

桐柏县 2021 年度高标准农田建设项目 绩效自评报告

一、概述

1、项目单位基本情况

为提高我县高标准农田建设管理水平，确保高标准农田建设工程质量和投资效益，根据《国务院办公厅关于加强基础设施工程质量管理的通知》（国办法【1999】16号）文件精神，经县政府批复同意，以桐政（2019）73号文件成立了桐柏县高标准农田建设工程管理局，管理局为项目法人（非常设机构，待工程结束后自行撤销），具体负责工程建设管理。建管局下设办公室、财务股、工程质检股及安全监督股。建管局成立后，制定了一系列规章制度，并按规章制度落实。

2、项目概况

桐柏县 2021 年高标准农田建设项目亩建设面积 3.6 万亩，投资 5400 万元，涉及 6 个乡镇 14 个村及 1 个国营牧场。共划分 6 个项目区分别是 2021 年桐柏县淮源镇 1.2 万亩高标准农田建设项目，2021 年桐柏县城郊乡 0.7 万亩高标准农田建设项目，2021 年桐柏县月河镇 0.8 万亩高标准农田建设项目，2021 年桐柏县回龙乡 0.4 万亩高标准农田建设项目，2021 年桐柏县朱庄镇 0.2 万亩高标准农田建设项目，2021 年桐柏县固县镇（毛集镇）0.3 万亩高标准农田建设项目。

2021 年 1 月 26 日——28 日，市局李玉生局长、李丽君科长带领项

目水利、农业、电力、林业到我县 2021 年 3.6 万亩高标准农田项目初步设计进行市级评审。2021 年 2 月 20 日桐柏县农业农村局以《关于对桐柏县 2021 年高标准农田建设项目公开招标请示》经相关领导签字申请施工、监理招标。2021 年 6 月 18 日分别在《河南省政府采购网》、《桐柏县公共资源交易中心网》、《南阳市政府采购网》发布招标公告。6 月 22-29 日获取招标文件，7 月 13 日开标。2022 年 1 月 20 日-1 月 21 日，桐柏县高标准农田建设工程管理局组织相关专家对 2021 年 3.6 万亩高标准农田建设项目进行县级验收。

项目区主要建设内容有土壤改良、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保持工程等，2021 年高标准农田项目共分 39 个标段，其中施工标 37 个，监理标 2 个。

3、项目资金情况

2021 年度省批复我县高标准农田建设土地治理项目总投资 5400 万元，其中：中央资金 3505 万元，省资金 1128 万元，市资金 384 万元，县资金 383 万元。中央、省、市、县资金均到位，此项目纳入 2021 年统筹整合资金，以桐农工（2021）16 号配套资金 4633.47 万元。截止目前拨付资金 3707.4 万元。

4、绩效目标

土壤改良 3.6 万亩，施有机化肥 1140t，松土促根剂 15t。坑塘整治 89 座，新建拦河坝 16 座（含漫水桥）；疏浚沟渠 4.22km，衬砌明渠 22.54km；新建平板桥 10 座，新建涵管桥 29 座；新建小型泵站 6 处，配备低压电缆 1.8km。新建 3.0m 田间道路共计 24.61km；农田防护林建设方面，种植乔木 1.52 万株形成农田林网长 22.80km。

二、工作简述

在项目建设上，始终把工程质量放在项目建设的首位，严格执行项目资金公示制、招投标制、工程监理制、合同管理制，对项目工程实行统一规划设计，统一组织实施，统一质量标准，统一单项工程验收，项目区工程设计、质量和建设标准普遍好于往年。项目实施过程中，严格质量管理程序，施工前做好项目划分，做到单位、分部、单元、工序等条块清晰，层层把关。单元工程已评定完毕，单位工程质量全部合格，原材料试验资料完备，分部工程、单位工程、单项工程施工、监理、业主审定质量等级为合格。从验收情况看，我县2021年项目区整体规划布局合理，田间工程设计科学，机耕路全部浇筑水泥硬化，林木栽植规范，机井、桥涵建设标准统一，工程标志规范醒目，所建项目工程都有永久性标志，工程建设总体质量优良。

三、绩效评价分析

1、桐柏县淮源镇2021年1.2万亩高标准农田建设项目

-----水利措施:计划投资963.23万元,实际完成投资963.23万元。计划塘堰整修加固20座,实际塘堰整修加固20座,维修占计划的100%;衬砌渠道12.32公里,实际完成12.32公里,占计划的100%;农用大口井2座,实际完成2座,占计划的100%。

——农业措施:计划投资120万元,实际完成投资120万元。计划改良土壤1.2万亩,实际完成1.2万亩,占计划的100%。

——田间道路:计划投资589.97万元,实际完成投资589.97万元。计划修建机耕路(硬化)11.13公里,实际完成11.13公里,占计划的100%。

——林业措施:计划投资12.4万元,实际完成投资12.4万元。计划营造农田防护林4000米,实际完成4000米,占计划的100%。

——其他工作及措施:计划投资 113.04 万元,实际完成投资 113.04 万元。其中:项目管理费 48 万元,其他费用 65.04 万元,占计划的 100%。

2、桐柏县朱庄镇 2021 年 0.2 万亩高标准农田建设项目

-----水利措施:计划投资 260.2 万元,实际完成投资 260.2 万元。计划塘堰整修加固 2 座,实际完成塘堰整修加固 2 座,占计划的 100%;计划衬砌渠道 1.5 公里,实际完成衬砌渠道 1.5 公里,占计划的 100%。

——农业措施:计划投资 20 万元,实际完成投资 20 万元。计划改良土壤 0.2 万亩,实际完成 0.2 万亩,占计划的 100%。

——田间道路:无

-----林业措施:无

——其他工作及措施:计划投资 19.8 万元,实际完成投资 19.8 万元。其中:项目管理费 9 万元,其他费用 10.8 万元,占计划的 100%。

3、桐柏县城郊乡 2021 年 0.7 万亩高标准农田建设项目

-----水利措施:计划投资 848.2 万元,实际完成投资 848.2 万元。计划塘堰整修加固 30 座,实际完成塘堰整修加固 30 座,占计划的 100%;开挖疏浚渠道 3.46 公里,实际完成 3.46 公里,占计划的 100%;衬砌渠道 1.5 公里,实际完成 1.5 公里,占计划的 100%。

——农业措施:计划投资 70 万元,实际完成投资 70 万元。计划改良土壤 0.7 万亩,实际完成 0.7 万亩,占计划的 100%。

——田间道路:计划投资 47.48 万元,实际完成投资 47.48 万元。计划修建机耕路(硬化)0.85 公里,实际完成 0.85 公里,占计划的 100%。

——林业措施:计划投资 15 万元,实际完成投资 15 万元。计划营造农田防护林 4000 米,实际完成 4000 米,占计划的 100%。

——其他工作及措施:计划投资 69.32 万元,实际完成投资 69.32 万元。其中:项目管理费 31.5 万元,实际完成 37.82 万元,占计划的 100%。

4、桐柏县月河镇 2021 年 0.8 万亩高标准农田建设项目

——水利措施:计划投资 678.05 万元,实际完成投资 678.05 万元。计划塘堰整修加固 17 座,实际完成塘堰整修加固 17 座,占计划的 100%;衬砌渠道 5.94 公里,实际完成 5.94 公里,占计划的 100%;农桥计划 9 座,实际完成 9 座,占计划的 100%。涵洞计划 25 座,实际完成 25 座,占计划的 100%。

——农业措施:计划投资 80 万元,实际完成投资 80 万元。

计划改良土壤 0.8 万亩,实际完成 0.8 万亩,占计划的 100%。

——田间道路:计划投资 350.32 万元,实际完成投资 350.32 万元。计划修建机耕路(硬化) 6.61 公里,实际完成 6.61 公里,占计划的 100%。

——林业措施:计划投资 12.4 万元,实际完成投资 12.4 万元。计划营造农田防护林 1200 米,实际完成 1200 米,占计划的 100%。

——其他工作及措施:计划投资 79.23 万元,实际完成投资 79.23 万元。其中:项目管理费 36 万元,其他费用 43.23 万元,占计划的 100%。

5、桐柏县回龙乡 2021 年 0.4 万亩高标准农田建设项目

——水利措施:计划投资 303.65 万元,实际完成投资 303.65 万元。计划塘堰整修加固 16 座,实际完成塘堰整修加固 16 座,占计划的 100%;衬砌渠道 0.35 公里,实际完成 0.35 公里,占计划的 100%;涵洞计划 4 座,实际完成 4 座,占计划的 100%。——农业措施:计划投资 40 万元,实际完成投资 40 万元。计划改良土壤 0.4 万亩,实际完成 0.4 万亩,占

计划的 100%。

——田间道路:计划投资 213.02 万元,实际完成投资 213.02 万元。计划修建机耕路(硬化)3.84 公里,实际完成 3.84 公里,占计划的 100%。

-----林业措施:计划投资 3.72 万元,实际完成投资 3.72 万元。计划营造农田防护林 1200 米,实际完成 1200 米,占计划的 100%。

——其他工作及措施:计划投资 39.61 万元,实际完成投资 39.61 万元。其中:项目管理费 18 万元,其他费用 21.61 万元,占计划的 100%。

6、桐柏县固县镇(毛集镇)2021 年 0.3 万亩高标准农田建设项目

——水利措施:计划投资 269.91 万元,实际完成投资 263.11 万元。计划塘堰整修加固 5 座,实际完成塘堰整修加固 5 座,占计划的 100%;农用大口井 3 座,实际完成 3 座,占计划的 100%;衬砌渠道 1.82 公里,实际完成 1.82 公里,占计划的 100%;农桥计划 1 座,实际完成 1 座,占计划的 100%;计划铺设低压线路 1.5 公里,实际完成 1.5 公里,占计划的 100%。

——农业措施:计划投资 30 万元,实际完成投资 30 万元。计划改良土壤 0.3 万亩,实际完成 0.3 万亩,占计划的 100%。

——田间道路:计划投资 115.42 万元,实际完成投资 115.42 万元。计划修建机耕路(硬化)2.18 公里,实际完成 2.18 公里,占计划的 100%。

——林业措施:计划投资 4.96 万元,实际完成投资 4.96 万元。计

划营造农田防护林 1600 米，实际完成 1600 米，占计划的 100%。

——其他工作及措施:计划投资 29.71 万元，实际完成投资 29.71 万元。其中:项目管理费 13.5 万元，其他费用 16.21 万元，占计划的 100%。

四、评价结论

通过综合治理，项目区农业生产条件得到明显改善，抗御自然灾害能力大大增强，农业综合生产能力进一步提高，有效地促进了当地农业和农村经济的发展，实现了提高地力、提高产量和增加效益的综合目标。

1、经济效益。通过开发治理，项目区年可新增粮食 157.43 万公斤；项目区年直接受益农户 4676 户，项目区年直接受益农业人口 23387 人，项目区直接受益农民年纯收入增加总额 1079.78 万元。

2、社会效益。项目区可新增灌溉面积 3.6 万亩，改善灌溉面积 3.6 万亩，项目区内年节水量 351.15 万立方米，年节水效益 52.67 万元。

3、生态效益。通过项目建设，项目区农田基本实现林网化，园田化，改善了农田小气候和农业生态环境，有效地降低了风、旱、涝、雹等灾害的发生，提高了农业发展的可持续性。

五、主要存在问题

1、部分农户建设高标准农田的积极性不高。我县人均耕地少，且分散。已流转或愿意流转土地的农户支持高标准农田建设，而无流转意愿的农户改善农田设施条件的迫切性不强，所以这部分农户对高标准农田建设的积极性不高，成为建设高标准农田的阻力。在实施高标准农田建设时，一些农户以自家承包地因道路、场地、泵房建设被固化为由，阻碍施工，影响了高标准农田建设的进程。

2、建设内容难确定。已流转并落实规模化经营主体的地块，建设

内容容易确定,建成后设施的利用率高。而未流转的土地,经营主体仍是一家一户,种植的作物品种各不相同,建设内容难以确定,编制计划建设方案上报批准后仍要求改动,造成很大被动。

六、下一步工作举措

1. 进一步加强统筹,有序推进。一是统筹规划。在严格遵守城乡建设规划、土地利用总体规划、基本农田规划等的基础上,统筹谋划,以村为单元、镇为单位统一制定高标准农田建设规划。对建设期超过10年且原建设标准不高的农田,可纳入建设规划。二、是连片推进。要按照规划,每年选择2~3个区镇实行整镇推进,其他有建设任务的区镇实行整村推进,形成规模效应。

2. 进一步强化建设,提高质量。一是严格标准执行。严格执行《国家高标准农田建设通则》和《河南省高标准农田建设标准》,使建成的高标准农田达到高产稳产的要求。全面实施路、桥、涵、电及排灌设施建设,提高农田设施应用的广泛性。二是严格工程管理。认真执行建设公示制、工程招投标制、建设监理制等工程管理制度,确保规范运作。三是严格检查监督。加强对项目建设进度质量和指标效益的跟踪督查,保证进度和质量。强化审计监督作用,对所有高标准农田建设项目进行审计,确保资金规范使用。四是严格项目验收。严格按照高标准农田建设标准和工程设计标准做好项目验收,确保不留隐患。

