

南阳市加快建设农业强市规划

(征求意见稿)

南阳市农业农村局

二零二三年十一月

目录

| | |
|-----------------------------|----|
| 第一章 锚定建设农业强市，全面推进乡村振兴 | 1 |
| （一） 规划背景 | 1 |
| （二） 建设基础 | 6 |
| （三） 问题挑战 | 13 |
| （四） 总体要求 | 18 |
| （五） 主要农产品生产力布局 | 28 |
| 第二章 全方位做好粮食和重要农产品稳产保供 | 30 |
| （一） 扛稳粮食安全政治责任 | 30 |
| （二） 完善粮食储备安全保障体系 | 35 |
| （三） 做大做强现代高效畜牧业 | 38 |
| （四） 推进高效优势特色经济作物提质增效 | 41 |
| （五） 提高农业设施化水平 | 45 |
| 第三章 高水平建设现代农业科技创新体系 | 52 |
| （一） 大力发展现代种业 | 52 |
| （二） 提高农机装备水平 | 53 |
| （三） 强化农业科技创新支撑 | 55 |
| （四） 促进数字技术与现代农业全面融合 | 59 |
| 第四章 构建全产业链体系，助推市域产业振兴 | 62 |
| （一） 推动优势产业集群化发展 | 62 |
| （二） 推动产业绿色融合发展 | 67 |
| （三） 健全完善农产品流通体系 | 70 |

| | |
|---------------------------|-----|
| (四) 着力提升食品企业影响力 | 73 |
| (五) 打响优质农产品品牌优势 | 74 |
| 第五章 高质量推进农村农民共同富裕 | 81 |
| (一) 统筹城乡融合发展 | 81 |
| (二) 拓宽农民增收致富渠道 | 83 |
| (三) 强化内生动力巩固脱贫攻坚成果 | 86 |
| (四) 引领农文旅融合发展“新高地” | 88 |
| 第六章 扎实推进宜居宜业和美乡村建设 | 92 |
| (一) 全域优化乡村功能布局 | 92 |
| (二) 推动农村基础设施提档升级 | 94 |
| (三) 共建精神文明幸福和美乡村 | 102 |
| 第七章 全力推进农业绿色发展全过程转型 | 108 |
| (一) 加强农业资源保护利用 | 108 |
| (二) 加强农业生态系统保护修复 | 111 |
| (三) 构建农业绿色低碳循环产业体系 | 116 |
| (四) 加强环境影响评价 | 120 |
| 第八章 奋力开创农村改革发展新局面 | 123 |
| (一) 深化农村土地制度改革 | 123 |
| (二) 全面深化集体产权制度改革 | 126 |
| (三) 全环节构造现代农业经营体系 | 129 |
| (四) 加强农业对外合作和区域交流 | 132 |
| 第九章 保障措施 | 136 |

| | |
|------------------|-----|
| （一） 加强党的领导 | 136 |
| （二） 压实工作责任 | 136 |
| （三） 注重考核评价 | 137 |
| （四） 健全法制保障 | 138 |
| （五） 强化要素保证 | 139 |

南阳市加快建设农业强市规划

(征求意见稿)

党的二十大提出加快农业强国建设。河南作为农业大省，省委省政府把加快农业强省建设作为责任使命，摆到建设社会主义现代化河南的重要位置。南阳作为重要的粮食核心产区、农业大市，市委市政府深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和视察南阳重要讲话重要指示，全面落实党的二十大和中央、省委农村工作会议精神，在全省率先谋划建设农业强市，号召全市上下干在实处、走在前列，为建设农业强国做出南阳贡献。

第一章 锚定建设农业强市，全面推进乡村振兴

南阳市锚定建设农业强市、推进乡村全面振兴目标，突出粮食生产、农产品质量、产业富民、绿色农业、农村环境、农村改革六大重点，扎实推进“三农”工作，力争实现农业综合生产能力稳步提升。

(一) 规划背景

1、重要意义

建设农业强市是南阳建设现代化省域副中心城市的基础支撑。习近平总书记指出，没有农业现代化，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。全面建设社会主义现代化国

家，农业不仅是基础、是支撑，更是体现强国建设的速度、质量和成色。与新型工业化、信息化、城镇化相比，南阳农业现代化还有明显短板弱项。要把加快建设农业强市摆在优先位置，大力推进农业现代化，促进农业高质高效，为全面建设现代化副中心城市奠定坚实基础。

建设农业强市是南阳必须肩负的使命担当。习近平总书记指出,农业强，首要是粮食和重要农产品供给保障能力必须强。南阳是南水北调中线工程水源区和渠首所在地，是首批国家生态文明先行示范区，是全国重要的农产品生产基地和国家粮食安全战略工程粮食核心产区，素有“中州粮仓”之称。正常年景，全市粮食、油料、肉类产量分别占全国的1%、4.8%和1%，占全省的11%、25%和10%。各级党委和政府要落实好“米袋子”省长负责制，“菜篮子”市长负责制。要扛稳粮食安全这个重任，在确保国家粮食安全方面有新担当新作为；要坚持农业科技自立自强，从培育好种子做起；要牢牢抓住粮食这个核心竞争力，深入推进优质粮食工程，在乡村振兴中实现农业强市目标。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，作为全省重要的农业大市，必须站位服务保障国家大局，把加快建设农业强市摆上重要位置，始终把粮食安全这一“国之大者”扛在肩上、抓在手上，做好新时代新征程“三农”工作，在建设农业强国上展现南阳

担当。

南阳是中华文明的重要发祥地，农耕文明悠久，有着较强的重农亲农文化氛围，同时人口众多，建设农业强市在全国具有典型性、代表性，必先探索、展现担当，在建设依靠自己力量端牢饭碗、依托双层经营体制发展农业、发展生态低碳农业、赓续农耕文明、扎实推进共同富裕的中国特色农业强国中贡献南阳力量。

建设农业强市是南阳必须面对的历史挑战。近年来，南阳市“三农”工作取得显著成就，同时，受制于人均资源不足、底子薄、历史欠账较多等原因，对标国际农业强国和国内先进省市，农业农村仍然是南阳市现代化建设的短板。农业农村基础设施依然薄弱，仍有近 600 万亩耕地未开展高标准农田建设，农业节水灌溉面积仅占耕地面积的 60%。科技创新能力仍然不强，与国内先进地区存在明显差距。经营体系尚不健全，新型农业经营主体带动能力较弱，不能适应农业生产发展需要。农村道路、供水供电、垃圾处理等设施滞后，教育、文化、卫生等社会事业布局不够合理、设施不够健全、人才不够充分、服务质量不高。农业效益总体不高，农业劳动生产率低于全国平均水平。农民收入仍待提升，2022 年全市农村居民人均可支配收入为 1.88 万元，比全国平均水平比低 1300 多元。对这些问题，必须高度重视，创新思路举措，完善政策措施，下大力气加以解决。

建设农业强市是南阳必须抓住的战略机遇。南阳市是农业大市，正处于由“大”向“强”跨越的关键时期，必将成为国家战略的重大受益者。扩大内需战略，带来巨大市场空间。南阳市是中部地区重要的交通枢纽、农副产品生产基地，建设河南省省域副中心城市拥有巨大的农村消费市场。构建新发展格局，充分发挥乡村作为消费市场和要素市场的重要作用，将进一步激发南阳市农村消费潜力，推动乡村产业转型升级。战略布局带来有力发展支撑。南水北调后续工程高质量发展、新时代推动中部地区高质量发展等国家战略实施，必将为南阳市农业农村发展带来更多政策、技术、资金等要素支持，为乡村发展注入强大动能。省第十一次党代会提出锚定“两个确保”、实施“十大战略”，为南阳加快建设农业强市、推进农业农村现代化把准方向、突出重点、明晰路径。南阳建设农业强市叠加了战略机遇、历史机遇、政策机遇，将为建设农业强市提供强大势能。

2、规划依据

(1) 《中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》；

(2) 《中共河南省委 河南省人民政府 关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》；

(3) 《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

- (4)《河南省“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划》；
- (5)《南阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- (6)《南阳市“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划》；
- (7)《南阳市国土空间总体规划（2021-2035）》；
- (8)《南阳市人民政府关于加快发展现代农业“五特”经济建设八大产业集群的意见》（宛政〔2021〕18号）
- (9)《南阳市乡村产业振兴五年行动计划》（宛农领〔2021〕7号）
- (10)南阳市近年统计年鉴、部门工作总结、政府工作报告等资料。

3、规划范围

规划涵盖南阳市辖2个行政市辖区、11个县（市）、4个开发区，分别是宛城区、卧龙区、南召县、方城县、西峡县、镇平县、内乡县、淅川县、社旗县、唐河县、新野县、桐柏县、邓州市、城乡一体化示范区、高新技术开发区、职教园区、官庄先进制造业开发区。

4、规划期限

基期年为2022年，规划期为2023—2050年，其中：

近期为2023—2027年。

中期为2028—2035年。

远期为2036—2050年。

(二) 建设基础

南阳市是国家粮食安全战略工程粮食核心产区,素有“中州粮仓”之称。近年来,南阳市围绕提升粮、油、菜、畜“四大”基础产业、做优做强花、药、果、菌、茶“五特”经济,建设肉食、粮油、食用菌、中药材、林产品、果蔬、乳制品、酒业“八大”现代农业产业集群,着力推动传统农业大市向现代农业强市转变。2022年,全年第一产业增加值732.95亿元,同比增长4.7%;农村居民人均可支配收入18783元,增长6.7%。农产品加工业产值与农业总产值比达到2.3:1。

1、粮油产业基础稳固

南阳是“全国粮食生产先进单位”和“全省粮食生产先进单位”。2022年,全市粮食作物种植面积1962.44万亩,粮食总产量达到715.53万吨,是全国21个粮食年产量超百亿斤的地市之一,约占全省11%、全国1%。其中,夏粮产量433.66万吨,秋粮产量281.87万吨;油料产量177.38万吨,占全国4.8%、全省26%。

2、畜牧养殖实现跨越式发展

2022年,猪、牛、羊存栏数量分别为:603.18万头、78.07万头、296万只。猪、牛、羊出栏数量分别为:787.83万头、50.74万头、327.46万只,分别占全省的13%、21%、14%。牛、猪、羊饲养量分别位居全省的1、2、3位,其中,位于

内乡的牧原集团是全国最大的生猪养殖企业，生猪出栏占全国的近 1/10。肉蛋奶产量 135.40 万吨，占全省的 10%，全国的 1%，位居全省第 3 位。

3、特色产业发展迅猛

南阳市菜、花、药、果、菌、茶规模分别为 383.04 万亩、58 万亩、40.74 万亩、127.5 万亩、5.1 亿袋、24.89 万亩。生产规模均位居全省前三。西峡的猕猴桃、山茱萸，南召的辛夷、玉兰，桐柏的木瓜久负盛名，被命名为“中国名特优经济林之乡”，桐柏板栗被命名为“河南省名特优经济林之乡”。

2022 年，蔬菜种植面积 383.04 万亩，产量 1195.46 万吨。其中设施蔬菜基地发展到 18.09 万亩，主要种植芹菜、辣椒、菠菜、黄瓜、西红柿等。

花卉苗木产业主要包括月季、玉兰、兰花等。其中，卧龙区被命名为“中国名特优月季之乡”，是全国最大的月季苗木繁育基地，月季总供应量占国内市场的 80%，年产值达 25 亿元，月季种苗出口占全国出口量的 70%以上；南召是“中国玉兰之乡”，玉兰花种植面积约 30 万亩，产值 21.3 亿元。

南阳是全国中药材的主产区之一，中药材种植面积、中药材储备量位居全国地市级前列，盛产山茱萸、辛夷、裕丹参、桐桔梗、宛艾、夏枯草、金银花、唐栀子“八大宛药”。天然中药材 2357 种，其中地道名优药材 30 余种，品种数量占全国的 20%以上，总储量占河南省的 1/4 以上。

林果种植面积为 127.5 万亩，总产量 128.15 万吨。水果主要有猕猴桃、软籽石榴、核桃等，培育了桐柏朱砂红桃、西峡猕猴桃、方城黄金梨、内乡油桃、浙川软籽石榴等知名品牌。坚果主要有核桃、板栗。

发展袋栽菌类 5.1 亿袋，产量 55 万吨，总产值约 53.9 亿元。

茶叶种植面积 24.89 万亩，产量 3677.5 吨，产值约 10.49 亿元。出口量占全省茶叶出口的比重超过 70%。培育了“桐柏红”“桐柏玉叶”“丹峰山·桐柏”茯砖茶等知名品牌。

4、农业科技创新体系初步建立

现代种业提升行动成效不断凸显。牧原集团独创的“二元轮回育种体系”，减少了对国外种猪的依赖，实现了母猪自由（养猪业的“中国芯”），育种技术达到全国领先水平。引进许为钢院士一流种业领军人才在南阳建立院士工作站，合作种子育繁推一体化项目。重点围绕小麦、玉米、花生等优势农作物，开展联合体育种试验，共选育通过国家级、省级审定（登记）的农作物品种二十余个；建成良种繁育基地 18.8 万亩。有效推进了德南牛、皮南牛、南阳黑猪等新品种培育，加强南阳牛种质资源保护、开发和利用。截至 2022 年底，新收集农作物种质资源 793 份；普查确认存在且国家认可的畜禽遗传资源共计 7 个畜种、31 个品种；完成水产种质资源普查主体数目 2070 家，普查样本数量 4000 余个，样品采集

28 个品种，遗传材料 61 份。建设畜禽遗传资源保种场 5 个，改造提升种畜场 28 个，全市主要农作物良种基本实现全覆盖。

农业科技创新发展环境不断优化。南阳市现有“国家农作物区域试验站”、“全国小麦、棉花、芝麻、食用豆、生猪和河南省玉米、花生、蔬菜、水稻、中药材现代农业产业技术体系综合试验站”、“省小麦赤霉病绿色防控工程技术研究中心”、“河南抗病耐热小麦繁育工程技术研究中心”、“河南省蚕科院”、“省鲜食型花生工程技术研究中心”、“南阳市小麦工程技术研究中心”、“邓州市现代种业研究院”（邓州市小麦工程技术研究中心）等创新平台。依托南牧原智能科技有限公司、北京农信互联等龙头企业建设的智慧农牧设备制造产业集群，在智慧养殖领域具有领先地位。

5、农业产业链条不断拓展

以粮牧油菜“四大基础”产业、菌花果药茶“五大特色”产业为基础，坚持“一产往后延，二产两头连，三产走精端”总基调，推进粮经饲统筹、农牧渔循环、产加销一体、农文旅全域发展，成功创建国家级现代农业产业园 1 个、省级 9 个，国家农业产业强镇 7 个，国家优势特色产业集群 4 个。内乡县纳入国家首批农业现代化示范区创建名单。新野县肉牛产业三产融合标准化示范区被国家标准化管理委员会批准为第十批国家级农业标准化示范区。镇平县、邓州市荣获 2022

年首批“全国绿色食品原料标准化生产基地”称号。一是**农产品加工物流能力全国领先**。推进了牧原国际食品城、想念食品产业园、南阳产投食品产业园、中以高效农业科技示范园等重大项目建设，培育重点农产品加工企业 22 家，全市农产品加工业产值达到 962 亿元，基本形成初加工、深加工梯次推进的加工体系，初步形成覆盖市、县、乡、村的四级物流配送体系。电子商务交易额 155.6 亿元。二是**农业多种功能全面拓展**，大力发展休闲农业与乡村旅游业，培育各类休闲农业经营主体 2194 个，综合经营收入达到 68.12 亿元。卧龙区石桥镇（月季）、内乡灌涨镇杨集村（番茄）、邓州九龙镇舟陂村（梨）被认定为第十一批全国“一村一品”示范村镇，邓州韩营村被认定为中国美丽乡村。三是**实施新型农业经营主体培育提升行动**。国家级、省级、市级重点龙头企业分别达到 9 家、99 家、226 家；农民专业合作社达到 26169 家，家庭农场达到 21960 家，其中市级以上示范农民专业合作社 434 家、示范家庭农场 260 家。农业社会化服务组织达到 1.9 万多个，培育食用菌、中药材、猕猴桃、猪、牛、奶、禽等 7 大类 30 个省级农业产业化联合体。

6、农民生活更加美好

农村居民收入持续增长。2022 年，南阳农民人均可支配收入达到 18783 元，增长 6.7%，增幅高于城镇居民 2.3%。随着产业结构的演变，农业经营收入所占的比例在不断下降，

而工资性收入、财产性收入以及转移性收入的比例在不断上升，收入种类和被动收入增加，收入来源结构不断优化。**农民消费能力持续提升。**农村居民人均消费支出不断增加，2022 年达到 13895 元，增长 5.0%，农民开始重视品质生活和精神需求，追求更高层次的消费，食品消费向注重营养转变，耐用消费品升级换代，服务性消费保持快速增长，生活质量明显改善。**农民综合素质不断提高。**随着乡村振兴战略实施不断深入，农民思想观念、文化素质、就业技能、受教育年限等均有较大提升，有文化、懂技术、善经营、会管理的农民愈来愈多，农民的获得感、幸福感、安全感也不断增强。

7、乡村面貌显著改善

人居环境整治取得明显成效。对生活垃圾进行有效治理的村达到 4539 个，占比达到 98%。累计完成改厕 88 万户，占总农户数的 36.8%，荣获“全省农村厕所革命先进市”称号。农村生活污水治理率达到 38.34%，“1+5”农村生活污水治理运维管护模式逐步推广。村容村貌综合整治取得新突破，村庄绿化水平大幅提升，“多规合一”村庄规划编制进展有序。**农村基础设施建设日趋完善。**行政村通硬化路率达到 100%，20 户以上自然村通硬化路率达到 98%。农村自来水普及率达到 93%。城乡配电网发展不平衡状况得到显著改善。天然气“镇镇通工程”全面实施，天然气、液化石油气在农村逐步推

广。行政村光纤宽带和 4G 网络全覆盖，村级益农信息社覆盖率达到 79.3%，荣获全省益农信息社建设运营先进市。农村公共服务体系更加健全。义务教育全面普及，高中阶段教育普及攻坚计划扎实推进，公办中心幼儿园“空白”乡镇已全部消除。健康乡村建设深入实施，乡村“10 分钟”医疗卫生服务圈有序打造，乡村健身场地设施逐步完善。农村基本养老保险、基本医疗保险、大病保险、最低生活保障制度进一步落实，农村养老服务设施和服务水平不断提升。农村书屋、文化广场等基本全覆盖，农村文化服务设施进一步优化。乡村治理能力进一步提升。南阳市是村民自治“四议两公开”工作法的发源地，被评为全国基层民主政治建设示范单位。全国乡村治理示范乡镇达到 2 个，示范村达到 12 个。农村法治宣传教育和依法治理工作不断加强，人民调解组织网络平台进一步完善，平安乡村建设扎实开展。农村德治体系进一步完善，孝善敬老、文明村镇创建等活动持续开展，涌现出“时代楷模”乡村教师张玉滚、优秀扶贫案例“最美人物”王万才等全国先进人物典型。

8、农业绿色发展成效显著

南阳市入选国家农业绿色发展先行区创建名单，绿色有机农产品认证数量和面积均居全国地级市前列。化肥农药利用率分别达到 40.6%、40.4%，果菜茶病虫害绿色防控覆盖率达到 41.1%。农作物秸秆综合利用率达到 91.5%，废旧农膜

回收和综合利用率达到 90%，畜禽养殖粪污综合利用率达到 84%。内乡县在农村厕所革命和污水治理中进行了积极探索，取得了明显成效，形成了农村污水治理的“内乡模式”，被写入 2023 年省委一号文件进行推广。

9、农村各项改革持续深化

农村土地制度改革逐步推进。农村承包地确权 1458 万亩，全部完成；发证承包农户 223.79 万户，占家庭承包户数的 97.73%。农村集体产权制度改革任务已基本完成，全市村庄全部进行了股权设置与量化。农村宅基地确权登记已全部完成，房地一体化试点正在推进。**农业支持保护力度不断加大。**财政支农总量实现稳步增长，奖补政策不断优化转型。农村金融改革进一步深化，农村金融改革试验区建设顺利推进，金融服务“三农”能力水平大大提升。政策性农业保险保障力度逐步加大。**城乡融合发展机制不断健全。**人才、土地、资本等城乡资源要素平等交换、双向流动机制不断完善，农业转移人口市民化步伐逐渐加快，人才返乡就业创业机制进一步健全，城乡统一的建设用地市场不断完善，各类资本投入“三农”力度加大。

（三）问题挑战

1、农业农村基础条件不够扎实

在基础条件方面，农田水利、电力、道路等基础设施建

设滞后，高标准农田面积仅占 60%左右，影响农业生产效率。从耕地地力看，全市一级耕地仅占 7.6%，有机质、速效钾含量远低于全省平均水平。在劳动力素质方面，农村劳动力流失严重，平均每百名农村劳动力中，高中及以上文化程度仅 12.87 人，初中、小学程度 82.54 人，未上过学 4.59 人，缺少复合型、适应新型农业发展要求的人。在保障体系方面，动物疫病监测体系、质量安全检测体系、科技推广体系、农业执法监管体系不够健全。如动物疫病监测、检测能力与现实要求不匹配，许多县不具备非洲猪瘟检测能力；综合执法体系尤其在乡级普遍存在缺人、缺钱、缺装备等突出问题。从整体情况看，国际环境、气象灾害等不确定因素增多，不少国家收紧了农产品特别是粮食出口，农产品国际贸易受到较大冲击。

2、农业科技创新体系相对落后

农业科技、创新投入不够，创新要素集聚不足与创新成果转化不足并存，良种化、绿色化、标准化、规模化、数字化等支撑仍显不足。南阳市农业科技进步贡献率为 65%，处于全省较低水平；南阳农业科技人才结构不均衡，一方面缺乏跨学科、跨领域的领军型复合型人才，特别是在生物育种、农业高新技术、设施农业装备、数字农业等领域缺少高层次学科带头人。另一方面，全市万名农民中农技人员 4.7 人，科技人员普遍存在更新缓慢、年龄偏大、知识老化、推广方

法落后、手段陈旧等问题。

3、现代农业产业体系尚不完善

农业集群化发展水平不高，特色化农业发展不足，农业产业链条短，龙头企业偏少，农业整体效益不高，农业社会化服务体系不完善，南阳农产品加工业产值与农业总产值的比值为 2.3:1，全省为 2.5:1，与农产品生产大市不匹配，特别是在粮食、油脂、奶制品加工上知名品牌少，全市国家级龙头企业仅牧原、想念、宛西等 7 家企业，辐射带动作用不足，农业的整体发展质量仍需提升。农业现代化的高端现代要素驱动还不强，产业层次还偏低，产业体系还不够完善，发展质量与效益仍有较大提升空间。现代农业产业链条不够完备，初级加工产品多、精深加工产品少，副产物综合利用加工滞后，现代冷链物流体系亟待健全。现代农业多功能开发深度不够，农业的生态绿色、文化传承等功能价值尚未充分、有效转化为产业价值，农业品牌大多处于产品商标的初级阶段，品牌知名度、美誉度远未挖掘，品牌内涵与品牌溢价的内在机制还未充分建立。

4、乡村建设短板有待补齐

乡村建设仍未得到根本改善。在人居环境方面，农村人居环境整治水平参差不齐，部分村庄脏乱差现象依旧存在，群众对于环境整治只是简单的整清楚、摆清楚，并没有将人居环境整治与当地历史文化风貌融为一体，环境意识有待提

升。农村污水处理设施未建立长效管护机制，大部分村庄生活污水没有得到有效管控，处于无序排放状态，无害化农村厕所改造任重道远，存在部分公厕内设施设备损坏未及时修理、公厕周边环境脏乱、公厕日常保洁不到位等问题，生活污水治理率仅 38.34%。在基础设施方面，仅有 71% 的行政村完成通组道路、排前路建设，34.6% 的行政村未实现公共照明设施基本覆盖，部分村庄布局散落，缺乏整体规划，土地资源浪费较大，基础设施建设有难度，21.4% 的行政村无文化活动广场。在乡风文明方面，农村精神文明建设有待进一步加强，部分地方大操大办、攀比摆阔、高额彩礼、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良习俗依旧存在。在乡村治理方面，“空心村”现象严重，农村社会人户分离、人地分离现象突出，农村社会群体加速分化，利益诉求多元化，治理主体多元化，新的矛盾不断出现，乡村治理难度明显加大。

5、农民持续增收空间受限

农业生产成本高。随着农业生产技术的不断提高，农民在生产过程中需要投入更多的人力、物力和财力。农药、化肥、种子等生产资料的价格不断上涨，使得农民的农业生产成本逐年攀升。**农产品价格波动大。**农产品的价格受到多种因素的影响，尤其是市场波动、劳动力短缺、自然灾害等，近年来由于极端天气的出现，导致农村收入不稳定，农业粮油、蔬菜、水果等产业发展受到冲击较大，市场风险加剧，

农业收益大幅下降，农业比较优势减弱，加大了农民持续增收的难度。**农民收入仍待提升。**2022年全市农村居民人均可支配收入为1.88万元，比全国平均水平比低1300多元。总体看，近年来农民人均可支配收入增幅虽持续高于城镇居民，但由于农民收入基数较小，城乡收入绝对差距仍在扩大，2015—2022年，南阳城乡居民收入差距分别达到14363元、15197元、16410元、17476元、18276元、17819元、18579元、18783元，农民持续稳定增收动能仍显不足。

6、城乡区域差距依然较大

乡村人才缺乏。农村人口老龄化、村庄“空心化”日益严重，留住人、留住年轻人的机制尚未建立起来，村庄普遍缺人气、缺活力、缺生机。**城乡收入差距大。**我市农村仍有产业结构相对落后、农村市场制度不够完善以及生产要素流转不畅等问题，农村经济增长速度和总量相对城镇依然落后，城乡经济差距仍在拉大。**城乡资源平等交换机制有待进一步完善。**土地、资金、技术、人才等生产要素向非农部门偏向造成了资源浪费，农业部门由于生产要素不足出现增长滞后，生产要素下乡还存在体制机制障碍，农业发展机会相对较少。**城乡基础设施和公共服务设施差距依然较大。**农村城市人口流动和就业创业相对于农村有更多机会，与城市相比，农村居民养老保障水平和消费水平明显低于城镇居民；农村医疗、教育资源、道路、交通、水电相对滞后；农村文化、体育、

娱乐、休闲等公共服务设施建设人均拥有量低，配套服务短缺，开展的文化活动总量不足，农民文化生活与实际需求有差距，乡村治理基础薄弱。

(四) 总体要求

1、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察南阳重要讲话和指示精神，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持创新驱动发展，以农业农村现代化为总目标，以农业高质量发展为主题，以农业供给侧结构性改革为主线，坚决扛稳粮食安全重任，做强高效种养业、绿色食品业和乡村现代服务业，完善现代农业生产体系、产业体系和经营体系，实施绿色兴农、质量兴农、品牌强农、龙头企业培育、高素质农民培育五大行动，推进乡村产业发展壮大，推动传统农业大市向现代农业强市转变，为全面建设社会主义现代化南阳开好局起好步提供有力支撑。

2、基本原则

——坚持党的全面领导，把牢政治方向、强化根本保证。全面推进乡村振兴、加快建设农业强市，关键在党。必须坚持党领导“三农”工作原则不动摇，健全领导体制和工作机制，

确保农业强市建设沿着正确方向前进。

——**坚持以人民为中心，增进民生福祉、推动共同富裕。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，在经济上维护农民利益，在政治上保障农民权利，充分尊重农民意愿和首创精神，充分调动农民群众的积极性、主动性、创造性，增进民生福祉，让农业强市建设成果更多更公平惠及全体农民。

——**坚决扛稳粮食安全重任，落实粮食安全党政同责。**落实“藏粮于地”“藏粮于技”战略，严守耕地红线，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”。严格保护和重点建设粮食生产功能区，巩固提升粮食生产能力。

——**坚持新发展理念，加快转型升级、提升质量效益。**把新发展理念贯穿于加快建设农业强市、推进农业农村现代化全过程和各领域，把创新摆在发展的逻辑起点，持续推进创新强农、协调惠农、绿色兴农、开放助农、共享富农，主动服务和积极融入新发展格局。

——**坚持系统观念，着眼全局谋划、点面结合推进。**整体谋划乡村振兴、农业农村现代化和建设农业强市，把全面推进乡村振兴作为建设农业强市的重要任务，把实现农业现代化作为建设农业强市的基本要求，把实现农村现代化作为建设农业强市的内在要求和必要条件。

——**坚持改革开放创新，增强根本动力、激发发展活力。**继续巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，

推进农村集体产权制度改革，健全农业支持保护制度。加快破除体制机制弊端，激活农村资源要素，以体制机制创新激发各方面创新，激发广大农民和各类人才投身农业农村现代化建设的积极性和创造性。

3、主要目标

到 2027 年，粮食安全保障能力进一步增强，农业结构更加优化，农业产品更加优质，农业质量效益和竞争力进一步提高，现代农业体系全面升级，

努力打造“四千五特”农业大市，即重点培育花、药、果、菌、茶“五特”经济，持续打造千万亩高标准农田、千万头（只）畜禽养殖产业大市、千亿元农产品加工大市、一千个乡村振兴示范村。着力建设以肉食、粮油制品、食用菌、中药材、林产品、果蔬、乳制品、酒业等为主的八大产业集群。

到 2035 年，乡村全面振兴取得决定性进展，基本实现农业现代化。到本世纪中叶，耕地保护建设全方面加强，农业科技装备全领域突破，农业绿色发展全过程转型，农业社会化服务全环节覆盖，农业产业全链条升级，农业对外合作全方位展开，实现农业农村现代化，建成农业强市。

——**粮食安全根基愈发稳固**。粮食产能持续提升，粮食供给坚实稳定，保障国家粮食安全贡献更加凸显，到 2027 年，全市高标准农田总面积累计达到 1000 万亩以上，粮食

综合生产能力达到 140 亿斤以上。到 2035 年，全市永久基本农田全部建成高标准农田，粮食综合生产能力持续稳定在 143 亿斤以上，粮食产业链、价值链、供应链“三链”协同发展，保障国家粮食安全根基全面筑牢，粮食产业水平显著提升。

——**农产品供给保障能力显著增强。**统筹抓好油料、肉蛋奶、果蔬等重要农副产品生产，调整优化生产结构、区域布局和产品结构，提高供给体系适配性。到 2027 年，标准化生产和冷链物流体系配套完善，油料、蔬菜、肉蛋奶产量稳定在全省前列。到 2035 年，农业全产业链数字化、网络化基本实现，农业质量效益和竞争力显著增强，在更高水平上保障农产品稳定安全供给。

——**农业科技创新实力全省凸显。**科技创新自立自强，到 2027 年，农业科技进步贡献率明显提高，农业科技整体实力居全省领先水平。到 2035 年，农业科技进步贡献率达到国内发达地区水平，农业科技创新产、学、研、用、推衔接紧密，实现农业科技创新平台强、农业科技人才队伍强、农业科技创新主体强、农业科技支撑产业能力强，进入农业科技强市行列。

——**乡村产业竞争力大幅提升。**产业链条健全高端，到 2027 年，农产品加工转化率达到 80% 以上，建成具有世界影响力的千亿级现代食品集群。到 2035 年，农产品加工转

化率农产品精深加工占比进一步提高，基本建成农产品加工强市。

——**产品竞争优势明显**。到 2027 年，国家农产品质量安全县数量位居省前列，建成一批著名的区域农产品公共品牌，省级以上农业知名品牌达到 XX 个以上，农产品质量安全例行监测合格率稳定在 98% 以上。到 2035 年，创建一批“小而美”的特色农产品品牌，培育一批“大而优”的大宗农产品品牌。

——**资源利用集约高效**。到 2027 年，全市畜禽粪污综合利用率达 90%，化肥、农药使用量持续下降，高效节水灌溉面积达到 777 万亩以上。到 2035 年，资源化利用水平显著提高。

——**农村现代化水平明显提高**。农村基本具备现代生活条件，到 2027 年，农村基础设施进一步完善，城乡教育、文化、医疗、社保等基本公共服务均等化初步实现，农村人居环境整体提升，无害化卫生厕所普及率达到 95% 以上，生活污水治理率达到 45%。到 2035 年，乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度进一步提高，农村现代化基本实现。

——**农民收入水平快速增长**。农村居民人均可支配收入增速持续高于城镇居民，城乡收入差距显著缩小，到 2027 年，城乡居民收入比缩小到 1.9:1 以内，农村居民人均可支

配收入接近全国平均水平。到 2035 年，城乡居民收入比缩小到 1.8:1 以内，农村居民人均可支配收入超过全国平均水平。

建设农业强市主要指标体系表

| 序号 | 类别 | 指标 | 现状值 2022年 | 目标值 2025年 | 目标值 2027年 | 目标值 2035年 | 备注 |
|----|------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|----|
| 1 | 供给保障粮食安全可靠 | 粮食综合生产能力(万吨) | 715.53 | >700 | >700 | >700 | |
| 2 | | 肉蛋奶总产量(万吨) | 135.4 | 155 | 165 | 200 | |
| 3 | | 农林牧渔产值(亿元) | 732.95 | | | | |
| 4 | | 畜牧业产值(亿元) | 303.99 | 320 | 323 | 350 | |
| 5 | | 畜牧业产值占农林牧渔总产值比重(%) | | | | | |
| 6 | | 油料生产能力(万吨) | 177.38 | 190.35 | 199 | 233.6 | |
| 7 | | 蔬菜生产能力(万吨) | 1174.27 | 1176 | 1178 | 1182 | |
| 8 | | 食用菌生产能力(干重、万吨) | 29.36 | 30 | 30 | 30 | |
| 9 | | 水果生产能力(万吨) | 121.31 | 120 | 120 | 120 | |
| 10 | | 中药材种植面积(万亩) | 40.74 | 42 | 44 | 50 | |
| 11 | | 茶叶生产能力(吨) | 3496 | 3520 | 3540 | 3600 | |
| 12 | | 高标准农田面积(万亩) | 905.17 | 1000 | 1164 | 1309.06 | |
| 13 | | 高标准农田示范区面积(万亩) | 12.4 | | | | |
| 14 | | 高标准农田占耕地比重(%) | 61.45 | 73.94 | 79.02 | 88.9 | |
| 15 | 科技装备自立自强 | 国家级研发平台数量(个) | | | | | |
| 16 | | 省级研发平台数量(个) | 280 | 283 | 285 | 290 | |
| 17 | | 农业科技进步贡献率(%) | 65 | 67 | 69 | 75 | |
| 18 | | 全省十强种业企业数量(个) | | | | | |
| 19 | | 农机装备产业产值(亿元) | 107.1 | 110 | 114 | 130 | |

南阳市加快建设农业强市规划

| 序号 | 类别 | 指标 | 现状值 2022年 | 目标值 2025年 | 目标值 2027年 | 目标值 2035年 | | 备注 |
|----|----------|------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--|----|
| 20 | | 农业生产数字化水平 (%) | | | | | | |
| 21 | 设施装备配套完善 | 主要农作物耕种收综合机械化率 (%) | 88.4 | 91 | 92.4 | 95 | | |
| 22 | | 农产品产地低温处理率 (%) | | | | | | |
| 23 | | 设施种植业产值占农业总产值比重 (%) | | | | | | |
| 24 | 产业链条健全高端 | 农产品加工转化率 (%) | 76 | 80 | 82 | >82 | | |
| 25 | | 省级和省级以上农业产业化龙头企业数量 (家) | 108 | | | | | |
| 26 | | 规模以上食品企业营健全业收入 (亿元) | | | | | | |
| 27 | | 省级以上农业知名品牌 (个) | 84 | 110 | | | | |
| 28 | | 国家农产品质量安全县 (个) | 1 | 13 | 13 | 13 | | |
| 29 | | 河南省农产品质量安全县 (个) | 12 | 13 | 13 | 13 | | |
| 30 | | 农产品质量安全例行监测合格率 (%) | 98 | >98 | >98 | >98 | | |
| 31 | | 国家级农业优势特色产业集群 (个) | 4 | 7 | 9 | 14 | | |
| 32 | | 国家级农业产业强镇 (个) | 7 | 10 | 12 | 15 | | |
| 33 | | 国家级现代农业产业园 (个) | 1 | 1 | 1 | 3 | | |
| 34 | 资源利用集约高效 | 农田灌溉水有效利用系数 | 0.584 | 0.6 | 0.61 | 0.66 | | |
| 35 | | 高效节水灌溉面积 (万亩) | | 434.88 | 777.35 | | | |
| 36 | | 主要农作物化肥利用率 (%) | 40.6 | 42.6 | 44.6 | 50 | | |

南阳市加快建设农业强市规划

| 序号 | 类别 | 指标 | 现状值 2022年 | 目标值 2025年 | 目标值 2027年 | 目标值 2035年 | | 备注 |
|----|----------------------|------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--|----|
| 37 | | 主要农作物农药 利用率 (%) | 40.4 | | | | | |
| 38 | | 秸秆综合利用率 (%) | 91.5 | 95 | 97.3 | >98 | | |
| 39 | | 畜禽粪污资源化 利用率 (%) | 83 | 85.5 | 86.2 | 92 | | |
| 40 | | 农产品地理标志 认证个数 | 12 | 15 | 17 | 20 | | |
| 41 | | 绿色食品和有机 食品认证个数 | 186 | 180 | 180 | 180 | | |
| 42 | 经营 体系 更加 完善 | 农业适度规模经 营面积占比 (%) | | | | | | |
| 43 | | 农业社会化服务 覆盖面积 (万亩 次) | | | | | | |
| 44 | | 新型农业经营主 体带动农户比率 (%) | | | | | | |
| 45 | 农民 农村 共同 富裕 | 农村居民人均可 支配收入 (元) | 18783 | 23000 | 26000 | 42000 | | |
| 46 | | 城乡居民收入比 值 | 2.01 | 1.97 | 1.95 | 1.8 | | |
| 47 | | 农业劳动生产率 (万元/人) | | | | | | |
| 48 | | 农村居民教育文 化娱乐消费支出 占比 (%) | | | | | | |
| 49 | 宜居 宜业 和美 乡村 | 农村无害化卫生 厕所普及率 (%) | 89.6 | 95 | >95 | >95 | | |
| 50 | | 农村生活污水治 理率 (%) | 38.34 | 45 | 49.44 | 56.1 | | |
| 51 | | 乡村建设示范县 数量 (个) | 0 | 3 | 5 | 13 | | |
| 52 | | 乡村建设示范乡 镇数量 (个) | 0 | 35 | 60 | 160 | | |
| 53 | | 乡村建设示范村 数量 (个) | 0 | 300 | 600 | 1950 | | |
| 54 | | 达到美丽宜居村 标准的行政村占 比 (%) | 20 | 30 | 35 | 50 | | |

南阳市加快建设农业强市规划

| 序号 | 类别 | 指标 | 现状值 2022年 | 目标值 2025年 | 目标值 2027年 | 目标值 2035年 | | 备注 |
|----|----|-----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--|----|
| 55 | | 三星及以上党支部村占比 (%) | | | | | | |

(五) 主要农产品生产力布局

按照《南阳市“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划》（宛政〔2022〕23号）“四区”空间布局，根据不同地域自然禀赋特点和农业产业发展基础，将南阳市农业生产划分为水源涵养地有机农业区、城市近郊都市生态农业区、平原优质粮油主产区、岗丘山地特色生态农业区“四区”，在确保粮食总量稳定前提下，完善和优化主要农产品生产力布局。

1、水源涵养地有机农业区

以南水北调源头汇水区及干渠沿线、白河流域等区域为重点，大力发展优质粮油、特色蔬菜等基础产业和优质水果、食用菌、茶叶等特色产业，打造绿色有机农产品生产基地。搞好宣传推介，进一步叫响“水源地”和“中线渠首”有机农产品品牌。控制农业面源污染，加强山区生态环境保护与建设，为南阳市经济社会发展构建重要的生态屏障。

2、城市近郊都市生态农业区

以南阳城区为中心，辐射城市近郊区及周边区域的“半小时都市生态农业经济圈”，引进先进农业经营理念与技术，在宛城区建设两岸现代农业产业园。依托城市技术、资金、市场、人才、交通等现代农业发展要素密集的优势，以改善生态、优化环境、服务城市和为市民提供精品农产品为目标，以精品生产、设施生产、休闲观光为主要功能，重点发展优

质粮油、绿色蔬菜、花卉苗木、设施农业、农产品加工物流、现代农业科技示范园、休闲观光农业、城市景观农业、农业生态公园等现代农业业态，大力推进一二三产业融合发展、产学研有机结合，统筹做好产业、科技、文化大文章。

3、平原优质粮油主产区

包括邓州、新野、宛城、卧龙、方城、唐河、镇平、社旗的大部分乡镇。该区域内地势平坦，土壤肥沃，水源充足，也是南阳市粮食主产区。以建设千万亩高标准农田为抓手，按照区域化、规模化、标准化、集约化生产要求，加强以农田水利、耕地质量提升、农业机械化为主的农业基础设施建设，大力发展优质粮油生产及良种繁育、农产品加工物流。

4、岗丘山地特色生态农业区

包括内乡、南召、桐柏、西峡、淅川全部及唐河、社旗、方城、镇平部分乡镇。充分利用区域独特的山、水、林、热、气等生态环境优势和物种资源优势，加快发展茶叶、经济林果、花卉苗木、猕猴桃、食用菌、柞蚕、道地中药材、畜禽养殖业等特色农业产业，以及基于山区自然景观、生态森林等资源的休闲观光旅游业，持续提高特色农产品和特色旅游产品的市场竞争力。

第二章 全方位做好粮食和重要农产品稳产保供

强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，稳住面积、主攻单产、力争多增产，完善农业生产布局，优化农业生产结构，全方位做好粮食和重要农产品稳产保供，加快建设南阳粮食安全产业带核心区，抓好粮油、肉蛋奶、蔬菜、林果等重要农产品稳产保供，全面提高“菜篮子”工程建设水平，筑牢农业强市建设根基。

（一）扛稳粮食安全政治责任

1、加大耕地保护力度，守牢耕地保护红线

压实耕地保护责任。探索推行“田长制”，落实最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施，严守耕地红线，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”。实行耕地保护和粮食安全党政同责，按照“数、线、图”一致要求，将耕地和永久基本农田带位置、带坐标下达至各县区，逐级签订耕地保护目标责任书，对耕地保护任务完成情况进行定期考核、终身追责。**严格保护耕地数量。**规范耕地“占补平衡”和“进出平衡”，加强新增耕地核实认定和监管，确保补充耕地数量相等、质量相当、产能不降。对耕地转为林地、园地等其他农用地，严格落实耕地“进出平衡”，确保耕地数量不减少。确保全市耕地保有量在 1500 万亩以上，永久基本农田保护面积不低于 1300 万亩。**持续提升耕地质量。**加强耕地质量监测体系

建设，完善耕地保护利益补偿机制。进一步完善土壤综合信息化平台和预警预测机制，及时反映耕地质量动态变化趋势。开展耕地质量定向培育，大力推广秸秆覆盖还田、增施有机肥、种植绿肥等地力提升技术模式，积极推广深耕深松等保护性耕作措施，推进农机农艺融合，着力改善土壤结构，提高耕地基础地力，提升耕地质量。

2、夯实农业基础设施条件

加强高标准农田建设。农田建设是提高粮食综合生产能力、促进农业高质量发展的重要基础。要坚决扛牢粮食安全政治责任，推动高标准农田建设工作取得显著成效，为保障粮食和重要农产品稳定安全供给作出积极贡献。重点在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和大中型灌区内，围绕田、土、水、路、林、电、气、技、管等，打造“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”的现代化高标准农田，建立农田建设监测监管平台，完善高标准农田管护机制，明确管护主体，落实管护责任，加强高标准农田配套设施可持续运营。支持产粮大县开展高标准农田建设新增耕地指标跨省跨市调剂使用，调剂收益按规定优先用于建设高标准农田。到 2027 年全市高标准农田累计达到 1000 万亩以上，其中高效节水灌溉面积达到 777 万亩以上，实现粮食生产功能区和重要农产品保护区高标准农田全覆盖，高标准农田占永久基本农田比例达到 79.02%。

到 2035 年，全市永久基本农田全部建成高标准农田。完善高标准农田“投融建运管”联动推进机制。明确高标准农田建设的财政投资责任主体，拓展国有政策性银行、社会资本等多元投化融资渠道，确定农村集体经济组织和农业规模种植户等实施主体，推行政府投资和金融信贷投贷联动，探索“以奖代补”、“先建后补”“投资人+EPC”“特许经营”等多种模式。落实村集体经济组织、受益新型农业经营主体和专业管护机构责任，探索“田保姆”、三级田长制、网格化等多元管护模式，合理保障管护经费。依托高标准农田示范区建设，一体探索投资、融资、建设、运营、管护机制，按照建设标准化、装备现代化、应用智能化、经营规模化、管理规范化的“六化”要求，到 2027 年建成 212.4 万亩高标准农田示范区，形成完善的高标准农田“投融建运管”联动推进模式。

加强粮食生产骨干工程配套设施建设。实施大中型灌区续建配套与现代化改造工程，规划实施鸭河口、引丹 2 个大型灌区续建配套与现代化改造工程和虎山、鹤河等 6 个中型灌区的续建配套与节水改造工程，恢复改善灌溉面积 185 万亩。

新建大中型灌区:为更好利用大中型水库等地表水资源，谋划新建大型灌区 2 处，即鸭河口西岸灌区、引丹灌区二期工程(邓北灌区)；新建中型灌区一处，即石步河水库灌区，总设计灌溉面积 105 万亩。构建大中小微结合、骨干和田间衔接、长期发挥效益的农田水利基础设施网络。推进智慧水利建设，

大力开展水肥一体化高效智能节水灌溉示范区建设。深化水利工程产权制度与管理体制改革，健全基层水利服务体系，促进农业水利工程长期良性运行。深入落实“河长制”，创新推行“井长制”等。

3、提升粮食生产效能

主攻粮食单产。实施主要粮食作物整建制单产提升行动，示范推广耐密高产品种，集成创新绿色高质高效技术，构建全领域专家团队协作机制，推进良田良种良法良机良制组装配套，带动大面积均衡增产，打造一批“吨粮田”“吨半粮田”高产核心区，到2035年，粮食作物单产提高10%以上。**优化粮食生产结构。**根据水资源条件，推进适水种植、量水生产。稳定粮食补贴、保险、奖励等支持政策，支持种粮大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型农业经营主体加强新品种新技术集成创新，加大新品种推广力度，重点发展优质中筋、强筋专用小麦等优质高产品种，整建制推进小麦高产创建。优化调整玉米种植结构，适当压缩普通玉米面积，扩大全株青贮玉米种植面积，推广高赖氨酸玉米、高油玉米等加工专用品种。围绕畜牧业和农产品加工业发展粮食经济，推动牛羊饲养从籽粒饲喂向全株青贮饲喂适度转变，延伸粮食产业链条，努力提高粮食产业的经济效益。推广玉米大豆轮作、小麦大豆轮作或玉米大豆间作套种，推广种植优质高蛋白食用大豆，适当恢复大豆种植面积。开展杂粮杂豆适应

性种植，扩大大豆、红薯、高粱等有区域特色的杂粮杂豆种植面积。

4、推动农业适度规模经营

促进土地适度规模经营。充分发挥农村集体经济组织在推进土地适度规模经营中组织协调等关键作用，采取经营权互换、土地股份合作、“村集体流转土地+经营主体全程托管”等多种经营方式，引导土地经营权有序向农村集体经济组织、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体流转。探索土地流转和托管过程中的利益均衡机制，实现农户、村集体、经营主体三方利益合理分配，保障粮食适度规模经营稳定发展。

培育提升种粮主体。把适度规模经营主体全部纳入重点服务名单，提供一对一服务，定期开展技能培训。把新一轮高标准农田建设提升工程与推进适度规模经营紧密结合起来，重点支持土地规模连片、还贷主体明确、管护责任清晰的规模种粮户建设高标准农田。烘干储藏等涉农项目、农信担保和农业保险优先支持符合条件的新型经营主体。增强对农业专业服务组织大中型农业机械、数字农业装备的补贴水平，扶持社会化服务组织发展作物秸秆、农产品烘干、预冷等方面的处理能力。

5、用好粮食生产扶持政策

落实价格、补贴、保险“三位一体”粮食生产支持政策，压实粮食安全政治责任，健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮

担责尽义的机制保障。**用好补贴政策。**积极争取国家对粮食主产区加大支持力度，及时足额发放产粮大县奖励、耕地地力保护补贴、稻谷补贴等，引导新增粮食生产补贴向适度规模种粮主体倾斜。完善农机购置与应用补贴政策，探索与作业量挂钩的补贴办法。**落实最低收购价政策。**完善小麦最低价收购价预案实施机制和配套措施，适时启动小麦最低价托市收购，稳定农民种粮预期。**加强产销衔接。**探索与主销省市建立长期稳定的粮食购销协作关系，引导主销省市在南阳市投资建设粮源基地、粮食加工转化和仓储物流设施。**强化风险保障。**全面实施粮食作物完全成本保险和收入保险，逐步实现产粮县全覆盖，推动农业保险由“保成本”向“保价格、保收入”转变。发展农业保险气象防灾减灾服务，以减损促增收。

（二）完善粮食储备安全保障体系

1、实施粮食储备体系升级

优化粮食储备结构。严格落实省下达的储备规模计划，确保储备规模足额到位。建立政府储备规模动态调整机制。按照以口粮为主，兼顾饲料用粮，建立必要成品粮储备的原则，优化储备品种结构，使之与区域粮食消费相适应。小麦、稻谷等口粮品种(含成品粮)合计比例原则上不得低于储备计划的70%，按要求适时充实成品粮(含小包装粮油)储备。紧密结合城镇化背景下人口分布的变化和粮食市场需求，合理布局

政府储备库点,优化储备布局,增强粮食保供能力。

健全粮食多元储备体系。鼓励粮食加工企业建立社会责任储备。按照省局下发的相关文件精神,遵照明确功能、分级建立、分步到位的原则,由县级以上人民政府,结合本行政区实际,督促和指导规模以上面粉、大米加工企业建立一定规模的社会责任储备,增强粮食应急保供能力。鼓励粮食经营企业保持合理的商业库存,执行特定情况下的粮食库存量。支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业自主存粮,鼓励大型超市及机关、学校、医院、大中型企事业单位食堂,根据需要储存一定数量的成品粮。推广应用节粮减损、绿色储粮新装具,科学引导城乡居民适度存粮,构建功能互补、权责清晰、协同高效的多元粮食储备体系。

2、提升粮食应急保障能力

依托综合性粮食储备企业、大型粮食加工企业、重要粮食物流园区等,统筹整合加工、储运、配送、供应、铁路专用线和水运码头建设等资源,布局建设一批集粮油储存、粮油加工、主食加工、物流配送、供应网点、应急调度等功能为一体的区域粮食应急保障中心。强化粮食储备企业、军粮供应网点、粮油批发市场、“放心粮油”店、“主食厨房”、连锁超市、电商平台和各类粮食零售终端功能,改造建设一批平时自营、急时应急的粮食应急保障中心。建立规模适度、结构合理的面粉、大米等成品粮及即食食品储备,提高小包装成品粮

储备比例。修订完善各级粮食应急预案,健全市县两级预案体系。加强粮食应急信息化建设,建立粮食应急指挥调度平台,完善与应急管理部门、交通部门会商协调机制,强化应急培训演练,持续加大对粮食应急储备、应急保障系统、应急保障设施建设的财政投入,加快形成上下协调、运转高效、保障有力的粮食应急保障体系。

3、强化粮食全链条节粮减损

强化粮食全链条节粮减损,将节粮减损工作列入粮食安全责任制考核。加强粮食储备流通过程中的节粮减损管理,会同有关部门组织实施粮食储存、运输、加工标准。**强化节粮科技支撑。**开展粮食“产购储加销”全产业链的提质减损增效关键技术和装备研发,强化相关技术成果推广应用。**推进机收减损。**加强农机手培训,提升机手作业水准和减损技能。强化农机农艺品种集成配套,加快淘汰老旧机械。**提升粮食烘干、储存能力。**支持粮食规模经营主体建设烘干设施和机械,加快布局建设一批粮食烘干中心,有效应对“烂场雨”等灾害。健全粮食产后服务体系,改造和建设一批粮仓设施,加快推广绿色低温储粮技术,推进分品种分仓储存,实行优粮优储。推动粮仓设施分类分级和规范管理,提高用仓质量和效能。**推进运输减损。**提高粮食散储、散运、散装、散卸四散化运输程度,推广粮食集装箱公铁水多式联运,发展规范化、标准化、信息化散粮运输服务体系。**推进粮食综合利用。**推进小

麦、水稻等口粮适度加工和副产物综合利用,充分挖掘利用杂粮、杂粕、粮食加工副产物等替代资源,加强饲料粮减量替代。**倡导健康消费。**组织开展世界粮食日和全国粮食安全宣传周、粮食和物资储备科技活动周等主题活动,深入宣传阐释节粮减损法律法规、政策措施,普及节粮减损技术和相关知识,大力倡导科学文明消费方式,引导公众养成科学合理膳食习惯。

(三) 做大做强现代高效畜牧业

1、打造千万头（只）畜禽养殖产业强市

以“强链、延链、补链”为重点，建立现代畜牧业生产体系。巩固提升生猪、肉牛、奶牛三大优势产业，积极发展奶山羊、家禽等产业。做强饲料工业，做优饲草产业，推动兽药产业转型升级，大力发展良种化、标准化、绿色化、智慧化、品牌化畜牧业。到 2027 年，肉蛋奶总产量达到 165 万吨以上，实现畜牧业产值 325 亿元。

2、建设全国最大的生猪生产中心

依托牧原集团产业龙头地位，以内乡（生猪）国家级现代农业产业园、邓州（生猪）省级现代农业产业园为载体，全面提升生猪产业化发展水平。加快推进牧原肉食加工项目建设，着力打造豫西南最大的肉食加工生产基地，打造全国生猪全链条生产加工基地和国际肉制品名都，大力推进“百场千万”工程，开展肉食综合体等项目建设。推进牧原集团加快

完成全国屠宰产能布局，支持牧原集团进军世界 500 强，成为世界领先的生猪全产业链企业。建设内乡县千亿级生猪产业集群，深入推进中原地区生猪全产业链示范区建设。实施中小规模养猪企业标准化提升行动，加快养殖场户标准化、设施化、自动化改造，到 2027 年生猪养殖规模化率达到 90% 以上、到 2035 年达到 95% 以上。加快内乡县农牧装备产业集群、牧原产业学院等建设，把南阳打造成为全国生猪生产中心、肉食品加工中心、冷链仓储物流中心、农牧装备制造中心、全球畜牧业技术创新交流中心，实现南阳生猪产业的国际化、智慧化、现代化和绿色化。

3、建设全省第一牛羊产业强市

以肉牛国家优势特色产业集群为引领，依托科尔沁牛业、雅民牧业等龙头企业，建设全国重要的优质肉牛生产加工基地和肉牛产业科研基地，试点推进粮改饲；依托宛城三色鸽乳业、邓州盛全观光牧场等龙头企业，建立奶牛生产基地；依托淅川优源农牧、西峡健羊牧业等龙头企业，建立豫西南浅山丘陵区奶山羊养殖基地。

提升规模养殖水平，引导新增养殖产能向粮食生产核心区布局，加快建设一批规模养殖场，力争到 2027 年全市肉牛、奶牛、肉羊规模养殖比重分别达到 35%、90%、35%。培育养殖大县，按照“小群体、大规模”发展路径，加快扩大养殖规模，力争到 2027 年建成 8 个养牛大县、6 个肉羊大县、

1 个奶业重点县。

4、打造一批特色畜禽养殖优势区

推动南阳牛、南阳黑猪、伏牛白山羊、淅川乌骨鸡、西峡奶山羊等地方品种特色产业做大做强，做大做强一批特色养殖优势产区。鼓励开展绿色食品、有机食品、国家农产品地理标志、国家名特优新农产品等认证，创建一批“优而特”“小而美”的特色产品，完成皮南牛、德南牛品种审定工作，让“南阳黄牛”品牌唱响全国，走向世界。

5、健全畜禽产业支撑体系

加大对良种繁育的投入，培育适应南阳气候和市场需求的新品种，提高畜产品品质。推进适度规模养殖和标准化屠宰，加快建立冷链物流配送体系，减少活猪等跨区流通。采用生态友好的方式推动畜牧业绿色转型，推进有机种养结合，推广养殖废弃物就地减量、就地处理和消纳，减少环境污染，实现循环经济。加强非洲猪瘟、高致病性禽流感、小反刍兽疫等重大动物疫情防控。调整优化饲料配方结构，促进玉米、豆粕减量替代，推进兽用抗菌药减量使用，加强饲料兽药质量安全监测，保障养殖投入品供应高效安全。大力发展畜牧业数字化，运用大数据、人工智能等技术，建设畜牧业数字化平台，提高管理效率，降低生产成本。加快打造畜禽产品全程可追溯体系，提高产品质量溯源能力，增强市场信任度。突出区域特色，打造知名品牌。

（四）推进高效优势特色经济作物提质增效

1、推动南阳油料大市向油料强市转变

以增强油料供给保障能力为目标，筑牢花生产业优势，推进油菜扩面增效，挖掘芝麻生产潜力，构建布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、生产绿色化、产品品牌化的产业发展格局，加快推动南阳油料大市向油料强市转变。扩大优质油料作物种植面积，以优质花生、芝麻、双低油菜绿色高产高效示范县创建为抓手，选择一批生产基础好、产业优势突出、辐射带动能力强的县乡，积极推广高油酸花生、高产高油芝麻及双低油菜等优质油料作物品种，持续提高单产水平。培育壮大新型经营主体，发展适度规模经营，聚焦花生、油菜、芝麻机播机收等薄弱环节，突破一批制约发展的重大科技瓶颈；以标准化、机械化、绿色高质高效等生产技术为重点，开展技术培训和推广服务，推广应用一批优质良种和先进的实用新技术。突出优质、安全、绿色导向，着力打造南阳油料品牌特色，提高产品知名度和市场影响力，促进产销衔接。发展油菜休闲观光业，积极打造千亩、万亩油菜花海，推进油菜产业与旅游业深度融合。力争到2027年，优质花生、芝麻、双低油菜种植面积分别达到480万亩、40万亩、50万亩以上，花生、芝麻、油菜产量分别达到170万吨、4.5万吨、9万吨以上。

2、打造百万亩蔬菜种植大市

加快发展集约化育苗。按照适地育苗、就近供苗的原则，熟化推广一批高效集约化育苗新技术、新方法，进一步提高育苗规模和质量，扩大商品苗应用比重，提升种苗的标准化水平。打造优质蔬菜生产基地。压实“菜篮子”市长负责制，引导各地严格落实菜地最低保有量制度，稳定菜地面积。强化绿色标准化生产。加快建立完善蔬菜全产业链标准，健全生产社会化服务体系，以规范化服务推动标准落实。加大老旧蔬菜大棚改造力度，突出高标准设施蔬菜产业提档升级。扩大露地供粤港澳大湾区蔬菜直供基地规模，加大对郑州、武汉、西安等周边城市群的蔬菜供应。推进蔬菜净菜加工、深加工、贮藏保鲜等项目建设，加强蔬菜产品安全市场监管，加快塑造和提升社旗设施蔬菜、新野、宛城露地蔬菜等南阳蔬菜优势品牌，提高南阳市蔬菜产业的市场竞争力。到 2027 年蔬菜播种面积保持在 383 万亩以上，总产量保持 1195 万吨以上。打造百万亩绿色有机蔬菜生产大市。

3、做强特色种植产业

推动发展花卉苗木。加强地方优质品种保护，加快推进南阳市月季国家林木种质资源库建设。依托市场需求，提档升级走高端化路子。着重培育前景好、市场紧缺、有南阳地方特色的珍稀品种，集中精力做优 1-2 个品种，提高产品附加值，同时着力打造“爆款”产品，走规模化“批发市场”之路，

发展网上批发、大宗交易和产销对接等电子商务业务，创新销售模式，构建多层次、多模式的月季线上销售渠道。借助世界月季洲际大会、南阳世界月季大观园品牌影响力，打造一批花卉苗木生产繁育示范基地和特色产业带，研发一批名优新品种和实用新技术，培育一批精深加工企业和知名产品，建设一批特色乡村和观光园区、月季产业集聚区和月季、玉兰等花文化主题旅游园区，丰富花文化底蕴和内涵，促进文化、艺术与花卉深度融合。提高组织化、规范化、标准化、智慧化水平，打造辐射全国的花卉产业信息发布平台和现代物流交易平台。着力把南阳市打造成为全国最大的月季、玉兰生产繁育销售中心和全国最大的木本药用花卉生产基地。到2027年，花卉苗木种植面积稳定在58万亩以上，花卉苗木产业产值超过60亿元。打造花卉苗木种植大市、“世界月季名城”、“世界玉兰之都”。

积极发展优质中药材。依托仲景宛西、福森、联源生物等龙头企业，积极开展珍稀、濒危、特有中药材种质资源的调查、收集、保存、选育和繁育等工作，依托“八大宛药”和半夏、木瓜、菊花等优势道地中药材基地建设种质资源圃（库），建立道地药材优质种质资源鉴选体系及评价标准，开展种质资源评价，筛选优势种质资源。采取“公司+合作社+基地+农户”的模式，严格按照国家中药材生产质量管理规范要求，高标准建设种植基地。有序发展中药材林下种植，

推进中药材机械化、智慧化生产。建设中药材开发产业园，搭建中药材加工产业孵化园，立足“健食药用”的发展导向，开发应用先进的提取、分离、纯化技术，培育一批骨干中药材种植及深加工企业，形成“中药材种植—精深加工—中药提取—生物制药”的产业链，拉长产业链条，培育产业集群，做强中药材精深加工产业。借助医圣故里名气，充分发挥张仲景大药房渠道优势，发扬光大仲景品牌，推动南阳中药材产业健康发展。到 2027 年，南阳市中药材种植面积稳定在 190 万亩以上，其中艾草 30 万亩。打造全国中医药大市、“世界艾乡”，巩固提升“中国山茱萸之乡”“中国辛夷之乡”。

大力发展优质林果。加强优新品种选育推广，大力调整树种和品种结构，在加强现有低产、低效果园改造的基础上，加快以适度规模区域化、标准化、设施化为重点的水果生产基地建设；重点弥补品种、土壤、管理、分拣、包装等短板弱项。完善研发—育苗—种植—包装—储存加工—销售全产业链，构建绿色有机林果产业生产体系、经营体系，打造国内国际优质林果产业基地、出口基地。把林果产业与乡村旅游发展相结合，在交通便利区域和景区周边优先建设果旅融合示范基地。加大野生资源保护、地理标志认证和原产地保护，培育桐柏朱砂红桃、西峡猕猴桃、方城黄金梨、内乡油桃、淅川软籽石榴等知名品牌，提升产业影响力。到 2027 年，优质水果面积稳定在 60 万亩左右。打造百万亩优质林

果种植大市。

加快发展高质量茶叶。加强提升标准化生产水平。完善茶叶生产、加工标准体系，引导茶叶企业、合作社实行订单农业，推行生产基地化、加工清洁化、管理组织化、质量标准化。鼓励企业进行绿色、有机茶基地认证和地理标志产品认证。**巩固提升精深加工能力。**支持茶企加大基础设施配套建设，改造提升精深加工装备，提高机械化、自动化、智能化水平。扩大快消品、花果茶、小包装产品等加工比重，适应市场多元化需求。加大茶功能性成分开发利用，延伸发展茶饮料、茶保健品、茶日化品等，推动茶产品进入食品、保健、医药、日化等领域，提高产品附加值。**挖掘推广茶文化资源。**以南阳市茶文化研究会为载体，深入挖掘、整理南阳茶文化资源，不断为茶品牌建设注入新的活力，以丰富的文化引领茶产业持续健康发展，提升南阳茶文化软实力。**注重整合茶叶品牌培育。**整合品牌资源，重点打造“桐柏红”“桐柏玉叶”“丹峰山·桐柏”茯砖茶品牌，开展南阳茶评选活动，突出产品特色、地方特色、文化特色，组建桐柏茶产业联盟，打造南阳茶品牌集群，发挥品牌效应。到 2027 年，茶园面积稳定在 26 万亩左右。

（五）提高农业设施化水平

1、推进设施蔬菜提档升级

加大旧棚改造力度。在新野、社旗、邓州、卧龙、宛城、

内乡等蔬菜大县，集中连片开展老旧低效设施改造，完善配套设施设备，推广应用新型温室大棚和覆盖材料，加快建设节能宜机的现代设施种植基地。**发展高端设施。**支持卧龙、宛城、内乡等城市周边蔬菜主产区因地制宜发展高效节能智能连栋温室、植物工厂等先进生产设施，加快建设内乡县2000亩现代农业综合体建设工程，规模化发展现代设施农业。**加快发展集约化育苗。**按照适地育苗、就近供苗的原则，熟化推广一批高效集约化育苗新技术、新方法，进一步提高育苗规模和质量，扩大商品苗应用比重，提升种苗的标准化水平。到2027年培育XX个超5000万株的工厂化育苗基地。

2、推动食用菌产业转型升级

强化食用菌研发体系。加大科研力度，成立食用菌联合研发创新平台，加快推进食用菌研究中心、河南省农科院西峡分院建设。加强国际合作，积极与施尔丰（Sylvan）、蓝宝（Lambert）、Amycel等国际菌种龙头企业和日本、韩国等食用菌发达国家开展合作。鼓励食用菌龙头企业创建国家级或省级研发中心、检测中心、认证中心，到2027年力争创建XX家国家级研发中心、285家省级研发中心，打造一批国家级和省级企业研发中心。强化生物技术、信息技术、新材料技术、加工技术、空间技术和辐照技术等集成创新，打造食用菌产业技术集成创新体系。发掘南召、西峡、淅川、桐柏等县区丰富的食用菌种质资源，建设国家级食用菌野生

资源自然保护区。

建设食用菌生产基地。引导食用菌等设施种植适度向荒山、荒地、荒坡、荒滩等非耕地转移。以南召、西峡、淅川、桐柏等食用菌大县为重点，整建制开展绿色高质高效创建行动，提升一批特色基地县。积极推广西峡县双龙食用菌特色小镇建设经验，打造 **XX** 个食用菌特色小镇。以香菇国家优势特色产业集群建设为引领，优化产业结构，推动食用菌产业由木腐菌向木腐菌、草腐菌并重转变，由单一品种向多品种并举转变，强化标准化生产、产业化发展、品牌化建设，有序推进机械化生产。到 **2027** 年形成一批食用菌标准化生产基地，南阳市发展食用菌稳定在 **5** 亿袋以上，鲜品产量达到 **55** 万吨左右，木腐菌与草腐菌比例达到 **1:1.5**。

打造食用菌强市。深化全国农业综合标准化示范市创建成果，健全完善食用菌生产、加工、包装、贮藏、保鲜等各环节标准，加快推进食用菌标准化体系建设。以“西峡香菇”的宣传推介为引领，大力实施食用菌品牌创新、带动工程，建立、完善食用菌质量、评价、信息服务体系，尽快与国内和国际产品标准接轨，提高产品竞争力。进一步巩固南阳作为我国北方地区最大的食用菌生产基地、集散地和批发交易市场的地位和作用，加快南阳由食用菌大市向食用菌强市跨越。

3、加快养殖设施装备升级

推进立体化养殖。推广“楼房养猪”、“楼房养鸡”和“楼房养牛”等新型养殖模式，大力节约养殖用地，集成配套现代养殖技术工艺与现代设施装备，建设以高效集约为主的现代设施畜牧业。

推进智能化养殖。依托牧原集团、北京农信互联、唐河鸿瑞牧业等公司，积极推广物联网等技术在养殖领域的应用。推广应用智能装备、云计算、大数据、物联网和 AI 等高端技术，融合新型“三防智能猪舍”，结合环控、饲喂、声控、无人驾驶等设备，与信息管理软件相结合，完善数据信息自动化设施装备，打造智慧牧场，推动无人值守、无人盘点、自动控制 and 保姆式养殖，不断提升畜牧业信息化、数字化、智能化水平。

推进现代化养殖。借鉴唐河鸿瑞规模猪场实时动态管理模式，以生猪调出大县、养牛大县、肉羊大县为重点，围绕中等规模养殖场，推广应用环境监控、体征监测、自动喂料、全混合日粮配制、废弃物自动处理等设施装备，实现精细生产管控、高效运维管理，不断提升现代化、装备化、自动化水平。推进标准化养殖，围绕小规模养殖场户，按照“畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化”，支持开展标准化提升改造，推广节水、节料、节能等工艺，不断提升设施化、规范化、集约化水平。

拓展设施渔业空间。积极调整优化产业结构，优化渔业区域布局，推进养殖示范工程建设，积极发现扶持培育水产龙头企业，提高南阳市水产品的市场竞争力。重点培育“丹江鱼”、“鸭河鱼”和镇平金鱼、西峡大鲵、桐柏小龙虾、淅川大闸蟹等南阳水产品牌。加快水产养殖池塘标准化改造，建设以生态健康养殖为主的现代设施渔业。因地制宜推广生态环保网箱养殖等立体养殖技术，加快发展工厂化、工程化、集约化设施渔业。改造提升孵化育苗车间、养殖车间等基础设施，配备循环水养殖系统、仓储投饵机、吸鱼机，搭建物联网系统，提升养殖智能化水平。到 2027 年设施渔业养殖水产品产量占比达到 XX%。

4、强化配套服务

加快日光温室、塑料大棚、植物工程、养殖主间等设施装备产业发展。加大对设施农业产前产中产后服务力度，培育集厂房（棚室、车间）设计、装备制造、建筑安装、运营维护、嫁接育苗、技术推广于一体的设施农业发展服务商，提供一站式服务。加大对设施农业政策性保险保费补助力度，适当提高保险费率标准，扩大保险覆盖面，鼓励对设施农业建设给予贷款贴息。

5、保障设施农业用地

鼓励利用“四荒地”、废弃工矿地、低效闲置土地、荒废宅基地等非耕地发展设施农业，不涉及使用耕地的在县级自

然资源主管部门备案后即可实施。通过落实耕地“进出平衡”，允许新增养殖设施占用一般耕地；鼓励废弃设施农业用地重新利用，退出复耕的设施农业用地可作为耕地进出平衡补足指标用于其他设施农土地的申报；耕地进出平衡补足指标可跨区域、跨年度使用。严格落实用地配额，县乡国土空间规划要安排不低于10%的建设用地指标，年度用地计划预留不低于5%的建设用地指标，保障设施农业等乡村产业用地需求；出台规模养殖用地指引，为畜禽养殖用地提供准确、详实的用地选址依据。开展全域土地综合整治试点工作，试点县（市、区）可提留不超过试点区域内建设用地增减挂钩节余指标的20%作为试点区域新增建设用地预留指标，保障试点区域内农村一二三产业融合发展用地需求。土地整治形成的新增耕地指标所有权归村集体，严格控制土地整治新增耕地指标交易量，除弥补相关投资性支出外，新增耕地指标主要用于设施农业等农村产业发展需要。支持各地充分利用荒山、荒沟、荒丘、荒滩资源，发展适宜的设施农业。开展县乡一般耕地零散地块普查，根据产业发展需要，提前做好调整规划，为争取国家调整“三区三线”划定方案奠定基础。国土三调耕地缺口弥补后全部用于补充一般耕地，支持发展设施农业和乡村特色产业。

专栏1 全方位做好粮食和重要农产品稳产保供工程

1.高标准农田建设。以基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，新增建设224万亩以上高标准农田，新实施130万亩高效节水灌溉建设工程，开

专栏 1 全方位做好粮食和重要农产品稳产保供工程

展农田灌排设施、机耕道路、农田林网、输配电设施、农机具存放设施和土壤改良等田间工程建设。建立完善农田建设监测监管平台。

2.农作物标准化种植基地建设。开展土地平整、土壤改良及田间工程建设，开展粮食、油料、蔬菜重要农产品、花、药、果、菌、茶“五特”的新品种、高产栽培技术推广。重点在平原优质粮油主产区建设国家粮食安全产业带；重点在邓州、唐河、方城、卧龙、社旗、淅川、宛城建设油料作物种植基地；重点在社旗、新野建设蔬菜种植基地，加强粤港澳大湾区蔬菜直供基地建设；重点在卧龙、宛城、南召、镇平、桐柏建设花卉苗木种植基地；在全市范围内建设优质林果、中药材、食用菌种植基地；重点在桐柏、内乡建设茶叶种植基地；因地制宜建设优质烟草种植基地。

3.畜禽水产标准化养殖基地建设。开展各类养殖舍、配套用房、场区基础设施和粪污无害化处理工程等建设。重点在内乡、唐河、社旗、卧龙、方城、镇平、邓州建设生猪标准化养殖基地；重点在新野、唐河、社旗、方城、南召、桐柏、邓州建设肉牛标准化养殖基地；重点在卧龙、社旗、邓州建设奶牛标准化养殖基地；重点在淅川、西峡、内乡建设奶山羊养殖基地；重点在卧龙、方城、桐柏、社旗、镇平建设家禽标准化养殖基地；重点在邓州、镇平建设稻渔共作生产基地、渔业特色小镇。

4.农业水利基础设施建设。继续开展鸭河等灌区续建配套工程建设，推进中小型水源工程建设。推进智慧水利建设，大力开展水肥一体化高效智能节水灌溉示范区建设。到 2027 年全部完成现有病险水库除险加固。

5.农业设施化提升。因地制宜发展连栋温室、日光温室、塑料大棚、小拱棚等种植设施，重点推进作物工厂化育苗设施建设，加快提升设施蔬菜、设施食用菌发展水平；因地制宜建设开敞式、有窗式、封闭式养殖设施，加强牧原肉食综合体建设。打造全国生猪养殖第一市、千万头（只）畜禽养殖产业大市。

6.动植物疫病防控。加强农作物重大病虫监测预警能力建设和农作物病虫害防治体系建设。开展国家小麦条锈病防控阻截带建设。新建设 100 个病虫测报点。加强重大动物疫病防控。加强无疫区和无疫小区建设。强化基础免疫、监测预警、应急准备和检疫监督，全力推进高致病性禽流感、口蹄疫、布病等其他动物疫病防控。

第三章 全力建设现代农业科技创新体系

把创新作为建设农业强市第一动力，深入实施创新驱动、科教兴市、人才强市战略和数字化转型战略，以种业振兴为抓手，构建现代农业科技创新体系，围绕现代种业、农机装备等关键领域加快科技创新，率先实现突破，引领带动农业科技整体创新能力跃升，建设现代种业强市和农机装备制造强市。

（一）大力发展现代种业

1、加强农业种质资源保护利用

加强野生药材、南阳牛、伏牛白山羊、河南奶山羊、南阳黑猪、浙川乌骨鸡等地方畜禽良种种质资源保护开发利用。做好皮南牛、德南牛新品种培育、推广及开发利用。依托河南省蚕科院，加强柞蚕种质资源库、柞蚕繁育基地建设。支持有条件的育繁推一体化种业企业建立健全商业化育种体系，促进育繁推一体化发展。到 2027 年，主要农作物良种覆盖率达到 99.5%。

2、建设优势育种基地

加强邓州全国杂交小麦育种创新基地、唐河良种繁育基地等作物良种基地建设，重点开展基地基础设施建设，以规模化、机械化、标准化、集约化、信息化为目标，强化救灾备荒种子储备，提高供种保障能力。

3、打造种业创新平台

支持南阳农业科学院等农业科研院所开展粮油作物和主要特色农产品新品种研发选育推广，成立邓州市现代种业研究院（邓州市小麦工程技术研究中心），依托先天下种业有限公司的“河南抗病耐热小麦繁育工程技术中心”“南阳市小麦工程技术中心”等平台，加强与西北农林科技大学合作建成的猕猴桃、小麦两个试验站工作，深化草腐菌、月季、玉兰科研合作。

（二）提高农机装备水平

1、开展关键技术攻关

建立高层级重点农机装备技术攻关机制。通过科技立项、组织调研、企业申请、县区上报、专家评估等方式，定期选取重点农机装备制造技术攻关项目，统筹安排企业和科研院所机构进行科研攻关，技术专利按市场化机制投入企业使用，解决制约企业发展的“卡脖子”技术难题。

培育农机装备技术攻关主体。做大做强南阳市农业科学院、南阳农业职业学院、牧原产业学院等南阳本地农业科研机构，加强与国内高层次科研院所合作。支持牧原农牧装备、亚澳、源丰、奇丰、固德威等企业自主开展科研创新。

2、加快推进农机装备产业集群发展

支持内乡县牧原农牧装备产业集群建设。依托南牧原智

能科技有限公司、北京农信互联等龙头企业，坚持以5G、云计算、大数据、物联网、人工智能为代表的新一代技术服务于全球猪肉食品产业链，实现精细化、信息化管理，推动行业转型升级。装备覆盖生猪的智慧养殖、流水屠宰、饲料加工、无害化处理等全流程业务和全生命周期，围绕现代集约化猪场的先进工艺、现代控制理论等前沿技术，探索研发革命性的养猪设备，在智慧养殖领域确立领先地位，具有强大的市场竞争力。加快推进新产品试点步伐，尽快纳入国家农机购置补贴范围，出台政策加大对此类新产品发展的扶持引导，依托牧原集团的品牌效应，将其打造成为南阳农机装备产业的新名片，瞄准世界一流，和跨国企业巨头实行换道竞争策略，力争建设成为全球领先的智慧农牧设备制造产业集群。

加快西峡县食用菌企业装备产业集群建设。鼓励一批小微企业长期致力于菌菇用机械的研发生产，形成以西峡县龙腾食用菌机械有限公司、西峡县源丰食用菌机械有限公司等为代表的食用菌机械制造企业集群，大力推广“双改”工程（食用菌棒袋灭菌环节使用散煤、生物质、醇基、燃油等能源改为电力或天然气）和所有环节机械化作业，实现制棒生产集约化、标准化、工厂化。

持续推进唐河县农机产业园建设。支持园内企业建设省级技术研发中心，与北京理工大学、西北农林科技大学、郑州大学、洛阳理工学院、南阳理工大学等多家高校签订校企战略合作协议，对于成熟的科研成果，

以合作开发或区域买断形式加速转化。

(三) 强化农业科技创新支撑

1、建设农业科技创新平台

坚持创新驱动，围绕“四优”和南阳主要特色农产品，筛选、引进、示范、推广一批先进实用技术，为种养业转型发展提供强有力的科技支撑。围绕育种、耕作栽培、土肥、植保、设施农业、养殖、饲料兽药、加工、物流等领域，探索建立公共研发平台、试验基地和农业科学观测实验站等。提高企业技术创新能力，支持企业牵头组建创新联合体，承担重大科技项目，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。加大财政对农业科技投入力度。加强邓州市全国农业科技现代化先行县共建工作，依托农业农村部规划设计研究院，做好“农业科技攻关、现代科技展示、智慧农业发展、科技平台构建、经营主体培育、人才队伍建设”等工作。

2、培育农业科技创新主体

充分发挥企业在技术创新中的主体地位，深化科技体制改革，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。扶持创新型企业发展壮大。培育壮大高成长性瞪羚企业，以核心竞争力强、行业带动性大、综合实力和创新能力居全省前列创新龙头企业及后备企业为重点，培育

一批创新能力强、成长速度快、产业模式新、市场潜力大的瞪羚企业。建立瞪羚企业信息库，实施动态监测、跟踪服务，为入库企业搭建政策咨询、合作交流、市场拓展、数字赋能、投融资以及产学研用深度合作平台，并提供及时有效服务。加大科技型中小企业培育力度，针对不同阶段的成长需求，开展梯度培育和差异扶持。建立健全创新能力评估机制，做好科技型中小企业创新能力评估分析，推动符合条件的科技型中小企业“应评尽评、应入尽入”，扩大入库规模。支持创新型企业建立国家重点实验室、工程中心等基地，鼓励企业与大学、科研机构共建各类研究开发机构，扶持企业研发能力建设。鼓励企业引进海外高层次人才，开展各类人才培养，与高等院校和科研院所共同培养技术人才，鼓励企业探索建立知识、技术、管理等要素参与分配的制度和措施。到 2027 年，力争高新技术企业超过 XX 家、科技型中小企业超过 XX 家。

提升企业技术创新能力。健全完善企业、高等学校、科研院所共建共享共担的产学研协同创新机制。充分发挥南阳高校院所在基础研究领域的主要作用，深化与国内外大院大所合作对接，开展基础研究和技术攻关。建立一批技术创新战略联盟和协同创新中心。吸引 500 强企业和行业龙头企业在宛设立研发机构。加快构建以政府财政投入为引导、以企业投入为主体、以银行信贷和风险投资等金融资本为支撑、

以民间投资为补充的多元化、多渠道、多层次科技投入体系。加大企业研发后补助等财政奖补力度，全面落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除、科技贷款贴息、科技创新券、创新产品政府优先采购等普惠性政策，引导企业加大研发投入。

3、加强农业科技人才建设

引育高端人才。设立青年农业科技人才培养专项，扩大特聘研究员岗位设置试点范围，稳定支持一批潜力突出的青年科研科技人才，打造农业科研战略后备力量。依托驻南阳的大中专院校、科研院所和参与技术推广服务的企事业单位，整合科技创新资源和力量，精准实施科技特派员行动计划，每年组建14个以上产业科技特派员服务团，选派200名左右市派科技特派员。鼓励引导退休公职人员和规划、建筑、园林等设计人员下乡，推动人才、项目和资源下沉乡村。

优化成长环境。落实事业单位用人自主权，创新科技人才引进、评价、使用方式和新型研发机构运营机制，完善科技成果使用、收益利益分配制度，健全急需紧缺和高层次人才职称评聘“绿色通道”。完善住房、医疗、教育等生活配套，统筹建设人才公寓和保障性租赁住房，完善高端人才购房补贴机制；进一步完善就业人员随迁子女就学政策，推进随迁子女入学待遇同城化；推进医保“一站式”直接结算，探索跨市医保结算免备案，实现基本医疗保险关系转移接续全程网

上办理，推动异地就医服务便捷度持续提升。形成有利于科技人才潜心研究的创新生态。

健全科技创新机制。创新农业科技研发组织方式，探索实施“赛马”制度，深化实施“揭榜挂帅”制度，赋予科学家更大的技术路线决定权、科研经费支配权和资源调度权。建立“链式创新集群”，以产业链为主线构建从基础研究、技术研发、工程化研究到成果产业化应用的贯通式协作网络。构建政策咨询服务机制，市农业农村、人社、教育等部门围绕市委市政府建设农业强市、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化等重大决策部署：设立市级专项咨询研究课题，引导涉农高校、科研院所等持续开展政策研究，提供决策咨询服务。健全农业科技资源共享机制。探索实施校企、院企科研人员“双聘”等流动机制试点工程。引导创新主体共享平台。创新人才管理与评价机制，打破职称、职务、编制等身份界限，建立以岗位制为核心的人员管理机制。加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，探索实行多样化的薪酬制度和股权激励方式。

4、健全农业科技成果转移转化机制

提高关键技术集成转化能力。充分利用京宛合作、豫沪合作平台，进一步加强与中国农大、北京市农林科学院、北京农学院等科研院所的交流与合作，通过“请进来、走出去”，采取科技攻关、开展产品研发、建立科技小院、组建教授工

作站、聘请专家顾问等方式，联合开展绿色优质高效技术集成与创新。引进甘薯、豆类、青贮玉米、蔬菜、西瓜、枣树等类新品种，引进中国农业大学、北京市农林科学院、北京农学院等农业科研院所的专家教授，组织开展专项培训，鼓励全市基层农技人员、新型农业经营主体带头人接受高端培训。

健全基层农技推广服务体系。建设以市级农技推广机构为核心，县级农技推广队伍为骨干，乡镇（区域）农技站和乡镇农业服务中心为基础，村级科技示范主体为补充的四级农技推广体系。广泛开展以调查研究、试验示范、技术培训等为主要内容的综合性服务。建立“专家+农技人员+示范基地+示范主体+辐射带动户”的链式推广服务模式，农技人员划区域分包村，技术指导员分包科技示范户，示范户带动普通户。推广全省领先的“方城模式”区域站运行经验。推广吨粮田集成模式，组织开展“科技壮苗”“虫口夺粮”等专项行动。到2027年，创建XX个全国、XX个省级星级农技推广机构。

（四）促进数字技术与现代农业全面融合

1、加快数字乡村建设

加快乡村信息基础设施建设，扩大农村光纤网络、移动通信网络、数字电视等的覆盖面，完善信息终端和服务供给，加快乡村基础设施数字化转型，大力发展农村数字经济，推动数字产业化与产业数字化相互促进。保障和推动“互联网+

公共服务”向农村延伸覆盖，加快普及农村移动智能终端，鼓励农村推行“互联网+医疗健康”、“互联网+教育”等领域的综合应用，推广普及远程医疗和在线教育等线上服务。实施惠农信息进村入户行动，搭建农业信息综合服务平台，提供电子政务、电子商务、技术服务、市场推广等信息服务。使农村公共服务通过云端走向每个家庭、每个农民，真正让农民“少跑腿”、让数据“多跑路”，从实实在在的生活质量改善中体会数字技术带来的便捷与实惠，不断增强获得感、幸福感、安全感。建设智慧绿色乡村，繁荣发展“数字文物资源库”、“数字博物馆”等乡村网络文化，推动“互联网+乡村治理”，深化“互联网+教育+医疗+养老”等信息惠民服务。加快推动农村电商、移动社交、数字娱乐等在农村普及应用，加大数字乡村复合人才培养，支持数字乡村创新创业，推动数字乡村发展。到 2027 年，实现县城以上城区 5G 全覆盖，农村光纤用户网速达到 100Mbps 以上，百兆用户占比达 XX%以上，全面完成信息入户工程，创建 3—5 个数字乡村示范县。

2、加快农业数字化转型

加快现代信息技术与农业深度融合，实现农业生产、管理、服务等方面的数字化改造提升。建设一批数字农业应用推广基地，培育一批数字农业试点乡镇，加快推进 5G、农业物联网等新型基础设施建设，优化农村信息服务、数字平台等软硬件基础设施建设，推动乡村道路、水利、电力、冷

链物流等重要基础设施数字化转型升级改造工作，因地制宜发展“互联网+”特色主导产业，提高农产品加工物流业智能化、自动化、精细化水平。开展智慧农（牧、渔）场、智慧农机建设，大力发展5G+智慧畜牧，推进生产领域数字化改造。支持牧原等畜牧龙头企业建设无接触全景全天候的实时监控、智能识别生产、管理环境，率先在畜牧行业实现全产业链数字化改造。在市物联网接入管理平台基础上建设统一的农业农村物联网接入平台。建立农业数字化转型人才支撑体系，加大对青年农民数字化转型的财政激励，设立青年农民创业基金，给予低息或无息贷款支持；组织相关人员到省以上系统集中培训，发放技术等级证书；加强政治激励，对数字化转型成绩突出的，优先推荐其参加人大代表选举、担任政协委员、评选劳动模范等。

第四章 构建全产业链体系，助推市域产业振兴

强国必先强农，农强方能国强。习近平总书记在中央农村工作会议中发表重要讲话，产业振兴是乡村振兴的重中之重。做好“土特产”文章，完成现代食品业转型升级，聚焦特色、绿色、融合、现代等特点，打响南阳农产品品牌第一枪，推动乡村产业全链条升级，提高产业的韧性和可持续性，带动南阳地方经济高速发展，建设特色农产品产业强市。

（一）推动优势产业集群化发展

1、肉食产业集群

以内乡县、邓州市为核心，建成全国重要的优质生猪生产加工基地，支持以牧原为龙头的生猪屠宰加工企业，优化屠宰加工产能布局，推进牧原肉食产业综合体等重点项目建设，大幅提升生猪屠宰加工能力，提升屠宰加工标准化水平，创建一批全市畜禽屠宰标准化示范厂，以打造全国生猪全链条生产基地为目标，做大做强做优现代高效畜牧业。支持以科尔沁等肉牛生产深加工企业，加快休闲肉制品产品的研发，扩大低温、调理、发酵和休闲肉制品生产规模，全面提升肉制深加工水平，开发雪花牛肉等高附加值产品，抢占中高端市场。引导牧原、科尔沁、易佰福等骨干企业重点发展分割肉、欧式火腿、培根、腌腊肉、酱卤肉、肉干、肉酱、调理肉肉罐头等全链产品，全面提升肉制品深加工水平。到 2027

年，肉类总产量达到 XX 万吨，低温、调理、发酵和休闲肉制品占深加工产品的 XX 以上，肉食产业产值突破 XX 亿元。

2、粮油制品产业集群

充分利用花生、芝麻等种植优势，支持发展植物基食品，打造植物基产品体系。支持三源粮油、吉祥结粮油等企业，加大油脂龙头企业招引力度，继续做大做优高档油脂品牌培育，发展低温压榨油脂和高端专用油脂制品，推动油脂加工差异化发展。支持南阳鸿四方等食品加工企业发展多味花生、花生巧克力、花生酱、高端西点食品配料等花生延伸食品，支持三色鸽等企业研发花生牛奶制品饮料，扩大深加工品类结构，拉长产业链，做精油脂制品。到 2027 年，全市粮油加工转化率达到 XX%以上，总产值突破 200 亿元。

支持想念食品企业开发中高档主食加工产品，推动主食产业化发展。引导麦香源、标点、鸿四方等自主创新能力强、加工水平高、处于行业领先地位的面制品企业与小麦生产基地、种植合作社、家庭农场等农业生产经营主体，形成相互配套、功能互补、联系紧密的面制品产业联合体。着力开发面制品精深加工产品，增加专用粉、功能性淀粉糖等食品以及保健、医药等方面的有效供给，延伸品牌快餐连锁、商超直供、中央厨房等产业链。发展优质面粉、全麦粉、高档专用面粉和功能性面粉，重点支持日处理能力 500 吨以上的预拌粉加工项目。

3、食用菌产业集群

以香菇等优势资源为依托，以仲景食品为龙头，以家家宝食品、百菌园生态农业、九顺达实业、康润菇源食品等为支撑，建设西峡优质食用菌标准化示范基地，注重提高精深加工能力，支持张仲景香菇酱等企业，加快菌类系列深加工产品的研发，着力培育一批围绕保健食品、香菇饮品、特色食品等多方面、全方位、多元化方向发展的精深加工龙头企业。到 2027 年，食用菌产业集群产值达到 160 亿元。加快实施河南省伏牛山优势特色香菇集群项目(西峡)建设，不断提升香菇一二三产业融合层次，延伸加工流通链条，提高增值效益，建成布局优化、产业集中、结构合理、全国知名的香菇产业集群。

4、中药材产业集群

发展药食同源，依托山茱萸、辛夷、裕丹参、宛艾草、唐栀子、桐桔梗、金银花、唐半夏“八大宛药”和浙川(果药)省级现代农业产业园等资源优势，支持福森药业、芝元堂、仲景宛西制药等企业发展药食同源食品，提升中药材精深加工水平，发挥金银花、黄连、黄精等中药材的功能特性，研发一体化功能性食品、代茶饮用品，打造一批“食、药、健”字号产品品牌，推进中医药产业与康养产业融合发展，建设中医药科普教育基地。高质量发展艾产业，建设以艾草种植为基础，以精深加工为主体，以灸疗服务为依托，以文旅康

养为支撑的全链条产业体系，依托南阳蓝海森源医药科技有限公司对艾草提取物的抗菌抗病毒、抗过敏、增强人体抗病能力、温经止血等功能，支持企业继续研发制作护肤品、洗护用品、按摩用品、医疗用品等一系列艾草衍生物，推动中药材深加工产业的发展。

5、林产品产业集群

在桐柏县、内乡县等地布局建设高标准绿色茶叶原料示范基地，支持桐柏县茶种场、桐柏山山野茶开发等企业合理调整茶叶高中低档比例和绿茶、红茶、黑茶、白茶等品类结构，拓展休闲观光茶园，发展茶体验、茶旅游、茶园认领、茶树认养等多样服务，推进标准化、绿色化，着力打造“一山(桐柏山)一水(丹江库区及南水北调沿线)”名优茶区，打造以桐柏茶业为品牌的公共品牌，着力打造北方茶叶品牌。持续培育以南阳月季基地、文鲜月季基地、石桥月季合作社等为龙头的月季产业，以锦天园林、新旺玉兰等为龙头的玉兰产业，不断提升我市苗木花卉产业发展档次；扩张柞蚕养殖规模，创新养殖方式，提高集约化、标准化水平，壮大龙头企业，打响“品度”“阿房宫”等品牌，打造百万亩花卉苗木种植大市、“世界月季之都”“世界玉兰之都”。到2027年，茶园面积稳定在26万亩左右，茶产业产值达到XX亿元，全市林产品年产值突破XX亿元。

6、果蔬产业集群

以新野、社旗及其他城镇近郊等蔬菜和西峡、内乡猕猴桃集中产区优势资源，充分利用恒利康龙头企业生产设备、人才、技术、市场等资源优势，拓展市场，打造南召“中国酵素之都”。支持果然风情、满义农业、仁和康源等重点企业加快发展果蔬精深加工，推进果酱、果汁、果干、果饮料等系列深加工产品研发。支持满义蔬菜产业园、河南裕盛益民等重点企业围绕冷链物流体系建设，重点扶持新型农业经营主体建设贮藏窖、保鲜库和烘干设施，完善配套田间预冷、预选分级、包装冷藏等设施，提升产后净化、分类分级、干燥、预冷、储藏、保鲜、包装等初加工能力，延长供应时间和货架期，推进预制菜、维生素、食品添加剂等蔬菜制品精深加工。到 2027 年新增果蔬储藏、烘干能力 XX 万吨，产业市值突破 XX 亿元。

7、乳制品产业集群

以邓州省级奶牛示范基地县、奶牛重点村镇、奶牛集中养殖场等优势资源为依托，以宛城区三色鸽乳业为龙头，以盛全农牧、新太阳乳业、健羊牧业等为支撑，积极实施优质乳工程，推广低温生产工艺，实施绿色化清洁生产，实现节能降耗、降本保鲜，扩大巴氏奶、低温酸奶等品类，就地就近就鲜生产供应乳制品，实现错位竞争、差异发展，提升产品竞争力。加快开发绿色有机奶、功能牛奶、保健牛奶、奶

酪等适合不同消费群体的高端乳制品,优化产品结构。培育产业链融合发展的特色企业,支持企业通过外引内联、兼并重组、参股控股、改组上市等形式实现强强联合。支持休闲观光牧场、智慧牧场的建设,大力培育奶业新型业态。到 2027 年,新增优质生鲜乳 XX 万吨,新增优质加工乳品 XX 万吨,乳制品产值超 XX 亿元。

8、酒业产业集群

依托赊店老酒、南召武士特酿、卧龙酒业、西峡养生殿等骨干白酒企业,加强南阳酒业品牌影响力建设,实施酒业企业“环境、形象、质量、效益”提升工程,稳步发展中高端白酒、配制酒,精心研发品质高档、保健养生、适销对路的新品种,提升品牌知名度与美誉度,持续扩大市场份额。加强赊店老酒品牌影响力建设,加快邓州市新荣冠酒业 10 万亩茅台酒用原粮基地建设。以邓州、浙川等集中产地为重点,加快黄酒由作坊式生产向标准化、规范化、企业化、组织化转变,振兴宛派黄酒,提升龙头企业品牌化规模化生产能力,提升产业效益。到 2027 年,酒产业产值突破 XX 亿元。

(二) 推动产业绿色融合发展

1、保障绿色食品源头安全

打造绿色食品品牌,关键要从源头上抓好农产品质量安全,把安全健康作为打造绿色食品品牌的基础,解决食品造

假乱象问题。支持牧原、想念、仲景等龙头企业带动，打造绿色食品产业基地，建设高品质农产品生产基地，培育绿色产业集群，加大招商引资力度，招引龙头型绿色食品产业大项目，在落实好中央和省对绿色龙头企业的政策资金扶持基础上，增加对绿色食品龙头企业建设的投入，落实好用地、用电、用水优惠政策。政府要加大对龙头企业的扶持力度，管理单位要做好技术服务、生产引导、协调统筹工作，积极协助建好绿色食品基地，同时带动基地周边农户按绿色食品生产技术操作规程进行生产，提高绿色食品生产的规模。形成“农产品+基地+公司+市场”的生产经营模式，这样才能完成“建设一个基地、推动一个产业、成立一个服务组织、振兴地方经济”。

2、打造优势特色产业链

重点培育小麦、玉米、生猪、肉牛、肉羊、蛋鸡、花生、果蔬、茶叶、食用菌、中药材、酒业、奶业、花卉等 13 条优势特色产业链，打造一批创新能力强、产业链条全、绿色底色足、安全可控制、联农带农的农业全产业链，培育一批年产值超百亿的农业“链主”企业，打造一批全产业链价值超百亿的典型县，建设认定一批全国农业全产业链重点链和全国农业全产业链典型县，建立健全产业链链长和产业联盟会长“双长制”，逐链条梳理产业图谱、技术图谱、部件图谱、人才图谱“四个图谱”，加快延链补链壮链强链，围绕医用、

药用、保健、美妆等发展农产品精深加工，开发下游高附加值产品，打造创新链前瞻引领、产业链完整融合、供应链协同集聚的绿色食品产业生态。

3、促进农产品加工业转型升级

围绕粮油加工、畜禽产品加工、特色农产品加工、中药材加工、纺织加工等五个大类，重点培育提升 20 个“全链条、全循环、高质量、高效益”的现代农业产业化集群。打造全国领先的生态绿色农产品加工基地，推进面制品、油制品、奶制品、肉制品、果蔬制品等五大行业转型升级。推进牧原国际食品城、想念食品产业园、中以高效农业科技示范园、猕猴桃产业发展基地等项目建设。加快生猪、肉禽、牛羊、蛋奶精深加工产品研发，扶持建设一批精深加工项目鼓励农业产业龙头企业参与“一村一品”建设，与乡镇村合作发展品质优良、附加值高的优势特色产业，重点打造一批国家级和省级“一村一品”专业示范乡镇、村。加快培育一批有优势产品、有品牌价值、有稳定市场的中小企业。引导农村经营主体集中发展农产品产地初加工，支持农户和农民合作社发展农产品初加工，提高农产品商品化处理率。

4、推进全产业链融合发展

按照点成线、线成面的发展思路，引导龙头企业和生产要素向园区集聚，依托西峡食用菌现代农业产业园、内乡生猪农牧生态循环现代农业产业园的发展，将关联产业与农业

功能有机结合，围绕当地优势特色主导产业，以规模化种养为基础，以产业兴旺和农民增收为目标，集聚现代生产要素和经营主体，进行“生产+加工+科技+营销”全链条开发，实现绿色发展和一二三产业融合。通过开发农业多功能，依托大山科技园、中以高效农业科技示范园，中药材种植基地以及兰花培育基地等产业，推进农业与旅游、教育、文化产业深度融合，实现农业从单纯的生产向生态、生活体验、研学等功能拓展，建设研学基地，打造“休闲观光园”。

（三）健全完善农产品流通体系

1、加强产地农产品流通基础设施建设

完善农产品产地市场体系，推动与农业绿色发展相配套的产地市场建设。升级改造清洗预冷、分等分级、冷藏冷冻、包装仓储、冷链运输、加工配送等商品化处理设施和贮藏设施，健全完善污水处理、垃圾分类回收以及污染物处理等场区基础设施，减少农产品因采后商品化处理和贮藏不当造成的损失，降低相关工艺的能耗和排放，发展环境友好型产地市场体系，改善生产经营环境，提升农产品流通现代化水平。

2、加快农产品现代物流业

增强骨干枢纽网络建设。依托南阳建设全国性综合交通枢纽城市、商贸服务型国家物流枢纽优势以及功能型流通支点城市，打造具有南阳特色的“大交通+大物流+大商贸”枢纽

经济先行区，积极构建“通道+枢纽+网络”的现代物流网络，切实推动南阳枢纽经济发展，加快构建以南阳大宗农产品交易中心、南阳市大型农产品批发市场为中心，拥有多个区域冷链物流基地的农产品流通骨干网络，加快大型农产品批发市场改造升级，重点围绕内乡县牧原智慧物流园、西峡县公铁联运物流园、南阳卧龙综合保税区国际陆港铁路专用线等重点项目，建设一批枢纽型农产品冷链物流园区、冷链物流区域配送中心，推动全市物流项目在建设初期以“前瞻 20 年”的定位进行谋划，朝着标准化、智慧化、绿色化方向晋档升级。

完善销地冷链物流网络。在南阳市区、各县（市）等消费规模和物流中转规模较大的主销区新建和改扩建一批销地冷链集配中心，集成整合流通加工、区域分拨、城市配送等功能，推动末端冷链配送服务站点建设，改造提升一批冷链配送中心、分仓、冷藏箱（柜）、移动冷库等末端销售和配送设施，建立订单生产、冷链配送、定向销售的产销衔接渠道，扩大城市冷链网络覆盖范围，继续大力推进京宛合作、豫沪合作、向郑州西安武汉大湾区农产品直供，加强冷链配送设施建设。

持续推进农产品仓储保鲜冷链设施建设。打通农产品上行“最先一公里”，着力完善农村冷链仓储、运输、配送网络等方面，在重点乡镇和中心村，支持农村集体经济组织、家庭农场等适度集中建设农产品产地冷藏保鲜设施，促进鲜活

农产品降低损耗、错峰销售。在大宗粮油作物生产基地和特色作物主产区，加快建设产地清洗、分选、包装、冷藏设施，降低产后损失率，支持畜禽屠宰企业配套建设冷链物流设施。在县域重要流通节点，稳步发展农产品产地冷链集配中心，提升分级分拣、加工包装、仓储保鲜、电商直播、市场集散等综合服务能力。推动冷链物流与现代农业、农产品加工、商贸流通融合发展，促进农产品流通提质增效。

提升农产品物流现代化水平。稳步发展冷链物流、快递物流和电商物流，着力推进物流信息化、物流金融等高端物流服务，加快构建多式联运物流枢纽。推广覆盖全链条的冷链物流操作规范和技术标准，积极实施冷链物流标准化。

3、扩大农业对外开放

依托卧龙综合保税区、国家级高新技术产业开发区、省级经济技术开发区、13个产业集聚区、南阳海关和出入境检验检疫局等对外开放载体和平台，拓展农业产业境外发展空间。发挥南阳农业产业优势、资本优势、技术优势、人才优势，支持大型农业产业化龙头企业在境外投资与合作，发展产业型农业园区。发挥农产品出口优势，加大对“一带一路”沿线国家的宣传推介，继续拓展食用菌、茶叶、花卉苗木、林果、中药材等优势农产品出口市场和空间，巩固南阳食品农产品全省出口第一的地位。建设融合特色农产品及生鲜食品交易、集采、食品安全保障、配送服务等多功能的跨境电商交易服

务平台，发展“生产基地+跨境电商 B2B+物流配送+跨境综合服务”的跨境农产品流通新模式，推动食用菌、艾制品、茶叶等农产品通过跨境电商渠道拓展国际市场，加快建立南阳跨境农产品交易集散中心。加强金融、人才等领域开放交流合作。

(四) 着力提升食品企业影响力

1、育强培壮现有龙头企业

坚持创新驱动。围绕农业产业链部署创新链，加大研发投入力度，引进培育科技领军人才，形成市场主体、科企协同攻关创新机制，推动新技术研发、新装备创制、新产品开发和新模式应用，引领带动产品转化增值、产业提档升级。**坚持全链打造。**发挥龙头企业链主作用，不断拓展农业食品保障、休闲体验、生态涵养和文化遗产等多种功能，延长产业链、优化供应链、提升价值链，推动产加销服贯通、农食文旅教融合，构建高质高效的现代乡村产业体系。**坚持联农带农。**增强龙头企业社会责任意识，发展多样化的联合与合作，完善与各类经营主体的联结机制，积极投身乡村振兴“万企兴万村”活动，把产业链实体更多留在县域，把就业岗位和产业链增值收益更多留给农民，促进共同富裕。**坚定不移做好招商引资。**这是落后地区实现超越的捷径。南阳市粮食、油料、食用菌、中药材、肉牛、生猪等农产品资源丰富，但大个龙头企业少、带动产业能力低，要依托资源优势、生态

优势，加大招商引资力度，着力引进一批有规模、有实力、有品牌的知名龙头企业，依靠龙头企业对农产品进行深加工，拉长产业链，提高附加值，发展壮大特色产业。

2、建立高效可持续科研能力

吸引人才，留住人才，打造高效研发团队，高水平建设全市食品实验室，农业农村部粮食加工重点实验室，南阳市速冻蔬菜米面及香料调味品工程实验中心，小麦和玉米深加工省级工程实验室，与河南农业大学等高校联合，与河南省预制菜产业联合研究院，加快预制菜企业的发展。

3、提升中小食品企业竞争力

提升中小企业竞争力是构建新发展格局、推动高质量建设农业强市的重要基础。加强财政资金支持。通过中央财政有关专项资金引导地方加大对“专精特新”中小企业的支持力度。高质量落实惠企税收政策。各地落细落实各项惠企政策，着力推动将“企业找政策”转变为“政策找企业”，把惠企政策用好用足。

(五) 打响优质农产品品牌优势

1、健全农产品标准化生产体系

根据国际通行标准、国家标准、行业标准和生产需要，制定、修改、完善品牌农产品生产技术规范和操作规程，做到“有规可依”。制定完善的农业投入品管理、产品分等分级、

产地准出、包装标识等方面的标准，制定简明实用的操作手册，建立起既符合农产品实际又与国际、国家和行业标准接轨的农业标准化生产体系。同时，农产品企业要和种植户达成战略合作，在农产品供销期间，加强种植户品牌观念，为农产品质量、安全以及口感等提供保证，为农产品品牌建设奠定良好的基础。

2、优化农产品供应链，提高品质保障

优化农产品供应链，确保农产品从田间地头到消费者餐桌的全程品质保障。农产品种植、养殖、采摘、加工、储运等环节严格把控，种植期间减少化肥的使用，鼓励使用生物有机肥，加工运输期间确保产品安全卫生和品质稳定。**加强农产品质量检测。**重点检测禁限用药物和常规农兽药残留超标、非法添加物等方面，推进全过程监管，构建数字化、智能化、精准化质量管控机制，聚焦土豆、香菇、白菜、大葱、猕猴桃、茶树等重点品种。**加强建设质量追溯系统。**追溯农产品从产到消费者手中的全过程，透明每道工艺的制作，实现农产品来源可查、去向可追、责任可究的原则，确保做到消费者放心食用。**构建认证体系建设。**按照“有标贯标、缺标补标、低标提标”的原则，构建以产品为主线、全程质量控制为核心的全产业链标准体系，通过认证标识和良好的信誉度，提高消费者对农产品品牌的信任和认可度。目前南阳全市“三品一标”206个，农产品地理标志12个，绿色食品232

个。到 2027 年，实现全市“三品一标”XX 个，农产品地理标志产品 17 个，绿色食品 200 个。

3、建设多样化的农产品销售渠道

推动农产品品牌第二、第三产业相融合，延长农业品价值链，为品牌注入源源不断的活力，利用乡村旅游、休闲农业、观光旅游等方式，促进品牌农产品的传播和销售。利用互联网和新媒体平台，直接与终端消费者建立联系，在全国大中城市建立专卖店，专柜专销、直供直销，建立稳定的销售渠道，精心打造设计包装和独特品牌故事，将农产品与消费者的情感联系起来，提升产品的美感和吸引力，扩大品牌影响力和市场知名度。创新农产品营销方式，大力发展农产品电子商务、直销配送、农超（社）对接等新型营销模式，实现线上线下相结合，经营消费无缝对接，健全完善实体店与网点相结合的品牌农产品营销体系，拓展市场空间。

加大对农产品品牌建设的支持和保护力度。政府积极介入创建农产品品牌的过程中，加大对品牌创建过程中的信息、资金和技术支持，保护已有品牌，对于假冒品牌农产品，加强处罚和打击力度，营造良好的农产品生产经营环境，推动农产品品牌建设顺利进行。针对不良竞争行为，市场监管及农业生产主管部门应及时查办处理，维护公平、公正的市场秩序，为农产品品牌建设和发展营造一个良好的生存环境和发展空间。

打造突出的农产品品牌形象。聘请优秀品牌策划机构，结合当地文化与产品特色，挖掘品牌自身内涵，设计具有当地地域特色和文化底蕴的农产品品牌符号，例如“宛禾、想念、仲景、浙有山川”等具有特色文化的品牌。塑造鲜明的品牌个性。具体包括品牌名称、品牌标志、品牌包装等。打造完成后对整体品牌形象进行品牌商标注册和版权登记，取得产权保护。

专栏 2 构建产业链体系，助推市域产业振兴工程

1.优势特色产业集群建设工程。立足全市，加快构建特色鲜明、结构合理、链条完整的花、药、果、菌、茶“五特”经济以及肉食、粮油制品、食用菌、中药材、林产品、果蔬、乳制品、酒业等八大产业集群体系，争取创建生猪、花生、中药材等产值超百亿元国家优势特色产业集群。

2.现代农业产业园建设工程。把现代农业产业园建设作为推进现代农业和农村一二三产业融合发展的重要抓手，加快建设县级现代农业产业园，逐步构建国家、省、市、县四级现代农业产业园体系。到 2027 年，争取创建 1 个国家级现代农业产业园、10 个省级现代农业产业园。

3.优势特色产业链培育工程。加快培育以想念、曹氏百川、康元凉油等企业为牵头的小麦全产业链，仲景宛西制药、福森药业等企业为牵头的中药材全产业链，以牧原、恒旺盛源等企业为牵头的生猪全产业链，果然风情、以优源牧业、三色鸽、盛全农牧、乐乐牛等企业为牵头的牛奶全产业链，仁和康源等企业为牵头的肉牛全产业链，河南丰园禽业等企业为牵头的蛋鸡全产业链，大山农业科技园为牵头的芝麻全产业链，赊店老酒、道地金木瓜、石龙堰黄酒等企业为牵头的酒业全产业链，南阳月季基地、南召新旺玉兰生态园等企业牵头的花卉全产业链。到 2027 年，培育 XX 个百亿级产业链、XX 个超百亿级产业链，到 2035 年，力争小麦、生猪产业链突破 7000 亿元。

4.优势特色产业集群培育工程。以镇平县、方城县、南召县为肉食产业集群，到 2027 年，肉食产业产值达到 1000 亿，以镇平县、唐河县为粮油制品产业集群，

到 2027 年，总产值突破 200 亿元，以西峡县、淅川县、南召县、桐柏县为食用菌产业集群，到 2027 年，食用菌产业总产值达到 150 亿元，以西峡县、淅川县、南召县、内乡县、方城县等为重点发展中药材产业集群，到 2027 年，中药材产业总产值达到 600 亿元，以西峡县、淅川县、南召县、社旗县、新野县、卧龙区、方城县为果蔬产业集群，到 2027 年，果蔬产业总产值达到 50 亿元，以卧龙区、南召县、桐柏县、内乡县为重点发展林产品产业集群，到 2027 年，全市林产品总产值达到 50 亿元，以宛城区、邓州市、西峡县、淅川县为重点发展乳制品产业集群，以社旗县、邓州市、淅川县、方城县为重点发展酒业产业集群，到 2027 年，酒产业总产值达到 20 亿元。

5.“土特产”培育行动。围绕特色种养、特色传统、特色文化等类型，到 2027 年培育 XX 个特色农产品优势区，按照国家规划创建认定一批以小麦种植与粮食产后加工、生猪养殖与肉制品加工、果蔬种植与饮料加工、茶树栽种与茶叶加工、食品原料预处理与预制菜加工、月季种植与精油加工、香味料加工为代表的产业链条一体化订单式运作模式，加强全国“土特产”示范镇、示范村的建设，建成一批农产品加工技术集成科研基地，在每个农牧渔业大县建设 1 个农产品加工园，培育一批农产品加工示范企业。

6.产业链融合发展工程。实施农村产业融合发展项目，加快建设 2 个国家农村产业融合发展试点示范县(市、区)和 5 个以上家农产合发展园，打造一批贯通产供销，融合农文旅，建设生态优、环境美、产业兴、消费热、农民富、品牌响的乡村田园综合体。到 2027 年，农村产业融合发展总体水平明显提升，产业链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结紧密、产城融合更加协调的新格局全面形成。

7 实施冷链食品升级行动。支持河南牧原等企业加快补齐低温肉制品等中高端冷链食品制备关键技术短板，鼓励引导邮政快递、供销合作社、电子商务、商贸流通等主体利用既有流通网络优势，整合资源、创新模式，优化田头集货、干支衔接运输和农村快递配送，促进合作联营、成网配套，加快向细分冷链食品延伸，加快建设农产品产地冷链物流服务网络。支持裕盛益民等企业提高速冻蔬菜等食品的效率 and 性能，加强冷链信息化建设，通过物联网、云计算等技术手段，实现对冷链运输的实时监控和追踪。强化邓州建国农副产品有限公司和桥头镇冷链仓储发展，规划高效的冷链供应链体系，选择具备先进制冷设备、保温材料、空气循环系统等的冷库设备。

8.实施预制菜发展行动。以聚爱数字科技有限公司为依托，建立预制菜产业标准体系，制定预制菜认定标准和评价规范，提高预制菜产业创新能力，加强预制菜大单品研发，组建预制菜产业研究院和创新联合体，开展关键核心技术联合攻关。

9.实施米线产业升级行动。支持宛禾麻将米线积极申请国家地理标志产品，开展电商直播，在电商平台开设预包装米线专区，拓宽线上销售渠道，促进米线消费，支持一批米线产业相关中央厨房、OEM工厂和集中配送中心项目建设，推广“中央厨房+冷链配送+餐饮门店”供应链模式，鼓励米线企业通过村企结对、企业+现代农业基地、企业+合作社等模式为米线产业发展提供优质食材保障，鼓励企业去优秀同行进行交流学习，摸索道路，支持企业开创研发不同的产品品类，积极探索新风味米线，提升食材、包装、设计、生产工艺品质，打造南阳“中国麻将米线之都”。

10.实施休闲食品升级行动。支持科尔沁肉制品有限公司延长产业链，升级产业装备，降低资源消耗，提高生产效率，节约生产成本，减少污染废弃物排放，打造绿色食品工厂，丰富风味牛肉品类，创新食品风味，提供多样化、个性化选择，加强创意包装设计，增强消费吸引力，注入产品背后的故事与价值观，开创“线上+线下”销售渠道，线下与大型连锁商超合作，并建立长期的合作关系，线上依托抖音、淘宝、拼多多等网络销售平台，扩大品牌影响力。

11.实施食用香味料升级行动。支持仲景香菇酱等新兴香菇酱企业不断丰富产品门类，针对不同地区，生产不同风味的酱料，打造调味品生态圈，做大做强以仲景为代表的食用香味料产业集群，发展预制菜车间，创制推动食品风味制造企业由“粗放化”向“精深化”的转型升级。

12.农产品加工业提升行动。开展农产品产地初加工项目建设。开展农产品加工示范县、示范园区、示范企业创建。到2027年，重点打造一批国家级和省级“一村一品”专业示范乡镇、村共XX个。以初加工产品产后减损、贮藏保鲜、精深加工产品研发、副产物综合利用为主，引进推广一批成熟适用的加工技术、工艺和设施设备，建设一批农产品加工技术集成科研基地。到2027年，农产品加工与农业总产值之比超过XX:XX,打造国际肉制品名都，打造千亿元农产品加工大市。

13.农业产业化重点龙头企业提升行动。加大招商引资力度，引进一批有规模、有实力、有品牌的知名龙头企业，扶持壮大市级以上农业产业化重点龙头企业，打造一批知名加工企业和品牌，在食品加工领域培育一批大企业大集团，支持牧原集团进军世界500强。引导加工龙头企业向产业优势区集聚，建设优质农产品生产基地，鼓励优势龙头企业到省外、境外投资建设加工基地。到2027年新培育XX家国家级农业产业化重点龙头企业、XX家省级农业产业化重点龙头企业，XX家个市级农业产业化重点龙头企业

14.农产品仓储保鲜冷链物流建设工程。在南阳市区建设南阳大宗农产品交易中心、南阳市大型农产品批发市场，在各县（市、区）建设区域冷链物流基地，改

造公共冷库设施条件，加强冷链信息化建设，通过物联网、云计算等技术手段，实现对冷链运输的实时监控和追踪，加强内乡县牧原智慧物流园、西峡县公铁联运物流园等园区项目建设，建设一批田头小型仓储保鲜冷链设施。加快完善县乡村三级物流体系，改造提升农村寄递物流基础设施。加大蔬菜、水果、茶叶、中药材等鲜活农产品仓储保鲜补贴力度。

15. 农业农村品牌形象提升工程。积极培育区域公用品牌，引导创建企业品牌和产品品牌，强化农产品品牌认证、保护与市场监管，建立南阳市知名农业品牌目录制度，规范品牌创建标准，建立健全农业品牌授权和监管机制，加强对农业生产经营主体在品牌建设方面的培训。加强品牌保护和宣传，积极创建中国农产品区域公用品牌。加大南阳“全国粮食生产大市、全国知名肉制品大市、全国“五特”经济发展强市、全国农产品质量安全市、全国农业绿色发展先行市、全国乡村民主治理示范市、全国乡村振兴示范市”以及“中国月季之乡”“中国玉兰之乡”“世界艾乡”“中国山茱萸之乡”“中国辛夷之乡”“全国中医药名都”等的宣传力度。到2027年，实现XX目标，即新增国家级农业品牌XX个、省级知名农业品牌XX个、市级知名农业品牌XX个、农产品电商品牌XX个。培育XX个由农业农村部认定的“乡字号”“土字号”特色知名品牌。推介XX个全国乡村“能工巧匠”。

16. 农产品质量安全“智能检测”建设工程。以“互联网+农业”模式加快建立农产品安全可追溯系统，推进大数据、云计算、移动互联、5G、AI等现代化信息技术与农产品质量安全工作全面深度融合，逐步完善农产品质量安全“智慧农安”大数据服务平台，打造权威、统一、专业、高效的决策指挥调度中心，实现“全市一张网”。到2027年建设XX个国家农产品质量安全检测基准实验室，实现全市农产品种养环节达到X批次/千人以上。

17. 农产品加工科技新平台建设工程。依托高校科研院所及具有研发力量的企业，支持建设一批市级及以上重点实验室等创新平台，为中小微企业提供研发基础支撑。

18. 农产品精深加工关键技术攻关工程。遴选一批精深加工关键“卡脖子”技术，开展攻关，为南阳市农产品加工提供有力科技支撑。

19. 农产品加工人才培育工程。依托高校科研院所，培养一批农产品加工高层次人才。根据乡村产业需要，培养一批面向乡村、中小微企业，培养一批农产品加工职业“工匠”。

20. 农产品加工装备智能化提升工程。支持遴选一批不同类别农产品装备制造企业，提升其信息化、数字化、智能化制造水平，为提升食品企业制造水平提供装备支撑。

第五章 高质量扎实推进农村农民共同富裕

以脱贫地区和脱贫群众为重点，以增加农民收入为核心，以城乡融合发展为路径，以完善联农带农机制为关键，建立健全农民农村共同富裕政策体系和体制机制，让广大农民在共同富裕的道路上赶上来

（一）统筹城乡融合发展

1、推动城市要素流向农村

完善政府投资农业基础设施方式。探索完善地方政府发行一般债券和专用债券用于现代农业设施建设的具体方略和实施方式，引导社会资本投入高标准农田建设，农产品加工、现代种业、特色种养、冷链物流等现代农业，解决农业农村基础设施问题，扎实推进重大水利工程建设，加快构建国家水网骨干网络，强化农业防灾减灾能力建设。**优化土地市场收益分配格局。**打通宅基地退出与集体经营性建设用地入市连接渠道，赋予农民更加充分的财产权益。深化农村土地制度改革，扎实搞好确权，稳步推进赋权，有序实现活权，让农民更多分享改革红利。**支持高素质劳动力双向流动。**开展农民工进城、城市人口下乡等要素双向流动的制度化通道设计，完善城市专业技术人员定期服务乡村激励机制，对长期服务乡村的在职务晋升、职称评定方面予以适当倾斜，引导城市专业技术人员入乡兼职兼薪和离岗创业，允许符合

一定条件返乡回乡下乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户，实施“三支一扶”和高校毕业生基层成长计划，招募高校优秀毕业生到基层服务。**加快培养本土急需紧缺人才。**着眼城乡公共服务一体化，健全完善教育、医疗、文化等人才在县域内统一配置的供给模式，组织引导教育、卫生、科技、文化、社会工作、精神文明建设等领域人才到基层一线服务，支持培养本土急需紧缺人才，实施高素质农民培育计划，开展农村创业带头人培育行动，提高培训实效，并大力发展面向乡村振兴的职业教育，深化产教融合和校企合作。

2、推动城乡要素合理配置

推动城乡基础设施一体化。完善级配合理的城乡路网和衔接便利的公交网络，推进城市电力、通信、供水、燃气、污水收集等市政管网升级改造和向乡村延伸；推进城市公共基础设施管护资源、模式和手段逐步向乡村延伸，明确乡村基础设施产权归属、合理确定管护标准和模式、以政府购买服务等方式引入专业化机构管理运行，大力推进生活垃圾分类处理及再生利用设施建设，加强城乡无障碍设施建设和设施适老化改造，优化应急避难场所布局，完善抗震、防洪、排涝、消防等安全设施，开展国家数字乡村试点。**推动城乡基本公共服务均等化。**推动城乡义务教育、医疗卫生均等化。促进城乡教育资源流动和共享共用，推行“县管校聘”制度，对乡村教师的岗位生活补助、职称评审以及分配特级教师名

额时给予适当倾斜。建立县域医共体、加快基层医疗卫生机构标准化建设、对在农村基层工作的卫生技术人员给予政策倾斜、推动对符合条件的全科医生实行“乡管村用”等举措。

3、推动城乡经济畅通循环

提升农村流通效率。加快县域推进农商互联，完善农产品供应链，提高农产品流通效率，加强县域乡镇商贸设施建设，推动建设农村消费服务综合体，加强到村的物流站点建设，深挖农村消费潜力。**优化农村市场监管。**充分利用“互联网+”等技术新手段，构建智能化的农村市场监管体系，利用在线视频监控乡村便利店、农贸市场、农村集体聚餐等环节，全面掌握全县食品生产经营主体情况。推动城乡监管融合，加快推动城镇监管力量下沉，形成城乡一体化、联动化的监管长效机制。**扩大农业农村有效投资。**健全政府投资与金融和社会资本投入联动机制，鼓励将符合条件的项目打捆打包按规定由市场主体整体实施，撬动社会资本扩投资。

(二) 拓宽农民增收致富渠道

1、强化农民就业创业保障服务

做好乡村振兴“人才库”建设，实现对各类人才的动态管理。建立健全乡村综合公共服务中心，为乡村人才创业提供注册登记、政策咨询、创业指导、社保关系接续和优惠政策享受“一站式”服务。在乡村各类人才与县域龙头企业、乡镇

企业、农业产业基地、个体私营企业、合作社之间牵线搭桥，提供就业岗位，提高就业质量，提升乡村人才就业率。**健全覆盖城乡的公共人力资源保障服务体系，提供全方位公共就业服务。**加强市、县级公共就业保障服务机构及乡镇、行政村基层就业服务平台建设，开展农村劳动力资源调查统计，建立农村劳动力资源信息库并实行动态管理，推进乡村公共就业服务全程信息化，开展网上服务，进行劳动力资源动态监测。**深入推进“人人持证、技能河南”建设，培养新型职业农民。**深入实施新生代农民工职业技能提升计划，提升农民的职业技能水平。组织开展各类农业技能培训课程，支持涉农高校、企业办好高质量技能培训，包括现代农业技术、营销策划、农业机械操作等，帮助农民提高生产能力和管理水平。培训完毕后，农民更好地应对市场需求，增加收入来源。

2、建立健全联农带农利益联结机制

强化联农带农，形成乡村产业融合发展新优势。持续推广牧原集团“政府+龙头企业+银行+合作社+农户”、想念食品公司“想念农场+”、楚汉良农公司“农民入股+保底收益+按股分红”等资产收益模式构建分工协作、优势互补、联系紧密的利益共同体，实现抱团发展。引导新型农业经营主体与小农户建立多种类型的合作方式，促进利益融合。**盘活农村闲散资源。**针对村庄闲置耕地，引导村民进行流转出租，签订合同，支持小农户大规模流转，盘活无人耕种的土地资源，

将分散的农田和土地进行集中改造和整合，提高耕地利用率和效益，进一步激发村民种地积极性。探索建立宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制，把宅基地转让范围扩大到县域内符合条件的其他集体经济组织成员，完善农村经营性建设用地入市增值收益分配机制，健全集体经营性建设用地使用权抵押融资配套制度。依托西峡县回车镇垵子岭村、唐河县城郊乡孟庄村、王庄村等村庄治理模式，加快推进“空心院落”整治和“一宅变多园”，打造小花园、小菜园、小游园、小果园等。

3、完善收入分配结构

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资决定、合理增长和支付保障机制，完善最低工资标准和工资指导线形成机制，积极推行工资集体协商制度。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善国有企业市场化薪酬分配机制，普遍实行全员绩效管理。多渠道增加城乡居民财产性收入，提高农民土地增值收益分享比例，进一步缩小城乡居民收入差距。实施扩大中等收入群体行动计划，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。提高高校、职业院校毕业生就业匹配度和劳动参与率。实施高素质农民培育计划，

运用农业农村资源和现代经营方式增加收入。完善小微创业者扶持政策，支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，发挥慈善等第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。健全直接税体系，完善综合与分类相结合的个人所得税制度，加强对高收入者的税收调节和监管。增强社会保障待遇和服务的公平性可及性，完善兜底保障标准动态调整机制。规范收入分配秩序，保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入，遏制以垄断和不正当竞争行为获取收入。建立完善个人收入和财产信息系统。健全现代支付和收入监测体系。

（三）强化内生动力巩固脱贫攻坚成果

1、促进脱贫地区乡村特色产业发展

做好乡村“土特产”文章。聚焦加快发展“五特经济八大产业集群建设”，组织脱贫地区制定特色产业发展规划，深入开发乡土资源，突出地域优势特点，全力培育富民产业，大力发展资源经济，实施脱贫地区特色种养业提升行动，大力支持脱贫地区打造一批跨县成链的优势产业集群、独具特色的产业园区、产业强镇和一村一品，建设一批标准化生产基地，促进 XX 个省级产业基地提质增效。巩固提升“五特”（花、药、菌、果、茶）市场竞争力、品牌影响力和产业带动力，以花卉、蔬菜（食用菌）、高端水果等为重点，推动高效设

施农业发展。

建立更加稳定的产业链供应链体系。开展现代农业全产业链标准化试点，统筹发展产地初加工、精深加工、综合利用加工，建设一批农产品批发市场、中央厨房和冷链物流重点干支线供应链冷链物流项目。围绕优势特色农产品主产区，加快建设一批区域性农产品产地市场和田头市场，深入实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式。引导农产品流通企业、电商平台、批发市场等与脱贫地区生产经营主体精准对接，建立稳定产销衔接关系。

2、完善促就业机制

持续运营好就业帮扶车间和其他产业帮扶项目，通过创建“企业+脱贫群众”就业帮扶机制，就业服务部门主动与各大企业对接，引导脱贫群众就业。加大促就业培训力度，各县结合当地实际对脱贫群众开展电工、电焊工、面点师等就业门槛低、市场需求量大的职业技能培训等，千方百计促进脱贫群众实现就业。以创业带动就业，强化政策供给、优化服务方式，帮助脱贫群众创业，激发脱贫地区创新创业的活力。充分发挥乡村公益性岗位就业保障作用，在劳动能力较弱的脱贫群众家中张贴“贴心服务卡”，搭建公益岗就业平台，帮助他们稳定就业。

3、强化政策支撑和要素保障

全面落实帮扶政策，加大对国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁集中安置点等重点区域倾斜力度。探索建立“以奖代补”“以效定补”的衔接资金使用激励机制，倡导多干多补、少干少补、不干不补。健全金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴重点项目融资对接机制，扩大脱贫人口小额信贷和一般农户“富民贷”规模。**强化人才支撑。**推动各地发挥好科技特派团、产业顾问组作用，深入推进教育、医疗干部人才组团式帮扶，深入实施乡村工匠培育工程，研究实施脱贫地区乡村振兴人才回引行动，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。推动乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、高素质农民培育计划等向脱贫地区倾斜，育好用好乡土人才。**强化帮扶协作。**把产业转移和项目引进摆在更加突出位置，组织经济较发达县（市、区）与脱贫县开展携手促振兴行动。深化中央单位定点帮扶，帮助定点县加快补齐产业发展短板。深入推进“万企兴万村”行动，引导更多民营企业到脱贫县投资兴业、开展帮扶。广泛动员社会组织参与乡村振兴，打造公益品牌。

（四）引领农文旅融合发展“新高地”

1、深入挖掘乡村文旅资源

充分挖掘乡村传统文化要素。具有地方特色的地形地貌、水域景观、特殊气象、历史遗址、传统饮食、传统服饰、民

俗节庆、名人轶事、故事传说、文化记忆等都可以作为乡村文化挖掘的对象，要将这些元素中的文化成分进行串联，形成富有乡村特色的乡村文化体系。围绕“一村一品”、“一村一特”打造一批以吴垭石头村为代表的旅居融合、康养融合的乡村旅游特色村。开展“非遗”点亮乡村活动，推进建成10-15个高标准的传习所、非遗工坊，在方城县广阳镇新集村、社旗县大冯营镇周庄村等地开展非遗产业化试点工作，实现非遗助推乡村文化振兴。**重视优秀乡村文化的传承。**深入解读乡村传统文化的现实意义，将乡村传统文化用易于现代人接受的方式来表达，拉近本土文化与游客的距离；提高乡村传统文化的曝光度，吸引本村或外来有兴趣者学习，培养优秀的乡村文化、乡村手艺人。**提高乡村文化的旅游化开发程度。**充分利用乡村文化礼堂集中展示乡村优秀文化成果；培养乡村文化解说员；通过乡村文创产品、乡村研学活动、乡村音乐节、民俗表演、乡村文事体验等形式提升乡村文化可视度。

2、打造业态特色化旅游

挖掘南阳全域乡野风貌、乡土风味、乡村文脉，大力提升农业观光、民俗风情、特色餐饮等传统乡村旅游产品。引导乡村民俗、乡村营地、乡村俱乐部、养生农庄四大休闲度假业态，依托一年四季，打造“春夏秋冬”四条乡村精品旅游路线，催生具有南阳特色的“美食、美宿、美景、美物”。打

造乡村旅游特色村，加快现代农业产业园、农产品加工园、农业科技园等农业特色创业园建设，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，开展休闲农业和乡村旅游示范，打造“一区一特色”、“一村一品牌”，扎实推进乡村旅游差异化、特色化和个性化发展。鼓励引导桐柏山、伏牛山等地区因地制宜发展沟域经济，挖掘革命文物资源潜力，打造红色旅游品牌。加强南水北调核心水源区生态保护，发展生态旅游项目，打响有机农产品知名品牌。

3、深入推进全域化旅游

开发农业生态旅游产品，深入发展全域化乡村旅游，培育现代农业休闲观光、瓜果采摘与农事体验基地，形成生态观光游、采摘游，休闲度假游、纳凉避暑游、户外运动游等特色的乡村旅游，实现乡村旅游从景区建设管理向全域打造提升转变。加快制定乡村全域旅游新业态标准体系，率先推出豫西南地区乡村全域化模式，继续探索“文旅+乡村”的模式，走出具有南阳特色的乡村旅游，加快南阳发展森林山区旅游、水利风景区旅游、河湖湿地观光等产业发展。

4、发展经营组织化旅游

健全旅游咨询、预定销售、文化娱乐、导览讲解、交通集散、车辆换乘、投诉受理、医疗急救和商品购物等服务体系。推动在基础设施、产业发展、环境整治、村庄治理等方面融入旅游元素，初步形成“政府+公司+农户”、“农企+旅行

社”、“龙头企业+农户”等发展模式，增强乡村旅游适应市场和抗击经营风险的能力。

专栏3 高质量扎实推进农村农民共同富裕工程

1.城乡融合发展提升工程。建设南阳市13个市（县）区践行县域治理“三起来”示范县，打造一批产业先进、充满活力、城乡繁荣、生态优美、人民富裕的经济强县，构建以县城为龙头、中心镇为节点、乡村为腹地的县域发展体系，形成可复制、可推广的典型经验。

2.县域城乡公共设施升级改造工程。完善级配合理的城乡路网和衔接便利的公交网络，推进城市电力、通信、供水、燃气、污水收集等市政管网升级改造，加强城乡无障碍设施建设和设施适老化改造，优化应急避难场所布局，完善抗震、防洪、排涝、消防等安全设施，推动城乡义务教育、医疗卫生均等化，选择一批有条件的县，分类开展县乡村公共服务一体化示范。

3.农村流通效率提升工程。到2027年新改建一批县域乡镇商贸设施、农村消费服务综合体，村物流站点建设，深挖农村消费潜力。

4.农民收入扩中提低工程。以大中专院校毕业生、技能型劳动者、农民工为重点，培育壮大一批农村中等收入群体。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体收入，在有条件的地区打造一批县域农业农村共同富裕先行区。支持供销合作社、村两委开展“村社共建”，搭建农民生产生活综合性平台助推农民节支增收。

5.高素质农民培育工程。到2027年新增培育高素质农民1.5万人以上。推进高素质农民培育信息化建设，推动职业技能鉴定与职业教育有效衔接。

6.返乡下乡人才创业项目工程。建立创业服务平台，成立创业服务专家指导团队，并建立创业项目库，为返乡创业农民工提供创业指导。到2027年建设一批功能全、服务优、孵化率高的农村创业创新园区，培育批农村创业创新带头人，带动返乡入乡人员创业。

7.农村资源盘活增收工程。逐步扩大农村宅基地制度改革试点范围，创新宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。依法把有偿收回的农村集体公益性建设用地转为集体经营性建设用地入市。创建一批农村闲置宅基地、闲置农房有序盘活利用示范县。

8.脱贫地区农民增收工程。以巩固拓展脱贫攻坚成果为重点，用好用足支持政策加快盘活确权到村的经营性资产，大力扶持脱贫地区特色产业发展，支持发展新型农村集体经济，促进脱贫人口和监测对象稳岗就业，提升脱贫地区农民增收致富能力和水平。

第六章 扎实推进宜居宜业和美乡村建设

鸟语花香、流水潺潺、产业兴旺的乡村，是亿万农民对美好生活的愿景和向往。统筹乡村基础设施和公共服务布局，改善村容村貌，提升乡村治理能力，建设宜居宜业和美乡村。

（一）全域优化乡村功能布局

1、统筹推进村庄分类发展

强化村庄分类引导与规划管控，按照“集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并、整治改善”五种类型，进行差异化引导与管控。全市划分集聚提升类村庄 938 个，城郊融合类村庄 757 个，特色保护类 401 个，搬迁撤并类 74 个，整治改善类 2353 个。明确各类村庄的发展指引，加强村庄建设分类指导，有针对性地开展“多规合一”村庄规划编制。**集聚提升类村庄**重在完善人居环境基础设施，推进人居环境与产业融合发展，提升建设管护水平，保护保留乡村风貌。**城郊融合类村庄**重在加快实现城乡人居环境基础设施互联互通、共建共享。**特色保护类村庄**重在保护自然历史文化特色资源、尊重原住居民生活形态和生活习惯，加快改善人居环境。**整治改善类村庄**为其它一般村庄，加强村庄人居环境整治，完善基础设施和公共服务设施配置，原则上不新增建设用地。**搬迁撤并类村庄**重在保持干净整洁，保障现有人居环境基础设施稳定运行，并严格规范、稳妥有序推进村庄撤并，不得

违背农民意愿、强迫农民上楼，把好事办好、把实事办实。

2、合理编制村庄规划

提升规划编制质量。坚持“多规合一”和开门见山的编制规划原则，加快村庄规划编制，强化村庄规划引领，根据村庄的区位条件、发展现状和村庄类型、村庄定位、村民意愿等，从实用、适用、好用、管用的角度出发，坚持问题导向，聚焦重点，因地制宜确定村庄的规划策略，内容深度详略得当，不贪大求全，不搞一刀切，防止样板化。以人为本、尊重民意，体现村民的主体地位，充分征求村民意见，保障村民的规划知情权、参与权和监督权，把为村民服务、让村民参与、使村民满意、让村庄宜居作为规划的出发点和落脚点。规划成果简明扼要、通俗易懂，方便村民认识、接受、实施和监督。**保障规划有效实施。**省级自然资源部门负责村庄规划的宏观指导，县级自然资源部门是村庄规划的责任主体，负责规划具体的编制工作。注重优化村庄产业空间布局和建设时序，通过预留建设用地机动指标，建立规划“留白”机制，保障农村一二三产业融合发展和新产业、新业态用地需求，保障和支持乡村振兴项目落地。

3、打造村庄特色风貌

强化乡村乡风建设。大力推进村庄整治和庭院整治，促进村庄形态与自然环境、传统文化相得益彰。因地制宜、有序推进农房及院落风貌整治，大力保护村落中的建筑文化、

耕读文化、宗族文化、饮食文化、民俗文化等，持续开展农房建设试点，突出南阳各地乡土特色和地域特点，避免大拆大建、一刀切。健全农房建设质量监管体制机制，3年内完成安全隐患排查整治。继续实施农村危房改造，加大对农村基础设施的投入，改善农村人居环境。组织农民开展“美丽乡村”建设活动，提倡绿色生活方式，倡导文明健康的生活习惯。

（二）推动农村基础设施提档升级

1、提高乡村基础设施的完备度

全面推动农村公路设施建设。进一步落实“路长制”，全面推进全区农村公路建、管、养、运协调可持续发展，积极推进河南省“四好农村路”示范县和南阳市“四好农村路”示范乡创建。提升农村公路等级水平，积极推进农村公路尤其是县道的提级改造工作，大力推动4.5米以下窄路面农村公路拓宽改造，满足客运班线、乡村公交基本会车条件，适应城乡客运一体化的需求，促进路网结构优化升级，实现行政村到县城最多一次换乘比例达到100%。加强农村公路与县道、省道、国道的有效衔接，大力实施“联网工程”，推进农村公路运输高效。提升农村公路管养水平，推进农村公路养护模式改革，提高省级补助标准，实行与地方财政投入到位、养护成效等挂钩的以奖代补机制，统筹用于农村公路养护工程激励。提升农村公路工程建设水平，加快推进农村公路危桥改造和公路安全生命防护工程建设力度，完善农村公路工程

质量保证体系，推动农村公路建设优质工程、放心工程，全力打造“平安农村公路”。

提升农村饮水安全水平。落实农村饮水安全工程建设、水源保护、水质监测评价“三同时”制度。建立健全长效运行管护机制，加强消毒设施设备使用和运行管理，提高水厂员工的专业知识，增加专业技术人员，加快推进城镇供水向有条件的村镇延伸覆盖，在人口相对集中的村镇推进农村供水“规模化、市场化、水源地表化、城乡供水一体化”，加强农村饮用水水源地保护，做好水质监测工作，提高农村集中供水率、自来水普及率、供水保证率和水质达标率。

推动乡村清洁能源建设。支持绿色能源示范村镇等重大工程建设，提高农村清洁能源自给率。发展农村生物质能源，支持适宜地区建设畜禽养殖场大中型沼气工程；鼓励大型畜禽养殖场、污水废水处理厂配套建设沼气发电项目。加大新型清洁灶具推广力度。加强煤炭清洁化利用。加快太阳能多元化利用。因地制宜开展风能、地热能开发利用。大力发展“互联网+”智慧能源。加强农村能源发展统筹规划，探索建设农村能源革命示范区。

2、提高公共服务的便利度

推进城乡教育服务均等化。科学配置教师资源。建立健全城乡对口帮扶机制，推动“县管校聘”改革，完善城乡教师校长交流轮岗机制，通过周转编制、机动编制、购买工勤服

务等多种方式补充教师；实行县域统筹管理，加强对县域内不同学段、不同类型学校岗位设置工作的指导，按照班额、生源等情况，在核定的岗位总量内，统筹调配各校岗位数量；加大乡村教师的定向培养，尤其是艺术、科学等紧缺学科教师，通过完善边远艰苦地区乡村教师生活补助政策、农村学校教职工宿舍建设、身体检查及重大疾病救助等多种措施，提升乡村教师职业吸引力。**落实设施配备标准。**加快推进县域内城乡一体的学校标准化建设，加大基本公共教育设施建设投入，重点加强薄弱学校教室、食堂、宿舍等基础性设施建设，确保实验室、教学仪器、图书资料及现代教育技术等设施底线达标；建立长效维护、改善机制，常态化关照薄弱学校的改造，做好设施维修和配置升级；推动农村数字校园建设，弥合城乡“数字鸿沟”。**优化和完善城乡学校布局规划。**根据当地经济发展水平、人口流动、学龄人口变动趋势等，科学预测学龄人口数量和空间分布，提前研判学位供需变化，合理编制城乡义务教育学校布局规划；以区（县）和镇（乡）为着力点优化和完善城市学校布局，灵活调整农村学校布局，形成寄宿制学校、走读式学校、村小、教学点协调发展的格局，各级政府和有关部门协同联动，为优化和完善学校布局提供保障。

提升乡村医疗卫生服务水平。加强基础设施建设。建设更加先进的医疗设备和设施，提升乡村卫生室的整体环境，

提供更好的诊疗环境和条件，提高医疗服务的质量和水平，全面实现每个乡镇办好1所标准化乡镇卫生院，每个行政村设置1所标准化卫生室，基本满足10分钟实现医疗卫生服务的要求，打造乡村“10分钟”医疗卫生服务圈。加强对乡村医生和卫生技术人员的培训，提升他们的专业素养和技术能力。**推动医疗资源优化配置。**推动医疗资源下沉，整合县域医疗卫生资源，以多种形式建设县域医共体。根据人口、疾病谱、医疗卫生资源等情况，组建若干个以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的紧密型县域医共体，突出县级医院常见病、多发病、慢性病诊疗以及危急重症患者抢救和疑难复杂疾病向上转诊服务能力，全面提升乡镇卫生院防病治病和健康管理能力，鼓励拓展康复医疗、医养结合等服务功能，加强县域医疗卫生资源集约化配置，促进管理一体化和服务全覆盖。同时鼓励优秀的医生和专家到农村乡镇工作，通过政策和经济激励，吸引他们投身乡村医疗服务工作，实现医疗资源的共享和互通，持续完善县域医疗卫生服务体系。**建立健全乡村医疗服务体系。**完善乡村医疗机构的组织架构和管理体制，加强对乡村医疗机构的监管和指导，加强对乡村医生和卫生技术人员的职业培训和岗位培训，提高专业素养和服务意识，建立健全评价考核机制，合理核定绩效工资总量和水平，提升乡村医疗卫生机构全科医生工资水平，使其与当地县级公立医院同等条件临床医师工资水

平相衔接，激励乡村医生和卫生技术人员提供更好的医疗服务。

构建多层次农村社会保障体系。加快城乡居民基本医疗保险制度的完善，落实城乡居民基本养老保险待遇确定和调整机制、推进城乡低保统筹发展等。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续，按照兜底线、织密网、建机制的要求，扩大农村社会保障覆盖面，健全机制和层次，发展多层次的农村社会保障。坚持在组织形式上以政府为主体，在保障项目上以社会保险为主体，并积极发挥市场作用，在保基本基础上，形成满足农村多样化的保障需求体系。坚持充分发挥社会政策托底功能，实现体系广泛覆盖，使农村居民都具有实实在在的获得感，兜住农村民生和社会稳定底线。**健全完善农村基层社会保障制度。**健全农村五保户供养、农村临时救济、农村社会优扶、农村社会互助制度。合理提高政府补贴标准及保障水平，健全重大疾病医疗保险和救助制度，逐步提高特困人员供养服务质量，加强对农村留守儿童和妇女、老年人及困境儿童的关爱服务，健全县乡村衔接的三级养老服务网络。

3、提高人居环境的舒适度

有序推进农村厕所革命。充分考虑自然地理条件、风俗习惯和群众意愿，推进农村户用厕所改造，实现愿改尽改、能改尽改，切实提高改厕质量，科学选择改厕技术模式，宜

水则水、宜旱则旱，具备条件的优先推广水冲式厕所，加快南阳卫生厕所适用技术和产品试点试验。加强厕所粪污无害化处理与资源化利用。因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理，鼓励联村、联户、村镇一体处理。充分考虑当地农业生产需要，尽量就地消纳、综合利用，积极推进农村厕所粪污资源化利用。

全面推进农村生活垃圾治理。健全生活垃圾收转运处置体系。落实农村生活垃圾“户投放、村收集、镇转运、县处理”的运行模式。优化收运处置设施布局，所有行政村积极建设垃圾集中收集点，配备收集车辆，逐步改造或停用露天垃圾池等敞开式收集场所、设施，鼓励村民自备垃圾收集容器。每个乡镇应建设垃圾转运站，相邻乡镇可共建共享，提高转运设施及环卫机具的卫生水平，普及密闭运输车辆，有条件的应配置压缩式运输车，建立与垃圾清运体系相配套、可共享的再生资源回收体系。优先利用城镇处理设施处理农村生活垃圾，城镇现有处理设施容量不足时应及时新建、改建或扩建，选择符合农村实际和环保要求、成熟可靠的终端处理工艺，推行卫生化的填埋、焚烧、堆肥或沼气处理等方式，禁止露天焚烧垃圾，逐步取缔二次污染严重的简易填埋设施以及小型焚烧炉等。边远村庄垃圾尽量就地减量、处理，不具备处理条件的应妥善储存、定期外运处理。统筹县、乡、村三级设施和服务，实现农村生活垃圾收运处置体系基本覆

盖行政村。**推进农村生活垃圾分类减量。**鼓励有条件的地方加快推进农村生活垃圾分类，积极探索符合农村特点和农民习惯、简便易行的分类处理模式，减少垃圾出村处理量，扩大农村生活垃圾就地分类、源头减量试点范围，采用“二次四分”法，先由农户将生活垃圾初步分为可腐烂和不可腐烂两类，再由分拣员对不可腐烂垃圾进行二次分类，分为可回收物、有害垃圾和其他垃圾。创新二维码收集、入户收集、智能分类系统等模式，让农村生活垃圾分类更具当地特色，基本确保农村厨余垃圾能够得到及时清运处置。搞好农村生活垃圾分类与资源化利用示范县创建。**完善资源回收利用网络。**加快农村生活垃圾回收利用体系建设，扩大农村生活垃圾和资源回收利用网络服务覆盖面，积极推动再生资源回收利用网络与环卫清运网络合作融合，创新回收方式和业态。积极探索农村建筑垃圾等就地就近消纳方式，鼓励用于村内道路、入户路、景观等建设。到2027年，农村生活垃圾无害化处理率达到100%。

分类推进农村生活污水治理。以乡镇政府所在地、中心村、人口集聚区、生态敏感区、水源保护区、黑臭水体集中区等地区为重点，因地制宜梯次推进农村生活污水治理。加快治理农村饮用水水源地周边的生活污水、生活垃圾、畜禽养殖和农业面源污染。引导农民树立节水意识，加强生活污水源头减量和废水回收利用，确保达标排放。村庄排污管网

要与户厕改造同步规划建设到位，实现污水统一收集，靠近城镇的村庄要纳入城镇污水处理系统，偏远村庄要逐步完善无动力处理等污水处理设施。实施“千村万塘”整治行动，以房前屋后河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点，采取控源截污、清淤疏浚、水体净化等措施，深入推进农村黑臭水体治理。到 2027 年，农村黑臭水体治理率达到 XX% 以上；完成农村环境综合整治的建制村比例达到 XX% 以上；农村生活污水治理率达到 49.44% 以上，乱倒乱排得到管控。

着力提升村容村貌。深入实施乡村绿化美化行动，突出保护乡村山体田园、河湖湿地、原生植被，古树名木等，充分利用闲置土地见缝插绿，打造微景观、微田园、微环境，推进“四边”绿化（村边、路边、水边、宅边）。推进村庄硬化绿化亮化，优化完善村庄路网，完善村庄公共照明设施，实现村庄出入口、主要街道和公共活动场所夜晚有照明建立村庄亮化管护机制。加强乡村建筑风貌引导，提升农村居民点和农房设计水平，持续推进农村危房改造。加大农村电力线、通信线、广播电视线“三线”整治力度，全面清理私搭乱建、乱堆乱放。推进村庄荒芜宅基地治理，搞好残垣断壁整治。加快推进清洁取暖，推动天然气供气设施向农村延伸，稳妥推进散煤替代。到 2027 年，力争全市 XX% 以上行政村达到美丽宜居标准，XX% 以上的行政村达到环境示范村标准，全部行政村达到整治达标村标准。

（三）共建精神文明幸福和美乡村

1、健全乡村治理体系

加强农村基层党组织建设。坚持乡镇工作“三结合”，选优配强基层党组织带头人，实施农村党组织带头人整体优化提升行动，深化“四议两公开”工作法，健全党组织领导下的村级议事协商制度，加强村级权力有效监督。围绕“四有四带”型村党支部书记队伍建设目标，通过选、育、管、奖等举措，强化支部书记队伍建设。加强对农村党员队伍的教育管理培训。继续完善“四联两聚”党群服务平台。采取项目促动、基地带动、产业推动等形式，广泛开展“富民强村”“结对帮扶”等活动，积极提高农村党员带头致富、带领群众致富“双带”能力，充分发挥广大农村党员在推进农业农村现代化发展中的先锋模范作用。到 2027 年，以村党组织为核心的基层组织体系更加健全完善，创建五好乡镇党委达到 XX%以上，市、县基层党建示范村达到 XX%以上，“四有四带”村党组织书记达到 XX%以上。

2、推进自治法治德治“三治协同”模式

以“自治”为核心，保障村民当家作主。加强农村自治组织建设，规范村民委员会选举制度和程序，完善农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度。加强村党组织领导下的农村群众性自治组织建设，指导完善村民

自治章程和村规民约，加强村民的自我管理、自我教育、自我服务。推行村级事务阳光工程，完善村务公开目录，督促落实“四议两公开”工作法，继续完善“村民议事会、村民理事会、民情恳谈会、评议会”等协商形式，实现农民自己“说事、议事、主事”和村级重大事项决策民主化科学化规范化，促进村民自治的有效实现。大力培育服务型、公益性、互助性的农村社会组织，引导各类组织积极参与农村公共事务、公益事业和社会化服务。加快推进乡村数字化治理，开展乡村治理试点示范创建工作。

以“法治”为保障，推进矛盾攻坚化解。建立农村基层公共法律体系，深入开展农村法治宣传教育，深化普法宣传，全面实施“八五”普法规划，健全乡镇、村“两委”干部的学法用法制度，推进基层党员干部学法制度化、规范化。广泛开展“法律进乡村”活动，落实“谁执法谁普法”责任制，加强农村法治宣传教育基地建设，充分运用各级各类新媒体，提高普法的精准性和有效性，开展“全国民主法治示范村（社区）”创建活动，加强学法用法示范户培育工作，充分发挥乡村“法律明白人”作用。完善人民调解组织网络平台，进一步建立健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制，全面推广“枫桥经验”。大力推进乡村矛盾纠纷预防化解，开展乡村人民调解委员会规范化建设，充分发挥人民调解职能作用，及时有效化解矛盾纠纷。扎实开展平安乡

村建设，健全农村人防、技防、物防有机结合的防控网，持续深化“一村一警”长效机制，推进农村“雪亮工程”建设。到2027年，平安乡镇、平安村创建率动态保持在XX%以上。

以“德治”为支撑，推进乡风文明建设。推广实施“道德积分制”，通过建立道德积分申报、评定、兑换奖励等机制，使道德建设具象化、可量化、透明化，调动广大农民群众参与乡村德治的积极性和主动性。常态化开展“四级好人”评选，激励广大干群学习榜样、争当先进。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，全面深化文明村镇、文明家庭、星级文明户创建，完善村级“红黑榜”。重视将社会主义核心价值观体现到村规民约、社区公约、学生守则、家规家训中，促进道德规范与现代法治规则相融合。

3、加强农村精神文明建设

弘扬和践行社会主义核心价值。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，促进满足农民文化需求和增强农民精神力量相统一。注重传播方式的通俗化、生活化，充分考虑农民的文化程度和认知水平，将社会主义核心价值观深刻内涵的“普通话”转化为“地方话”，将“大主题”转化为“小故事”，以适合农民的文化形式诠释社会主义核心价值观的内涵，把深刻的“大道理”寓于广大农民群众日常生活的经验和感悟之中，利用农民喜闻乐见的通俗化、日常化语言，借用历史典故，使社会主义核心价值观易记、易懂，便于农民理解，

架起社会主义核心价值观与农民群众之间的双向桥梁，使社会主义核心价值观入脑、入心。**坚持实施思想政治引领行动。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装教育农村干部群众，讲好百年大党奋斗、奋进的故事，讲好中国人民圆满全面建成小康社会的故事，讲好习近平总书记关心关注“三农”的故事，讲好习近平总书记亲自部署、亲自指挥、亲自督战带领中国人民众志成城打赢新冠肺炎疫情防控 and 脱贫攻坚战的故事，讲好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的故事，讲好习近平总书记在南阳考察调研的故事，推动习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的创新理论走到群众身边、走进群众心里。**焕发乡村文明新气象。**实施文明风尚示范工程，在行政村建设乡风文明宣传街，重点宣传乡情村史、村规民约、家风家训、文明礼仪、公益广告等，营造浓厚的乡风文明氛围，实施文明创建示范工程，开展“十星级文明户”创建活动。积极推进农村志愿服务制度化建设，开展邻里守望志愿服务，实施道德典型示范工程，开展道德模范和身边好人评选活动，发现挖掘和宣传推介农民群众中的先进人物和道德典型，扩大“南阳好人多”宣传，组织开展道德模范和身边好人基层巡讲巡演巡展“三巡进千村”活动。

4、深入推进移风易俗行动

完善村规民约和村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌会等“一约四会”群众组织，广泛开展乡风评议。提

倡村民树立勤俭节约新风，引导农民群众自觉抵制大操大办、厚葬薄养、人情攀比、天价彩礼、封建迷信等陈规陋习，广泛开展送文化科技卫生“三下乡”活动，深入推进文明村镇创建工作，组织开展文明家庭创建活动，实施典型示范引领工程，广泛开展星级文明户、道德模范、好儿女、好婆媳、好夫妻、好邻居、好少年等创评活动，开展寻找最美乡村教师、医生、村官、人民调解员等活动，深入开展“传家训、立家规、扬家风”等弘扬时代新风行动。到 2027 年，全市共创建市级文明新村 140 个，文明家庭 14 万户。

专栏 4 扎实推进宜居宜业和美乡村建设工程

1.农房风貌改造工程。强化村庄规划引领，加强乡村风貌引导，改善村庄公共环境，持续推进“四美乡村”“五美庭院”“六有小镇”建设。加强农村低收入群体等 6 类重点对象住房安全动态监测，及时支持符合条件的对象实施危房改造和抗震改造，切实保障农村低收入群体基本住房安全。

2.农村基础设施升级工程。提高农村交通运输水平，提升交通运输保障能力，提升农村公路养护水平，推进行业管理提质增效，深入推进“四好农村路”建设，进一步落实“路长制”。到 2027 年农村公路总里程达到 XX 万公里左右。推进农村供水规模化、市场化、水源地表化、城乡一体化提升农村供水保障能力，到 2027 年，全省农村自来水普及率达到 XX 以上。建设绿色能源示范村镇、畜禽养殖场大中型沼气工程、污水废水处理厂配套建设沼气发电项目等，到 2027 年，新建一批农村光伏、生物质能源等清洁能源设施。

3.农村基本公共服务提升工程。到 2027 年基本实现城乡义务教育一体化发展，推进乡镇公办幼儿和托育机构基本全覆盖，推进市、县各建设一所政府举办的标准化妇幼保健机构，实现每个县至少一所县级医院达到级甲等水平，每个乡镇建成一个标准化卫生院，每个建制村建成一个标准村卫生室、配备一名全科医生，基本满足 10 分钟实现医疗卫生服务的要求。

4.加强数字乡村建设工程。加快建设乡村信息基础设施、5G 基础网络布局，完善信息终端和服务供给，推动“互联网+乡村治理”，到 2027 年，全面实现县城以上城区 5G 全覆盖，农村光纤用户网速达到 100Mbps 以上，百兆用户占比达

75%以上，全面完成信息入户工程，创建4—6个数字乡村示范县。

5.农村人居环境提升工程。支持整县推进农村人居环境整治提升，有序推进农村改厕，建设一批厕所粪污、农村生活污水处理设施和农村有机废弃物综合利用设施，推进农村生活垃圾分类减量，加快农村生活垃圾回收利用体系建设，积极探索农村生活污水资源化利用方式，改善村庄公共环境，持续推进“开展六清、整治六乱”，创建一批美丽村镇、美丽庭院、美丽田园。到2027年，农村生活污水治理率达到50%、到2035年达到60%以上。

6.农村基层党组织领导强化工程。深入推动农村党支部标准化、规范化建设，坚持乡镇工作“三结合”，深化“四议两公开”工作法，到2027年，以村党组织为核心的基层组织体系更加健全完善，创建五好乡镇党委达到50%以上，市、县基层党建示范村达到60%以上，“四有四带”村党组织书记达到80%以上。

7.完善乡村治理工程。完善“四议两公开”工作法，续推进村务公开信息化及村“两委”成员开放式办公，持续深化“一村一警”长效机制，推进农村“雪亮工程”建设。明确消防安全管理人员，开展防火巡查，及时消除隐患。建设微型消防站或志愿消防队，配备必要的消防设施器材。到2027年，平安乡镇、平安村创建率动态保持在XX以上。完善村级“红黑榜”，到2027年，文明村镇、文明家庭、星级文明户创建率达到XX%。

8.农村精神文明建设工程。广泛开展“十星级文明户”创建活动，重点宣传家风家训、文明礼仪、乡情村史等，实施文明风尚示范工程、文明创建示范工程、道德典型示范工程，塑造乡村质朴美善新乡风。整治大操大办、攀比摆阔、高额彩礼、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良习俗，深入开展“传家训、立家规、扬家风”等弘扬时代新风行动，选树一批最美邻里、新时代好少年和最美家庭。到2027年，全市共创建市级文明新村XX个，文明家庭XX万户。

第七章 推进农业绿色发展全过程转型

坚持绿色是农业的底色、生态是农业的底盘。南阳作为国家农业绿色发展先行区，坚决践行推进南水北调后续工程高质量发展，坚持节约资源和保护环境相结合，加快推进农业生产方式绿色低碳转型，实现资源利用更加高效、产地环境更加清洁、生态系统更加稳定，让良好生态成为农业强市的支撑点，构建人与自然和谐共生的农业发展新格局。

（一）加强农业资源保护利用

1、加强退化耕地修复治理

扎实开展第三次全国土壤普查，充分运用土壤三普成果。严格做好受污染耕地治理和安全利用，率先完成耕地土壤环境质量类别划分试点，分县建立分类清单，分年度调查全市县耕地土壤酸化情况，采取实施土壤调理剂等措施，持续开展退化耕地治理。找准土壤退化发生的机理和主因，因地制宜、综合施策，探索工程、农艺、化学、生物措施相结合的综合模式，统筹土、肥、水等要素，兼顾种植、灌溉、施肥制度，改善土壤理化性质，减轻土壤污染，提升耕地质量。探索建立土壤污染源头预防、风险管控、治理与修复、动态监管等土壤质量防控体系。结合新技术新产品试验，不断总结完善适宜当地的退化耕地综合治理技术模式。健全耕地质量检测监管机制，定期开展耕地资源调查和长期定位检测。

2、提高农业用水效率

优化农作物种养结构。不同农作物对水资源需求不同，合理选择适应当地气候和水资源的农作物种植，推进适水种植、量水生产，积极发展旱作农业，实现以旱补水。大力推广玉米大豆间作、小麦大豆轮作，以及花生小麦玉米间作套种新技术。在岗丘等缺水地区，扩大低耗水和耐旱作物种植比例，选育推广耐旱农作物新品种，优化输水、灌水方式，实施科学灌溉，有效提高水资源利用率。

推广节水灌溉技术。传统的农业灌溉方式存在很大的浪费，因地制宜推广管灌、微喷灌及雨水收集等节水灌溉模式，有效减少水资源浪费，充分利用地表水，合理利用地下水，大力开展节水灌溉，采用管灌喷灌微灌相结合，实现高效节水。

创新农业节水技术。推广水肥一体化、覆膜栽培、测墒灌溉、蓄水保墒和节水型畜禽、水产养殖技术模式，发展雨养农业，减少农业用水总量，提高农作物的产量和质量。

加大工程节水。结合高标准农田建设等项目，在宛城区、新野县、城乡一体化示范区等县（区），共规划建设高标准农田高效节水灌溉示范区。实施鸭河口等多个大中灌区续建配套与节水改造项目，强力推进农村“千村万塘”工程，新增恢复改善灌溉面积，有效灌溉面积和旱涝保收田不同程度增加。

加强科技创新和研发。通过科技创新研发，开发更加节水高效的农业用水技术和设备，利用遥感技术和无人机检测农田的水分情况，精确控制灌溉

水量，开发智能灌溉系统，根据作物的水需求量和土壤水分含量，自动控制灌溉的时机和水量，提高农业用水利用率。

3、加强气候资源保护利用

开展新一轮农业气候资源综合调查和区划，组织进行气候监测、分析、评价，摸清全市农业气候资源底数和变化规律，合理开发利用气候资源，优化农业产业布局，提高农业生产效率和效益。加快农业农村气候经济创新发展，推进气候生态产品价值实现，开展农产品气候品质认定，根据当地气候特点发展特色旅游产业及设施农业、特色农业、观光农业，鼓励合理利用气候资源，推动气候标志品牌评价，开展农产品气候品质认证，打造乡村氧吧、气候康养乡村、气候宜居乡村等市级气候生态品牌，将气候资源优势转化为经济优势，推动南阳市地方经济高质量发展。出台《南阳市气候生态产品价值转化促进办法》，建立健全气候资源保护和开发利用标准，建立气候资源保护和开发利用协作共享机制，助推全市气候资源保护和开发利用效能全面提升。

4、保护农业生物资源

加强重要生物物种和生物遗传资源保护，建立健全可持续利用机制。建设野生动植物自然保护区，构建濒危动植物保护体系。加大对秦岭—伏牛山、桐柏山—大别山生物多样性保护优先区的生态环保力度，加强野生动植物保护管理，深化外来入侵物种多部门全链条管理，开展外来入侵物种普

查，严格防控外来入侵物种，建立检测预警、应急控制、阻断扑灭综合防治机制。加快外来入侵生物防治及资源化利用示范建设，努力确保不发生区域性重大动植物疫情。

（二）加强农业生态系统保护修复

1、保护重要农业生态系统

加强森林生态保护。以水源涵养、农业生态屏障和生物多样性功能提升为目标，不断提高森林覆盖率和森林蓄积量，加强林业重点工程建设，完成伏牛山、桐柏山及其他山区等山区造林，完善平原地区林网，巩固南水北调中线生态带、沿白河生态涵养带等生态廊道绿化，增加森林、湿地面积和森林蓄积量，巩固和扩大生态空间。打造山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化的绿化格局，开展森林城市、森林乡村创建活动，建设森林南阳。

加强湿地保护治理。推进重要河流生态涵养区建设，做好空中云水资源开发，加强重要湿地保护，整合湿地资源，采取水量调度、生态补水等措施确保湿地生态用水，设立湿地自然保护区、湿地公园。建设以湿地自然公园为主体的湿地保护体系，严格对南阳白河国家湿地公园、唐河国家湿地公园、淅川丹阳湖国家湿地公园、邓州湍河国家湿地公园 4 个国家级湿地公园以及 6 个省级国家湿地公园进行保护。明确湿地保护范围，推进湿地保护片区划定。维持湿地自然属

性，减少人工干预，禁止向湿地违规排污，开展湿地生态效益补偿。实行湿地资源总量控制，严格保障湿地生态空间，确保全市湿地面积不减少。加强重要河流和湿地生态流量管理，统筹推进丹江、唐河、白河、淮河、湍河、刁河、灌河等主要河流的生态水系建设。推进河湖库水系连通，重点推进水系连通和农村河湖综合治理，稳步推进县乡水生态文明体系建设，持续改善农村水系生态环境，打造一批“水美乡村”。

2、改善田园生态系统

持续推进化肥减量增效。大力推广专用肥、配方肥、水溶肥、有机无机复混肥等新型肥料，制定小麦、玉米、花生等作物氮肥定额用量，分农时分作物发布科学施肥技术意见，指导科学选肥用肥，形成满足农作物全生命周期养分需要的用肥结构。推广有机肥替代化肥技术，引导农民秸秆还田和增施有机肥料，通过有机肥替代化肥、退化土壤综合治理等项目促进有机肥规模化施用。以农业专业合作组织、家庭农场、种植大户等新型农业经营主体为重点，加大新型肥料推广，注重有机肥料与无机肥料、大量元素与中微量元素配合使用，在全市集成“有机肥+配方肥+机械深施”、“有机肥+水肥一体化”等技术模式，有效降低化肥施用量，提高化肥利用率，采取有效措施收集处理畜禽养殖产生的粪污、秸秆、枯枝落叶、菌菇渣、养鱼废水、食品加工或屠宰下脚料等，通过微生物发酵积制有机肥料，应用于作物施肥，部分替代化

学肥料，继续实施果菜茶有机肥替代化肥试点示范。

持续推进农药减量增效。强化绿色防控。以南水北调中线工程水源地和干渠沿线等生态保护重点区域和“三品一标”基地为重点，以“绿色防控示范县”建设活动为引领，在特色农产品优势区、高标准农田示范区设立绿色防控示范区和示范点，实施重大农作物病虫害防治项目，推广“灯诱、性诱、色诱、食诱”和生物防治、植物诱导免疫等绿色防控技术，应用环境友好型的病虫害控制方法或产品，探索病虫害防控低碳、环保、可持续发展新模式。**提高科学用药水平。**严禁长残效农药的使用，加大高效、低毒、环保型农药品种的试验、示范与推广，推广农民使用安全高效的新药剂、新剂型。强化合理使用农药，依天气状况、作物长势、土壤条件等情况合理选择农药，确定施用方法和用量。药剂合理轮替使用，延缓病虫害产生抗药性，严格控制药剂超量使用，使用喷药加助剂，对症适时适量标准化用药，减少药害和作物药剂残留，促进农药科学安全高效使用。**推进专业化防治。**培育病虫害专业化防治服务组织，加强农作物病虫害自动化、智能化监测预警，提升精准预报能力和水平，加强抗药性监测治理，推行对症选药、轮换用药、适期适量用药，推广靶标施药、缓释控害、低量喷雾等高效精准施药技术，加强自身建设、规范服务行为、提升服务水平，开展专业化统防统治，鼓励开展整建制、全承包统防统治服务作业，发展一批装备精良、

服务高效、规模适度的病虫害防治专业化服务组织。到 2027 年，全市主要农作物农药利用率达到 XX 以上，创建 XX 个国家绿色防控示范县。

建设绿色农田项目。建立健全农田污染监测预警体系，加强农田重金属污染源头管理，严防工矿和城市废气、废水、固体废弃物污染农田；因地制宜推行农田生态循环种养模式，推广菜园轮作、生态茶园等生态种植，增加农田生态系统多样性；推进河湖水系连通和生态修复，增加农田生态水利；加强农田生物多样性恢复，打造绿色优质、产出高效的绿色农田；支持在大城市周边建设一批绿色农田，营造生态湿地。

3、重点流域生态环境保护

加强南水北调中线水源地生态安全保障，健全丹江口库区及上游水污染防治长效机制，推进南水北调中线工程核心水源区建设，加强中线干渠两侧水源地环境风险防控，强化渠首监测监控系统建设。巩固完善保水质护运行长效机制，深入做好农业农村污染防治，走正走好水源地生态优先、创新引领、水清民富的高质量发展之路，站在守护生命线的政治高度确保“一渠清水安全北送”。强化丹江口库区生态环境修复、水质和水产资源保护及利用，加强丹江口库区水上执法能力建设。强化刚性约束，坚持以水定地，以水定产，做到产业布局与水资源承载能力相适应，努力提高水资源节约集约利用水平，打造水资源节约集约利用示范区。建立健全

河流湖泊休养生息长效机制，开展丹江口水库、唐白河等重要河湖水生生物本底调查，划定河湖禁捕、限捕区域。加强水生态保护修复，在丹江口水库、唐白河等重点水域持续开展水生生物增殖放流，保障水源地水体生态平衡。

4、健全农业生态环境保护制度

健全示范引导机制。南阳是国家农业绿色发展先行区，开设示范引领区、优化发展区、适度发展区、保护发展区，优化农业绿色发展长期固定观测试验基地布局建设，开展长期跟踪监测和分析。**健全监测评价机制。**建立管理高效、要素全面、网络健全、应用充分的农业生态环境保护监测制度，定期开展农业绿色发展水平评价，构建常态监测和定期评价相结合的农业绿色发展水平监测评价体系。**完善生态补偿制度。**完善农业生态环境损害赔偿制度，建立与经济发展水平相匹配的违法成本和惩罚标准。探索建立纵横结合的农业生态综合补偿机制，促进生态受益地区与保护地区利益共享。开展农业碳汇专项调查，摸清农业碳汇整体资源状况，预测分析发展潜力，探索建立农产品碳标识体系，研究制定农业固碳核算方法，积极探索建立农业碳汇交易市场，逐步建立多元化的农业碳汇机制。

（三）构建农业绿色低碳循环产业体系

1、发展绿色种养循环农业

坚持以种定养、以养促种、种养循环“三位一体”农业发展模式，全面构建低碳生态循环体系，以牧原为农牧业龙头企业建设一批绿色种养循环示范产业园，实现智能化养殖，变废为宝，种养循环，实现零污染。在内乡、唐河、社旗、邓州等农牧业大县建设绿色种养循环农业试点项目，建立循环农业基地 XX 万亩，探索农作物秸秆、畜禽粪污、农村生活垃圾集约化、资源化利用新路径，着力提升高标准农田基础地力水平，推进农业绿色低碳可持续发展。探索出南召县农牧生态循环、蚕菌一体化循环、果蔬生态循环模式等一批典型循环经济模式。

畜禽养殖污染防治。规模养殖场粪污处理设施全面升级，以畜禽粪污资源化利用整县推进项目、标准化改造项目等为载体，优先扶持生态畜牧业示范场建设，推广雨污分流、干湿分离，沼气净化、沼液施肥等技术。突出整治规模以下养殖场(户)污染,大力推广规模以下养殖污染治理“内乡模式”，收集散户养殖粪污，集中处理。

推进秸秆综合利用。扶持养殖企业、合作社等主体建立秸秆饲料化利用基地，完善秸秆收获、打捆、运输、压块、加工等设施设备，提高秸秆饲料生产能力，发展秸秆养畜，推进秸秆饲料化利用。在秸秆资源丰富且清洁能源需求较高

的区域，支持建设一批秸秆沼气、秸秆压块等能源化利用工程，推进清洁能源替代，加快推进秸秆还田，推进秸秆能源化利用。依托农机专业合作社等新型经营主体购置秸秆粉碎、深松机等设备，引导农户利用农田深翻、秸秆腐熟还田新技术，提高土壤有机质含量，推进秸秆肥料化利用。鼓励企业（合作社）以玉米秸秆等大宗废弃物为主要原料，加工制备食用菌栽培基料和瓜菜育苗与栽培基质，以秸秆为原料栽培食用菌形成的菇渣密布菌丝体，加工后可制成菌体蛋白饲料喂养家畜，推进秸秆基料化利用。随着科技进步与创新，农作物秸秆的综合开发利用有多种用途，可以秸秆汽化、秸秆发电、秸秆乙醇、秸秆建材等新方式，提高秸秆的利用值和利用率。

推进农田残膜污染治理。抓好源头防控。将超薄列入农资打假监管范围，在全市范围内全面禁止销售和使用厚度小于 0.01mm 的农用薄膜，切实加大对农资经销市场的监管力度，严把市场准入关口。**科学减量使用。**通过调整种植业生产方式与配套关键技术，坚持科学使用、合理减量，推进减量替代，避免滥用，示范推广厚度不小于 0.01mm、耐候期大于 12 个月且符合国家标准的农用地膜。积极引进试验无覆盖栽培的新技术模式，使用与地膜覆盖效益相近的品种、技术，替代现行地膜覆盖栽培技术，实现地膜使用源头减量的目的。**建立使用回收台账。**组织家庭农场、农民专业合作

社等使用者均建立农用农膜薄膜台账，记录使用时间、地点、对象以及农用薄膜名称、用量、生产者、销售者等内容。部分农用农膜薄膜回收网点和回收再利用企业建立回收台账，记录废旧农用薄膜的重量、体积、杂质、缴膜人名称及其联系方式、回收时间等内容。**初步建立回收网络。**依托各地供销服务网络，建立废旧农膜回收网点，初步构建成覆盖全市的农用农膜薄膜使用、回收、处理为一体的废旧农用薄膜回收处理网络体系，实现全市主要覆膜区全覆盖。**建立农用薄膜残留监测制度。**以主要覆膜作物为监测对象，按照农用地膜覆盖面积每 2-3 万亩左右设立 1 个农用地膜残留监测点标准，全市共设置监测点 67 个，每年完成一个监测周期。

2、建立健全农业生态价值转化机制

鼓励有条件的地区开展健康土壤价值转化试点。构建“废弃物资源化-化肥减量-健康土壤-优质农产品”产业链服务体系。探索建立农田土壤健康评价体系，试点建立基于土壤健康等级的差异化土地流转价格和耕地地力补贴机制，采用资源节约替代、循环利用、零排放等技术，提高资源综合利用水平。依托南水北调水源地核心保护区，在淅川、西峡和内乡开展生态产品价值实现机制试点，进行林业生态产品信息普查，建立生态产品价值核算和监测体系。探索建立碳汇交易试点。在西峡开展碳汇交易试点，开发生林经营和湿地各类碳汇项目，利用全国碳排放权交易平台开发人工林集约经

营、天然气进行交易，开展碳汇试点示范林建设，对市域内新造的人工林进行整合优化，开发林业碳汇项目。开展碳捕捉和封存技术新模式，加强碳减排统计、核查、监管等基础能力建设，逐步降低碳排放强度，力争如期实现碳中和刚性目标，继续推进牧原集团畜禽粪污处理碳汇交易模式探索。大力开展丹江口库区农业面源污染综合治理，加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，鼓励企业开展低碳体系、低碳产品认证试点，制定完善支持绿色有机农业发展的奖励政策，增加优质绿色有机农产品供给。

3、建设农业绿色发展示范县

以南阳作为国家级农业绿色发展先行区创建为抓手，作为南水北调中线工程核心水源地和渠首所在地，扎实实施流域生态保护和高质量发展战略，科学推进南水北调后续工程高质量发展，加快丹江、唐河、白河、淮河、湍河、刁河、灌河等流域农业面源污染防治。立足资源禀赋、区域特点和突出问题，着力创新和提炼形成以绿色技术体系为核心、绿色标准体系为基础、绿色产业体系为关键、绿色经营体系为支撑、绿色政策体系为保障、绿色数字体系为引领的区域农业绿色发展典型模式，将南阳 13 个区县规划为示范引领区、优化发展区、适度发展区、发展保护区，将先行县建设成为绿色技术试验县、绿色制度创新县、绿色发展观测点，为全市农业绿色发展转型升级发挥引领作用。到 2027 年，重点

在南水北调干渠沿线(水源地)、伏牛山区、桐柏山区、红色文化老区建设一批农业绿色发展先行县。

(四) 加强环境影响评价

对种植、养殖、加工、乡村生活产生的污染物进行无害化处理和循环利用,实现对生产生活废弃物“减量化、资源化、再利用”,按照循环经济模式,抓住碳达峰、碳中和重大战略机遇,加快产业结构优化升级,推动形成绿色低碳的产业结构和生产方式。根据规划实施对环境造成的影响,必须强化跟踪检测,采取有效应对措施,积极发展生态农业,加快推进农业清洁生产,合理高效利用水资源,严格控制畜禽养殖污染,加强农业面源污染综合治理等,最大程度降低不利影响。

专栏 5: 推进农业绿色发展全过程转型工程

1.农业节水工程。推进智慧水利建设,大力开展水肥一体化高效智能节水灌溉示范区建设。按照不低于 3000 元/亩的投资标准,建设一批集中连片、节水高效、技术集成、绿色生态的高效节水灌溉示范区,提高农业用水效率。建立高标准旱作节水农业示范区,到 2027 年建成 XX 个左右区域性农业节水技术集成新中心,高效节水灌溉面积累计达到 XX 万亩。

2.耕地保护与质量提升工程。选择一批耕地质量退化情况突出的重点县开展退化耕地治理,集中连片推广应用土壤改良、地力培肥、治理修复综合技术模式,提升耕地质量等级。到 2027 年,耕地质量明显改善,农田生态功能有效提升。

3.农业农村气候资源高效开发利用工程。开展风能太阳能资源开发利用气象工程建设。推动乡村可再生能源高效开发利用,发展适用于农村应用场景的分布式光伏、分散式风电开发建设的气候资源评估及发电功率预测等技术,提升农村智慧用能水平。

4.生物多样性保护工程。加强野生药材、南阳牛、伏牛白山羊、河南奶山羊、南阳黑猪、淅川乌骨鸡等地方畜禽良种种质资源保护开发利用。完善提升猕猴

桃、小麦试验站建设。加强邓州全国杂交小麦育种创新基地、唐河良种繁育基地等作物良种基地建设。继续做好皮南牛、德南牛新品种培育、推广及开发利用。加强畜禽、水产良种繁育基地建设。加强柞蚕种质资源库、柞蚕繁育基地建设。培育一批育繁推一体化企业。加强野生动物生态廊道、候鸟迁飞通道建设，建设一批国家野生动物救护繁育基地。加强丹江口流域水生生物多样性保护，建设国家级外来入侵物种监测预警网络，布局一批天敌繁育基地和综合防控区。

5.农业面源污染集成治理工程。实施重点流域农业面源污染治理建设项目，利用亚行贷款项目推进南水北调水源地、工程干渠沿线等绿色农田建设，到2027年，在丹江重点流域环境敏感区建设一批农业面源污染综合治理示范县，集成推广全要素全链条综合防治模式，统筹推进农业投入品减量增效、农业废弃物循环利用、养殖尾水综合治理。持续实施畜禽类污资源化利用整县推进项目，加快补齐设施装备短板，建成XX万亩粪肥还田利用示范基地。

6.化肥减量增效提升工程。利用现代设施装备和信息技术，集成推广机械深施、侧深施肥、缓控释肥、水肥一体、智能滴灌等精准施肥技术，加快有机肥替代化肥，到2027年在XX个粮食主产县市全面推广节肥增效技术，在XX个果菜茶主产县市全面推广有机肥替代化肥及精准高效节肥技术，持续推进化肥减量增效。

7.重要农业生态系统保护修复工程。实施国家储备林建设工程，开展国土绿化“百县千场”行动。南阳石漠化治理工程。在淅川、内乡、西峡、桐柏、南召、方城、镇平、唐河、邓州和社旗等地人工造林、退化林修复、封山育林多种方式并举，实施石漠化治理工程。丹江口库区周边山水林田湖草沙系统治理示范工程。在丹江口水库周边地区开展山水林田湖草沙系统治理示范。开展生物多样性保护、地质遗迹保护、野生动植物保护、受损自然生态系统修复、旗舰物种种群复壮、自然生态廊道建设。

8.绿色种养循环农业建设工程。加快推进农牧结合，推广种养、农牧、养殖与农田建设等结合型生态养殖模式，在2个区县持续开展绿色种养循环农业试点工作整县推进畜禽类污资源化利用，不断探索“粪+肥+田”运管机制。以内乡（生猪）为试点，以2800亩为单位进行种养平衡分析，在高标准农田建成区周边，根据作物有机肥需求量、秸秆产出量等，合理确定养殖规模，科学布局养殖场、肥料厂、饲料、食用菌生产基地等，构建全循环种养、秸秆过腹过菇还田的农业生态链，打造绿色种养循环产业园。实现畜、粮、菜、果、茶协同发展，加快林下养殖和稻渔综合种养，创建省级健康养殖和生态养殖示范区。南阳作为国家级农业绿色发展先行区，以此为契机，大力推进农业绿色发展。

9.农业绿色发展支撑体系建设。到 2027 年建设 XX 个国家绿色技术集成应用示范基地、XX 个农业绿色发展长期固定观测试验基地、XX 个绿色优质农产品发展水平评价监测点。建成 XX 个国家农业绿色发展先行区和 XX 家以上国家级生态聚焦水稻高产降碳、生态健康养殖，建设 XX 个低碳示范园区和村镇。

第八章 奋力开创农村改革发展新局面

加快建设农业强市，迫切需要改革增动力、添活力。深化农村改革，必须处理好农民和土地的关系，坚持改革创新，坚持融合发展，坚持农民主体地位，全面深化农村土地制度改革、农村基本经营制度改革、农村集体产权制度改革，加强农业对外合作和区域交流，统筹推进农村各项改革，破除制约农业农村发展的制度障碍，进一步释放和激发农村发展活力。

（一）深化农村土地制度改革

1、扎实推进农村承包土地制度改革

保持农村土地承包关系稳定并长久不变。扎实做好承包期再延长 30 年的各项工作，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，以各地第二轮土地承包到期为起点计算，现有承包地在第二轮土地承包到期后由农户继续承包，承包期再延长三十年，确保大多数农户原有承包权保持稳定、顺利延包。探索延包配套制度，完善土地承包数据库，加强土地承包经营纠纷调解仲裁体系建设，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。以“定成员、准登记、确实地、赋真权、颁铁证”为主线，妥善解决农户承包地块面积不准、四至不清等问题，明晰农村土地承包经营权的归属，强化对农村土地承包经营权的用益物权保护，为开展承包土地经营权

流转、土地纠纷调处、补贴政策完善、征地补偿和抵押担保，提供重要依据，巩固和完善农村基本经营制度。**深化农村承包地“三权分置”改革。**探索农村土地集体所有制的有效实现形式，完善落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的政策体系，依托双层经济体制发展农业，实现“统”“分”经营有机结合，建立健全土地承包权依法自愿有偿转让机制，充分维护农户土地承包权益和农户承包地的各项权能，建立健全土地承包法实施条例或者农村承包土地经营权流转制度。建设市县乡三级统一、规范、联动的功能全面的农村产权综合交易平台，构建新型经营体系，引导土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营。**加强承包地管理。**明确在县（市、区）层面建立农村土地承包纠纷仲裁机构，乡镇层推动农村土地承包档案管理规范化、制度化和法制化。结合农田集中连片管理，探索解决承包地细碎化问题。推进土地承包信息化建设，实现承包地数字化、精细化管理，建立工商企业流转农用地风险保障金制度，严禁农用地非农化。

2、推进宅基地制度改革

聚焦保障居住、管住乱建、盘活闲置，稳重稳慎推进整县乡镇农村宅基地制度改革。探索完善宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，建立健全依法公平取得、节约集约使用、自愿有偿退出的宅基地管理制度，积极推进空白宅基地利用、

无人宅院修缮改造、废弃危房拆除，对整治后的废旧宅基地，进行“一宅变四园”改造，种花种草种树，使其变成小花园、小游园、小菜园、小果园，把农村老旧房屋修缮为红色文化研学基地、农家书屋、村史馆、农耕馆、家风家训馆，使红色文化、农耕文化、地方特色文化得到进一步传承。鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置房屋，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游等。

3、推动集体经营性建设用地入市

按照国家统一部署，在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，允许农村集体经营性建设用地入市，允许就地入市或异地调整入市。加快推进农村集体建设用地使用权确权登记颁证。完善农村土地征收制度，规范征地程序，维护被征地农民和农民集体权益。建立健全城乡统一的建设用地市场，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。

4、推动其他各项改革扩面提效

坚持为农服务方向，持续深化供销合作社综合改革。加快推进国有农场、国有林场、集体林权制度、农业水价等改革。核算土地的增值收益、合理确定增值收益在地方政府与农民及村集体内部分配方式等，完善土地增值收益分配机制。

（二）全面深化集体产权制度改革

1、加强农村集体经济组织建设

健全农村集体经济组织法人治理机制，完善成员（代表）大会制度，健全理事会、监事会等内部治理机构，制定组织章程。研究制定农村集体经济组织方面的法律，赋予农村集体经济组织法人资格，明确权利义务关系，依法维护农村集体经济组织及其成员的权益，保证农村集体经济组织平等使用生产要素，公平参与市场竞争，同等受到法律保护。参考其他地方制定农村集体经济组织管理规定，并开展试点。发挥好农村集体经济组织在管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等方面的功能作用。在基层党组织领导下，探索明晰农村集体经济组织与村民委员会的职能关系，有效承担集体经济经营管理事务和村民自治事务。

建立农村集体经济组织财务账户和会计帐，实现独立运营。修订完善农村集体经济组织财务会计制度，加快农村集体资产监督管理平台建设，推动农村集体资产财务管理制度化、规范化、信息化。稳定农村财会队伍，落实民主理财，规范财务公开，切实维护集体成员的监督管理权。加强农村集体经济组织审计监督。做好日常财务收支等定期审计，继续开展村干部任期和离任经济责任等专项审计，建立问题移交、定期通报和责任追究查处制度，防止侵占集体资产。

组织实施好赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿

退出及抵押、担保、继承权改革试点。建立集体资产股权登记制度，记载农村集体经济组织成员持有的集体资产股份信息，出具股权证书。健全集体收益分配制度，明确公积金、公益金提取比例，把农民集体资产股份收益分配权落到实处。探索农民对集体资产股份有偿退出的条件和程序，现阶段农民持有的集体资产股份有偿退出不得突破本集体经济组织的范围，可以在本集体内部转让或者由本集体赎回。有关部门要研究制定集体资产股份抵押、担保贷款办法，指导农村集体经济组织制定农民持有集体资产股份继承的办法，及时总结试点经验，适时在面上推开。

2、建立健全农村产权交易体系

推进农村产权流转交易市场建设，探索建立市级有平台、县级建中心、乡(镇)设服务站，村(组)设服务点的四级产权流转交易服务体系。县级以上地方政府要根据农村产权要素性质、流转范围和交易需要，制定产权流转交易管理办法，健全市场交易规则，完善运行机制，实行公开交易，加强农村产权流转交易服务和监督管理。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，在试点基础上探索支持引导其依法自愿有偿转让上述权益的有效办法。引导农村集体经济组织及其成员对集体所有的资源资产依法进行流转交易，推广内乡县农村集体产权改革试点经验，因地制宜建立县级农村产权交易市场。

3、发展壮大村集体经济

积极推进农村集体土地集约化利用、集体产权入市开发利用、厂房设施市场化经营、集体闲置资金资本化运营。鼓励村集体加强与牧原集团、想念集团等带动能力强的龙头企业合作，以入股、参股、租赁或流转等形式，大力发展乡村特色产业和乡村特色旅游。鼓励村集体通过独立自建，或与社会资本、农林合作组织等第三方机构合作共建等方式，组建农民合作社或劳务组织，提供各类生产性服务。到 2027 年，实现全市所有村集体经济经营收入达到 XX 万元。

4、开展集体资产清产核资

开展农村集体资产年度清查工作，清理集体资产，规范经济合同，将财政投入形成的集体资产登记为农村集体资产，做到集体资产账实相符，产权关系明晰，这是顺利推进农村集体产权制度改革的基础和前提。要对集体所有的各类资产进行全面清产核资，摸清集体家底，健全管理制度，防止资产流失。在清产核资中，重点清查核实未承包到户的资源性资产和集体统一经营的经营性资产以及现金、债权债务等，查实存量、价值和使用情况，做到账证相符和账实相符。对清查出的没有登记入账或者核算不准确的，要经核对公示后登记入账或者调整账目。对长期借出或者未按规定手续租赁转让的，要清理收回或者补办手续。对侵占集体资金和资产的，要如数退赔，涉及违规违纪的移交纪检监察机关处理，

构成犯罪的移交司法机关依法追究当事人的刑事责任。清产核资结果要向全体农村集体经济组织成员公示，并经成员大会或者代表大会确认。清产核资结束后，要建立健全集体资产登记、保管、使用、处置等制度，实行台账管理。要健全农村集体资产监管体系，盘活利用集体资产经营，确保集体资产保值增值，坚决遏止新增债务。加强农村集体资产管理平台建设，实现制度化、规范化、信息化管理，提高集体资产监管效能。稳妥做好村庄撤并、建制调整等集体资产管理衔接工作。

（三）全环节构造现代农业经营体系

1、加强新型农业经营主体培育

培育新型经营主体。构建符合南阳市发展阶段的以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式、复合型家庭农场体系，开展家庭农场建设，完善市、县、乡（镇）三级家庭农场示范体系。支持返乡创业农民工、大中专毕业生等创办家庭农场，把符合条件的种养大户、专业大户也纳入家庭农场范围，扩大家庭农场数量。以县(市、区)为重点建立健全家庭农场名录管理制度，建立家庭农场“一码通”数字化管理服务机制，推进生产、管理、征信全程用码，加强新型农业经营主体数字化监管。提升家庭农场发展质量，整县推进家庭农场示范创建，引导家庭农场开展联合与合作，鼓励家庭农场与农民专业合作社、龙头企业联合

与合作，创建农业产业化联合体。支持大型农民专业合作社、联合社、家庭农场、龙头企业创建市级、省级和国家级示范经营主体。推动新型职业农民与新型农业经营主体融合一体化发展，积极引导和支持新型农业经营主体采用土地流转、土地托管、土地入股等形式发展壮大，支持新型农业经营主体优先承担各类涉农财政支持项目、争取政策性农业贷款和农业保险。到 2027 年，家庭农场发展到 2.4 万家，县级以上示范家庭农场达到 1000 家。

开展农民合作社规范提升行动。加快农民专业合作社规范提升，逐步扩大农民专业合作社质量提升整县推进试点，推进国家、省、市、县级示范社四级联创。支持合作社开办企业，组建联合社，引入农业职业经纪人制度和现代公司管理制度。实施“千员带万社”行动，全市培养 30 名以上的优秀辅导员，提供点对点服务，提高合作社规范化水平、单体带动能力和县域指导服务能力。

2、健全新型社会化服务体系

培育多元农业服务组织。按照主体多元、形式多样、服务专业、竞争充分的原则，加快培育各类服务组织，充分发挥不同服务主体各自的优势和功能。支持各类专业服务公司发展，鼓励各类服务组织加强联合与合作。大力发展新型集体经济组织，发挥集体经济组织联农带农作用，支持开展专业化社会化服务，壮大农村集体经济，推动资源变资产、资

金变股金、农民变股民。**创新内容、方法和手段。**支持农业服务公司、村集体经济组织等各类主体大力发展单环节、多环节、全过程托管等服务，探索“农资+服务”“农机+服务”“科技+服务”“金融+服务”“互联网+服务”等模式，支持专业化经营性服务组织为农户提供育种育苗、代耕代种、联耕联种联收、土地托管、统防统治、农资供应、市场信息提供等专业化、规模化、合作化服务，鼓励发展专业化社会服务联盟，形成覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系。**加强服务监管。**健全农业社会化服务标准，完善服务合同管理机制，强化价格监督、作业监测和效果评估，保障农民合法权益。到2027年，全市为农服务中心达到XX个以上。

3、提升企业经营引领带动能力

发挥龙头企业在产业链中的引领带动作用，重点培育龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，培育农业产业化联合体、农业社会化服务组织，在技术研发、储运销售、品牌流通、综合服务全产业链方面共同开发优势特色资源和优化配置创新要素，加大培育一批骨干龙头企业。壮大提升农业产业化龙头企业，引导牧原、赊店、想念、宛西、福森、新纺、三色鸽等龙头企业通过收购、兼并、参股、融合、合作、重组、改制、品牌联盟等多种形式推动行业整合，培养一批南阳农业产业化联合体和产业联盟，促进小农户与现代农业有机衔接，加快南阳市供销合作社系统社有企业

集团化发展。做强做大农投集团，打造综合竞争力强、功能作用明显、机制灵活高效的省内一流农业投资集团。

（四）加强农业对外合作和区域交流

1、优化农产品进出口贸易

综合施策、精准帮扶，力促艾草、月季、食用菌等特色农食产品扩大出口，辐射带动群众就业，助力乡村振兴。聚集中医药、花卉、食用菌、茶叶、动物饲料等特色农产品，按照国际市场标准，依托南水北调中线工程水源地和渠首所在地生态资源优势，率先建设一批农业贸易高质量发展基地。做大做强“南阳艾草”“南阳月季”“西峡香菇”“桐柏玉叶”“桐柏红”等出口产品品牌，加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，通过与国内外市场双向有机衔接，把国际要素、先进理念、市场渠道、品牌效应传导至国内产业链上中游，实现“以外促内”，提升中国农企和农产品整体国际竞争力。依托宛西欧、宛豫欧、南阳—越南西部陆海新通道班列，拓展和优化农产品进出口渠道，创建农业国际贸易高质量发展基地，培育打造一批产业集聚度高、生产标准高、出口附加值高、品牌认可度高、综合服务水平高的农业外贸骨干力量。鼓励农产品外贸企业在境外建设“海外仓”“中转仓”，将南阳打造成省内进口农产品分拨中心和出口中转基地，为推动南阳农产品出口创汇，不断拓展对外开放，畅通国内国际农产品双循环。

2、拓展农业国际合作空间

全面深化与“一带一路”沿线国家和 RCEP 成员国交流合作。根据农业对外开放目标，考虑区域发展诉求、经贸基础与多双边关系，因地制宜优化重点区域重点产品经贸合作策略。支持有条件的农业企业通过购买、租赁、合作经营等方式，建设境外农业合作示范区、农业产业型经贸合作区，配套加工仓储、港口码头等设施，形成安全可控、链条完整的境外粮油供应链。支持农投集团等参与海外农业资源整合，培育一批具有国际竞争力的大型跨国企业集团。深化国际农业科技合作，大力引进国外优质教育资源和科技资源，稳步推进中外合作办学、国际科研合作和农业国际化人才培养，开展农业发展、文化旅游等多领域合作。

深化新型农业关系。巩固与国外的农业合作，积极拓展合作空间，加强在应对气候变化、粮食安全、数字农业、土壤保护等领域合作，更好实现互利共赢。加快培育农产品出口国际竞争新优势。聚焦优势区域、重点产业和关键环节，培育一批农业国际贸易高质量发展平台载体，打造线上线下融合的国际知名农业展会，推进农产品出口跨境电商、海外仓等新业态新模式发展。以加工、仓储、物流为关键环节，推动实现农业产业链供应链价值链在全球的合理延伸布局。培育一批具有一定影响力、带动作用明显、可持续发展能力强的大型跨国企业集团。

3、深化市级农业合作

深入推动跨区域协作，继续加强和巩固周边合作。联动郑洛推动产业创新转型，加强丹江口—伏牛山生态区管控协作，聚力引领汉江生态经济带建设，深度融入淮河生态经济带发展，协同驻马店、信阳引领建设豫南高效生态发展示范区。精准引进农业产业链关键节点和薄弱环节企业，争取涉农中央企业、国内外知名企业在宛设立区域总部和功能性机构。加强“飞地经济”探索创新，建设一批集群式产业链合作园区。积极参加中国国际进口博览会、中国—东盟农业国际合作展等，中国(驻马店)农产品加工业投资贸易洽谈会、中国(漯河)食品博览会、河南(郑州)国际现代农业博览会。

专栏 6：奋力开创农村改革发展新局面工程

1.大服务平台建设工程。培育多元化服务主体。适应农业生产规模化、标准化、机械化发展趋势，以新型农业经营主体为核心，汇聚农技服务中心，农民合作、家庭农场、种粮大户、供销社、专业服务公司、农村集体经济组织等多元服务主体，促进联合与合作，形成新型农业经营主体的大联合体。建设区域性农业综合服务中心。以农事综合服务中心建设为体，构建“一体化”、“一站式”综合服务平台，引领和推动农业发展全过程机械化、全过程科技化，加速农业规模化经营。开展全链条社会化服务。开展农技、农机、金融、流通、物流、电商、统防统治等服务，大力发展土地托管、代耕代种、烘干收储、市场信息、农资供应、农产品营销等农业生产性服务新业态，贯穿产前、产中、产后各领域，贯通供、耕、种、管、保、收、储、运、销各环节，实现田间地头全覆盖，实现生产过程全覆盖，实现农业产业链全覆盖，到 2027 年培育 3000 个农业社会化服务组织，服务全市 85%以上小农户。

2.农村综合性改革试点试验工程。通过综合集成政策措施，健全乡村产业发展机制，数字乡村发展机制，促进农民增收机制，改善乡村治理机制，有效释放改革政策的综合效应，促进乡村产业高质量发展，建设数字乡村、促进农民增收，改善村治理，积极探索创新推动乡村全面振兴的机制和模式。到 2035 年，

探索形成一批可复制可推广的乡村全面振兴的机制和模式。

3.新型农业经营主体提质强能工程。培育规模适度、生产集约、高效运营的家庭农场和管理民主、运行规范、联农带农的农民合作社，建设一批新型农业经营主体服务中心。到 2027 年培养 40 名左右新型农业经营主体辅导员，实现农渔业大县新型农业经营主体辅导服务全覆盖。

4.农村新型集体经济提升工程。到 2027 累计持 250 多个村发展村级集体经济试点，到 2035 年基本消除集体经济薄弱村，建设一批集体经济规范发展示范村，创建一批镇域农村集体经济共富联盟。

5.农业对外合作项目培育工程。推进中以农业产业园、中德产业园、雅民农牧德南牛核心育种基地园区建设，支持农业对外开放合作试验区新发展。发挥南阳农业产业优势、资本优势、技术优势、人才优势，支持大型农业产业化龙头企业在境外投资与合作，发展产业型农业园区。发挥农产品出口优势，加大对“一带一路”沿线国家的宣传推介，继续拓展食用菌、茶叶、花卉苗木、林果、中药材等优势农产品出口市场和空间，巩固南阳食品农产品全省出口第一的地位。

第九章 保障措施

加强党的集中统一领导，抓实抓细党的建设高质量工作体系，必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，各有关部门要各负其责，各司其职，主动而为，协调配合，形成共同推进现代农业强市建设的强大合力。

（一）加强党的领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到农业强市规划实施与管理的各领域各环节。建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的工作体系，深入贯彻《中国共产党农村工作条例》《中华人民共和国乡村振兴促进法》，强化五级书记抓乡村振兴的工作机制，全面推进农业强市建设。在市委农村工作领导小组框架下，统筹协调农业强市建设全局性工作，明确时间表和路线图，推进重大项目和重大工程的实施。开展乡村振兴示范创建、和美乡村示范创建活动，到2027年，创建XX个乡村振兴示范县、XX个示范乡镇、XX个示范村，XX个和美乡村示范县。强化市县乡党委政府主体责任，明确县委书记“一线总指挥”职责，确保将主要精力放在全面推动乡村振兴、加快建设农业强县上来。

（二）压实工作责任

坚持乡村振兴重大事项、重要问题、重要工作由党组织

讨论决定的机制，落实党政一把手第一责任人、五级书记抓乡村振兴的工作要求，建立健全农业强市规划实施任务分工方案，细化落实规划实施责任，建立重大工程项目、重大政策、重大改革举措，推进落实机制。各地要设立由党委和政府负责同志领导的工作专班，建立工作台账，将农业强市建设重点任务分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。建立市农业农村局牵头抓总、相关部门协调配合、各县（市、区）组织落实、社会力量积极支持、农民群众广泛参与的规划推进落实机制，加强统筹协调，确保规划各项重点任务和工程项目落实到位。

（三）注重考核评价

各级党委、政府每年要向上级党委、政府报告农业农村现代化建设情况。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，接受人大监督、审计监督、社会监督。将规划实施成效和考核结果纳入各区县党委、政府及有关部门的年度绩效考评内容，制定考核指标，定期开展考核、检查，注重提拔使用乡村振兴突出业绩的区县党政领导干部，对排名落后、履职不力的区县党委和政府主要负责同志进行约谈。建立农业强市重要工作统计监测制度，加强督查指导，定期调度和通报工作进展情况，切实推动强市目标任务的有效落实。

（四）健全法制保障

推动法律法规制定实施。严格执行国家法律、法规，依法构建农业强市法规体系，扎实推进依法行政，不断提升农业农村依法治理水平，规范农业农村发展秩序。推动各级党委和政府用法治思维和法治方式做好“三农”工作。认真贯彻落实乡村振兴促进“一法一条例”、耕地保护法、畜牧法、农产品质量安全法、农药管理条例、肥料登记管理办法等涉农法律法规。**深化农业综合行政执法体制改革。**减少执法层级，优化执法方式，推进执法力量向基层下沉。强化日常执法巡查和现场监管，扩大执法覆盖面，完善网格化管理体系。认真履行职责，对种子、化肥、农药、植物检疫、基本农田保护、农村宅基地等执法项目进行重点检查、专项治理，严格办证程序和广告审批手续，取缔无证经营者，切实维护农资市场正常的经营秩序，保护农民利益。建立一支专业化、职业化、现代化的农业综合行政执法队伍。**强化农村法制建设。**要加大农业法律、法规的宣传力度。通过广泛普法活动，增强生产者、经营者和广大农民的法律意识，提高学法、守法、用法的自觉性。加强《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》等法律法规和农业法治宣传教育，培育办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的乡村法治环境。严格落实“谁执法谁普法”的普法责任制，制定农业农村普法责任清单，开展农村学法用法示范户培育。加强农业农

村依法治理能力建设，推进依法治农、依法兴农、依法护农。打造一流法治化营商环境，持续深化“放管服效”改革，推动行政审批规范化、标准化建设，强化行政审批规范化管理，全面提升政务服务效能。持续深化“万人助万企”活动，帮助企业解决实际发展困难，对企业坚决做到“有事必应、无事不扰”。

（五）强化要素保证

建设高素质“宛农铁军”。履行决策职责的三农领导干部，必须“懂农业、爱农村、爱农民”，讲党性、强素质、勇担当、重情怀，做到政治过硬、业务过硬、能力过硬、作风过硬。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练、作风锤炼，打造一支政治过硬、适应新时代要求、具有领导农业强市建设能力的“三农”干部队伍。

加大财政支农投入。结合区财政实际情况，合理确定乡村振兴财政政策和支出管理责任。坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，明确和强化三农投入责任，确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。推进行业内资金整合与行业间资金统筹相互衔接配合，加快建立涉农资金统筹长效机制。优化政府投资结构，加大对调整农业产业结构、可持续发展、农村人居环境、基本公共服务等重点领域和薄弱环节倾斜力度，统筹使用地方政府债券支持乡村振兴领域的公益性项目建设。

深化农业金融体制改革攻坚。强化金融机构服务“三农”的职责。加强财税杠杆与金融政策的有效配合，开展“财政惠农信贷通”融资试点，引导金融机构持续加大对各类新型农业经营主体的信贷投放。发挥财政手段对金融机构的引导作用，强化商业银行对“三农”和县域小微企业的服务能力，保障金融机构农村存款主要用于农业农村。稳步开展农民住房财产权抵押贷款试点工作，推广以大型农机具、运输工具、水域滩涂养殖权等为标的的新型抵押担保方式。建立农村信用信息基础数据库，构建市县两级征信体系。探索金融机构对农民合作社授信、合作社向农民发放贷款办法。组建适合农村农业特点的金融组织，如涉农融资性担保公司、小额贷款公司、农村资金互助社等。扩大农业保险覆盖面，不断提高保险金额，覆盖直接物化成本或饲养成本。加强农业保险市场体系建设，完善农业保险市场竞争机制，加大财政对主要粮食作物保险保费的补贴力度，有条件的地方向粮食生产规模经营新型主体倾斜。提高粮、棉、油等大宗农作物和森林保险保障程度，鼓励保险机构开展特色优势农产品保险、农机具保险，支持开展渔业政策保险试点。鼓励在农村发展互助合作保险、农业政策性合作保险和小额保险业务，推进农村小额贷款保证保险试点，探索建立农业保险与农村信贷相结合的银保互动机制。建立完善财政支持的农业保险大灾风险分散机制，积极探索农产品价格指数保险、区域产量保险、

气象指数保险等险种，优化保险机构保险理赔程序。

加大招商引资力度。创新投入方式，打造合作平台，营造良好营商环境，激发社会资本投资活力，规范社会资本投资行为，更好满足全面推进乡村振兴多样化投融资需求，为全面推进农业强市、乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力支撑，引导社会资本广泛投入“三农”。研究制定激励社会资本下乡的指导意见，完善土地、资金、技术等支持政策，鼓励社会资本通过租赁、承包、联合开发等形式，盘活村集体闲置的办公用房、校舍、仓库、集体用地等资产。优化农村营商环境，增强社会资本投资信心，推动形成乡村产业发展新动能。健全政府投资与金融、社会投入联动机制，推动以市场化方式设立乡村振兴基金，发挥南阳投资集团等政府投资平台作用带动更多工商资本和社会力量投身农业强市建设。加强农业农村项目库建设，鼓励将符合条件的项目打捆打包按规定由市场主体实施。