
桐柏县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

二〇一六年一月

目录

序 言	5
目录	2
第一篇 全面建成小康社会的宏伟蓝图	6
第一章 现实基础和发展环境	6
第一节 “十二五”发展成就	6
第二节 “十三五”发展面临的形势	11
第二章 指导思想和发展目标	13
第一节 指导思想	13
第二节 发展定位	14
第三节 发展目标	15
第四节 发展战略	18
第二篇 坚持创新发展，加速动力转换，建设富强桐柏	19
第一章 着力促进工业转型升级	19
第一节 打造中原重要的农副产品加工基地	20
第二节 争创国家级循环经济示范园区	21
第三节 培育新的支柱产业	23
第二章 完善提升科学发展载体	27
第一节 推动产业集聚区提质转型创新发展	27
第二节 推动商务中心区提速扩容增效建设	29
第三章 加快构建三大体系	29
第一节 构建现代创新体系	29
第二节 构建现代产业体系	30
第三节 加快构建现代市场体系	32
第四章 深入推进经济社会信息化	33
第一节 加快推进三次产业信息化进程	34
第二节 着力发展电子商务服务业	35
第三节 积极培育网络服务产业	35
第四节 大力推进社会信息化进程	36
第五章 推进大众创业万众创新	37
第六章 全面深化改革	38
第一节 优化产业发展环境	38
第二节 创新完善政府职能	39
第三节 推进投融资体制改革	39
第四节 推进农村综合配套改革	40
第三篇 坚持协调发展，推进城乡一体，建设美丽桐柏	41
第一章 构建现代城镇体系	41
第一节 优化城镇体系	41
第二节 建设生态宜居县城	42
第三节 加快生态集镇建设	43
第二章 深入推进新农村建设	44

第一节	分类推进新农村建设.....	44
第二节	建设美丽乡村.....	45
第三节	提升农村公共服务能力.....	46
第三章	积极发展特色现代农业.....	46
第一节	稳定粮食产量.....	46
第二节	大力发展现代高效农业.....	47
第三节	推进农村一二三产业融合发展.....	49
第四节	加快现代农业支撑体系建设.....	51
第四章	积极推进城乡基础设施建设.....	55
第一节	提升现代综合交通体系.....	56
第二节	打造高效信息网络系统.....	57
第三节	完善水利支持系统.....	57
第四节	建设能源支撑系统.....	58
第五章	健全城镇化体制机制.....	59
第六章	推动物质文明和精神文明协调发展.....	60
第一节	加强社会主义精神文明建设.....	61
第二节	提升公共文化服务水平.....	61
第四篇	坚持绿色发展，厚植生态优势，建设生态桐柏.....	62
第一章	优化国土空间格局.....	62
第二章	推动资源节约循环发展.....	63
第一节	推动资源节约.....	64
第二节	发展循环经济.....	65
第三章	加强环境保护和污染治理.....	65
第一节	实施蓝天工程.....	66
第二节	实施碧水工程.....	66
第三节	实施乡村清洁工程.....	67
第四节	实施环境风险防控工程.....	67
第四章	加强生态建设和保护.....	67
第一节	推进重点生态廊道建设.....	68
第二节	加快林业生态建设.....	68
第三节	加强生态保护和修复.....	69
第四节	健全生态文明制度.....	69
第五章	大力发展旅游产业体系.....	70
第一节	大力发展旅游业.....	74
第二节	以旅游业带动生活性服务业发展.....	76
第三节	积极发展生产性服务业.....	79
第五篇	坚持开放发展，深度融入合作，建设活力桐柏.....	84
第一章	实施招商强县战略.....	84
第二章	突出战略对接.....	85
第三章	强化区域合作.....	85
第四章	完善开放平台.....	86
第五章	优化开放招商环境.....	87
第六篇	坚持共享发展，增进人民福祉，建设和谐桐柏.....	87
第一章	实施扶贫攻坚工程.....	87

第一节	统筹运用多种扶贫途径.....	88
第二节	创新扶贫开发机制.....	89
第二章	全面保障改善民生.....	90
第一节	坚持教育优先发展.....	90
第二节	积极促进就业.....	91
第三节	优化收入分配格局.....	92
第四节	健全社会保障体系.....	92
第五节	提高人民健康水平.....	93
第六节	全面加强人口工作.....	94
第七节	推进基本公共服务均等化.....	95
第三章	推进社会治理体系和治理能力现代化.....	95
第一节	发展社会主义民主.....	95
第二节	健全社会治理体系.....	96
第三节	全面推进依法治县.....	97
第七篇	未来五年行动纲领的实施保障.....	100
第一章	发挥党的领导核心作用.....	100
第二章	健全规划实施管理制度.....	101
第一节	强化规划衔接协调.....	101
第二节	加强监测评估考核.....	101
第三章	广泛调动各方面积极性.....	102
第一节	切实履行政府职责.....	102
第二节	动员全社会共同参与.....	103

序 言

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜期，是加快桐柏经济社会发展的攻坚期，是建设生态富强和谐桐柏的关键期。为阐明全县经济社会发展的战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，根据《中共桐柏县委关于制定全县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，编制《桐柏县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。本纲要是全面建成小康社会，推动经济社会跨越式发展的行动指南，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

第一篇 全面建成小康社会的宏伟蓝图

第一章 现实基础和发展环境

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”期间，桐柏县深入贯彻落实科学发展观，大力实施生态立县战略，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以创建国家生态县为引领，以构建生态工业、生态农业、生态旅游、生态城镇四个发展体系为重点，坚持开放带动、项目统揽、城乡统筹、持续发展，实现了经济社会发展的历史跨越，为全面建成小康社会、实现生态富强和谐桐柏的目标奠定了坚实的基础。

综合经济实力显著增强。初步预计2015年全县生产总值达到109亿元，是2010年的1.4倍，“十二五”期间年均增长11.5%；人均生产总值达到24222元，是2010年的1.4倍；一般公共预算收入完成7.69亿元，是2010年的2.6倍，年均增长21.9%；固定资产投资保持快速增长态势，2015年累计完成固定资产投资147亿元，是“十一五”末的1.8倍；全县社会消费品零售额预计达到79亿元，是2010年的2倍，年均增长14.7%。虽然面临外部经济的一些不利影响，全县主要经济指标比“十一五”末翻了一番。

产业结构调整取得新成效。三次产业结构不断优化，由2010年的35.4：37.8：26.8调整到2015年的18.4：

47.7：33.9，二三产业比重提高 17 个百分点。农业结构进一步优化，粮食生产稳中有升，特色农业发展迅速，农业产业化水平逐步提高，农业服务体系建设成绩突出，2015 年，第一产业增加值达到 20 亿元，全年粮食产量达到 24.7 万吨。工业经济平稳提升，项目建设成效明显，工业强县持续推进，产业集聚水平不断提升，“十二五”期间累计引进招商项目 313 个，碱硝化工、金银矿产、农副产品加工三大支柱产业主导作用日益凸显，安棚化工专业园区进入省级循环经济示范区，2015 年全县完成第二产业增加值 52 亿元，年均增长 15.1%。第三产业蓬勃发展，旅游兴县战略向纵深推进，商务中心区建设有序推进，商贸服务业稳步发展，淮源、龙潭河、黄岗红叶、革命纪念馆四大精品景区基本建成，桐柏县宣传文化中心等 86 个重大项目投入使用，2015 年，第三产业增加值达到 37 亿元，年均增长 9.84%。

城乡建设统筹推进。城市建设管理水平有了较大提高，城市新区建设成绩明显，县城建成面积由 2010 年的 9 平方公里，扩展到 2015 年的 13.71 平方公里，城镇化率由 2010 年的 37.6%，提高到 2015 年的 41.2%，新建、维修城市主干道 77.7 公里，实施了城区的亮化、绿化工程，完善了城乡管理具体制度，出台了一批相关政策。基础设施建设稳步推进，全县高速公路、铁路、国省道以及农村公路通车总里程突破 1530.9 公里，实现了所有乡镇通二级以上公路、行政

村通水泥路，电力、通讯等基础设施建设力度不断加大，美丽乡村建设加快推进，城乡居民生产生活条件进一步改善。

生态环境得到进一步改善。生态工业、生态农业、生态旅游、生态城镇四大发展体系建设持续推进，效果明显。出台实施《桐柏县蓝天工程行动计划实施方案》、《桐柏县淮河源生态环境保护专项整治活动实施方案》、《桐柏县清洁家园行动实施方案》等生态环保方案，顺利开展清洁家园行动和多项城乡环境整治活动。扎实推进生态县创建，省级生态县顺利通过考核验收，黄岗、安棚、程湾等6个乡镇通过省级生态镇创建验收。加大环境保护力度，严格控制污染排放，大力开展污染治理，城乡各项环境指标有了较大改善。深入开展改善农村人居环境活动，实施农村环境综合整治，农村生态环境得到进一步改善。大力发展循环经济，积极开展清洁生产，培育发展新能源开发利用，安棚化工园区进入省级循环经济示范园区。

各项社会事业全面进步。城乡居民收入不断增加，2015年，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别达到23000元、8049元，“十二五”期间分别年均增长11.7%、15.9%。社会保障体系逐步完善，“十二五”以来新增城镇就业2.6万人，转移农村劳动力人数11.5万人，城镇职工基本养老、失业等社会保险覆盖面不断扩大，城乡低保标准不断提高，2015年全县城乡居民社会养老保险参保率

达 81.84%，新农合参合率稳定在 99%以上，多层次、广覆盖的新型社会保障体系初步建立。教育、卫生、文化、体育等社会事业全面发展，一批重点项目建成运行，教育规模不断扩大，卫生条件进一步改善，淮河之源、盘古之乡、佛道圣地、英雄桐柏四大文化名片逐步叫响。

党的建设进一步加强。扎实开展了党的群众路线教育实践活动，取得良好效果。正在深入推进“三严三实”专题教育、“一改双优”、“四督四查”、“三亮三评”等各项活动，创新开展科学高效发展绩效评价，大力实施“强基工程”，注重发挥基层党组织战斗堡垒作用，推动基层服务型党组织建设水平整体提升。

“十二五”时期，是桐柏经济实力明显增强、城乡面貌变化巨大的五年，是大事要事办得出彩、地位形象大幅提升的五年，是人民群众得到更多实惠、社会更加和谐稳定的五年。成就来之不易，经验弥足珍贵：坚定正确的政治方向，强化对标看齐意识，时时、事事与党中央、省委、市委保持高度一致，是做好各项工作的根本保证；坚持实事求是的思想路线，立足县情科学决策，坚持一张蓝图绘到底，持续实施生态立县战略，是加快发展的重要前提；坚持聚焦聚神聚力聚效，扭住发展稳定不放松，是实现赶超跨的重中之重；坚持改革开放创新，不断增强发展动力活力，是适应新常态、引领新常态的关键之举；坚持全面从严治党，党的中心工作和党的建设“两手抓、两手硬，”“两个责任”一起履行，是

推动发展的重要保障。这些成就和经验，是推动“十三五”发展、全面建成小康社会的物质基础和精神财富，必须倍加珍惜，继续坚持和发扬。

专栏1 “十二五”规划主要发展目标完成情况

指标名称	单位	“十二五”规划目标		“十二五”完成情况		指标属性
		2015年	年均增长(%)	2015年	年均增长(%)	
1 地区生产总值(2010年价)	亿元	125	12	109	11.5	预期性
2 人均生产总值(2010年价)	元	27251	9.5	24222	9.9	预期性
3 全社会固定资产投资	亿元	190	16	147	15	预期性
4 其中:城镇以上固定资产投资	亿元	166	18	—	—	预期性
5 工业增加值	亿元	64.5	15	—	—	预期性
6 其中:规模以上工业增加值	亿元	42.5	19	32	13	预期性
7 财政总收入	亿元	8	12	11.6	21	预期性
8 其中:地方财政一般公共预算收入	亿元	4.6	10	7.69	21.9	预期性
9 财政教育经费占生产总值的比重	%	4	—	4.5	—	预期性
10 外贸出口总额	万美元	五年累计 4000	—	五年累计 12012	—	预期性
11 实际利用外商投资	万美元	五年累计 6500	—	五年累计 17518	—	预期性
12 服务业增加值占地区生产总值比重	%	25	14	33.9	17	预期性
13 城镇化率	%	50	—	41.2	—	预期性
14 高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	20	—	20	—	预期性
15 农民人均纯收入	元	6000	9.0	8049	15.9	预期性
16 城镇居民可支配收入	元	21042	10.0	23000	11.8	预期性
17 城镇登记失业率	%	3.5	—	3.5以内	—	预期性
18 五年新增城镇就业人数	万人	累计 3万人	5%	2.6	—	预期性

19	五年转移农业劳动力	万人	累计 7万人	4%	累计 11.5万人	7%	预期性
20	社会消费品零售总额	亿元	80	15	79	14.7	预期性
21	接待游客总量	万人	180	12	308	25	预期性
22	旅游综合收入	亿元	10	32	15.2	43	预期性
23	全县总人口	万人	45.87	0.65	46.1	0.80	约束性
24	高中阶段教育毛入学率	%	80	—	85	—	预期性
25	职业教育入学人员	人	3000	—	3030	—	预期性
26	城镇基本养老保险参保人数	人	13313	8.5	38377	34.5	约束性
27	城乡三项医疗保险参保率	%	85	—	95	—	约束性
28	万元生产总值能耗	吨标煤	0.9 以内	—	0.85	—	约束性
29	主要污染物减少	化学需氧量	吨	累计减少 800		累计减少 745	约束性
		二氧化硫	吨	累计减少 3000		累计减少 3120	
		氮氧化物	吨	累计减少 2750		累计减少 2510	
		氨氮	吨	累计减少 200		累计减少 246	
30	耕地保有量	公顷	36055		39340		约束性
31	森林覆盖率	%	55 以上		51.1		约束性

第二节 “十三五”发展面临的形势

“十三五”时期，我县经济社会发展面临着相对复杂的内外部环境。

从外部环境看。国际上，新一轮科技革命和产业变革正在进行，工业化、信息化、经济全球化向纵深发展，新的生

产方式、商业模式、新兴业态等方兴未艾，经济发展仍将具有较大的增长空间。我国经济发展进入新常态，全面建成小康社会进入决战决胜阶段，经济长期向好基本面没有改变，新的增长动力正在孕育形成，结构性改革深入推进，我国仍将保持中高速的经济增长。我省继续实施三大国家战略规划，推进四化同步科学发展，着力优化经结构、转换发展动力，着力保障和改善民生，打造“四个河南”，积极融入“一带一路”建设，打造内陆开放新高地，正处于蓄势崛起、跨越发展的关键时期。南阳市积极建设全国高效生态经济示范市、省际区域性中心城市、中原经济区主要增长极、中部开放创新活力城市，打造区域性现代物流中心、商贸中心、金融中心和全国知名文化旅游目的地。同时，也面临着世界经济在深度调整中曲折复苏，我国经济周期性因素与结构性矛盾并存，我省现有产业结构与中高端水平发展要求不适应，南阳市长期积累的结构性矛盾日益突出等不利因素。

从我县自身发展看。《促进中部地区崛起规（2016-2025年）》、《大别山革命老区振兴发展规划》等国家战略规划的出台实施，为桐柏县补齐短板、赶超发展带来重大机遇。我县农副产品资源、矿产资源丰富的优势，为大力承接域外产业和资金、技术、人才等要素转移，深度调整产业结构提供了基础，仍是推动我县经济持续发展的重要动力。桐柏山川秀美，生态良好，历史文化资源丰富，具有发展绿色经济、

做强生态和人文旅游的禀赋，是“十三五”时期我县经济社会持续发展的重要优势。“十三五”期间，我县经济发展也面临着矿产资源开发产业资源环境压力加大，农副产品加工产业龙头企业少、技术含量和附加值低，新兴产业正处于培育期，规模效应和经济社会收益需要较长一段时间才能显现，扶贫脱贫、保障改善民生任务艰巨。

综合判断，“十三五”时期，桐柏仍处于大有可为、也必须大有作为的重要战略机遇期，必须全面把握这一战略机遇期内涵的深刻变化，顺应时代要求和群众期待，牢牢把握发展主动权，保持发展定力韧劲，拉高标杆，负重奋进，以锲而不舍的钻劲、滚石上山的拼劲，努力在发展动力上实现新转换，在转型升级上取得新突破，在生态建设上取得新成效，在改善民生上求得新进展，完成全面建成小康社会的历史任务，不断开创我县经济社会发展新局面。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

《中共桐柏县委关于制定全县国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》提出，“十三五”期间我县经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重

要讲话精神，坚持发展是第一要务，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以“四个全面”战略布局为引领，以提高发展质量和效益为中心，坚持创新驱动、生态引领、开放带动战略，奋力建设生态富强和谐桐柏，确保如期全面建成小康社会。

做好“十三五”时期各项工作，推动经济社会持续健康发展，必须坚持人民主体地位，实现共建共享；坚持科学发展，实现绿色崛起；坚持扩大开放，实现合作共赢；坚持深化改革，激发动力活力；坚持依法治县，突出引领规范；坚持党的领导，强化政治保证。

第二节 发展定位

综合考虑综合实力、产业基础、区位交通和发展潜力等因素，“十三五”时期桐柏县的发展定位是：

——**中国碱都**。立足资源优势，加大科技投入、技术创新，拉长产业链条，推动碱硝化工业由资源开发向产品高端化转型、由初级原材料向终端消费品转型，建成全国碱产业最大生产基地。

——**中原茶乡**。依托悠久的种植历史和得天独厚的自然环境条件，加大政策扶持力度，培育壮大龙头企业，在扩大种植面积的基础上，加大无公害茶、绿色食品茶、有机茶生产和管理，提高品质、产量，扩大市场份额，成为中原地区名优茶重要生产基地。

——**生态强县**。发挥桐柏地处淮河源头、南北气候过渡带

的区域优势和生态资源优势，突出生态立县，坚持生态产业化、产业生态化，不断优化经济社会生态环境。在南阳率先建成国家级生态县。

——**旅游名县**。加快旅游开发进程，推动旅游与休闲健康产业融合发展，大力发展文化产业，提升淮源文化、盘古文化、佛道文化、红色文化知名度。打造集淮河源头探秘、盘古文化寻根、佛道文化感悟、红色传统教育和生态养生度假为一体的中国最佳旅游目的地。

第三节 发展目标

按照全面建成小康社会的奋斗目标，结合我县经济社会发展实际和未来五年的发展潜力，“十三五”时期桐柏县国民经济和社会发展的总体目标是：到2019年，完成71个村、5.2万农村人口脱贫任务，摘掉贫困县帽子。到2020年，经济社会实现跨越式发展，全县GDP增长至160亿元，三次产业结构调整到15：45：40，全面建成惠及全县人民的小康社会，争取建成国家生态文明建设先行示范区、国家循环经济示范区、国家有机产品认证示范区、国家公共文化服务体系示范区，基本实现建成富裕桐柏、文明桐柏、和谐桐柏、美丽桐柏的目标。

——**综合经济实力持续提升**。努力实现经济平稳较快增长，主要经济指标年均增速高于全省、全市平均水平，经济社会发展主要人均指标超过全省平均水平，综合实力在全省

位次明显前移。全县生产总值年均增长 9%左右，力争高于南阳市平均水平 0.5 个百分点。转型升级实现新突破，工业结构得到优化调整，服务业增加值比重逐年提升，农业现代化不断推进，信息化水平有了较大提高，城镇化水平和质量明显提高，基础设施的支撑能力进一步增强。创新驱动发展能力明显增强，基本建立适应县域模式的现代创新体系，科技、教育在经济社会发展中的作用增强，大众创业、万众创新成为经济发展的重要引擎。

——**社会更加文明和谐**。人民群众生活水平和质量普遍提高，居民收入水平与经济发展基本同步提升，基本消除现行贫困线标准以下贫困人口，社会保障全民覆盖，人人享有基本医疗卫生服务，养老服务体系全面建成，基本公共服务体系更加完善，全面建成惠及全县人民的小康社会。社会文明程度明显提高，公民文明素质进一步提高，文化软实力和影响力显著增强，公共文化服务体系基本建成。治理体系和治理能力现代化取得重大进展，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，治理体系明显完善，法治建设水平明显提升，法治社会观念深入人心，法治政府基本建成。

——**绿色发展进入新阶段**。生产、生活方式绿色、低碳化水平提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得较大进展，国家级生态县建成。环境质量明显改善，主要污染物排放量进一步削减，空气和水质量达标率明显提高。生态建设

取得新进展，生态文明重大制度基本确立，生态系统步入良性循环，主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。能源资源开发利用效率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，单位生产总值能耗、二氧化碳排放量和用水量控制在南阳市下达计划内，循环经济水平进一步提高。

专栏 2 “十三五”经济社会发展主要目标

序号	指标名称		单位	2015 年	2020 年	年均增长 (%)	属性	类别
一、经济发展								
1	地区生产总值 (GDP)		亿元	109	160	9	预期性	国家
2	全员劳动生产率		元/人	—	—	7	预期性	国家
3	全社会固定资产投资		亿元	147	308	16	预期性	河南
4	地方财政一般公共预算收入		亿元	7.68	12	9	预期性	河南
5	外贸进出口总额		亿美元	0.54	0.7	6	预期性	河南
6	社会消费品零售总额		亿元	79	146	13	预期性	河南
6	服务业增加值比重		%	33.9	40 以上	1.4 个百分点	预期性	国家
7	研究与实验发展 (R&D) 经费投入强度		%	—	2	—	预期性	国家
8	每万人发明专利拥有量		件	11	13	9	预期性	国家
9	科技进步贡献率		%	—	60 以上	—	预期性	国家
10	互联网普及率		%	65	90	7	预期性	国家
11	城镇化率	常住人口城镇化率	%	41.2	50	1.8 个百分点	预期性	国家
		户籍人口城镇化率	%	26.5	34	1.5 个百分点	约束性	
二、社会发展								
12	居民人均可支配收入		元	12231	19698	10 以上	预期性	国家
13	劳动年龄人口平均受教育年限		年	9.5	12	—	约束性	国家
14	城镇新增就业人数		万人	[2.6]	[2.7 以上]	—	预期性	国家
15	农村贫困人口脱贫		万人	[0.7]	[5.2]	—	约束性	国家
16	基本养老保险参保率		%	81	95	3	约束性	国家
17	城镇棚户区住房改造		万套	[0.01]	[0.015]	—	约束性	国家

三、绿色发展								
18	新增建设用地规模		万亩	0.05836	0.075	—	约束性	国家
19	万元生产总值用水量下降		立方米	5.2	7	—	约束性	国家
20	非化石能源占一次能源消费比重		%	—	不低于 15%	—	约束性	国家
21	万元生产总值能源消耗降低		%	[4]	完成南阳市 下达目标		约束性	国家
22	万元生产总值二氧化碳排放降低		%	[一]	完成南阳市 下达目标		约束性	国家
23	森林增长	森林覆盖率	%	51.1	55		约束性	国家
		森林蓄积量	万立方米	—	285			
24	空气质量	细颗粒物(PM 2.5) 浓度下降	%	—	55		约束性	国家
		空气质量优良天 数比率	%	97	完成南阳市 下达目标			
25	地表水质量	好于Ⅲ类水体比 例	%		完成南阳市 下达目标		约束性	国家
		劣Ⅴ类水体比例	%					
26	主要污染物排 放减少	化学需氧量	%	14.8	完成南阳市 下达目标		约束性	国家
		二氧化硫	%	20.1				
		氨氮	%	11.5				
		氮氧化物	%	12.3				
<p>注： 1.GDP、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按 2015 年可比价。</p> <p>2.2015 年完成情况为预计数；</p> <p>3.[]内数据为五年规划期累计；</p> <p>4. 研究与实验发展（R&D）经费投入强度、户籍人口城镇化率、互联网普及率、空气质量达标率、地表水质量、森林蓄积量、注册志愿者人数等指标首次列入五年规划纲要指标体系中，2015 年基础数据相关职能部门未统计；</p> <p>5. 非化石能源占一次能源消费比重、万元生产总值能耗降低、万元生产总值二氧化碳排放降低、主要污染物排放等指标完成情况严格按照上级部门最终确定的目标为准。</p>								

第四节 发展战略

为实现“十三五”期间经济社会发展任务，实施以下发展战略：

——**生态引领**。把生态做为加快跨越发展的最大优势，通过持续实施生态立县战略，把生态优势转化为产业优势、加快发展的优势，推动形成绿色化的生产方式和生活方式，

构建与绿色化发展相适应的产业体系和城乡体系，建立以人为本的经济社会生态型发展体系，建设天蓝、地绿、山青、水秀的美丽桐柏。

——**创新驱动**。把创新作为引领发展的第一动力，摆在发展全局的核心位置，大力实施创新引领发展战略，推进科技创新、制度创新、管理创新、文化创新等各方面创新，全面激发全社会创新活力、创业激情和创造潜能，努力实现由要素驱动为主向创新驱动为主转变。

——**开放带动**。把开放作为繁荣发展的必由之路，强力实施开放带动战略，全方位扩大对内对外开放，优化发展环境，通过对外开放、招商引资、项目带动，形成开放型经济新体制，推动我县经济跨越式发展。

第二篇 坚持创新发展，加速动力转换，建设富强桐柏

“十三五”期间，坚定不移地把新型工业化作为桐柏县经济跨越发展的第一推动力，积极推进工业、农业和服务业更快发展，推进信息化、农业现代化协调发展，着力构建现代产业体系、现代创新体系和现代市场体系，扩大经济规模，提高经济质量，促进结构优化和转型升级，增强在豫南经济发展中的影响力，建设豫南经济强县。

第一章 着力促进工业转型升级

立足自身优势，以桐柏县产业集聚区和安棚化工专业园区为主要依托，以招商引资为着力点，大力发展农副产品加工业，拉长矿产资源型产业链条，培育壮大高新技术、机械制造等新产业，提高传统工业的加工深度和附加值，构建中高端产品为主导的区域特色产业链，在“十三五”期间打造农副产品加工、碱硝化工、高新技术三个百亿级产业集群，努力用十年时间，培育农副产品加工、碱硝化工、高新技术等500亿级产业集群，机械制造等百亿级产业集群，打造产业转型升级新支撑，推动全县工业规模和影响力迈上新台阶。到2020年，全县规模以上工业增加值达到45亿元，建成豫南地区新兴的工业强县。

第一节 打造中原重要的农副产品加工基地

依托生态优势，积极引进国内龙头企业，提高产品知名度和附加值，做好有机产品认证、地理标志产品认证，大力发展油脂加工、饮料、特色食品、茶叶深加工等优势产业，形成集生产加工、良种繁育、展示体验、生态旅游、市场交易为一体的农副产品加工产业集群，打造中原重要的农副产品加工基地。重点发展以花生深加工为主的产业链，积极引进国内油脂行业龙头企业，扶持三源粮油公司发展壮大，推进与阿里巴巴、恒大集团深度合作，拓宽营销和融资渠道，提高产品市场竞争力，力争全县花生油加工及下游产业年营业收入到“十三五”末突破120亿元。积极发展以白酒、饮品加工为主的产业链，扶持白酒、饮品产业发展，支持淮滨酒业公司、活竹酿酒公司、三源粮油公司（饮料加工项目）等企业扩大市场，力争“十三五”期间保持年均20%以上的增速。培育以果品等特色农产品深加工为主的产业链，建成垠奥商贸农产品加工、板栗深加工项目，培育壮大禹峰山野茶等企业，力争“十三五”期间保持年均20%以上的增速。做大以茶叶深加工为主的产业链，壮大清淮茶业公司、淮源茶业公司、三色鸽茶业公司等企业，力争“十三五”期间保持年均20%以上的增速。以桐柏美味源公司为龙头，积极推进延链补链强链招商，培育壮大以速冻食品为主体的粮食深

加工产业。到 2020 年，全县农副产品加工业主营业务收入达到 100 亿元。

第二节 争创国家级循环经济示范园区

努力拉长产业链条，积极发展循环经济，提高产品加工深度、技术含量和附加值，努力减轻环境约束压力，着力发展以碱硝精深加工、金银精深加工为主的矿产品精深加工业。

重点提升碱硝矿产资源加工业。稳定碱硝生产能力，积极延伸产业链条，大力发展循环经济，打造下游精细和新型化工产业。加强与天津理工大学合作，建设桐柏县天津科技创新园，实施热电联产项目，做大做强“天然碱卤—纯碱—精细化工—新型化工产品”、“芒硝矿—元明粉—新型化工产品”两大主导产业链条，大力发展以精细化工、新型化工为主的碱硝化工产业链条，重点建设聚酯多元醇、植物保护剂、洗涤用品、精细化工系列生产项目等，建设物流配送、电子商务等配套项目，争取建成亚洲重要的天然碱生产基地、河南重要的精细化工基地、国家级碱硝企业研发中心。推动碱硝矿产资源综合利用与循环经济产业链对接，大力发展以碱硝为原料、以废物循环利用为主线的循环经济，建设以废渣综合利用为主的“煤→电→粉煤灰→水泥熟料、免烧砖”、以废气综合利用为主的“热→碱卤水湿分解+煅烧 CO₂ 气体→小苏打”、以废液综合利用为主的“热→纯碱→纯碱母液

（含盐）→低度纯碱→氟化钠”、以废水综合利用为主的“碱（硝）杂水→冷却洗涤碱（硝）尘→杂水回注井下溶采”四条循环链，建成国家级循环经济示范园区。到 2020 年，碱硝矿产资源加工业主营业务收入超过 50 亿元。

提高黄金白银矿产资源加工深度。稳定现有老湾金矿、桐柏银矿等金银矿产企业生产能力，做好银洞坡金矿尾矿开发，提高矿产品资源开发利用水平，加大银洞坡金矿等深层矿藏勘探力度和金银矿生态综合治理力度，提高可持续生产能力，努力实现生态修复和环境保护。积极延伸金银产业链条，大力发展黄金、白银精深加工业，重点发展硝酸银、电镀银板、银微粉、片状银粉生产，争取与国内黄金、白银加工龙头企业建立战略合作关系，发展金、银饰品加工业。争取到 2020 年黄金年产量达到 2000 千克，白银年产量达到 60 吨，金银矿产资源加工业主营业务收入达到 10 亿元。

第三节 培育新的支柱产业

积极培育高新技术、机械制造等新的支柱产业，壮大工业经济规模，提高技术含量，逐步解决支柱产业过于单一、资源型产业比重过大等问题。

大力发展高新技术产业。充分挖掘我县产业基础、资源优势，对接周边地区市场需求，因地制宜地发展具有自身特色、具有较大发展潜力的高新技术产业。利用自然资源条件，

以特色化、规模化为方向，积极发展太阳能、风能、生物质能等新能源产业，到 2020 年，太阳能产业总装机规模达到 420 兆瓦，风能产业总装机规模达到 400 兆瓦，生物质能产业综合利用秸秆 60 万吨、畜禽粪便 35 万吨。利用现有产业基础，发展壮大电子信息制造业，依托奥斯科技电子设备公司发展电动汽车系列控制器制造，依托安泰电子科技有限公司发展电子安防产品制造，引进新的电子信息制造企业，打造电子信息产业集群。培育中药材加工产业链，依托现有太白药业公司、众城生物公司、南阳新卧龙公司等企业，积极引进国内生物医药知名企业，做大做强中医药、医药耗材、生物医药原料等产业，力争“十三五”期间全县生物医药产业有较大发展。依托金牛科技公司、鑫泓银制品公司、兴源化工公司等企业，发展高梯度电阻片、航天电子材料、氧化镁等新材料产业，依托丰谷科技公司、臣祥机械公司等企业，培育去农药残留机械、太阳能杀虫灯等节能环保产业，逐步形成高新技术产业群体。到 2020 年，全县高新技术产业主营业务收入争取达到 50 亿元以上。

积极发展机械制造业。以《中国制造 2025》为导向，积极发展先进制造业，以“互联网+”为平台，积极发展智能化实体终端，通过强化创新驱动，培育本地品牌，大力吸引行业龙头企业和产业链整体转移，加快桐柏机械制造产业集群、产业链式发展，推动本地企业向智能化、绿色化、服务

化升级，努力形成具有市场竞争力的特色优势产业，建成豫南机械加工制造基地。支持金牛科技有限公司续建避雷器生产项目，积极发展具有在国内具有一定竞争优势的防雷避雷电气产品制造业。以奥斯电动车公司、胜出橡塑金属制品公司、三鑫工程机械制造公司、典恒电动车配件公司等企业为发展重点，继续引进相关企业，培育电动汽车及汽车零部件产业集群。支持东裕精密金属公司建设二期项目，扩大各类球阀生产能力，提高出口创汇能力。依托相关企业，积极发展冷却塔回收水装置制造、农业机械制造、塑钢瓦制造等产业，重点突出优势产业延链补链招商，引进新的机械制造生产门类企业，努力打造桐柏机械制造业集群。到 2020 年，机械制造业主营业务收入达到 10 亿元以上。

专栏 3 工业重点项目

1、农副产品加工业

河南三源粮油 30 万吨天然植物营养饮料加工项目：总投资 4.8 亿元，年产 30 万吨天然植物营养饮料加工及年产 1 万吨葛根精制淀粉项目，年新增销售收入 20 亿元。

桐柏美味源年产 2 万吨速冻食品生产项目：总投资 1.5 亿元，年产 2 万吨速冻食品，年销售收入 2 亿元。

桐柏商贸农产品加工、冷藏运输项目：总投资 2.76 亿元，经营板栗脱水蔬菜等加工冷藏运输等，年加工 3 万吨农副产品，年产值 1.8 亿。

浙江国粹农业有限公司杭白菊加工项目：总投资 3 亿元，年加工杭白菊等中药材 1 万吨，年销售收入 5 亿元。

桐柏县淮龙湾板栗产业综合体项目：总投资 3 亿元，年加工板栗 1.2 万吨，年销售收入 3 亿元。

桐柏县淮源山泉饮品公司山泉水生产项目：总投资 1.2 亿元，年产 20 万吨山泉水，年销售收入 1.5 亿元。

桐柏山野老泉茶叶有限公司茶叶加工生产项目：总投资 1.25 亿元，年产 6 万斤茶叶，年销售收入 2 亿元。

香港三多国际投资集团有限公司中式茶食品生产项目：总投资 12.5 亿元，提取茶叶中 EGCG 活性成分用于中式茶食品项目，年销售收入达 15 亿元。

桐柏县江记油脂有限公司油脂生产项目：总投资 1.2 亿元，油茶种植、农副产品购销和加工、植物油生产销售等，年销售收入 1.1 亿元。

2、矿产资源加工业

河南淮源热能环保科技有限公司热电联产项目：总投资 13.6 亿元，4*30MW 背压式发电机组，年发电量近 8 亿度，每小时供热量可达 960 吨。

桐柏海晶碱业有限责任公司“热法联碱”项目：总投资 2.5 亿元，利用海晶现有生产高盐母液，建设一套年产十五万吨（十万吨小苏打，五万吨氯化铵）联碱装置，新增利税 2500 万元。

桐柏县兴源矿业有限公司采选技改项目：总投资 3.9 亿元，1500 吨/日采选技术改造项目，年销售收入 1.6 亿元。

南阳先河新型材料有限公司聚脂多元醇生产项目：总投资 2 亿元，年产 7 万吨聚酯多元醇，年销售收入 2.5 亿元。

桐柏县宏创化工有限公司系列项目：总投资 11.2 亿元，年产 3 万吨过碳酸钠，1 万吨乙基蒽醌、蒽醌，5000 吨 1 氨基蒽醌，2000 吨溴胺酸，1000 吨 1.51.8 二氯蒽醌，1 万吨 2-氨基-4-乙酰氨基苯甲醚，1 万吨 H 酸等，年销售收入 2 亿元。

上海蝶兰化妆品公司洗涤用品项目：总投资 1.5 亿元，年产 2000 万瓶洗化用品，利润 3171 万元，税金 3918 万元。

3、高新技术产业

丰谷科技公司太阳能杀虫灯项目：总投资 1.01 亿元，年产 10 万台太阳能杀虫灯，年销售收入 1.2 亿元。

桐柏金牛科技有限公司氧化锌电阻片和避雷器生产项目：总投资 1.2 亿元，年产 600 万片氧化锌电阻片、60 万支避雷器。

郑州南格尔电子科技有限公司血液透析耗材项目：总投资 1.3 亿元，年生产血液透析浓缩液 500 万人份，透析干粉 200 万人份，消毒液 12 万桶，血液透析管路 200 万套，年实现产值约 2.96 亿元。

桐柏众城生物制品有限公司五乙酰葡萄糖和三水醋酸钠生产项目：总投资 2 亿元，年产 2000 吨五乙酰葡萄糖和 50000 吨三水醋酸钠，年收入 2.3 亿元。

南阳新卧龙、新丰达、福来、神圣农化等四家公司植物保护剂项目：总投资 1.68 亿元，年产 2500 吨环保型植物保护剂，年销售收入 2 亿元。

4、机械制造业

东裕（桐柏）精密金属有限公司二期项目：总投资 1.2 亿元，年产 3000 吨精密阀门。

第二章 完善提升科学发展载体

丰富完善内涵体系，增强要素集聚和辐射带动能力，把发展载体建成科学发展的突破口、招商引资的主平台、农民就业的主阵地、改革创新的示范区。

第一节 推动产业集聚区提质转型创新发展

完善优化工业发展载体，积极发展产业集聚区、专业园区，加快推进特色产业集群培育，坚持“五规合一”“四集一转”、产城互动、错位发展、量质并重，突出集群、创新、

智慧、绿色发展，推动产业集聚区晋位升星，专业园区加快发展。到 2020 年，全县工业增加值达到 55 亿元，建成豫南地区新兴的工业大县。

提高产业集聚区、专业园区的建设管理水平。加快园区道路交通、电力设施、给排水、公共服务设施建设，通过市场化、企业化运作方式，鼓励社会资本、各类经济主体以各种形式参与园区建设，完善创新园区管理体制，探索公司化开发运营机制。推动县产业集聚区提质转型创新发展，开展产业、土地、城市、生态环境、区域公共服务基础设施规划五规合一，推动开发空间统筹布局、公共服务和生态环境联建共享，推广整体开发、集群引进、延链补链，完善公共服务平台和配套体系，实现上规模上水平上层次，提高吸引力竞争力带动力。优化提升安棚化工专业园区，推动全县产业多样化发展，培育产业集聚区发展后续力量，依托具有产业基础的埠江等重点镇，布局建设制造业专业园区，形成与产业集聚区、安棚化工专业园区分工协作、错位互补的发展格局。

提升产业集聚区、专业园区的产业发展水平。推动各园区产业特色化、集聚化发展，加快培育壮大各自主导产业，尽快形成各具特色、良性竞争、互促发展的工业园区经济发展格局。支持县产业集聚区大力发展农副产品加工业，培育高新技术产业和机械制造业，引导全县相关产业向集聚区集

中，配套发展生产性服务业和公共服务体系，建成全县先进制造业主导区、科技创新核心区、产城融合示范区和改革开放先行区，争取在全省产业集聚区中位次明显前移。推进安棚化工专业园区凝聚主导产业优势，延伸产业链条，提高产业技术含量和附加值，大力发展循环经济，建成国家级循环经济示范园区，进入河南省级产业集聚区行列。支持埠江轻工园区发展，推动轻工业初级加工、一般零部件制造和组装环节等项目集聚，将园区建成全县轻工业发展的重要载体。

第二节 推动商务中心区提速扩容增效建设

加快商务中心区建设，以商务中心区带动全县商贸服务业、商务服务业发展，形成商贸、商务服务业发展的新动力。

高标准招商引资，高起点建设运营，积极布局重大项目，推进淮北新城综合开发项目、桐柏迎宾馆、旅游服务中心、特色美食城、淮源民俗文化街、休闲娱乐中心等建设。加快商务中心区基础设施建设，推进商务中心区与城区功能融合共赢、设施配套共享。加快商务中心区公共服务平台建设，形成资本、科技、信息、人才等要素的聚集地，提高对产业集聚的吸引力。依托商务楼宇，设立中小企业孵化基地，大力推进大众创业、万众创新。坚持“区域协同、复合增长、生态低碳、功能提升”理念，引导商贸、商务、金融服务业集聚发展，促进企业总部集中布局，形成与特色主导产业相

配套，专业服务突出的商贸、商务服务业核心区。到 2020 年，建成现代商贸、商务服务为主导，旅游服务、文化休闲特色明显的现代服务业集聚区。

第三章 加快构建三大体系

第一节 构建现代创新体系

以科学技术创新为引领，以信息化为助推，以企业为主体，积极推进大众创业万众创新，构建适合县域发展的现代创新体系。以企业为主体，以企业、产学研技术创新联盟为依托，以企业研发中心、产业集聚区、专业园区等为载体，以创新体制机制为动力，建设我县自主创新体系。巩固企业在自主创新体系中的主体地位和关键作用，引导资金、人才、技术等创新资源向企业集聚，重点培育创新型企业 and 高新技术企业，重点培育一批有较强竞争力的创新型企业 and 高新技术企业，力争“十三五”期间建成国家级企业技术中心 1 个、省级企业技术中心 3 个。强化普惠性政策支持，扩大研发费用加计扣除优惠政策适用范围，更多运用财政后补助、优先采购创新产品等方式，引导企业持续加大研发投入。支持省内外高等院校、科研机构、上下游企业与我县企业合作组建产业技术创新战略联盟，推进产学研合作协同创新。以应用为导向，推进创新与产业链深度融合，依托我县传统优势产业和重点培育新支柱产业，建设科技公共服务体系，完善研

发中心、重点实验室、孵化中心、创业中心等各种创新载体，实施重大科技专项和自主创新专项。深入推进经济社会信息化，大力实施“互联网+”行动计划，积极推进电子商务，推动物联网、大数据、云计算、下一代互联网在经济中的应用，以信息化助推创新发展。

第二节 构建现代产业体系

坚持以工业化为主导，促进工业化和信息化、制造业和服务业深度融合，以调整升级传统产业和培育壮大新产业为重心，促进产业结构优化和转型升级，推进工业、农业和服务业持续、协调、较快发展。

以桐柏县产业集聚区和安棚化工专业园区为依托，大力发展农副产品加工业，重点发展油脂加工、饮料、特色食品等产业，建成豫南重要的食品工业基地；大力发展矿产品精深加工业，努力拉长产业链条，着力发展碱硝精深加工，发展金银精深加工，积极发展循环经济，努力减轻资源环境约束；培育壮大机械制造业，积极引进、培育行业龙头企业，扩大机械行业门类，形成产业集群，努力打造成具有市场竞争力的地方特色优势产业；培育高新技术产业，利用现有产业基础，引进新的电子信息制造企业，发展壮大电子信息制造业，以特色化、规模化方向，积极发展太阳能、风能、生物质能等新能源产业。

立足特色资源、特色产业，大力发展具有地方特色的农业现代化，稳定粮食综合生产能力，建设高产稳产田，大力发展现代高效农业，促进油料、茶叶、中药材、蔬菜、林果、畜牧等产业向高效特色产业转变，积极推进农业产业化，促进一二三次产业协调发展。

以旅游业为龙头，积极发展服务业，以自然山水为主题，以“四大文化”为依托，以生态观光、康体养生及休闲度假等旅游产品为支撑，建设中国最佳旅游目的地，以旅游业的兴起带动服务业发展。以商务中心区为牵引，改造提升商贸服务业，积极培育生产性服务业，加强商务中心区与老城区商业中心的合理分工，形成错位发展。

第三节 加快构建现代市场体系

充分发挥市场机制，发展完善商品市场体系，构建与县域发展相适应的生产要素市场，建设市场网络体系，构建适应县域发展、具有自身特色、统一开放、竞争有序的现代市场体系。

加快商品市场转型升级。完善老城区商贸服务设施，规划建设以 1 个功能完善的城市商业综合体、1-2 条精品商业步行街和 3-5 个社区商业服务中心为依托的老城区商品市场网络。积极发展新城区商业体系，构建以商务中心区为核心的商品市场网络。优化农产品零售市场布局，推动各类便

民市场和公益性农产品市场建设，支持有条件的乡镇建设综合商贸中心。以电子商务、连锁经营、物流配送等现代技术和流通方式改造传统商贸服务业，加快现有大型购物中心、超市、连锁店、专业店等发展，大力培育发展网络购物、体验式购物、产品定制配送服务等新兴业态，促进传统商品市场向现代商品市场体系转变。

因地制宜发展生产要素市场。完善城乡土地市场，积极争取农村土地征收、集体经营性建设用地入市改革国家试点，改革完善宅基地使用制度，稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，建立城镇低效用地再开发激励约束机制、存量建设用地退出激励机制、居住用地与工业用地合理比价调节机制，规范推进城乡建设用地增减挂钩政策试点。根据县域经济实际，积极发展资金信贷市场、人力资源市场、技术交易市场、公共资源市场，主动对接省市生产要素市场，深化市场配置要素改革，促进人才、资金、技术等自主有序流动，努力培育有利于县域经济发展的现代要素市场体系。

完善县域市场网络体系。充分发挥桐柏县城作为县域生产生活服务中心和商品流通中心、要素集聚中心的功能，建设现代市场体系的县域中心。在县城积极布局传统和现代市场流通业态，适当布局产地型和销地型专业市场，建设资金、人力资源等生产要素市场，建成连接城市和农村、生产和消费，服务工业化、城镇化和农业现代化的县域市场体系中心。

在埠江、安棚、毛集等经济发达镇、中心镇，大力发展商品流通业和基本的生活性服务业，积极培育现代市场体系的县域副中心。在乡镇所在地，建设连接县城和普通村落、服务农民生活的商品流通基本网点，作为现代市场体系县域中心的辐射和服务延伸。在中心村和新型社区，建设零售网点，满足农村居民基本生活品日常购买需求。

第四章 深入推进经济社会信息化

加快实施“互联网+”行动计划，推动物联网、大数据、云计算和下一代互联网的应用，大力发展电子商务，积极发展网络经济，促进三次产业信息化、社会领域信息化发展，加快经济社会信息化向纵深发展。

第一节 加快推进三次产业信息化进程

深入实施“互联网+”行动计划，促进移动互联网、云计算、大数据、物联网等信息技术与传统产业结合，加快互联网在研发、设计、生产、流通等环节的融合应用，推广大数据在产业链各环节的应用，加快电子商务在经济发展各领域的应用，培育发展新产业、新业态、新模式，形成经济发展新形态。以“工业4.0”为导向，积极实施《中国制造2025》，加快基于互联网的工业变革，积极发展工业大数据，促进大数据、物联网、云计算等在制造业全产业链集成运用，推进工业智能化发展，提升本地工业竞争力。运用大数据等

信息技术引导农业生产，建立农业信息数据采集发布系统，推广农作物计算机咨询系统和农副产品计算机信息网络系统应用，在农业科技领域组织实施互联网+农业、农业物联网等重大科技专项工程，支持建立农业、农村综合信息服务平台。加快发展互联网+服务业，转变传统商贸服务业流通经营模式，积极发展 B2B、B2C 等多种新型流通模式，鼓励移动互联网、大数据、物联网、云计算等信息技术在服务业各行业、各领域的应用。

第二节 着力发展电子商务服务业

加快南阳电子商务示范市县域项目和农村电商覆盖工程示范县建设，优化电子商务产业链，推动电子商务在各领域的广泛应用，全面提升电子商务发展水平。

积极扩展电子商务应用范围。推动电子商务与商贸物流业融合，促进网络经济与实体经济互动发展，加快建设桐柏商务信息网、“苏宁云商”电商平台等电子商务服务平台。重点建设桐柏县电子商务产业园，促进电商及供货、物流、金融等企业集聚发展，建设省级电子商务示范基地和服务业专业园区。

实施电子商务进农村工程。创新发展农产品网上交易模式，强化与阿里巴巴、京东等电商龙头企业合作。以淘宝为主要交易平台，以电商生态系统为依托，积极推进淘宝村建

设，推广新农宝、云速网等移动网购平台应用，形成农村地区网络商业体系。整合“万村千乡”市场工程、邮政电子商务进农村等项目，实现乡镇、村电子商务网点全覆盖，做好电商示范乡镇、示范村评选和电商人才招引工作，建立健全县、乡、村三级电子商务运行体系。

第三节 积极培育网络服务产业

实施新业态新模式新产业培育工程，培育互联网金融、平台经济等新兴产业和新兴业态，发展社交电商、“粉丝”经济等网络营销新模式，积极融入云计算公共服务产业体系。推进物联网在智能制造、智能交通、智能医疗、智能环保、智能农业等领域规模化应用，推动移动互联网产业向特色化、高端化发展，积极推广移动位置服务、移动支付、移动多媒体等应用服务。推进传统电信服务业转型，培育新型通信服务产品和特色业务体系。

第四节 大力推进社会信息化进程

以电子政务服务、智慧民生服务、政务服务和社会治理平台为重点，加快社会信息化进程。实施政府数据资源开放共享工程，积极推动政府数据和公共数据资源开放共享，统筹政务数据资源和社会数据资源，构建政务云平台。探索实行互联网+监管新模式，将行政管理重心从事前审批转向

事中事后监管。实施公共服务大数据工程，引导鼓励企业和社会机构深入发掘公共服务数据，制定数据资源开放清单和开放计划，推动传统公共服务数据与互联网、移动互联网、可穿戴设备等数据的汇聚整合，开发各类便民应用。加强农业农村数据采集、传输、共享基础设施和服务体系建设，缩小城乡数字鸿沟。实施大数据创新行动计划，激发创新创业活力，完善公共就业和人才服务信息网络，实现公共就业和人才服务全程信息化。

专栏 4 经济社会信息化重点项目

电商产业园建设项目：总投资 10 亿元，搭建电子商务交易技术平台，引进围绕电商产业发展的企业，项目建成后可实现年产值 3 亿元，创利税 10000 万元。

农村电子商务平台建设项目：总投资 3 亿元，通过网络平台嫁接各种服务于农村的资源，拓展农村信息服务业务、服务领域，项目建成后可实现销售收入 2 亿元，利税 9000 万元。

“智慧桐柏”建设项目：宽带业务数据网建设项目，物联网应用示范工程，“数字桐柏”、“无线城市”和“光网城市”建设，“三网”融合业务试点项目等。

第五章 推进大众创业万众创新

坚持放宽政策、放开市场、放活主体，优化劳动力、资本、技术、管理等要素配置，构建有利于创业创新的政策环境、制度环境和公共服务体系，激发广大群众的智慧和创造力，打造经济升级新动力。

把人才做为支撑发展的第一资源，深化人才回归全民创

业工程，实施吸引在外人才回归、培育引进高层次人才、激发在桐柏人才创新活力三大举措，完善人才评价激励机制和服务保障体系，培育一批创业创新典范。着力培育创业创新群体，推动有梦想、有意愿、有能力的科技人员、高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等各类市场创业主体，不断开办新企业、开发新产品、开拓新市场，实现创新支持创业、创业带动就业良性互动发展。引导外出打工人员返乡创业，鼓励外地桐柏籍创业就业人士回乡领办创办各类经济实体。引导创新型领军企业和行业骨干企业发展创业创新平台，吸引外地高端人才和团队带技术、带项目、带资金来我市创业创新。积极建设创业创新平台、模式，大力发展众创众包众扶众筹等平台、模式，加快众创空间建设，培育创客文化。优化创业创新内外部环境，营造全社会创新创业氛围，进一步推动商事制度改革，转变政府职能，为大众创业、万众创新提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务。加大财政、税收、信贷、产业基金、风险投资、创业孵化等各领域支持，构建完善的创业创新公共和市场服务体系。以科技创新为核心，带动促进制度、组织、管理、商业模式创新，加快推进创新型县域建设。

第六章 全面深化改革

坚持全面深化改革，健全、完善现有各项发展制度，以深化改革、创新机制促进发展，激发经济和社会发展活力。

第一节 优化产业发展环境

整合、优化现有产业扶持政策，切实增强政策的针对性、导向性和有效性，并逐步扩大促进重点产业、新兴产业发展的扶持政策和扶持措施的范围，加快形成有利于产业发展和产业集聚的政策环境。结合省市深化经济体制改革要求，积极争取上级部门在桐柏进行文化、医疗、教育、土地等领域的改革试点，争取在财政管理、项目申报、规划、用地、计划指标下达、统计数据报送、证照发放等方面享有更多权限。引进先进理念和业态，促进服务业向现代化方向发展。重视非公经济组织的健康发展，逐步提高非公经济在全县经济中的比重。

第二节 创新完善政府职能

加快政府职能转变，清理行政审批事项，做好行政审批事项的承接落实。深化投资审批制度改革，强化企业投资自主决策权。健全行政审批监督管理和长效机制，加强对行政审批权力运行的监督管理。加快构建政务服务体系，扩大信息公开范围，促进服务便利化高效化。创新政府服务提供方式，健全政府向社会购买服务机制，促进公共服务提供主体和提供方式多元化，建设服务型政府。规范机构设置和职能配置，做好卫生、计生和国税的地税等机构合并对接。探索扩权强镇改革，赋予乡镇更多经济社会事务管理权限，全力

推进埠江镇升级副县级镇。深化机关事业单位人事改革，完善劳动、收入分配、社会保障等领域改革，优化激励机制，确保队伍稳定。厘清政府与市场的界限，加大政府购买公共服务的力度。

第三节 推进投融资体制改革

全面实施负面清单管理，鼓励民间资本进入公用事业和特许经营领域建设运营。建立完善促进民营企业和中小企业发展的运行监测体系和社会化服务体系，落实支持民营企业和中小企业发展政策，实施促进民营企业和中小企业健康发展行动计划。健全技术创新市场导向机制，改善科技型中小企业融资条件。保护民间投资的合法权益。科学制定政府性投资计划，强化政府性投资项目的全过程监管，不断提高政府性投资项目的社会效应。进一步盘活现有投融资资源，加快投融资体制改革和创新，支持民间资本进入可以市场化运作的基础设施和市政公用事业领域，引导民间资本进入医疗、教育和文化等公共服务领域，着力化解建设需求和资金供给之间的现实矛盾，努力形成政府、企业、社会多元化投融资体制和机制。

第四节 推进农村综合配套改革

完善农村基本经营制度，全面推进农村土地承包经营权

登记颁证工作，立足桐柏实际，探索建立多种形式的农村产权流转交易市场和服务平台，推进耕地、林地经营权流转，实现适度规模经营，保障农民长期增值收益。建立农村集体经营性建设用地区权流转和增值收益分配制度，在符合规划、用途管制的前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。启动宅基地和农村房屋统一登记颁证工作，力争到 2020 年，全面完成农村宅基地、农村集体建设用地使用权登记颁证，实现上市交易，增加农民财产性收入。推动农村征地制度改革，建立纠纷调解仲裁机制，合理确定补偿标准，切实维护农民切身利益。加强农村集体资产管理，支持有条件的村开展村级集体资产股份化改造，不断加强各类帮扶资金、政府扶持资金的管理，切实保护农民利益。开展农村公共服务标准化试点，强化农村公共服务，把埠江镇作为桐柏示范镇试点，以 5 个省级美丽乡村建设试点为抓手，实现新型城镇化与新农村建设的有机衔接，推进城乡一体化发展新机制。

专栏 5 农村体制改革重点项目

农村土地流转及土地承包纠纷仲裁服务基础设施项目：总投资 600 万元，预计每年可促进土地流转 5 万亩，纠纷仲裁能力达到 200 件以上，法定时限结案率 100%。主要建设县级服务中心 500m²，16 个 100m² 的乡镇服务中心，共计 2100m² 服务大厅。

第三篇 坚持协调发展，推进城乡一体，建设美丽桐柏

发挥新型城镇化的带动作用，优化现代城镇体系，有序推进新农村建设，推进城镇化体制机制改革，积极构建具有桐柏特色的城乡区域协调发展、生态宜居型的现代城乡体系。

第一章 构建现代城镇体系

第一节 优化城镇体系

充分发挥桐柏的山水、人文和资源优势，推进城镇体系结构调整和布局优化，打造“一核二轴三区”空间布局，即以县城为核心，以G312和桐明路为二轴，构建中、东、西三个城镇化发展区（中区以县城为中心，辐射带动吴城、淮源、月河、淮源风景区等；东区大力建设毛集中心镇，辐射带动东部周边乡镇城镇化发展；西区则以埠江和安棚为中心，辐射带动西部周边乡镇城镇化发展），形成“中心城区-中心镇-一般镇-中心村-基层村”的城镇体系。构建优化城镇等级体系，重点完善中心城区功能，建设经济、文化和公共服务中心，做强中心镇，建设区域性的生产生活服务中心和商品流通中心，提升一般镇的公共服务和日常服务功能，完善中心村（农村社区）的综合服务功能，提高农村居民日常生活便利程度，完善基层村的基础设施，保障农民的基本生产生活条件。实施中心城区带动战略，密切城区与乡镇、基层农村间人员、商品、信息、要素联系，促进城乡之间、不同区域之间协调发展，构建有桐柏特色的生态型现代城镇体系。

第二节 建设生态宜居县城

积极建设新城区，分步改造老城区，推动桐柏县城以淮

河为中心“拥河发展”，重点打造淮河绿化带，水帘河、龙潭河、银盘河、流香溪、城东支流绿化廊道，建设流香溪湿地公园、翠柏河湿地公园、临淮公园二期、英雄公园，全面推进城郊山体、河道绿化，积极发展山水园林城市，建设全省知名的生态县城。以城中村、老旧小区、棚户区为重点，稳步推进旧城改造和城市有机更新，规划建设城市公交系统，完善道路交通、自来水、电力、天然气、垃圾污水处理等基础设施体系，提升城市管理水平，合理布局商业网点，推进市场建设改造，完善医疗、教育、文化、体育、社区服务等公共服务体系，实施美化、绿化、亮化和绿色细胞工程，美化改善城区景观，提高城区城市品位，进一步建设宜居县城。稳步推进产业集聚区建设，加快商务中心区发展，逐步拉大城区框架，强化产城互动，增强中心城区在吸纳人口转移、加快城镇化进程中的重要作用，力争2017年在南阳率先建成国家级生态县。

第三节 加快生态集镇建设

以创建国家级生态集镇为载体，科学调整集镇发展格局，构建以县城为核心，以埠江、毛集为两翼，312国道和桐明路沿线乡镇为轴线，特色各异的生态城镇格局。因地制宜培育各乡镇主导产业，以产业发展促进人口集中、集镇建设，把各集镇分别打造成工业强镇、物流商贸中心、农特产品集

聚区和旅游服务区等，形成各具特色的集镇发展模式。完善集镇基础设施，以道路交通、供排水、供电、路灯照明、污水和垃圾处理、环卫设施等为重点，建设小城镇基础设施体系。完善集镇教育、医疗等公共服务，建设公共游园和群众性文体娱乐休闲场所，实施集镇镇区绿化工程，建设镇区周边生态工程，提高集镇的宜居程度，完善集镇的人口承载和生活服务功能。积极打造埠江、安棚、毛集三个重点镇，埠江镇重点发展石油开采、轻工商贸，安棚镇重点发展碱硝化工，毛集镇重点发展商贸流通，着力埠江—安棚—淮源—吴城—朱庄小城镇发展带。

第二章 深入推进新农村建设

在推动农村人口向城镇有序转移的基础上，深入推进新农村建设，加强农村基础设施和公共服务设施配套，建设农民幸福生活的美好家园。

第一节 分类推进新农村建设

因地因时因势，分类推进新农村建设。“十三五”期间，在中心城区、埠江镇区、县产业集聚区内，以城中村改造、合村并城等为突破口，探索政府、企业共建，政府引导、村集体主导等多种形式，引导原农村定居点改建社区，到“十三五”末，全面实现中心城区、产业集聚区内村庄的城市化改造。以县城、安棚化工园区周边村和特色经济强村为重点，

开展新农村引导点建设，坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，引导农民就近就业，因地制宜发展特色种植、规模养殖、休闲观光等乡村特色产业集群，合理规划居住、产业、生态和公共设施布局，配套完善基础设施和公共服务设施。在深山区及交通不便不具备开发发展条件的村庄，结合国家革命老区扶贫工程、河南省全面建设小康社会扶贫攻坚工程、河南省大别山贫困地区群众脱贫工程，实施异地搬迁重建，重新规划居住、产业和生态布局，实现贫困村庄、农民的易地再发展。

第二节 建设美丽乡村

以合村并城、移民搬迁为突破口，以村庄建设、环境整治和农田整理为抓手，协调推进产业发展和社会管理，全面实施美丽乡村建设工程，努力打造宜居、宜业、宜游的农民幸福生活美好家园。选择陈庄村、安棚村、徐寨村、黄岗村、邓河村等五个省级试点村及自然田园风貌、传统文化等条件较好的特色自然村，开展美丽乡村示范创建。充分挖掘地域、历史、文化、产业发展等潜力，协同推进村庄整治建设、发展乡村旅游、培育农村特色产业，全面改善农村生态环境，增强农村产业支撑，提升农村公共服务，建成生态良好、环境优美、安居乐业的美丽乡村。规划建设一批以生态观光、休闲农庄、农家乐为特色的乡村旅游村落，形成 1-2 条美丽

乡村示范带，为城乡居民提供看得见山、望得见水、记得住乡愁的高品质休闲旅游体验地。力争到 2020 年，全县 80% 的行政村改善人居环境、建设美丽乡村工作达到达标村或示范村建设标准，建成 10 个省级美丽乡村示范村，形成淮河源头发源地美丽乡村示范带。

第三节 提升农村公共服务能力

加快农村公共服务体系建设，保障农民享有均等化的基本公共服务。加大农村基础教育投入，优化教育资源配置，促进城乡教育均衡发展。深入开展文化下乡活动，强化村、镇文化网络建设，实现村图书室配置全覆盖。加快乡镇卫生院、村卫生室的改造和建设，完善农村基层卫生队伍，培养高素质乡村社区医生。加快劳动就业服务网络建设，建立城乡统一的劳动就业体系。完善新型农村合作医疗制度，全面推动新型农村社会养老保险全覆盖。完善农村最低生活保障制度，实现应保尽保。

第三章 积极发展特色现代农业

加快转变农业发展方式，通过稳定粮食产量，大力发展现代高效农业，优化农业产业结构，促进一二三产业融合发展，加快现代农业支撑体系建设，推动农业产业化发展，努力实现传统农业向现代农业转型，争创国家级特色农业示范区。到 2020 年，全县农业增加值达到 24 亿元左右。

第一节 稳定粮食产量

以建设 26 万亩高标准粮田为目标，大力实施高标准良田“百千万”工程，稳定发展粮食作物生产。有效整合项目资金，完善田间配套工程，推进粮食丰产科技工程、种子工程、地力提升工程建设，抓好农业综合开发、土地综合治理、小型农田水利、高产创建等项目建设，加快建设一批百亩方、千亩方，建成一批物质装备条件、科学技术应用、生产经营形式达到现代化水平的高标准粮田，打造一批平均亩产超吨粮的高标准永久性粮田。强化粮食生产科技支撑，推进粮食生产规模化经营和社会化服务体系建设，落实强农惠农富农政策，稳定提高粮食综合生产能力。“十三五”期间，重点打造 7 个万亩方、46 个千亩方、222 个百亩方，规划建设 20 万亩中低产田改造项目，稳步推进 10 万亩旱作节水示范基地建设。到 2020 年，全县粮食作物种植面积达到 80 万亩，总产量稳定在 25 万吨以上，优质专用品种种植面积占粮食作物种植面积的 90%以上。

第二节 大力发展现代高效农业

优化农业产业结构，大力发展高效特色种植业、现代生态畜牧业，积极推广循环农业、设施农业、绿色农业等高效农业发展模式，构建现代高效农业发展新格局。

大力发展特色高效种植业。优化种植业内部结构，进一

步扩大高效特色经济作物种植面积，提高种植业经济效益。加快发展特色高效农业，通过实施现代农业产业化集群工程，推进茶叶、蔬菜、花生、中药材、林果等高效经济作物的产业化发展。加快发展订单农业和外向型农业，围绕茶叶、桐桔梗、夏桔草、砂红桃，培育一批优势特色农产品，打造全国知名品牌。“十三五”期间，重点发展壮大8万亩优质茶叶基地、10万亩中药材基地、10个蔬菜生产基地、30万亩桃为主的林果基地等一批省市级高效农业生产基地。

发展生态畜牧水产业。适应建设国家级生态县要求，适度控制畜牧业水产规模，提高畜牧业水产集约经营水平。利用现代生物技术改善畜产品质量，提高优质、特色畜产品比重，增加畜牧业经济效益。调整畜牧业内部结构，适当扩大生猪生产比重，发展以草食、节粮型为主的肉牛、肉羊生产。积极建设畜牧业生产基地，在回龙、毛集、黄岗等乡镇推广优质黑猪和特种野猪养殖，打造桐柏优质黑猪和特种野猪生产基地；在安棚、埠江、平氏、新集等乡镇重点推进改良黄牛规模化养殖，打造优质肉牛生产基地；在淮源、朱庄、大河、固县、程湾等乡镇重点推广改良山羊规模化养殖，发展优质肉羊生产基地。积极提升水禽类生产水平，重点发展高效生态型水产养殖业，适度发展休闲渔业。到2020年，畜牧业产值达到18亿元，占农业产值的比重40%以上。

推广现代高效农业发展模式。积极发展循环农业，围绕

建设国家级生态县目标，以大型养殖场、林间散养畜禽等项目建设为抓手，挖掘农林、农牧、林牧不同产业之间互动、协调发展的能力，努力形成粮—猪—沼—肥、林果—粮、林果—畜禽等发展模式，推进农林牧渔循环发展。稳步推进设施农业，以扩大塑料大棚、小拱棚使用面积为重点，逐步推广连栋温室、日光温室，积极发展设施园艺；加快规模化养殖小区（场）建设，积极发展水产围网养殖和网箱养殖技术，大力发展设施养殖。着力发展绿色农业，扶持有机、绿色、无公害农产品生产，充分利用自然资源和现代生物技术，扩大特色农产品有机化、无公害化生产规模，在全国打造桐柏绿色农产品品牌。

第三节 推进农村一二三产业融合发展

实施农业产业化集群工程，积极拓展现代农业功能，大力发展互联网+农业，推进农村一二三产业融合发展。

深入实施现代农业产业化集群工程。围绕农业关联产业，发展种养、加工和物流，形成上下游协作紧密、产业链相对完整、辐射带动能力较强、综合效益较好的农业产业化集群。依托桐桔梗、夏枯草、木瓜等种植产业，积极引进中药材加工企业，建立桐桔梗、夏枯草等传统药材的深加工基地，打造医药健康产业供应集群。依托花生种植产业，围绕三源粮油、江记油脂、方欣粮油等骨干企业，打造以合作社、生产

大户为支撑的花生产业集群。依托茶种植产业，以万亩野茶生产基地和6万亩优质茶园为核心，围绕县茶种场、丹峰山茶叶公司、桐柏山野老泉茶叶公司等龙头企业，发展有机、生态饮品，打造淮河源头有机茶叶产业集群，为打造中原茶乡奠定坚实基础。加大高效特色农业产业集群培育力度，力争到“十三五”末，形成7个省级农业产业化集群，使农产品加工转化率达到70%以上。

积极拓展农业功能。强化体验活动创意、农事景观设计、乡土文化开发，大力拓展农业的生态美化、旅游休闲、文化传承、健康养老、科普教育等功能，提高农业综合效益。实施农村精品旅游线路和休闲观光农业品牌培育计划，推进农业与旅游业互动发展，以桐柏县红色历史文化、佛教文化、淮河源头自然风光等为依托，积极保护开发传统历史文化村落，在城关镇、程湾镇、淮源景区等地建设、培育一批特色鲜明、主题突出的休闲观光园、生态园、观光村等，形成现代休闲农业特色产业带，打造淮河源头新型休闲观光农业产业联盟。

大力发展互联网+农业。把互联网+农业作为加快农村信息化、促进农业集约化经营、发展智慧农业的重要抓手，大力推广现代信息技术，建立农产品信息平台，大力发展农村电子商务，强化物联网等技术在农产品开发、加工、销售领域的应用，提高农业生产效率，拓宽农产品销售渠道，增加

农民收入。积极利用互联网提升农业生产、经营、管理和服务水平，培育一批网络化、智能化、精细化的现代农业“种养加”新模式。创新农产品流通方式，支持电商、物流、商贸、金融等企业参与涉农电子商务体系建设。以淘宝村建设为重点，积极推动农产品生产、流通、加工、储运、销售、服务等环节的互联网化，推动农业由产品生产向产业链、价值链生产转变。推进设施园艺、畜禽养殖、质量安全追溯等领域移动互联网、物联网等信息技术应用，培育多样化农业互联网管理服务模式。

第四节 加快现代农业支撑体系建设

努力完善有利于现代农业发展的体制机制，大力发展农村新型经营体系，建设现代农业服务体系，构建为农业产前产中产后和农业产业化发展服务的配套支撑体系。

完善有利于现代农业发展的体制机制。建立农业农村投入稳定增长机制，改革农业补贴制度，推进农业“三项补贴”合并为农业支持保护补贴试点，完善农机具购置补贴政策，加大向种粮农民、新型经营主体、主产区倾斜力度。深化农村产权制度改革，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，探索土地信用托管担保平台建设，依法推进土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营。探索开展农村承包土地经营权抵押贷款、大型农机具融资租赁、农产品价格保险试

点，稳妥开展农民合作社内部资金互助试点，建立健全农业信贷担保体系，扩大农业保险覆盖面。

大力发展农村新型经营体系。积极培育以家庭农场、种植大户、专业合作社等为主体的农业新型主体，培养生产经营型、专业技术型、社会服务型职业农民队伍。培育壮大农业产业化龙头企业，重点支持三源粮油、县茶种场、淮源酒业等龙头企业发展，努力培育引进新的农业产业化龙头企业。充分发挥龙头企业和专业合作社的带动作用，大力发展农业产业化多种经营模式，推动“公司+基地+农户”、“公司+农户”、“专业合作社+农户”等发展，形成公司、专业合作社、农民利益共享、风险共担的经营机制。到2020年，全县农业产业化龙头企业达到70家以上，农业新型经营主体创造产值占农业产值的60%以上。

完善现代农业服务体系。大力建设基层农技推广体系，开展农业良种工程、土地肥沃工程和动植物保护工程建设，初步建立以区域站为中心、植保专业合作社和村级测报点为组成的有害生物预警预报体系。加快农业科技及公共服务体制改革，建设农业科技服务云平台，推进农业科技协同创新联盟建设。加快建设农产品质量安全检测体系，建立以县综合检测站为骨干、乡镇监管机构和村级监管网络为补充的三级农产品质量安全检验检测体系。完善气象减灾为农服务机制，建立精准化自然灾害防御体系，提升农业防灾减灾水平。

完善农业生产资料、农副产品流通体系，建成农资销售配送体系、农产品批发市场、农产品集贸市场、花木和中药材等特色产品交易市场等有机结合的农业生产资料和农产品市场服务体系。推进农业服务主体多元化、形式多样化、运行市场化，通过政府购买公共服务等新型支农方式，支持经营性组织参与农业生产性服务。

专栏 6 农业重点项目

1、粮食核心区建设

26 万亩高标准粮田建设项目：总投资 2 亿元，主要建设万亩方、检验检测室改扩建、平整土地 5000 亩等，预计可新增粮食综合生产能力 1300 万公斤。

20 万亩中低产田改造项目：总投资 1.6 亿元，主要修建拦河坝，排灌站座，打机电井，开挖疏浚渠道，改良土壤及配套农机具、植保机械等，预计可新增粮食生产能力 3.34 万吨。

10 万亩旱作节水农业示范基地项目：总投资 2625 万元，主要包括新打机井、购置喷灌设备、营造田间防护林等，新建旱作节水农业试验推广站及购置配套设备，预计可增加社会效益 2600 万元以上。

80 万亩测土配方施肥体系暨智能化配肥站项目：总投资 1000 万元，全县无公害平衡施肥面积达到 80%以上，预计可增加社会效益 5000 万元。

2、特色高效种植业

10 万亩有机生态茶园基地项目：总投资 4 亿元，主要建设有机茶高标准基地、育苗基地及 20 万吨洁净化连续化茶叶加工生产线，规划 2 条茶文化为主题的旅游线、2 个茶叶专业市场，预计茶叶总产值达到 4 亿元。

10 万亩花生标准化基地项目：总投资 3000 万元，主要推进 10 万亩花生基地农田水利及基础设施配套建设等，可繁育花生良种 200 万公斤，实现全县 30 万亩花生良种推广 3 年轮换一遍。

5 万亩道地中药材仿野生 GAP 标准化基地项目：总投资 6000 万元，主要建设中药材 GAP 标准化生产基地，规划深加工生产线，实施配套厂房建设，预计增

加生产能力 3 万吨。

5 万亩冬闲田土豆基地项目：总投资 5000 万元，主要包括农田水利及配套
设施，预计经济效益 4 亿元，解决 3000 个剩余劳动力就业。

5 万亩标准化果品基地及精选预冷处理配套体系项目：总投资 1200 万元，
主要包括 5 万亩标准桃园及育苗基地基础设施、3 万吨桃精选及冷酷处理工程等，
总产值达 3 亿元。

3、畜牧业

桐柏银之川农牧发展有限公司项目：总投资 1.5 亿元，在平氏镇建设 1 万头
黄牛养殖场，实施规模化养殖，年出栏 1 万头黄牛。

屠宰及加工项目：总投资 2 亿元，主要在平氏镇建设黄牛屠宰加工项目，实
现养殖屠宰一体化，年屠宰黄牛 2-5 万头，预计经济效益 6 亿元。

闵庄生态畜牧养殖小区项目：总投资 2 亿元，重点在月河镇建设现代化 4 万
头猪场 2 个、10 万羽养鸡场 2 个，年产值 1.5 亿元。

现代畜牧养殖项目：总投资 2 亿元，主要在新集、毛集、城郊、安棚等乡镇
进行规模化现代畜牧养殖。

种草养畜综合开发项目：总投资 1500 万元，项目拟在“312”国道和“桐明
路”沿线乡镇建设人工种草 1 万亩，养畜 1 万个黄牛单位，预计经济效益 600 万
元。

4、拓展农业功能

河南盘古溪生态茶文化产业园：总投资 1.2 亿元，规划建设 100 亩茶食品、
茶文化展示及体验相关设施，引进茶叶加工生产线条和茶食品相关生产线 2 条，
年产茶叶 4 万公斤，年销售收入 4000 万元。

都市生态休闲农业示范区建设项目：总投资 1 亿元，主要建设桐明路特色产
业观光带、312 国道观光带、5 个重点示范区。

茶文化与茶旅游项目：总投资 6000 万元，建设万亩野生茶观光旅游线路 1
条，山野茶博馆 1 个及黑明寺的修复，旅游和茶产品年收入达 4200 万元。

5、农业服务体系

农产品综合物流园建设项目：总投资 8000 万元，主要规划建设农产品交易
市场区、果蔬农副产品冷藏库、联合货运仓库房、生活服务区等，建立信息化服

务平台，建成现代化综合物流基地，可实现年物流吞吐量 5 万吨公里。

农资农产品及日用消费品配送中心：总投资 6000 万元，主要建设农资农产品展示厅、标准化储备库、冷鲜库及附属设施等，预计年配送农资 3 万吨、农产品 10 万吨。。

农产品市场服务体系建设项目：总投资 3000 万元，重点加强城关镇茶叶批发交易市场、城关镇新潮蔬菜综合市场、毛集花生市场、城郊兰花花卉市场、淮北中药材批发交易市场等 6 大市场，配套建设电子结算、信息发布、分拣包装、保鲜精选等，建成辐射周边城市的市场交易中心。

国家小麦条锈病豫鄂交界桐柏防控阻截带项目：总投资 3000 万元，主要建设小麦条锈病检测预警体系、应急防控体系、专业化统防统治体系、信息采集传递体系、防控指挥体系等，预计年增收 8000 万元。

农业综合试验站(场)建设项目：总投资 2000 万元，主要建设 5 个农业综合科研试验站（场），预计可引进试验示范农作物新品种 50 个以上，主导品种推广覆盖率提高 20%以上。

农产品质量安全检验检测体系建设项目：总投资 800 万元，主要建设县综合监测站、乡镇监管机构、村级监管网络，可检测检验全县农产品质量。

智慧农业建设项目：总投资 1000 万元，设立县级 12316 “三农”服务热线平台、县级农业应急指挥调度平台、农业综合信息化管理服务平台、物联网生产基地和电子商务网站等，预计可增加农民收入 1000 万元以上，可为农民挽回 500 万元损失。

农业信息化服务中心及信息服务体系建设项目：总投资 500 万元，建立县农业信息化服务中心，12582 “三农”信息平台 and 电视台《农民之友》栏目，在村镇建立信息服务网点。

3G 物联网应用数字化温室项目：总投资 500 万元，主要建设 200 座数字化温室，预计特色农产品经济效益提高 20%以上。

第四章 积极推进城乡基础设施建设

统筹推进交通、信息、能源、水利等基础设施建设，加

快提升城镇化水平和互联交通能力，建设布局合理、功能配套的现代基础设施体系，夯实支撑基础，推动局部优势向综合优势转变。

第一节 提升现代综合交通体系

提升交通运输通达能力。加快运输通道建设，提高交通智能化水平，统筹实施干线公路升级改造和乡村通畅工程，主动融入大别山革命老区高速公路网，加强与中原城市群交通融合、武汉城市圈交通衔接，着力打造以高速公路、干线公路为骨架的纵贯南北、横连东西的路网格局。加快国道G312城区段、月河段改线，省道S334、S335线道路改建等项目进度，积极申报安棚-毕店快速通道和省道S239线改建项目，新规划建设国道G240桐柏段。协调服务宁西铁路二线工程、合肥至西安高铁、焦作至随州铁路等项目。积极谋划建设桐柏通用机场，融入中原城市群通用航空大网络。抓住郑万高铁建设机遇，加强与南阳、邓州、信阳的交通衔接，尽快融入国家高铁客运体系。

统筹城乡交通发展。完善交通网络体系，优化城市综合交通布局，加快县城区道路、桥梁、停车场（库）建设，重点完善城区外环路和交通廊道系统，构建“外环+多廊”的主干路网系统。规划建设淮北新区长途汽车客运站、产业集聚区物流园汽车货运站和火车站站前广场，提升综合交通枢纽

纽功能。完善乡镇道路桥梁基础设施建设，建立以主次干路为框架，多种交通方式衔接，结构合理、安全快捷的乡镇区域综合交通体系，保障各乡镇间等级以上道路互通。完善城乡公交网络，优先发展新型能源交通工具，推进公众出行服务现代化、绿色化。

第二节 打造高效信息网络系统

以建设“智慧桐柏”为目标，构建新一代信息基础设施网络，统筹推进城乡宽带网络升级改造，加快推进“三网融合”、主城区及热点地区无线网络全覆盖和全光纤网络城市建设，实现信息网络基础设施互联互通。建立信息共享服务体系，加快新一代信息技术与经济社会各领域深度融合，扩大4G网络技术规模化商用，推动大数据、物联网、云计算在经济、民生和社会领域的应用，全面提升信息基础设施建设和利用水平，增强网络和信息安全保障能力，打造覆盖城乡各领域的公共信息服务平台。

第三节 完善水利支持系统

以实现人水和谐与水资源可持续利用为目标，以构建淮河源头生态安全屏障为方向，突出“生态、和谐”理念，统筹城乡水利协调发展，建设完善水利支持系统。实施重大水利建设工程，加快推进农村水利工程、防洪抗旱减灾工程、

水资源开发利用与保护、淮河源头生态修复与保护、水利服务能力建设等六大水利工程建设，构建防洪、供水、灌排、生态保护等综合利用的水利工程体系，打造复合型、多功能的现代化水利网络。夯实水利发展基础，推进吴城镇台子庄水库、城郊乡李家畷水库等水利重点项目建设，有序推进小型水库建设，集中整治淮河、水濂河等 11 条河流。建立健全生态水利建设、管理和运行机制，增强水资源、水环境的承载和保障能力，加大淮河源头水源涵养及生态保护区的治理、生态自然修复与保护力度，构筑完善生态屏障。

第四节 建设能源支撑系统

依托桐柏丰富的清洁能源优势，实施“内节外引”能源战略，坚持节能优先，扩大引入和加快发展清洁能源并重，推进能源生产消费革命。在保护生态、节约土地的前提下，优化能源结构，支持传统能源与新兴能源互补融合，积极发展光伏能源、风能、生物质能等新能源。继续推进电源建设，加快区域输变电扩和增容改造步伐，重点实施光伏并网发电项目和 220 千伏电站项目建设。大力推进天然气管网建设，协调服务好西气东输二线、西气东输城区燃气工程，加快建设天然气门站、加压加气站及配套供气管网等设施，完善县城区、产业园区集中供热热源及配套管网。

专栏 7 城乡基础设施重点建设项目

1、交通

干线公路新建及改建项目：包括国道 G240 新建、国道 G312 城区段改线、省道 S234 改建、省道 S239 改建等项目。

高速公路及快速通道建设项目：邓州至桐柏高速公路、枣阳至安棚高速公路、棚至沪陕高速连接通道、安棚至泌阳快速通道、安棚至大河屯快速通道等项目。

铁路建设项目：配合合肥至西安高铁、焦作至随州铁路的前期工作。

乡镇道路及桥梁基础设施 包括 16 个乡镇主次干路，总长度 60 公里，及主桥、引桥、护坡、过桥综合管道架设等。

2、信息

基础设施工程：宽带接入网和骨干网扩容工程，以 IP 技术为平台的宽带多媒体通信网以及能提供综合业务的光纤用户干线网建设项目，专业信息市场、农村信息服务市场以及重要产业信息市场的网络化建设项目。

3、水利

农村水利工程 包括农村饮水安全工程、中型灌区续建配套与节水改造、节水灌溉增效工程、灌区新建与配套、小型农田水利及农村沟河与洼地治理 6 类工程。

防洪抗旱减灾工程：包括中小河流治理、小水库除险加固及山洪沟治理。

水资源开发利用：包括新建中型水库、小型水库、引提水工程和抗旱水源及打井工程。

水资源及生态保护工程：包括水源地涵养保护、淮河源头生态修复与保护。

水保生态综合治理工程。

4、能源

燃气及配套工程 西气东输二线工程、西气东输城区燃气工程、重点镇天然气门站、加压加气站及配套管网。

集中供热及工程：城区及园区集中供热热源及配套管网。

电网升级改造 总投资 3 亿元，农村电网升级改造、变电站扩容及新建。

第五章 健全城镇化体制机制

推进城镇化体制机制改革，形成有利于推进新型城镇化

发展、有利于解决新老城乡二元矛盾的体制机制。

推动具备条件的农业转移人口落户城镇，最大限度吸引农村人口向城镇转移。深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇原有居民享有同等权利和义务，努力缩小户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率的差距。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让相关权益。

坚持以人为核心的城镇化，全面提高农业转移人口市民化质量。实施居住证制度，完善社会保障、农民权益保障和基本公共服务保障，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。深化住房制度改革，积极规划建设公租房，做好进城落户人员和非户籍常住人口的住房保障。全面提高农村转移人口市民化质量，使非户籍常住居民公平参与发展、公平分享城镇公共服务和文明成果。

参照新型城镇化综合试点方案，在产城互动、完善基础设施配套、吸引农民进城购房、提高公共服务保障、城市建设资金投入等方面摸索经验，争取在“十三五”期间进入国家、省新型城镇化综合试点范围。

第六章 推动物质文明和精神文明协调发展

第一节 加强社会主义精神文明建设

加强精神文明建设。坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装党员、教育群众，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，不断增强干部群众的“四个自信”。围绕实现中华民族伟大复兴中国梦和践行社会主义核心价值观，以文明桐柏建设为抓手，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深化道德养成实践活动和群众性精神文明创建活动，开展文明县城、文明村镇、文明单位创建工作，强化规则意识，倡导契约精神，弘扬公序良俗。加强社会信用体系建设，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制。加大抓好未成年人思想道德建设工作，促进公民文明素质进一步提高。

第二节 提升公共文化服务水平

构建现代公共文化服务体系，促进基本公共服务标准化、均等化，保障人民基本文化权益。加大对基层公共文化服务的投资力度，促进城乡公共文化体育设施标准化均等化，加快乡镇综合文化站和村级综合文化服务中心建设，培育基层文体活动骨干和带头人，促进城乡基本公共文化均等化。完善城区文化基础设施，推进文化馆、图书馆、博物馆及桐柏大剧院“三馆一院”建设，提升县城文化品位，丰富群众精神文化生活。支持包括文化企业、团体在内的各类市场主体

和社会组织参与提供公共文化产品和服务。加强文化资源保护与开发，逐步推进楚长城、传统村落、回龙革命纪念地保护与开发利用。

第四篇 坚持绿色发展，厚植生态优势，建设生态桐柏

以解决突出环境问题为导向，实行最严格的环境保护制度，划分开发管制界限，优化国土空间格局，推进资源节约循环利用，促进生产生活方式绿色发展，持续推进生态立县战略，建设生态文明显著的国家级生态大县。

第一章 优化国土空间格局

以国家、省主体功能区规划为引导，根据不同区域的资

源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，依据南阳市发展战略布局，划定县生产、生活、生态空间开发管制界限，构建主体功能鲜明、产业布局合理、区域发展协调的空间格局。

严格保护禁止开发区域。根据建设主体功能区要求，把山体、道路河流两侧、一级水源区、桐柏山淮源风景名胜区、太白顶自然保护区的核心区、基本农田保护区、各文物保护单位保护范围划为禁止开发区域。在禁止开发区域内，严格采取强制性保护，禁止非保护性采伐，加大植树造林和植被恢复，保护森林生态系统完整性；严格控制人为因素对自然生态的干扰，严禁不符合主体功能定位的开发活动，引导人口逐步有序转移，实现污染物“零排放”，提高环境质量。

保护性开发限制开发区域。根据建设主体功能区要求，把桐柏山淮源风景名胜区、太白顶自然保护区缓冲区域、河流二级保护区、淮南区郊野公园、主要农业用地等重点生态功能区、农产品主产区列为限制开发区域。在重点生态功能区，加强桐柏山水源涵养生态功能区生态修复和环境保护，因地制宜地发展资源环境可承载的文化旅游等服务业。在农产品主产区，以提高农产品供给能力为重点任务，增强农业综合生产能力，因地制宜发展农副产品加工业。

积极开发重点开发区域。根据建设主体功能区要求，把禁止开发区域和限制开发区域以外的地区划为重点开发区

域。在重点开发区域，以推进城镇化、工业化开发为主要任务，加快推进城镇化、工业化和农业现代化建设，同时注重生态建设和环境保护，统筹城乡协调发展。在重点开发区域，要努力壮大县城规模，突出县城区在以城促产、以城带乡中的主导作用，发挥县产业集聚区、安棚化工园区、商务中心区的产业带动作用，逐步调整优化产业结构和空间布局结构，增强承接产业转移、吸纳劳动就业的能力，形成城镇化、工业化的主要支撑区域。

第二章 推动资源节约循环发展

坚持节约优先、循环发展，降低能源、水、土地和矿产资源消耗强度，积极发展循环经济，促进各类资源节约集约循环利用。

第一节 推动资源节约

全面推进节能降耗。强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，严格落实节能减排责任制。根据环境容量逐步提高产业准入环境标准，严格控制主要污染物排放总量。鼓励有条件企业实施节能减排新技术、新产品和新装备，强化重点耗能行业 and 重点用能单位节能管理，严格控制高耗能产业发展，实施一批节能重点工程、资源节约和循环经济示范项目。推进新建建筑项目全面执行绿色建筑标准，实行公共交通优先，开展企业节能

低碳行动，倡导绿色出行、节约办公、低碳消费等低碳文明生活方式。

提高资源利用效率。深入推进节水、节地、节矿等工作，确保资源利用效率明显提高。创建节水型城市，实行最严格水资源管理制度，建立水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污红线指标体系，提高农业灌溉用水利用效率；加快高耗水企业节水技术改造，推广节水技术和高效节水产品。强化土地利用规划和标准管控，盘活存量建设用地，清理闲置土地，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模。加强矿产资源管理，规范矿产资源开发秩序，健全矿产资源有偿使用制度和合理补偿机制。

第二节 发展循环经济

重点发展碱硝循环经济，带动其他领域循环经济发展。以安棚化工专业园区为载体，围绕碱硝化工产业延链补链，构建循环产业体系，积极创建国家级循环经济示范园区。重点支持碱硝矿伴生和纯碱生产副产资源的综合利用，实现芒硝和纯碱生产过程中产生的废液、废气、废渣等的综合利用。大力实施安棚园区循环化改造工程，推动园区企业废物废水循环利用、能源梯级利用、土地节约集约利用，促进园区经济、社会与生态环境协调发展。促进其他领域循环发展，积

极发展循环农业，促进农林、农牧、林牧不同产业之间循环发展；大力开展共伴生、难选冶矿的综合利用，提高资源开采回采率和选矿回收率；加快垃圾分类回收设施建设，建立覆盖城镇社区的再生资源回收体系。

第三章 加强环境保护和污染治理

深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，实行联防联控和流域共治，推进多污染物综合防治和环境治理，建设天蓝、山青、水净的美丽桐柏。

第一节 实施蓝天工程

加快调整能源结构，大力实施能源消费总量和消费强度双控，提高清洁能源利用比例，严格控制煤炭消费总量，提高非化石能源比重，确保万元生产总值能耗达到国家级生态县创建指标要求。严格环境准入，落实节能环保评估审查制度，大力推进淘汰落后产能，鼓励推广清洁生产技术、设备和产业。加强面源污染治理，严格落实绿色施工，严格实施油烟餐饮业控制。健全区域大气污染联防联控机制，建立健全重污染天气预警预报机制，完善大气环境空气质量监测体系。

第二节 实施碧水工程

实施工业水污染物排放全过程总量控制，加强重点行业

清洁生产审核，全面排查整治装备水平低、环保设施差的小型工业企业。大力开展水源地和水环境保护，推进重点流域水污染防治，以保障淮河源头和水库水质安全为核心，加强淮河干支流保护和综合整治，城区内河实施一河一策，分期分批综合整治。完善县产业集聚区和专业园区污水排放设施建设，推进城镇生活污水垃圾处理设施全覆盖和稳定运行。积极推进地下水污染防治，健全地下水环境监管体系，开展创建重点区域修复试点。

第三节 实施乡村清洁工程

大力开展清洁家园行动，推广“村收集、镇（乡）运输、县处理”的农村生活垃圾收集处置模式，健全完善农村卫生保洁管理机制。实施农村生态净化工程，开展河道清淤疏浚，统筹推进饮用水安全、改水改厕和垃圾处理。加强农业面源污染防治，推广应用新型肥料和高效低毒低残留农药，推进畜禽粪污、农膜、农作物秸秆资源化循环利用和无害化处理，改善农村人居环境。强化工矿用地土壤环境监管。

第四节 实施环境风险防控工程

坚持预防为主，着力消除污染隐患，妥善处置环境突发事件，维护生态环境安全。健全环境风险、气象、地质灾害评估和环境隐患排查机制，建立专业环保团队及工作机制，

加强对重大环境风险源的动态监测和风险预警及控制。加强重点区域重金属环境综合整治，加强对化学品、危险废物、持久性有机物等相关行业进行全过程环境风险管理。加强区域开发、项目建设的环境风险评价，完善预案备案管理制度，建立突发环境事件预防、预警体系。

第四章 加强生态建设和保护

依托淮河源头生态功能区划，大力实施生态工程，积极争取生态项目和淮河源头生态效益补偿机制，建立流域生态环境保护统一监督机制，确保淮河源头流域生态安全。推进生态廊道建设，筑牢生态安全屏障，实施生态保护和修复工程，全面提升生态服务功能和生态保障功能，实现林地面积、森林覆盖率和森林蓄积量“三增长”。

第一节 推进重点生态廊道建设

结合淮河生态经济带发展规划，以淮河源头汇水区及沿淮河两岸生态修复和发展、长江流域防护林体系建设工程为重点，高标准建设绿化景观与廊道级别相匹配、集景观效益、生态效益和社会效益于一体的绿色廊道网络。加强淮河沿线生态综合防治和宽防护林带、高标准农田林网建设，保护草地、湿地和森林植被及生物多样性，保障流域生态安全。稳步推进长江流域防护林体系建设工程三期工程。实施高速公路为主的通道绿化工程，沿高速公路、铁路、国道、省道、县乡

道两侧规划建设大尺度的生态景观林带，丰富森林景观，改善生态环境。

第二节 加快林业生态建设

根据桐柏自然区域特征、林业建设现状及其主导功能差异，依托山地、丘陵、河流、水库、道路等地貌地物，全面实施以生态建设为主的林业发展战略。大力实施森林抚育工程、退耕还林工程、生态公益林工程、山区生态林营造工程，改善林分结构，提高森林蓄积，丰富物种总量。同步发展林业经济，建设一批特色经济林基地、花卉苗木基地。深入实施林木良种培育和林业科技创新工程。加强森林防火、森林公安、林业有害生物防治、科技创新、林木良种、森林资源管理、林业信息化、林业法制等支撑体系建设。到2020年，森林覆盖率达到55%以上，完成森林资源培育总任务62.5万亩。

第三节 加强生态保护和修复

实行严格的天然林保护制度，加强水源地、水源涵养区的生态自然修复和预防保护，保护湿地、森林等生态系统。全面完善生态保障体系建设，重点建设桐柏山森林防火监测预警系统、森林病虫害预测预警体系建设、淮河源生态监测中心。以桐柏山淮源风景名胜区、太白顶自然保护区为主，

加强自然保护区林木、野生动物等资源保护力度，依法严厉打击乱砍滥伐、毁林开荒、盗猎野生动物等破坏生态环境行为。严格控制矿山开发对生态环境的破坏，加强破损山体、采煤塌陷地和工矿废弃地的生态修复综合整治，实施石漠化治理工程，提高森林覆盖率，改善生态环境。

第四节 健全生态文明制度

深化生态文明体制机制改革，完善生态文明建设规章制度，基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系。健全自然资源资产产权制度，建立统一的确权登记系统，探索编制自然资源资产负债表。健全资源有偿使用和生态补偿制度，积极开展生态补偿试点创建。全面落实生态环境损害赔偿制度，建立严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度。健全生态保护市场体系，培育环境治理和生态保护市场主体，鼓励社会资本参与环境保护建设重点工程。提高全民生态文明意识，倡导合理消费，力戒奢侈浪费，推动形成勤俭节约的社会风尚。

专栏 8 生态环保建设项目

1、环境保护和污染治理

大型生态工程：小流域生态治理工程，投资 6000 万元。

城镇污水垃圾处理项目：垃圾池、生物净化池，投资 3000 万元。

主要污染源治理项目：乡村河道治理，投资 5000 万元。

2、林业

淮河源头防护林体系建设项目：项目总投资 2.5 亿元，以淮河源头汇水区及沿淮河两岸生态修复和发展为重点，规划营造林 30 万亩，其中新造林 10 万亩，封山育林 20 万亩。

退耕还林工程项目：项目总投资 1.8 亿元，加强现有 6.2 万亩退耕还林地后期管理，高标准建设退耕还林后续产业项目；以重要生态区位分布乡镇为重点，将全县 25 度以上坡耕地纳入国家新一轮退耕还林实施范围，规划面积 2 万亩。

长江流域防护林体系建设工程：项目总投资 2.5 亿元，以长江汉水流域为重点，规划营造林 30 万亩，其中新造林 10 万亩，封山育林 20 万亩。

生态公益林项目：项目总投资 5 亿元，在巩固 70.46 万亩公益林已纳入森林生态效益补偿面积的基础上，争取把淮河源头水源地全部区域纳入“十三五”森林生态效益补偿范围，全县公益林面积达到 80 万亩，并争取提高生态效益补偿标准，加大省级支出建设项目资金争取力度。

石漠化治理工程项目：项目总投资 4 亿元，争取将我县的石漠化纳入《全国石漠化综合治理二期工程规划》，重点实施生物治理工程，“十三五”正式启动实施。

森林抚育补贴试点项目：项目总投资 2 亿元，规划抚育和改造 32.5 万亩，其中，中幼林抚育 18 万亩，每年 3.6 万亩；低质低效林改造 14.5 万亩，每年 2.9 万亩。建设范围涉及全县 13 个乡镇和国有毛集林场（不包括城关镇、埠江镇、平氏镇）。

欧元贷款造林项目：投资 2000 万元以上，已争取并纳入实施重点县，前期基础数据、有关材料及培训等工作已完成。

矿山生态修复工程：项目总投资 1 亿元，重点围绕废弃矿山矿区及县级以上矿山、企业生产区域，采取生物措施、工程措施开展生态修复，提高森林覆盖率，改善生态环境。

河南林业生态省建设提升工程：项目总投资 2 亿元，重点建设生态廊道网络建设工程、城镇社区绿化美化工程、山区生态林营造工程，规划营造林 15 万亩，每年 3 万亩。

淮河源头湿地公园项目：项目总投资 1.5 亿元，以淮河源头及淮河流域为中心，规划申报淮河源头湿地公园项目，2016 年争创淮河源头省级湿地公园，2019

年争创淮河源头国家级湿地公园。

3、生态保护和修复

淮河源国家级自然保护区项目：项目总投资 2 亿元，以太白顶、高乐山两个省级自然保护区为基础，整合建立淮河源国家级自然保护区，加大自然保护区基础设施建设，加强保护过渡地带森林生态类型和生物多样性，确保淮河生态经济带发展规划顺利实施。

桐柏山森林防火监测预警系统建设项目：项目总投资 1.5 亿元，按照国家林业局森林防火建设标准，建立远程数字化监测和林火阻隔系统，加强对气象因子的测报，通过卫星遥感技术、防火检查站、了望台、地面巡护等，形成动静结合、高度敏感的森林火情监测预警系统。

野生动植物保护中心建设项目：项目总投资 1.5 亿元，建立野生动物救护繁育中心和野生动物疫源疫病监测站、鸟类环志站及珍稀濒危野生植物种质资源繁育基地，积极开展珍稀濒危野生动植物救助、引种、驯化、繁育，有效保护和开展野生动植物资源。

森林病虫害预测预警体系建设项目：项目总投资 5000 万元，重点加强林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾三大体系基础设施建设，强化美国白蛾等重大林业有害生物防控。

林业科技培训中心建设项目：项目总投资 3000 万元，以县林业技术推广站和乡镇标准化林站建设为依托，建立县级林业科技培训中心，加强林业技术人员培训和再教育，提高林业发展科技水平。

淮河源生态监测中心建设项目：项目总投资 3000 万元，建立淮河源生态监测中心，建立以 3S 技术、空间数据和计算机网络为依托的全市森林资源管理信息系统，形成全县森林资源监测网络，实现对森林资源与生态状况的综合监测。

废旧矿区整治项目：在淮源、黄岗、大河、毛集等乡镇进行尾矿综合治理，矿山恢复治理，废弃井口填埋、废渣的处理，恢复植被，塌陷区设立警示标志，临时占用土地复耕，改造矿区内道路，旧矿区内居民迁出。

绿色矿山建设项目：坚持因地制宜，先近后远、以点带面、突出重点、分布推进，整体实施，以绿色矿山建设为抓手，实现矿井资源合理开发。

大河镇尾矿库污染防治项目：投资 2000 万元，对大河铜矿、孤山头硫铁矿、

明阳矿业等尾矿库进行污染治理。

4、水资源及生态保护工程

水源地涵养与保护：总投资 1.2 亿元，建设石步河、二郎山、赵庄、龙潭河 4 处水库型水源地保护项目，淮河 1 处河湖型水源地保护项目。

水生态保护与修复工程：总投资 1.15 亿元，二郎山、赵庄、龙潭河三处水源地水保及生态保护工程，生态修复面积 328 平方公里。

5、水土保持生态综合治理

总投资 1.344 亿元，治理水土流失面积 322.78 平方公里，包括石步河项目区、桐柏县桐淮项目区、吴月项目区三个水土保持综合治理项目。

6、循环经济

中源化学、明星化工、兴源化工清洁生产示范项目建设。

热电联产项目：4×30MW 热电联产工程，投资 143000 万元。

危废处理项目：焚烧炉、废酸等处置设施设备等，投资 35000 万元。

固废再生综合利用：固体废物再生利用生产新型建材项目，投资 40000 万元。

桐柏县背压式热电联产项目：总投资 13.6 亿元，由中核工业集团、江苏淮安厚德地产公司建设 4×30MW 背压式热电联产项目。

桐柏县利用含盐天然碱及制碱母液联碱法年产 30 万吨纯碱、50 万合成氨、70 万吨尿素循环经济项目：总投资 78 亿元，意向单位内蒙古博源集团，建设规模为 30 万吨/年联碱联产 70 万吨/年尿素循环经济项目，分二期建设。可直接提供就业岗位 1800 余个，间接带动 1500 余人就业。

无磷洗衣助剂和污水处理剂生产项目：总投资 5 亿元，该项目利用桐柏县丰富的碱硝资源，生产无磷洗衣粉，很大程度的降低生产成本，有利于生态环境的维持。

7、乡村清洁

农村面源污染和土壤污染治理工程：总投资 9000 元，主要建设 3000m² 农业面源污染防控监测中心、200 个农村清洁工程，预计可建设 2000 个达标清洁工程村。

沼气工程：祺杰牧业、兄弟家庭农场、自旭养殖专业合作社建设大中型沼气工程。

第五章 大力发展旅游产业体系

突出生态优势，大力发展旅游业，以旅游业为龙头带动生活性服务业高品质发展，促进服务业比重提高、结构优化、竞争力增强。到2020年，服务业增加值达到80亿元左右，成为县域经济的重要支撑之一。

第一节 大力发展旅游业

充分发挥旅游资源优势，实施全域旅游战略，推动旅游、生态、文化一体化发展，全面打造大文化旅游产业体系。力争到2020年，实现年接待境内外游客400万人次以上，旅游综合总收入突破20亿元，打造集淮河源头探秘、盘古文化寻根、佛道文化感悟、生态养生度假、民俗风情体验和红色传统教育于一体的中国最佳旅游目的地之一。

创新旅游发展业态。加快推进旅游与文化、养生、商务、互联网等产业融合发展，培育旅游新型业态。充分挖掘红色文化、盘古文化、农耕文化、治水文化、佛道文化等历史文化资源，培育发展文化创意游、文化体验游等业态。以自然山水为主题，培育发展康养养生游、生态观光游、商务休闲游等业态。围绕休闲农业、生态农业发展，依托美丽乡村、古村落，推进农村精品旅游线路和休闲观光品牌培育，扶持建设一批具有历史、地域特点的特色旅游村镇，打造美丽乡村游、古村落文化体验游等高品质休闲旅游业态。

推进旅游精品项目建设。突出生态旅游、文化旅游、红色旅游、特色旅游，实施旅游精品、旅游质量工程，建设桐柏—大别山红绿结合休闲农业旅游区，创建国家生态旅游示范区。大力培育桐柏旅游龙头项目，开展旅游景区升“A”行动，完善淮源、红叶、龙潭河、石步河等景区配套设施，定期举办桐柏红叶节，力争建成1个5A级景区、2个4A级景区、3个3A级景区。传承弘扬淮河文化，发挥文化遗产丰富优势，建设一批历史文化街区、特色文化村镇及生态风情小镇、旅游小镇。充分利用自然、人文景观和民俗风情，加快推进盘古文化、农耕文化、治水文化等淮河文化为主题的旅游景区、项目建设。依托红色文化资源，积极发展红色旅游，建设一批爱国教育旅游景点，与大别山其他红色文化旅游景区、景点合作，联合打造红色旅游精品线路。利用桐柏茶资源、茶产业优势，开发桐柏茶文化观光体验产品，延伸茶产业链，发展茶文化旅游，打造中原茶乡。

完善旅游配套设施体系。围绕“吃、住、行、游、购、娱”，建设旅游相关设施。积极争取国家资金支持，吸引民间资本进入，加大旅游设施投资、建设力度，重点建设县城、程湾镇、黄岗镇等地旅游服务中心，完善旅游公路、游客服务中心等基础设施。开发度假型酒店、汽车旅馆、农家旅舍等热点需求项目，开展宾馆饭店增“星”、农家乐服务创“优”活动，建设三星级以上酒店10家、农家宾馆300家、旅游

社 8 家、旅游购物超市 10 家以上。积极规划建设桐柏风情演艺场所，促进旅游业与文化娱乐业融合发展。

加强旅游区域交流合作。打破行政区域划分，加强与周边区域合作，促进区域旅游互联互通，联合打造精品旅游景区、精品旅游线路、精品旅游景观带。借力淮河生态经济带建设，实施旅游精品走出去战略，与沿淮城市共同建设沿淮生态文化旅游产业带。借力《大别山革命老区振兴发展规划》实施，加强与周边革命老区区域合作，促进优势互补、双向开放，互为客源地和目的地，构建区域旅游产业体系和无障碍旅游区。围绕农耕文化、治水文化等“四大文化”资源，与驻马店、唐河等地联合开发中原农耕文化体验游、古村落历史文化游，打造中原文明传承豫南历史文化游精品线路。

第二节 以旅游业带动生活性服务业发展

以旅游业为龙头，带动文化创意、餐饮住宿、健康养老等产业发展，拓展提升生活性服务业，构建具有桐柏特色的生活性服务业体系。

加快发展文化创意产业。提高文化原创能力，加快文化创意与旅游、生态、网络的融合发展，积极举办淮河文化系列活动，塑造淮源、佛道、盘古、苏区四大文化名片，建设主题突出、内涵丰富的淮源文化名城。保护开发闵岗新石器时代遗址，建设千里淮河发源地及人文始祖盘古之乡。充分

利用出山店老街古关口遗址、平氏关口遗址等楚长城文化旅游资源，加快启动楚长城保护开发利用项目。深入挖掘淮源文化、儒家文化等历史文化资源，恢复淮渎庙、文庙等历史遗迹的原来面貌，打造全国一流的人文景观。引入现代商业文化元素，增设文化茶馆、艺术字画馆、休闲娱乐广场，形成以淮渎庙、文庙为龙头，东接城区中心商场，西连影视文化娱乐城的桐柏特色文化体验区。依托“三馆一院”，规划建设国家级非物质文化遗产桐柏皮影戏保护与传承基地。整合文艺演出资源，打造岳西影视中心。

提升餐饮住宿业水平。以服务旅游为基本导向，满足本地消费升级需求，促进餐饮住宿业特色化、规模化、品质化发展。积极培育壮大地方大型餐饮企业，培育品牌化、成规模的南阳菜饭店，引进国内大型餐饮连锁企业、西式快餐连锁企业开设分店，建设商务中心区餐饮聚集区和老城区特色商业街餐饮一条街，做好各主要景区的餐饮配套服务。积极开发桐柏特色餐饮，提高“桐柏豆筋”、“桐柏锅盔”、“桐柏糯米糍粑”等地方风味小吃的知名度和美誉度，打造一批具有桐柏地方特色的餐饮名店、名小吃品牌。积极引进建设三星级及以上酒店，依托现有住宿设施引进国内主流经济型连锁酒店入驻管理，改造提升现有各种宾馆旅馆，逐步提高住宿业服务水平。

促进商贸服务业改造提升。推动商务中心区与老城区商

业中心合理分工，形成以商务中心区、老城区商业中心为核心，社区级商业网点为支撑的多层次商业网络。运用现代技术、现代经营方式改造提升传统商贸业，积极发展大型购物中心、超市、连锁店、专业店。促进商贸服务业与其他服务业融合发展，从单一的零售、餐饮功能向购物、餐饮、文化、休闲、娱乐、健身等复合功能转变。规划建设老城区商业综合体，重点引进品牌百货、大型连锁超市、电影院、电玩动漫城、儿童游乐城、知名快餐城等多种业态，满足桐柏及周边地区居民“一站式”综合消费需求。改造升级传统批发市场，加快新型专业市场建设，在桐明公路、312国道和焦桐高速沿线布局建设建材市场、农资市场、农副产品市场等特色专业市场。积极引入互联网+商业模式，大力发展电子商务，推进商贸服务业信息化进程。

发展健康服务产业。依托旅游、生态、养生等资源，以建设“养生福地”为目标，大力发展市场潜力大、体现差异化服务的健康服务业。积极发展养生健康服务业，推进产业资本多元化，着力培育一批具有区域影响力，具有生态、休闲特色的民营度假疗养服务、生态养生服务机构。大力发展医疗健康服务业，鼓励社会资本举办各类高端化、特色化医疗机构，积极引进高端医疗保健、健康检测评估、健康保健咨询等新兴业态，打造医疗、保健、生态养生等全产业链健康服务基地。

大力培育养老服务产业。充分发挥自然山水、生态环境等养生养老资源优势，大力发展生态养老、休闲养老等商业性养老产业。探索新型社会化养老模式，健全社会化养老服务网络，支持社会资本采用多种方式建设运营养老服务设施，加快建设老年颐养中心、老年康复中心等商业化养老服务机构，重点建设映山红养老健康示范区、石步河生态养老示范园区、西湾养老产业园等生态休闲养老项目，打造豫鄂皖生态养老基地。建立医养融合发展机制，促进医疗卫生与养老服务的资源整合和分工合作，大力发展康复护理、老年护理、家庭护理等服务，规划建设康复医院、老年病医院、护理院、临终关怀医院等养老型医疗机构。

构建具有旅游特色的房地产业体系。合理引导房地产开发，保持商品房适度开发建设规模，促进房地产稳定有序发展。优化住房供应结构，满足不同层次市场需求，多渠道解决不同收入家庭的住房问题。充分发挥桐柏生态环境优势，推动房地产业与旅游、休闲、养生产业相结合，有序引导开发中高档度假住宅、生态休闲住宅及健康养老住宅等。加快淮北新区建设、老城区改造，推动住宅、商业地产与旅游业全面融合发展，开发休闲商业地产、度假酒店、旅游小镇、民俗文化街区等旅游地产。

第三节 积极发展生产性服务业

服务县域经济发展，积极发展现代物流、商务服务、金融服务、科技服务等生产性服务业。

大力发展现代物流业。科学规划、合理布局专业化物流园区、物流中心（基地），推进物流园区与产业园区互动融合，规划建设产业集聚区物流园、安棚化工专业物流园、特色农产品物流园、三源物流园等专业化物流园区，依托宁西铁路货运站场，建设安棚铁路物流园，打造现代物流配送集散平台，支持永安物流基地、今达物流配送中心等项目建设，力争到 2020 年建成 1 家省级示范物流园区。加强物流基础设施建设，加快国道、省道及县乡公路建设，改造升级安棚铁路货运站，依托信阳明港机场，建设公铁空联运立体物流体系。大力发展化工物流、冷链物流等专业物流，积极发展多式联运、快递物流，推进第三方、第四方物流发展，打造辐射周边区域，联结南阳、信阳、驻马店及武汉城市圈、沿淮城市的物流通道。依托金达物流、永安物流等龙头企业，逐步推进全县物流资源整合，建设城乡物流配送中心和终端投送网点，完善现代农产品物流网络，构建多层次的县域物流网络体系。

培育发展商务服务业。坚持招商引资与本地培育相结合，大力发展楼宇经济，培育发展专业服务、企业管理服务、信用服务、广告业等商务服务业。鼓励省内外专业中介服务机

构设立分部，发展会计、税务、法律、经纪代理、市场调查、人力资源服务等专业服务业。培育管理咨询、财务顾问、后勤管理等企业管理服务，推动提高本地企业的管理运营水平。规范投资担保、典当企业，促进信用服务业发展。积极培养广告企业，引进和培养广告人才，提高广告业发展水平。依托商务中心区，积极发展小型总部经济，吸引本地公司总部和外地公司驻桐分公司、办事处集聚，培育县域总部经济基地。依托商务楼宇，设立创新创业基地和中小企业孵化基地，大力推进大众创业、万众创新。

积极发展金融业。支持现有国有商业银行、桐柏农村商业银行、南阳村镇银行扩大存贷款规模，服务地方经济发展。鼓励引导民间资本进入金融服务领域，引进域外银行和资本设立村镇银行，支持建立小额贷款公司、农村资金互助社等新型金融机构。大力发展普惠金融，推进信贷扶贫、扶贫小额贷款模式探索创新。拓宽融资渠道，加强与省水投、国开行、农发行等金融机构合作。支持符合条件的企业发行企业债券和上市，拓宽中小企业直接融资渠道，探索林权、水面使用权等领域收益保证贷款。推动金融产品、服务、业态创新，积极发展消费金融公司等新型金融业态，做好中小企业金融信息咨询和代客理财服务，鼓励金融机构发展小型金融、微型金融等经营模式。引导银行、证券、保险、担保、小额贷款公司等各类金融机构入驻商务中心区，提供融资设计、

增信助贷、供需对接等“一站式”融资需求服务。到2020年，全县金融机构各项存款余额达到160亿元，各项贷款余额达到110亿元，现代金融服务体系初步形成。

加快发展科技服务业。推进科技服务业在县产业集聚区、安棚化工专业园区集聚发展。积极发展科技咨询服务，开展知识产权服务，完善科技中介体系，大力发展科技创新服务，积极培育专业化、市场化的科技成果转移转化服务。加强与高等院校、研究机构合作，实施科技创新项目推进、创新体系建设等工程。围绕服务产业集聚区、专业园区，建设研发及技术创新、科技金融对接、科技企业孵化和科技中介等服务平台，推动科技服务业与生产企业科技资源的互联互通，提升企业科技投入强度，支持研发重点产业关键技术。到2020年，全县科技进步贡献率达到60%。

专栏9 服务业重点项目

1、物流服务业：

桐柏县安棚化工专业物流园区建设项目：总投资3亿元，新建综合性仓储、金融、物流信息共享平台，年货物吞吐量5亿吨公里，实现税金1.2亿元。

桐柏县物流仓储体系建设项目：总投资2.5亿元，建设县物流仓储中心、铁路货运公司及在毛集等乡镇建设物流园等。

桐柏县淮北现代物流园区建设项目：总投资4亿元，新建日用消费品配送区、建材产品展示功能区、家俬产品展示功能区、冷臧冷鲜储存区等，建成后物流园区货物操作总量达到1500万吨，税利指标达到1.45亿元。

桐柏今达物流有限公司建设项目：总投资2.05亿元，主要建设交易中心、

信息中心、日用消费品区、家电区、农产品加工包装区、粮油储备区、“菜篮子”储备区、冷鲜库等及物流设备。

2、旅游服务业

桐柏风景名胜区资源培育和旅游服务设施建设项目：总投资 3 亿元，新建景点设施、旅游服务设施、道路交通等，生态保护与培育，年新增旅游综合收入 12 亿元。

淮源景区建设项目：总投资 21 亿元，新建旅游小镇、景观大道、景区内道路、游客服务中心、吴湾休闲度假项目及六盘谷水库等。

黄岗红叶景区建设项目：总投资 2 亿元，修建景区公路，建设游客服务中心、三星级宾馆、农家乐宾馆、水上游乐场、观景台、步道等。

石步河景区基础设施项目：总投资 12 亿元，修建景区主干道、游步道，建设游客接待中心、星级度假酒店等设施，规划建设环湖滨水游乐度假区、栗子园观光农业区、界岭登高户外活动区、黑明寺茶文化体验区等项目。

红桂清旅游景区项目：总投资 12 亿元，修建主干道及 31 公里景区公路，建设停车场、景区服务中心等基础设施。

桐柏革命纪念馆基础设施项目：总投资 1.5 亿元，新建生态停车场 1 处，升级改造主展厅等。

乡村旅游富民工程建设项目：创建国家旅游扶贫试验区，积极争取国家旅游扶贫专项资金。

3、文化创意

国家级及省级非遗保护项目（桐柏皮影戏、盘古神话、桐柏山歌和渔鼓道情等），岳西影视中心项目，淮渎庙、文庙保护开发利用项目，大遗址保护公园项目，楚长城保护开发利用项目，回龙革命纪念地保护开发利用项目，廉政教育基地项目。

4、健康养老服务

桐柏县健康养老服务体系建设项目：总投资 3 亿元，建设县老年服务中心、残疾人康复和托养中心，在毛集、埠江、平氏等乡镇建设老年公寓，在月河、埠江等乡镇建设养老院等。

桐柏山仲景健康旅游服务产业园项目：总投资 15 亿元，项目建设包括仲景堂医院、张仲景医药文化博物馆、医圣山养老院、桐柏山中药材展馆、桐柏山中

药材开发中心、医圣山文化广场、中医养生大讲堂、中医禅修院等，预计年创利税 20000 万元，解决 200 人就业。

5、商贸流通业

传统商贸流通业改造提升工程：引导本地商贸企业提升改造店面、扩建营销网点，启动实施淮河路等主要城市街道的临街门店改造升级。新建 1 个功能齐全的老城区商贸综合体，打造 1-2 条精品商业步行街，新建 3-5 个商业服务社区，规划建设淮北电器及数码科技销售服务中心。

义乌小商品批发市场建设项目：总投资 5.2 亿元，建设主体商业广场、电子商务中心等，商住面积 13 万平方米，其中安置面积约 5 万平方米。预计年创利税 1 亿，解决 200 人就业。

6、科技服务业

高效成果转化中心建设项目：围绕重点产业关键技术研发和科技成果转化，由协同创新科技有限公司投资，与天津理工大学合作打造科技研发及成果转化平台。

7、金融服务业

“绿色信贷”工程：积极支持“生态产业”发展，重点支持茶产业，探索林权抵押贷款方式、方法。

第五篇 坚持开放发展，深度融入合作，建设活力桐柏

开放是繁荣发展的必由之路，全方位扩大对内对外开放，实施招商强县战略，突出战略对接，强化区域合作，优化发展环境，完善开放平台，通过对外开发、招商引资、项目带动，推动经济跨越式发展。

第一章 实施招商强县战略

积极推动招商引资带动经济发展，把招商引资作为调整

优化产业结构、发展地方经济的主要抓手之一。通过招商引资，引进一批国内优势企业，实现桐柏主导产业的快速上规模、上层次、增效益，实现建成经济强县目标。转变招商思路，拓宽招商领域，围绕桐柏主导产业和优势产业，完善产业链条，加大增链、延链和补链力度，提高产业协作配套水平，确定招商范围和重点，突出项目规模、技术水平、产业链长、资源转化能力、环保要求和行业标准等，大力开展针对性招商，突出招大商、大招商，提高招商引资实效。

第二章 突出战略对接

坚持开放发展理念，强化精准对接，把握发展方向，积极承接沿海发达地区产业转移。加强与国家、省、市重大发展战略的衔接，积极参与淮河生态区经济带、大别山革命老区、长江经济带开发开放，主动对接“一带一路”发展战略，加强与武汉城市圈的产业互动联系。创新对接模式，围绕途径创新、平台创新和合作创新，探索开放与生态、经济、社会协调发展的新模式，为欠发达地区走出一条经济建设与对外开放统筹、协调的绿色发展道路。组织基层干部赴东部发达地区培训锻炼，积极开展定点招商，推动桐柏相关产业高水平“嫁接”，形成产业协调发展、错位发展、配套发展、共享发展的新态势。

第三章 强化区域合作

强化区域合作，实现要素流动。打破行政区划界限，深化与长三角、珠三角、环渤海地区在能源、劳务、农产品、旅游、产业转移和经贸交流等领域的合作，加强与周边县市在基础设施共建共享、资源开发利用、产业发展、生态建设与环境保护等方面的合作，促进生产要素自由流动，吸引要素资源集聚。抢抓淮河源生态经济带规划编制，大别山革命老区发展振兴规划编制，国家、省、市“十三五”规划编制等重大机遇，搞好向上对接，积极争取更多政策性资金支持，持续增强经济发展活力。以国家、省、市战略为切入点，依托资源优势、产业优势，积极融入全球产业链和供应链体系，推动产业、产品走出去，鼓励寻求技术合作与开发投资，培育新的产业竞争力。

第四章 完善开放平台

不断完善提升开放载体，多渠道引入社会资本，集聚发展开放型产业，赢得发展先机。依托产业集聚区、安棚化工专业园区、商务中心区等载体，建设承接产业转移示范基地，按照“联合共建、利税共享、风险共担”原则，鼓励探索与沿海发达地区异地共建产业园区，搭建产业特色鲜明、具有核心竞争力、投入产出率高、创新能力强、生态环境优美的开放平台，为全县对外开放提供支持和服务。加快大数据平台建设，支持桐柏县域内金融、工商等领域多业务、多部门、多系统数据的快速融合及信息分析和分享等，为桐柏对外开

放提供综合信息服务平台。积极参与省、市项目推介会等招商投资合作活动，加强商会建设，建立以商招商平台，鼓励桐柏籍企业家返乡投资、创业。突出重点领域，培育重点通道，加快实施桐柏全域旅游工程，积极举办淮河文化节、盘古文化节等系列文化交流活动，深化文化交流合作，以旅游、文化展示桐柏新形象，提升桐柏知名度和美誉度，带动招商引资，搭建对外开放新平台。

第五章 优化开放招商环境

加快对外开放硬环境建设，强化物流、金融等生产性功能配套，提升公共文化服务等生活性配套，提升承接产业转移配套支撑能力。进一步优化对外开放软环境，充分利用振兴大别山革命老区、淮河生态经济区建设等扶持政策，创新并完善新常态下的政策措施，制定落实引资优惠政策和奖励办法，建立健全招商引资机制，降低投资成本和市场交易成本。完善项目管理体制机制，创新统一受理登记制度、建设项目联合办理制、重大项目代办制等制度，加大项目清查力度，推动项目及时落地。坚持政策稳定性、透明性，提高政府效率，提升对外资的吸引力。完善对外开放工作机制和考核办法，加强队伍建设，转变工作作风，强化服务意识，延伸服务触角，加强行风评议，提高服务水平，为对外开放工作提供强大智力支持和人才保障。

第六篇 坚持共享发展，增进人民福祉，建设和谐桐柏

以增进人民福祉、构建和谐桐柏为根本，着力推进民生事业发展，实施扶贫攻坚工程，全面保障改善民生，推进社会治理体系和治理能力现代化，共同迈入全面小康社会。

第一章 实施扶贫攻坚工程

按照全面建成小康社会要求，以产业扶贫为重点，创新扶贫开发机制，坚持“转、扶、搬、保、救”五措并举，加

加大对贫困村基础设施、教育、医疗、社会保障投资力度，推进贫困地区基本公共服务均等化，尽快改变贫困落后面貌。到2019年，完成71个贫困村、5.2万贫困人口脱贫任务。

第一节 统筹运用多种扶贫途径

根据贫困村的地理环境、人口结构、扶贫难度，确定扶贫推进时间表，灵活采用多种扶贫路径，实施扶贫开发整村推进，连片开发。

实施城镇转移就业脱贫。结合新型城镇化建设，坚持“一基本两牵动三保障”，推进贫困人口进城就业落户、融入城镇，实现稳定脱贫。将产业集聚区作为吸纳农民转移就业主阵地，研究出台支持政策，鼓励产业集聚区、商务中心区和专业园区吸纳贫困劳动力就业。继续实施“阳光工程”、“雨露计划”，积极推进贫困村劳动力职教技能培训、就业培训、产业技能培训和农业实用技术培训。

实施扶持生产发展脱贫。依托当地资源优势，推进一村一品、一户一业，扶持贫困村发展特色农业、农产品加工、旅游及配套产业等。鼓励具有比较优势和发展条件的贫困村（片区）发展特色产业集群和专业园区，以产业发展带动脱贫致富。

实施扶贫搬迁安置脱贫。按照扶贫工作任务推进表，科学选定安置点，推动不具备开发发展条件的贫困地区村庄居

民向小城镇和交通便利、产业基础良好的中心村整体搬迁脱贫。加大地方各级政府投入力度，创新投融资机制，拓宽资金来源渠道，完善对搬迁户的建房、生产、创业等方面的资金支持政策。积极整合道路建设、农田水利等支农资金和社会资金，同步推进安置区配套公共设施建设和迁出区生态修复。

实施低保政策兜底。针对丧失劳动能力、建档立卡的贫困人口进行低保兜底，推进贫困地区扶贫线和低保线“两线合一”，逐步缩小低保线与扶贫标准线差距，力争应保尽保。

实施应急扶贫救助。调整民政救助和新型农村合作医疗政策，完善大病保险制度，加强对患大病、长期慢性病的贫困人口全面实施医疗救助。完善临时救济和社会救济，逐步解决因病、因突发性灾祸致贫返贫。

第二节 创新扶贫开发机制

拓展社会扶贫组织动员和信息服务渠道，建立完善社会扶贫激励机制，创新社会扶贫资源筹集、配置、使用、监管机制，构建政府、市场、社会协同推进的扶贫格局。建立精准扶贫工作机制，完善贫困村、贫困户建档立卡工作，提升扶贫资源精准化配置水平。健全干部驻村帮扶机制，完善到户定责机制和激励机制，实现驻村帮扶工作长期化、制度化。完善财政专项扶贫资金管理机制，加大财政专项扶贫资金的

投入力度，整合各类扶贫资源，开辟扶贫开发新的资金渠道。完善金融服务机制，加快完善扶贫信贷体系，引导激励金融机构创新金融产品，开设扶贫贷款绿色通道，探索建立扶贫信贷风险补偿、担保和奖励机制。创新扶贫社会参与机制，广泛动员社会力量，拓宽扶贫资金来源渠道，加强社会扶贫资金的使用管理。

第二章 全面保障改善民生

完善基础教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生等民生领域的制度保障，加强基本公共服务体系建设，让发展成果更公平惠及全县人民。

第一节 坚持教育优先发展

深入实施教育振兴工程，优化城乡教育资源布局，推进义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，发展学前教育，鼓励普惠性幼儿园发展，全面提高教育教学质量。加大中小学、幼儿园建设力度，鼓励社会资本参与幼儿园和中小学建设，着力解决“超大班”问题。落实第二期学前教育行动计划，加快实施县城和乡镇政府所在地幼儿园扩容，每个乡镇至少建成2所中心幼儿园。加强义务教育学校基础设施标准化建设，确保每个中心村拥有一所完全学校。实施乡村教师支持计划，推进优质教育资源向薄弱地区延伸。完善资助方式，加强留守儿童的教育和服务，保障残疾儿童少年、家庭经济

困难学生、进城务工人员随迁子女等平等接受教育权利，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。大力建设适应就业市场的现代职业教育体系，推进产教融合、校企合作，满足本地企业用工需求。加大学校饮食卫生、校园、校车安全监管，综合整治校园周边环境，确保校园安全。推进城乡教师交流，积极引进优质教师资源，发展教师公租房，改善教师居住条件完善，建立健全教师培训长效机制，加强教师业务能力及师德师风培训。

第二节 积极促进就业

完善创业扶持政策，建立县创业服务平台，培育县创业孵化示范基地，促进以创业带动就业。加强就业援助，帮助就业困难者就业，重点支持以高校毕业生为重点的青年、城镇就业困难人员、农村转移劳动力等各类群体就业。完善公共人力资源服务体系，构建劳动者终身职业培训体系，开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。优化中小企业创业环境，落实促进就业的财政保障、税收优惠、金融支持等政策措施。完善就业失业统计指标体系。

第三节 优化收入分配格局

以增加城乡居民收入、缩小收入分配差距、规范收入分

配秩序为重点，逐步形成合理有序的收入分配格局。加大强农惠农富农力度，促进农民收入持续较快增长。鼓励和支持家庭经营、集体经营、合作经营等多种经营方式，扶持农业规模化、专业化、现代化经营，提高农民经营收入；加强农村劳动力转移就业技能培训，提升就业质量，不断提高农民务工收入。加快提高城镇居民收入，健全工资决定和正常增长机制，完善工资指导线制度，改革机关事业单位工资和津贴补贴制度，不断提高城镇居民收入。充分发挥市场机制在要素配置中的决定性作用，更好地发挥政府对再分配的调控作用，明显增加低收入者收入，持续扩大中等收入群体，调节过高收入，缩小城乡、区域、行业和居民之间收入差距。支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。完善鼓励回馈社会、扶贫济困的税收政策。

第四节 健全社会保障体系

实施全民参保计划，基本实现社会保险法定人员全覆盖。全面推行社会保障“一卡通”。坚持社会统筹和个人账户相结合的城镇职工基本养老保险制度，完善城乡居民基本养老保险制度。完善社会医疗保险制度，全面实施城乡居民大病保险制度。加强城乡低保、农村五保管理工作，完善以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助等基本生活救助和

医疗、教育、住房、就业等专项救助相结合的社会救助体系。完善住房保障体系，继续实施保障性安居工程，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，保障居民住房需求。

第五节 提高人民健康水平

完善医疗卫生服务体系。统筹推进医疗、医保、医药改革，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。建立完善分级诊疗制度，形成医院、卫生院、村卫生所分工合理的医疗服务体系。推进县中心医院、县中医保健医院建设，支持县医院、中医院改造升级。加快乡镇卫生院、社区卫生服务机构标准化建设，确保一级以上医疗机构均建成合格的急救站，并纳入院前急救体系。强化基本药物零差率销售的监管和用药指导，进一步巩固和完善基本药物制度。加强疾病预防控制、妇幼保健、采供血、卫生应急等薄弱环节建设，加大重大传染病和地方病防控力度。鼓励社会办医，培育具有较高知名度和市场竞争力的社会办医疗机构。加强中医药医疗保健服务体系建设，加快建设县级综合医院和乡镇卫生院中医门诊建设，大力培养中医药继承和创新人才。

广泛开展全民健身运动。继续加强公共体育设施和全民健身公共服务体系建设，引导鼓励体育俱乐部和社团建设，鼓励社会资本参与公共体育设施的建设运营。开展健身指导

和体质监测，提高全民健康素质。推进乡村体育设施配套建设，鼓励体育人才下乡指导。建设县体育中心游泳馆、国家级摩托车赛场、县健身中心等项目，加大公共体育场馆和设施免费、低收费向社会开放力度。丰富体育赛事活动，积极承接和举办重大体育赛事，促进全民健身与竞技体育全面发展。积极培育和引导体育消费，推动体育产业与健康养老、文化旅游等相关产业的融合发展。

第六节 全面加强人口工作

逐步完善计划生育政策，完善人口发展战略。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。保障妇女平等就业机会和政治权利，提高妇女参与经济发展和社会管理能力。加强未成年人保护，关注未成年人成长发展。完善残疾人基本公共服务体系，建立健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。积极应对人口老龄化，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充覆盖城乡的多层次养老服务体系。完善公办、农村公益性养老机构，建设完善县中心养老院、乡镇养老院、农村幸福院，支持各类市场主体增加养老服务和养老产品供给。积极发展居家养老，加强医疗卫生机构与城镇社区居家养老服务机构、农村幸福院的合作，提供医养护一体化服务。

第七节 推进基本公共服务均等化

着力创新基本公共服务供给机制、管理运行机制，完善财政保障机制、监督评价机制，健全基本公共服务标准体系。推进城乡基本公共服务规划一体化、推动城乡基本公共服务制度衔接。加强农村基本公共服务投入，实现基本公共服务由户籍人口向常住人口扩展，加强对特定人群特殊困难的帮扶。创新公共服务提供方式，推动基本公共服务提供主体和提供方式多元化，扩大基本公共服务面向社会资本开放的领域。增大公共服务 PPP 模式供给，广泛吸引社会资本参与。

第三章 推进社会治理体系和治理能力现代化

发挥党的领导核心作用，发展社会主义民主，坚持依法治县，强化法治的引领规范作用，推进治理体系和治理能力现代化。

第一节 发展社会主义民主

坚持人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。坚持党要管党、从严治党，全面提高党的建设科学化水平。坚决执行县人大及其常委会的决议、决定，

自觉接受人大法律监督、政协民主监督，提高人大代表建议、政协委员提案的办理实效。推进协商民主广泛多层制度化发展，广泛听取民主党派、工商联和人民团体意见，支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。落实好各项拥军优属制度，完善基层群众自治制度，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

第二节 健全社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。坚持依法治党、从严治党方针，坚持走群众路线，完善基层民主科学决策机制、矛盾调解化解机制、基层便民服务机构、党风政风监督检查机制四项基础制度，提高基层治理法治化水平。强化基层组织，以网格化管理、社会化服务为方向，健全依法维权和化解纠纷机制，完善基层综合服务管理平台，及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求。深入开展双拥共建，密切军政军民关系。

深入推进“安全桐柏”创建，坚持安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”制度，持续推进安全生产“六打六治”活动，加强安全生产支撑体系建设，突出重点领域安全监管、隐患排查和治理整顿，坚决遏制重特大安全事故发生。强化

食品、药品、餐饮卫生、消防等安全监管，保障人民群众健康安全。完善立体化社会治安防控体系，加强社会治安综合治理，保持打击各类犯罪行为的高压态势，健全应急管理体系，努力创造和谐安定的社会环境。

第三节 全面推进依法治县

深化执法体制改革，健全法规体系，推动规范文明执法。加快法治政府建设，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，推行综合执法，实现政府活动全面纳入法治轨道。建立政法机关协同办案系统，加强司法监督，促进司法公正，提高司法公信力。严格执行廉洁自律各项规定，注重从源头上预防和治理腐败，完善惩治和预防腐败体系，推进反腐倡廉建设。加强普法宣传教育，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设。

专栏 10 社会事业项目

1、教育

全面改薄：计划投资 9 亿元，改造校舍 90 万平方米，改扩建学校 22 所。

教师周转房：计划投资 1.35 亿元，新建宿舍 9 万平方米。

中心幼儿园建设：计划投资 0.8 亿元，新建幼儿园校舍 3 万平方米，新建城区幼儿园 20 所（含民办）。

附设学前班建设：计划投资 0.3 亿元，改造校舍 3 万平方米，新建乡镇园区幼儿园 40 所（含民办）。

职教中心建设：计划投资 3.2 亿元，新建职教中心一个。

职业教育改薄：计划投资 0.4 亿元，改造校舍 4 万平方米，新建中等职业学

校一所。

普通高中建设：计划投资 2 亿元，改造校舍 20 万平方米，新建普通高中一所。

中西部连片开发项目：计划投资 37.4 亿元，改造校舍 25 万平方米，设备购置 15 万件套。

2、卫生

县级综合医院建设项目（二期）：该项目在现有基础上，再投资 1 亿元，总占地增加到 130 亩，建筑面积增加到 16 万平方米，设置病床增加到 600 张，岗位 900 个。

桐柏县中医保健康复医院：拟于 2016 年投入资金 1 亿元开工建设，2019 年建成投入使用。总占地面积 15000 平方米，建筑面积 20000 平方米。

妇幼保健院综合楼建设项目：迁址到县中心医院旧址，在现有项目资金基础上再投入资金 1000 万元。

12 个乡镇卫生院改建项目：计划总投资 6000 万元，每个乡镇卫生院投资 500 万元，可新增建筑面积 2000 平方米，同时配置救护车 12 台、指挥调度系统一套、重症监护设备和抢救室等。

4 个中心乡镇卫生院建设项目：分别在毛集、平氏、安棚和月河四个乡镇各投入资金 3000 万元，进行业务用房扩建工程，可新增建筑面积 10000 平方米。

220 个村级卫生室建设项目：共计投入 1.1 亿元，每个卫生室投入资金 50 万元，全部打造成环境优雅、设置合理的标准化卫生室。

卫生信息平台建设项目：五年内分批次争取政策性资金共 2000 万元，建设卫生信息中心，总占地 3800 平方米，建筑面积 2100 平方米，同时建立各不同专业信息系统和配置计算机等有关设备。

卫生学校附属医院建设项目：该项目拟投资 3000 万元，在卫生学校内建设附属一眼病房楼和门诊楼，建筑面积达 2700 平方米，并配置相关医疗设备。

3、文化设施

城区公共服务项目：“三馆一院”建设项目，文化馆、图书馆、博物馆及桐柏大剧院，投资 3.5 亿元。新建县科技馆、县群艺馆、县青少年宫。建设淮源文化展馆、淮源规划展示馆：

公共文化服务标准化项目：建设 16 个乡镇综合文化站，投资 1.6 亿元。建设 215 个村级综合性文化服务中心，投资 2.15 亿元。

文化资源保护与开发：桐柏县楚长城保护开发利用项目，投资 8.35 亿元、桐柏县传统村落保护开发利用，1.45 亿元、回龙革命纪念地保护开发利用，投资 6.3 亿元。

4、社会治理

政法基础设施建设项目：司法改革服务中心建设；对我县有关法庭及 7 个基层法庭配备审判设施、信息设备；检察院职务犯罪侦查办案基地、警示教育基地建设。

5、养老

以乡镇政府为主，对 50 个幸福院、16 个敬老院进行改造提升，床位 3000 个左右。

以县政府为主，在城区建造一所中心养老院，新增床位 500 个左右。

以社会资金为主，再建 3—5 所养老院，新增床位 1000 个左右。

以项目资金为主，努力打造中原抗衰老映山红养老社区，以休闲旅游为主的石步河养老示范区，新增床位 3000 个左右。

以上四个方面计划总投资 70 个亿，新增床位达到 4500 个左右。

6、社会保障

残疾人康复中心建设：拟投资 600 万元，占地面积 3000 平方米，内设床位 100 张，配备康复器材 500 件，培养专业康复师 20 名，康复协调员 30 名，为残疾人进行康复训练提供优良服务。

残疾人“阳光家园”托养中心建设：残疾人“阳光家园”托养中心拟投资 400 万元，占地面积 2000 平方米，内设床位 100 张，配备专业护工 50 名，着重解决重度贫困孤寡老人的生活问题。

残疾人就业培训基地建设：拟投资 600 万元，建立专业的残疾人就业培训基地，建设面积 3500 平方米，配置电脑 40 台。

第七篇 未来五年行动纲领的实施保障

建立健全规划实施保障机制，举全县之力，集全民之智，共同努力共同推进规划落实，确保各项目标任务的顺利完成。

第一章 发挥党的领导核心作用

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，为实现“十三五”规划提供坚强保证。坚持全面从严治党，自觉践行“三严三实”，严明党的纪律和规矩，把纪律挺在前面，落实和完善

“4+4+2”党建制度体系，大力倡树市委作风建设“四句话”，用好“一改双优”、“三亮三评”、“四督四查”、大督查，健全改进作风长效机制。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

第二章 健全规划实施管理制度

加强各类规划编制、实施和管理的制度建设，充分发挥本规划对桐柏经济、政治、文化、社会、生态五位一体总体发展的导向调控作用，保障本规划的顺利实施。

第一节 强化规划衔接协调

加强各级各类规划与总体规划的衔接，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化本规划在各项专项规划、乡镇规划、年度计划以及相关政策的中心地位。县各专项规划和乡镇总体规划要围绕本规划的战略目标和主要任务，结合本部门、本地区主要工作和薄弱环节，深入调查研究，做好具体政策措施细化任务，强化约束性指标的衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、政策措施上相为补充，空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

第二节 加强监测评估考核

根据各级监测评估指标和评估方案，优选适宜县情的监测评估指标，制订科学、合理、合规的评估方案。完善监测评估制度，强化监测人才培养，建设过硬监测人才队伍。及时对本规划实施情况的跟踪监测和分析，定期向县人民代表大会及其常务委员会汇报监测分析结果，自觉接受人民代表的监督检查。按时组织对本规划实施情况进行中期评估，引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和可靠性。将本规划的约束性指标纳入各部门、各乡镇经济社会发展综合评价和绩效考核体系，细化规划考评的奖惩办法，形成完备的考评奖惩体系。

第三章 广泛调动各方面积极性

坚持依法行政，加强政策宣传引导和组织协调，合理配置公共资源，发挥市场在资源配置中的决定性作用，动员和引导全社会力量共同参与到规划的落实之中。

第一节 切实履行政府职责

明确政府责任。各部门和乡镇必须树立责任意识，加强规划实施的组织落实。实行规划目标责任制，及时制定规划实施方案，分解落实规划目标和任务，明确部门分工，落实工作责任。加强和改善宏观调控，提高政府经济调节、市场

监管、社会管理和公共服务的能力，有效引导和配置社会资源。健全健全分类指导实施机制，完善决策目标体系、执行责任体系和考核监督体系。

形成政策支撑合力。依据规划提出的目标和任务，统筹协调上下级和各部门之间的经济社会发展政策，衔接配合短期政策与长期政策，增强政策导向作用。围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策，完善政策法规，即要在加强有效需求方面，综合实施消费、投资、产业和财政等政策，也要在供给方面，加强供给侧优化、重组等结构性改革，引导市场主体行为，激发市场主体的积极性和创造性。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强针对性政策办法工具箱建设，为各项发展目标实现提供有力政策支撑。

强化公共财力保障。科学统筹公共财力投向投量，强化财政增收节支，优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、生态、公共服务和新型城镇化等领域的财政支出和项目投入。加大资金整合力度，优化配置，强化管理，优先投向关键领域和薄弱环节。运用财政杠杆，提高政府投资的引导力和带动力，优选适宜本地发展的 PPP 项目，引导社会资本投资。加强财政监督管理，建立健全财政支出绩效评价制度，最大限度发挥财政资金的使用效益。

突出重大项目带动作用。大力推进项目载体科学有序实施。做细、做实重大项目的前期工作，建立健全项目咨询评

估、审议决策制度。通过“一企一策”等手段，加大招商引资力度，营造良好的投融资环境。积极推行精细化项目管理，科学、高效保证项目顺利实施。

第二节 动员全社会共同参与

面向社会、面向群众，以规划信息公开为主渠道，广泛采取多种形式，加强对规划的宣传，增强公众对规划的认识和了解，凝聚社会共识，动员和引导全社会力量一起行动，自觉主动地共同推进规划落实。有效组织引导公众参与规划的实施和监督，发挥新闻媒体、群众社团等团体的桥梁和监督作用。

“十三五”时期发展的宏伟蓝图已经绘就。全县广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持“四个全面”战略布局，在县委、县政府的正确领导下，解放思想、实事求是，开拓创新、乘势而上，推动桐柏经济社会发展再上新台阶、各项工作再上新台阶，为全面建成小康社会加快现代化建设，为我县在豫南经济社会发展中走在前列而努力奋斗。