

桐柏县养殖水域滩涂规划

(2018-2030年)

桐柏县人民政府
桐柏县水利局
二〇一九年五月

南阳市桐柏县养殖水域滩涂规划编织小组

规划名称：桐柏县养殖水域滩涂规划（2018-2030）

技术支撑单位：河南灵捷水利勘测设计研究有限公司

委托单位：桐柏县水利局

组 长：陈晓鹏

副组长：陈正文 张润涛 杜云龙

审 核：李清林 贾大周 潘自恒 赵 山

编 写：雷 雨 邹巧红 阮博文 李丽锋

王建军 汪广明 陈智远

野外查勘：邹巧红 阮博文 夏瑞英 申 明

吕小光 蒋拴拴 陈亚男 温宗然

刘 鑫 李少哲

制 图：河南灵捷水利勘测设计研究有限公司

编制说明

2016年12月农业部发布了《关于印发〈养殖水域滩涂规划编制工作规范〉和〈养殖水域滩涂规划编制大纲〉的通知》（农渔发〔2016〕39号），要求各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团在2018年全面完成《养殖水域滩涂规划》编制工作。河南灵捷水利勘测设计研究有限公司承担《桐柏县养殖水域滩涂规划（2018-2030）》（以下简称《规划》）编制工作。河南灵捷水利勘测设计研究有限公司在全面收集资料、与相关部门充分沟通基础上编制了《规划（征求意见稿）》。现对《规划》作如下说明：

一、规划的指导思想

为了加快推进水产养殖业转方式调结构，进一步完善养殖水域滩涂规划制度，科学划定禁止养殖区、限制养殖区和养殖区，依据全面贯彻党的十九大、十九届一中、二中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神开展规划相关工作。规划以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为引领，结合本地经济发展和生态保护需要，在科学评价水域滩涂资源禀赋和环境承载力的基础上，科学划定各类养殖功能区，合理布局水产养殖生产，稳定基本养殖水域，保障渔民合法权益，保护水域生态环境，确保有效供给安全、环境生态安全和产品质量安全，实现提质增效、减量增收、绿色发展、富裕渔民的发展总目标。

二、主要框架和内容

《规划》共分五部分，包括：总则、养殖水域滩涂利用评价、养殖水域滩涂功能区划、保障措施、附则。

第一部分，总则，包括：前言、编制依据、目标任务、基本原则和规划范围。主要阐述当前水产养殖业面临形势，规划编制的相关背景和目的意义，规划编制依据的法律法规等，规划期限、目标和任务，规划遵循的主要原则，本地区养殖水域滩涂规划范围。

第二部分，养殖水域滩涂利用评价，包括：水域滩涂承载力分析、水产养殖产业发展分析、养殖水域滩涂开发总体思路。主要阐述水域滩涂资源状况、自然气候条件、水生生物资源状况和水环境状况，并根据现状进行水域滩涂承载力分析，形成评价结论，并分析水产养殖产业发展现状，提出养殖水域滩涂开发总体思路。

第三部分，养殖水域滩涂功能区划，包括：功能区划概述、禁止养殖区、限制养殖区、养殖区。主要阐述禁养区、限养区和养殖区的三区划分方法和开发保护重点，三区的类型、面积、位置、管控措施等。

第四部分，保障措施。提出充分认识发展《规划》的重要意义，加强组织领导、强化监督检查、完善生态保护和其他保障措施，确保规划的顺利实施。

第五部分，附则。明确提出规划文本和图件的法律效力。

三、本次编制养殖规划内容

1、编制目的。本次规划编制以生态文明建设为目的，以空间规划为主，明确水产养殖的“红线、黄线和绿线”，明确三区划分及养殖区域的具体面积和坐标，并明确管控措施。

2、功能区划。本次规划将桐柏县所有可进行养殖的区域按照《养殖水域滩涂功能区划表》进行三区划分，通过 GIS 地图精确划定了三区范围并明确了管控措施。

3、编制成果。本次规划成果不仅包含规划表及相关文本，同时包含基于 GIS 地图的详细三区规划图和现状图，能够更加准确和直观地查看本地的养殖现状和规划面积。规划依据土地最新影像图及 2000 坐标系的土地矢量图。

四、规划编制有关问题说明

1、与其他相关规划的衔接

《规划》编制工作过程中始终注重与各有关部门的沟通，注意收集各部门的相关规划资料和征求意见，充分考虑各部门养殖水域滩涂的使用需求，注重与相关规划衔接。在规划编制过程中，严格按照土地规划、水利规划和环保等相关要求进行三区的划定，使得规划中所有区域都有相关法律法规作为依托，不与上位法规和前置规划产生矛盾。桐柏县政府在 2019 年 1 月 22 日组织召开规划沟通会议，会上部分局委、乡镇提出部分水库应列入禁养区，编制单位按照以意见进行了修改。

2、图件和水域类型

根据农业部《工作规范》和桐柏县水域分布和利用状况实际，现状图中的各水域类型和各类水域养殖面积参考年报数据。分类为池塘养殖区、水库养殖区。

3、表格及分类代码

规划中各类水域用表格列举，表格组成为代码、面积（公顷）、GIS中心坐标、管控措施以及备注。

4、禁养区中已养区域的退养措施

禁止养殖区内已有的水产养殖区域，由桐柏县人民政府及相关部门负责将其关停，关停造成养殖生产者经济损失的应依法依规给予补偿。

2019年4月29日，桐柏县人民政府在桐柏县水利局召开了《桐柏县养殖水域滩涂规划（2018-2030年）》送审稿审查会，会议组成专家组，经认真讨论质询，形成了专家意见。根据专家意见，编制单位对文本、图件进行了修改，补充了县域渔业承载力分析和限养区管理措施等内容。

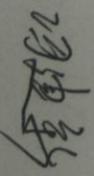
本《规划》须经桐柏县人民政府发布后实施，划定的禁止养殖区、限制养殖区和养殖区需要调整的，须报请人民政府批准后方可调整。

桐柏县养殖水域滩涂规划审查意见

2019年4月29日，桐柏县人民政府在桐柏县水利局组织召开《桐柏县养殖水域滩涂规划（2018-2030年）》（送审稿）（以下简称《规划》）审查会，参加会议的有桐柏县水利局、桐柏县自然资源局、桐柏县环境保护局、桐柏县农业农村局等单位的代表，会议组成了专家组（名单附后）。与会人员查阅了相关资料，听取了规划编制单位河南灵捷水利勘测设计研究有限公司的介绍，经讨论质询，形成如下审查意见：

- 一、《规划》分析了桐柏县自然资源、水产养殖现状、区域经济发展方向等情况，依据有关法律法规，按照农业部《养殖水域滩涂规划编制工作规范》和《养殖水域滩涂规划编制大纲》要求，完成了禁止养殖区、限制养殖区及养殖区规划。编制依据充分，“三区”划分合理，保障措施到位。
- 二、《规划》资料齐全，文本及图件规范。
- 三、建议进一步补充河流水域禁养区图表表述，分析水域滩涂养殖承载力；完善限养区管理措施。

专家组同意通过审查。

专家组组长签名：

2019年4月29日

桐柏县养殖水域滩涂规划（2018-2030年）

评审专家组签名表

专家成员	姓名	工作单位	职务/职称	签名
组长	冯建新	河南省水产科学研究院	研究员	冯建新
成员	惠筠	河南省水产科学研究院	高级工程师	惠筠
成员	倪全胜	南阳市农村农业局	工程师	倪全胜
成员	李海远	桐柏县农业农村局	副局长	李海远
成员	陈峰	桐柏县自然资源局	科长	陈峰
成员	李清林	桐柏县水利局	主任科员	李清林
成员	江道贵	桐柏县环境保护局	股长	江道贵

目录

第一章 总 则	1
第一节 前言	1
第二节 编制依据	2
第三节 目标任务	5
第四节 基本原则	6
第五节 规划范围	8
第二章 养殖水域滩涂利用评价	9
第六节 水域滩涂承载力分析	9
第七节 水产养殖产业发展分析	25
第八节 养殖水域滩涂开发总体思路	32
第三章 养殖水域滩涂功能区划	42
第九节 功能区划概述	42
第十节 禁止养殖区	43
第十一节 限制养殖区	45
第十二节 养殖区	46
第四章 保障措施	49
第十三节 加强组织领导	49
第十四节 强化监督检查	50
第十五节 完善生态保护	53
第十六节 其他保障措施	55
第五章 附 则	56
第十七节 规划效力	56
第十八节 规划图件	56

附件：

一、禁止养殖区

表 3-1 生物多样性维护生态保护区名录

表 3-2 桐柏县饮用水水源保护区名录

表 3-3 城镇规划控制区名录

表 3-4 基本农田保护区

表 3-5 河流渠道公共水域

二、限制养殖区

表 3-6 桐柏县水库名录

三、养殖区

表 3-7 2017 年桐柏县养殖水域滩涂（鱼池）现状

表 3-8 桐柏县水库、坑塘“三区”规划面积统计表

表 3-9 养殖区规划面积和分布

表 3-10 桐柏县水库禁养区统计表

表 3-11 桐柏县水库养殖区统计表

表 3-12 桐柏县坑塘禁养区统计表

表 3-13 桐柏县坑塘限养区统计表

表 3-14 桐柏县坑塘养殖区统计表

附图：

附图一：桐柏县河流湖库现状分布图

附图二：桐柏县养殖水域滩涂总体现状图

附图三：桐柏县养殖水域滩涂总体规划图

第一章 总 则

第一节 前言

桐柏县位于河南省南部南阳盆地东缘，桐柏山腹地，豫、鄂两省交界处，全境东西长 76.1 千米，南北宽 49.3 千米，总国土面积 1914 平方千米(合 287.1 万亩)，其中耕地(水田、水浇地、旱地)面积 93.73 万亩，水域及水利设施用地（坑塘、水库、沟渠、河流、内陆滩涂、湖泊）面积 14.17 万亩，其余用地面积 179.17 万亩。2017 年全县各类水域（坑塘、水库、沟渠）面积 9.13 万亩，坑塘、水库及河沟养殖面积 4.74 万亩，水产品总产量 1.2163 万吨（水田稻田综合养殖统计产量不计养殖面积），渔业总产值 2.50 亿元，水产养殖渔业户 916 户、从业人员 2748 人。

近年来，全县水产业围绕现代渔业建设目标，坚持渔业“提质增效、减量增收、绿色发展、富裕渔民”的发展目标，以健康养殖、质量安全和标准化创建为工作着力点，推进渔业发展转方式、调结构，推进渔业生产经营向专业化、标准化、规模化、集约化转型升级。水产业的良好现状为桐柏渔业的转型发展奠定了坚实的基础。

为了促进全县渔业有序、可持续发展，加强渔业依法管理，推进渔业生态文明建设，依据全县水域滩涂养殖承载力，科学合理进行水产养殖业发展布局，根据《中华人民共和国渔业法》、《中华人民共和国环境保护法》等法律法规，以及农业部《关于加快推进渔业转方式调结构的指导意见》、《养殖水域滩涂规划编制工作规范》的有关要求，对现有养殖水域滩涂进行科学规划布局，合理划定养殖区、限养区、禁养区，科学调整养殖品种结构和养殖模式。

本次规划由桐柏县水利局委托河南灵捷水利勘测设计研究有限公司编制，规划编制过程中进行了一些基础情况的调查，参考运用了相关部门提供的现有数据资料，进行现场察看及分析筛选，规划过程中与各乡镇（产业集聚区）及相关部门征求了意见。规划编制以全县自然资源禀赋条件为基础，以绿色健康发展为基本原则，围绕转方式、调结构、创品牌、拓市场、提质增效、生态安全，进一步完善产业发展链条，优化养殖水域发展布局，促进农业高质量发展，加快推进“产业桐柏、开放桐柏、绿色桐柏、法治桐柏、民生桐柏”建设。

本规划的范围为桐柏县境内全部水域，规划养殖的重点为淡水坑塘及稻田，水库规划以增殖渔业为主。本规划以 2017 年渔业报表为基础数据，规划期间为 2018-2030 年。

第二节 编制依据

一、相关法律

- 1、《中华人民共和国渔业法》；
- 2、《中华人民共和国土地管理法》；
- 3、《中华人民共和国水法》；
- 4、《中华人民共和国环境保护法》；
- 5、《中华人民共和国水污染防治法》；
- 6、《中华人民共和国农产品质量安全法》；
- 7、《中华人民共和国野生动物保护法》；
- 8、《中华人民共和国防洪法》；
- 9、《中华人民共和国农业技术推广法》。

二、行政法规

- 1、《中华人民共和国水产资源繁殖保护条例》；
- 2、《中华人民共和国土地管理法实施条例》；
- 3、《中华人民共和国渔业法实施细则》；
- 4、《中国水生物资源养护行动纲要》；
- 5、《中华人民共和国水污染防治法实施细则》；
- 6、《中华人民共和国水生野生动物保护实施条例》；
- 7、《中华人民共和国河道管理条例》；
- 8、《国务院关于加强食品等产品质量监督管理的特别规定》；
- 9、《国务院规划环境影响评价条例》；
- 10、《中华人民共和国自然保护区条例》。

三、地方法规

- 1、《河南省实施<中华人民共和国渔业法>办法》；
- 2、《河南省实施<中华人民共和国野生动物保护法>办法》；
- 3、《河南省湿地保护条例》；
- 4、《河南省小型水库管理办法》；
- 5、《河南省水污染防治条例》；
- 6、《河南省<河道管理条例>实施办法》。

四、部门规章

- 1、《水域滩涂养殖发证登记办法》；
- 2、《农业部水产养殖质量安全管理规定》；
- 3、《水产种质资源保护区管理办法》；
- 4、《水产苗种管理办法》；
- 5、《水生生物增殖放流管理规定》；
- 6、《中华人民共和国水生野生动物利用特许办法》；

7、《中华人民共和国水生植物自然保护区管理办法》。

五、标准及规范性文件

1、《中华人民共和国国家标准渔业水质标准》；

2、中共中央国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）；

3、中共中央办公厅国务院办公厅《关于全面推行河长制的意见》（厅字〔2016〕42号）；

4、国务院《关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》（国发〔2013〕11号）；

5、国务院《关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17号）；

6、国务院办公厅《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》（国办发〔2015〕93号）；

7、农业部《关于印发〈完善水域滩涂养殖制度试行方案〉的通知》（农渔发〔2005〕5号）；

8、农业部《关于稳定水域滩涂养殖使用权推进水域滩涂养殖发证登记工作的意见》（农渔发〔2010〕25号）；

9、农业部《关于加快推进渔业转方式调结构的指导意见》（农渔发〔2016〕1号）；

10、农业部《关于印发〈养殖水域滩涂规划编制工作规范〉和〈养殖水域滩涂规划编制大纲〉的通知》；

11、河南省人民政府办公厅《关于加快现代渔业发展的意见》（豫政办〔2014〕47号）；

12、南阳市人民政府办公室《关于印发南阳市推进渔业绿色发展

展行动方案（2018-2020年）》（宛政办〔2018〕43号）；

13、中共桐柏县委办公室文件《中共桐柏县委办公室桐柏县人民政府办公室关于加快小龙虾产业发展助力脱贫攻坚的意见》（桐办〔2018〕40号）；

14、桐柏县人民政府办公室文件《桐柏县人民政府办公室关于成立水域滩涂规划编制工作领导小组的通知》（桐政办〔2018〕79号。

六、技术资料

1.《南阳市桐柏县土地利用总体规划图 2010-2020》；

2.《桐柏产业集聚区空间发展及控制性详细规划》；

3.《桐柏县城乡总体规划（2017-2035）》；

4.《河南省人民政府办公厅关于印发河南省县级集中式饮用水水源保护区划的通知》豫政办〔2013〕107号；

5.《河南省人民政府办公厅关于印发河南省乡镇集中式饮用水水源保护区划的通知》豫政办〔2016〕23号；

6.《河南省生态保护红线划定方案(征求意见稿)》；

7.《桐柏县水资源综合规划》2016年11月；

8.桐柏县2017-2018年渔业年报表；

9.桐柏县乡、镇养殖水域滩涂养殖现状表；

10.南阳市水资源公报2016年。

本规划按照农业部《养殖水域滩涂规划编制工作试行规范》和《养殖水域滩涂规划编制大纲》进行编写。

第三节 目标任务

一、规划期限

规划基准年：2017年。

规划目标年：2018年 - 2030年。

二、总体规划目标

依托桐柏县地理环境和较为丰富的渔业资源优势，以国家和地方环境保护法律法规为依据，遵循“生态优先、养捕结合、以养为主”的渔业发展方针，本着“立足当前、着眼未来”的发展思路，确定养殖水域滩涂的规划目标，明确桐柏县境内养殖水域滩涂功能区域范围，依法保护和改善养殖水域生产环境，保障养殖渔民正常生产、生活所需的养殖水域，为合理开发利用养殖水域滩涂资源、提高水域滩涂的利用率、完善和推进水域养殖管理制度、促进桐柏县水产养殖业的可持续发展提供科学依据。

三、重点任务

（一）划定禁养区、限养区和养殖区，明确养殖水域滩涂功能区域范围。

（二）根据全县水域滩涂分布现状，合理调整和规划养殖生产布局，促进养殖业的可持续发展。

（三）有效保障养殖者的合法权益，依法保护养殖水域。

（四）推进全县渔业转型升级，促进现代渔业发展。

第四节 基本原则

根据桐柏县水域的现状、特点，按水域滩涂总体规划的要求，养殖水域滩涂规划遵从六个原则：

1、可持续发展原则。正确处理水产资源开发与保护的关系，使

渔业水生态能够良性循环。全县着力推进传统渔业转型升级，以优化区域布局、稳定规模、提高水产品质量为主，加强现代渔业基础设施建设，保障资源节约、环境友好和综合效益提高，积极推进现代渔业可持续发展。

2、生态优先原则。把生态良好、质量安全放在渔业优先发展的位置，建立和完善渔业资源保护与开发利用制度，大力推广生态养殖方式。保持水域滩涂及其相关联生态系统的完整性，加强水生生物资源养护，加快发展资源节约、环境友好型渔业，提高渔业综合生产能力。

3、质量安全原则。在养殖区域实行养殖水域环境的总体监控，加快推进标准化健康养殖，推行养殖全过程质量安全可追溯体系，逐步实现水产品的无公害化，保障水产品的质量安全。

4、突出优势原则。充分突出桐柏县特色品种和特色产业的优势，加快主导产品和主导产业的开发利用，形成产业特色和区域特色。同时，大力调整养殖结构，大力发展特色品种高效健康养殖模式，保障市场消费需求，提高经济效益，促进渔民增收。

5、多元化投入原则。充分利用社会资本采用多种所有制成分和多种组织经营方式共同发展，推进适度规模经营和外向开拓，增强渔业发展后劲。引导多元投资主体参与现代渔业建设，形成政府引导、企业参与、渔民主体的发展格局。

6、市场主导原则。根据国内外市场消费者的需求，组织安排水产养殖生产。充分发挥市场在资源配置中的决定作用，因地制宜地进行水域滩涂养殖布局，做到布局合理，优先发展市场占有率高、市场前景广阔、具有竞争优势的品种。

第五节 规划范围

养殖水域滩涂规划范围：为桐柏县全县范围内区域，包括已经进行水产养殖开发利用和目前尚未开发但适于水产养殖开发利用的所有（全民、集体）水域和滩涂，共 16 个乡镇、215 个行政村（见表 1-1）。

规划范围涉及到桐柏县国土面积 1914 平方千米所含水域及水田。

表 1-1 桐柏县养殖水域滩涂规划涉及范围

序号	乡镇（集聚区）	村委会（个）	村民小组（个）	面积（平方千米）
1	城关镇	8		11
2	城郊乡	21	296	211
3	月河镇	18	243	129
4	吴城镇	16	241	140
5	固县镇	12	189	121
6	毛集镇	19	267	176
7	回龙乡	10	119	158
8	黄岗镇	14	156	127
9	朱庄镇	9	103	137
10	大河镇	13	153	151
11	淮源镇	14	192	169
12	新集乡	11	107	70
13	安棚镇	16		93
14	程湾镇	12	147	129
15	平氏镇	12	138	48
16	埠江镇	10	108	43
	合计	215	2459	1914

第二章 养殖水域滩涂利用评价

第六节 水域滩涂承载力分析

一、水域滩涂资源状况

（一）地理位置

桐柏县是河南省南阳市下辖县，位于河南省南部，南阳盆地东缘，桐柏山腹地，豫、鄂两省交界处，素有“宛东咽喉”、“信西屏障”之称。地理坐标在东经 113°00 至 113°49 和北纬 32°17 至 32°43 之间。东邻信阳，南界湖北省随州、枣阳两县，北邻泌阳、确山二县，西接唐河。全境东西长 76.1 千米，南北宽 49.3 千米，总国土面积 1914 平方千米。

桐柏县城位置距离南阳约 120 千米，信阳约 80 千米，武汉约 270 千米。312 国道经县城横贯全境，宁西铁路在县城设置了桐柏站，隋岳高速在县城设置了下道口。

（二）地质地貌

1、地质构造

桐柏县境内地层横跨华北地层区北秦岭分区和扬子地层区南秦岭分区。其大地构造位于秦岭东西向复杂构造带的东端南支、桐柏-商城大断裂的西北端，构造的延展方向多为 $NW290^\circ$ 至 $SE110^\circ$ 。区内经历了多次构造运动，致使断裂挤压破碎带十分发育，规模大，连续性强，延伸远，呈西北-东南向展布。

2、地层

区内出露华北地层区的地层有：元古界石槽沟组、长城系、毛集群、青白口系，古生界二郎坪群、歪头山组、二叠系- 中生界三叠系

蔡家凹组,新生界古近系、新近系及第四系;出露扬子地层区的地层有:太古界桐柏岩群,元古界红安岩群,古生界周进沟组、泥盆系南湾组。局部地区分布有规模不同的岩浆岩体。

桐柏县地质条件比较复杂,岩土体类型、结构和性质在水平和垂向上变化较大。基岩山区岩石致密坚硬,抗压、抗剪强度高,局部有泥岩、页岩夹层,影响了岩体的强度和稳定性;松散层覆盖区分布有亚粘土,具有弱胀缩性。

3、地形地貌

桐柏县境内以浅山、丘陵为主,斜贯县境的桐柏山构成地貌骨架。该区位于秦岭~昆仑东西复杂构造带东段的南亚带,淮阳山字形构造西翼和新华夏系第二沉降带午阳~桐柏隆起区的复合部位。

桐柏山主脉由西向东,蜿蜒于县境南侧,为河南、湖北两省天然分界线。余脉延伸至中部、北部和东北部,形成大面积浅山和丘陵。共有山峰 800 多个,岗丘 700 余条。地势以南侧边缘最高,东北部顶端次之,南侧中部突起,东西两端渐低,北侧则由西向东呈总体渐次升高状。主峰太白顶海拔 1140 米,为县境最高点。面积较大的平地在西北部,其他大部分地域内有不同密度、面积的谷地或盆地分布。桐柏在地形地貌总体上中部高,东部和西部低,SW 高,NE 低。

地貌类型:西南部为构造剥蚀低山,北部为剥蚀丘陵,东部有堆积剥蚀岗地,东南部和西北部为河谷平原。

（三）水域类型及面积

桐柏县拥有各类水域面积 14.17 余万亩,水域类型按包括水库、坑塘、沟渠、河流、湖泊及内陆滩涂。天然水域分布全县辖区内,除河流外还包括众多支流沟渠,养殖水域包括坑塘、水库、河流、

沟渠等类型。分布境内乡镇各区域（附图一：桐柏县河流湖库现状分布图）。

1、河流

桐柏县为淮河的发源地，县域内地表水以县城西淮源镇固庙村的西岭和西北大河镇土门村的新坡岭一线为分水岭，东部属淮河流域淮河水系，西部属长江流域三夹河水系。桐柏县境内河流众多，大小河流 44 条，分属长江、淮河两大支流。流域面积在 100 平方千米以上的河流有 10 条，其中淮河流域有淮河、月河、陈留店河、毛集河、五里河 5 条，汇集淮河流入信阳境内；长江流域有三夹河、鸿仪河、鸿鸭河、江河 4 条，汇聚唐河入汉水。依据 2017 年国土信息资料，河流水面面积共计 4.42 万亩。

表 2-1 桐柏县水域面积统计表

类 型	面 积	
	(公顷)	(万亩)
水 库	1616.9	2.42
坑 塘	4343.9	6.51
河 流	2946.8	4.42
湖 泊	0.1	0.00
内陆滩涂	414.5	0.62
沟 渠	149.9	0.22
合计	9472.1	14.20

表 2-2 桐柏县天然水域-河流名称和水系结构分布表

河流名称	河流长度(千米)		流域面积(平方千米)		流经
	全部	桐柏县	全部	桐柏县	
淮河干流	1018	83	167181	1320	河南桐柏县淮源镇陈庄林场，湖北随县，河南信阳，安徽省，江苏省洪泽县老子山镇安淮村。
毛集河	57	57	300	300	河南桐柏县，驻马店泌阳齐亩顶。
陈留店河	36	36	109	109	河南桐柏县黄岗镇黄楼村，湖北省随州曾都区。
月河	49	49	306	306	桐柏县朱庄乡围山村，月河镇唐城村入淮河

河流名称	河流长度(千米)		流域面积(平方千米)		流经
	全部	桐柏县	全部	桐柏县	
五里河	45	45	236	236	发源于驻马店泌阳县界牌岭,桐柏县黄岗镇、固县镇。
三夹河	97	63	1491	621	湖北随县,河南桐柏县、唐河县城郊乡
鸿仪河	25	25	128	128	河南桐柏县淮源镇陈庄林场、新集乡
鸿鸭河	42	42	177	177	河南桐柏县大河镇、新集乡
江河	36	36	238	230	河南桐柏县大河镇、埠江镇、安棚镇,驻马店泌阳县,唐河县
泮水	25	25	128	128	小仙垛,龟山入三夹河

淮河：淮河发源于桐柏山太白顶半山腰，自东向西流，在固县镇张畈村入境信阳。桐柏县境内全长 83 千米。桐柏县境内起点为淮源镇淮源村，流经淮源镇的河道长度 12 千米，城郊乡河道长度 14 千米，城关镇河道长度 4 千米，桐柏县产业集聚区河道长度 6 千米，月河镇河道长度 21 千米，固县镇河道长度 26 千米，在固县镇张畈村出境，控制流域面积 1320 平方千米，河道平均比降为 1.1%。

三夹河：三夹河发源于桐柏山南麓、湖北省随州县荫宝寺，流经湖北省随州县、桐柏县、唐河县，于唐河县城郊乡下湾村西南注入唐河。桐柏县境内全长 63 千米，流域面积 621 平方千米，有鸿仪河、石步河、曹河、丑河、江河等支流。桐柏县境内流经程湾镇的河道长度 13 千米，平氏镇的河道长度 19 千米，新集乡河道长度 9 千米，埠江镇河道长度 22 千米，于埠江镇高寨村出境。

毛集河：毛集河发源于泌阳县东南部盘古顶，自北向南流经桐柏县回龙乡、毛集镇、于信阳县平桥区王刚乡西南丰湾汇入淮河干流。全长 57 千米，上游有石河、回龙河、郭庄河、榨楼河 4 条支流，桐柏县境内起点为回龙汪大庄村，流经回龙乡的河道长度 20 千米，毛集镇河道长度 39 千米，在毛集镇蔡庄村汇入淮河干流，控制流域面

积 300 平方千米，河道平均比降为 1.1%。

五里河：又名固县河，全长 46 千米，五里河发源于泌阳界牌岭，自北向南流经泌阳县、桐柏县黄岗镇、毛集镇、固县镇，在固县镇黄畝村入淮河。桐柏县境内干流全长 45 千米，上游有潘庄河、蒋河 2 条支流，桐柏县境内起点为黄岗镇高店村，流经黄岗镇的河道长度为 14 千米，毛集镇河道长度 15 千米，固县镇河道长度 16 千米，在固县镇黄畝村汇入淮河干流，控制流域面积 236 平方千米，河道平均比降为 0.8%。

陈留店河：陈留店河发源于朱庄镇红石山杨冲，至北向南，流经朱庄镇、吴城镇、月河镇，于月河镇沈庄村汇入淮河干流。全长 35.5 千米。桐柏县境内起点为朱庄镇红石山杨冲，流经朱庄镇的河道长度 8.5 千米，吴城镇河道长度 15 千米，月河镇河道长度 11 千米，在月河镇沈庄村汇入淮河干流，控制流域面积 109 平方千米，平均比降为 1.5%。

月河：月河发源于桐柏县吴城镇王宽店，自北向南流经桐柏县吴城镇、月河镇，在月河镇唐城村汇入淮河。全长 49 千米，桐柏县境内起点为吴城镇王宽店村，流经吴城镇的河道长度 27 千米，月河镇河道长度 22 千米，在月河镇唐城村汇入淮河干流，控制流域面积 306 平方千米，河道平均比降为 1.6%。

鸿仪河：鸿仪河始于淮源镇合峰崖，发源于小仙垛，至东向西，流经淮源镇、新集乡，于新集乡龟山村汇入三夹河。全长 25 千米，上游有大栗树河 1 个分支。桐柏县境内起点为淮源镇龚庄村，流经淮源镇的河道长度 18 千米，新集乡河道长度 7 千米，于新集乡龟山村汇入三夹河，控制流域面积 128 平方千米，河道平均比降 1.2%。

鸿鸭河：鸿鸭河源于大河镇鲁老庄北，至东向西，流经大河镇、

安棚镇、桐柏县化工集聚区、新集乡，于新集乡王寨村交于三夹河。全长 42 千米，上游有二郎山水库一座。桐柏县境内起点为大河镇土门村，流经大河镇的河道长度 13 千米，安棚镇的河道长度 7 千米，桐柏县化工集聚区的河道长度 6 千米，新集乡河道长度 16 千米，于新集乡王寨村汇入三夹河，控制流域面积 177 平方千米，河道平均比降 1.1%。

江河：江河源于大河镇六里冲，流经桐柏县工业集聚区、安棚镇、埠江镇，至埠江镇江河村出桐柏境入唐河县汇入三夹河。全长 36 千米，中下游有安棚河、栗楼河两个分支。桐柏县境内起点为大河镇六里冲，流经淮桐柏县工业集聚区河道长度 9 千米，安棚镇河道长度 11 千米，埠江镇河道长度 16 千米，于埠江镇江河村汇入三夹河，控制流域面积 238 平方千米，河道平均比降 1.4%。

2、水库

桐柏县水库主要分布在低山、丘陵和岗地，现有大中小型水库共 114 座，其中：中型水库 4 座，小(一)型水库 10 座，小(二)型水库 100 座，总库容 16645.84 万立方米，总水库水面面积可达到 1616.9 公顷（合 2.42 万亩）。

（1）二郎山水库

二郎山水库位于桐柏县城西北 35 千米的大河镇李沟村三夹河支流鸿鸭河上，属长江流域唐白河水系，主河道长度 13.2 千米，比降 4.40‰。水库坝址以上控制流域面积 61 平方千米，总库容 4019 万立方米，属中型水库。

（2）赵庄水库

赵庄水库位于桐柏县吴城镇赵庄村淮河水系月河支流的桃花河上，河道干流长主河道长度 13.8 千米，比降 5.8‰。水库坝址以上

控制流域面积 48 平方千米，总库容 3160 万立方米，属中型水库。

（3）龙潭河水库

龙潭河水库位于县城西南，淮河支流龙潭河中游段，主河道长度 9.00 千米，比降 2.66‰。水库坝址以上控制流域面积 25.04 平方千米，总库容 1044 万立方米，属中型水库。

（4）石步河水库

石步河水库位于河南省桐柏县程湾镇邓河村中石步河自然村，坝址位于唐河支流三夹河上游石步河上，河道干流长度 41.58 千米，比降 4.20‰。水库坝址以上控制流域面积 335 平方千米，水库总库容 2892 万立方米，属中型水库。

3、坑塘

全县养殖坑塘共 10842 处，水面面积 6.52 万亩，现有养殖面积为 3.54 万亩。

表 2-3 水库湖泊统计表

序号	名称	类型	地理位置		流域面积(平方千米)	总库容(万立方米)	兴利库容(万立方米)
1	二郎山	中型	大河镇	李沟村	61.00	4019	2295
2	赵庄	中型	吴城镇	七里井村	48.00	3160	1645
3	龙潭河	中型	城郊乡	刘湾村	25.04	1044	830
4	石步河	中型	程湾乡	石步河村	335.00	2892	1286

4、滩涂

全县现有内陆滩涂 149 处处，面积 0.62 万亩，现主要河道水库水变动区。桐柏县该部分区域主要为洪水变动影响区，不利于养殖产业发展。

（四）水田范围

全县现有水田面积 32.84 万亩，现有水田稻田综合种养面积为

0.123 万亩。

二、自然气候条件

桐柏县地处湿润区，降水丰沛，拥有丰富的地表水及地下水资源。其水质状况良好，辖区水域均达国家 II-III 级水质标准。

（一）水文水资源

1、地表水资源

桐柏县境内河流众多，大小河流 44 条，流域面积在 100 平方千米以上的河流有 10 条，现有中小型水库 114 座，其中中型水库 4 座，小（一）型水库 10 座，小（二）型水库 100 座。

根据《桐柏县水资源综合规划》，桐柏县区域内多年平均地表水资源量河川径流量 72723 万立方米，折合径流深 379.8 毫米，其中，淮河上游王家坝以上南岸区多年平均 51197 万立方米，折合径流深 379.5 毫米；唐白河区多年平均 21527 万立方米，折合径流深 380.3 毫米。水资源相对丰富。

2、地下水资源

桐柏县地理位置较好，自然条件优越，雨量充沛，地面水密度大，下渗水循环强烈，因此形成较为丰富的地下水资源。从地质条件看，全县古生界到新生界之间各个地质时代的地层均有分布，桐柏县地下水划分为松散岩类孔隙水、碳酸盐岩类裂隙溶洞水、碎屑岩类裂隙孔隙水及基岩裂隙水四种类型。桐柏县各盆地地层结构不同，富水性有较大差异。从地层结构分析，平氏、吴城盆地，赋存浅层、深层地下水。浅层水含水岩组埋藏于 50m 以内，深层水含水岩组埋藏于第四系下部 50m~300m。

根据《桐柏县水资源综合规划》，桐柏县多年平均地下水资源

量 18483 万立方米，其中河川基流量 17724 万立方米，开采净消耗量 656 万立方米。全县浅层地下水平均资源模数为 9.65 万立方米/平方千米。淮河王家坝以上南岸区多年平均地下水资源量为 14024 万立方米/年，唐白河区多年平均地下水资源量为 4459 万立方米/年。

（二）水质

1、水温

桐柏县多年平均水表温度在 18℃ ~ 23℃ 之间，养殖鱼类最适宜水温 22-30°。1~3 月、11~12 月水温较低，4~10 月水温较高。影响水温变化的主要是年气候变化，其变化总趋势基本上呈正分层状态，尚未有负分层及跃温层出现。底层水温渐次降低而差别较小，表层水温变化快，相邻层面差别不大。

2、PH 值、溶解氧

桐柏县水域水质属中性偏碱性水，在淡水养殖鱼类生存与生长的最适宜范围内，溶解氧为 5~8 毫克/升，pH 值安全范围 6.0~9.5。春、夏季水体溶解氧和 pH 值呈分层状态，尤其是在气温高、日照强烈的时期，表层水温较高，水体透明，浮游植物生长旺盛，光合作用强，再加上风浪的作用，表层溶解氧往往呈过饱和状态，秋、冬两季，从水面到水底，pH 值基本维持不变，溶解氧从水面到水底逐步减少的趋势。

全县养殖水域四周基本无工业废水污染，水域水质整体优良，且没有对水产养殖渔业构成威胁的工业污染源，绝大多数水库水源水质达到地表 III 类标准，养殖水体适宜鱼类的生长和发育，整体符合国家渔业水质的规定标准（GB11607）。

3、硬度

浅层地下水主要受大气降水补结。桐柏县多山地，坡度大，水交替作用强烈，地下水矿化度低，在 0.04~0.9 克/升 之间，多数在 0.3 克/升 左右。地下水的硬度与岩性关系密切，侵入岩区最低为 100 毫克/升（ CaCO_3 计下同）左右，变质岩区稍高为 200 毫克/升；碳酸盐岩区增为 300 毫克/升；松散岩区最高为 400 毫克/升 左右；局部高达 668 毫克/升。

深层地下水阴离子以重碳酸根为主，平均含量 314.7 毫克/升；阳离子以钙、钠为主，平均含量分别为 46.3 毫克/升 和 63.7 毫克/升，为重碳酸型水。深层地下水化学类型大面积为重碳酸钙镁型水，矿化度 0.24~0.36 克/升，在双河镇-江河一带，因受工矿业污染，分布小面积重碳酸硫酸钠型水，矿化度 0.42 克/升，吴城盆地水化学类型为重碳酸钠钙型水，矿化度 0.30~0.42 克/升。

（三）气候

桐柏县属亚热带季风型大陆性半湿润气候，兼有亚热带和暖温带的一般特征。四季分明，温暖湿润，雨量充沛，其空间分布特点；东南部偏多，向北、西部递减。多区域内降水受大气环流季节性变化和地形的影响，降水量年内分配很不均衡，降水量的年际变化也非常大。汛期（6~9 月份）多年平均降水量为 1136.2 毫米，年日照时数 1906.3 小时，无霜期 227 天，年均风速 1.9 米/s，最大冻土深度 0.3 米。

（四）自然灾害

1、洪涝

淮河流域内洪水由暴雨形成，其变化受暴雨和地形等因素影响。洪水特征、峰量关系、洪水灾害等。据水利部门数据统计及历史记载，洪涝灾害自 1543~1912 年（民国元年）的 369 年间，曾出现较

大洪涝年份 12 年，平均 30 年一遇，其中特大洪涝灾害共 5 次，发生在 1554、1595、1708、1896、1912、1975 年，1975 年最大洪峰流量为 4220 立方米/s。发生的灾害是：淮河洪水顶托、河水横溢、禾稼尽伤、房舍无存。

桐柏县水域面积较广，每逢大水年遭受暴雨袭击，池塘易冲毁，涝时由于排水泄洪需要，水库、池塘等易造成逃鱼、跑鱼情况的发生，使渔业生产受挫并造成严重损失。

2、干旱

近十年来，据气象部门统计，春、夏、秋三季均出现不同程度的旱情，但地表径流仍然能满足于水产养殖生产需要。

3、暴雨与雷雨

近十年来，全年均有不同程度的暴雨天气发生，局部造成坑塘漫塘。

桐柏县汛期（6~9 月份）降水量集中，年初 1 月和年末 12 月份降水量更少，多年平均不足 20 毫米，有些年份甚至滴雨未下。年最大降水量 1442.0 毫米（1956 年），是多年均值的 1.5 倍；年最小降水量 583.8 毫米（2001 年），丰枯年降水量之比达 2.5 倍。在 50 年系列资料中，年平均降水量在 1000 毫米以上的年份有 25 年，800~1000 毫米之间的有 18 年，其余 12 年在 500~800 毫米之间。年平均径流深 420 毫米，年均雨日为 114.4 天。年平均气温 15.2℃，最高气温 41.1℃，最低气温 -20.3℃。多年蒸发量 1843 毫米。年日照时数 2026.7 小时，年均日照率为 45%。无霜期 227 天，初霜期约 11 月 7 日，终霜期约为 3 月 25 日。

三、水生生物资源状况

桐柏地处南北气候过渡带，拥有动植物资源 1500 多种，桐柏县

淮河和长江流域水生生物资源丰富，兼有长江中下游区系特点，极具生物多样性。

（一）浮游生物

1、浮游植物：据南阳师院生物系提供资料，2005年全市共鉴定出浮游物7门72种(属)，不同水库略有差别，优势种为硅藻、甲藻、蓝藻、绿球藻、隐藻、栅藻、直链藻。丹江口水库浮游植物现有存量为173.75万个/升，生物量0.6毫克/升，依硅藻门和甲藻门为主，分别占生物量的30.1%和22.9%；其次为蓝藻门和绿藻门，各占13.8%，金藻最少，仅占3.7%。数量 and 生物量以7月份为最高，5月份次之，9月份最少。

2、浮游动物：据南阳师院生物系提供资料，2005年共鉴定出浮游动物57种，其优势种属原生动物类的有球形砂壳虫、圆体砂壳虫、冠冕砂壳虫、杯状似铃壳虫；轮虫类有针簇多肢轮虫、沟痕泡轮虫、奇异巨腕轮虫、螺形龟甲轮虫、角突臂尾轮虫、舞跃无柄轮虫、蒲达臂尼轮虫；枝角类有秀体蚤、仙达蚤；桡足类有剑水蚤、镖水蚤、猛水蚤、哲水蚤和无节幼体

（二）底栖动物

据南阳师院生物系提供资料，共鉴定出底栖20多种(属)，其中水生昆虫10多种(属)，水生寡毛类6种(属)，软体动物7种(属)。优势种群有粗腹摇蚊幼虫、菱跗摇蚊幼虫、花纹前突摇蚊幼虫、水丝蚓、尾鳃蚓、颤蚓、仙女虫、田螺、萝卜螺、褶纹冠蚌、三角帆蚌、无齿蚌及河蚬等。

（三）水生经济植物

水生经济植物分为纤维性、饲料性和食用性3类，主要有灯芯草、芦苇、蒲、荻、水花生、水浮莲、水葫芦、绿萍、菱角、莲藕、芡

白、水芹、慈菇、荸荠竹叶菜等。水生维管束植物，常见种类有芦苇、两栖蓼、稗、雨久花、槐叶萍、满江红、香蒲、荆三棱、菱、聚草、眼子菜、菹草、轮叶黑藻、凤眼莲、萍、苦草等。丹江口水库在水位涨落变化频繁作用下，发生原生植被水陆交替变化，共鉴定30种，隶属11科，其中除莎草科、禾本科、蓼科、毛茛科、菊科、玄参科及豆科外，十字花科、蔷薇科、旋花科、杨柳科为该库特有。

（四）鱼类

桐柏县处于江淮流域，流域内河流纵横，库塘星罗棋布，水域广阔，形成了南阳市丰富的鱼类资源。根据2016年河南师范大学对桐柏县32个采样点鱼类调查结果看，桐柏县鱼类资源分别属于6目，12科35属41种鱼类。其中包括鲤形目有鲤科（鲫、鲤、鲢、鳙、宽鳍鱲、马口鱼、中华鲮、高体鲮、方式鲮、兴凯鲮、越南鲮、彩石鲃、麦穗鱼、棒花鱼、长堤小鰾、黑鳍鲈、点纹颌须鲃、多纹颌须鲃、中间颌须鲃、似鲃、红鳍原鲃、翘嘴红鲃、团头鲂、草鱼）、鳅科（青鱼、黄尾密鲃）及鳅科（泥鳅、中华花鳅），鲇形目有鲇科（鲇鱼）和鮠科（黄颡鱼、盩堂似鲃），合鳃目合鳃科（黄鳝）和刺鳅科（中华刺鳅），鲈形目鳢科（乌鳢）、虾虎鱼科（子陵吻虾虎鱼和克氏虾虎鱼）塘鳢科（黄魮鱼），鲳形目鲳科（青鲳）和胎鲳科（间下鲳），银鱼目银鱼科（大银鱼）等。

（五）其它动物

主要为部分可营水生生活的爬行类动物和两栖类动物。常见的有龟、鳖、青蛙、蟾蜍等；外来生物包括克氏原螯虾等。

四、水域环境状况

（一）外源污染对水域生态环境的影响

1、工业废水、废弃物污染

工业废弃物、食品加工废弃物、疏浚污染物以及其它有毒物质等是造成渔业水域污染的来源。这类污染物由于量大、污染物多、成分复杂，排入水体不易净化，处理也较困难，因而是造成渔业水域重金属污染、酸碱污染等化学污染的主要来源。

2、农村面源污染和生活污水污染

农业生产使用农药、化肥，利用率低，造成面源污染，以及生活污水均对渔业养殖水域造成不同程度的污染。

（二）水产养殖业对水域生态环境的影响

1、营养物污染

主要是大量残饵、渔用肥料、养殖动物排泄物和生物残骸中所含的氮磷以及悬浮物和耗氧有机物，造成养殖水体的自净能力下降、水体富营养化和养殖动物病害增加。

2、水产药物污染

水产养殖中使用的杀菌、杀虫等药物，部分残留养殖水体造成污染。

3、底质有机质污染

水产养殖区域底质中氮、磷、硫等有毒有害物质在底质中富集，部分释放到水体，引起水体的富营养化。

五、水域滩涂承载力评价

（一）适宜的水文、气候等自然条件，为水产增养殖业提供了自然保障。

桐柏县属亚热带季风型大陆性半湿润气候，四季分明，温暖湿润，雨量充沛，兼有亚热带和暖温带的一般特征。历年日照时数2026.7小时，年均日照率为45%，无霜期长，年平均为227天，历

年平均气温为 15.2℃，年极端最高气温 41.1℃，年极端最低气温为 -20.3℃。年平均降水日数为 114.4 天，多年平均降雨量 987.8 毫米，历年最大降雨量为 1442.00 毫米，最小降水量 583.8 毫米，降雨多集中于夏季。全县气候特征适宜鱼、虾、贝、藻生长，因而养殖生产周期较短。

桐柏县水资源丰富，境内有纵贯全境的淮河干流及长江大小河流共 58 余条，流域面积广，拥有各类水库 114 座。地下水蕴藏量大，分布广，地表水水资源总量约 38186 万立方米。丰富的水资源和适宜的气候，为桐柏县水产养殖业的发展提供了优越条件。

（二）丰富的水生生物资源，为发展水产养殖业提供了生物保障。

桐柏县地质、地貌、气候和自然生态环境等生境多样性，孕育了较为丰富多样的水生生物。

水域内淡水鱼类 6 目 12 科 35 种，其中种类最多的是鲤形目，占总数的 70.73%；其次是鲈形目，占总数的 9.75%；鲇形目占总数的 7.32%；合鳃目和鲟形目各两种，各占总数的 4.88%；鲑形目仅有一种，占总数的 2.44%。

丰富的水生生物资源为水产养殖业提供了种质资源保障，其次，浮游生物是水生生物食物链的基础，浮游植物的组成以硅藻类、绿藻类为主，浮游动物的组成以枝角类和轮虫为主，给鱼、虾、贝幼体的发育、生长提供了丰富的生物饵料基础。

（三）良好的水域环境，为水产养殖业的发展提供了环境保障。

境内河沟、水库及水田众多，依据环保部门地表水水质监测资料，近三年唐白河区平氏代表断面水质目标Ⅲ类，达标率 100%，淮河流域金庄、城东北公路桥代表断面水质达标率 100%，过渡区月河

口下代表断面达标率 58.3%。水质总体保持稳定，水质状况趋好，水体质量能够满足水产养殖业可持续发展需求。

随着渔业生态环境保护力度加大，河沟水库禁限养实施，养殖坑塘废水达标排放，水田稻渔综合种养、池塘工程化循环水养殖等高效健康生态养殖技术的运用和推广，趋稳向好的河沟水库水域环境，是全县水产养殖业可持续发展的重要保障。

（四）全县水域滩涂资源是社会经济可持续发展的重要支撑。

结合桐柏县水域滩涂资源现状分析，河沟、水库等水域可满足野生水生生物繁衍生息，维持水生态系统多样性，以环境保护优先为出发点，全县河流、水库、沟渠等公共水域实行禁限养，将其承载力转移至为保护水生生物多样性，为生态环境的稳定，为全县社会经济的可持续发展提供物质保障。

坑塘及水田稻渔综合种养将成为全县渔业发展主要生产方式。据 2017 年全县渔业统计年报显示，全县养殖淡水水产品产量 12163t，其中坑塘 6802t，占总量 55.92%；水库 5290t，占总量 43.49%；其他占 0.59%。

2017 年全县坑塘养殖平均单产约为 192 千克/亩，水库养殖平均单产约为 453 千克/亩，与全省其他水产养殖发达地区相比，坑塘养殖水平及产量偏低。推广应用池塘工程化循环水养殖等高效健康养殖技术与模式，全县坑塘养殖生产水平具有提升空间。全县有 6.52 万亩坑塘及水库 2.42 万亩可开发利用，因此，全县渔业还有较大的发展空间。全县 4.42 万亩河流水面及 0.62 万亩滩涂主要为河流行洪区及洪水淹没区，养殖条件差，规划不作为养殖区。依据《水产养殖生态学》书中介绍，不同渔业条件水域鱼产力如下：池塘天然鱼产力 $0.5g/(m^2 \cdot d)$ ，施肥鱼产力 $1.0-1.5g/(m^2 \cdot d)$ ，施有机肥鱼产力 $3.0 \sim$

3.2g/(m²·d)，植物性饲料鱼产力 3.0~4.0g/(m²·d)，颗粒饲料鱼产力 4.0~5.0g/(m²·d)，增氧机鱼产力 2.0~3.0 g/(m²·d)。根据桐柏县水域分布情况，天然放养区鱼产力为 70 千克/亩，人工养殖区鱼产力 400 千克/亩，桐柏县水库捕捞面积 1.46 万亩，水库养殖 1.0 万亩；坑塘捕捞面积 1.14 万亩，坑塘养殖面积 3.73 万亩，全县每年共计鱼产力 2.1 万吨。

第七节 水产养殖产业发展分析

一、水产养殖发展现状

（一）现有养殖区域

2017 年水产养殖总面积 4.74 万亩，占全县水域面积的 32.92%，占全县国土面积的 2.48%。养殖水域主要为坑塘、河沟、水库和其它类型，其中坑塘养殖面积 3.54 万亩，占全县养殖面积的 74.37%；水库、河沟养殖面积 1.20 万亩，占全县养殖面积的 25.63%。另外池塘观赏鱼养殖 0.0195 万亩，水田稻渔综合种养面积 0.123 万亩。

当前，随着渔业生态环境保护力度不断加强，坑塘养殖成为主要发展空间。水产养殖技术的创新和进步，坑塘养殖产量得到大幅提高，但在目前的技术手段、经济条件和可养水面已经基本利用的情况下，必须要通过大力开展现有坑塘升级改造和开发工厂化养殖增加养殖空间。同时注重健康养殖技术及标准化管理模式的实施，依靠农业产业结构调整，积极推行健康养殖技术，加强水质调控、病害生态防控和安全优质饲料生产等技术的应用和推广，实现坑塘养殖的可持续发展。

桐柏县各乡镇地处山岗地带，水资源较为丰富，养殖池塘

分布区较为零散，以堰坝坑塘为主，养殖品种为青、草、鲢、鳙、鲤、鲫、黄鳝、泥鳅、鲶鱼、罗氏沼虾、青虾、小龙虾等品种。部分地区水库、池塘结合区域优势，形成了健康生态高效、休闲观光等特色品种及渔业基地。

（二）养殖模式

桐柏县水产养殖主要是坑塘养殖、水库养殖和水田稻渔田综合重养养殖。

1、坑塘养殖模式

全县坑塘大部分是人工填筑挡水堰拦截河流或开挖低洼处形成坑塘，养殖基础设施建设不完备，养殖产量偏低，大多数采取传统的露天混养、人工投饵的粗放养殖方式，少部分坑塘采取种藕养鱼模式。有少数池塘采用专养、精养等集约化养殖模式。桐柏县现有坑塘养殖面积 3.54 万亩，产量 6802 吨，养殖单位 35 个，从业人员 2748 人。

2、水库养殖模式

现状水库位置偏僻，适合养殖，养殖为多为粗养或精养，以投放滤食性鱼类和水域鱼类资源自然增殖为主，利用天然饵料，实现水生生物种质资源的增加和鱼类产量的提高。全县水库养殖 61 座，养殖面积 1.18 万亩，养殖产量 5290 吨。

3、稻田综合种养

水田稻渔综合种养主要是“稻虾共作”和“稻鳖共作”养殖模式，已成为全县渔业发展新的增长空间，是农民增收的重要途径。

4、工厂化设施渔业

全县工厂化养殖处于探索起步阶段，主要以苗种繁育、观

光休闲及无公害水产品养殖示范为主。

（三）养殖产量及品种

2017年，全县水产品养殖总产量为1.2145万吨，捕捞产量106吨。其中养殖品种鱼类为鲢、鳙、鲤、鲫、草、青等大宗鱼类和鳊鲂鱼、黄鳝、泥鳅、鲶鱼等优质鱼类，产量为1.2083万吨，其它鱼类2吨；甲壳类为罗氏沼虾、青虾、蟹类等产量62吨；观赏鱼特色品种养殖产量18吨。

（四）水域滩涂开发利用比例

全县总水域面积14.17万亩，其中，河流水面4.42万亩，沟渠0.22万亩，水库2.42万亩，坑塘6.48万亩，内陆滩涂0.62万亩（另外湖泊711平方米，忽略不计）。可供水产养殖水面包括水库、坑塘、沟渠共计9.12万亩，占总水域面积的64.36%，现有养殖面积4.74万亩，其中坑塘3.54万亩，水库1.17万亩、沟渠0.03万亩；全县水田稻渔综合种养面积1230亩。

二、区域经济发展方向

（一）区位条件

1、地理条件。桐柏县位于河南省南部，东邻信阳，南界湖北省随州、枣阳两市，北邻泌阳、确山二县，西接唐河。全县交通运输发达，县城位置距离南阳约120千米，南阳约100千米，信阳约80千米，郑州约270千米，武汉约270千米。312国道经县城横贯全境，宁西铁路在县城设置了桐柏站，许广高速在县城设置了下道口。优越的地理条件为全县渔业发展提供了区位优势，为水产品销售提供了广阔的外向市场。

2、气候条件。属亚热带季风气候，四季分明，气候温和，全年

平均气温 15.2℃，无霜时间长，雨量充沛，年平均降水量为 1136.20 毫米气候条件适宜大部分淡水鱼类正常生长发育。

（二）经济总量

2017 年全县生产总值 150 亿元，增长 8.3%，其中其中第一、二、三产业分别完成 22.6 亿元、67.7 亿元、59.8 亿元。根据桐柏县渔业产量面积年报、捕捞和养殖产量统计数据，2017 年全县各类水域面积 14.40 万亩，养殖面积 4.761 万亩，水产品总产量 1.2163 万吨。

（三）产业结构

1、产业布局。全县基本形成优质水产品养殖基地板块，城郊休闲渔业基地。池塘工程化循环水设施渔业、水田稻渔综合种养等产业正逐步推进。

2、品种结构。养殖品种包括青、草、鲢、鳙、鲤、鲫、鳊鲂鱼、虾蟹类等 10 余种经济鱼类。甲壳类已成为地方养殖特色品种。

3、产品品质。淡水养殖在桐柏县具有得天独厚的地理气候条件。全县水产品养殖主要有“淮河源”小龙虾，龙潭河有机鱼等优质品牌。

4、产业组织化程度。全县登记注册水产专业合作社有银盘河水产专业合作社、玉皇龙虾合作社及天宇水产生态养殖专业合作社等数十家水产专业合作社，家庭养殖农家遍布全县。

（四）调整方向

围绕农业部关于加快推进渔业转方式调结构的指导意见，加快推进渔业转型升级，科学划定各类养殖功能区，合理布局水产养殖生产，稳定基本养殖水域，保障渔民合法权益，保护水域生态环境，确保有效供给安全、环境生态安全和产品质量安全，实现提质增效、减量增收、绿色发展、富裕渔民的发展目标。

1、推进水产养殖产业转型升级。加快标准化健康水产养殖坑塘建设与改造，积极推进水库生态养殖建设，建成一批标准化水产养殖示范基地。推进水田稻渔综合种养，建成一批规模大、起点高、效益好的示范基地。实施养殖装备升级改造，推进工厂化循环水养殖、池塘工程化循环水养殖，建成一批渔业循环水养殖示范基地。

2、引导一二三产业融合。培植一批消费引导型的水产品加工企业，促进水产品加工产业发展，延伸产业链条。推进建设一批服务完善、管理规范、辐射力强的水产品批发市场，培育水产品电商等网络交易平台，加快现代水产物流体系建设，实现产地市场和销地市场物流的有效对接。创建一批有规模、有特色、效益好、管理规范、带动能力强的地方休闲渔业示范基地。

3、优化调整养殖品种结构。境内重点发展虾、鳖、青鱼、草鱼、鲢鱼、鳙鱼、鲤鱼、鲫鱼、鳊鲂鱼、鳊鱼、黄鳝、泥鳅等名优水产品；工厂化养殖设施以推进池塘循环水设施渔业为重点发展方向，养殖品种以黄鳝、泥鳅等特色种类为主；水田稻渔综合种养主要以小龙虾、鳖、泥鳅、青蛙等品种为主。

4、加强品牌创建。中型水库养殖有机鱼，建设小龙虾养殖基地，打造“一鱼一品牌”，提高桐柏县水产品知名度。通过开发绿色品牌，加快“三品一标”的认证，培育品牌经营主体，为创建品牌渔业打下良好的基础。

三、水产养殖前景预测

（一）发展潜力

1、政策潜力。省委、省政府提出了促进现代渔业发展的意见，确定了渔业生产结构与布局优化，基础设施完善，科技支撑能力加

强，一二三产业协调融合发展，形成生态良好、生产发展、装备先进、产品优质、渔民增收、平安和谐的新格局发展目标，出台了系列推进措施和扶持政策。

2、资源潜力。全县拥有各类水域面积 14.4 万亩，全部池塘面积 6.52 万亩，已有池塘养殖面积 3.54 万亩，尚有 2.98 万亩坑塘开发利用。河流水库较多，资源丰富，发展增殖渔业空间和潜力较大。境内分布有较为丰富的地表水资源和地下水资源，具有发展特色特种养殖资源潜力。水库总面积 2.42 万亩，已发展养殖 1.17 万亩，剩余 1.25 万亩。

3、产业内部潜力。全县水产业发展虽已取得阶段性成效，但与发达地区相比，无论是在养殖模式、生产效益、产品加工还是市场流通等环节都存在很大差距。随着新技术的不断推广应用、发展方式的不断转变、产业化程度的不断提升，产业链条有延伸的空间。

4、市场潜力。随着现代渔业快速发展，人们生活水平不断提高和食品结构不断改善，人们对水产品品质的追求越来越高，尤其是高品质加工产品的需求日益增加，对优质新鲜、营养丰富的有机水产品的消费在不断上升，市场需求量越来越大，市场潜力越来越受到各界的重视，水产业具有广阔的市场发展空间和前景。

（二）发展趋势

1、传统渔业向现代渔业转变。传统渔业的特点是具有较大分散性，生产设施落后，经营规模小，科技含量低；重数量，轻质量；以牺牲环境资源，甚至人类本身的健康来谋求发展。现代渔业注重集约化、工业化、智能化，其功能已由产品生产的单一功能向生产功能、生活功能和生态功能等多功能拓展，最终实现工业与渔业、城市与乡村的融合与协调发展。

2、水产品质量安全意识逐步增强。随着人们消费水平的提高，消费者消费心理已从数量型向质量型转型，对无公害、绿色及有机水产品需求日益增加。以资源节约型、环境友好型、健康养殖为内涵的无公害养殖及生态养殖将成为主要养殖方式，绿色、优质水产品将成为主流。在此形势下，加强水产品质量监督监测体系和水产养殖业生态环境监测体系的建设，加强水产品质量安全的监管，已转变成行业主管部门日常工作重点。

3、新型渔业经营主体不断发展壮大。千家万户的分散经营，经营规模小，科技含量低，抗风险能力差。渔业经营主体为应对市场的挑战，必须提高自身的竞争力，做大规模，做强品牌，做活管理。采用“公司+基地+养殖户”的经营模式，产学研一体化、产供销加工一条龙的抱团发展成为必然趋势。

4、逐步向设施渔业转型。水产养殖业发展的目标是构建资源节约、环境友好、质量安全、可持续发展的现代水产养殖体系，随着各类新型经营主体发展壮大，社会各类资本的大量涌入，坑塘流转并集，池塘工程化循环水设施渔业将得到快速发展。

5、绿色水产品比重逐步加大。在充分满足国内外消费者对水产品数量需求的基础上，逐步向满足消费者对水产品质量更高需求发展。水产品的产量增幅将逐步放缓，转而重点增加无公害、绿色等高品质有机水产品比重，高效、绿色发展道路成为必然。

6、一二三产业融合发展。围绕养殖水域生态资源，打破单一养殖模式，形成集养殖、观光、旅游、休闲、垂钓、餐饮为一体的新型渔业产业模式。水产业与旅游、文化产业融合发展，成为渔业经济新的增长点和发展新趋势。

（三）养殖水域滩涂需求

根据全县水域滩涂承载力评价分析，当前在养殖水域滩涂规划和水产养殖产业发展中的主要需求，是形成养殖水域滩涂开发利用和保护的总体思路，合理安排产业发展空间。将饮用水水源地、自然保护区等重要生态保护区和水库公共资源水域实行退限养。稳定发展坑塘养殖，推进池塘工程化循环水设施的渔业发展，推进水田稻渔综合种养的健康生态养殖发展。

（四）水产养殖产业发展预测

水产品产量增速趋缓，水产品质量快速提升。以坑塘养殖为主体的水产养殖业，大幅增产潜力不大，今后将主要靠养殖品种、养殖模式的更新调整来提高效益。

环保意识增强，绿色水产品需求量大。水产品质量安全受到社会广泛关注，营养型、健康型水产品需求量大，健康养殖将成为水产养殖的发展方向。

养殖理念变革更新，水产业效益提升。随着绿色产品认证、食品市场准入制度的实施，促使水产生生产者更新养殖理念，创新养殖方式，发展现代水产养殖，从而提升水产养殖业整体素质，促进水产业经济效益增长。

市场需求旺盛，水产业前景广阔。随着水产品加工工艺的更新，人民生活水平的提高，有机鱼等名特优新水产品需求量越来越大，其市场需求将持续旺盛。

第八节 养殖水域滩涂开发总体思路

按照优质、高效、安全及资源保护与开发利用相结合，本着养殖环境友好、生态文明的发展思路，对养殖水域滩涂进行科学规划，为合理开发利用养殖水域滩涂资源，提高养殖水域利用率，保护养

殖水域生态环境，加快完善和推进养殖管理制度建设，促进水产养殖业全面、协调、可持续发展提供科学依据。桐柏县水产养殖业在养殖模式上推广集约高效，在养殖品种上突出名特优新，在养殖理念上注重生态健康，努力构建自然环境和谐、主导产业突出、基础设施完备、比较效益显著、具有鲜明特色的现代水产养殖业格局。

根据桐柏县水域滩涂承载力评价和水产养殖产业发展预测，我们以市场需求为导向，以资源禀赋为基础，按照“突出重点、有序推进、优化结构、因地制宜、协调发展”的总体要求，规划桐柏县养殖水域滩涂开发的总体思路，逐步优化渔业产业区域布局，建立协同发展产业格局。

一、产业发展规划目标

到 2030 年，养殖水域滩涂规划全面落实，产业结构布局逐步优化，优势特色产业初具发展规模，水产健康养殖比重稳步推进，全县水产养殖面积达到 10.61 万亩，水产品总产量达到 1.47 万吨，渔业产值突破 2.91 亿元，渔业生态环境逐步修复改善，渔业资源保护与开发不断强化。到 2025 年，产业效益水平和竞争力不断提升，渔业生产结构更加优化，全县水产养殖面积达到 8.39 万亩以上，水产品总产量达到 1.23 万吨，渔业产值突破 2.43 亿元，渔业装备与设施化水平明显提高，渔业创新科技技术得到广泛运用。到 2030 年，渔业养殖主产区率先基本实现渔业现代化，提质增效、减量增收、绿色发展、富裕渔民的渔业转型升级目标基本实现，全县水产养殖面积达到 10.61 万亩以上，水产品总产量超过 1.47 万吨，渔业产值突破 2.91 亿元，渔业科技支撑力作用更加凸显，养殖业、加工流通业、增殖渔业、休闲渔业协调发展和一二三产业相互融合的现代渔业产业体系基本形成。

规划总体目标包括水产养殖面积和产量、增殖渔业、工厂化循环水设施渔业、休闲渔业、水产苗种和水田稻渔综合种养六个方面的内容。

（一）水产养殖面积和产量规划

在稳定养殖面积的前提下，遵循市场对资源配置的决定作用规律，水产养殖今后以挖潜改造池塘增产为主，推进精养池塘生态修复和改造升级工作。2017年全县水产养殖面积为4.76万亩，总产量为1.21万吨，渔业总产值约2.91亿元。

1、水产养殖面积规划

到2020年，全县规划水产养殖面积达到6.1582万亩，比2017年减少1.32万亩（水库湖泊退养0.617万亩，坑塘宜渔资源开发精养池塘增加0.06万亩）。到2025年，全县规划水产养殖面积达到8.3882万亩。到2030年，全县规划水产养殖面积达到10.6082万亩（稻渔共养面积）（见表2-4）。

表2-4 水产养殖面积发展规划 （单位:亩）

时间 (年份)	合计	池塘 养殖	水库 养殖	沟渠	工厂化养殖 (m ²)	稻渔 共养
2017	48382	35400	11670	82	0	1230
2020	61582	36000	5500	82	5000	20000
2025	83882	38000	5800	82	7000	40000
2030	106082	40000	6000	82	9000	60000

备注：2017-2020年逐步实施禁养区水库退养

2、水产养殖产量规划

到2020年，全县规划水产养殖产量为1.0115万吨，受水库退养影响比2017年减少0.20万吨。到2025年，全县规划水产养殖产量达到1.273

万吨。到 2030 年，全县规划水产养殖产量达到 1.496 万吨（见表 2-5）。

表 2-5 水产养殖产量发展规划（单位:吨）

时间 (年份)	合计	池塘 养殖	水库	河沟	工厂化循环 水设施渔业	稻渔共 养
2017 年	12142	6802	5290	40	0	10
2020 年	10115	7200	1925	40	750	200
2025 年	12730	8740	2030	40	1120	800
2030 年	14960	10000	2100	40	1620	1200

（二）增殖渔业规划

为了优化天然水域的渔业资源群落结构、改善水域环境、保持水域滩涂生态系统平衡，利用人工放流、生态修复等手段，增殖河流、湖泊、水库等天然水域渔业资源。遵照有关捕捞规格、禁渔区、禁渔期和水域环境保护等法规，保护鱼类及其繁殖、发育环境，从而保证渔业资源补充量和合理的渔业资源捕捞量，稳定天然水域增殖渔业产量以丰富水产品市场。规划河流天然水域以人工增殖放流为主，增加天然渔业捕捞量；水库投放虑食性鱼类，实行“人放天养”，控制捕捞量及捕捞规格，采取捕大留小的措施，以改善水域生态环境和优化水域群落结构。

1、水库渔业规划

全县 4 座中型水库为饮用水水源保护区，其他 19 座水库位于自然保护区或水源涵养区内，为保证饮水水质，规划为禁止养殖区，实施资源自然增殖渔业，适度增殖放流鲢、鳙等滤食性鱼类，限制捕捞量，保持水域生态平衡，实现水域生态良性循环。其余 1 座水库规划为限制养殖区，实行“人放天养”。到 2020 年，全县水库水产品捕捞产量为 673 万吨。到 2025 年，全县水库水产品捕捞产量为 703 吨。到 2030 年，全县水库湖泊水产品捕捞产量为 748 吨（见表 2-6）。

表 2-6 桐柏县水库捕捞规划

水 库 湖 泊	数量 (座)	面积 (亩)	其中(单位:吨)			
			2017年	2020年	2025年	2030年
			捕捞产量	捕捞产量	捕捞产量	捕捞产量
中型水库	4	12891	---	580	606	645
小(一)型水库	4	1458	---	66	69	73
小(二)型水库	18	613	---	28	29	31
合 计	23	14962	---	673	703	748

2、河流增殖渔业规划

以桐柏县境内淮河、三夹河为河流渔业增殖重点区域，实施增殖放流不断修复重要水生生物资源，保护该流域水生生物多样性，恢复淮河、三夹河水系渔业资源。鱼类人工繁殖放流物种不仅包括四大家鱼、鲤、鲫等经济鱼类，也包括一些名优鱼类，每亩年均捕捞产量控制在 60 公斤以内。

(三) 工厂化设施渔业规划

工厂化养殖是一种集约化高密度养殖的设施渔业，是现代水产养殖业的重要发展方向，不仅打破了水域限制和气候变化的影响，还可以减少污染，达到生态环保的要求。桐柏县在渔业转方式调结构上，发展工厂化循环水养殖、多营养层级复合生态循环养殖等技术，应用和推广净水渔业、低碳渔业等技术，为拓展渔业发展空间增添动力。

到 2020 年，全县规划发展工厂化设施渔业 0.5 万平方米，产量达到 0.03 万吨，规划产值 0.06 亿元。到 2025 年，全县规划发展工厂化设施渔业 1.0 万平方米，产量达到 0.06 万吨，规划产值 0.12 亿元。到 2030 年，全县规划发展工厂化设施渔业 2.0 万平方米，产量达到 0.12 万吨，规划产值 0.24 亿元。

（四）休闲渔业规划

全县已初步形成地方特色的休闲渔业，分别为休闲垂钓、生态观光、餐饮观赏、节庆旅游。这些休闲旅游活动与现代渔业有机结合，实现第一产业与第三产业的优质配置，以提高渔民收入、发展渔区经济。到 2020 年，全县休闲渔业面积发展到 0.30 万亩，产值达到 3600 万元；到 2025 年，全县休闲渔业面积发展到 0.40 万亩，产值达到 4800 万元；到 2030 年，全县休闲渔业面积发展到 0.50 万亩，产值达到 6000 万元。

（五）稻田综合种养规划

根据当地农业资源条件和产业基础，以种业体系、模式研究、健康养殖、技术推广、品牌建设为重点，因地制宜推广稻田综合种养，逐步推动种养生产、加工流通、餐饮旅游等一二三产业融合，发展具有地方特色的稻田综合种养产业。

到 2020 年，稻田综合种养面积发展到 2 万亩，养殖产量达到 200 吨；到 2025 年，稻田综合种养面积发展到 4 万亩，养殖产量达到 800 吨；到 2030 年稻田综合种养面积发展到 6 万亩，养殖产量达到 1200 吨。

（六）水产苗种生产规划

水产种业是渔业发展的基础。通过完善桐柏县现代渔业种业体系建设，优化种业布局，从保障入手，提升全县现代渔业种业产能。

到 2020 年，水产苗种繁育孵化产量达到 20 万尾，主导特色品种苗种本土化供给率超过 36%，主要养殖品种良种覆盖率达到 72%以上，流通苗种检疫率达到 75%以上。到 2025 年，水产苗种繁育孵化达到 22 万尾，主导特色品种苗种本土化供给率超过 48%，主要养殖品种良种覆盖率达到 80%以上，流通苗种检疫率达到 85%以上。到

2030年，水产苗种繁育孵化达到24万尾，主导特色品种苗种本土化供给率超过65%，主要养殖品种良种覆盖率达到90%以上，流通苗种检疫率达到100%以上。

二、产业发展规划布局

（一）大宗淡水鱼类和名优鱼类发展布局

当前，大宗品种供给基本饱和，优质产品供给仍有不足，供给和需求不对称矛盾加剧，部分产品价格长期低迷，一些产品价格出现剧烈波动，生产成本持续攀升，渔业比较效益下降。青、草、鲢、鳙、鲤、鲫等大宗淡水鱼类是桐柏县重要的常规养殖品种，当前全县大宗淡水养殖业发展的支撑作用没有得到有效的体现，表现在养殖设施老化、设备陈旧，良种覆盖率低，抗病能力较低，养殖模式较落后，养殖效益普遍较低等问题。

桐柏县横跨长江和淮河两大流域，均属于山区，县域内水库坑塘星罗密布，养殖水面资源丰富，结合生态空间和发展空间规划，桐柏县渔业发展规划布局如下：

1、全面推行分区养殖管制。全县禁养区内水域全面禁止养殖，禁止施肥投饵，适时捕捞。限养区内控制养殖数量和密度，保证水环境质量。养殖水域坑塘水库实施精养，实施投饵养殖，禁止化肥养殖，养殖区域配套养殖设备，提高设备自动化水平。

2、中型水库发展优质有机天然野生鱼基地。以石步河、龙潭河、赵庄及二郎山等4座中型水库为地基，发展天然有机鱼渔业，打造天然有机鱼品牌。深山坑塘资源发展野生渔业资源，拓展野生鱼类。重点发展草鱼、青鱼及鲢鱼。

3、优质龙虾板块基地。以淮源镇、城郊乡坑塘为中心，重点发展以优质罗氏沼虾和青虾，同时逐步发展小龙虾，积极打造区域河虾养殖基地板块。

4、东部渔业基地。依托月河、五里河及毛集河流域内的坑塘资源发展野生四大家鱼大规模养殖，稳定产量，提高质量。

5、积极发展稻渔混养，利用区域水资源丰富优势，发展稻渔混养，增加渔业产值。

（二）现代水产种业发展布局

重点加强原良种繁育基地建设，构建一个完整的水产种苗繁育体系，推动产业可持续发展。以“四大家鱼”为主，带动一批主养品种进行亲本更新，以泥鳅、龟鳖、虾等苗种繁育科技攻关为突破口，带动一批新品种引进改良、切实提高常规品种和特色品种良种自给率和覆盖率，满足产业快速发展的需要。

1、优先发展品种

优先发展品种主要包括常规品种、特色品种、保护品种。

（1）常规品种

重点发展青、草、鲢、鳙、鲤、鲫及选育新品种。

（2）名优品种

重点发展小龙虾、泥鳅、河蟹、青蛙等品种。

2、品种区域布局

品种区域布局主要包括常规品种、名优品种、特种品种的区域布局，各区域间相互支撑、协调发展。

（1）常规品种区域布局

以淮河流域以及水库周边为重点，发展四大家鱼等大宗鱼类种苗的标准化生产和良种选育。

（2）名优品种区域布局

以渔业特色品种养殖生产布局和现有种业基础为主，大力发展渔业特色苗种的标准化、规模化、集约化生产，开展苗种本土化繁育研发。

（3）特种品种区域布局

保护品种的开发以资源保护为主要目的，有序开展国家和省级保护品种的人工繁育和增殖放流。

3、种业生产体系建设

推进省级水产原良种场、现代渔业种业示范场创建，开展渔业特色品种规模化繁育示范基地建设和大宗品种繁育示范基地改造升级，不断提高渔业种业的基础设施和繁育生产和科研水平。同时，建立苗种生产许可、检查抽检、质量检测等机制，制定水产苗种原良种选育、生产技术操作和苗种质量等标准，规范水产苗种的生产经营行为，使苗种生产逐步走向标准化、规范化和科学化，推动苗种产业健康发展。

（三）工厂化设施渔业发展布局

根据全县渔业发展的区位条件、资源禀赋和产业基础，实施养殖装备升级改造，推进工厂化循环水养殖、池塘工程化循环水养殖等设施渔业势在必行。从效益渔业和生态现代渔业的角度出发，按照“板块发展”的原则，对全县精养鱼池进行统筹规划，重点推进集中连片 200 亩以上的精养鱼池升级改造，完善基础设施，更新养殖设备，不断科技创新，发展池塘工程化循环水设施渔业，实现养殖用水达标排放。工程化设施布置在中型水库下游，借助水库水源优势，。

（四）休闲渔业发展布局

休闲渔业在桐柏县农业产业结构调整中得到了又好又快的发展，但也存在诸多问题和困难，制约了休闲渔业的有序发展，根据桐柏县实际情况，对将来休闲渔业的发展布局，一是从单一的垂钓观赏型向垂钓、休闲、观赏、餐饮等综合功能方向发展；二是从单项开发休闲渔业向休闲渔业园区、休闲渔业度假区方向发展；三是从传统的休闲渔业生产向观光旅游业、服务业发展。

围绕水库和城郊渔业建设休闲渔业场所 50 处。在龙潭河、银盘河、清淮、水帘等水库为中心发展郊区旅游和垂钓休闲产业，打造旅游观赏、垂钓休闲渔业场所 50 处。各乡镇以水库池塘为源头，发展渔业美食餐饮、龙虾垂钓、休闲观光等休闲渔业场所。

（五）稻田综合种养发展布局

以“稳粮增效、促农增收、生态环保、绿色发展”为主导方向，因地制宜改造低洼冷浸稻田开展稻田综合种养。推进稻田流转规模经营，提升稻田综合种养标准化、规模化、组织化水平，推动稻田综合种养三产融合发展，促进渔业供给侧结构性改革规划。近期规划发展稻虾混养面积 2 万亩。

第三章 养殖水域滩涂功能区划

第九节 功能区划概述

一、划分方法

规划中的水域滩涂指全县境内已进行水产养殖开发利用和尚未开发利用的所有水域滩涂。

根据《中华人民共和国渔业法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《河南省水污染防治条例》、农业部《养殖水域滩涂规划编制工作规范》、《河南省生态保护红线划定方案》、《河南省县级集中式饮用水水源保护区划》等有关规定，结合桐柏县境内各水域的自然属性，将境内水域滩涂划分为禁止养殖区、限制养殖区、养殖区三个功能区域。

（一）禁止养殖区范围

1、禁止在饮用水水源地一级保护区、自然保护区核心区和缓冲区、国家级水产种质资源保护区、风景名胜区和森林公园核心景区、规划控制区等重点生态功能区、饮用水水源保护区和河流等公共自然水域开展水产养殖。

2、禁止在港口、航道、行洪区、河道堤防安全保护区等公共设施安全区域开展水产养殖。

3、禁止在有毒有害物质超过规定标准的水体开展水产养殖。

4、法律法规规定的其他禁止从事水产养殖的区域。

（二）限制养殖区范围

1、限制在饮用水水源地二级保护区，自然保护区试验区和外围保护区，国家级水产种质资源保护区试验区，风景名胜区、依法确

定为开展旅游活动的可利用无居民海岛及周边海域等生态功能区开展水产养殖，在以上区域开展水产养殖应采取污染防治措施，污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准。

2、限制在重点水库公共自然水域开展围栏养殖。重点水库饲养滤食性鱼类的网箱围栏总面积不超过水域面积 1%，饲养吃食性鱼类的网箱围栏总面积不超过 0.25%开展水产养殖。

3、法律法规规定的其他限制养殖区。

（三）养殖区范围

指除禁养区、限养区以外水域，适合水产养殖的区域，包括池塘养殖区、湖泊养殖区、水库库养殖区和其他养殖区。

在养殖区内从事水产养殖的，应当遵守国家有关环境保护管理的规定、遵循水产健康养殖和水产品质量安全管理的要求，开展水域环境和水产品质量安全影响评价，其污染防治措施和养殖废水排放应符合有关规定和要求。规划养殖区域包括池塘养殖、工厂化设施养殖及其它。

二、养殖水域滩涂开发和保护重点

养殖水域滩涂规划重点开发禁养区、限养区以外适于水产养殖的水域滩涂。对生物多样性维护生态保护区、集中式饮用水水源保护区、城镇规划控制区、基本农田保护区等区域进行重点保护。

第十节 禁止养殖区

一、禁止养殖区类型及分布

禁止养殖区按主要功能划分为生物多样性维护生态保护区、饮用水水源保护区、城镇规划控制区、基本农田保护区、河流渠道公

共水域等五类。

（一）生物多样性维护生态保护区

全县生物多样性维护生态保护区面积 536.84 平方公里，约占全县国土面积的 30.60%。包括县级（含）以上自然保护区、国家级森林公园、国家级水产种质资源保护区、省级（含）以上地质公园等生物多样性维护生态保护区（见附表 3-1、3-9、3-12）。

（二）集中式饮用水水源保护区

桐柏县集中式饮用水水源保护区 7 个，面积 18.67 平方公里，约占全县国土面积的 0.98%。分布在桐柏县境内（见附表 3-2）。

（三）城镇规划控制区

全县城区、各镇（办事处）规划控制区共 37.88 平方公里，约占全县国土面积的 2.66%。主要包括县城中心城区及 16 个乡镇区域（见附表 3-3）。

（四）基本农田保护区

桐柏县基本农田 45875.76 公顷，占全县土地总面积的 23.97%，主要分布于城市周边、城郊乡、黄岗镇、安棚镇、新集乡、毛集镇。（见附表 3-4）。

（五）河流渠道公共水域

全县流域主要规模以上河道长度 436 千米，面积约为 29.47 平方公里，约占全县国土面积的 1.43%。主要包括长江流域的三夹河、鸿仪河及淮河干流的月河、毛集河及其主要支流等。分布在桐柏县境内（见附表 3-5）。

禁养区内河流水面 29.47 平方公里；水库 23 座，面积 1.55 万亩，坑塘 1.09 万亩。

二、管理措施

1、禁止养殖区内的水产养殖，根据相关的法律法规由本级人民政府及相关部门负责限期搬迁或关停，搬迁或关停造成养殖生产者经济损失的应依法给予补偿，并妥善安置养殖渔民生产生活。在禁止养殖区，严禁存在任何水产养殖行为和设施（实施投放饲料、肥料、渔药等投入品行为和架设网箱、围栏及筑坝等养殖设施），已有的养殖行为和养殖设施必须予以停止和拆除；在禁养区内设立宣传告示牌予以标注说明。

2、对该区水域实行最严格的保护，控制所在水域污染物实行总量减排，现有工业废水排放口应限期关闭，禁止新建排污口；大力发展生态绿色农业，开展农业面源污染物减排。

3、禁止养殖区内禁止新建、改建、扩建排放污染物的建设项目，已建成的排放污染物的建设项目，责令拆除或者关闭，禁止从事可能污染水体的活动；集中式饮用水水源地一级保护区禁止新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目，已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，责令拆除或关闭。

4、为保护水域生态环境和生态平衡，保护自然种质资源，加强禁止养殖区内水产种质资源养护执法管理。饮用水水源保护区水库和公共河流水域，鼓励人工增殖放流，维护水域生态修复和水质保护。实行“人放天养、捕捞许可”制度管理。

5、禁养区禁止任何水产养殖行为（含人放天养），禁养区内不得核发《水域滩涂养殖权证》。

第十一节 限制养殖区

一、限制养殖区类型及分布

依据相关法律法规，加强生态环境保护，结合全县水域滩涂实际情况，将境内 2 个水源涵养区及 4 个水源地二级保护区（见附表 3-5、3-13），其中坑塘 635 亩。

二、管理措施

1、限制养殖区内的水产养殖，污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准，污染物排放超过国家和地方规定的污染物排放标准的，限期整改，整改后仍不达标的，由本级人民政府及相关部门负责限期搬迁或关停。

2、在限制养殖区，应严格限制水产养殖品种、规模和养殖行为，禁止养殖投入品（肥料、饲料、渔药等）行为，禁止可能对水域环境造成污染破坏的养殖、捕捞作业方式；在限养区内设立宣传告示牌予以标注说明。

3、禁止新、改、扩建，只允许对污染防治设施进行提标改造，禁止网箱、围栏、拦河筑坝、投饵投肥等养殖行为，推广人放天养等健康生态养殖，在限养区进行水产养殖的应采取污染防治措施。

第十二节 养殖区

一、养殖区类型

养殖区规划主要为池塘养殖、工厂化设施养殖及其它养殖。

二、养殖区面积及分布

养殖区规划总面积为 6.20 万亩，其组成包括池塘养殖面积 5.33 万亩和水库面积 0.87 万亩，养殖区规划总面积占全县国土面积的 2.16%。分布于境内 16 个镇（办事处）（见附表 3-10，3-11、3-14，表中列举面积在 15 亩以上水库和坑塘）。

三、管理措施

养殖区内符合规划的养殖项目，应当科学确定养殖密度，合理投饵、使用药物，防止造成水域的环境污染，养殖生产应符合《水产养殖质量安全管理规定》的有关要求。各养殖功能区以规划区域内池塘养殖为主。各养殖功能区常规管理工作如下：

1、加强养殖废水（废弃物）达标排放管理

严格监管未达标养殖废水（废弃物）排放，对造成水域环境污染者进行批评教育，责令整改，对屡教不改者可吊销养殖许可证、终止其养殖行为。通过严格监管，实行养殖区养殖废水（废弃物）达标排放。

2、开展无公害健康养殖

从事水产养殖的单位或个人必须做好生产记录，养殖过程中所使用的饲料和药品必须符合无公害养殖标准，严禁施用对人体有害的鱼药和高毒、高残留的农药。

3、加强环境监控

定期监测水质、底质，根据环境的评估结果，调节养殖规模，实现养殖的动态控制。

4、安全监管

开展经常性的安全宣传教育，贯彻安全生产法规，开展安全监督检查工作。加强渔政执法，查处无证养殖，对非法侵占养殖水域及滩涂行为进行处理，规范开发利用秩序。

5、制度保障

完善养殖水域使用审批制度，健全使用权的招、拍、挂等交易制度，推进养殖水域及滩涂承包经营权的确权工作，规范水域滩涂

养殖发证登记工作。

第四章 保障措施

第十三节 加强组织领导

一、明确渔业部门管理职责

养殖水域滩涂规划是渔业管理的基本制度，是水产养殖业健康、有序发展和科学布局的重要依据，也是渔业转方式、调结构、推动渔业转型升级、维护渔业生态环境、实现渔业经济可持续发展的重要抓手。渔业主管部门应明确职责要求，进一步落实行政管理责任，有针对性地采取有力措施，加强对养殖水域滩涂的使用管理，建立以养殖证为核心的养殖业管理制度，合理开发利用水域资源，结合产业发展现状，科学规划水产养殖业长远布局，最大限度地维护渔业生产者的合法权益，加快推进全县现代渔业持续发展的步伐。

二、建立与其他部门的合作联动机制

全县农业、水利、环保、旅游、国土、规划等部门及各镇（办事处）要充分发挥行政职能，要积极协调密切配合，加强各部门间的工作联动，形成工作联动合力，发挥各自优势，多渠道、多形式建立各种合作平台，促进部门间的信息与资源共享，实现工作效率和工作质量的提升，从而保障本规划顺利实施。渔业主管部门是实施本规划的牵头单位，应会同有关部门对规划实施行使检查和进行各种组织、沟通、协调和服务，对规划实施过程中出现的问题，要组织力量进行调查研究。

三、建立政府统一协调机制

《桐柏县养殖水域滩涂规划（2018-2030）》是综合性系统工程，必须在县政府的统一领导下，牢固树立科学发展观和正确的政绩观、

全局观，尤其是在面对全局性的工作时，须充分发挥政府部门统一协调作用。为更好地保障规划的稳步、顺利实施，应建立政府统一协调机制，组织协调有关部门联合工作，组成规划实施协调小组；同时也要加强部门间的信息沟通和共享，尤其是需要有关部门配合的事项，一定要及时沟通协调，便于有关部门科学安排，全力配合和支持，确保规划实施科学有序和布局合理。

第十四节 强化监督检查

规划是养殖水域滩涂使用管理的基本依据，养殖水域滩涂使用管理要严格依据规划开展，加强用途管理，强化监督检查。

一、加强用途管制

水域滩涂用途管制是国家为保证水域资源的合理利用和优化配置，促进经济、社会和环境的协调发展，通过水域滩涂规划等强制措施或手段，规定水域滩涂用途，明确水域滩涂使用条件，水域滩涂所有者、使用者必须严格按照规划所确定的水域滩涂用途和条件使用水域滩涂的制度。

加强水域滩涂用途管制制度实施的组织和领导，对于擅自改变养殖水域滩涂用途的单位和个人，或违反规划水域滩涂用途的行为依法给予严厉处罚。在规划范围内，不得新建及改扩建养殖项目；其它生态保护或工程建设项目等占用规划内养殖水域滩涂的，必须征求渔业行政主管部门意见，按照有关要求对规划进行修订后实施，造成养殖生产者经济损失的应依法给予补偿。

二、完善养殖水域滩涂使用审批

认真贯彻执行《桐柏县养殖水域滩涂规划》，落实水域滩涂养殖证制度，进一步完善桐柏县养殖水域滩涂使用审批制度，科学利

用水域从事水产养殖生产，单位或个人使用水域滩涂从事水产养殖生产活动的，先通过环保部门环评后，向渔业主管部门提出申请，渔业主管部门应认真审查申请材料，并进行现场勘验、确认界标等情况，经过审核对符合规定的单位或个人，渔业主管部门应报请有审批权的政府部门批准并颁发养殖证。养殖水域滩涂使用审批，按照农业部《水域滩涂养殖发证登记办法》，进一步完善审批制度。

（一）县级以上地方人民政府依法规划或者以其他形式确定可以用于水产养殖业的水域、滩涂。使用水域、滩涂从事养殖生产，由县级以上地方人民政府核发养殖证，确认水域滩涂养殖权。

（二）县级以上地方人民政府渔业行政主管部门负责水域、滩涂养殖发证登记具体工作，并建立登记簿，记载养殖证载明的事项。

（三）使用国家所有的水域、滩涂从事养殖生产的，应当向县级以上地方人民政府渔业行政主管部门提出申请，并提交以下材料：

- 1、养殖证申请表；
- 2、公民个人身份证明、法人或其他组织资格证明、法定代表人或者主要负责人的身份证明；
- 3、依法应当提交的其他证明材料。

（四）县级以上地方人民政府渔业行政主管部门应当在受理后15个工作日内对申请材料进行书面审查和实地核查。符合规定的，应当将申请在水域、滩涂所在地进行公示，公示期为10日；不符合规定的，书面通知申请人。

（五）公示期满后，符合条件的，县级以上地方渔业行政主管部门应当报请同级人民政府核发养殖证。

三、加强水产养殖生产执法

随着水产养殖业的快速发展，水产养殖范围和养殖规模日益扩

大，对水产养殖管理需求也逐渐提高。在加快水产养殖发展的同时，必须加强水产养殖执法监督，水产养殖生产执法是渔业主管部门的重要任务，需要进一步规范渔业行政执法行为，进一步强化水域滩涂合理使用的执法监督检查，保持规划相对稳定。

（一）提高认识，认真部署。要从推进国家生态文明建设，保护水域生态安全，促进桐柏县渔业资源可持续发展的高度，加强水域滩涂用途管制执法监督检查，围绕桐柏县水域生态养护工作的重要性和紧迫性，制定有针对性的专项执法检查实施方案，认真开展专项执法行动。

（二）强化舆论宣传，营造社会氛围。要加强舆论宣传引导，充分运用多种形式构建立体宣传框架，广泛宣传变更水域滩涂用途的危害性和应承担的法律责任，积极争取广大渔民群众和社会各界的支持与配合，创造保护水域生态资源的良好社会环境。对群众反映的问题认真调查处理，提高专项执法检查的针对性和有效性。

（三）加强配合，严格执法。渔业主管部门要充分调动和整合执法队伍力量，采取常规检查、突击检查、联合检查等有效检查方式，切实加强重点养殖水域滩涂、重点对象的监督检查。主动争取公安、工商、环保、水利等相关部门的支持和配合，推进渔政处罚与刑事司法的衔接工作，提高执法能力和效果。强有力的执法，是遏制占用水域违法行为，有效保护水域的重要举措。要进一步加强水域的执法力度，加强对各类水域的巡查、检查，及时制止和查处各类违法占用水域的行为，维持正常的水域生态秩序。

（四）完善机制，加强监督。要建立和完善社会监督机制，进一步加强对桐柏县水域滩涂用途的管制，增加执法检查的针对性和有效性。

第十五节 完善生态保护

保护水域生态环境要做到统筹规划，科学治理。把水域生态环境保护的理念贯穿于江河湖库的养殖规划、设计、建设、管理全过程。要注重科学谋划，正确处理经济建设发展与水域资源整合、水系格局优化、生态环境保护之间的关系，确保水域生态安全和水域滩涂的可持续利用。

一、加强水资源污染防控

部分地区水资源开发利用不合理，水资源的利用率超过了生态警戒线的范围，导致水域的生态功能被破坏。在进行水域资源合理调控利用的同时，需严格控制工业“三废”、农业和渔业生产自身对水资源的污染，今后，要进一步加强对养殖者自身产生的垃圾及污染物的收集处理，加强城县污水处理设施建设，提高水环境容量和水体自净能力的工程措施。

当前，桐柏县水产养殖业由于局部地区养殖布局不合理，有的养殖密度过大，加之养殖方式不科学，养殖水域自身污染日趋严重，水产养殖病害频发，导致生产过程泛用药物，恶化了水域生态环境。因此，必须加强水域滩涂管理。根据区域经济发展计划，结合考虑全面实施我国渔业战略调整和养殖水域、滩涂可持续利用的需要，对养殖水域、滩涂进行科学规划，严禁缺乏科学论证的乱围垦现象，有效保护水域滩涂生态环境，确保渔业资源可持续利用及与其他行业间的协调发展。加快水产养殖标准化工作。水产养殖开发必须遵照相关技术标准或技术规范从事生产，应提倡和鼓励符合无公害养殖标准的生产开发，对不符合环境保护要求的养殖生产实行必要的控制。

二、开展养殖排放监测

养殖排放监测是渔业环境保护的基础。今后，桐柏县将采取定期发布养殖排放监测公报方式，提高渔业生产者的环境意识。一是完善政策和法律法规，确保水产养殖水域达标排放。加强重要养殖水域环境的监测和保护，防止重金属及其它有毒、有害物质的污染，对养殖水域实行达标整治，养殖废水达标排放，设立养殖水域污染监测点。二是对于突发的渔业水域污染事件，要有应急处理预案，要及时截断养殖水域污染源及污染途径，防治水质继续恶化，并积极开展治理。在受污染水域实施禁渔管理，防止受污染水产品上县，科学评估水污染事件及其对渔民生产生活的影响，并且按照农业部发布的《渔业污染事故调查鉴定资格管理办法》的规定，依法调查处理。三是加强对重点渔业养殖水域地区的技术和资金扶持，对重要渔业水域独立开展环境监测和对突发性污染事故进行跟踪报道，使保护好渔业生态环境变成社会共识。将养殖排放监测工作纳入地方政府的议事日程，严格控制周围农田含有农药等污染源流入生态养殖区，实行定点定期监测，全面杜绝污染源。

三、推广养殖示范减排技术

严格执行禁养区、限养区区划规定，积极开展绿色低碳水产健康养殖，推广池塘标准化养殖技术和生态健康养殖模式，着力推行水产养殖节能减排模式的应用，促进渔业转型升级。根据桐柏县实际情况，将进一步制定养殖节能减排技术与示范推广项目规划方案。方案包括五个方面的项目建设内容：稻渔综合种养减排模式集成与示范推广、虾鳖新型清洁能源控温养殖及尾水处理模式集成与示范、池塘多品种生态混养模式集成与示范推广、池塘循环流水养殖模式

集成与示范、配合饲料替代冰鲜鱼应用示范。因地制宜，坚持边试验、边示范、边调整、边推广，逐步形成符合桐柏县水域生态渔业发展需求的节能减排新技术和新模式。

第十六节 其他保障措施

《桐柏县养殖水域滩涂规划》的实施涉及面广，政策性强，工作量大，并与广大养殖者的切身利益有直接关系。必须全面动员和部署，通过广播、电视、网络、报刊等新闻媒体和印发宣传资料等各种渠道、方式进行宣传，使广大干部群众了解规划内容，认识规划的意义，积极投入保护与开发水域滩涂的活动中去，形成良好的社会氛围，提高执行规划的自觉性。

健全和完善渔业技术服务体系，大力鼓励、培育、扶持技术咨询、信息服务、鱼苗种供应、水产品销售等服务实体和中介组织，增强服务能力，完善产前、产中、产后服务。加强渔业从业人员的技术培训，提高渔业从业人员的素质。

加快渔业科技成果转化，实现渔业新跨越。应用新知识、新技术、新工艺，采取新的生产方式和经营管理模式，提高产品质量，开发生产新产品，提供新服务，推进全县水产养殖业向更高层次迈进。抓好水产病害测报体系、养殖排放监测体系、水生动物防疫检疫体系和水产品质量检验检测体系建设，确保水产品质量安全。

第五章 附 则

第十七节 规划效力

养殖水域滩涂规划一经批准，即具有法律效力，必须严格执行。

第十八节 规划图件

规划图为规划文本附件，具有与文本相同的法律效力。

桐柏县养殖水域滩涂“三区”规划附件

一、附表

- 表 3-1 生物多样性维护生态保护区名录
- 表 3-2 桐柏县饮用水水源保护区名录
- 表 3-3 城镇规划控制区名录
- 表 3-4 基本农田保护区
- 表 3-5 河流渠道公共水域
- 表 3-6 桐柏县水库名录
- 表 3-7 2017 年桐柏县养殖水域滩涂（鱼池）现状
- 表 3-8 桐柏县水库、坑塘“三区”规划面积统计表
- 表 3-9 养殖区规划面积和分布
- 表 3-10 桐柏县水库禁养区统计表
- 表 3-11 桐柏县水库养殖区统计表
- 表 3-12 桐柏县坑塘禁养区统计表
- 表 3-13 桐柏县坑塘限养区统计表
- 表 3-14 桐柏县坑塘养殖区统计表

表 3-1 生物多样性维护生态保护区名录

类型	功能	名称	地理位置	面积 (平方千米)
生物多样性维护生态保护区	公园	淮河源国家森林公园(国家级)	桐柏县	49.24
		桐柏山、淮源省级地质公园(省级)	桐柏县	317.00
	自然保护区	高乐山自然保护区(省级)	回龙乡、黄岗镇	90.60
		太白顶自然保护区(省级)	城郊乡、淮源镇、程湾	49.24
	风景名胜	桐柏山—淮源	城郊乡、淮源镇、	80.00
合计				586.08

备注：《河南省人民政府关于印发河南省主体功能区规划的通知》（豫政〔2014〕12号）

表 3-2

桐柏县饮用水水源保护区名录

序号	乡镇	水源地	水体	保护区	保护区范围		备注
				级别	水域	陆域	
1	城郊乡	桐柏县淮河段庄自来水厂地下水井群(5眼)	淮河	一级	淮河1号取水井上游1000米至5号取水井下游100米河堤内区域。	两侧各50米的区域	215901m ²
				二级	淮河1号取水井一级保护区外950米的区域;淮河一级保护区外下游700米河堤内及两侧各1000米的区域。	南至世纪大道(206省道)一文化路连线、东至大同路。内及两侧各1000米的区域,南至世纪大道(206省道)一文化路连线、东至大同路。	3000606m ²
				准保护区	除二级保护区以外整个水域范围		
2		桐柏县淮河王堂自来水厂地下水井群(共1眼井)	淮河	一级	淮河取水井上游1000米(宁西线铁路桥)至下游100米河堤内区域	两侧各50米的区域。	
				二级	一级保护区外,淮河上游3700米至下游200米河堤内区域,西小河入河口至上游2000米河堤内区域。	两侧各1000米的区域。	
3	吴城镇	桐柏县吴城镇地下水井(共1眼井)	月河	一级	月河取水井上游1000米至下游100米河堤内及两侧各50米的区域,桃花河入月河口至上游470米河堤内及两侧各50米的区域。		
				二级	一级保护区外,月河上游2000米至下游200米河堤内及两侧各1000米、西至焦桐高速的区域,桃花河上游2000米河堤内及两侧各1000米、东至002县道的区域。		
4	城郊乡	桐柏县银盘河水库饮用水水源地	银盘河水库	一级	水库正常水位线(172米)以下的全部水域区域。	西至水库大坝西侧小路及向北50m范围内的汇水区域,东至水库管理所向东50m范围内的汇水区域	保护区面积1.19平方公里
				二级	一级保护区外,上游支流全部汇水区域。	水库及整个上游汇水区域:东边以大坝东侧小路与S234线交叉口为起点,向北沿山脊线至九将岭东北山头后向西北沿夹山沟北侧山脊线至汪家老庄西北山头,后向南沿山脊线至冷坡嘴东侧山头,再折向东南沿山脊线至雷家老庄东北侧山头,最后沿山脊线折向东南至黑虎冲附近与大坝西侧小路相交,后沿小路至水库大坝,南边界沿水库大坝及大坝东侧小路至S234线西侧。	保护区面积9.27平方公里

5	吴城镇	桐柏县赵庄水库 饮用水水源地	赵庄水 库	一级	取水口半径 300 米范围内的区域。	取水口侧正常水位线以上 200 米范围内的陆域。	保护区面积 0.65 平方千 米
				二级	一级保护区边界外的水域面积。	水库周边山脊线以内（一级保护区以外）及入库河流上溯 3000 米的汇水区域。	保护区面积 7.24 平方千 米
				准保护区	二级保护区以外的汇水区域		保护区面积 48 平方千米
6	程湾镇	桐柏县石步河水 库饮用水水源地	石步河 水库	一级	取水口半径 300 米范围内的区域。	取水口侧正常水位线以上 200 米范围内的陆域。	
				二级	一级保护区边界外的水域面积。	水库周边山脊线以内（一级保护区以外）及入库河流上溯 2000 米的汇水区域。	
				准保护区	二级保护区以外的汇水区域		
6	大河镇 镇	桐柏县二郎山水 库饮用水水源地	二郎山 水库	一级	取水口半径 300 米范围内的区域。	取水口侧正常水位线以上 200 米范围内的陆域。	
				二级	一级保护区边界外的水域面积。	水库周边山脊线以内（一级保护区以外）及入库河流上溯 2000 米的汇水区域。	
				准保护区	二级保护区以外的汇水区域		
7	城郊乡	桐柏县龙潭河水 库饮用水水源地	龙潭河 水库	一级	取水口半径 300 米范围内的区域。	取水口侧正常水位线以上 200 米范围内的陆域。	
				二级	一级保护区边界外的水域面积。	水库周边山脊线以内（一级保护区以外）及入库河流上溯 2000 米的汇水区域。	
				准保护区	二级保护区以外的汇水区域		
7	城郊乡	桐柏县水帘水库 饮用水水源地	水帘水 库	一级	取水口半径 300 米范围内的区域。	取水口侧正常水位线以上 200 米范围内的陆域。	
				二级	一级保护区边界外的水域面积。	水库周边山脊线以内（一级保护区以外）及入库河流上溯 2000 米的汇水区域。	
				准保护区	二级保护区以外的汇水区域		

备注：《河南省人民政府办公厅关于印发河南省县级集中式饮用水水源保护区划的通知》（豫政办〔2013〕107号）及《河南省人民政府办公厅关于印发河南省乡镇集中式饮用水水源保护区划的通知》（豫政办〔2016〕23号）。

表 3-3

城镇规划控制区名录

(单位: 公顷)

乡镇名		2014 乡镇建设用地	2035 乡镇建设用地
中心城区		1224.09	2410
中心镇	安棚镇	172.4	210
	埠江镇	102.13	150
	毛集镇	99.09	132
卫星镇	月河镇	110.58	150
	淮源镇	38.31	44
一般乡镇	吴城镇	125.18	140
	平氏镇	83.2	120
	朱庄镇	35.64	50
	程湾镇	38.3	50
	固县镇	133.78	135
	大河镇	17.5	27.5
	黄岗镇	93.82	100
	新集乡	28.24	40
	回龙乡	1.26	28
桐柏乡镇		2303.52	3786.5

备注: 数据摘自《南阳市桐柏县城乡总体规划(2017-2035)》

表 3-4 桐柏县基本农田保护区

乡镇名称	辖区面积（公顷）	基本农田保护区（公顷）
城关镇	1106.35	0.00
月河镇	12866.32	4234.49
吴城镇	14009.12	4977.00
固县镇	12066.03	4608.45
毛集镇	17640.26	7048.60
大河镇	15076.71	1807.35
埠江镇	4308.13	1731.31
平氏镇	4764.19	2236.72
淮源镇	16943.59	2442.33
城郊乡	21134.47	2301.32
回龙乡	15754.45	1497.92
黄岗镇	12709.87	3904.50
朱庄乡	13719.36	1628.72
安棚镇	9346.85	3942.79
程湾乡	12944.28	1339.20
新集乡	6991.98	2175.06
合计	191381.96	45875.76

备注：数据摘自《南阳市桐柏县城乡总体规划（2017-2035）》

表 3-5

河流公共水域

序号	河流名称	级别	河流长度（千米）		流域面积（平方千米）		流经
			全长	桐柏县	全流域	桐柏县	
1	淮河干流	0	1018	83	167181	1320	河南桐柏县淮源镇陈庄林场，湖北随县，河南信阳，安徽省，江苏省洪泽县老子山镇安淮村。
2	毛集河	1	57	57	300	300	南阳桐柏县，泌阳齐亩顶，信阳平桥区，
3	陈留店河	1	36	36	109	109	桐柏县黄岗镇黄楼村，湖北省随州曾都区。
4	月河	1	49	49	306	306	发源桐柏县朱庄乡围山村，月河镇唐城村
5	五里河	1	45	45	236	236	发源于泌阳县条山，桐柏县黄岗镇、固县镇
6	三夹河	4	97	63	1491	621	湖北随县，河南桐柏县、唐河县城郊乡
7	鸿仪河	5	25	25	128	128	桐柏县淮源镇陈庄林场、新集乡
8	鸿鸭河	5	42	42	177	177	河南桐柏县大河镇、新集乡
9	江河	5	46	36	230	230	河南桐柏县安棚镇、泌阳县、唐河县
10	碾子庄河	1	18	10	122	92	湖北随县曾都区，河南桐柏县
11	砚儿沟	2	14	14	59	59	湖北随县，河南桐柏县月河镇老街村
12	桐家河	2	19	16	60	54	桐柏县大河镇上河村，吴城镇阎庄村
13	桃花河	2	22	20	66	58	桐柏县朱庄乡粉坊村，吴城镇阎庄村
14	回龙河	2	17	16	52	41	河南确山县任店镇，桐柏县回龙乡，

桐柏县养殖水域滩涂规划（2018-2030）

序号	河流名称	级别	河流长度（千米）		流域面积（平方千米）		流经
			全长	桐柏县	全流域	桐柏县	
15	王庄河	5	23	23	83	83	湖北随县、枣阳市，河南桐柏县程湾乡
16	曹河	5	20	20	60	60	桐柏县程湾乡、埠江镇
17	丑河	5	43	30	228	98	湖北枣阳市，河南唐河县、桐柏县
18	北杨庄河		15	15	40	40	桐柏县城郊乡，
19	后河		20	20	33	33	桐柏县吴城乡、固县镇
20	潘庄河		19	19	33	33	桐柏县固县镇
21	蒋河		13	13	30	30	桐柏县固县镇
22	石河		13	13	31	31	桐柏县毛集乡
23	栗子园河		11.5	11.5	33	33	桐柏县程湾乡、西庄村
24	响水河		8.5	8.5	30	30	老和尚庙的香椿树沟、陈庄与南源汇流
25	红石崖河		9	9	10	10	狗石岗的草帽岭、娘娘庙入淮
26	干河		14	14	45	45	西刺沟、刘庄入淮
27	水帘河		10.5	10.5	16	16	元宝垛、县城东犁铧尖入淮
28	八道河		14	14	32	32	田王寨、县城东犁铧尖入淮
29	郭庄河		11	11	23	23	齐亩顶东南，庙湾入毛集河
30	榨楼河		10	10	26	26	主石顶，张湾入毛集河

桐柏县养殖水域滩涂规划（2018-2030）

序号	河流名称	级别	河流长度（千米）		流域面积（平方千米）		流经
			全长	桐柏县	全流域	桐柏县	
31	毛楼河		13	13	30	30	老寨山，高棚出境入淮
32	四十里冲		1	1	13	13	湖北仰水河，湖北李庄入桐柏境入淮
33	龙潭河		14	14	32	32	湖北马鞍山，湖北李庄入桐柏境入淮
34	银盘河		15	15	40	40	桐柏县唐冲 - 王庄入淮
35	泮水		25	25	128	128	小仙垛，龟山入三夹河
36	大栗树河		10	10	32	32	老和尚帽，鸿仪河街入泮水
37	姚河		11	11	41	41	湖北龙王沟由坟台入桐柏境，新庄入三夹河
38	吴大河		10	10	30	30	老和尚帽，杨店入鸿鸭河
39	安棚河		14	14	34	34	上安岭，赵洼入江河
40	栗楼河		10	10	31	31	万岗，杨岗头入江河
41	廖河		13	13	30	30	后刘庄 - 熊寨入五里河
42	解河		63	63	36	36	湖北小盐沟入桐 - 张庄出境
43	桐家河		16	16	60	60	草帽岭 - 徐家畈入月河
44	桃花河		20	20	58	58	老蛮山 - 黄土坡入月河
	合计		737.5	655.5	171865	2057	

表 3-6

桐柏县水库名录

序号	名称	类型	地理位置		流域面积(平方千米)	总库容(万立方米)	水面面积(公顷)
1	二郎山	中型	大河镇	李沟村	61.0	4019.00	305.80
2	赵庄	中型	吴城镇	七里井村	48.0	3160.00	210.66
3	龙潭河	中型	城郊乡	刘湾村	25.04	1044.00	34.39
4	石步河	中型	程湾乡	石步河村	335	2892.00	308.60
5	后河	小一	固县镇	石头畈村	13.7	480.00	54.86
6	学屋庄	小一	固县镇	新庄村	3.25	134.00	24.58
7	莲庄	小一	黄岗镇	段庄村	2.56	110.00	6.67
8	丁庄	小一	吴城镇	王湾村	5.56	350.00	45.73
9	尤庄	小一	吴城镇	吴城村	3.2	115.00	20.77
10	水帘	小一	城郊乡	风景区	6.98	160.00	10.77
11	清淮	小一	城郊乡	产业集聚区	3.6	148.00	24.90
12	银盘河	小一	城郊乡	彭沟村	10.5	400.00	40.68
13	栗园	小一	新集乡	栗园村	7.16	205.00	21.43
14	桐树庄	小一	毛集镇	李庄村	4.05	138.50	22.66
15	上厂	小二	城郊乡	产业集聚区	1.80	43.00	10.88
16	江湾	小二	城郊乡	产业集聚区	2.15	31.37	4.06
17	刘家庄	小二	城郊乡	方家寨	0.61	19.72	0.99
18	胜泽	小二	城郊乡	胡家沟村	0.95	47.01	0.73
19	大李盘	小二	城郊乡	胡家沟村	0.33	14.60	2.05
20	包头	小二	城郊乡	胡家沟村	0.42	10.62	1.85
21	茅草窝	小二	城郊乡	黄棚村	1.3	22.39	9.07
22	汉金冲	小二	城郊乡	金庄村	0.48	21.20	1.09
23	小龙潭河	小二	城郊乡	刘湾村	2.5	73.70	0.24
24	怀兴	小二	城郊乡	太平桥		14.00	0.68
25	周家庄	小二	程湾乡	周家庄		35.00	0.90
26	尖山沟	小二	程湾乡	邓河村	0.62	17.30	2.29
27	白莲洼	小二	程湾乡	岳沟村	1.76	31.00	4.09
28	和湾	小二	程湾乡	和湾村	1.2	83.40	15.18
29	三叉口	小二	程湾乡	三叉口村	1.05	25.80	3.99
30	石头屋	小二	程湾乡	石头庄村	1.03	32.00	3.80
31	太山庙	小二	程湾乡	栗子园村	1.54	24.33	1.92
32	寨沟	小二	程湾乡	栗子园村	0.25	15.20	1.52
33	寨下	小二	程湾乡	姚河村	0.95	23.60	1.65
34	二十亩地	小二	大河镇	泉水湾村	1.15	28.40	1.41

序号	名称	类型	地理位置		流域面积(平方千米)	总库容(万立方米)	水面面积(公顷)
35	夹山沟	小二	大河镇	夹山村	1.3	34.50	4.61
36	箭杆冲	小二	大河镇	箭杆冲村	1.5	78.00	10.00
37	芦老庄	小二	大河镇	土门村	1.56	18.50	2.25
38	康沟	小二	大河镇	黄庄村	1.01	12.90	0.80
39	沙子岗	小二	固县镇	沙子岗牧场	1.3	48.40	7.15
40	澄清树	小二	淮源镇	张庄村	0.9	46.00	8.06
41	二郎咀	小二	淮源镇	董老庄村	1.11	28.10	3.28
42	好田冲	小二	淮源镇	三王庙村	2	44.00	5.54
43	红石崖	小二	淮源镇	老湾村	2.14	26.97	2.74
44	老虎洞	小二	淮源镇	老湾村	1.2	44.30	2.32
45	彭庄	小二	淮源镇	彭庄村	1.5	43.10	3.94
46	上窑	小二	淮源镇	板桥村	2.25	26.52	1.97
47	双岔口	小二	淮源镇	大栗树村	5.8	49.00	5.48
48	响水潭	小二	淮源镇	陈庄村	1.2	26.71	3.21
49	学堂沟	小二	淮源镇	仓房村	2.95	23.10	2.64
50	瓦房沟	小二	淮源镇	仓房村	---	20.00	1.95
51	曹庄	小二	淮源镇	大栗树村	---	27.00	0.90
52	老河堰	小二	淮源镇	大栗树村	---	35.00	1.86
53	苇子林	小二	淮源镇	后棚村	---	15.00	2.78
54	管楼	小二	黄岗镇	王庄村	3.48	45.90	5.57
55	核桃树	小二	黄岗镇	核桃树村	1.4	24.00	1.88
56	蒋河	小二	黄岗镇	光荣庄村	3.61	69.00	4.32
57	六六庄	小二	黄岗镇	大棚村	0.98	31.60	2.91
58	小杉坡	小二	黄岗镇	高店村	2.3	78.40	5.81
59	曹楼	小二	回龙乡	梁岗村	1.74	57.40	1.69
60	长青 I 号	小二	回龙乡	栗树村	2.25	64.80	1.60
61	长青 II 号	小二	回龙乡	栗树村	0.24	10.30	1.89
62	梅塘	小二	回龙乡	汪大庄村	1.7	57.00	4.55
63	石头庄	小二	回龙乡	何庄村	1.8	54.50	2.64
64	台子庄	小二	回龙乡	梁庄村	2	31.00	1.53
65	驻麻沟	小二	回龙乡	桑树湾	---	25.00	1.46
66	董楼	小二	毛集镇	王湾村	1.53	51.00	8.98
67	高庄	小二	毛集镇	光武村	1.52	86.50	8.55
68	刘新庄	小二	毛集镇	窰庄村	0.85	26.38	1.69
69	毛沟	小二	毛集镇	毛营村	1.1	40.50	8.64

桐柏县养殖水域滩涂规划 (2018-2030)

序号	名称	类型	地理位置		流域面积(平方千米)	总库容(万立方米)	水面面积(公顷)
70	双山口	小二	毛集镇	李庄村	0.8	26.00	6.06
71	田木湾	小二	毛集镇	田木湾村	1	21.00	3.74
72	鸳鸯寺	小二	毛集镇	毛楼村	1.18	80.30	8.37
73	张庄	小二	毛集镇	毛寨村	0.56	15.30	3.50
74	石头堰	小二	毛集镇	钟庄村	0.73	19.10	4.19
75	包上	小二	毛集镇	潘庄村	0.24	8.98	3.49
76	代洼	小二	平氏镇	新庄村	0.82	40.00	7.98
77	烟庄	小二	平氏镇	康庄村	4.1	81.50	18.00
78	郑庄	小二	平氏镇	大堰张村	0.95	22.50	11.94
79	张相公	小二	平氏镇	张相公村	47	78.40	22.73
80	百亩堰	小二	吴城镇	朝城村	0.6	40.40	5.62
81	瓦屋庄	小二	吴城镇	西新庄村	0.4	22.39	3.01
82	银沟	小二	吴城镇	岳畈村	0.72	45.50	4.27
83	韩庄	小二	吴城镇	郭老庄	---	14.00	0.68
84	周湾	小二	吴城镇	王康店	---	17.00	1.25
85	喇叭沟	小二	新集乡	苏庄村	1.5	18.70	7.85
86	李老庄	小二	新集乡	张盖村	0.6	15.80	3.11
87	蛮子营	小二	新集乡	徐庄村	1	33.80	4.79
88	青山扒	小二	新集乡	磨沟村	0.93	20.30	4.89
89	王庄	小二	新集乡	杨湾村	1.2	35.50	5.66
90	拐子岭	小二	新集乡	新集村	---	28.00	10.09
91	常营	小二	新集乡	梁庄村	---	16.00	2.98
92	刺元	小二	月河镇	林庙村	1	31.00	12.14
93	何庄	小二	月河镇	罗堂村	0.39	18.60	13.58
94	吉庄	小二	月河镇	北湾村	0.16	11.08	4.79
95	老虎冲	小二	月河镇	老街村	2	36.00	10.81
96	周庄	小二	月河镇	彭寨村	0.97	36.00	10.73
97	阙湾	小二	月河镇	罗堂村	0.3	11.30	4.56
98	小郑庄	小二	月河镇	汪庄村	0.94	29.20	9.82
99	晏庄	小二	月河镇	晏庄村	1.24	28.42	11.42
100	刘庄	小二	月河镇	沈庄村	---	14.00	3.78
101	吴岗	小二	月河镇	沈庄村	---	14.00	9.03
102	西大冲	小二	月河镇	汪庄村	---	17.00	2.55
103	野鸭湖	小二	月河镇	西湾村	---	15.00	4.12
104	徐家棚	小二	月河镇	西湾村	---	12.00	2.95
105	黎明	小二	月河镇	徐家寨	---	55.00	1.22
106	吴吉	小二	月河镇	徐家寨	---	16.00	3.23

序号	名称	类型	地理位置		流域面积(平方千米)	总库容(万立方米)	水面面积(公顷)
107	板凳沟	小二	朱庄乡	围山村	2	70.50	3.11
108	柴庄	小二	朱庄乡	馆驿村	2.5	62.00	7.28
109	北寨	小二	朱庄乡	郭湾村	---	12.00	1.66
110	白庙	小二	朱庄乡	西庄村	---	19.00	0.97
111	徐老庄	小二	朱庄乡	响潭村	---	12.00	1.33
112	卫庄	小二	安棚镇	工业园区	0.26	13.37	1.64
113	桃李	小二	安棚镇	李湾村	1.28	19.19	8.69
114	朱洼	小二	安棚镇	朱洼村	0.71	24.19	5.78
合计						16646.84	1615.45

备注：部分水库受资料限制未核实到流域面积,未填写。

表 3-7 2017 年桐柏县养殖水域现状

镇（办事处）	坑塘面积(亩)	水库(亩)	河沟（亩）	渔稻混养(亩)
大河镇	1890	3090		
朱庄镇	800	250		
吴城镇	7850	2000		230
城郊乡	1350	1050		180
程湾乡	1000	480	230	
固县镇	1890	130		90
黄岗镇	1100	390		80
毛集镇	1620	350		300
淮源镇	1820	555		
埠江镇	4200	0	70	90
回龙乡	800	150		90
平氏镇	910	180		
新集乡	1180	860		
月河镇	7210	2010	45	170
城关镇	1030			
安棚镇	750	175		
合计	35400	11670	345	1230

表 3-8 桐柏县水库、坑塘“三区”规划面积统计表

乡镇	禁止养殖面积		限制养殖面积		养殖面积	
	水库	坑塘	水库	坑塘	水库	坑塘
大河镇	4585	140	/	505	286	1412
朱庄镇	/	19	/	54	215	1765
吴城镇	3844	409	/	24	534	7930
城郊乡	1376	3637	/	50	758	4597
程湾乡	5157	143	/	/	/	3097
固县镇	/	82	/	/	1298	6130
黄岗镇	/	58	/	/	407	1674
毛集镇	/	297	/	/	1198	5112
淮源镇	234	2097	/	/	466	2748
埠江镇	/	304	/	/	/	1350
回龙乡	/	254	/	/	230	742
平氏镇	/	81	/	/	909	2077
新集乡	/	85	/	/	911	3174
月河镇	178	2005	/	/	1392	7762
城关镇	/	168	/	/	/	61
安棚镇	111	1165	/	1	130	3634
合计	15485	10945	/	635	8735	53266

备注：本表为桐柏县全域内适合养殖的面积。

表 3-9 养殖区规划面积和分布

乡镇	坑塘面积(亩)	水库(亩)	河沟(亩)	渔稻混养(亩)
大河镇	1412	286		2700
朱庄镇	1765	215		2400
吴城镇	7930	534		7500
城郊乡	4597	758		7200
程湾乡	3097	0	230	3100
固县镇	6130	1298		6000
黄岗镇	1674	407		2400
毛集镇	5112	1198		5200
淮源镇	2748	466		4700
埠江镇	1350	0	70	1000
回龙乡	742	230		1800
平氏镇	2077	909		1800
新集乡	3174	911		2200
月河镇	7762	1392	45	9200
城关镇	61	0		500
安棚镇	3634	130		2300
合计	53266	8735	345	60000

备注：本表为桐柏县全域内适合养殖的面积。