

# 桐柏县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

桐柏县人民政府  
2006年3月

# 目 录

第一章 规划背景 .....	1
一、“十五”发展回顾 .....	1
二、“十一五”发展面临的形势 .....	5
第二章 “十一五”总体发展战略 .....	8
一、战略定位 .....	8
二、战略方针 .....	8
三、战略目标 .....	9
第三章 产业发展部署 .....	12
一、工业 .....	12
二、农业 .....	16
三、基础设施和基础产业 .....	20
四、服务业 .....	24
第四章 社会主义新农村建设 .....	31
一、农业综合生产能力建设 .....	31
二、农业社会化服务体系建设 .....	31
三、农村基础设施和公共事业建设 .....	32
四、农村改革 .....	33
五、农民收入 .....	34
第五章 资源利用与可持续发展 .....	36
一、循环经济 .....	36
二、环境保护 .....	37
三、生态建设 .....	39
四、人口可持续发展 .....	39
第六章 创新能力建设 .....	41

一、科技创新能力	41
二、教育事业	44
三、人才	45
第七章 和谐社会建设	46
一、社会保障体系	46
二、就业	46
三、医疗卫生、广播电视和体育事业	47
四、民主政治和民主法制	48
五、精神文明	49
六、诚信建设	49
七、社会稳定	49
第八章 体制改革和对外开放	51
一、体制改革	51
(一) 行政管理体制改革	51
(二) 国有企业和国有资产监督管理体制改革	51
(三) 非公有制经济	52
(四) 宏观调控领域改革	52
(五) 市场经济秩序	53
二、对外开放	54
(一) 利用外资	54
(二) 进出口	55
(三) 对外合作	56
(四) 投资环境	56

## 目 录

# 桐柏县第十二届人民代表大会第五次会议 关于《桐柏县国民经济和社会发展第十一个 五年规划纲要（草案）》的决议

桐柏县第十二届人民代表大会第五次会议，认真听取和审议了《桐柏县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》，会议决定批准这个计划纲要（草案）。

一、农业综合生产能力建设 31

二、农业社会化服务体系建设 31

三、农村基础设施和公益事业建设 32

四、农村改革 32

五、农民收入 34

## 第五章 资源利用与可持续发展 36

一、提升经济 36

二、环境保护 37

三、生态建设 38

四、人口与计划生育 39

## 第六章 创新能力建设 41

## 第一章 规划背景

### 一、“十五”发展回顾

“十五”是我县改革开放以来经济社会发展最快的时期之一。在这一时期，我县紧抓国家有利政策机遇，积极实施工业立县、项目统揽、开放带动、发挥优势、协调发展战略，加快推进工业化、城镇化、农业产业化进程，不断扩大改革开放，努力调整优化产业结构，有效解决经济社会发展中出现的问题和矛盾，成功战胜非典疫情和自然灾害的挑战，保持了国民经济和社会事业持续快速发展，综合实力有了大幅度提升，城乡面貌发生了显著变化，人民群众得到了较多实惠，社会主义民主政治和精神文明建设继续加强，实现了全面建设小康社会的良好开端。2005 年全县生产总值达到 42 亿元，年均增长 11.3%，人均生产总值突破 1000 美元，达到 9654 元，年均增长 15.6%，财政收入完成 1.22 亿元，年均增长 15.2%。与“九五”末相比，经济总量、地方财政收入均翻了一番，经济社会发展进入了全面提升产业层次、加快经济转型、促进统筹协调发展的新阶段，为“十一五”的更快发展奠定了坚实基础。

**经济结构不断优化，城乡居民生活水平显著提升。**2005 年三次产业结构比例调整到 27:54:19。林牧业总产值占农业总产值比重达到 54%，以茶叶、中药材、螺旋藻、林果等为主的特色产业进一步壮大。碱硝化工、金银矿产品开发等支柱产业实力显著增强，工业对县财政贡献份额达到 65%。旅游、城镇开发、交通运输、餐饮、旅馆等服务业加速发展，第三产业占国民经济比重达到 19%。非公有制经济快速发展，总量占国民经济比重达到 53%。城乡居民生活水平稳步提高。2005 年，城镇居民人均可支配收入与农民人均纯收入分别达到 6773 和 1929 元，年均增幅

分别达到 10.6% 和 7.8%，解决了 1.57 万贫困人口温饱问题。城乡居民生活环境、消费水平均有明显改善和提高，全县社会消费品零售总额达到 17 亿元。

**工业化进程明显加快，支柱产业快速膨胀。**2005 年，工业总产值 66 亿元，工业增加值 20.75 亿元。先后完成了安棚碱矿 20 万吨/年纯碱生产、吴城碱矿 10 万吨纯碱改建、海晶碱业 10 万吨纯碱扩建、安棚 20 万吨/年芒硝生产、兴业矿业 700 吨/日采选、硝酸银生产、纯银加工提纯等项目建设，碱硝化工、金银矿产品开发、中药材提纯加工、螺旋藻种植加工、农副产品加工已逐步发展成为我县工业经济的支柱产业。全县天然碱产量达到 60 万吨，黄金产量 1300 公斤，白银产量 45 吨，白银提纯加工 160 吨。

**传统农业稳定增长，特色产业初具规模。**2005 年，全县农业总产值达到 20.6 亿元，粮油产量达到 24 万吨，其中优质粮油产品产量占 85%。全县茶叶种植面积扩大到 1.6 万亩，其中优质良种茶园占 40%。全县有林地面积达到 136 万亩，其中经济林面积 35 万亩。螺旋藻养殖面积达到 50 万平方米。中药材种植面积达到 4 万亩。各种花卉、绿化苗木种植面积达 3500 亩。

**基础设施投入不断加大，服务功能逐渐增强。**“十五”期间，全县累计完成固定资产投资 42.3 亿元，比“九五”时期净增 19.9 亿元，年均增长 20.1%。交通建设方面：宁西铁路建成并投入运行，开工建设了信南高速、驿宛高速，累计改扩建省道以上公路 152.6 公里，县乡公路 291 公里，2005 年全县通车总里程达到 940.5 公里；水利建设方面：新建了龙潭河水库，完成了赵庄水库等一大批中小水利工程的修缮，新增有效灌溉面积 8.71 万亩，旱保田 2.5 万亩，水土流失治理面积 125 平方公里；城镇建设方面：先后实施了县体育中心、英雄广场、滨河公园、三合园、春秋园、殡葬厂、龙泽潭公墓、县城第二自来水厂、污水处理、城镇燃气供应等一批基础设

施建设项目，完成了大同街、桐山街、站前大道、南环路、淮源大道等城镇主街道的改扩建工程，实施了以政府机关迁建、淮北工业城建设为主要内容的淮北新区开发，进一步拉大了城镇框架，获得了河南省最佳人居环境奖和省级卫生县城。到 2005 年末，县城建成区面积达到 10 平方公里，城区居住人口 7.8 万，城镇化率 29.6%。教育、卫生、通讯、广播电视、体育等各项社会事业基础设施建设和装备水平进一步提高，为人民提供了较好的生产、生活环境。

**各项社会事业同步发展，和谐稳定局面不断巩固。**文化建设取得突破性进展。成功举办了两届中国·桐柏淮河源文化旅游节，实施了全国百家、全省四家红色经典旅游景点之一中共中央中原局旧址、红色经典电视剧《桐柏英雄》、河南佛教学院等一批重点文化工程，初步形成了盘古之乡、淮河正源、中国碱都、佛教胜地、英雄桐柏等一批文化品牌。教育事业快速发展。新建成淮源实验中学、育英学校、铁路学校等一批社会力量办学学校，共改造中小学危房 31000 平方米。卫生事业投入不断增大，服务功能逐步增强。建成县疾病控制中心，完成毛集等 8 个乡镇卫生院改造工程。科技事业稳步推进，科技成果转化力度不断加大。全县累计投入科技发展资金 2600 万元，获得省、市重大科技成果 16 项。体育、邮政、通讯、餐饮、娱乐等领域建设投资也大幅增加，社会公益事业对社会的服务范围进一步扩展，服务质量明显提高。

体制改革和对外开放继续深化，社会主义精神和政治文明建设成效显著。扎实推进粮食直补和农村税费改革。乡镇机构改革进展顺利，农村信用社改革、农村改革、教育改革等稳步推进。国有中小企业和粮食企业改制进展顺利，改制企业基本形成自主发展、自我完善的机制。企业发展环境逐步优化，“四乱”治理效果明显。引导民间资本进入公益性服务领域，产生较好社会效益。不断扩大投融资渠道，初步构建多元化投融资模式。

坚持实施“开放带动”战略，全面扩大开放，招商引资成效明显。五年累计引进县外项目 576 个，引进到位资金 16.4 亿元，其中引进境外到位资金 645 万美元。

实施了一大批民心工程，和谐社会建设取得明显成效。社区文明建设工作取得新发展，城镇居民文明意识不断增强。“三个代表”和先进性教育活动成效明显，机关面貌和干部作风明显改善。普法教育不断深入，群众法律维权意识显著增强。社会治安、综合治理工作成效显著，社会大局保持稳定。

专栏 1 “十五”计划主要发展目标完成情况

指标名称	“十五”计划目标		“十五”完成	
	2005 年计划	年均增长%	2005 年实际	年均增长%
生产总值(亿元)	32	9.5	42	11.3
人均生产总值(元)	7190	9.4	9654	15.6
工业总产值(亿元)	50	16	66	19.5
工业增加值(亿元)	14	15	20.75	19.2
三次产业结构	34.4:43.8:21.8		27.54:19	
地方财政收入(亿元)	1.1	9.5	1.22	15.2
全社会固定资产投资(亿元)	30(五年累计)		42.3(五年累计)	
城镇化水平(%)	28		29.6	
年末总人口	44		43.3	
人口自然增长率(‰)	6		4.27	
农民人均纯收入(元)	1750	6	1929	7.8
城镇居民人均可支配收入(元)	5200	5	6773	10.6
城镇失业率(%)	4		3.5	
初高中在校生规模(万人)	6.2		6.3	
公路通车里程(公里)	500		940.5	

## 二、“十一五” 发展面临的形势

“十一五”是我县集中精力实施第三步发展战略，加速经济结构战略调整，全面建设富强桐柏、和谐桐柏和小康社会的重要时期。当前及今后一个时期，我县面临着许多发展机遇和有利条件。

从国际形势看，和平、发展、合作成为时代主流，国际形势总体稳定，经济全球化深入发展，生产要素流动和产业转移加快，各国经济发展的相互联系和影响日益加深。外部环境总体上对发展有利，具体有以下主要内容：一是欧盟、美国、日本等经济强国的经济复苏，刺激并拉动全球经济在未来几年处于上升通道，极大推动国际市场的需求增加，为扩大我国经济增长的外部需求创造了更好的条件。二是金融、贸易、投资等多领域的体制变革，使我国市场更全面深入融合到世界经济体系，为经济增长创造更好的供需条件。WTO 过渡期将在“十一五”期间结束，使我国能够更方便快捷地在全球范围内配置资源，吸收或引进国际资本、技术和人才，开拓更广宽的国际市场，从而使经济增长获得更多的国际（市场）资源支持。

从国内情况看，“十一五”是我国经济进入新一轮增长周期的上升期，也是人均 GDP 从 1000 美元向 3000 美元迈进的黄金发展期。随着人均收入水平不断提高，消费结构的升级将迅速增快，需求的多样性导致拉动经济增长的产业将大大增多，巨大的国内外市场需求将推动我国经济继续高速增长。同时随着消费的升级，产业结构的调整，产业与产品的升级将进一步加快，资源与环境的双重制约将迫使传统的经济增长方式得以改变，技术的进步及公共政策的导向将使集约型增长方式得以初步建立。同时廉价劳动力优势和高储蓄率仍是推动我国经济增长的重要因素。以构筑社会主义和谐社会为目标的全面建设小康社会将深入实施，各项社会事业将大大发展，第三产业将逐步壮大成为推动经济增长的重要动力之一。工业化、城镇化进程进一步加快，并仍将是“十一五”时期经济社会快速发展的主

要载体。

从县内条件看，“十一五”也将是我县经济社会发展的黄金时期。我县地处中原腹地，是典型的承接东部资本、技术向西部溢出与转移的过渡带，充裕的发展空间和优越的区位条件是我县重要的后发优势。一是“十五”期间的巨大的建设投入已显著改善了我县基础设施条件，制约发展的交通瓶颈已大大缓解，城镇化水平也有较大提高，供水、用电、通讯等网络设施大为改善，这些均为新一轮的经济快速增长提供了坚实的保障。二是工业化进程快速推进，工业经济已成为我县经济增长的主导力量。以三个工业园区为载体的特色产业板块初步形成，并将在资源循环利用的模式下不断发展壮大。非公有制经济的规模和效益逐渐增大，已成为工业经济的新兴助力。三是随着工业化进程的加快和基础设施的改善，文化、旅游服务业进入新的快速发展期。以文化旅游业为主导的新型服务业发展后劲十足，势头强劲，并将带动相关餐饮、旅馆、娱乐业快速发展。为企业提供仓储、运输等的物流业也将在“十一五”期间得到较快发展。同时，随着全县城镇化进程的不断加快，城镇社区服务也将成为新的社会服务业模块，并有力推动全县服务行业整体发展。四是开放程度不断扩大，招商氛围更加浓厚。我县优势产业与境外资金、技术的融合更加紧密，部分产业企业已经实现了与国外资金、技术的结合；开放融入使我县在更大范围整合资源，吸收生产要素为我所用，并逐步推动县域经济进入快速发展时期。

同时，“十一五”期间我县经济社会发展也面临许多困难。结构调整任务艰巨；经济增长方式粗放；社会就业压力大；影响发展的体制性矛盾突出。

综上所述，“十一五”及今后更长的时期，全县必须牢固树立科学发展观，坚持项目统揽战略不动摇，抢抓机遇，主动出击，以更加积极务实的作风克难攻坚，调动一切积极因素加快发展，提升经济综合实力，缩小与

发达县（市区）的差距。本总“正一十” 章二第

专栏 2 国家投资支持的重点领域

- ◇ 新农村建设：农村公路、饮水安全、沼气等可再生能源和新能源、农村义务教育、公共卫生和基本医疗服务体系、远程教育和通广播电视工程、优质粮食产业工程、良种工程、农业服务体系等。
- ◇ 公共服务：义务教育、职业教育和劳动力技能培训、重大疾病防治体系、公共卫生、文化和体育设施、公检法司基础设施、食品药品安全监督设施、安全生产监督、气象、防洪等防灾体系、扶贫开发等。
- ◇ 产业升级：支柱产业、高技术产业、现代物流和农村大型批发市场、重点企业等。
- ◇ 自主创新：知识创新工程、核心技术、关键设备自主研发和国产化、科研基础设施、高技术产业化等。
- ◇ 资源环境：节能节水节材、循环经济示范、资源勘察勘探、环境污染治理、重大生态建设工程等。
- ◇ 基础设施：重大水利工程、信息化和信息安全基础设施、县城和重点集镇供水设施、战略物资储备、县城污水和垃圾处理设施等。

## 第二章 “十一五”总体发展战略

### 一、战略定位

“十一五”时期，桐柏经济社会发展的战略定位是：坚持以科学发展观为主题，坚持以项目统揽经济社会发展全局，坚持以转变经济增长方式，调整经济结构，加强薄弱环节建设，推进协调发展为着力点，坚持以改革开放和科技进步为动力，坚持以促进人的全面发展为根本出发点和落脚点，加速实施工业立县、项目统揽、开放带动、发挥优势、协调发展战略，突出培育发展碱硝化工、金银矿产、中药材、螺旋藻、农副产品加工五大产业，做好新农村建设、文化旅游、城镇开发等重点工作，大力推进新型工业化、农业现代化、城乡一体化和社会法制化进程，进一步增强综合经济实力和区域竞争力，建设工业强县、旅游名县、林果大县，创建和谐桐柏，争做改变南阳西强东弱的排头兵，力争提前实现全面建设小康社会的奋斗目标。

### 二、战略方针

坚持抢抓机遇，加快发展，增强综合经济实力。把发展作为第一要务，千方百计保护好、引导好、发挥好各方面的积极性，用发展的办法解决经济社会中的突出问题，努力保持较高的经济增长速度和较高的经济增长质量，进一步缩小与全省、全国平均水平的差距。

坚持调整经济结构，提高区域竞争力。坚持走新型工业化道路，全方位调整产业结构、城乡结构和所有制结构，推进协调发展。加快调整工业结构，提高产业层次，实现工业由大变强。大力发展服务业和社会事业，实现服务业和社会事业发展由慢变快。强力扶持“三农”发展，实现农业由弱变壮。加快促进城镇化，优化区域布局，推进城乡一体化发展，建设

社会主义新农村。

坚持转变增长方式，促进可持续发展。积极建设低投入、高产出、低消耗、少排放、能循环、可持续的国民经济体系和节约型社会。全面开发、利用和保护自然资源，发展循环经济，加强环境保护和生态建设，创造良好的人居环境。

坚持推进改革开放，激发内在潜力。继续深化经济体制改革，积极推进行政管理体制、加快社会事业管理体制、不断完善社会主义市场经济体制，为经济社会发展提供强大动力。坚持以开放促改革、促发展，继续实施开放带动战略，大力推进招商引资，全面提高对外开放水平，努力建设更加开放、更具活力的开放型经济体系。

坚持促进人的全面发展，着力构建和谐、和谐社会。注重社会公平，努力缩小差距。积极扩大就业，增加居民收入。健全公共服务，完善社会保障体系。构建安全防护机制和应急处理机制，努力营造安全社会。推动物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。努力形成民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。

### 三、战略目标

**总体目标：**在优化结构和提高效益的基础上，继续保持较高的经济增长速度和较高的经济增长质量，进一步缩小与全省、全国平均水平的差距，到2010年，人均生产总值达到17650元，实现建设工业强县、旅游名县、林果大县奋斗目标。经济增长方式明显转变，社会主义新农村建设取得显著成效，基础设施建设明显加强，主导产业优势突出，城乡一体化建设有实质性突破，人口素质明显提高，可持续发展能力显著增强。社会主义市场经济体制进一步完善，对外开放水平进一步提高，城乡居民收入进一步增加，经济发展进一步协调，整个社会更加和谐。

**宏观经济主要预期目标：**全县生产总值平均增长13.1%，其中第一

产业增长 6.9%，第二产业增长 18.1%，第三产业增长 16.9%。按 2005 年价格计算，到 2010 年，全县生产总值达到 78 亿元，人均生产总值达到 17650 元，达到和超过全省平均水平。物价总水平基本稳定。城镇登记失业率控制在 4% 以内。

**经济结构调整主要预期目标：**一、二、三产业比调整为 19：58：23。碱硝化工、金银矿产、中药材、螺旋藻、农副产品加工五大产业占全县国民经济的比重达到 40%。非公有制经济比重达到 85%。城镇化水平达到 38%。

**基础设施建设主要预期目标：**全社会固定资产投资年均增长 17% 左右；公路通车总里程达到 1842 公里，其中高速公路 54.18 公里；发电机组容量达到 8 万千瓦。县城供水能力达到 5 万吨；县城及重点集镇污水处理、垃圾处理实现达标排放。

**人民生活主要预期目标：**居民收入水平和生活质量有较大提高，城镇居民人均可支配收入年均增长 10%，农民人均纯收入年均增长 10% 以上，农村公益事业有实质性发展，城乡居民居住条件和生活环境明显改善。

**社会发展主要预期目标：**科技基础设施和技术创新能力进一步加强，科技对经济增长的贡献份额达到 52%。基本普及高中阶段教育，巩固发展九年义务教育、职业教育和成人教育。文化、旅游、餐馆旅馆等服务业快速发展，服务水平和质量显著提高。卫生、体育、广播电视事业全面发展，社会保障体系逐步健全，公共服务体系进一步完善，精神文明、政治文明和民主法制建设取得明显成效。

**可持续发展主要预期目标：**人口自然增长率控制在 5.5‰ 以内，总人口控制在 44.3 万；森林覆盖率达到 58%；生态环境逐步改善，资源对经济社会发展的保障能力得到增强，资源开发利用率进一步提高，万元 GDP 能耗进一步降低。

专栏3 “十一五”时期经济社会发展主要目标

指标名称	2005年	2010年	年均增长(%)	指标属性
生产总值(亿元)	42	78	13.1	预期性
人均生产总值(元)	9654	17650	12.6	预期性
财政收入(亿元)	1.22	2.3	13	预期性
全社会固定资产投资(亿元)	14.03	25.3	16.9	预期性
城镇新增就业(千人)		累计3万人		预期性
转移农业劳动力(千人)		累计6万人		预期性
城镇登记失业率(%)	3.5	4		导向性
服务业增加值(万元)	8.2	17.9	16.9	导向性
非公有制经济增加值(亿元)	21.4	66.3	24	导向性
畜牧业产值占农业总产值比重	25.3	40		导向性
城镇化率(%)	29.6	38		导向性
高中阶段毛入学率(%)		85		预期性
年末总人口(万人)	43.3	44.3	5.5%以内	约束性
耕地保有量(千公顷)	38.4	35		约束性
万元生产能耗(吨标准)	1.02	0.80		约束性
主要污染物排放总量减少(%)		10		约束性
森林覆盖率(%)	38	58		导向性
外贸出口总额(万美元)	50	200		预期性
实际利用外资总额(万美元)	314	1000		预期性
城镇居民人均可支配收入(元)	6773	10776	10	导向性
农民人均纯收入(元)	1929	2810	10	导向性

注：规划指标的属性 导向性指标，主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用实现；预期性指标，体现政府意图，主要通过完善市场机制和政策导向机制努力实现，约束性指标，主要通过政府合理配置公共资源和有效运用行政力量确保完成。

## 第三章 产业发展部署

### 一、工业

#### (一) 总体要求及目标

坚持以加快工业化进程为主导,以促进工业结构升级和膨胀工业经济总量为主线,走切合我县实际的新型工业化道路。“十一五”期间,按照总量快速增长、结构优化升级、优势行业突出、产业集群带动、园区协调推进、发展模式转型的总体要求,重点培育发展五大主导产业,打造十强企业,全面提升产业结构层次,不断延伸产业和产品链条,增强我县工业的竞争力,把我县建成产业特色明显、综合竞争力强的资源开采加工业基地,实现由资源大县向产业大县的转变。力争到2010年全县工业总产值达到150亿元,年均增长19.2%,其中规模以上工业总产值62亿元,年均增长23%,工业对财政的贡献份额达到80%以上。

#### (二) 发展重点

突出发展五大产业。即以碱硝资源开发为主的碱硝化工业,以黄金白银为主的矿产开发加工业,以中药提纯为主的中药材生产加工业,螺旋藻养殖加工业和农副产品加工业。力争到2010年,五大产业占全县工业经济的比重达到70%以上,形成有一定规模的碱硝化工基地、矿产品开采加工基地、中药材种植加工基地、螺旋藻养殖加工基地和农副产品加工基地。

● 大力发展以天然碱、芒硝为主的碱硝化工业。重点围绕天然碱、芒硝和相关的无机化工、PVC型材产品,进一步拉长产业链条,优化产业结构,实现循环和综合节约开发利用,在“十一五”期间建成国家级生态工业示范区、“中国天然碱都”和亚洲最大的天然碱化工基地。

进一步扩大纯碱生产规模。2010年,纯碱生产规模达到120万吨,小

苏打达到 20 万吨，工业粗碱达到 15 万吨。

积极实施芒硝开发。以桐柏明星化工公司为主，在完成 25 万吨芒硝项目的基础上，到 2010 年建成 40 万吨芒硝扩建项目，形成年产 50 万吨芒硝生产能力。

重点开发碱硝化工产品。“十一五”期间，重点实施硝酸钠、亚硝酸钠、玻璃、洗衣粉、硅酸钠、亚硫酸钠、五钠、硅胶、白炭黑等建设项目，“十一五”末总规模达到 70 万吨以上。

● **大力发展以黄金白银为主的矿产业。**按照抓两头带中间的发展思路，在充分挖掘现有产业生产能力的同时，进一步加大资源勘探力度，增加资源储备，扩大生产规模，提高可持续生产能力。到 2010 年，全县黄金年产量达到 2 吨、白银 60 吨、硝酸银 300 吨、氰化银钾 140 吨、氯化金 5 吨、电镀银板 30 吨、银微粉 40 吨，把桐柏建成全国最大的硝酸银生产基地和有一定影响的黄金、白银加工基地。

加大金属矿藏探采力度。实施金、银、铁等金属矿探采工程，增加矿石储量，重点完成银洞坡金矿西部探矿、老湾西部金矿探采、日采选 5000 吨镍矿开发、河坎银矿探采等工程。

加大金银等金属产品的深度开发。重点围绕粗银提纯、硝酸银、银粉、镀银板、金铂、氰化银钾、氰化金钾等一批项目，实施深度开发，发展精细加工，扩充工业总量，期末总规模达到 1000 吨。

加快非金属矿开发。重点抓好石灰石、蓝晶石、油页岩、莹石、氟化工、氟石粉等矿产品的开发，实施蓝晶石矿、高级耐火材料、氟石粉、莹石、氟化工、油页岩等项目，到 2010 年，力争实现非金属系列产值 5 亿元以上。

● **大力发展中药材生产加工业。**重点抓好佗王药业、粉葛加工等项目建设，积极申报“桐桔梗”地理标志产品认证，建设栀子色素、香

料厂和粉葛加工及营销企业 5-8 家，逐步把桐柏培育成全省有一定影响的中药材提纯加工基地。

● **大力发展螺旋藻养殖加工业。**利用得天独厚的天然碱卤水资源优势，积极与国内外大企业集团挂靠联合，加速膨胀规模，创办加工企业。到 2010 年创办龙头加工企业 2-3 家，产品产量达到 3000 吨，逐步把桐柏培育成全国规模较大的螺旋藻生产加工基地。

● **大力发展农副产品加工业。**围绕板栗、木瓜、无患子、花生、茶叶、山野菜、禽肉蛋等产品，强力培植龙头加工企业。“十一五”期间，重点实施一批油脂加工扩建、保健饮料扩建、方便米生产加工、板栗加工、木瓜香料提取加工、无患子生产加工、林板浆纸生产、粉葛加工、白酒生产扩建等项目，逐步把桐柏建成南阳重要的农副产品加工基地。

积极推进工业园区建设。安棚化工城、淮北工业城、埠江轻工业城是我县扩大开放的平台。“十一五”期间，重点制定完善建设规划和产业规划，搞好水、电、路、通信等配套设施建设，建立快捷的服务机制，最大限度地吸引更多国内外知名品牌、生产企业和优势企业入驻园区，把“三城”建成桐柏经济发展最具活力的块状经济带。在产业布局上，安棚化工城以建设国家级生态工业示范区和国家循环经济试点为目标，重点规划部署碱硝化工产业，加强水、电配套建设，打造“中国天然碱之都”，规划面积控制在 5 平方公里。淮北工业城在完善配套基础设施的基础上，重点规划部署高新技术产业，进一步加快建设进度，逐步建成科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业示范区，规划面积控制在 6 平方公里。埠江轻工城发挥区位优势，规划部署以油碱化工为主的轻工业和服务业，重点做好发展规划，加强电网配套设施建设，改变供电结构，规划面积 3 平方公里，目标是建设全市小城镇建设明星镇、示范点和乡镇工业经济龙头。

快速膨胀工业经济总量。电力工业重点抓好碱矿、芒硝矿等用电企业自备电厂项目建设，争取开工一批电力建设项目，提高供电能力，缓解能源瓶颈制约。机电工业在抓好县属三家机械加工企业的嫁接改造基础上，进一步加快不锈钢阀门、液压件等项目建设。建材工业重点发展水泥、建材、环保装饰材料等产品，建设百万吨级水泥生产基地。通过技术改造和新上一批先进技术项目，进一步培育壮大桐柏具有一定竞争力的碱硝化工、金银矿产、中药材加工、螺旋藻养殖加工、农副产品加工、电力、机电和建材八大工业基地。对于基础条件好、增长潜力大的碱矿、银制品公司、芒硝矿、金矿、银矿、怡健、盛煌油脂、佗王药业、金神饮品等 20 余家重点企业，给予重点扶持，力争到 2010 年全县销售收入超亿元企业达到 10 家以上。大力支持和引导非公有制经济发展，到 2010 年，非公有制经济增加值达到 66.3 亿元。

努力搞好管理创新。加快现代企业制度建设，建立完善公司法人治理结构，建立健全经营者的激励与约束机制。引导服务企业加强成本、资金、质量、安全、信息、营销管理，积极发展电子商务，提高企业的市场竞争力。树立以人为本的管理观念，加强人力资源开发和管理，突出抓好企业家队伍建设，培养和造就一批优秀企业家。发展企业文化，培育企业精神，为企业发展提供持久的精神动力、智力扶持和思想保证。

加大政策支持力度。整合工农业结构调整资金、县域经济发展专项资金、科技三项费用等财政性资金，重点支持优势产业，重点企业。在国家政策允许范围内，继续实行和兑现税收优惠政策。对符合国家产业政策和土地利用总体规划的项目用地优先安排，保证重点企业建设用地需求。做好银企关系协调工作，协调银行优先向优势产业、重点企业投放贷款。鼓励和支持企业通过资金信托、上市融资、发行债券和利用外资等多种形式拓宽融资渠道。着力解决好已破产、倒闭企业的历史遗留问题，确保下岗、

失业人员生活有保障，老有所养。加强安全生产和法制建设，落实安全生产责任制，为企业发展创造良好环境。

#### 专栏4 支柱产业发 展重点

- ◇ 碱硝化工业：发展重点围绕天然碱、芒硝以及相关的无机化工、生物化工、生物制药、PVC 型材等产品开发利用。
- ◇ 金银矿产业：发展在充分挖掘现有产业生产能力的同时，进一步加大资源勘探力度，提高可持续生产能力。
- ◇ 中药材：发展应重点围绕中药龙头加工企业，扩大原料种植面积，培育壮大产业规模。
- ◇ 螺旋藻养殖业：发展应积极寻求挂靠联合，加速膨胀规模，创办加工企业。螺旋藻养殖基地要扩展到有条件的所有乡镇，努力把桐柏建成全国最大的螺旋藻生产加工基地。
- ◇ 农副产品加工业：要围绕优势农副产品开发，重点实施产品的精深加工项目。

#### 专栏5 工业重点工程

- ◇ 安棚碱矿 40 万吨/年纯碱扩建，总投资 63000 万元；
- ◇ 明星化工公司 30 万吨/年元明粉生产，总投资 12000 万元；
- ◇ 20 万吨/年工业粗碱加工，总投资 8000 万元；
- ◇ 油页岩矿产综合开发，总投资 30000 万元；
- ◇ 150 万吨/年水泥熟料生产，总投资 50000 万元；
- ◇ 20 万吨/年硝酸钠、亚硝酸钠生产，总投资 15000 万元；
- ◇ 螺旋藻养殖加工，总投资 10000 万元；
- ◇ 3 万吨/年植物油生产，总投资 1600 万元；
- ◇ 银洞坡西段探矿及 800 吨/日采选新建，总投资 1100 万元；
- ◇ 老湾金矿 800 吨/日采选新建，总投资 6000 万元；
- ◇ 5 万吨洗衣粉生产，总投资 13000 万元。

## 二、农业

### (一) 总体发展目标

按照区域化布局、标准化生产、规模化种植、产业化发展的要求，加快发展现代特色农业，促进农业增产增效，实现由山区农业县向经济强县的转变。到2010年实现农业总产值26亿元，年均增长7%。

## （二）发展重点

重点发展八个比较优势突出、市场前景广阔的特色产业，即粮食、花生、中药材、茶叶、花卉、螺旋藻、畜牧养殖、林果业和蔬菜。按照“一山两线”总体布局原则要求，突出抓好林果、茶叶、中药材、螺旋藻、花卉五大特色产业和基地建设。

● **粮食**：以提高粮食品质为中心，以品种结构调整为重点，搞好粮食作物内部结构调整。在稳定粮食作物面积、确保总量平衡的基础上，按照食用、饲用和加工专用所需，调整优化粮食作物品种结构，大力发展优质专用品种，推进粮经二元结构向粮经饲三元结构转变。小麦：播种面积稳定在30万亩左右，主攻单产，增加总产，在普遍提高品质、产量的基础上，重点培育以城郊、吴城、月河、淮源、安棚、平氏、新集等乡镇为主的15万亩优质小麦生产基地，并在优质小麦生产加工方面创出名牌。水稻：面积稳定在23万亩，优质专用率85%以上，重点以吴城、月河、固县、城郊、毛集、淮源、安棚等乡镇为主，合理布局籼、粳、糯优良品种，建设20万亩优质稻生产基地。

● **花生**：根据市场需求，积极采用先进技术，主攻单产，改良品质。全县面积稳定在25万亩左右，产量6.5万吨。以毛集、黄岗、吴城、固县四乡镇为重点，建设20万亩无公害优质花生基地。积极培育以花生、大豆、油菜籽为主要原料的盛煌、江记食用油脂等加工企业，扩大生产加工规模，推进产业化经营。

● **中药材**：重点抓好桐桔梗、栀子、无患子、夏枯草、葛根、木瓜、天麻等地道中药材规范化种植基地和产品链建设，对适宜的品种，尽快完

成 GAP 基地认证、集体商标注册或原产地域产品保护认证，逐步把桐柏建成全市重要的中药材生产基地。到 2010 年，中药材种植面积达到 20 万亩以上。以佗王药业、安棚结肠炎胶囊公司为龙头，培育中药材、保健品、香料、色素加工企业 3-5 家。充分发挥县中药协会职能，建立完善中药材集散市场，按 GSP 要求建成 1-2 家中型中药经销企业，构建富有桐柏特色的现代中药产业体系。

● **茶叶：**重点抓好现有老茶园低产改造，大力发展以程湾、淮源、月河、吴城、城郊、固县为主的优质无公害茶叶生产基地，总面积稳定在 2 万亩。同时，高标准建设集种植、良种繁育、栽培技术推广、科技开发为一体的茶叶示范园，建成一里岗茶叶一条街批发市场，打造淮河源绿茶品牌。

● **畜牧养殖业：**坚持“一手抓发展，一手抓防控”的方针，突出发展优质牛羊生产，重点抓好重大动物疫病防控、良种繁育、饲草饲料、兽药安全四大服务体系建设，继续实施好“抓小区，带农户，促进农民增收”活动，加快县乡村三级疫病防检基础设施项目、畜禽良种繁育项目和“金牧阳光”工程项目建设，全面改变畜禽饲养方式，实行畜牧业标准化生产，发展生态环保畜牧业，确保村容整洁，环境优良。到 2010 年，全县专业小区发展到 150 个，规模养殖场 600 个，专业户 15000 户，完成 10 个无公害畜产品生产企业的认证和优质畜产品生产基地认定；建成乳制品加工、板鸭松花蛋加工、牛羊肉加工等龙头企业 5 个，打响桐柏绿色畜产品品牌，使畜牧产值达到 10 亿元，占农业总产值 40%，规模养殖产值占到畜牧业产值的 50% 以上。

● **以板栗、杨树为主的林果业：**坚持建设林果大县战略目标不动摇，利用淮河源头的独特区位优势，积极开展退耕还林、荒山造林、营造生态林等绿化造林工程。产业布局上，重点在淮河流域和长江流域干支流沿线、二郎山水库和赵庄水库库区等生态地位重要的区域，建设一批重点

林业生态工程；尽可能利用宜林地发展建设一批以速生丰产林、经济林、苗木花卉为主的林业产业基地，达到生态体系和产业体系相互促进，协调发展。到2010年，新增造林面积30万亩以上，以板栗（30万亩）、木瓜（10万亩）、杨树（10万亩）为主的三大主要树种产业基地达到50万亩，全县有林面积累计达到158万亩，森林覆盖率由“十五”末的43.7%提高到58%以上，木材加工利用率达到50%，经济林果品储藏加工率达到40%以上。

● **螺旋藻**：瞄准国内外市场需求，坚持市场运作、协会管理、政府服务、效益第一，大力发展螺旋藻养殖、加工、研究和销售，把螺旋藻建成桐柏的重要支柱产业和全国最大的螺旋藻生产加工基地。重点在“两线一城”（G312线、桐明线和安棚化工城）区域内的乡镇建设规范化、规模化养殖基地，到2010年达到10000亩。以怡健为龙头，搞好螺旋藻的深加工。围绕基地和加工企业，创建行业协会，培育经纪人队伍，推进产业化发展。

● **苗木花卉**：以月河花卉基地和淮源、新集育苗基地为基础，突出兰花等名优特色品种，继续办好兰博会，培育宣传桐柏兰花品牌，做大做强苗木花卉产业。到2010年，发展精品兰花3万盆，盆栽观赏植物4万盆，苗木花卉种植面积8000亩以上。

● **蔬菜**：积极实施“菜篮子”工程，逐步扩大种植面积，提高品质，扩大规模，进行无公害生产，重点抓好以月河、固县为主的10000亩无公害萝卜、白菜基地，以吴城、安棚为主的5000亩莲菜基地，以平氏为主的1000亩芹菜基地，以城郊、月河为主的3000亩的野菜基地建设。到2010年，全县蔬菜播种面积达到10万亩，产量15万吨，把桐柏蔬菜种植业建成省认定的无公害农产品基地。

#### 专栏6 农业特色产业重点工程

- ◇ 果、药、茶基地建设：依托桐柏自身优势，建设优质林果、药、茶基地40万亩，发挥龙头企业优势，带动周边发展。
- ◇ 国际农发基金贷款项目：实施发展茶叶和以粉葛为主的中药材种植，以及畜牧养殖等农业综合开发，实现农业可持续发展。
- ◇ 螺旋藻种植基地项目：依靠天然碱都这一优势，加快螺旋藻种植基地建设，使该项目生产基地达10000亩。
- ◇ 优质中药材种植基地建设：建设中药材基地20万亩，其中，粉葛、桔梗、夏枯草等草本药材基地3万亩，木瓜、无患子等木本药材基地17万亩，加快桐柏产业结构调整步伐。
- ◇ 茶叶系列综合开发：在有关乡镇实施茶园新扩建，茶叶新品种生产开发等项目，面积2万亩，创建淮河源绿茶品牌。
- ◇ 木瓜香精提取加工项目：建设木瓜香精深加工项目，达到年生产木瓜香精200吨，拉长产业链条。
- ◇ 省沽油基地建设项目：依托桐柏山优势，加快省沽油绿色开发，在有关乡镇建设1万亩省沽油基地。
- ◇ 以野生大豆为主的濒危名贵野生植物原生境保护工程：实施以野生大豆等为主的名贵野生植物保护。

### 三、基础设施和基础产业

#### (一) 城镇体系建设

“十一五”期间，城镇体系建设以城镇化为中心，统筹城乡发展，推进城乡一体化进程，重点实施中心城镇带动和产业带动战略。按照合理布局、节约土地、集约发展的原则，以创建省级文明城市、卫生城市、园林城市、旅游名县和争取国家人居环境范例奖为总目标，加速县城建设，扩大框架，完善功能，扩充容量，提升形象，增强城市综合竞争力。围绕产

业优势、区位优势，积极推进农村小城镇快速发展，形成集中连片、集约开发的块状网络格局，逐步实现由城乡二元结构向城乡一体化方向发展。

**总体战略布局为：**以县城为中心，淮源、吴城、月河为卫星城，发展埠江、毛集两翼，形成中、东、西三个经济协作区；以交通干线为轴线，形成南北两个经济带，北部为矿产资源开发带，南部为商贸和加工业经济带；以淮源风景名胜区为主体，形成休闲、旅游区；以安棚化工城为基础，形成碱硝化工循环经济示范区。

**期末发展目标是：**

- 县城总人口 10 万人，城镇化水平达到 38% 以上；
- 县城建设用地规模控制在 14 平方公里以内，规划控制区在 28 平方公里以内；
- 新增城区供水能力 4 万吨/日，乡镇供水能力 1.05 万吨/日；
- 新增城市污水处理能力 4 万吨/日，垃圾无害化处理能力 200 吨/日；
- 新增民用天然气供应能力 915 万  $m^3$ ，城区燃气普及率达到 90%；
- 城镇建成区绿化覆盖率提高到 38%；人均绿地面积达到 12.5 平方米；
- 工业用水重复利用率达到 60%，污水集中处理率达到 90%；
- 城镇居民人均住房建筑面积达到 35 $m^2$ ，人均道路面积 20 $m^2$ ；
- 完成城镇基础设施投资 12 亿元。

## **（二）交通运输及公路网络建设**

“十一五”期间，要建设形成通畅、高效、安全的公路网络，优化、完善公路运输体系，重点建设农村公路和配套的大中型桥梁，提高综合交通运输承载能力，打通南北两条高速的联络线，力争实现全部行政村、50% 以上的自然村通公路的目标。

### 专栏7 交通重点工程

- ◇ 国家、省规划高速公路。完成上海 - 武威高速公路（桐柏段）续建工程、完成岳随高速 29.96 公里联络线项目、完成安棚化工城 - 312 国道连接武威高速 12.5 公里二级公路项目、驿宛高速公路。
- ◇ 千线路网新建、改建。启动桐柏 - 毛集 - 明港界路段一级公路建设；完成毛集镇 - 确山界、毛集镇 - 泌阳界等连接周边县市二级公路及佛教学院与 312 国道连接公路建设项目。
- ◇ 农村公路建设。建设县道 271 公里，乡道 395 公里，村道 629 公里。
- ◇ 桥涵建设。建设县乡公路大中桥 680 座，8800 延米；
- ◇ 场站建设。完成铁路、公路 15 个客货场站和 1 个乡道渡口建设，年客运量达到 364 万人次。

### （三）电力电网建设

满足电力系统安全稳定原则的要求，做到新建与改建相结合，重点发展长距离高压输送，新建 220K V 变电站 1 座，实现重点乡镇各一座 35KV 变电站，期末全县用电量达到 50000 万千瓦时。

#### 期末发展目标是：

- 新建 220K V 变电站 1 座；
- 新建安棚 35KV 变电站，主变容量 5000KVA；
- 新建田园站二期工程，增容 5 万 KVA；
- 新建回龙 35KV 变电站，主变容量 4000KVA，架设 35KV 线路 15KM；
- 完成淮源站增容，新增容量 5000KVA；
- 完成毛集站 110KV 升压，架设 110KV 线路 35KM；
- 完成月河站、城郊站、淮源站、郑老庄站 35KV 及田园站 110KV 调度自动化系统；

- 完成电网建设总投资 7500 万元。

#### (四) 水利设施建设

按照全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理的原则，坚持以兴利除害为中心，以水资源优化配置为重点，着力解决洪涝灾害、干旱缺水、水环境恶化等制约社会经济发展的突出问题。“十一五”期间，重点做好水保科技示范园、农村安全饮水、淮河防洪体系、病险水库除险加固等工作。

##### 专栏 8 水利发展重点

- ◇ 新增水土流失治理面积 130 平方公里；
- ◇ 新增治涝面积 2.7 万亩，节水灌溉面积 0.8 万亩；
- ◇ 新增旱保田面积 3.4 万亩，有效灌溉面积 5.2 万亩；
- ◇ 解决农村安全饮水 5.0 万人；
- ◇ 水产品总产量达到 1.5 万吨；
- ◇ 新建塘堰坝 660 座、机灌站 90 座、机井 254 眼；
- ◇ 完成二郎山、银盘河等 20 座中小型水库除险加固；
- ◇ 完成龙潭河水库建设，力争石步河水库开工建设；
- ◇ 提高淮河城区及干流堤防洪标准，城区标准达到 50 年一遇，干流堤防 20 年一遇；
- ◇ 水源地保护工程。采取生物措施和工程措施，保护水源地 4 处，即淮河一水厂、龙潭河水库、水帘河水库及银盘河水库。
- ◇ 完成基础设施建设投资 1.5 亿元。

#### (五) 邮政、通讯建设

“十一五”期间，邮政业务重点加强对埠江、吴城、安棚、程湾、毛集的支局建设；移动通讯营业网点要普及到相对集中的村委，力争普及率达到 25%，网通要做到光缆入村，行政村信息覆盖率达到 80%。

期末发展目标是：

- 邮政年运营收入达到 1200 万元；
- 新增移动基站 40 个，运营收入达到 1 亿元；
- 新增模块局 106 个；
- 新增网通固定资产 6000 万元，移动通讯固定资产投资 6000 万元。

#### 专栏 9 基础设施建设重点

- ◇ 城区开发建设: 县城建设用地规模控制在 14 平方公里以内, 规划控制区在 28 平方公里以内, 县城总人口 10 万人, 镇居民人均住房建筑面积达到  $30\text{m}^2$ , 人均道路面积  $20\text{m}^2$ 。建成区绿化覆盖率提高到 38%; 人均绿地面积达到 11 平方米。全县城镇化水平达到 38% 以上。
- ◇ 基础设施建设: 新增城区供水能力 4 万吨/日, 乡镇供水能力 1.05 万吨/日。新增城市污水处理能力 4 万吨/日, 垃圾无害化处理能力 200 吨/日。工业用水重复利用率达到 60%, 污水集中处理率达到 90%。新增民用天然气供应能力  $915\text{万 m}^3$ , 城区燃气普及率达到 90%, 完成城镇基础设施投资 12 亿元。
- ◇ 电力电网建设: 新建 220K V 变电站一座及安棚 35K V 变电站, 主变容量 5000K VA、田园站二期工程, 增容 5 万 KVA、回龙 35K V 变电站主变容量 4000KVA; 完成毛集站 110K V 升压、架设 110K V 线路 35km; 完成月河站、城郊站、淮源站、郑老庄站 35K V 及田园站 110K V 调度自动化系统。
- ◇ 通讯建设: 新增移动基站 40 个, 新增模块局 106 个。

## 四、服务业

### (一) 文化

“十一五”期间, 我县文化产业发展的总体目标是引入市场机制, 按照经济效益和社会效益相结合、政府扶持和社会文化相结合的原则, 优化

资源配制，加大对文化产业的投入，加强文化基础设施建设，尽快把我县文化资源优势转化为产业优势，以促进县域经济的全面发展。力争经过“十一五”的努力，造就一批文化人才，生产一批文化精品，建设一批高水平文化设施，打造一批文化内涵深刻的人文景观，逐步形成与我县改革开放和经济建设相适应、相配套、相促进的现代文化格局，把我县建成人民群众素质优良、文化资源充分开发利用、文化事业繁荣、文化产业兴盛、文化旅游兴旺、文化生活丰富多彩的文化产业强县。

### **发展重点：**

● 积极发展淮河源文化。抢救修复淮渎庙；建设以矿产博物馆、淮河源文化陈列馆、原生植物保护区、淮源书画院等为主要内容的淮河源大型文化园、淮源明清一条街以及“大禹导淮”等体现城市文化形象的主体标志性建筑物；出版淮河源文化系列丛书，制作宣传光盘；赋予街道、重点建筑物、路标、招牌等富有淮河源文化意义的名称，逐步确立淮河源文化在全国的独特地位，增强淮河源文化的吸引力和影响力。

● 大力开发苏区文化。保护和修复中共中央中原局旧址等重点革命活动遗址和纪念地，建设桐柏革命纪念馆，拍摄反映桐柏革命斗争故事的电视连续剧《桐柏英雄》。

● 建设佛教文化胜地。建设河南佛教学院，使之成为佛教文化的研究中心、佛教艺术的传播中心、宗教与社会主义相适应的示范中心；修葺水帘寺、云台禅寺、普化寺等重点寺院；开展佛道文化研究、保护、开发、利用工作。

● 打造盘古之乡品牌。完善盘古祖殿建设，修建盘古开天大型雕塑；引资建设盘古文化村；开发淮源景区及启母岭景区盘古神话景点群落；筹备召开国际盘古神话研讨会。筹办世界华人寻根问祖活动；申报世界级桐柏山盘古神话非物质文化遗产。

● 着力挖掘抢救发展桐柏皮影戏、桐柏山歌等特色民间文化。

● 加强文化阵地建设。修复桐柏文庙，改造现有的文化馆、图书馆和影剧院，建设淮北新区宣传文化中心和县博物馆。实施农村电影“2131”工程，逐年增加农村电影放映设备，提高农民的精神文化需求。加快推进乡镇文化站、村级文化大院等群众文化活动公共场所建设，完善综合服务功能，为群众开展文化活动提供方便。

● 活跃文艺创作。坚持“二为”方向和“双百”方针，组织、引导、鼓励文化艺术工作者深入基层，深入群众，不断进行文化创新，创作优秀文艺作品，繁荣文化事业。坚持以人为本，积极开展丰富多彩的文化娱乐活动。积极发展社区文化、企业文化、校园文化、乡村文化，营造浓厚的文化氛围，丰富人民群众的精神文化生活。

● 加快推进文化体制改革。创新体制，有序推进经营性文化事业单位转企改制。拓宽融资渠道，吸引社会资本投资文化产业。积极整合文化资源，推进文化与旅游、经济有机结合，加强文化产品开发，重点培育3-5家有一定实力和竞争力的文化企业，推进文化产业大县建设。

## （二）旅游

“十一五”我县旅游业的发展目标是以资源为基础，以市场需求为导向，以可持续发展为目标，以培育旅游支柱产业为总要求，构筑大旅游框架，打造精品，强塑品牌，实现旅游资源大县向旅游名县的跨越。争取“十一五”期末，全县年接待游客总量达到100万人次，旅游业的直接经济收入达到5000万元，综合收入达到4亿元，完成创建淮河源国家森林公园中国优秀旅游城市及AAAA旅游区。

### 发展重点：

● 实施“八线、两点、四区”建设工程。八线即：以古栗园、太和寺为主景点的栗园古寨旅游线路；以红石崖、桂泉寺、清泉寺为主景点的

质、佛教文化旅游线路；以桃花洞、黑龙潭、情人谷为主景点的鬼谷子文化旅游线路；以淮祠、淮汉鸳鸯池、六盘谷、太白顶为主景点的淮河探源旅游线路；以盘古大神卧像、盘古溪等自然景观为基础的盘古之乡寻根旅游线路；以通天河、水帘寺、承恩草堂等为主景点的《西游记》雏形文化旅游线路；以龙潭河水库、田王寨、佛教学院为主景点的生态、佛教文化旅游线路；以黄岗红叶园、启母顶为主景点的红叶、奇石观光旅游线路。两点即：鸳鸯池景点和黄岗红叶园景点。四区即：淮河源景区、水帘洞景区、龙潭河景区、启母顶景区。围绕这些建设重点，采取政府主导，市场运作，机制激励等措施，打造千里淮河探源游、盘古之乡寻根游、红叶奇石观赏游、佛道揽胜神秘游、生态农业观光游、矿产科普淘金游，推出桐柏2-3日游，把我县旅游业经营成全县经济发展的支柱产业。

● 实施“四修复一完善”工程。按照“突出一条线（七七工作团诞生地、叶家大庄、榨楼），构筑红三角（桐柏、确山、新县）”的思路，打造红色旅游线路。主要任务是：修复中共平氏军分区旧址；修复“七七工作团”旧址；修复叶家大庄中原局旧址；修复榨楼革命纪念馆；完善英雄广场配套设施建设。

● 围绕“五寺三庙一院一殿”，狠抓硬件建设，提升我县盘古文化和佛道文化游的品位。五寺即：水帘寺、云台禅寺、桂泉寺、黑明寺。三庙即：淮渎庙、文庙、祖师顶。一院即：河南省佛教学院。一殿即：盘古祖殿。

● 完善淮河源国家森林公园基础服务设施建设，提高接待能力和水平。

● 创建2-3家有一定实力的旅行社和旅游服务中心。

● 完成国家AAAA级风景区和国家级地质公园的申报工作。

### （三）餐饮旅馆业

“十一五”期间，围绕创建旅游名县的目标，进一步强化旅游接待功能，提升接待服务质量，重点实施星级宾馆建设工程。2010年，星级宾馆达10家，其中四星级宾馆1家，星级宾馆床位达2100个。城区所有旅游饭店都按星级标准管理经营，达到管理规范，服务优质，卫生文明。每家涉外宾馆、饭店都要有1-3个具有特色和地方风味的餐饮产品。

在规划布局上，主要景区内以小旅馆、小客栈为主，严格控制数量与规模，提倡并引导“农家乐”式的旅游接待设施。2006年，争取水帘阁度假村申报三星级成功。2007年，建成桃花洞清风苑度假村（2008年上三星级）。2010年前，水帘洞、太阳池、太白顶、古栗园、黄岗红叶园、笔架山风情园等主要景区（点）以小型化、分散化为原则，在严格保护自然环境基础上，按旅游总体规划要求，建成具有地方特色和乡土风情的小旅馆、小客栈，形成与游客人数相适应的接待能力，争取餐饮旅馆业收入占全县旅游综合收入的50%。

#### 专栏10 文化、旅游重点项目

- ◇ 文化发展重点：重点围绕发展淮河源文化、苏区文化、盘古文化、佛教文化四大文化，建设一批重点文化工程。
- ◇ 红色景点：恢复修缮中共中央中原局（叶家大庄）、回龙乡榨楼豫鄂边省委旧址、“七七”工作团旧址、平氏镇中共桐柏区委机关等革命旧址。
- ◇ 旅游线路及基础设施：完成盘古溪生态游、通天河、月河笔架山、红桂清等线路的开发建设，完善淮源风景名胜区基础设施建设。
- ◇ 佛道文化：高标准建成河南佛教学院。修建、修缮云台禅寺、东祖师顶道观、桃花洞普化寺、淮渎庙。
- ◇ 宾馆餐饮：建成星级宾馆10家，其中四星级宾馆1家，星级宾馆床位达2100个。
- ◇ 实施“一山八线两点四区”建设重点工程，建设大旅游。主要有淮源风景区开发建设、龙潭河库区旅游开发、红色旅游、盘古文化游、桐柏文庙修复及开发建设工程。

#### （四）物流业

加快发展商贸流通业。结合国家“万村千乡”市场工程的实施，重点抓好物流设施及配套建设，完善物流政策，发展物流网络。进一步改造提高传统商贸流通业，大力发展新型商贸流通业。积极推行代理制、配送制和连锁经营等现代流通方式及电子商务等新型交易手段，建立城乡一体的市场信息。逐步构筑物流基础设施平台、物流信息平台、物流配套设施平台和物流产业政策体系四大平台。

加快发展新型物流业。培育物流需求市场，发展现代化、高效的物流企业和企业物流。要按照“培育大市场，搞活大流通，发展大商贸”的思路，重点推广连锁经营、物流配送、特许经营、电子商务等新型业态，实现由传统流通业向现代流通业的转变。积极引导连锁经营从超市、百货店向便利店、专卖店等多业渗透，从传统商业零售、餐饮业向汽车服务、家政服务、教育培训、维修服务 etc 新型服务业拓展。“十一五”期间，全县社会消费品零售总额年均增长 12% 以上。

#### （五）住宅房地产业

合理批用建设用地，促进城市、城镇发展。以经济适用房和商品房建设为重点，抓好住宅小区和“安居工程”建设，提高住房成套率。“十一五”期间建成 1000 户左右的经济适用住房，争取使城镇居民人均住房面积达到 35 平方米的小康标准。完善一级房地产交易市场，规范二级交易市场，逐步建立比较完善的房地产交易市场，比较健全的房地产管理体系，比较合理的房地产收益分配体系，使住宅房地产业成为国民经济的重要产业。

#### （六）社区服务业

“十一五”期间，我县社区服务业发展的目标是：社区服务业发展要以高于 GDP 的增速增长，社区文化、医疗等主要服务领域得到快速发展。重点搞好规范性社区服务中心建设项目，建成 3 个规范性社区服务中心。

到 2010 年，基本建成功能齐全、规范运作的县、乡、社区居委会为一体的社区服务网络，各项社区服务全面发展，基本实现社区服务网络化、服务事业产业化、兴办主体多元化、服务队伍社会化、服务管理规范化、服务事业产业化、服务工作制度化、服务手段科学化、服务质量标准化。

### (七) 金融保险业

进一步完善金融机构体系，支持国有商业银行、股份制银行和城市商业银行发展，积极吸引各类金融企业到我县设立分支机构。积极发展中小金融企业和农村金融组织。加强金融监管，优化发展环境，进一步增强金融业对经济发展的支撑作用。加快保险业发展，大力引进国内外知名保险机构，发展农村政策性保险。积极发展信用担保等金融中介服务组织。

## 第四章 社会主义新农村建设

按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，全面落实党在农村的各项政策，制定建设规划，稳步推进社会主义新农村建设，促进农业更加发展，农民更加富裕，农村更加和谐。到2010年，实现农民人均纯收入2810元，年均增长10%，农业综合生产能力明显提高，农业科技进步步伐明显加快，农村各项事业全面发展，农村贫困人口温饱问题基本解决，社会主义新农村建设取得明显进展。

### 一、加强农业综合生产能力建设

坚持把加强农业综合生产能力建设作为当前乃至今后一个时期农业和农村工作的一项重大任务。认真贯彻落实国务院关于深化土地改革严格土地管理的决定，严格保护耕地特别是基本农田，稳定并努力扩大粮食播种面积。加强农田水利建设，加快中低产田改造，改善农业生产条件，确保“十一五”期间新增有效灌溉面积5.2万亩、旱保田3.4万亩，节水灌溉面积0.8万亩，改造中低产田6万亩。继续实施种子工程、植保工程、畜禽水产良种工程和优良树种繁育工程，加强良种繁育和推广工作。研究落实促进农业稳定增长的长效机制。

### 二、发展完善农业社会化服务体系

以实施“百村千户农业科技服务工程”为重点，推进农业科技进步。围绕“一山两线”布局，大力发展农业科技示范区和优势农产品生产示范基地，逐步建成林果、茶叶、中药材、螺旋藻、花卉等特色产业都有1-2个示范园区。加快建立以农业技术推广站、科研机构、社会科技服务机构等多方投资、共同参与的现代化农业科技推广服务网络新体系。实施“绿色证书工程”、“跨世纪青年农民科技培训工程”、“星火人才培训工程”、“阳光工程”等，切实加强农村人才队伍建设。

建设和完善农产品质量安全体系。加快农业标准化的研究制定和推广工作，全面实施标准化农业生产。重视农产品安全生产、检测，继续加大无公害农产品的申报争取工作。建立农产品检验监测体系，逐步实行市场准入、质量追溯、认证、标识、责任追究和公示制度，全面提升我县农产品竞争力。

加快推进农业机械化。认真落实农业机械购置补贴政策，优化农机装备结构，不断提高农机装备水平，“十一五”末农业机械总动力达到100万千瓦，基本实现从耕作到收获全程机械化。

加强气象服务体系。加快气象管理体制改革的步伐，新建6-8个人工影响天气工作站和配套设施及1个标准化一类气象观测站。“十一五”末，人工影响天气覆盖面达到60%。

加快农业合作组织建设。推进产前、产中、产后服务，发展农产品农资市场，实施“万村千乡”工程，健全农业合作服务体系。“十一五”期间建成各类农业合作服务组织200个。

### 三、发展农村基础设施和公共事业

按照工业反哺农业、城市支持农村的要求，合理调整国民收入分配格局和财政支出结构，加大财政支农力度，扩大公共财政覆盖农村的范围。进一步加大涉农项目和资金争取力度，加快农村基础设施和公共服务体系建设，明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。

加强农村基础设施建设。加快农村公路建设，完善农村公路网络，确保“十一五”期间实现全县所有行政村和50%以上自然村通公路。继续实施农村安全饮水工程，力争解决5万农村人口的安全饮水问题。大力普及沼气、太阳能等农村清洁能源，农村沼气用户达到30%。

加强农村流通设施和农产品流通标准化建设。重点实施农产品物流配送、市场信息、检验检测、仓储活禽交易屠宰区等基础设施建设工程，着

力培育大型农产品流通企业。到2010年,初步建成农产品、日用消费品和农业生产资料“三大市场”全面协调发展的农村现代流通体系。

加强农村公共服务体系建设。大力扶持农村教育、文化、卫生等各项社会事业。建立农村中小学危房改造长效机制,加快寄宿制学校建设,提高农村义务教育保障水平。继续加强农村文化娱乐、图书阅览、广播电视等公共文化服务体系建设。合理配置农村卫生资源,加快乡镇卫生院、农村卫生服务站(村卫生室)的改造和建设,完善县、乡、村三级农村卫生服务网络,解决农民看病难、看病贵的问题。积极推进农村居民最低生活保障、基本养老、新型合作医疗制度建设,建立健全农村社会保障制度。

加强村镇建设规划和布局。依托园区、景区、交通干线和特色产业基地,开展小城镇建设。重点建设中心村,合理归并自然村,引导农村住宅建设适度集中,提高供排水、电力、道路、卫生等设施配套水平。加强旧村镇规划改造,优化美化村容镇貌,提高农村文明程度。

#### 四、全面深化农村改革

稳定完善以土地承包为主的农村基本经营体制。长期稳定土地承包关系,保障农民的土地承包经营权,全面推进林权制度的改革。建立健全农村承包土地合理流转机制,推动农业适度规模经营。加快林地流转步伐,探索活栗木流转机制,全面推进林地制度改革。改革征地制度,严格区分公益性和经营性用地,缩小公益性征地范围。完善征地程序,坚持公开透明,确保农民的知情权和参与决策权。改革土地征用补偿方式,提高补偿标准。建立征地和土地转让最低价格制度,按照区划定价制度保障农民的根本经济利益。

巩固农村税费改革成果,积极推进乡镇机构、农村义务教育、县乡财政体制为主要内容的农村综合改革,建立防止农民负担反弹的长效机制。继续扩大农户小额信用贷款和农户联保贷款,推进政策性农业保险试点。

## 五、努力增加农民收入

加强对农民的职业技能培训，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移。鼓励农民参与农村基础设施建设，增加就地务工收入。进一步清理和取消农民进城务工的歧视性规定与不合理收费，建立和完善农民工劳动合同制度，改善农民进城就业环境，多渠道转移农村剩余劳动力。搞好劳务输出信息服务，组织好大规模劳力输出活动，增加农民外出务工收入，进一步壮大劳务经济。

坚持开发式扶贫方针，建立落实完善财政扶贫资金稳定增长机制，不断增加扶贫投入。突出抓好重点乡镇、重点村和重点户，继续对少数自然条件恶劣、资源贫乏、生态脆弱的乡村实施移民开发、异地脱贫。积极探索引导社会力量参与扶贫的新机制。扶持特色产业发展，提高贫困地区自我积累和发展能力，加快贫困地区脱贫步伐，到2010年基本解决农村贫困人口温饱问题。

## 六、建立促进社会主义新农村建设的长效机制

成立机构，统筹协调协调新农村建设。研究制定新农村建设的具体规划和实施方案。加大农村综合改革力度，制定完善相关帮扶和奖惩措施，为新农村建设提供保障。抓好示范试点推动，分阶段实施，争取每年完成30-40个新村建设任务。

### 专栏 11 社会主义新农村建设重点工程

- ◇ 农村沼气池建设项目：建设以沼气池、改圈、改厕、改厨为基本内容的农村户用沼气，2010 年共建沼气池 27200 个。
- ◇ 农村安全饮水工程：解决 5 万人农村居民饮用高氟水、高砷水、苦咸水、污染水及山区严重缺水问题。
- ◇ 易地扶贫开发：解决 4500 人生活在自然条件差、生态环境恶劣地区、受地质灾害和地方病威胁等需要搬迁的农村贫困人口。
- ◇ 万村千乡市场工程：建设标准化连锁农家店 600 个，建设完善物流配送中心，“十一五”末，行政村覆盖面达到 100%。
- ◇ 农业综合开发：测土配方、施肥 30 万亩；改造中低产田 6 万亩，其中农综 3 万亩，水利 3 万亩。
- ◇ 农业社会化服务体系建设：建设 5-8 个特色产业示范园。
- ◇ 无公害产品检测站建设：建设县级无公害农产品质量检测站 1 座。
- ◇ “双百工程”项目：建设 1-2 家大型农产品流通企业，2-3 家大型农产品批发市场。
- ◇ 畜牧业服务体系项目：实施县乡村三级疫病防检治基础设施项目、畜禽良繁育项目和“金牧阳光”工程项目。
- ◇ 农村公路：完成所有行政村通水泥路，实现 50% 以上自然村通公路。
- ◇ 农村卫生：实施农村新型合作医疗工程，实现乡有卫生院，村有卫生室，解决农民看病难、看病贵问题。

## 第五章 资源利用与可持续发展

### 一、大力发展循环经济，建设节约型社会

坚持资源开发与节约并重，把节约放在首位的方针，以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，大力发展循环经济，减少资源消耗和废弃物排放，提高资源利用效率，推动节约型社会建设，实现经济社会的可持续发展。2010年单位（万元）生产总值能耗比“十五”末降低20%以上。

大力发展循环经济，实现资源永续利用。围绕碱、硝、金、银、非金属等核心资源发展相关产业，形成资源循环利用的产业链，全面推行清洁生产，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。搞好安棚化工城循环经济试点和示范，推动化工、建材、机电、农产品加工等重点行业的资源节约和综合利用，加快建设循环型工业园区、农业生态园区和资源节约型城市。

合理开发保护自然资源，提高资源保障能力。加大资源勘探力度。“十一五”末新增天然碱储量5000万吨，黄金20吨，白银500吨，铁600万吨，水泥灰岩1.5亿吨，蓝晶石300万吨，芒硝矿5000万吨，莹石500万吨。对各种资源实行有限开发、有序开发和有偿开发，行政手段和经济杠杆并用，提高资源利用效率。搞好水资源、矿产资源和土地资源开发利用，严厉查处非法开采和浪费、破坏资源的违法行为，完善资源开发补偿机制和生态环境恢复补偿机制，搞好生态环境恢复。

加快建立节约型国民经济体系，推动节约型社会建设。推进节能、节水、节地、节材，加强资源综合利用，完善再生资源回收利用体系，保持以较低的资源消费支持较快的经济社会发展。强化节约意识，倡导绿色消

费，形成崇尚节俭、合理消费、适度消费的理念。逐步建立和完善可持续发展评价指标和政策体系，综合运用法律、行政、经济、科技等手段，建立健全促进节约的体制和机制，逐步形成节约型经济增长方式和消费模式。

#### 专栏 12 循环经济示范试点工程

- ◇ 合理规划淮北工业园区、安棚化工城及产业园区，申报建成安棚化工城国家级生态工业示范区和循环经济示范试点。
- ◇ 以县城和景区为基础，建设城镇循环经济试点，完善与城镇生产、生活和消费相关资源循环利用系统，创建重点节约型城镇。
- ◇ 完成安棚化工城、淮北工业园区、埠江轻工业城生态工业园区规划，做好配套建设。

## 二、加强环境保护，加大污染治理力度

以水污染防治为重点，加强淮河、长江等重点流域、重点区域水污染防治。加大工业点源、农村面源和城市环境污染的防治工作力度。2006年县城完成污水处理厂建设，2007年完成垃圾处理厂（场）建设并营运，配套建成医疗垃圾和有害危险物的无害化处理设施。2010年，城市污水处理率达到70%，淮河干流桐柏段监控段面水质达到Ⅱ类水质要求。

坚持污染物排放总量和浓度控制相结合，加强工业点源治理，促进清洁生产，削减污染负荷。加快产业结构调整，关闭取缔污染重、能耗高的“十五小”企业，淘汰落后技术、工艺、设备和生产能力；加大工业治污设施的建设力度，按照国家治理淮河工业生产废水规划要求，突出抓好化工、建材、机电、矿山、农副产品加工等淮河水系产业的环保综合整治；推行排污许可证制度，所有排污企业必须持续稳定达标排放；全面落实环

境影响评价制度和“三同时”制度，严格控制新污染的产生。加强农业源污染防治，大力发展生态农业，引导农民合理施用化肥、农药等，减少对水体、土壤的污染；加快村镇基础设施建设，解决农村、农业垃圾和生活污水的污染；加强规模化畜禽养殖污染治理，开展畜禽渔养殖污染防治示范和推广。加强城市污染治理，实施中水利用，完善城市污水处理设施的投入机制和运行管理体制，完善污水处理费的征收机制，全面开征城镇生活垃圾处理费，推进城市环保产业化。

加强环境监管。完善政府环境保护目标责任制，严格环境执法，环境保护的长效机制。加强水环境监测网络和重点污染源监测网络建设，完善环境质量监测网络。提高环境信息透明度，引导全社会参与环境保护。2010年前建成环境监测中心站一座。

### 专栏 13 环境治理重点

- ◇ 水污染治理与生态建设：加强淮河、长江等重点流域、重点区域水污染防治。到2010年，淮河干流桐柏段监控段水质达到Ⅱ类水质要求，在淮河源头实施退耕还林工程，对淮河源国家森林公园过渡带生态系统典型区域依法实施强保护。
- ◇ 城市污水和垃圾处理：建成县城污水处理厂和垃圾处理厂（场），配套完善城市污水处理管网“垃圾受运和处理设施”。2010年县城污水处理率达到70%，垃圾无害化处理率达到60%。
- ◇ 医疗废物及危险废物处理：建设医疗废物及危险废物集中处理设施，基本实现医疗废物及危险废物的安全处理。
- ◇ 淮河源面源污染治理项目：治理面积600平方公里。

### 三、加强生态建设，保护自然生态环境

以改善生态环境质量和维护生态环境安全为目标，坚持保护优先、预防为主、防治结合的原则，大力实施生态建设工程，巩固生态示范区成果，创建国家级生态示范县，实现经济社会发展与自然生态相协调。

加强生态环境保护。对太白顶国家森林公园过渡带生态系统典型区域依法实施强制保护，对淮河源生态功能保护区、赵庄水库、龙潭河库区、二郎山水库等水源功能保护区依法实施重点保护。做好土地、水、矿产、森林等重要资源开发和交通、水利、能源等重大基础设施建设过程中的生态环境保护和监管，遏制新的重大生态破坏。

实施重大生态建设工程。建设淮河源生态防护工程、干线公路通道绿化工程、山区生态建设工程、平原防护林工程、环城防护林工程。改善森林生态环境，重点建设水源涵养林、水土保持林等防护林体系。实施退耕还林，加强流域综合治理，恢复山地植被，提高生态涵养能力。对生态环境退化区域实施恢复工程，利用生物和工程措施，增强水土保持能力和自然生态恢复能力。“十一五”期间治理水土流失面积130平方公里。

加强城市生态建设。大力实施城市绿化，加强城市公园、周边山体、绿化带、片林、草坪的建设与保护，推广庭院、墙面、屋顶、桥体的绿化和美化。加大淮干城区段及城镇河塘水系整治力度，逐步恢复和建设城镇水系，改善人居环境。

### 四、提高人口素质，实现人口可持续发展

坚持计划生育国策不动摇，稳定低生育水平，控制人口数量，提高出生人口素质，积极应对人口老龄化问题，促进人口与经济社会资源环境协调、可持续发展。建立以家庭养老为基础、社区养老服务网络为辅助、公共养老设施为补充、社会保险制度为保障的养老模式。发展计划生育事业，加强计划生育基础设施建设，建立健全计划生育技术服务网络。采取有效

措施，治理出生性别比例不合理问题，完善农村计划生育家庭奖励扶助制度。提高生殖健康服务水平和出生人口缺陷干预能力，实现优生优育，全面提高人口素质。“十一五”期间，人口自然增长率控制在5.5‰以内。

#### 专栏 14 生态建设重点工程

- ◇ 建设淮河源特殊生态功能区，面积 1320 平方公里。
- ◇ 建设国家级生态农业县和生态示范县，面积 1941 平方公里。
- ◇ 建设淮河源自然保护区，国家级 42 万亩，省、市级 15 万亩。
- ◇ 公益林保护：国家、省级重点公益林保护面积达到 100 万亩以上。
- ◇ 依法实施陡坡开荒地造林 5 万亩。
- ◇ 水土保持：治理水土流失面积 130 平方公里。
- ◇ 完成国家级地质公园建设申报工作。
- ◇ 淮河源生态防护林建设，面积 4.5 万亩。
- ◇ 淮河源水土保持生态示范园区建设项目，建设水土保持示范园，治理水土流失面积 51 平方公里。

## 第六章 创新能力建设

发展科技教育和壮大人才队伍，把科技创新和人才资源开发放在更加突出的位置，深入实施科教兴县和人才强县战略，加快建立区域科技创新体系，为经济社会发展提供强有力的科技支撑和人才保障。

### 一、加强科技创新能力建设

按照提高自主科技创新能力、实现产业化的发展方向，进一步深化科技体制改革，加快创新体系建设，为经济社会发展提供强力支撑。重点推动企业研发能力、技术创新能力和研发中心建设，着力开发和应用农业科技、先进实用技术和高新技术，实施技术创新、科技示范、人才开发和科普工程。到2010年，规模以上企业全部采用新装备、新技术，实现装备、技术和产品的升级换代，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到25%以上，具有自主知识产权的产品产值占高新技术产品产值比重达到50%以上；生物技术、信息技术、现代工程技术在农业上得到广泛应用，科技进步对经济增长的贡献率达到52%，全社会研究与开发经费占全县生产总值的比例达到1.5%以上。

提高自主创新能力。以建立企业为主体、产学研结合的技术创新体系为突破口，加快创新体系建设，支持重点企业开发一批科技成果，建设一批具有较强带动能力的工程技术中心。到2010年，建成市、县两级重点实验室2家，县级工程技术中心3个。加大科技投入。依托碱硝化工产业等重点工程，支持重大技术和产业共性技术的研究和开发，关键技术的消化吸收和创新，技术装备的研制开发，提高重大装备的国产化水平。继续办好高新技术开发区和农业科技示范园区，形成若干高新技术产业成长基地。进一步扩大科技合作与交流，引进、消化和吸收国内外高新技术和先进适

用技术。加强科普工作，加大科技知识培训力度，推广一批工业、农业先进适用技术，提高全社会科学素养。

加快科研机构改革步伐。进一步改革企业科技管理模式，建立健全企业技术创新机制。重组农、林业科研推广机构，建立符合我县特点的农林科研体系和农业技术推广体系。鼓励支持农村科技人员承包租赁各类示范园区建设项目。支持民营科技企业发展，吸引国内外研究机构在我县设立研发机构。多渠道增加科技投入，建立完善以政府投入为引导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化科技投融资体制。鼓励支持科技人员承包各类示范园项目。

加快信息技术在经济社会各领域的推广应用。加强信息基础网络建设，重点推进电信网、互联网、广电网规模化经营。建立全县统一高效权威的农业信息平台和质量的信息处理系统，开发和整合气象、水利、土地、环保等各类信息资源，实现农业生产经营信息化，全面实施“金农工程”，提高信息普及应用水平。大力发展电子商务、远程教育、远程医疗、网上银行、网上社区等信息服务，加快社会服务信息化进程。到2010年，初步建成桐柏的信息网络体系。

### 专栏 15 科技创新重点项目

- ◇ 县兰花种质资源保护与种苗组培技术研究开发：建立兰花种质资源圃，保护培育兰花稀有品种，组织兰花人工栽培技术，开展兰花组织培养技术研究，建立兰花科技示范基地。
- ◇ 木瓜丰产技术标准研究：开展优良品种选育，优质壮苗培育，丰产栽培技术研究，种质资源保护，木瓜生态区域性研究等，制定木瓜技术标准。到 2010 年制定出通过国家技术监督部门认定的木瓜技术标准并在全国推广应用。
- ◇ 地震灾害预测与防预研究：收集整理我县两千年以来地震灾害发生情况和全县重要工程建设实施、重要交通、道路、桥梁情况及全县通讯、电力情况等。预测我县未来 20 年内地震发生的频度和震级，提出防震减灾的关键措施。
- ◇ 天然碱系列产品深度开发研究：围绕天然碱矿和其它矿产资源，开展纯碱和相关循环生产产品及无机化工产品的研究，重点开发超细轻质碳酸钙、碳酸钡、硅酸钠、无水硫酸钠、硫化钠等产品。实现纯碱资源的多层次的开发利用。
- ◇ 桐柏县生产力能力建设项目：充分利用信息资源和基础设施，建立桐柏县生产力促进中心和生产力网点，配备计算机、网络服务器等设备，引进专业人才，开发计算机专家等服务系统，对全县重大项目、特色产业开展全方位的技术咨询、技术服务、技术诊断和信息发布等服务。
- ◇ 支柱产业技术研究重点：碱硝产品深度开发、螺旋藻加工转化、中药材加工开发、金、银矿产品采选冶技术研究、特色农副产品加工转化。

## 二、优先发展教育事业

实施教育适度超前发展的战略，把教育摆在优先发展的战略地位，完善教育体系，推进教育创新，加快人才培养步伐。

巩固提高九年义务教育，大力发展普通高中，完全普及高中阶段教育，到2010年，全县义务教育阶段入学率100%，普通高中入学率达到85%。调整中小学布局，建设寄宿制学校，实现基础教育适度规模化均衡发展。

大力发展职业教育和成人教育。进一步办好各类职业教育、成人教育，完善函授自学、网络教育等多种教育和学习方式。加强各级各类学校和远程教育网络建设，积极推进社区教育，形成以学习型组织、学习型企业、学习型社区和学习型城市为基础的学习网络，建设全民学习、终身学习的学习型社会。

完善国家和社会资助困难家庭学生的制度，大力救助困难家庭学生上学，实现义务教育阶段困难家庭学生都能享受“两免一补”，确保困难家庭学生接受教育。

深化教育管理体制改革。进一步巩固以县为主的教育管理体制，积极探索构建规范运行的现代学校制度。继续深化教育人事制度改革，优化结构，提高素质，创新管理机制，努力建设一支高素质、专业化、具有创新精神的教师和管理人员队伍。积极鼓励和引导社会力量办学。建立民间资本投资教育激励机制，鼓励企业、社会团体和公民个人捐资助学。

### 专栏16 教育发展重点项目

- ◇ 寄宿制学校：积极争取上级资金，在全县15个山区乡镇，建成48所寄宿制小学、14所寄宿制中学。
- ◇ 义务教育：巩固提高九年义务教育。到2010年，全县义务教育阶段入学率100%，普通高中入学率达到85%，做好“两免一补”完善国家和社会资助困难家庭学生的制度。
- ◇ 职业教育：大力发展职业教育和成人教育工程，完善函授自学、网络教育等多种教育和学习方式，加强各级各类学校和远程教育网络建设，积极推进社区教育。

### 三、实施人才强县战略

坚定不移地走人才强县之路。加强人力资源能力建设，培养、吸引、使用好各类人才。强化继续教育，多层次、多渠道、大规模地开展人才培养。整合培训资源，构建多元开放的能力培训体系。放宽人才落户、接收、待遇和奖励政策，积极引进高层次和紧缺人才。继续搞好吸引人才的“绿色通道”，完善柔性引才引智机制，通过技术转让、技术入股、合作研究、培训讲学等多种形式，引进国内外各类人才尤其是高层次人才。以桐柏文化情结为纽带，广泛建立人才交流与合作关系。创新人才使用机制，加大党政领导干部公开选拔力度，改革和完善国有企业经营管理人才选拔任用方式。继续实施“桐柏县科技拔尖人才工程”。完善以知识、技术、成果、专利、管理等要素参与分配的制度，激发各类人才创业的积极性。建立和完善人才市场体系，进一步促进人才合理、有序流动和人才资源优化配置，加快人才资源开发，为经济社会发展提供人才保证。

## 第七章 和谐社会建设

### 一、健全完善社会保障体系

加快建设与经济发展水平相适应、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。完善企业职工基本养老保险制度，坚持社会统筹与个人账户相结合，充实社会保障基金，逐步做实个人账户，“十一五”末完全实现个人账户实账运行。建立健全企业补充养老保险制度，形成多层次的养老保险体系。积极探索失业保险县级统筹的新路子，健全失业保险制度，进一步发挥失业保险对下岗职工再就业的促进作用。深化医疗保险制度改革，切实降低医疗费用，减轻居民医疗负担。依法扩大养老、失业、医疗、工伤、生育等社会保险覆盖面，完善灵活就业人员的参保办法，提高个体私营企业的参保率，把农民进城务工人员纳入城镇社会保险范围。加大社保基金征缴力度，提高征缴率。改革事业单位社会保障制度。进一步完善城市居民最低生活保障制度。完善以家庭为主、社区保障、国家救济相结合的农村养老保险制度和“五保户”供养制度，建立农村最低生活保障制度。建立新型农村合作医疗制度，提高补贴标准，2010年新型农村合作医疗覆盖率达到95%。完善社会福利体系。推进社会福利社会化，保护社会弱势群体。发展残疾人事业，提升老年人、残疾人和孤残儿童福利服务和保障水平。积极推进殡葬改革，加强公墓建设。建立自然灾害紧急救助制度，做好社会救济工作，提高防灾、抗灾、救灾能力。落实优抚安置政策，切实保障优抚安置的合法权益。

### 二、千方百计扩大就业

坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业并举的方针，实施积极的就业政策，建立经济增长与就业扩大共进的发展模式。千方百计增加就业岗位，加快发展就业容量大的第三产业、中小企业和劳动密集型

产业，充分发挥非公有制经济在扩大就业方面的作用。大力开发公益性就业岗位，帮助特殊困难群体就业。全面落实就业再就业政策，建立促进就业的长效机制，将城镇登记失业率控制在4%以内。加强政府就业指导和服务，强化职业技能培训，提高劳动者特别是农民的就业能力。引导全社会转变就业观念，推行非全日制、临时性、季节性、弹性工作等灵活就业形式，鼓励自主创业。加快建立城乡统一的劳动力市场，完善公共就业服务体系。规范企业用工行为，保障劳动者合法权益。

### 三、发展医疗卫生、体育和广播电视事业

以提高人民健康水平为根本出发点，大力加强预防保健、医疗救治和中医药工作，构建符合经济社会发展和与人民生活水平相适应，体现公平高效的城乡医疗救治服务体系、疾病预防控制体系、医疗信息网络体系和卫生执法监督体系。积极调整医疗机构的结构和布局，通过合作、合并等形式，优化卫生资源配置，保留一定数量的综合性医院，把其余综合性医院改建为各类专科医院或分设为社区医疗服务组织。大力发展农村卫生事业，稳步推进农村合作医疗，强化乡镇卫生院建设，努力改善农村医疗卫生条件。每个乡镇设1所卫生院，国家、省级重点镇的卫生院和规划建设的重点乡镇卫生院达到“一甲”标准。乡村卫生组织管理一体化达到规范化标准，每个行政村设1个卫生所，对居住分散或3000人以上的行政村，可另设卫生室作为补充。进一步发展城镇社区卫生服务，基本建成社区卫生服务体系。大力开展爱国卫生运动，增强传染性疾病控制和慢性非传染疾病防治能力。加强全民健身设施建设，完善国民体质监测系统，形成比较完善的全民健身体系。积极倡导广场体育、公园体育、假日体育和休闲体育，面向群众开放体育场馆，促进学校等体育设施的共享。强化优势项目，稳步发展竞技体育。加快发展广播电视事业，进一步提高传输质量，扩大覆盖面。“十一五”期间重点实施农村有线电视网络、全县数字电视、

广电中心新址建设三大工程。到 2010 年全县 215 个行政村 80% 自然村、90% 以上农村居民看上有线电视，节目输出质量显著提高。

#### 专栏 17 卫生、体育、广电项目

- ◇ 卫生。优化卫生资源配置，强化乡镇卫生院、村卫生室建设。每个乡镇设 1 所卫生院，重点乡镇卫生院达到“一甲”标准；各村都有 1 个卫生室。推进规范社区医疗服务组织建设，实施新型合作医疗工程。
- ◇ 体育。强化体育场馆等基础设施建设，积极倡导广场体育、公园体育、假日体育和休闲体育，稳步发展竞技体育。
- ◇ 广电。重点实施农村有线电视网络、全县数字电视、广电中心新址建设三大工程。到 2010 年，全县 80% 自然村，90% 以上农村居民看上有线电视。

### 四、推进民主政治和民主法制建设

坚持和完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进决策科学化、民主化。自觉接受人大及其常委会的监督和评议，充分发挥政协的参政议政作用，认真办理和对待人大代表的议案、建议、批评和提案。进一步扩大基层民主，全面落实村民自治制度，健全村民自治机制；完善城市居民自治，建设管理有序、文明祥和的新型社区；巩固以职工代表大会为基本形式的企事业民主管理制度，保障职工合法权益。

坚持依法治县，建设法治政府。维护司法公正，切实保障公民和法人的合法权益。认真落实普法规划，深入开展普法教育，不断提高全体公民的法律素质。积极推进依法行政，不断提高依法行政的能力和水平。完善行政监督机制，构建人大监督、社会监督、舆论监督、内部监督相结合的监督体系。建立健全教育、监督并重的惩治和防腐体系，从源头上预防和解决腐败问题。

## 五、加强精神文明建设

认真贯彻公民道德实施纲要，弘扬爱国主义精神，大力倡导社会公德、职业道德和家庭美德，大力推进社会主义先进文化建设，加强思想政治和道德品质教育，培养有理想、有道德、有文化、守纪律的社会主义公民。大力弘扬和培育民族精神、科学精神和创新精神。广泛开展文明城市、文明社区、文明村镇、文明行业、文明单位等创建活动，营造文明健康的生活氛围。

## 六、加强诚信建设

积极开展诚信宣传和文明诚信创建活动，增强全社会的信用意识，打造信用桐柏。推动政府行政管理和公共服务的公开化、信息化，向社会公开涉及公众利益的政务信息，提高政府公信力。充分发挥行业协会的自我约束功能，引导企业和经济活动主体守信践诺，文明从业，杜绝假冒伪劣和欺诈行为，自觉维护市场经济秩序。加快建立覆盖政府、企业、社团组织和个人的社会信用体系，培育社会信用中介机构，增强社会信用力量，完善信用监管和失信惩戒制度。

## 七、全力维护社会稳定

围绕构建和谐社会，以创建“平安桐柏”为载体，建立健全社会预警体系和突发性公共事件应急处置机制、矛盾纠纷排查调处工作机制，提高保障公共安全和处置群体性、突发性事件的能力。加强社会治安综合治理，扎实开展命案攻坚等专项整治活动，严厉打击各类犯罪，着力解决群众反映强烈的治安问题，增强人民群众的安全感。健全信访工作长效机制，强化信访工作机构的责任，努力把问题化解在基层和萌芽状态。教育引导群众理性合法地表达利益要求，通过合法手段维护自身合法权益。建立安全生产监督机制，大力开展安全生产检查和火灾隐患整改，加强对工矿企

业、交通运输、公共娱乐、学校等重点行业和领域的集中整治，消除事故隐患，防止恶性事故发生。

## 第八章 体制改革和对外开放

### 一、全面深化改革，优化发展环境

全面推进经济体制改革，逐步消除经济社会发展的体制性、机制性障碍，使关系发展全局的重大体制改革取得突破性进展，形成更具活力的体制机制，为经济社会发展创造良好环境，为科学发展观的贯彻落实提供保障。

#### (一) 加快行政管理体制改革

按照精简、统一、效能的原则，建设服务型政府，逐步建立起行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。继续推进政企分开，更大程度地发挥市场配置资源的基础性作用，政府集中精力履行好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。加快县乡机构改革。健全政府绩效考核体系，改进服务方式，推行政务公开，发展电子政务，提高服务质量效率。规范行政执法行为，积极推行综合执法。深化行政审批制度改革，进一步清理行政审批事项，规范程序，简化手续，提高效率，健全监督制约机制。加快政府决策民主化进程。完善决策前的听证制、决策中的票决制、决策后的责任追究制，逐步扩大政府决策听证范围，进一步提高经济政策和政务活动的透明度。

按照“统筹规划，分类改革，精简机构，优化结构”的要求，对行政管理性事业单位进行规范、精简、调整，完成生产经营服务性事业单位的转企改制。逐步改变社会事业发展完全由政府投资的单一投资方式，引导民间资本投入社会事业发展。健全事业单位法人治理结构，取消事业单位行政级别，全面实行管理者聘任制和员工竞争上岗制。改革事业单位经费保障制度，建立有效的事业单位监管体制。

#### (二) 加快国有企业和国有资产监督管理体制改革

继续推进股份改革，大力发展混合所有制经济，建立现代产权制度，健全完善法人治理结构。完成县属国有企业的改制任务，大力发展与企业集团合作，搞好嫁接改造，实现企业产权多元化。建立企业和职工双向选择的用工机制，积极探索党管干部与市场选择经营者有机结合的途径，推进企业家职业化、市场化进程；探索年薪制、股份期权等分配形式，建立有效的激励与约束机制。

深化国有资产管理体制改革，健全国有资产监管体系。完善国有资产营运体系，探索国有不良资产托管和处置的有效办法。按照政企、政事、政资分开的原则，加快垄断行业改革步伐。积极推进水利工程管理体制、干线公路养护体制等方面的改革。加快城市公用事业市场化进程，实现公用事业服务社会化。

### （三）加快非公有制经济发展

完善和落实鼓励、支持非公有制经济发展的政策措施，消除对非公有制经济的歧视性规定。遵循“非禁即入”原则，进一步放宽民营企业投资领域。鼓励非公有资本参与国有企业改革和基础设施、市政公用事业、社会事业等领域的建设、经营。支持非公有资本设立商业性或互助性信用担保机构，加快建立中小企业信用再担保机构，健全中小企业信用担保体系。发行企业债券，设立多种形式的创业投资基金和中小企业投资公司，拓展非公有制经济的融资渠道。进一步完善促进非公有制经济发展的服务体系。

### （四）深化宏观调控领域改革

推进财税体制改革。强化公共财政职能，明确各级政府的财政支出责任。完善转移支付制度，加大对乡村的转移支付力度。加大财政支农力度，规范地方政府债务行为。继续深化部门预算、国库集中收付、政府采购和收支两条线改革，健全财政预算绩效评价体系。完善非税收收入收缴管理制度，实行全口径预算管理。进一步完善出口退税机制，加快内外资企业

所得税制合并，推进增值税转型。

加快投资体制改革。确立企业的投资主体地位，落实企业投资自主权，完善企业投资项目核准制和备案制。规范政府投资范围和行为，完善政府投资决策机制，实行政府投资项目公示制度，建立政府投资责任追究制度，更好地发挥政府投资在社会投资活动中的引导作用。

深化金融体制改革。配合国家推进国有商业银行股份制改造，鼓励社会资本参与中小金融机构改造重组。深化农村信用社改革，完善农村金融服务体系。加强金融监管，防范和化解金融风险。做好企业不良资产的处置。

深化价格管理体制改革。进一步完善市场供求关系决定的价格形成机制，减少政府定价范围，充分发挥价格对资源配置和经济运行的调节作用。理顺价格关系，调整价格结构，加快要素价格市场化，抑制部分商品和服务价格虚高，保持物价总水平的基本稳定。清理和整顿各类收费项目，严格控制收费许可，依法惩治乱收费。健全价格调整听证制度，规范听证程序，更好地发挥社会的监督作用。

### (五)规范市场经济秩序

打破地区封锁、行业垄断、行政壁垒等行为，取消对外地企业、产品和服务进入本地市场的歧视性规定，禁止通过设定歧视性资质要求、评审标准等方式排斥外地企业，实现公平竞争。进一步健全市场规则，促进商品和生产要素自由流动和充分竞争。坚持专项整治和综合治理相结合，严厉打击假冒伪劣产品和各种偷税、骗税、走私等违法行为。完善行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系，尽快建立起高效优质的服务环境、稳定安全的治安环境、公平竞争的市场环境和规范严明的法制环境。

### 专栏 18 重大改革进度安排

- ◇ 行政管理改革：完成县直生产经营型事业单位改制（“十一五”前期），推进事业单位分类改革（“十一五”中期）。
- ◇ 所有制结构：推进市政公用事业、公路运营、水利建管等垄断行业改革，健全国有资产授权经营、国有资本经营预算、企业经营业绩考核及重大决策失误追究制度（前期）。完成国有企业股份制改造（前期）。
- ◇ 财政体制：完善预算编制，执行制衡机制（前期），按照省级财政转移支付制度的要求，落实相关财政管理体制改革工作。
- ◇ 金融体制：完成县城商业银行改制（中期）。完善农村金融体系（后期）。
- ◇ 投资体制：健全企业投资项目核准制和备案制，建立政府投资项目决策失误责任追究制度（前期）。
- ◇ 市场体系：完善土地市场，规范发展产权交易市场，积极发展劳动力市场，培育资本市场、科技市场。完善土地、水等资源价格形成机制（前期）。贯彻落实省电价改革政策（中期）。

## 二、深入实施开放带动战略，加快建设外向型经济

充分发挥区位、资源、市场、劳动力等方面的优势，积极利用国际国内两个市场、两种资源，坚持引资、引智、引技并重，全面提高对外开放水平和质量，在更大范围、更大领域参与高层次国际国内经济合作与竞争，加快外向型经济建设步伐。2010年，全县实际利用外资总额达到1000万美元，外贸出口总额200万美元，经济的外向度明显提高。

### （一）全面提高利用外资的质量和水平

树立县外即外的观念，把利用外资作为对外开放的重点。以公用事业改革为契机，首先在政府直接承担的基础设施、公用事业、公共服务领域取得突破，带动和促进优势资源开发、优势产业发展和企业改革等投资领

域的全面开放。

加强与国内外大型企业集团、跨国公司的对接，结合我县的优势资源开发、优势产业发展和企业改革等，吸引有实力的大企业集团来桐柏投资。积极鼓励国内外客商投资桐柏的农业和农副产品深加工业、矿产业、文化旅游业、环境保护和基础设施领域，加大物流、金融、保险、医疗、教育、旅游等领域的开放力度，放宽供水、供暖、供气等城市公用事业和其它垄断行业市场准入标准，引入市场机制。

充分利用我县区位优势，紧紧抓住沿海发达地区产业梯次转移和西部大开发的机遇，积极实施“东引西进”战略。加强与长三角、珠三角等发达地区的交流与合作，吸引其资金、技术、人才、先进管理方式和有竞争力的产业向我县转移。积极组织我县优势企业和农村富余劳动力参与西部大开发，以优势产业、产品和企业为先导，加大西部市场开拓力度。

搞好招商项目的基础性工作，建立全县统一的“基础资源资料库”，整合分散在各级各部门的公共基础资料，向社会公众全面开放，实现资源共享，从水利、地质、矿产、环境、政策等方面，为企业提供公共技术资料服务，提高招商效率；注重搞好具体招商项目的基础条件、市场前景、工艺技术先进性等方面的论证深度，提高招商成功率。探索和完善招商引资手段，以优势资源、特色产业、独有历史文化遗产为内涵，采用现代技术手段和市场运作机制，统筹谋划，立体包装，精心组织，办好特色节会，搭建招商平台，降低招商成本，提高招商成效。打造引资项目承接平台，搞好各级、各类开发区、工业园区建设，突出园区产业特色，完善基础设施及配套政策措施，降低商务成本，吸引外资向园内集聚，形成产业集群。

## （二）努力扩大进出口规模

实施以质取胜和市场多元化战略，优化出口结构，注重科技兴贸，加快出口产品的升级换代，提高我县化工、农副土特产品、资源加工产品的

技术含量和附加值，积极培育发展特色出口企业和出口产业。深度开发传统出口市场，积极开拓新兴市场。深化外贸体制改革，加快培育多元化出口主体，逐步培育2-3家面向国际市场的科、工、贸一体化的生产经营型企业。鼓励我县企业主动融入跨国公司的生产链和供应链，大力发展加工贸易。

### （三）加强对外经济技术和劳务合作

充分利用国际国内两种资源、两个市场，积极拓展全县经济发展空间。鼓励有条件的企业以不同形式到国外投资、开拓市场、扩大工程承包和劳务输出，带动产品、设备和技术出口，促进经济结构调整。鼓励和支持有条件的企业“走出去”，推动全县对外工程承包和劳务合作上规模、上层次。

### （四）进一步优化投资环境

切实优化政策环境，对外来投资企业、招商引资企业在项目申请立项、进出口、税收、用地、证照办理等方面制定优惠政策，给予大力支持；优化法治环境，依法保护外来投资企业财产安全和民主权利；优化市场环境，坚持用改革的思路，发展的办法解决市场经济中的矛盾和问题，进一步整顿规范市场经济秩序，健全统一、开放、竞争、有序的市场体系；优化政务环境，构建廉洁、勤政、务实、开放、高效的服务型政府，营造重商、亲商、护商、安商的政务环境；优化舆论环境，充分发挥舆论导向作用，以宣传促进发展，大力宣传我县的资源优势、投资环境、优惠政策及建设成就，引导群众树立“以富为荣、以富为能、以富为强”的观念，形成全社会关心、支持外向型经济发展和保护招商引资的舆论氛围。