

# 关于《桐柏县人民政府进一步深化公交体制改革全面推进城乡交通一体化发展实施意见（征求意见稿）》征求意见建议的通知

各乡镇人民政府、清淮街道，县先进制造业开发区管委会、县直各相关单位：

为进一步优化我县交通服务能力，提升人民群众高品质出行，根据《交通运输部城乡交通运输一体化示范县创建管理办法》、《河南省加快交通强省建设的实施意见》、《河南省综合立体交通网规划（2021—2035年）》、《河南省推进县域城乡交通运输一体化实施方案》，经研究制定《桐柏县人民政府进一步深化公交体制改革全面推进城乡交通一体化发展实施意见》（征求意见稿），按照规范性文件管理相关规定，请各单位认真研究提出修改意见，并于8月28日上午12点前经修改意见加盖公章后PDF版报送至邮箱（如有具体意见word版一并报送）。

联系人：殷 健 18937700700

邮 箱：tbjtinfo@126.com

附件：1. 进一步深化公交体制改革全面推进城乡交通一体化发展实施意见（征求意见稿）

2. 征求意见稿反馈单

2024年8月26日

附件 1

# 桐柏县人民政府 进一步深化公交体制改革全面推进城乡交 通一体化发展实施意见 (征求意见稿)

为充分发挥交通运输先导性、基础性和服务性作用，根据交通运输部《城乡交通运输一体化示范县创建管理办法》《河南省加快交通强省建设的实施意见》《河南省综合立体交通网规划（2021—2035 年）》《河南省推进县域城乡交通运输一体化实施方案》等文件精神，结合我县实际，制定本实施意见。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大、二十届二中、三中全会精神为指导，持续贯彻落实习近平总书记视察南阳重要讲话指示精神，按照“政府购买公共服务”的理念，进一步深化公交体制改革，完善“县城—乡镇—行政村”三级城乡客运网络，促进城乡客运服务、城乡货运与物流服务均等化发展，让群众真正享受城乡交通一体化和经济社会发展成果，全面实现富民强县目标。

## 二、发展目标

到 2025 年 12 月底，完成全县公交体制改革，完成农村客运公交化改造，基本建成结构合理、功能完善、衔接高效、服务优质的城乡交通运输一体化服务体系，更好满足城乡经

济社会发展需要。

### 三、主要任务

**（一）实行全域公交、全民免费。**对城市公交、农村公交、景区公交、景观公交（招手即停）四类公交实行全民免费乘坐，按照国家有关政策，分批对到期燃油公交车进行报废，更新为新能源公交车，提高全县公交车辆新能源覆盖率，最终达到 100%。以国有公交公司为运营主体，实施客运车辆公交化改造，推行公车公营，形成县内畅通、乡镇互通、镇村互联的公交发展新格局。

**（二）推进农村客运公交化改造。**优化公交运营线路，推动城市公交向县城周边月河、淮源、吴城等乡镇以及中心村落、景区景点延伸。加快整合城乡客运资源，优化农村客运经营主体，2025 年 12 月底前完成农村客运公交化改造任务，统筹利用各类交通发展奖励资金，改变个体承包经营模式，报废老旧燃油客车，政府出资更新购买新能源公交车，实行公车公营，财政补贴运营。

**（三）公交运营经费纳入年度财政预算。**制定出台桐柏县城市公交企业成本规制，建立公交成本费用年度审计与评价机制，将公共交通发展资金纳入城市公共财政体系，公交运营经费据实纳入政府年度财政预算。

**（四）支持城乡交通运输一体化园区建设。**申请政府专项债券资金和地方财政配套资金，建设总用地约 30.9 亩的桐柏县城乡交通运输一体化园区建设项目，配套建设冷链物流仓储配送中心和综合楼、冷库、快递分拣中心、零担仓库、

维修车间等配套设施，确保 2025 年 12 月底前建成运营。

#### **（五）支持国省干线公路服务区（司机之家）项目建设。**

结合实际需求，建设规模为 20-30 亩的国省干线公路服务区（司机之家）3 个，土地供给由县政府组织征地并划拨，建设运营方式上，由县交通运输局负责争取项目资金进行建设，自营或委托第三方经营，鼓励社会资本参与，政府提供土地，资本方按照交通运输部门规划建设并运营。

#### **（六）支持桐柏县综合公交客运站项目建设。**

合理高效利用原方欣粮油和备用方舱医院建筑主体，确保 2024 年 12 月底前项目完工并投入使用。综合公交客运站项目建设要与物流分拨中心、客运站、火车站无缝衔接，进一步优化调整全县客运存量规模结构，促进公交、物流、客运、火车站“四位一体”，实现一站式服务，一体化发展。

#### **（七）推动公交正规化、规模化建设。**

科学合理规划公交线网，优化调整运力配置，改善乘车环境，公交从业人员统一着装、持证上岗、亮证服务、定期参加培训和继续教育，全面提高公交服务品质。落实企业安全生产主体责任，开展智能调度及车辆动态监控等技术在城乡客运生产管理、运营调度和安全应急等方面的应用。推动客运场站与客运公司、公交公司等国有企业并购重组，整合优化资产，实现一体化运营，提高运营服务水平和抗风险能力。

#### **（八）推动“交通+旅游+产业”深度融合，大力发展路衍经济。**

提升交通旅游“快进”“慢游”功能，加密客运枢纽至旅游景区景点直达线路，调整城市公交线路布局，提高

旅游出行便捷性。大力发展路衍经济，交通基础建设和发展规划主动融入农村地区产业发展，促进产业融合，助力乡村振兴。

**（九）推进城乡交通运输“客货邮”协调发展。**畅通“工业品下乡”和“农产品进城”双向流通渠道，促进农村物流、邮政快递和电子商务融合发展。提高镇村公交运营效益和通达深度、广度，形成县城有县级农村物流配送中心、乡镇有乡镇农村物流服务站、建制村有村级农村物流服务点的三级农村物流网络，实现“一点多能、一网多用、多站合一”建设目标。

#### **四、保障措施**

**（一）加强组织领导。**成立由县长牵头，其他职能部门和各乡镇（街道、管委会）主要负责同志为成员的深化公交体制改革全面推进城乡交通运输一体化发展工作专班，加强协调管理，落实政策支持、项目建设、资金保障等方面责任，形成强大工作合力。

**（二）加大资金投入。**建立政府购买城乡客运公共服务制度，统筹利用城市交通发展奖励和农村客运补贴资金，支持城乡客运发展，落实各项税收优惠政策，服务城乡交通运输一体化工作。建立城乡公交一体化运营发展的财政补贴机制，具体补贴办法由县交通运输部门会同县财政部门共同拟订，报县政府研究后实施。

**（三）加强要素保障。**建立公共道路路权保障机制，合理设置公共交通优先车道、路口专用线、单向优先专用线以

及优先通行信号管理系统，对占用城市公共交通专用道及停靠站点的车辆严格执法。建立工作专班定期会商研究机制，及时总结经验、交流研讨，针对出现的新情况、新问题，完善政策，加压推进。

**（四）强化监督考核。**县政府将深化公交体制改革、全面推进城乡交通运输一体化发展纳入全县年度考核，对推进快、质量好、效率高的县直部门和乡镇（街道、管委会）给予通报表扬；对工作不积极、不主动、不配合，敷衍了事、推诿扯皮的单位和个人，视情节轻重给予通报批评或纪律组织处理。

附件 2

## 征求意见稿反馈单

单位名称：

2024 年 月 日

文件名称：

意见：

单位主要负责人：

( 签 字 )

单位盖章：