

桐柏县十五届人大
七次会议文件二十五

关于桐柏县 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告

——2021 年 4 月 22 日在桐柏县十五届人民代表大会第七次会议上

桐柏县财政局局长 胡建军

各位代表：

受县政府委托，现将 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案提请县十五届人大第七次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2020 年预算执行情况

2020 年，面对极其复杂严峻的形势，特别是前所未有的新冠肺炎疫情冲击，在县委的正确领导和县人大、县政协的监督指导下，县政府团结带领全县人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全县经济社会发展呈现持续恢复向好态势。在此基础上，财政预算执行情况总体较好。

（一）2020 年预算收支情况

1、一般公共预算

2020 年全县一般公共预算收入完成 103092 万元，为预

算的 98.3%，增长 1.8%。其中，税收收入完成 68292 万元，增长 2%；非税收入完成 34800 万元，增长 1.3%。

2020 年全县一般公共预算支出完成 362048 万元，增长 9.3%。主要支出完成情况：教育支出 82067 万元，增长 8.9%；科学技术支出 8220 万元，增长 17.5%；农林水事务支出 78663 万元，增长 9.3%；文化旅游体育与传媒支出 3804 万元，下降 9.7%；社会保障与就业支出 45460 万元，增长 4.4%；卫生健康支出 44039 万元，增长 8.8%；节能环保支出 9523 万元，增长 7.4%；一般公共服务支出 33174 万元，增长 5.2%；公共安全支出 17107 万元，增长 5.8%；住房保障支出 9721 万元，增长 116.9%；城乡社区事务支出 8000 万元，增长 7.1%。

2020 年全县地方财政总财力 385957 万元，其中：一般公共预算收入 103092 万元、上级补助收入 248782 万元、新增一般债券收入 4700 万元、一般债券转贷收入 7312 万元、上年结余 542 万元、调入资金 20988 万元，动用预算稳定调节基金 541 万元。支出总计 385957 万元，其中：一般公共预算支出 362048 万元、上解上级支出 14142 万元、一般债券还本支出 7312 万元、调出资金 1974 万元、安排一般公共预算稳定调节基金 481 万元。

2、政府性基金预算

2020 年全县基金预算收入完成 183477 万元，其中政府性基金预算收入 74373 万元、上级补助收入 18930 万元、新增专项债券收入 85700 万元、债务转贷收入 2500 万元、调入资金 1974 万元；基金预算支出完成 183477 万元，其中基金支出 166003 万元、政府性基金调出资金 14877 万元、上解上级支出 97 万元、地方政府专项债务还本支出 2500 万元。

3、国有资本经营预算

2020 年全县国有资本经营预算收入完成 1115 万元；国有资本经营预算支出完成 1000 万元。

4、社会保险基金预算

2020 年全县社会保险基金预算收入 95883 万元；社会保险基金预算支出 83963 万元。

（二）政府债务情况

省财政厅核定我县 2020 年政府债务限额 27.83 亿元，其中：一般债务限额 15.33 亿元，专项债务限额 12.5 亿元。

截至 2020 年底，全县政府债务余额合计 21.58 亿元，其中：一般债务 9.29 亿元，专项债务 12.29 亿元。全县政府债务余额低于省财政厅核定的限额，债务风险整体可控。

（三）落实县人大决议和财政工作情况

1、全力支持抗击新冠肺炎疫情。面对来势汹汹的疫情，我们闻令而动，把疫情防控作为最重要、最紧迫的工作，面对年初没有预算、收入大幅下滑的严峻局面，积极谋划、创新措施，特事特办、急事急办，优先保障疫情防控经费，加快资金拨付使用，全县地方财政投入资金 1511 万元，争取抗疫特别国债资金 1.49 亿元，争取国开行抗疫项目贷款 3500 万元，为打赢疫情防控阻击战提供了坚强财力保障。

2、积极支持企业全面复工复产。实施更加积极有为的财政政策，全力保障纾困惠企政策落地生效，支持企业积极应对化解疫情影响。

落实落细减税降费政策措施。认真贯彻中央、省、市安排部署，不折不扣落实减税降费政策，全县累计减税降费 1.22 亿元，其中新增减税降费 2145 万元，税收减免 2915 万

元、社保费减免 7016 万元、非税收入减免 104 万元，有效减轻了企业负担，激发了市场主体活力。

大力支持降低企业成本。充分发挥中小微企业信贷周转金作用，全年累计为 35 家企业提供 45 笔贷款周转金支持，投放资金总额 2.05 亿元，为企业节约融资成本 306 万元，有效防范和化解流动资金链断裂风险。督促指导行政事业单位认真落实减免房租政策，累计减免租金 36 万元。

做好财政资金直达机制落实。第一时间将上级下达的 4.93 亿元直达资金分配并拨付，为全县统筹疫情防控和经济社会发展、做好“六稳”工作、落实“六保”任务提供了重要资金来源，有力支持了困难企业复工复产。

3、坚决支持打赢打好三大攻坚战。充分发挥财政职能作用，聚焦硬任务，敢啃“硬骨头”，支持打赢打好三大攻坚战取得显著成效。

全面巩固脱贫攻坚成果。制定出台了《桐柏县 2020 年统筹整合财政涉农资金实施方案》，统筹整合项目 319 个，整合财政涉农资金 37539.41 万元，投入资金 36631.31 万元，全县扶贫资金支出进度达到 97.6%。扎实开展扶贫九问及财政扶贫资金问题整改，确保扶贫资金安全、阳光、规范运行。

坚决推进污染防治攻坚。投入污染防治资金 6312 万元，大力支持生态环境治理和国三及以下柴油货车淘汰等工作，我县空气优良天数达 311 天。支持县第二污水处理厂二期二组建成投运、二期开工建设，淮河桥、三夹河断面水质达标率大幅提升，居民饮水安全得到保障。严格土地风险管控，受污染耕地安全利用率和建设用地安全利用率均达 100%。

积极防范化解重大风险。全面加强政府债务风险监测预

警，加快推进各类投融资公司市场化转型，坚决遏制隐性债务增量。建立隐性债务违规线索月报制度，把政府债务风险防范化解情况纳入考核体系，防止出现区域性系统性风险。

4、助推经济持续健康发展。把稳增长作为财政工作的重要着力点，发挥财政政策的调控作用，促进全县经济平稳运行。

依法综合治税高效推进。认真开展涉税信息采集和比对分析，充分发挥“内外互动、上下联动”协同配合机制的作用，实行“以票管税”，扎实推进自然资源等行业税收专项治理行动，全年利用综合治税累计查补入库税收 1.48 亿元。

债券资金争取实现突破。深度研读上级出台的利好政策，第一时间成立业主、服务、协调、技术 4 个工作专班，重抓重推量身定做的专项债券项目，全年累计争取新增地方政府债券资金 9.04 亿元，比 2019 年的 1.5 亿元增长 503%，为全县重点项目建设筹集了大量低成本资金。

支持推进产业转型升级。综合采用奖补、贴息、政府投资基金等政策措施，支持重点产业、重点企业发展壮大。争取工业企业结构调整奖补资金 173 万元，支持企业转型发展。筹措资金 1475 万元，支持国家级、省级电子商务进农村示范县电商产业发展。

加大科技创新支持力度。全县科学技术支出 8220 万元，增长 17.5%。筹措企业科技创新贷款贴息资金 1289 万元，支持中源化学等 14 家企业 14 个创新项目，促进以企业为主体的科技创新体系建设。兑付今达物流企业创新券资金 20 万元，投入东裕（桐柏）精密金属等 6 家企业研发资金 174 万元，有效带动各类企业创新发展。

持续优化营商环境。持续开展“财政服务企业年”活动，落实财政支持企业发展各项奖补政策，助力企业发展壮大。进一步规范政府采购监管，大力推进“互联网+政府采购”。积极推进政府采购合同融资，缓解供应商资金周转困难。做好清理拖欠民营企业中小企业账款有关工作，积极消化并防止新增拖欠。

5、支持推进城乡协调发展。持续优化支出结构，加大对城乡基础设施建设、乡村振兴投入力度，推进城乡协调发展。

支持城乡基础设施建设。投入资金 11235 万元，支持农村公路、桥梁及安防工程建设。筹措资金 7356 万元，支持道路建设、内河整治、供水管网、绿化亮化等市政重点工程，提升中心城区承载力和辐射力。投入资金 9556 万元，支持推进老旧小区改造，改善群众居住条件。

提升农业综合生产能力。全县农林水支出 78663 万元，增长 9.3%。筹措资金 4481 万元，支持农田水利基础设施建设。投入耕地地力保护补贴资金 6738 万元、农机具购置补贴资金 610 万元，争取产粮大县、产油大县等奖励资金 2632 万元，支持提高农业生产能力和农民生产积极性。统筹资金 204 万元，支持动物疫病防控、落实生猪生产补贴政策。

大力支持乡村振兴战略。投入资金 9817 万元，支持特色农产品生产和农业优势产业发展。筹措资金 1975 万元，支持美丽乡村、扶持村级集体经济、“一事一议”农村公益事业项目建设。投入资金 387 万元，支持农村“厕所革命”实施。争取专项扶持资金 4414 万元，支持大中型水库移民后期稳定发展。

6、支持保障和改善民生。全县民生支出完成 28.7 亿元，增长 10%，占一般公共预算支出的比重为 79.2%。

支持教育事业发展。全县教育支出 82067 万元，增长 8.9%。投入义务教育经费保障机制改革补助资金 9981 万元，推动城乡义务教育均衡发展。筹措资金 1430 万元，支持中心城区学校改扩建和资源整合。投入资金 1432 万元，支持完全学校建设。筹措资金 2226 万元，支持完善贫困学生资助政策体系。

支持提高社会保障水平。全县社会保障与就业支出 45460 万元，增长 4.4%。下达就业补助资金 947.5 万元，促进重点群体就业创业。投入企业稳岗补贴 141 万元，加大失业保险稳岗返还力度。筹措财政创业担保贷款贴息资金 1253 万元，扶持自主创业 578 人。投入资金 677 万元，提高困难群众生活救助标准。提高城乡居民基础养老金和机关事业单位退休人员基本养老金发放标准。“政福保”工程全年累计赔付 200 起 180 万元。筹措资金 477 万元，支持养老体系建设。

提升医疗卫生服务水平。全县卫生健康支出 44039 万元，增长 8.8%。下达财政补助资金 4759 万元，将城乡居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年 520 元提高到 550 元。争取抗疫特别国债 2435 万元，支持全县公共卫生体系和重大疫情防控救治体系建设。县人民医院完成公立医院改制，有效缓解“看病难、看病贵”问题。投入资金 458 万元，支持基层医疗机构及村卫生室实施基本药物制度。“政康保”工程全年补偿 66813 人次 1010 万元。

构建公共文化服务体系。全县文化旅游体育与传媒支出 3804 万元。筹措资金 76 万元，支持公共图书馆、文化馆及文

化站免费开放。筹措资金57万元，支持淮河源陈列馆和桐柏革命纪念馆开放运行。推进政府购买公共文化服务，开展舞台艺术送基层活动，保障群众基本文化服务。争取彩票公益金667万元，支持全民健身活动、少年宫建设等文体事业发展。

支持保障性住房建设。全县住房保障支出9721万元，支持改善困难群众住房条件。积极利用保障性住房资金动态监控系统，实时监控资金支出情况，确保资金安全规范使用。

支持平安桐柏建设。全县公共安全支出17107万元，持续做好全县“扫黑除恶”专项斗争工作保障，支持增强弱势群体司法救助和法律援助，进一步提升人民群众安全感。

7、着力提升财政资金使用效益。依法加强财政预算执行管理，强化资金监管，注重提质增效，增强财政资金使用效能。

资金争取工作再创新高。深入研究最新政策，落实部门联动机制，“双争”工作取得明显成效。全县共争取上级财政转移支付资金24.87亿元，增加3.8亿元，增长18%。其中：争取抗疫特别国债资金1.49亿元、特殊转移支付资金1.88亿元。

优化财政支出结构。把过紧日子的要求落在实处，大力压减一般性支出，非急需非刚性支出压减50%以上，严格清理盘活各类财政存量资金，用政府的“紧日子”换来群众的“好日子”。千方百计落实“三保”资金需求，坚持“三保”支出在预算安排上优先顺序，全力保障“三保”支出不留缺口，维护社会大局稳定。

加强资金监管和项目评审。全年开展检查工作7项，检

查资金总量10.6亿元；完成评审项目466个，送审金额17.4亿元，审定金额15.4亿元，审减2亿元，审减率11.5%；政府采购实际规模9.04亿元，占全县一般公共预算支出的25%，与政府采购预算9.1亿元相比节约资金0.06亿元，节约率0.62%。通过监管评审，有效节约了财政资金。

发挥财政政策资金杠杆作用。推广运用PPP模式，全县进入财政部PPP管理库项目5个，总投资43.18亿元，进入储备清单项目3个，总投资31亿元，纳入管理库的项目个数和储备清单项目个数均居全市前列。

自觉主动接受人大监督。认真贯彻落实《预算法》和《河南省预算审查监督条例》，定期报告预算执行及有关工作落实情况，主动接受县人大对预算管理执行全口径、全过程、全方位的监督。扎实做好预决算公开，积极做好审计发现问题整改，不断提高依法理财、科学理财能力。

8、以改革强化财政治理能力。不断健全管理机制，规范财政运行，推动建立现代财政管理制度。

推进预算管理制度改革。刚硬化预算约束，年度预算执行中，除特殊情况外，一律不再追加部门预算，因工作任务增加或调整需要新增支出的，由部门统筹年初预算、上年结转资金和单位实有账户存量资金解决。严格执行中央及我省盘活财政存量资金政策有关规定，对于结余资金和超期未使用完毕的结转资金，一律收回统筹使用。

全面推进预算绩效管理。绩效自评实现提质扩围，共有97个县直预算单位的219个项目和10个部门整体资金纳入绩效自评范围，自评资金总额2.03亿元。扎实开展绩效“双监控”，全年监控资金总额11.24亿元。圆满完成确定的5个重

点项目财政评价，评价总额5.44亿元。

推进“一卡通”发放工作。按照“方便群众、科学规范、一卡统发、强化监管”的原则，全年通过“一卡通”发放平台成功发放各类惠民惠农补贴项目40项，资金合计2.58亿元，惠及48.3万人次，初步实现了“一张清单管制度”、“一个平台管发放”，有效杜绝了虚报冒领、截留挪用、一人多卡、影响政策有效落实等问题。

加强国有资产监督管理。落实向人大报告全县国有资产管理情况和行政事业性国有资产管理情况制度，全面客观反映国有资产状况。积极整合有效资产注入投融资公司，履行国有资本出资人职责，加快推进我县投融资公司市场化转型，促进国有资本保值增值。认真做好完成市场化转型公司国有资产的基础管理工作。

2020年是“十三五”规划的收官之年，回顾过去的五年，桐柏财政走过了一段极不平凡的奋斗历程，财政改革发展工作取得了新的重大成就。**一是财政实力显著增强。**在实施大规模减税降费政策情况下，五年收支总量分别达到47.9亿元、150.3亿元，比上一个五年分别增长66.4%、59.5%，一般公共预算收支分别突破10.3亿元、36.2亿元，为全县经济社会持续健康发展提供了坚实财力支撑。**二是民生支出高位增长。**把民生支出作为财政保障的重点，五年来，民生支出总量累计超过110亿元，年均增长10.1%，比上一个五年增长67.2%，占一般公共预算支出比重达到79%以上，让高质量发展的成果更多更公平惠及人民群众。**三是重大战略保障有力。**统筹整合财力，加大投入力度，积极支持“生态引领、创新驱动、开放带动”三大战略，全面巩固脱贫攻坚成果，成功举办盘

古祭祀大典、中日人文交流等大型活动，三座公跨铁大桥、流香溪湿地公园一期、淮渎公园、淮河两岸健康步道建成投用，为县委县政府重大战略部署的顺利推进提供了坚强保障。

四是财税改革纵深推进。预算标准体系建设深入推进，预算绩效管理改革全面实施，县乡财力分配格局逐步完善，政府采购领域改革成效显著，国有资产报告制度改革基本成型，现代财政制度框架基本确立。

这些成绩的取得，是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的结果，是县委科学决策、正确领导的结果，是县人大、县政协及代表委员们监督指导、大力支持的结果，是各乡镇、各部门大力支持、共同努力的结果。

与此同时，我们也清醒的认识到，当前财政运行和预算管理工作还面临一些问题和挑战，主要是：受抗疫特别国债等应急性政策不再实施和减税降费政策等因素影响，财政收入持续稳定增长任务依然艰巨，财政刚性支出不断增多，财政历史包袱沉重，财政收支矛盾更加突出；预算编制不够精细，预算执行不够规范，预算法治意识仍需持续强化；预算绩效管理还未全面铺开，尚未真正树立起“花钱必问效、无效必问责”的理念。针对这些问题，我们要高度重视，认真研究，采取有效措施加以解决。

二、2021年预算草案情况

2021年是建党100周年和“十四五”规划开局之年，也是全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键之年。编制好2021年预算，对于做好各项财政工作、保持全县经济健康平稳运行、维护社会和谐稳定具有重要意义。

（一）2021年预算编制指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以全国、全省、全市财政工作会议和全县经济工作会议精神为指引，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，严格落实积极的财政政策要提质增效、更可持续的要求，服务保障“生态引领、项目带动、品牌带动、环境带动”四大战略，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，培强壮大“主新特”产业，夯实财源建设基础；强化财政资源统筹，优化支出结构，增强全县重点工作财力保障；坚持艰苦奋斗、勤俭节约、精打细算，全面落实党政机关坚持过紧日子的要求；加快建立现代财税体制，严格预算约束和绩效管理；加强政府债务管理，抓实防范化解地方政府隐性债务风险工作，确保“十四五”开好局、起好步，为全县经济社会高质量发展提供坚强保障。

（二）2021年财政收支预算

受疫情防控等诸多不确定性因素影响，今年的经济形势依然复杂严峻，财政收支矛盾依然突出、面临的挑战可能更大、日子可能更加难过。**从收入方面看：**经济恢复基础尚不牢固，部分企业特别是中小微企业比较困难，投资增长动力不强，加之新增财政赤字、发行抗疫特别国债等应急性政策不再实施，财政收入持续稳定增长任务更加艰巨，实际可用财力更加紧张。**从支出方面看：**刚性支出不断增多，偿债还款压力较大，在疫情防控常态化的形势下，“三保”工作面临挑战，脱贫攻坚、乡村振兴、十件民生实事、以及教育社保医疗等基本民生增支政策较多，财政收支矛盾更加突出。

通盘考虑，2021年全县一般公共预算收入预期增长目标为3.5%。

1、一般公共预算收支安排

2021年全县一般公共预算收入安排106700万元，增长3.5%。其中：税务部门安排税收计划71382万元；财政等部门安排征收计划35318万元。

2021年全县一般公共预算支出安排268008万元，较上年预算增长9%。主要支出情况：教育支出62540万元，增长8.4%；科学技术支出5450万元，增长7.9%；农林水事务支出48510万元，增长8.3%；文化旅游体育与传媒支出2450万元，增长5.6%；社会保障与就业支出45853万元，增长16.4%；卫生健康支出30675万元，增长7.6%；节能环保支出3850万元，增长6.9%；一般公共服务支出27989万元，增长4.4%；公共安全支出11500万元，增长6.5%；住房保障支出6469元，增长4.3%；交通运输4535万元，增长9.1%；城乡社区事务5210万元，增长8.5%。

2、政府性基金预算安排

2021年全县政府性基金预算收入安排8亿元；政府性基金预算支出安排8亿元，主要用于国有土地使用权出让、城乡社区建设等支出；收支平衡。

3、国有资本经营预算安排

2021年全县国有资本经营预算收入安排3000万元；国有资本经营预算支出安排3000万元，收支平衡。

4、社会保险基金预算安排

2021年全县社会保险基金预算收入安排88264万元；社会保险基金预算支出安排81026万元。

以上预算安排具体情况详见《桐柏县2020年预算执行情况
况及2021年预算草案》。根据预算法第五十四条规定，预算
年度开始后，预算草案在人代会批准前，可以预安排部分支
出。截至2021年4月15日，全县一般公共预算支出12.06亿元，
其中：基本支出4.92亿元，用于保障县级机关事业单位人员
经费；项目支出7.14亿元，用于安排农林水、民生等社会事
业专项支出。

三、2021年财政重点工作

2021年全县财政工作将紧紧围绕服务保障县委县政府
决策部署和各项重点任务，落实积极的财政政策并提质增效、
更可持续，统筹发挥各项财政政策作用和资金使用效益，着
力推动经济高质量发展和民生进一步改善。

1、突出保障重点，支持推动经济平稳运行。保障经济
平稳运行，是确保“十四五”开好局、现代化建设起好步的
重要基础和支撑。

支持推动产业优化升级。立足产业优势，以化工产业为
主导产业、医药中间体为新兴产业、农副产品加工业为特色
产业，培强壮大“主新特”产业。推进制造业转型升级，落
实好各项惠企稳企政策，全力支持构建现代产业体系。支持
本土企业升级改造，推进企业上市。服务实体经济发展，实
施金融业奖补政策，提升金融服务支持实体经济意愿和能力。

支持推动科技创新发展。坚持创新在发展全局中的核心
地位，综合采用贴息、奖补、政府投资基金等政策手段，加
快发展高新技术产业。推动重点工业企业开展两化融合对标
试点，激发企业在科技创新中的主体作用，引导企业加大科
技创新投入力度，以科技为产业赋能增效。

支持加强基础能力建设。支持保障交通、能源、水利、信息等基础设施建设。加快水利设施提升改造，完成水库除险加固工程，启动南水北调引水工程、李家畈水库前期工作。G240、S334续建工程及 S233大修工程建成通车，推进公路建管护运一体化提档升级。加快5G 基础建设和网络布局，实现乡镇以上区域信号全覆盖。危废固废处置中心、天然气门站、农村生活污水处理工程加快推进，夯实经济社会发展基础支撑。

支持推动新型城镇化建设。支持迎宾大道建设和“两路两桥”及茶旅小镇内网道路工程，启动中心城区道路亮化改造工程。持续推进老旧小区红线外工程，实施向家岭、东环社区等棚户区改造项目。淮河生态水系综合治理城区段加快推进，完成城区三个供水厂及主干道沿线供水管网升级改造。启动建设市民之家停车场，有效解决群众办事停车难问题。

持续加大力度支持污染防治。统筹环境保护、重点生态保护修复等专项资金、农村人居环境整治奖补、重点生态功能区转移支付等资金，重点支持开展大气、水、土壤污染防治。大力推动产业结构调整，推进重点企业清洁生产和绿色改造。持续推进大造林大绿化，积极推进国家储备林项目建设，全力推进国家级森林城市创建。

2、突出资源整合，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。保持财政投入力度总体稳定，支持守好“三农”基础，加快推进乡村振兴。

全力支持保障粮食安全。坚持藏粮于地、藏粮于技，多渠道筹措资金，加快农田水利基础设施建设，补齐农业基础设施短板。积极争取各类奖励资金，落实各项惠农补贴政策。

支持发展农业产业，推进龙头企业做大做强。继续发挥农业保险作用，加大对适度规模经营农户农业保险支持力度，增强防范应对大灾风险的能力。

支持巩固脱贫攻坚成果。按照“四个不摘”要求，严格落实相关专项资金使用管理制度，保持过渡期内财政政策相对稳定。筹措资金强化产业支持、就业帮扶，防止规模性返贫。加强异地扶贫搬迁后续扶持资金支持，多渠道促进就业。

大力支持乡村振兴。加快构建多元投入机制，支持发展乡村产业。加大资金投入力度支持推进厕所革命、美丽乡村建设、“一事一议”项目，扶持壮大村级集体经济，进一步改善农村公共基础设施条件。落实中央调整完善土地出让收入使用范围政策，优先支持乡村振兴。

3、突出兜底保障，不断提升民生保障水平。坚持尽力而为、量力而行，继续加强基本民生保障。

支持做好就业和社会保障。统筹用好职业培训、公益性岗位、社会保险等各类补贴资金，支持高校毕业生、农民工、就业困难人员、退役士兵等重点群体多渠道就业创业。完善基本养老保险制度，加强困难群众基本生活保障，继续实施政福保工程，落实“四集中”兜底保障措施。支持养老体系建设，完善养老服务设施，提升养老服务能力。

支持教育事业优先发展。扩大普惠性学前教育资源，加快推进构建学前教育公共服务体系。落实义务教育经费保障机制，支持推进中心城区教育资源整合利用，推动城乡义务教育一体化发展。推动两所普通高中扩容改造，职教中心二期完工投用，淮北实验小学加快建设。培强教师队伍，推进农村教师保障住房建设。

支持医疗卫生事业发展。筹措资金支持完善疾病预防控制体系、建立健全重大疫情救治体系。全面提升县人民医院诊疗能力，努力构建医疗服务新格局。系统推进紧密型县域医共体建设，积极稳妥推行分级诊疗。加快映山红健康养老养生产业示范园区建设，公立中医院一期、中心医院妇儿产科老年病综合楼及传染病医院建成投用。

支持发展文体事业。围绕“文旅名县”发展定位，落实公共文化服务财政保障机制，支持推进公益性文化设施免费开放和体育场馆免费开放，加快建设覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系。支持“三景区一馆”提档升级，培育红色旅游、乡村旅游精品线路。支持推进媒体深度融合发展，打造新型主流媒体。加大商贸物流业发展扶持力度，支持物流网络、仓储中心等基础设施建设。

支持平安桐柏建设。统筹资金支持法治桐柏建设，提高政法机关保障水平。推进社会治理体系和治理能力现代化，完善社会矛盾纠纷调处化解机制，维护社会大局稳定。深化扫黑除恶行动，不断提高群众满意度和安全感。

4、突出提质增效，提升财政政策的精准性。调整优化支出结构，统筹使用有限的财政资源，让财政资金充分发挥效益。

积极落实减税降费政策。在落实好已出台的各项减税降费政策基础上，不断巩固和拓展减税降费成效。加强部门协调配合，推进减税降费信息共享。进一步加大宣传和政策解读力度，提高纳税人和缴费人政策知晓度，帮助企业用足用好政策，让企业和群众有实实在在的获得感。

加强财政资源统筹。强化部门结转资金与当年预算的统

筹，缓解预算安排压力，做到跨年度预算平衡。坚持集中财力办大事，增强财政资源配置的完整性，把政府各类收入按规定全面纳入预算；提高财政资源跨期配置效率，从更长周期、更广范围谋划政策和预算安排，全面推进中期财政规划管理。

发挥财政资金杠杆撬动作用。加大力度推广规范 PPP 项目，引导更多社会资本积极参与基础设施和公共服务供给；加大力度引导银行、保险、担保等金融资本支持市场主体发展，切实让好的政策发挥作用。

把过紧日子的财政方针落到实处。坚持勤俭办一切事业，在2020年对非急需非刚性支出按不低于50%进行压减的基础上，进一步加大压减力度，不必要的项目支出坚决取消，原则上不开新的支出口子，把更多的宝贵财政资源腾出来，保障好民生等重点领域支出。

5、突出更可持续，确保财政稳定运行。保持适度支出强度和支出规模、政策力度基本稳定，确保财政运行更可持续。

积极培育涵养财源。积极调整优化支出结构，加大对产业转型升级、科技创新、服务企业发展的投入力度，支持企业转型发展、做大做强。发挥财政政策和资金的导向作用，谋划做成一批高科技项目，夯实财政收入稳定增长更可持续的基础。

加大债券资金争取力度。牢牢抓住淮河生态经济带、大别山革命老区振兴和汉江生态经济带等国家发展战略叠加的历史机遇，强化向上对接和部门联动，深入研究政策，做好项目储备，积极向上申报，争取更多项目资金支持。加强债

券资金使用管理，强化项目前期准备，加快资金支出进度，有效发挥债券资金稳投资、促发展、补短板、惠民生的积极作用。

持续做好依法治税。充分发挥依法治税工作机制作用，加大涉税信息采集力度，强化部门协同配合，持续推进自然资源类税收综合治理，规范加油站、砂石、耕地占用税、门面房租赁、大型商超等行业的税收征管秩序，重点关注金融、住建、自然资源等部门在先税后贷、先税后证、先税后批中的协税护税作用，确保依法依规、应收尽收。

守住“三保”风险底线。将“三保”作为一项重要政治任务，牢固树立守不住“三保”底线就是失职的思想，足额编列预算，不留支出缺口，确保“三保”不出任务问题。同时要加大转移支付争取力度，严格落实月报制度，保持合理的库款规模，强化日常监督管理，切实做好相关工作。

6、突出改革创新，强力推进预算执行管理改革。进一步深化预算执行管理改革工作，抓好各项重点改革任务，提升财政治理体系和治理能力现代化水平。

推进部门预算改革。加强项目库建设，提高入库项目质量。完善预算支出标准体系，加强基本支出定额定员管理，发挥预算支出标准在预算管理中基础支撑作用。推进资产管理与预算管理相结合，做好资产配置预算工作，强化资产预算编制管理。刚化预算约束，严格执行同级人大审查批准的预算，从严控制预算调剂事项。

全面深化预算绩效管理改革。严格事前绩效评估，完善绩效目标管理，做实绩效运行监控，强化评价结果应用，注重结果导向，严格绩效管理责任约束，加快推进预算和绩效

管理一体化，着力提高财政资源配置效率和使用效益。加强与县人大、监察、审计等协调配合，健全工作机制，形成工作合力，确保全面实施预算绩效管理各项任务落到实处。

深化国有资本监管体制改革。结合上级最新出台的关于国资监管层面的政策规定，进一步健全理顺我县国资监管体系。推进国有资产监管体制改革，制定出资人权责清单和投资负面清单，切实履行好国有资本出资人职责。强化国有资产登记管理，按期向县人大报告国有资产管理情况。抓好投融资公司转型，加快完善内部管理机制，积极推进划转部分国有资本壮大投融资公司规模。

强化财政法治建设。全面加强依法行政、依法理财，认真贯彻落实预算法、会计法、政府采购法等法律法规，积极组织学习贯彻预算法实施条例，健全财政法规制度体系，规范行政决策程序，严格财政执法行为，依法全面履行财政职能，不断提升财政工作法治化水平，为财政改革发展大局提供有力法治保障。

各位代表，2021年财政改革发展任务艰巨、责任重大。我们将在县委坚强领导和县人大、县政协监督指导下，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实本次会议决议，更好发挥财政职能作用，努力做好财政各项工作，为加快建设生态富强和谐美丽桐柏贡献财政力量，以优异成绩庆祝建党100周年！