

南阳市发展和改革委员会
南阳市财政局
南阳市住房和城乡建设局
南阳市城市管理局
南阳市自然资源和规划局
南阳市市场监督管理局

文件

宛发改价管〔2022〕132号

关于印发南阳市清理规范城镇供水供电 供气供暖行业收费促进行业高质量发展 实施方案的通知

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

(此页无正文)



南阳市发展和改革委员会



南阳市财政局



南阳市住房和城乡建设局



南阳市城市管理局



南阳市自然资源和规划局



南阳市市场监督管理局

2022年4月6日

南阳市发展和改革委员会办公室

2022年4月6日印

南阳市清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展实施方案

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于转发河南省清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展实施方案的通知》（豫政办〔2021〕66号）精神，加快解决我市供水供电供气供暖行业收费方面存在的突出问题，降低城镇经济社会运行基础成本，不断提高水电气暖等产品和服务供给的质量和效率，增强人民群众获得感，制定本实施方案。

一、目标要求

按照权责对等、清费顺价、标本兼治、稳步推进的原则，深化我市供水供电供气供暖行业市场化改革，区分网络型自然垄断环节和竞争性环节，合理界定政府、企业、用户的权利义务，按国家规定时间全面取消供水供电供气供暖行业不合理收费，到2025年基本建立科学、规范、透明的价格形成机制和促进行业健康发展的长效机制，水电气暖等产品和服务供给的质量和效率明显提高。

二、清理取消不合理收费

（一）巩固专项治理成果。总结评估清理取消城镇供水供电供气供暖行业不合理收费专项治理行动成效，推动各地持续深入开展问题整改，确保国家明确的各类不合理收费项

目全面取消到位（清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费不涉及城市基础设施配套费）。任何单位（个人）代收水电气暖费用时，严禁向用户加收额外费用。2021年3月1日后新建项目之前已签订协议、合同等且未履行结束的，可依据有关法律法规和政策规定协商变更协议、合同相关内容。

（二）清理特许经营授权收费。市、县级政府采取特许经营协议等方式授权供水供电供气供热企业以入网费、集中管网建设费、并网配套费等名目收取专项建设费用补偿收入的，要结合理顺水电气暖价格、建立健全补贴机制，明确收费的具体取消时间、实施步骤和配套政策措施，2025年年底全部予以取消。未取消前，合理制定相关收费标准。2021年3月1日后新建项目涉及的上述费用统一纳入土地开发支出或房屋开发建设成本，不得向用户另外收取。

（三）建立健全长效监管机制。加强城镇供水供电供气供暖行业监管，着力查处违法违规收费行为，及时曝光典型违规案件，对受到行政处罚的相关企业实施失信惩戒，坚决防止不合理收费行为反弹。畅通“12315”“12345”平台和市长信箱等投诉渠道，对群众关于违规收费行为的举报投诉即接即查、严肃处理。

三、合理分担接入工程费用

（一）强化企业主体责任。在城镇规划建设用地范围内，2021年3月1日后通过出让或划拨等方式取得土地使用权的项目，供水供电供气供热企业的投资界面应延伸至用户建筑

区划红线，除法律法规和相关政策另有规定外，不得由用户承担建筑区划红线外发生的任何费用。供水供电供气供热企业要优化接入工程设计建设方案，提高用户接入效率，降低接入工程成本，不得无故拒绝、拖延用户接入。

（二）健全合理分担机制。在城镇规划建设用地范围内，2021年3月1日后自用户建筑区划红线连接至公共管网发生的接入工程建设，费用由供水供电供气供热企业和当地政府合理分担。供水供气供暖接入工程建设费用的分担办法，由当地政府结合地方财力、储备土地前期开发、水气暖价格调整等情况统筹确定。根据河南省销售电价分类适用范围和《河南省营商环境优化提升行动方案（2020版）》规定，接入1千伏及以上电压等级执行居民生活用电价格的用户、省级及以上开发区四至边界外执行工商业及其他用电价格的各电压等级用户（电动汽车充换电项目、电能替代改造和新建项目两类高压用户以及低压小微企业用户除外）的供电接入工程建设费用由当地政府承担，其他用户的供电接入工程建设费用由供电企业承担。增量配电网供电区域内的供电接入工程建设费用，由当地政府和增量配电网企业结合实际研究确定分担办法。2021年3月1日前取得土地使用权的城镇规划建设用地范围内在建项目，接入工程建设原则上按当地政府此前相关规定进行。接入工程费用由供水供电供气供热企业承担的部分，纳入企业经营成本；按规定由当地政府承担的部分，应及时拨款委托相关企业建设或者由政府直接投

资建设。

（三）完善政府分担费用筹资渠道。当地政府承担的建筑区划红线外供水供电供气供暖接入工程建设费用，以及与储备土地直接相关的水电气暖等市政配套基础设施建设费用，可按规定纳入土地开发支出，不得由供水供电供气供热企业另外负担。

四、规范工程建设安装和运维收费

（一）明晰用户承担费用情形。建筑区划红线内，无法纳入房屋开发建设成本的自建房产、工商业用户配套建设以及既有建筑增扩建或改造供水供电供气供暖管线及设备设施的费用，由用户与安装工程企业按照市场化原则协商确定。城镇老旧小区水电气暖改造（含计量装置更新）工程费用，按照“谁受益、谁出资”原则，建立改造工程费用由政府与居民、社会力量合理共担机制，具体方式和费用分摊方案由各地结合实际确定。建筑区划红线内供水供电供气供暖管线及配套设备设施的建设安装、更新改造、维修维护等费用已由政府承担的，不得再向用户收取。

（二）合理纳入企业经营成本。2021年3月1日后在建和新建的商品房、保障性住房等，建筑区划红线内供水供电供气供暖管线及配套设备设施（含计量装置）的建设安装费用统一纳入房屋开发建设成本，不得另外向买受人收取。建筑区划红线内的供水供电供气供暖管线及配套设备设施（含供水二次加压调蓄设施）以及建筑区划红线外由政府承担的

供水供电供气供暖接入工程设施投入使用并经验收合格后，依法依规移交供水供电供气供热企业实行专业化运营管理的，相关运行维护等费用纳入企业经营成本。建筑区划红线内按法律法规规定由燃气企业承担运行维护的成本，以及燃气表后至燃具前由燃气企业为排除安全隐患而开展的上门服务、安全检查、设施修理、材料更换等服务成本，纳入企业经营成本。

（三）推进建设安装环节市场化。建立建筑区划红线内的供水供电供气供暖建设安装环节公平开放和市场竞争机制，同步健全建设安装工程质量和安全监督管理机制。对委托供水供电供气供热企业以外的第三方建筑安装企业施工的，要邀请供水供电供气供热企业参与工程竣工验收。验收合格的，供水供电供气供热企业要提供无歧视的接入服务；验收不合格的，供水供电供气供热企业可拒绝接入，待整改合格后再予以接入。

五、完善价格形成机制

（一）规范政府定价行为。按规定由企业承担并纳入企业经营成本的费用，在严格开展成本监审的基础上，通过价格逐步疏导。建立供水供电供气供热企业成本和价格信息公开机制，严格按照规定程序开展价格调整，保障用户知情权和监督权。

（二）合理制定并动态调整价格。加快建立健全以“准许成本加合理收益”为基础，有利于激励提升供水质量、促

进节约用水的供水价格机制，建立健全建筑区划红线内二次加压调蓄供水成本疏导机制。贯彻落实国家、省改革上网电价机制、差别电价机制以及非电网直供电价等政策。完善天然气上下游价格联动机制，加快核定独立配气价格，将符合规定的燃气管网和企业自用及租赁用于储气能力建设的储气设施等纳入配气价格有效资产。稳步推进集中供热计量收费改革，逐步实行基本热价和计量热价相结合的两部制热价，暂不具备条件的地方，可按供热面积计收热费。对热电联产供热企业，结合实际采用热量比、电热能耗比、经营收入比等方式，合理分摊供热机组电、热成本。

六、严格规范收费行为

（一）规范经营者收费。供水供电供气供热企业应抄表到户、服务到户，严格按照政府规定的销售价格向终端用户收取水电气暖费用。对供水供电供气供热企业暂未直抄到户但具备表计条件的终端用户，水电气暖价格应按照国家及省有关规定执行。对暂未直抄到户且不具备表计条件的终端用户，水电气暖费用由终端用户公平分摊。物业公共部位、共用设施和配套设施的运行维护费用等，应通过物业费、租金或公共收益解决，严禁以水电气暖费用为基数加收服务类费用或其他费用。供水供电供气供热企业设施产权分界点后至用水用电用气用热器具前，为满足用户个性化需求所提供的延伸服务等，可在明确具体服务项目和内容基础上收取合理费用。严禁供水供电供气供热企业实施垄断行为。

(二) 建立收费公示机制。供水供电供气供热企业和其他经营者要建立健全各项收费及费用分摊相关信息公示制度，对符合相关政策规定的可保留收费项目要列出清单，实行明码标价，并在经营或缴费场所的醒目位置张贴收费项目、依据、范围、标准及监督电话等，主动向终端用户公开并接受社会监督，做到清单之外无收费。严禁以强制服务、捆绑收费等形式收取不合理费用。

七、提升行业管理和服务水平

(一) 加强统筹规划和前期开发管理。坚持先规划后建设、先地下后地上，完善编制市政配套基础设施专项规划，确保老城区与新城区及开发区互联互通、地上与地下整体协调。2021年3月1日后储备土地的，需进行必要的前期开发建设，完善与地块相关的道路及供水供电供气等配套基础设施建设方案并组织实施，确保市政配套基础设施与建设项目同步使用。

(二) 健全制度规范 and 标准体系。梳理完善供水供电供气供暖等城市基础设施规划、工程设计、工程建设、工程验收、运行维护等制度规定和技术标准，完善相关地方性法规。合理确定供水供电供气供暖工程验收标准和接入工程定额标准，加强相关标准协调衔接，推进供水供电供气供热企业直供并抄表到户，加快存量用户直供直抄改造。制定完善供水供电供气供暖行业服务质量规范和评价体系，通过行业服务质量评估、公开通报行业服务情况等方式，提升行业整体

服务质量。

（三）深化行业“放管服效”改革。进一步放开供水供电供气供暖行业市场准入限制，通过政府和社会资本合作（PPP）、混合经营等方式引导社会资本有序进入，推动向规模化、集约化、跨地区经营方向发展。实行投资、建设、运营和监管分开，促进设计施工、工程验收、运行维护等环节公平竞争。鼓励企业分离主营业务和工程设计施工业务，同步加强工程质量管理。加强对商品房等买卖合同监管，规范与水电气暖相关条款。

（四）提升企业服务效能。推动供水供电供气供热企业增强服务意识，制定标准化的服务办理流程，严格落实承诺制度，向用户提供安全、便捷、稳定、价格合理的产品和服务。推动水电气暖有关服务事项进驻政务服务大厅，积极推进申请报装、维修、过户、缴费、开具发票等“一窗受理、一网通办、一站办结”，对标先进压缩办理时限。

八、推进政策组织落实

（一）强化责任担当。各县（区）、各有关部门要切实提高政治站位，主动履职尽责，建立部门联合工作机制，确保清理规范供水供电供气供暖行业收费工作落到实处。各县（区）人民政府（管委会）对本辖区清理规范供水供电供气供暖行业收费工作负总责，要结合实际深化细化实化改革措施和相关政策，逐项分解落实工作任务。市直相关部门要对照任务清单（附件2），抓紧制定落实工作方案和研究相关

政策规定及工作机制，加强对县（区）相关部门的业务指导，督促各地扎实有效开展相关工作。

（二）加强风险防范。各县（区）、各部门要稳妥推进相关改革举措，统筹兼顾各方利益，充分评估可能出现的风险，提前制定应对预案。各县（区）人民政府（管委会）要落实主体责任，对取消收费后属于公共服务范围的，通过财政补贴、价格补偿等方式保障公共服务供给。特别是对需要理顺价格的，要精心选择合适时机，对低收入群体予以重点关注，做好兜底保障。

（三）广泛宣传引导。各县（区）、各部门要通过多种渠道、多种方式，广泛宣传清理规范供水供电供气供暖行业收费、促进行业高质量发展的重要意义，做好政策解读，推广经验做法，及时回应社会关切，营造良好舆论氛围。

附件：

1. 国家和省明确要求取消的水电气暖行业收费项目
2. 南阳市清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展实施方案任务清单

附件 1

国家和省明确要求取消的水电气暖行业收费项目

所属行业及环节	取消项目
供水环节	取消供水企业及其所属或委托的安装工程公司在用水报装工程验收接入环节向用户收取的接水费、增容费、报装费等类似名目开户费用，以及开关闸费、竣工核验费、竣工导线测量费、管线探测费、勾头费、水钻工程费、碰头费、出图费等类似名目工程费用。
供电环节	取消供电企业及其所属或委托的安装工程公司在用电报装工程验收接入环节向用户收取的移表费、计量装置赔偿费、环境监测费、高压电缆介损试验费、高压电缆震荡波试验费、低压电缆试验费、低压计量检测费、互感器试验费、网络自动化费、配电室试验费、开闭站集资费、调试费、保护定值整定计算费、带电作业费等类似名目费用。
供气环节	取消燃气企业应通过配气价格回收成本的收费项目，包括：涉及建筑区划红线外市政管网资产的增压费、增容费等类似名目费用；涉及市政管网至建筑区划红线连接的接驳费、开通费、接线费、切线费、吹扫费、放散费等建设及验收接入环节费用；涉及建筑区划红线内至燃气表的设施维修维护、到期表具更换等费用。取消与建筑区划红线内燃气工程安装不相关或已纳入工程安装成本的收费项目，包括开口费、开户费、接口费、接入费、入网费、清管费、通气费、点火费等类似名目费用。
供暖环节	取消城镇集中供热企业向用户收取的接口费、集中管网建设费、并网配套费等类似名目费用。建筑区划红线内属于用户资产的供热设施经验收合格依法依规移交供热企业管理的，相关维修维护等费由供热企业承担，纳入企业经营成本，不得另行向用户收取。
计量装置 检定环节	严禁向用户收取水电气热计量装置费用，严禁政府部门、相关机构对供水供电供气供暖计量装置强制检定收费。供水供电供气供热企业或用户自愿委托相关机构对计量装置进行检定的，检定费用由委托方支付，但计量装置经检定确有问题的，由供水供电供气供热企业承担检定费用，并免费为用户更换合格的计量装置。因用户自身原因造成计量装置损坏的，由用户承担更换费用。

南阳市清理规范城镇供水供电供气供暖行业 收费促进行业高质量发展实施方案任务清单

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	工作进度
一	巩固专项治理成果			
1	持续深入开展问题整改，确保国家明确的各类不合理收费项目全面取消到位。	各县区人民政府（管委会）， 市发改委	市财政局、住建局、市场监 管局、城管局、自然资源和 规划局	
2	任何单位（个人）代收水电气暖费用时，严禁向用户加收额外费用。	各县区人民政府（管委会）， 市市场监管局	市发改委、住建局	
3	2021年3月1日后新建项目之前已签订协议、合同等且未履行结束的，可依据有关法律法规和政策规定协商变更协议、合同相关内容。	各县区人民政府（管委会）， 市住建局	市城管局	
二	清理特许经营授权收费			
4	市、县级政府采取特许经营协议等方式授权供水供电供气供热企业以入网费、集中管网建设费、并网配套费等名目收取专项建设费用补偿收入的，要结合理顺水电气暖价格、建立健全补贴机制，明确收费的具体取消时间、实施步骤和配套政策措施，2025年年底前全部予以取消。未取消前，合理制定相关收费标准。	各县区人民政府（管委会）， 市住建局	市城管局	

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	工作进度
5	2021年3月1日后新建项目涉及的上述费用统一纳入土地开发支出或房屋开发建设成本，不得向用户另外收取。	各县区人民政府（管委会）， 市自然资源和规划局	市住建局、市场监管局	
三	建立健全长效监管机制			
6	建立健全长效监管机制	各县区人民政府（管委会）， 市市场监管局	市住建局、城管局	
四	强化企业主体责任			
7	在城镇规划建设用地范围内，2021年3月1日后通过出让或划拨等方式取得土地使用权的项目，供水供电供气供热企业的投资界面应延伸至用户建筑区划红线，除法律法规和相关政策另有规定外，不得由用户承担建筑区划红线外发生的任何费用。供水供电供气供热企业要优化接入工程设计建设方案，提高用户接入效率，降低接入工程成本，不得无故拒绝、拖延用户接入。	各县区人民政府（管委会）， 市住建局	市发改委	
五	健全合理分担机制			
8	在城镇规划建设用地范围内，2021年3月1日后自用户建筑区划红线连接至公共管网发生的接入工程建设，费用由供水供电供气供热企业和当地政府合理分担。供水供气供热接入工程建设费用的分担办法，由当地政府结合地方财力、储备土地前期开发、水气暖价格调整等情况统筹确定。	各县区人民政府（管委会）， 市住建局	市发改委、市财政局、市场监管局	

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	工作进度
9	接入1千伏及以上电压等级执行居民生活用电价格的户、省级及以上开发区四至边界外执行工商业及其他用电价格的各电压等级用户（电动汽车充电桩项目、电能替代改造和新建项目两类高压用户以及低压小微企业用户除外）的供电接入工程建设费用由当地政府承担，其他用户的供电接入工程建设费用由供电企业承担。增量配电网供电区域内的供电接入工程建设费用，由当地政府和增量配电网企业结合实际研究确定分担办法。	各县区人民政府（管委会）， 市财政局	市住建局	
10	2021年3月1日前取得土地使用权的城镇规划建设用地范围内在建项目，接入工程建设原则上按当地政府此前相关规定进行。	各县区人民政府（管委会）， 市住建局	市发改委、市财政局	
11	接入工程费用由供水供电供气供热企业承担的部分，纳入企业经营成本	各县区人民政府（管委会）， 市发改委	市住建局	
12	接入工程费用按规定由当地政府承担的部分，应及时拨款委托相关企业建设或者由政府直接投资建设。	各县区人民政府（管委会）， 市财政局	市住建局	
六	完善政府分担费用筹资渠道			
13	当地政府承担的规划红线外供水供电供气供热接入工程建设费用，以及与储备土地直接相关的水电气暖等市政配套设施建设费用，可按规定纳入土地开发支出，不得由供水供电供气供热企业另外负担。	各县区人民政府（管委会）， 市财政局	市自然资源和规划局、住建局	
七	明晰用户承担费用情形			
14	建筑区划红线内，无法纳入房屋开发建设成本的自建房产、工商业用户配套设施以及既有建筑增建或改造供水供电供气供热管线及设备设施的费用，由用户与安装工程企业按照市场化原则协商确定。	各县区人民政府（管委会）， 市市场监管局	市发改委	

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	工作进度
15	建筑区划红线内，城镇老旧小区水电气暖改造（含计量装置更新）工程费用，按照“谁受益、谁出资”原则，建立改造工程费用由政府与居民、社会力量合理共担机制，具体方式和费用分摊方案由各地结合实际确定。	各县区人民政府（管委会），市住建局	市发改委、市财政局、市场监管局	
16	建筑区划红线内供水供电供气供暖管线及配套设施的建设安装、更新改造、维修维护等费用已由政府承担的，不得再向用户收取。	各县区人民政府（管委会），市市场监管局	市财政局、住建局	
八	合理纳入企业经营成本			
17	2021年3月1日后在建和新建的商品房、保障性住房等，建筑区划红线内供水供电供气供暖管线及配套设施（含计量装置）的建设安装费用统一纳入房屋开发建设成本，不得另外向买受人收取。	各县区人民政府（管委会），市市场监管局	市住建局	
18	建筑区划红线内的供水供电供气供暖管线及配套设施（含供水二次加压调蓄设施）以及建筑区划红线外由政府承担的供水供电供气供暖接入工程设施投入使用并经验收合格后，依法依规移交供水供电供气供暖企业实行专业化运营管理的，相关运行维护等费用纳入企业经营成本。	各县区人民政府（管委会），市发改委	市住建局、城管局	
19	建筑区划红线内按法律法规规定由燃气企业承担运行维护的成本，以及燃气表后至燃气企业为排除安全隐患而开展的上门服务、安全检查、设施修理、材料更换等服务成本，纳入企业经营成本。	各县区人民政府（管委会），市市场监管局	市发改委、市住建局、城管局	
九	推进建设安装环节市场化			
20	推进建设安装环节市场化。	各县区人民政府（管委会），市住建局	市市场监管局	
十	规范政府定价行为			

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	工作进度
21	按规定由企业承担并纳入企业经营成本的费用，在严格开展成本监审的基础上，通过价格逐步疏导。建立供水供电供气供热企业成本和价格信息公开机制，严格按照规定程序开展价格调整，保障用户知情权和监督权。	各县区人民政府（管委会），市发改委	市住建局、城管局	
十一	合理制定并动态调整价格			
22	合理制定并动态调整价格。	市发改委	市住建局、城管局	
23	各地可建立针对清洁能源供热的补贴机制。	各县区人民政府（管委会），市财政局	市住建局	
十二	规范经营者收费			
24	规范经营者收费	各县区人民政府（管委会），市市场监管局	市住建局	
十三	建立收费公示机制			
25	建立收费公示机制	各县区人民政府（管委会），市市场监管局	市发改委、住建局、城管局	
十四	加强统筹规划和前期开发管理			
26	坚持先规划后建设、先地下后地上，完善编制市政配套设施专项规划，确保老城区与新城区及开发区互联互通、地上与地下整体协调。	各县区人民政府（管委会），市住建局	市自然资源和规划局、财政局、城管局	
27	2021年3月1日后储备土地的，需进行必要的前期开发建设，完善与地块相关的道路及供水供电供气等配套设施建设方案并组织实施，确保市政配套设施与建设项目同步使用。	各县区人民政府（管委会），市住建局	市自然资源和规划局、财政局、城管局	

序号	工作任务	牵头单位	配合单位	工作进度
十五	健全制度规范和标准体系			
28	健全制度规范和标准体系	各县区人民政府（管委会）， 市城管局	市住建局	
十六	深化行业“放管服效”改革			
29	进一步放开供水供电供气供暖行业市场准入限制，通过政府和社会资本合作（PPP）、混合经营等方式引导社会资本有序进入，推动向规模化、集约化、跨地区经营方向发展。	各县区人民政府（管委会）， 市住建局	市财政局、发改委、城管局	
30	实行投资、建设、运营和监管分开，促进设计施工、工程验收、运行维护等环节公平竞争。鼓励企业分离主营业务和工程设计施工业务，同步加强工程质量管控。	各县区人民政府（管委会）， 市住建局	市城管局	
31	加强对商品房等买卖合同监管，规范与水电气暖相关条款。	各县区人民政府（管委会）， 市住建局	市市场监管局、城管局、市不动产登记中心	
十七	提升企业服务效能			
32	推动供水供电供气供热企业增强服务意识，制定标准化的服务办理流程，严格落实承诺制度，向用户提供安全、便捷、稳定、价格合理的产品和服务。推动水电气暖有关服务事项进驻政务服务大厅，积极推进申请报装、维修、过户、缴费、开具发票等“一窗受理、一网通办、一站办结”，对标先进压缩办理时限。	各县区人民政府（管委会）， 市城管局	市发改委、住建局	