛应用。（责任单位：市发展改革委、工业和信息化局、科技局、政务服务和大数据管理局、财政局、税务局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

10. 打造元宇宙虚拟空间。充分发挥我市在光电信息、智能传感器、新型显示和智能终端等领域特色优势，深化感知交互的终端研制和系统化的虚拟内容建设，推动三维数字空间、虚拟数字人在城市管理、民生服务、商务社交、文化旅游、生产制造、电竞娱乐等领域应用。支持在高新区南阳中关村科技园规划建设元宇宙先行区。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局、政务服务和大数据管理局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

三、提升发展融合基础设施

（四）实施产业基础设施数字化提升行动

11. 积极推进农业数字化融合。加快镇平、内乡省级数字乡村示范县建设。推进5G、大数据、人工智能等现代信息技术在农业生产领域的应用，提升设施农业智能化管理和农产品加工业智能化、自动化、精细化水平。大力推进内乡县国家数字农业创新应用基地、西峡县智能化菇棚和唐河县数字粮种建设基地等农业物联网示范基地建设，打造一批数字田园、数字果园、数字茶园、数字牧场等“一村九园”数字化应用场景。积极发展5G＋智慧畜牧，支持在畜牧龙头企业建设无接触全景全天候实时监控、智能识别的生产和管理环境。推进物联网与智能农机装备应用，提高农机信息感知、智能决策和精准作业能力。（责任单位：市农业农村局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

12. 大力提升智能制造水平。重视发挥智能制造引领作用，聚焦重点行业数字化转型需求和痛点，分行业实施数字化转型，支持制造业企业建设智能车间、智能工厂，打造智能制造标杆企业，复制推广行业数字化转型成功经验，带动行业内企业数字化转型升级。加快推动工业互联网建设，充分发挥卧龙防爆、牧原集团等龙头企业带动作用，引导我市21个优势产业链链主企业率先谋划建设行业互联网平台。重点支持飞龙汽车、二机石油集团等有基础的企业，打造省级行业工业互联网平台。加快金冠电气“工业互联网标识解析二级节点”建设。到2025年，全市智能车间、智能工厂力争达到100家以上；培育2～3个、至少建成1个行业工业互联网平台。（责任单位：市工业和信息化局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

13. 加速推进服务业数字化转型。鼓励建设智慧园区、智慧企业、智慧仓库和具有多式联运功能的物流园区，加快推动溧河物流园、宛美物流园等仓储基地智慧化改造，积极推动万邦农产品批发市场、卧龙艾草产业园智慧化建设，争取纳入省级智慧物流园区建设试点。支持牧原食品、想念食品等龙头企业建设智能中控平台、智慧物流平台，采用物联网、区块链技术，构建物流产业全程质量监控和追溯体系。升级文旅数字场景规模和场景应用，加快新一代信息技术在文化广电和旅游领域创新应用，发展云演艺、云看展、旅游直播等模式，探索沉浸式数字文旅体验项目开发，实现“一部手机游南阳”。（责任单位：市发展改革委、商务局、文化广电和旅游局、物流产业发展中心，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

（五）实施传统基础设施智能化改造行动

14. 重点发展智能能源。加快推进南阳能源大数据中心建设，持续开展智能变电站、配电网自动化等改造和应用，实现电网状态全息感知、多元信息全向传递、电网业务全景协调、电网安全全域防护，推动南阳电网向能源互联网转型升级。大力推进我市城市燃气、热力系统智能化改造，进一步完善便民利民服务应用。全面拓展充电基础设施建设，中心城区实现充电服务半径1.5公里。积极推进干线公路道班、养护区等处的充电站建设。到2025年，新增建成直流快速充电站100座，新增充电容量约80000千瓦，智能充电桩达到8000个以上。（责任单位：市发展改革委、交通运输局、住房城乡建设局、城市管理局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

15. 突出发展智慧交通。建设全市综合交通运输大数据中心，集聚市内交通基础数据和业务数据资源，促进公路、铁路、民航、公交等多领域数据互联互通，形成高质量、全方位、成体系的全市交通运输基础数据库。选择建设一批智慧公路，推进方枣高速打造智慧高速试点。升级智慧公交系统，改造 5G 智慧公交站牌，打造实时公交、定制公交、云公交卡、发码平台、线上充值缴费等业务为一体的智慧公交平台，提升市民出行便利度。（责任单位：市交通运输局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

16. 积极发展智慧水利。推进全市防汛抗旱、水利工程建管、水资源保护、水生态修复等领域的水利感知网络建设。依托省河长制信息平台，实现市、县、乡三级信息共享功能。实施鸭河口水库基础设施提升改造，加快鸭河口、打磨岗、虎山等大中型灌区量测水信息系统建设，建成并运行全市小型水库雨水情测报与大坝安全监测系统，持续完善水库管理信息系统等水库基础数据，建立精准化数字台账，实现运行管护信息动态管理，促进扁平化管理、精准化决策，为构建具有五预功能的智慧水利体系提供基础支撑。推进汉山水库数字孪生工程试点建设，满足汉山水库工程建设管理需求。（责任单位：市水利局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

17. 着力发展智慧生态。完善生态环境监测网络，综合运用人工智能模型算法深度挖掘技术，实施污染源在线监测、微型站、移动监测、无人机巡查、高空瞭望、污染源解析等技术手段，对全市生态环境相关的视频数据资源进行智能分析，实现污染物排放重点企业智能化远程监测及生态环境数据实时获取、上传、分析和研判。加快推进南水北调中线丹江口库区及上游区域（南阳段）“三水”一体化数据库建设，提升库区水生态健康水平和水源区水质目标精细化管理水平。到 2025 年，全面建成“全方位监控、全要素管理、全周期跟踪、全过程监管”的数字化监测体系，实现环境质量、污染源等监测全覆盖。（责任单位：市生态环境局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

（六）实施公共服务设施信息化建设行动

18. 扎实推进数字政府建设。按照全市“1＋3＋N”工作布局，运用新一代信息技术，高标准打造数字政府。优化“一窗通办”服务模式，加快线下服务向线上服务流程靠拢，实现线上线下政务服务“无缝衔接”。拓展“宛快办”APP 服务范围，提升政务数据应用效能。依托数字南阳（一期）项目建设，进一步提升政务服务能力和水平。优化电子证照、电子材料、电子印章、电子签名等服务功能，提升“一网通办”能力。重点建设南阳市大数据中心、领导驾驶舱等项目，不断提升办事效率和全市一体化政务活动协同能力。（责任单位：市政务服务和大数据管理局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

19. 深入推进智慧教育建设。深入实施教育信息化 2.0 行动计划，积极推进市级基础教育信息资源云平台建设，实现与省级平台资源互联互通。加快教育专网建设和学习环境智能化改造，持续优化改善教育新型基础设施。加快中小学数字校园建设和职业院校智能化学习环境建设，构建线上线下混合式学习、课内课外各学科互相融通的学习新生态。积极探索信息化条件下实现差异化教学、个性化学习、精细化管理、智能化服务的方法途径，打造一批智慧校园示范校、数字校园标杆校。到 2025 年，力争完成 5 个智慧校园示范校、3 个数字校园标杆校建设。（责任单位：市教育局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

20. 持续推进智慧健康建设。加快市域全民健康信息平台升级改造，统筹完善公共卫生、医疗服务、药品供应、老龄健康、综合管理等信息系统，推进健康大数据的开发和应用。进一步整合远程医疗资源，推进互联网医院建设，促进优质医疗资源下沉和“互联网＋医疗健康”便民服务应用。推进市中心医院、市中医院、南阳医专一附院等“智慧医院”试点建设。推动 5G 在移动急救、远程会诊、远程护理等场景的应用。开展人工智能辅助诊断产品示范应用，建设影像、病理、心电图等智能诊断中心。（责任单位：市卫生健康体育委，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

21. 加快推进智慧养老建设。加快互联网与养老服务深度融合，汇聚线上线下资源，精准对接居家和社区养老服务需求与供给，建立养老服务信息平台。按照“七个统一、

四级联网、八位一体、全面覆盖”标准，优化“健康管理、服务沟通、精准服务、实时监控、智能报警”五大功能，实现与省民政厅综合监管平台进行数据同步对接，进一步提升南阳市智慧养老平台服务能力。建设智慧养老新型基础设施，融合居家上门护理和养老家政服务、医养服务、社区照料等各种线上线下业务场景，为老年人提供多渠道、全方位、个性化、“点菜式”就近便捷智慧养老服务。（责任单位：市民政局、卫生健康体育委，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

四、适度超前部署创新基础设施

（七）实施创新平台培育提升行动

22. 积极培育高能级创新平台。积极争取全国重点实验室、国家工程研究中心、国家企业技术中心等国家级创新平台在我市布局建设。围绕数字光电、现代中药、防爆装备等我市优势特色领域，培育一批高能级创新平台。充分发挥生物基运输燃料技术全国重点实验室作用，推进我市生物质能源创新发展。（责任单位：市科技局、发展改革委、工业和信息化局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

23. 不断完善创新平台体系。围绕全市“5＋N”千百亿产业集群，建设一批省级重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心等创新平台，形成资源聚集、布局优化、梯次发展的创新平台体系。扎实推进牧原实验室建设，打造合成生物产业研发和成果转化基地。依托南水北调元宇宙研究中心，开展水源地保护、智慧运维等领域的关键技术攻关。（责任单位：市科技局、发展改革委，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

（八）实施产业集群支撑平台建设行动

24. 全力打造产业公共服务平台。围绕光电信息、生物医药、超硬材料等产业集群，建设一批产业公共服务平台、中试基地、创业孵化器等，打造集研究开发、检验检测、成果推广、创新创业等功能于一体的产业集群配套支撑。充分发挥省科学院南阳光电研究所、东方光微研究院等平台作用，加快南阳光学冷加工研发公共服务平台建设，全方位支撑光电产业高质量发展。充分发挥南阳现代中药研发公共服务平台作用，打造国内知名的医药创新策源地和产业孵化器。建设河南省艾及艾产品质量监督检验中心，推进我市艾产业提档升级。提升南阳智慧岛公共服务能力，打造创新创业驱动示范引领区。（责任单位：市发展改革委、工业和信息化局、科技局、市场监管局、市产投集团，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

五、保障措施

（一）加大工作力度。成立由市发展改革委、工业和信息化局、政务服务和大数据管理局等单位组成的市新型基础设施建设工作专班，强化统筹协调，明确重点任务，分解落实到重大项目、建设主体。各县（市、区）要建立相应工作推进机制，在项目用地用能、公用设施配套、建设运营维护等方面加强政策支持和保障服务，确保各项任务落实。

（二）强化要素保障。充分利用《河南省人民政府办公厅关于印发河南省支持重大新型基础设施若干政策的通知》（豫政办〔2023〕38号）相关政策，加快我市新型基础设施建设。同时，强化资金、人才、能源、土地、数据等要素保障，鼓励多元化市场主体平等进入新型基础设施建设领域。统筹利用地方政府专项债券、政策性开发性金融工具、中长期贷款、设备购置与更新改造贴息贷款等政策工具，支持新型基础设施重大项目建设。将新型基础设施领域人才引进纳入全市各类人才引进计划，落实人才服务保障相关政策。

（三）聚力项目支撑。坚持项目为王，聚焦智慧能源、智慧交通、智慧文旅等领域，开发应用场景，谋划一批引领性项目。强化与行业龙头企业的战略合作，推动新型基础设施重点领域和关键环节突破。建立全市新型基础设施建设项目储备库，进一步优化项目审批流程，提升服务水平，开辟前期手续办理“绿色通道”，持续推进项目谋划、建设、投运。

（四）提升安全水平。加大新型基础设施保护力度，建立适应新型基础设施的安全保障体系，同步规划建设战略容灾备份基础设施，健全网络数据安全监测机制，提升数据泄露预警、重要敏感数据监测等能力，保护网络数据安全和用户个人隐私。完善网络安全防护基础技术产品体系，提升关键设备安全水平，推进密码技术应用，加快关键信息基础设施国产化产品替代。

附件：2023—2025年南阳市新型基础设施建设台账

2023—2025 年南阳市新型基础设施建设台账

序号	重点事项	所属领域	时间节点	责任单位
1	建设中科南阳算力网高通量数据中心，打造集超算、智算及边缘计算为一体的新型高通量计算设施。	信息基础设施	2024 年启动一期建设，2025 年全部建成。	市政务服务和大数据管理局、发展改革委、职教园区建设中心
2	谋划建设智能计算中心。	信息基础设施	2024 年开展智能计算中心布局前期工作，力争 2025 年启动建设。	市政务服务和大数据管理局、南阳投资集团
3	积极推进联通南阳分公司新型数据中心建设，打造承接国家“东数西算”的重要算力节点。	信息基础设施	2023 年完成一期建设，到 2025 年实现 3000 机架建设任务。	市政务服务和大数据管理局、发展改革委、联通南阳分公司
4	重点支持飞龙汽车、二机石油集团等有基础的企业，打造省级行业工业互联网平台，培育 2—3 个、建成 1 个行业工业互联网平台。	融合基础设施	2024 年培育 1 个，2025 年培育 1—2 个、建成 1 个。	市工业和信息化局
5	加快金冠电气“工业互联网标识解析二级节点”建设。	融合基础设施	2023 年完成前期工作，2024 启动建设，2025 年完成建设。	市工业和信息化局
6	推动万邦农产品批发市场、卧龙艾草产业园智慧化建设，争取纳入省级智慧物流园区建设试点。	融合基础设施	2025年底前完成智慧物流园区试点申报工作。	市发展改革委、商务局、物流产业发展中心
7	新增充电容量约 80000 千瓦，智能充电桩达到 8000 个以上。	融合基础设施	2025 年底前全部完成建设任务。	市发展改革委、交通运输局、住房城乡建设局、城市管理局
8	建设一批智慧公路，推进方枣高速打造智慧高速试点。	融合基础设施	2024 年底前完成试点建设。	市交通运输局
9	开展汉山水库数字孪生工程试点建设。	融合基础设施	2023 年底前完成试点建设方案，2025 年启动建设。	市水利局
10	重点建设南阳市大数据中心（一期）、领导驾驶舱等项目，进一步提升办事效率和全市一体化政务活动协同能力。	融合基础设施	2023 年底前完成领导驾驶舱项目建设，2024 年底前完成南阳市大数据中心（一期）项目建设。	市政务服务和大数据管理局
11	打造一批智慧校园示范校、数字校园标杆校。	融合基础设施	2025 年底前力争完成 5 个智慧校园示范校、3 个数字校园标杆校建设。	市教育局
12	推进市中心医院、市中医院、南阳医专一附院等作为“智慧医院”建设试点。	融合基础设施	2024 年底前完成 1 家建设试点任务，2025 年底前完成 2 家以上建设试点任务。	市卫生健康体育委
13	培育一批高能级创新平台。	创新基础设施	2024 年底前创建 1 家高能级创新平台，2025 年底创建 1 家以上高能级创新平台。	市科技局、发展改革委、工业和信息化局
14	加快推进牧原实验室建设。	创新基础设施	2023 年启动牧原实验室建设。	市科技局
15	建设南阳光学冷加工研发公共服务平台。	创新基础设施	2023 年底前启动建设，2024 年底前完成。	市发展改革委、市产投集团

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市城市基础设施生命线安全工程建设三年行动方案（2023—2025年）的通知

宛政办〔2023〕44号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市城市基础设施生命线安全工程建设三年行动方案（2023–2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2023年11月9日

南阳市城市基础设施生命线安全工程建设三年行动方案（2023—2025年）

城市燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊等系统是满足群众生产生活需要的重要基础设施，是维系城市正常运行的生命线。为深入贯彻习近平总书记关于城市安全的重要论述，坚决落实党中央、国务院及省委、省政府决策部署，加快推进城市基础设施生命线安全工程（以下简称城市生命线安全工程）建设，保障城市安全有序运行，现按照《河南省人民政府办公厅关于印发河南省城市基础设施生命线安全工程建设三年行动方案（2023—2025年）的通知》（豫政办〔2023〕43号）相关要求，结合我市实际，制定本行动方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于城市安全的重要论述，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，聚焦城市安全重点领域，运用现代信息技术，高标准推进城市生命线安全工程建设运行，推动安全韧性城市建设，增强城市安全风险发现、防范、化解、管控能力，提升城市安全治理现代化水平，为我市建设高质量省域副中心城市提供坚实稳固的安全保障。

（二）基本原则

——政府主导，落实责任。突出公益属性，压实各县（市、区）政府（管委会）属地责任和部门监管责任，加大政府投入，建立完善监管保障制度机制。压实企业主体责任，坚持科技赋能，加大安全生产信息化和物联感知设施设备投入，主动与政府监管平台联网对接。

——统筹谋划，分步推进。按照“市、县一体化”模式，将城市生命线安全工程纳入城市运行管理服务平台建设内容，整体设计，同步建设。加强与城市更新、城市体检、新基建等工作的统筹衔接。坚持需求牵引和

问题导向，结合实际，突出重点，急用先建，有序推进。

——整合资源，市场运作。充分利用现有信息系统建设成果，打通数据壁垒，实现融合共享，避免重复建设。鼓励社会资本参与工程建设和运行维护，形成政府主导、市场运作、多方参与、共建共享的建设管理模式。

——坚持标准，加强防护。建立健全标准体系，规范项目实施和管理工作。注重信息系统迭代升级、动态优化，拓展系统功能和应用场景。贯彻落实国家数据和网络安全相关法律法规，保障数据和网络安全。

（三）工作目标

1.2023 年年底前，摸清城市生命线安全风险底数，形成安全风险清单；建成市级城市运行管理服务平台；实现对中心城区“三高”（高风险、高敏感、高后果）区域燃气、排水的安全运行监测。

2.2024 年年底前，实现对中心城区“三高”区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊的安全运行监测；邓州市、唐河县实现对城市建成区“三高”区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊的安全运行监测。

3.2025 年年底前，全市所有县（市、区）实现对城市建成区“三高”区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊的安全运行监测；城市生命线安全工程应用场景进一步拓展，城市生命线安全运行体制机制基本完善，城市安全风险管控能力和隐患排查治理能力显著增强。

二、重点任务

（一）打牢城市生命线安全工程建设基础

1. 摸清城市生命线安全风险底数。结合城市运行管理服务平台建设，运用城市市政基础设施普查、自然灾害综合风险普查、双重预防体系（风险管控和隐患排查治理）建设等工作成果，按照《城市安全风险综合监测预警平台建设指南（试行）》《河南省城市生命线安全工程建设指南（试行）》等相关标准规范，开展城市生命线安全风险底数摸排，形成城市生命线安全风险清单。（责任单位：市城市管理局牵头，市政务服务和大数据管理局配合，市住房和城乡建设局、自然资源和规划局、应急管理局、工业和信息化局、国网南阳供电公司及各县〔市、区〕政府〔管委会〕等相关单位按职责负责落实。）

2. 建设城市生命线安全工程数据库。结合城市运行管理服务平台建设，以城市燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊等设施数据及安全风险评估数据等为基础，建立城市生命线安全工程数据库，加强数据实时更新和互联共享，保障城市生命线安全工程信息真实准确、高效利用。严格落实网络安全法律法规，规范重要数据及信息的全过程安全管理。（责任单位：市政务服务和大数据管理局牵头，市城市管理局、住房和城乡建设局、自然资源和规划局、应急管理局、工业和信息化局、国网南阳供电公司及各县〔市、区〕政府〔管委会〕等相关单位按职责负责落实。）

（二）建设城市生命线安全工程监测平台

3. 建设城市生命线安全工程监测感知网。以城市生命线安全风险评估为依据，以“三高”区域为重点，布设安全可靠、运行稳定、经济实用的物联感知设施设备，形成城市燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊等各领域监测感知“一张网”，逐步实现对城市生命线安全运行数据的自动采集、动态监测、风险识别、全面感知。燃气、供水、热力等企业重点做好权属范围内物联感知设施设备布设工作，行业主管部门重点做好排水、桥梁、综合管廊等基础设施及燃气管网相邻空间物联感知设施设备布设工作。（责任单位：市城市管理局牵头，市政务服务和大数据管理局、住房和城乡建设局、应急管理局、自然资源和规划局、工业和信息化局、国网南阳供电公司及各县〔市、区〕政府〔管委会〕等相关单位按职责负责落实。）

4. 建设城市生命线安全运行监测系统。整合、对接排水防涝、桥梁、综合管廊等行业主管部门以及燃气、供水、供热等企业已建安全运行监测系统，打通部门、企业数据壁垒，汇聚共享数据资源。建成市城市运行管理服务平台，在城市运行管理服务平台上建设城市生命线安全运行监测系统，实现对城市生命线运行状况的监测分析、统筹协调、指挥监督和综合评价，推动城市生命线安全

运行“一网统管”。（责任单位：市政务服务和大数据管理局牵头，市城市管理局、市场监督管理局、发展和改革委员会、财政局及各县〔市、区〕政府〔管委会〕等相关单位按职责负责落实。）

（三）完善城市生命线安全运行监测保障体系

5. 完善城市生命线安全工程标准体系。根据国家和省城市生命线安全工程建设有关标准要求和我市实际，研究制定城市生命线安全工程数据对接、综合评价等标准规范。要着眼平台监测运行实效，制定完善相关标准，为城市生命线安全运行提供保障。（责任单位：市城市管理局牵头，各县〔市、区〕政府〔管委会〕等相关单位按职责负责落实。）

6. 健全城市生命线安全运行管理机制。依托城市运行管理服务平台，组建城市生命线安全运行管理专业人员队伍。落实属地政府、行业监管部门和企业三方责任，制定城市生命线安全工程应急处置预案，明确预警分级和预警发布、联动响应处置流程，形成部门协同、政企联动、快速高效的应急处置机制。

（责任单位：市城市管理局、应急管理局及各县〔市、区〕政府〔管委会〕等相关单位按职责负责落实。）

（四）培育发展城市生命线安全产业

7. 打造产学研生态链群。联合相关科研机构以及华润燃气、北控水务、国电投热力等相关企业，设立城市生命线安全工程燃气研究院、城市生命线安全工程供排水桥梁供热研究院，制定地方技术规范标准，形成产学研生态链群，促进技术人才落地，开展城市生命线安全工程运行监测技术和感应设施设备技术研发，提供技术支撑。（责任单位：市城市管理局牵头，市政务服务和大数据管理局、教育局、科学技术局、工业和信息化局等相关单位按职责负责落实。）

8. 加强市场监管。严把产品和工程建设质量关，防止伪劣产品进入城市生命线安全工程建设领域，确保城市生命线安全工程建设质量。（责任单位：市市场监督管理局、住房和城乡建设局、城市管理局及各县〔市、区〕政府〔管委会〕等相关单位按职责负责落实。）

（五）建立城市生命线安全工程建设多渠道资金筹措机制

9. 积极争取上级资金。主动与国家和省发改、科技、住房城乡建设、应急等部门对接，争取上级资金支持。（责任单位：市城市管理局牵头，市发展和改革委员会、科学技术局、政务服务和大数据管理局、住房和城乡建设局、应急管理局及各县〔市、区〕政府〔管委会〕等相关单位按职责负责落实。）

10. 加大财政投入。加大公共财政支持和投入力度，支持申请并用好地方政府专项资金、专项债券资金。在城市更新和老旧管网改造过程中，要预留资金用于城市生命线安全工程建设。（责任单位：市财政局、发展和改革委员会、住房和城乡建设局、政务服务和大数据管理局及各县〔市、区〕政府〔管委会〕等相关单位按职责负责落实。）

11. 争取金融机构支持。引导金融机构依法合规加大对城市生命线安全工程建设信贷投入。鼓励金融机构创新融资产品和服务模式，更好满足城市生命线安全工程融资需求。鼓励各级投融资公司积极担保承接项目。（责任单位：市金融工作局、中国人民银行南阳市分行及各县〔市、区〕政府〔管委会〕等相关单位按职责负责落实。）

12. 引导社会资本参与。鼓励和引导社会资本以独资、合资、合作、资产收购及“投资＋工程总承包”等方式直接参与城市生命线安全工程建设。（责任单位：市财政局、城市管理局、住房和城乡建设局及各县〔市、区〕政府〔管委会〕等相关单位按职责负责落实。）

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立由市长任组长，常务副市长任常务副组长，分管住房城乡建设工作的副市长任执行副组长，市直有关部门负责同志和各县（市、区）政府（管委会）主要负责同志为成员的南阳市城市基础设施生命线安全工程建设推进工作领导小组，统筹推进城市生命线安全工程建设，协调解决有关重大问题。各县（市、区）要成立相应的组织领导机构，并建立城市生命线安全工程考评机制。

（二）压实各方责任。各相关单位要各负其责，协作联动，形成工作合力，高效推进工作落实。各县（市、区）要严格落实城市生命线安全工程建设主体责任，研究制定实施方案，明确建设目标任务和时序，高标准推进城市生命线安全工程建设。行业企业要落实安全生产主体责任，加大物联感知设施设备投入，提升安全生产智能监管信息化水平，积极与城市运行管理服务平台等政府监管平台互联互通、数据共享，并对发现的风险隐患实现闭环管理。

（三）注重创新驱动。加强与高校、科研院所和企业的交流协作，发挥其人才优势、技术优势、设备优势，为城市生命线安全运行提供有力支撑。加大城市生命线新技术新产品开发力度，促进科研成果转化，探索科技兴安新路径。注重培养和引进科技创新人才，为城市生命线安全工程建设提供智力保障。积极开展相关人员业务培训，着力打造高水平的监测值守、分析评估、应急调度专业队伍。

（四）强化督导考评。南阳市城市基础设施生命线安全工程建设推进工作领导小组办公室要制定综合评价标准和办法，对市直有关部门、各县（市、区）政府（管委会）和相关行业企业城市生命线工程建设和安全运行情况进行综合考评，及时公布考评结果。

附件：1. 南阳市城市基础设施生命线安全工程建设推进工作领导小组成员名单

2. 南阳市城市基础设施生命线安全工程建设目标任务分解表

附件 1

南阳市城市基础设施生命线安全工程建设推进工作领导小组成员名单

组　长：王智慧（市长）
常务副组长：白红超（常务副市长）
执行副组长：张志强（市政府副市长）
成　员：沈俊年（市政府秘书长）
徐　明（市政府副秘书长）
陈　良（市政府副秘书长）
孙起照（市委网信办主任）
秦守国（市发展和改革委员会主任）
杨文普（市教育局局长）
王　辉（市科学技术局局长）
徐文磊（市工业和信息化局局长）
余广东（市财政局局长）
皇甫光宇（市自然资源和规划局局长）
宋金东（市住房和城乡建设局局长）
李　哲（市城市管理局局长）
高　岭（市应急管理局局长）
曲　岩（市市场监管局局长）
王星建（市金融工作局局长）
范　钊（国家金融监督管理总局南阳监管分局）
郭彬慧（市政务服务和大数据管理局局长）
江　洲（中国人民银行南阳市分行）
刘广袤（国网南阳供电公司总经理）

各县（市、区）政府（管委会）主要负责同志。

领导小组下设办公室，办公室设在市城市管理局，市城市管理局局长兼任办公室主任。

附件 2

南阳市城市基础设施生命线安全工程建设目标任务分解表

年度	目标任务	责任单位	备注
2023 年	建成城市运行管理服务平台；摸清城市生命线安全风险底数，形成安全风险清单。	市政务服务和大数据管理局	
	实现对中心城区“三高”区域燃气、排水的安全运行监测。	市城市管理局	
2024 年	实现对中心城区“三高”区域桥梁、热力、供水、综合管廊的安全运行监测。	市城市管理局	
	实现对城市（县级）建成区“三高”区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊的安全运行监测。	邓州市、唐河县政府	
2025 年	实现对城市建成区“三高”区域燃气、排水、桥梁、热力、供水、综合管廊安全运行监测。	新野县、方城县、内乡县、镇平县、西峡县、淅川县、社旗县、桐柏县、南召县政府	

以数字化赋能营商环境高质量发展

营商环境状况是一个国家或地区经济社会发展水平和产业竞争力的综合表现。数字化是实现营商环境市场化、法治化、国际化的重要方式，是不断优化我国营商环境的必由之路，在建设全国统一大市场、提升市场运作效率、促进居民消费、提振投资者信心等方面具有重要作用。数字营商环境是指通过数字基础设施建设以及现代数字技术的创新应用，实现传统营商环境的数字化转型，促进产业数字化和数字产业化，是以数字化发展持续促进各市场主体有效协作的重要方式。

一、数字化是营造一流营商环境的必由之路

与传统营商环境相比，数字化营商环境具有突破时空限制、实现精准管理、提升办事效率、促进公平公正等方面的优势，有利于实现我国商事制度与国际标准的合理有效衔接。持续推进数字化发展是营造市场化、法治化、国际化一流营商环境的关键举措。

加快数字营商环境建设，有利于加快构建全国统一大市场。党的二十大报告提出“构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系”的要求。数字经济的发展深刻改变了市场经济的运作方式，不仅促进了经济组织的形式创新，也使产业链、供应链、价值链更加依托于互联网。数字营商环境是数字经济有机组成部分，也为数字经济的发展提供基础与保障。深化营商环境数字化转型，以数字营商环境建设促进形成统一有序的市场环境，是发挥我国体制优势提升资源配置效率、规范监管功能的重要方式。

数字化是提升营商环境法治化水平的重要方式。数字营商环境建设的重要内容之一是将营商环境相关的法律法规、制度条款内嵌于商务政务服务平台当中，实现内容模块、办事流程的数字化，能够有效克服实施过程中由人为因素可能造成的偏差，也使各职能部门的各种行政举措透明化公开化，增强其公信力和合规性，为建构亲清政商关系奠定基础。此外，数字化营商环境建设有助于促进政商沟通渠道的畅通，丰富沟通方式。借助现代信息手段，服务对象在业务咨询、质量反馈、投诉建议等方面的要求可以通过数字平台渠道得以表达，从而有效减少沟通成本，提升沟通效率。

营商环境数字化发展能够促进国内外市场的有效衔接。营商环境的数字化发展有利于国内外市场供求信息更为充分地表达，更大程度上促进市场价格机制的形成，减少由于信息不对称所带来的市场决策滞后和资源配置效率低下等问题。数字化营商环境能够在更大程度上克服跨文化沟通的障碍，借助信息充分、界面友好、操作便捷的商务政务平台，助力我国产品和服务更好进入国际市场，也为境外投资者深度融入本土市场创造条件。

二、目前数字营商环境建设存在的

短板弱项

习近平总书记强调指出："营商环境只有更好，没有最好。"当前，我国数字化营商环境建设还存在以下短板弱项，亟待加以补充和完善。

公共服务领域的数字化水平还不能很好满足企业的数字化要求。随着我国数字经济的深入发展，由企业主导、面向商业领域应用的数字化技术创新获得深入发展，越来越多的企业通过数字化、平台化发展，成为某些细分领域的算法创新中心和数据汇集中心。而由政府主导、面向公共治理领域的数字化创新却相对滞后，在问题识别、算法研发、场景应用等方面有待进一步加强。

数字营商环境建设的功能目标与实施主体权责的匹配度有待加强。深化数字化营商环境建设的一个主要目的，是更好适应并服务于数字经济跨地域、跨部门发展的需要。目前我国数字营商环境的建设和实施主体是各级行政机构，行政地域分割、职能分割、层级分割等方面影响因素不可避免地体现于数字营商环境当中，在一定程度上妨碍了数字化统一大市场环境的形成。提升治理效能、促进经济协同依然是当前构建数字营商环境需要重点解决的问题。

服务保障功能与规范治理功能的协同性有待提升。社会主义市场经济强调公平原则与效率原则的统一，追求共同富裕、实现高质量发展是中国式现代化的内在要求。当前我国数字化营商环境建设更多侧重于针对市场经济效率目标的服务保障功能，数字化发展对营商环境规范治理功能的贡献相对不足。促进数字营商环境建设，必须对信息技术的应用会不会导致劳动者和劳动过程的异化、算法黑箱是否构成对程序正义的挑战、如何确保人工智能的商业化运用不偏离社会公平正义原则等问题做出回答，促进服务保障功能与规范引领功能的协同仍是数字营商环境建设的重点任务。

三、建设高水平数字营商环境

深化技术创新应用，提升营商环境数字化水平。应不断加强对营商环境细分领域目的、功能、流程等方面的研究，做好顶层设计，通过政府购买企业技术服务等多种合作模式，促进数字基础设施建设、数字技术深度应用、数据要素价值共创共享，通过数字化创新形成适应数字经济发展要求的服务模式和监管模式，在问题识别、过程管理、成效评估等方面加强营商环境的数字化赋能。

加强全局规划引领，促进地域部门权责协同。深入研究跨地域、跨行业、跨国别的产业链、供应链、价值链协同创新模式，在此基础上发挥我国社会主义市场经济的制度优势，以数字化一体政务平台构建等方式不断完善制度设计和政策实施，更好地服务于我国经济社会快速数字化转型发展的需求。随着《数字中国建设整体布局规划》的出台、国家数据局的组建以及数字政务平台的组织架构调整，我国数字经济发展的整体性制度设计和管理机制日趋完备，这为全国统一、规范的数字化营商环境建设奠定了基础，未来应着重于进一步促进行政区域之间、职能部门之间、权利与责任之间的协同。

积极构建社会治理共同体。良好的、可持续的营商环境应是开放包容、统一有序的社会生态系统。未来我国的数字营商环境建设应更加着力于促进商业社会生态系统中各方面的沟通合作，促进各项业务流程的有效衔接，创造多元主体共同参与和协同创新的条件，以此构建高效、统一、有序的社会治理共同体，保持数字营商环境的持久活力。我们应基于社会主义核心价值观和中华优秀传统文化的价值原则进行目的评判、制度设计和科学决策，在数字营商环境建设中不断强化数字治理和数字伦理体系建设；借鉴全球数字经济伦理研究和规则制定的前沿成果，不断深化国际领域的合作，积极参与国际数字商贸规则的制定。

协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护

党的二十大报告指出："推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。"2023 年 7 月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话，明确了新征程上继续推进生态文明建设需要正确处理的五个重大关系，对生态文明建设提出了更高要求。其中，第一个就是正确处理高质量发展和高水平保护的关系。习近平总书记强调，"要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，通过高水平环境保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低碳循环经济体系，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲"。新征程上，我们要坚持以习近平生态文明思想为指导，坚持系统观念、加强统筹兼顾、抓住主要矛盾、抓好贯彻落实，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

一、站在人与自然和谐共生的高度谋划现代化发展之路

走向现代化是当今世界的发展大势，也是各个国家和民族孜孜以求的发展目标。如何处理人与自然的关系，是实现现代化必然面临的问题。从西方国家现代化的历程来看，现代化与工业文明相伴而生，在实现生产力快速发展的同时付出了巨大的生态环境代价。在以资本逻辑为主导的资本主义现代化模式中，自然界是被征服的对象。资本家为了降低生产成本以获取更多利润，破坏自然环境、掠夺自然资源，将污染产业向发展中国家转移，人与自然的关系趋于紧张、矛盾不断激化，各类环境污染问题日益严重。

中国共产党在团结带领中国人民实现现代化的伟大征程中，始终坚持以马克思主义为指导，科学处理人与自然的关系，其生态观随着社会主义现代化建设的逐步深入而日益成熟，如新中国成立之初毛泽东同志发出"绿化祖国"的号召，1978 年将"国家保护环境和自然资源，防治污染和其他公害"载入宪法，1983 年将环境保护确立为一项基本国策，党的十七大提出"建设生态文明"的重要命题……不断探索人与自然和谐共生的文明新路。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，系统回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，创造性提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想站在人类命运和中华民族永续发展的战略高度，深刻反思西方现代化模式，提出我们建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，强调坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，守住自然生态安全边界，致力于实现生态化和现代化共融共赢。

习近平总书记指出，"我国建设社会主义现代化具有许多重要特征，其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化，注重同步推进物质文明建设和生态文明建设"。这表明，我们所要努力实现的现代化，是旨在实现生态环境保护和经

济发展辩证统一、相辅相成的蕴含着生态文明内涵的现代化。中国共产党坚持的人与自然和谐共生的生态观，超越了西方人类中心主义的生态观，是人类文明新形态在生态领域的具象化表达和生动体现，深刻把握了地球生态环境的唯一性和承载能力的有限性、人类社会对生态环境的依赖性以及不合理人类行为对生态环境破坏的严重性之间的辩证法，从生态文明的维度有力打破了“现代化 = 西方化”的迷思。实践中，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，将“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，把“美丽中国”纳入社会主义现代化强国目标，把“绿色”纳入新发展理念，把“污染防治”纳入三大攻坚战，将“生态文明”写入宪法，人与自然和谐共生的谋篇布局更加完善、更加系统、更加成熟。坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽，是必须牢记的“国之大者”，这是实现高质量发展的重要保障。

二、把握高质量发展和高水平保护的辩证统一关系

习近平总书记指出：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”“高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。在中国式现代化建设全过程中，我们都要把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系。”这些重要论述，指明了经济高质量发展和生态环境高水平保护都是人类社会发展的客观需要，二者不是非此即彼、相互对立，而是能够和谐共存、并行不悖。

准确理解高质量发展和高水平保护的辩证统一关系，必须坚持马克思主义唯物辩证法，正确分析矛盾，在对立中把握统一、在统一中把握对立。发展是执政兴国的第一要务，是解决中国一切问题的硬道理。但发展必须以自然资源的可持续性为刚性约束条件，自然本身也有一定的生态承载力和生态容量问题，要坚持在发展中保护、在保护中发展。高质量发展不能以牺牲生态环境为代价，实现高水平保护更需要高质量发展的坚强后盾。

坚持系统观念是统筹协调发展与保护问题的重要抓手。保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力已成为全党全社会的普遍共识和行动指南。当前，我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，生态环境建设稳中向好的基础还不牢固，生态环境质量从量变到质变的拐点还没有到来，生态环境质量同人民群众对美好生活的期盼和建设美丽中国的目标相比，同推动绿色低碳高质量发展、推进中国式现代化、全面建成社会主义现代化强国的要求相比，存在的差距还比较大。必须把系统观念贯穿经济社会发展和生态环境保护全过程，正确处理发展和保护、全局和局部、当前和长远等一系列关系，深入推进高质量发展和高水平保护。

三、以绿色发展促进经济高质量发展与生态环境高水平保护共赢

习近平总书记指出：“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。”生态环境问题本质上是发展方式和生活方式、经济结构和消费模式问题。正确处理好高质量发展和高水平保护的关系，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济发展的错误做法，根本在于加快发展方式绿色转型。

践行绿色发展理念。党的十八大以来，我国生态环境保护全面加强，决心之大、力度之大、成效之大前所未有。我国在经济总量持续增长的同时，持续大幅度降低污染物排放，以年均 3% 的能源消费增速支撑了年均超过 6% 的经济增长，人民群众对生态文明建设的获得感、幸福感、安全感不断增强。面向未来，要将绿色发展

推动“四链”深度融合　加快形成新质生产力

党的二十大报告提出，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。如何实现深度融合是值得深入研究的重大问题，需要厘清其内在逻辑和实践路径。当前，需要围绕产业链部署创新链，以科技创新赋能产业升级；围绕创新链布局产业链，促进科技创新衍生出新兴产业；围绕创新链完善资金链，借助资本力量促进产业化发展；依托“三链”平台聚集人才，构建人才链强大的智力支撑。

一、围绕产业链部署创新链，以科技创新赋能产业升级

产业链是产业中具有纵向商业关联活动的多企业链式关系，也即用户视角的供应链或价值增值角度的价值链。我国已是全球公认的制造大国，但是在整个产业链中“关

理念融入工业、农业、服务业全链条各环节，积极构建绿色低碳循环发展的生产体系，着力构建市场导向的绿色技术创新体系和制度安排，以节能、减排、增效为目标，全面提升传统产业绿色化水平，实现生态价值的良性转化，赋能高质量发展。

坚定绿色发展定力。绿色转型是对生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的全方位、革命性变革。生态优先、绿色低碳的高质量发展方式，是从源头上解决生态环境问题的根本之策和治本之举。要坚定绿色发展定力，形成促进经济社会全面绿色转型的政策体系、技术体系、标准体系和市场体系，综合运用行政、法律、经济手段，健全生态文明建设体制、机制和制度体系，形成全社会共同推进生态环境“共建共治共享”的良好治理体系和治理格局，走出一条中国特色的绿色转型之路。推动经济社会发展全面绿色化、低碳化，加快形成绿色生产方式和生活方式，在高质量发展中实现高水平保护，在高水平保护中促进高质量发展。

倡导绿色消费方式。实现经济高质量发展和生态环境高水平保护共赢的重要推动力是大力倡导绿色消费方式。消费是经济增长的重要助推器。要进一步引导社会认同绿色消费，不断完善绿色产品认证采信推广机制，把绿色理念融入消费领域和链条体系，使绿色消费方式成为公众自觉选择，绿色低碳产品成为市场主流；引导促进绿色产品消费，扩大绿色消费群体，充分释放绿色消费潜力和规模优势，为促进经济社会发展全面绿色转型创造条件；不断把生态文明建设成果转化为优质生态产品，满足人民日益增长的美好生活需要和优美生态环境需要，增进民生福祉。

开展绿色国际合作。习近平总书记在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上宣布了中国支持高质量共建“一带一路”的八项行动，其中第四项是“促进绿色发展”：“中方将持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作，加大对‘一带一路’绿色发展国际联盟的支持，继续举办‘一带一路’绿色创新大会，建设光伏产业对话交流机制和绿色低碳专家网络。”面向未来，要加强生态环境治理的全球性统筹、多主体参与、跨区域协调，以建设美丽中国推动共建清洁美丽世界，为广大发展中国家破解经济发展中的生态环境难题、协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护提供有益理论借鉴和经验示范。

键核心技术”的国际依赖性严重，产业链薄弱点集中体现在基础材料、基础零部件（元器件）、基础工艺、基础装备（工业装备、医疗设备和实验设备）和基础软件等五类产业基础技术上，成为制约我国从制造大国向制造强国升级的关键所在，当前迫切需要围绕产业链部署创新链，在“五基”领域注入科技创新力量，着力解决制造业产业链中的“短板”。所以，国家提出打好关键核心技术攻坚战。

科技创新赋能产业升级，首先必须梳理清楚产业链的短板所在。通过建立科技普查制度、行业协会调研和龙头企业报告等形式，系统摸清各产业链的关键核心技术缺失的具体状况。其次是围绕着产业链的短板技术，列出技术攻关难题，做到技术研发目标精准，技术指标达到或超越产业发展国际标杆水平。其三是部署创新链（产学研）精锐力量，分两个项目组开展竞争性研发攻关，研发资金分基本投入和奖励性投入，奖励性投入给予研发成功者，以激发研发活力。其四是将关键核心技术攻关难题实现突破纳入国家级技术奖励评审的优先入选条件。围绕产业链部署创新链，力促“五基”技术全面提升，实现产业整体升级。

二、围绕创新链布局产业链，促科技创新衍生新兴产业

创新链是科技创新中基础研究、应用基础研究、应用技术开发、工程化验证或中试、技术成果商业化等相连接的链式关系。从科学到技术再到产业，要经历基础研究向应用基础研究跨越的“模糊地带（基础研究是否有应用价值）”，从应用基础研究向技术开发跨越的“魔鬼河（应用基础研究是否能支撑新技术开发）”，从技术开发向商业化跨越的“死亡谷（新技术成果是否可以实现商业化应用）”，从初步商业化向规模化产业发展跨越的“达尔文之海（市场竞争优胜劣汰）”，规模化产业还会遇到“衰退鸿沟（是否还能够持续创新）”。科研成果产业化转化是一个非常复杂的过程。但围绕创新链布局产业链，前瞻布局战略性新兴产业，培育发展未来产业，是创新大国崛起的必然选择。

科技创新衍生新兴产业，首先要清晰认知科学、技术和创新的关系。科学家的主要任务是科学发现，工程师的主要任务是技术发明，企业家的主要任务是商业化发展，创新链包含科学、技术、产业双向交互影响。其二要精准疏通“模糊地带、魔鬼河、死亡谷、达尔文之海和衰退鸿沟”堵点，使其顺利产生链式反应并向产业链延伸，不能仅满足于发表论文和申请专利，创新链要能够衍生出新兴产业或未来产业。其三要系统化建立学科评价体系，“破四唯”要立新标准，按照创新链各环节准确界定学科性质，建立学科评价体系，引导创新链联动。其四要大力鼓励学术创业，将实验室成果转化为新兴产业，形成新质生产力。

三、围绕创新链完善资金链，借助资本力量促进产业化发展

科技进步需要资金投入并借助资本力量，资本获取收益需要借助科技力量。创新链的基础研究、应用基础研究、应用技术开发、工程化验证或中试、技术成果商业化等环节的连续过程，每一阶段都需要资金注入或投融资，既包括主要用于基础研究、应用基础研究和重要技术研发的政府公共研发投入，主要用于技术研发，也有部分用于应用基础研究的企业研发投入；还包括技术成果商业化后的天使基金、风险投资（VC）、私募基金（PE），以及上市融资（IPO）、配股、增发、可转债等多种形式的资本加持，从而形成了围绕创新链的完善资金链。其中，在创新链向产业链延伸逐步衍生出新兴产业或未来产业阶段，资本力量发挥了巨大推动作用。

围绕创新链完善资金链，首先要持续优化中央财政五类科技计划（专项、基金等）支持结构，重点确保基础研究和应用基础研究有足够的资金支持，有力支持重要产业链关键核心技术攻关。其二要引导和激励企业加大研发投入，只有形成以企业为

主体的投入结构，国家综合创新能力才能稳步提升。其三要大力发展和完善天使基金、风险投资、私募基金等各类基金市场，这对学术创业、科研成果转化具有特别重要的作用。其四要深入落实中央金融工作会议精神，优化资金供给结构，把更多金融资源用于促进科技创新。其五要大力培育一流投资银行、投资机构、会所和律所机构，发展多元化股权融资，重点支持科技型企业上市公司融资。

四、依托“三链”平台聚人才，构建人才链强大的智力支撑

产业链是基础，创新链是动力，资金链是保障，人才链是以上三链的主体力量。综合国力竞争说到底是人才竞争。产业链、创新链、资金链融合，需要构建多元化、多层次人才链。既需要战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，也需要大批量卓越工程师和高水平技术工人；既需要优秀企业家和科技人才，也需要高水平金融人才。围绕产业链构建人才链的关键人才是卓越企业家，围绕创新链构建人才链的关键人才是战略科学家，围绕资金链构建人才链的关键人才是优秀金融家。要依托产业链、创新链和资金链的各类平台集聚人才形成人才链，为其多链融合发展起到人才支撑作用。

构建人才链强大的智力支撑，首先需要改变对人才的局限性认识。把各种有“帽子”的人叫作人才，把重点高校毕业生看作是人才，忽视了人才多元性和多层次性。其二要高度重视企业家人才，因为企业家是整合产业链、创新链和资金链融合的关键人才。其三是充分发挥院士的战略性作用，使其真正成为关键核心技术“被卡脖子”问题的解决者和攻关团队的领军者。其四是将解决产业链关键技术和推动创新链形成新兴产业列为晋升工程院院士的关键条件，引导各类领军人才面向国民经济主战场。其五是面对人工智能深刻冲击既有人才培养模式，应大力改革当前的教育模式和方法，以适应新的科技革命和产业变革对科技创新人才的需要。

五、瞄准“四链”融合设计政策，激发和引导产业创新发展

政策链是党和政府为解决某经济社会问题而先后制定的在目标上具有一致性、在形态和功能上具有差别性的一系列政策。设计和实施行之有效的政策链，是为构建多链融合创新生态营造政策环境。“四链”融合的本质是要形成多链融合的产业可持续创新生态，是为了解决关键核心技术“被卡脖子”、科技创新“孤岛现象”和破解科研与经济“两张皮”痼疾等问题的重要任务，是实现科技自立自强和创新驱动经济高质量发展的战略需要。要发挥有为政府和有效市场有机结合的中国特色经济治理模式，通过政策引导和激励创新链产业链资金链人才链深度融合的创新生态形成。

政策链激发和引导产业创新发展，首先要改变过去按照行业分类制定政策的传统做法，探寻建立围绕产业链、创新链、资金链和人才链融合为主线索的“政策矩阵”，规避条条、块块和条块分割的固有僵化体制。其二是顶层设计针对产业链关键技术突破的政策“目标－类型－工具”，以重点产业创新发展为政策目标，从需求侧和供给侧设计关键核心技术突破的政策类型和工具。其三是围绕创新链布局产业链，设计促进科研成果转化的政策体系，打通创新链的“五大”堵点难点，加快实现科技产业化发展。其四是制定服务于创新链与产业链融合的资金资本加持政策体系，激发各类主体加大研发投入，加快科研成果产业化进程。其五是制定依托“三链”平台聚集人才的政策体系，集中破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等体制机制障碍，引导人才服务于产业链、创新链和资金链融合，做到人尽其才、才尽其用。总之，围绕“四链”融合设计针对性的促进科技和产业创新的“政策矩阵”，让政策更好地引导科技创新方向，服务于产业创新需要，真正形成多链融合良性循环的创新生态。

经济发展

王智慧主持召开市政府第二十二次常务会议

本刊讯　市长王智慧主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神，研究全市重点项目建设、生态环境保护工作和《南阳市农村困难群众政康保工程实施方案》等。

会议集体学习了习近平总书记对宣传思想文化工作作出的重要指示、全国宣传思想文化工作会议精神和习近平《论党的宣传思想工作》《习近平关于社会主义精神文明建设论述摘编》，强调要深入学习领悟习近平文化思想的重大意义和丰富内涵，结合主题教育、抓实理论武装，做强主流舆论、守牢思想阵地，讲好南阳故事、壮大文旅产业，加快推动南阳向文化、旅游“双强市”迈进。

会议传达了习近平总书记在中央金融工作会议上的重要讲话精神，强调要深刻把握金融工作的政治性、人民性，坚持把服务实体经济作为根本宗旨，全力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章，提升服务质效，守牢风险底线，以更多金融“源头活水”助力全市经济高质量发展。会议还集体学习了《中华人民共和国数据安全法》。

会议传达了上级近期出台的中央预算内资金、国债、专项债、项目建设有关文件和会议精神，要求深入学习研究，紧密沟通对接，争取更多项目纳入上级支持盘子；加强调度推进，做好要素保障，推动项目早达产早见效，加快形成新支撑新动能；统筹发展安全，防范化解风险，为项目建设营造良好外部环境。

会议听取了全市生态环境保护工作汇报，指出要认清形势、聚焦重点、扛牢责任，以“利剑”行动为抓手，全力以赴治理扬尘、散煤、餐饮油烟、车辆机械等突出污染问题，持续改善生态环境质量，为“建强副中心”筑牢绿色屏障。

会议研究了《南阳市农村困难群众政康保工程实施方案》，要求结合运行实际，科学调整优化，进一步织密社会保障网，确保民心工程真正惠及群众。

会议还研究了其他事项。

我市重点民生实事工作稳步推进

前三季度，我市省市重点民生实事共22项工作任务（省定任务10项、市定任务12项）、39项具体指标任务，已有28项指标任务提前完成年度目标，其余11项指标任务正有序推进。

28项已提前完成年度目标的指标任务分别是：开展职业技能培训48.81万人次，完成省定年度目标的174.3%；新增技能人才24.42万人，完成省定年度目标的135.7%；新增高技能人才11.7万人，完成省定年度目标的172.1%；改善农村学校办学条件，全市已开工建设32所寄宿制小学，开工率100%；提升基层医疗卫生服务能力，累计完成培训家庭医生团队116个，完成省定年度目标的100%；完成基层卫生技术人员培训2万人，完成省定年度目标的108.8%；村卫生室经费补助已全额拨付到位；全市完成特殊困难老年人家庭适老化改造13860户，完成省定年度目标的106.6%；完成宫颈癌筛查12.5万人，完成省定年度目标的138.8%；完成乳腺癌筛查12.8万人，完成省定年度目标的142.2%；免费产前超声筛查覆盖率为109.7%，超出省定任务44.7个百分点；免费产前血清学筛查覆盖率为90.4%，超出省定任务25.4个百分点；免费新生儿“两病”筛查覆盖率为100.3%，超出省定任务5.3个百分点；免费新生儿听力筛查覆盖率为100.3%，超出省定任务5.3个百分点；开展青少年心理健康服务进村（社区）活动530场，完成省定年度目标的203.8%；开展个案心理咨询1981人次（其中重点青少年930人次），完成省定年度目标的165.1%（169.1%）；已建成“青翼家园”阵地16个，完成省定年度目标的106.7%；完成残疾儿童康复救助5075人，完成省定年度目标的153%；完成窨井设施更新改造16194座，完成省定年度目标的129.6%；全市新建和改造农村公路1007.8公里，完成省定年度目标的117.2%；全市设立村级寄递物流综合服务站百分比为90.2%，超过省定年度目标（75%）15.2个百分点；已完成480个配电台区和502.3千米10千伏及以下线路建设任务，分别完成年度任务的100%、104.6%；已有12所学校通过标准化中职学校评估验收，完成年度任务的120%；完成无围墙城市建设任务50处，完成年度任务的100%；全市“诸葛书屋”建设工程已投入运营30个，完成年度目标的120%；实施万名中医师家庭签约服务，全市常住人口签约人数为933.4万人，签约率为96.2%，重点人群签约率100%；建成公有产权村卫生室4050个，公有产权率达87.8%；共摸底排查城镇困难职工居民约6.1万人，识别认定8772人。

下一步，市发展改革委将继续坚持人民为中心的发展思想，站稳人民立场、坚持民生导向、厚植为民情怀，协调组织各民生实事责任部门，加快各项民生实事工作项目进度，推动各项重点民生实事落实落地，坚定不移地为民办实事、办好事，持续提升人民群众的幸福感、安全感、获得感。

内乡县全力推进重点项目建设 千帆竞发势如虹

塔吊林立、车辆穿梭、工人奋战，河南千牧肝素钠项目现场施工如火如荼；岓山曲镇100兆瓦光伏发电项目加速建设，建成后可实现利税2000余万元……

内乡县牢固树立“项目为王”理念，坚持大抓项目、抓大项目，以项目建设牵引有效投资，以有效投资助推经济社会高质量发展。2023年，内乡县共确定省、市重点项目共95个，总投资970.6亿元，年度计划完成投资118.1亿元。截至目前，已完成投资109.6亿元，占年度计划投资92.8%。

强化一个载体。与省、市同步组织开展“三个一批”项目建设活动，建立项目台账清单，每月更新上报进度；每季度组织开展督导服务，采取实地查看、座谈、查阅资料等形式，及时掌握项目进度，对于收集到的重大难点、堵点问题提交项目周例会研究解决。

抓实两项工作。全县上下按照“干今年、备明年”思路，把项目谋划储备作为全年重中之重来抓。围绕先进制造业、创新驱动能力、新型基础设施等领域持续谋划，加大力度，挖掘深度，拓宽长度，确保有更多更好的大项目进入储备库大盘。按照“一事一档”原则，分门别类建立重点项目档案，全力保证重大项目建设工作规范化、系统化。同时从项目立项到落地，对资金、土地、环评等制约项目建设的核心要素，进行排查、推进、解决，为项目前期手续办理提供“一站式”“保姆式”服务保障。

开展三项活动。由县委、县政府统筹召开“三个一批”项目建设活动筹备会，围绕招商引资项目，拟纳入2023年省、市重点项目以及结转项目三大类，确保“三个一批”项目全部从省、市重点项目中筛选纳入。紧盯“签约一批”项目前期手续办理和开工率、“开工一批”项目开工个数和投产率、“投产一批”项目入库纳统和达效率，建立台账，挂图作战，确保项目能顺利开工建设，早日投产达效。每半年组织开展一次全县重点项目建设观摩点评活动，在全县营造“比学赶超”的浓厚氛围。定期开展重点项目实地督导，通过一线督导发现问题、督导问题、解决

动 态 短 讯

1–10 月全市主要经济指标稳中有升 保持全省第一方阵 1–10 月，全市主要经济指标加快增长，经济运行总体呈现稳中有升的良好态势。从主要指标完成情况看，规模以上工业增加值增长 5.8%，高于前三季度 0.1 个百分点，高于全省平均水平（4.2%）1.6 个百分点，居全省第 5 位；固定资产投资增长 7.2%，高于前三季度 1.2 个百分点，高于全省平均水平（2.0%）5.2 个百分点，居全省第 5 位；工业投资增长 22.3%，高于前三季度 2.2 个百分点，高于全省平均水平（7.9%）14.4 个百分点，居全省第 6 位；社会消费品零售总额增长 6.7%，高于前三季度 0.4 个百分点，高于全省平均水平（5.7%）1.0 个百分点，居全省第 4 位。10 月末，金融机构本外币存贷款余额分别增长 13.0%、15.3%，分别高于全省平均水平（8.5%、8.8%）4.5 个、6.5 个百分点，分别居全省第 3 位、第 4 位。

（市统计局）

1–10 月全市税收收入增速居全省第二 1–10 月，全市财政总收入 369.09 亿元，同比增长 11.6%。一般公共预算收入完成 234.02 亿元，同比增长 5.3%，增速居全省第 3 位。其中，税收收入完成 167.63 亿元，同比增长 8.2%，增速居全省第 2 位；税收占一般公共预算收入的比重为 71.6%，高于全省 7.4 个百分点，居

问题，保障推动项目快审批、快评审、快开工、快建设、快投产。

落实四项机制。扎实开展“1+4”项目调度工作机制，每周一项目例会调度省、市重点及“三个一批”项目，针对项目推进建设的关键环节和制约因素，当场明确交办任务和办结时限。落实“项目签约和建设推进日”机制，对每月签约项目做好会商审查，依据项目落地必备要素要件，将审查贯彻于项目落地全过程，加大对重复签约、以小充大等行为的核查力度，推动签约项目落地开工。落实重点项目分包和分管机制，实行县级领导分包和分管推进，逐项目建立工作专班，集中优势资源要素，高效服务重点项目。落实考评奖惩机制，制定《内乡县重点项目建设绩效考评暂行办法》，将重点项目年度计划投资分解到月，对项目责任单位进行量化排名，营造你追我赶、大干快上的工作氛围。

全省第3位。一般公共预算收入、税收收入增速及税占比均较前三季度前移1个位次。一般公共预算支出749.19亿元，同比增长5.6%，高于全省2.7个百分点，增速位居全省第5位。　（市统计局）

前10个月我市外贸进出口完成208.1亿元　近年来，我市高度重视跨境电商发展，紧紧围绕“开放引领、创新驱动、协同发展”理念，积极推动跨境电商产业转型升级，取得了显著成效。今年1月至10月，我市外贸进出口完成208.1亿元，同比增长11.3%，居全省第四位。其中全市跨境电商交易额由2020年的85.4亿元迅速增长到2022年的152.8亿元，总量稳居全省第三位；今年前三季度保持了19%的增长速度，跨境电商已成为我市外贸进出口领域最具活力的业态。　（市商务局）

我市优良天数全省排名第三　生态环境质量持续向好　今年以来，全市坚决扛牢生态环境保护政治责任，坚持科学治污、精准治污、依法治污、全民治污，持续深入打好污染防治攻坚战，全市生态环境质量稳定向好。截至11月28日，我市PM2.5年均浓度41微克每立方米，全省排名并列第四；PM10年均浓度65微克每立方米，全省排名并列第二；环境空气质量综合指数为3.956，全省排名第三；优良天数259天，全省排名第三。全市32个国省控断面水质达标率为96.8%，优良率为93.8%；全市集中式饮用水水源地水质达标率为100%。受污染耕地安全利用率100%，重点建设用地安全利用有效保障，国控点位地下水水质稳定达标。

（市生态环境局）

全市公路水路交通完成投资131.4亿元　2023年以来，全市聚力完善全国性综合交通枢纽功能，加快推进交通基础设施项目建设，构建高质量综合立体交通网，奋力建设枢纽经济先行区和交通运输高质量发展示范区。截至10月底，全市公路水路交通基础设施建设完成投资131.4亿元，占在建项目年度目标任务的86.8%，同比增长12.3%。其中：高速公路完成投资59.9亿元，干线公路完成投资35.9亿元，农村公路完成投资21亿元，水运建设完成投资9.1亿元，其他交通项目完成投资5.5亿元。　（政报编辑部）

我市1镇4村入选第三批全国乡村治理示范村镇名单　近日，农业农村部日前公布了第三批全国乡村治理示范村镇名单，认定100个乡（镇）为第三批全国乡村治理示范乡镇、1001个村为第三批全国乡村治理示范村。其中，南阳市有1个镇、4个村入选。此次南阳入选的镇为方城县四里店镇，4个村分别为唐河县郭滩镇李庄村、社旗县桥头镇姚营村、邓州市杏山旅游管理区韩营村、卧龙区蒲山镇杨营村。

（市农业农村局）