

桐柏县 工程建设项目审批 制度改革领导小组 办公室文件

桐工改办〔2021〕 10 号

关于印发《桐柏县关于规范工程建设项目审批 中介服务实施意见（试行）》的通知

县直各相关部门：

《桐柏县关于规范工程建设项目审批中介服务实施意见（试行）》已经研究通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

附件：桐柏县关于规范工程建设项目审批中介服务实施意见（试行）

桐柏县工程建设项目审批制度改革领导小组办公室

2021年9月14日



桐柏县关于规范工程建设项目审批 中介服务实施意见（试行）

为进一步深化工程建设项目审批制度改革，规范工程建设项目审批中介服务行为，促进工程建设项目审批前置涉及的中介行业规范、有序、健康发展，依据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省工程建设项目审批制度改革实施方案的通知》（豫政办〔2019〕38号）、《南阳市工程建设项目审批制度改革试点工作实施方案的通知》（宛政办〔2019〕28号）、《桐柏县工程建设项目审批制度改革实施方案（试行）的通知》（桐政办〔2019〕42号），结合我县实际，制定本实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，以行政审批和技术审查相分离为落脚点，以服务企业、需求优先为着力点，加大转变政府职能和简政放权力度，全面开展工程建设项目审批制度改革，统一审批流程，统一信息数据平台，统一审批管理体系，统一监管方式，实现工程建设项目审批“四统一”，努力构建科学、便捷、高效的工程建设项目审批管理体系，持续优化营商环境。

（二）总体目标。按照国家、省、市、县关于深入推进行政审批制度改革和规范中介服务的工作部署，加快政府职能转

变，建设服务型政府。全面梳理规范工程建设项目审批前置涉及的中介服务事项，明确服务标准和办事流程，依托市工程建设项目审批管理系统建立网上中介服务平台，推进网上中介服务承诺制。实现中介服务行为进一步规范，中介服务效率进一步提高，中介服务水平大幅度提升的目标。

二、适用范围

本意见适用于我县行政区域内工程建设项目审批制度流程所涉及行政审批前置的评审、评估、技术审查等中介服务事项，具体事项清单由发展改革主管部门联合各行业主管部门发布，并采取动态管理。

本意见不适用于涉密项目。

三、工作任务

（一）梳理规范中介服务事项。按照工程建设项目审批制度改革试点有关对工程建设项目审批制度进行全流程、全覆盖改革的要求，对工程建设领域中介服务事项严格按照有关法律法规进行全面梳理，精简中介服务事项，规范优化服务时限。对入驻桐柏县工程建设项目网上中介服务平台的中介服务事项推行服务承诺制，中介机构应积极配合，在保障合理的工作时间和质量的前提下压缩工作时限，明确服务标准和办事流程，规范服务收费。

（二）建设网上中介服务平台。依托南阳市工程建设项目审批管理系统，遵循“统一标准、统一规范、统一平台、共享

资源”原则，在市级建设的工程建设项目审批网上中介服务平台上，完善平台中介服务合同、中介服务双向评价、信息数据采集统计查询、信用评价管理等功能，对中介服务办理时限、服务质量等进行全程监督。

各中介行业主管部门(以下简称“行业主管部门”)应以创新入驻服务的方式，对作为承接我县工程建设项目审批受理条件的各类中介服务机构(包含通过政府采购和招标选定的以及其他自愿入驻的中介机构)，引导中介机构通过网上中介服务平台如实填报信息、实时更新维护本机构信息。按照网上中介服务平台建立数据库的工作要求，行业主管部门负责梳理并录入本行业中介服务的资质名称、资质类别、资质等级、服务范围、合同范本、办事指南、对应的审批服务事项等通用性基础数据，作为中介机构信息录入自愿入驻时的标准化内容。行业主管部门负责网上中介服务平台运行过程中本行业基础数据库的更新维护工作。

(三) 制定基本运行规则。自网上中介服务平台正式运行起，中介机构的服务成果提交及评价在平台内实现，不再接受线下委托及服务成果提交，平台基本运行规则遵循以下内容：

1. 信息录入入驻。凡通过政府采购和招标选定的评审评估类中介机构信息必须录入网上中介服务平台，其他中介机构按照诚实守信的原则采取自愿入驻方式录入申请信息，对所填报的材料真实性负责。行业主管部门按照网上中介服务平台的工

作要求，负责对中介机构入驻信息进行核查确认，若发现中介机构虚假填报、录入信息失实的，则暂停该中介机构在网上中介服务平台的所有权限，待该中介机构按要求完成整改后由行业主管部门再次核查确认；情形严重的，将其清退出网上中介服务平台。

2. 合同备案。工程建设项目业主(部门)可在网上中介服务平台上选取审批涉及的中介服务机构，也可以选择其他中介服务机构，但在合同签订后，应上传服务合同、工作内容、服务期限等情况进行中介服务合同网上备案。若中标的中介机构未入驻网上中介服务平台，业主(部门)应督促该中介机构及时信息录入自愿入驻，以便开展后续工作。

国家或省级、市级和县级工程建设项目及社会资本投融资项目审批涉及的各类中介服务，应使用行业标准合同文本签订合同，鼓励通过网上中介服务平台运行。

3. 服务计时。业主(部门)在线完成合同上传时，网上中介服务平台按照合同约定的服务时限开始对中介服务计时；中介机构将经业主(部门)认可的中介服务成果，通过网上中介服务平台提交，业主(部门)完成服务成果签收时服务计时停止。若实际服务时间超出合同约定的时限，以补充协议为准。

4. 服务双向评价。按照“一事双向评价”原则，即业主(部门)对中介服务机构评价；中介服务机构对业主(部门)评价。业主(部门)对中介服务机构评价：中介服务完成后，

由业主(部门)登录网上中介服务平台,从服务质量、服务时效、服务态度、服务收费及服务规范等方面对中介机构进行满意度评价;使用中介服务成果进行审批的部门办结相关审批事项后3个工作日内,登录网上中介服务平台对中介服务成果质量和服务时效进行满意度星级评价。所有的评价结果将直接链接到中介机构专属页面上对外公示。

中介服务机构对业主(部门)评价:中介服务机构服务过程中,由中介服务机构登录网上中介服务平台,从业主是否按照约定的合同提供真实、有效的相关资料,服务费是否按约定支付等方面对业主(部门)进行满意度评价,中介服务机构需提供真实有效的实际依据,网上中介服务平台对业主(部门)自动进行满意度星级评价。

若中介机构或业主(部门)认为其服务获得的评价信息与事实不符的,可在网上中介服务平台的“评价申诉”版块填写申诉说明,由相关行业主管部门及审批部门进行情况核实。

5. 信用评级公示。县社会信用体系建设领导小组办公室建立信用档案,实行信用评级和积分公示,将信息接入“南阳市社会信用数据主题库”,同时运用“信用南阳”等载体实现信息公开与共享。

6. 规范服务收费。中介服务机构应规范收费行为,中介服务机构要将收费项目及其标准在网上中介服务平台和机构自建网站上一并公开,接受社会监督。县级价格主管部门依法查处

乱收费、高收费、价格垄断等不法行为。

7. 执行中介服务“三制”规范。行业主管部门要指导督促本行业中介机构制定并执行中介服务“三制”规范：(1) 服务承诺制，中介机构应就服务时限、服务态度、服务效率、服务质量、收费标准和违约责任，向服务对象和社会做出公开承诺；(2) 执业公示制，中介机构应主动向服务对象和社会公示营业执照、执业资质(资格)、执业人员情况、服务内容、服务程序、所需资料、服务时限、收费项目、收费标准及收费依据、监督投诉机构名称及联系方式等内容；(3) 一次性告知制，中介机构应向委托人一次性告知办理事项的依据、程序、时限、收费标准、违约责任、提供中介服务所需的全部材料清单。

四、其他

对实施意见试行前已进行的中介服务项目，适用当时的规定或者政策，对刚启动而未进入实际程序中的中介服务项目应按本实施意见开展工作。

本实施意见自印发之日起试行一年。

附：桐柏县工程建设项目审批制度改革涉审中介服务事项清单

桐柏县工程建设项目审批制度改革涉审中介服务事项清单（试行）

序号	中介服务事项	是否收费	时限	事项分类			涉及单位	对应行政审批事项	对应审批环节	备注
				常用	政府委托	其他				
1	企业核准报告评审	否	15个工作日内完成评审，情况特别复杂的可以延长5个工作日	√	√		发改委	企业核准	立项用地	
2	项目建议书/实施方案/可行性研究报告评审	否	15个工作日内完成评审，情况特别复杂的可以延长5个工作日	√	√		发改委	政府投资项目审核（批）	立项用地	
3	初步设计报告评审	否	15个工作日内完成评审，情况特别复杂的可以延长5个工作日	√	√		发改委	政府投资项目初步设计审批	建设许可	
4	节能报告评审	否	15个工作日内完成评审，情况特别复杂的可以延长5个工作日	√	√		发改委	节能审查	施工许可	
5	规划选址论证报告评审	是	7个工作日	√	√		自然资源局	建设项目选址意见书	立项用地	
6	建设工程设计方案审查	是	10个工作日内（不包含设计院修改图纸时间）	√	√		自然资源局	设计方案论证、设计方案审查、建筑日照分析	立项用地、建设许可	
7	土地利用总体规划修改方案专家审查	是	9个工作日		√		自然资源局	建设项目用地预审	立项用地	
8	房屋建筑和市政基础设施工程施工图文件审查	是	1、大型房屋建筑工程、市政基础设施工程为10个工作日，中型及以下房屋建筑工程、市政基础设施工程为7个工作日 2、工程勘察文件，甲级项目为3个工作日，乙级及以下项目为2个工作日	√	√		住建局	建筑工程施工许可、消防工程审批、人防工程审批	施工许可、竣工验收	
9	文物调查勘探报告	是	15个工作日	√	√		文化广电和旅游局	建设工程文物保护和考古许可	建设许可	
10	建设项目环境影响评价文件技术评估	否	16个工作日		√		生态环境局	建设项目环评文件行政审批	建设许可	
11	土地评估	是	3个工作日	√	√		自然资源局	建设用地审批	立项用地	

序号	中介服务事项	是否收费	时限	事项分类		涉及单位	对应行政审批事项	对应审批环节	备注
				常用	政府委托 其他				
12	排污口设置论证报告	是	10个工作日		√	生态环境局	入河排污口的设置和扩大审核	建设许可	
13	地震安全性评价	是	15个工作日	√		第三方评估机构	地震安全性评价	立项用地、建设许可	
14	雷电防护装置检测	是	3个工作日		√	第三方检测机构	雷电防护装置检测	竣工验收	
15	古树名木移植专家论证意见	是	3个工作日		√	城管局	工程建设涉及城市绿地、树木审批	施工许可	
16	地质灾害危险性评估	是	15个工作日（不含野外施工）		√	第三方评估机构	地质灾害危险性评估	立项用地、建设许可、施工许可	
17	建设项目安全评价	是	15个工作日（不含野外施工）		√	第三方评价机构	建设项目安全评价	立项用地、建设许可、施工许可	
18	联合测绘	是	覆盖全流程，按照分阶段办理时限完成		√	自然资源局 住建局 人防办	规划条件地块规划控制图、地形图（用地范围图测绘、日照测量土地勘测定界）、建筑物放（验线）、地下管线测量、建设工程竣工规划核实测量、人防核实测量、消防核实测量等。	立项用地、建设许可、施工许可、竣工验收	