

# 南召县人民政府文件

召政〔2021〕8号

## 南 召 县 人 民 政 府 关于印发南召县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的 通 知

各乡镇人民政府，县人民政府各部门：

《南召县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县政府研究同意，并经南召县十五届人民代表大会七次会议第三次全体会审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



# 南召县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 序 言

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县深入贯彻落实国家、省、市重大发展战略，全面推进社会主义现代化强县建设的关键时期，更是全面深化改革开放、新旧动能转换实现突破的攻坚时期。《南召县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）根据中共南召县委《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，结合南召实际编制。主要阐明政府战略意图，明确发展重点，引导市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化南召新征程

### 第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对严峻复杂的国内外形势和不断加大的经济下行压力，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央国务院、河南省委省政府和南阳市委市政府一系列重大战略部署，围绕实力、生态、智慧、幸福新南召的发展定位，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，圆满完成“十三五”规划确定的主要目标任务，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

综合经济跨上新台阶。2020年全县生产总值完成162.7亿元，是2015年的1.34倍，年均增速6.13%；城乡居民人均可支配收入完成19175元，是2015年的1.41倍，年均增长8.02%。其中：城镇居民人均可支配收入达到29875元，是2015年的1.3倍，农村居民人均可支配收入达到13439元，是2015年的1.6倍。一般公共预算收入完成6.98亿元，是2015年的1.25倍，年均增长4.5%；社会固定资产投资年均增长8.5%；社会消费品零售总额达到84亿元，是2015年的1.06倍，年均增长8.14%。



结构调整实现新跨越。三次产业结构更趋优化，三次产业结构由“十二五”末的 13.7:49.6:36.7 调整为“十三五”末的 14.4:40.7:44.9，第三产业占比提升了 8.2 个百分点。服务业实现扩量提质发展。文旅融合发展成效显著，山水观光游、佛道文化游、休闲度假游、养老养生游等四大旅游板块初步形成，“十三五”期间累计接待游客 2250 万人次，实现旅游综合收入 51.8 亿元，完成景区建设投入 21.5 亿元。全域旅游取得重要突破，成功举办首届中国南召玉兰花会暨玉兰特色小镇开放仪式，成为全国全域旅游示范区创建单位之一。黄鸭河风光带一期工程竣工，南河店郭营、小店石舍人家、云阳石头村等乡村振兴旅游提升项目顺利实施，新增国家级重点村 1 个，省级特色村 1 个，省级生态旅游示范镇 2 个，省级休闲观光园 1 个，市级示范村 20 个，县级乡村旅游示范点 30 个，特色生态园区 8 个。工业转型步伐加快。深入实施传统产业绿色、技术、智能“三大改造”，积极培育新兴产业，规模以上工业增加值年均增速达到 6.7%，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 52.6%，提高了 2.6 个百分点。牵头成立了河南省碳酸钙产业技术创新战略联盟，省级研发中心达到 5 家，市级研发中心 26 家。基本形成绿色建材、清洁能源、生物保健、汽配铸锻、轻工服饰、先进制造及智能制造等六大主导产业和“两区两园”发展布局。鑫泰钙业、三棵树、天瑞云阳铸造、

恒利康、联源生物等一批企业处于行业领先地位。农业现代化水平稳步提升。粮食产量稳定在 19 万吨以上，五年累计新建高标准粮田 9.5 万亩；建成苗木花卉、食用菌、中药材、柞蚕等特色基地 125 个、农业产业化集群 3 个；发展新型经营主体 97 家，合作社数量达到 1599 家，家庭农场累计达到 299 家。

城乡融合发展呈现新格局。2020 年全县城镇化率达到 44.69%，比 2015 年提高 5.54 个百分点。综合交通枢纽地位进一步增强，新建、改造国省级公路 100.5 公里。中心城区扩容提质，重点实施了县城提质“三年计划”和城建基础设施“十大项目”，建成区面积扩展到 17.8 平方公里。小城镇功能逐步完善，云阳镇、南河店镇、马市坪乡三大中心镇快速发展，乔端镇、四棵树乡、太山庙乡、小店乡等乡镇各具特色。乡村振兴战略进一步推进，累计创建省级森林特色小镇 2 个、国家级森林乡村 17 个、省级森林乡村 19 个，建成省级人居环境示范村 50 个、省级人居环境达标村 54 个、“四美乡村”示范村 21 个、达标村 25 个，完成农村改厕 4.8 万户。

三大攻坚战取得新突破。脱贫攻坚取得决定性成就，坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展，实现稳定脱贫 26708 户 81025 人，贫困发生率下降至 0，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，2019 年摘掉贫困县帽子，绝对贫困在南召大地划上历史性句号。污染防治开创新局面，蓝天、碧水、净土三大保卫战成效



显著，实施“四水同治”项目 25 个，完成“双替代”5.5 万户，单位生产总值能耗累计降低 25%，PM2.5 年均下降 21.3%，空气优良天数比率年均 91.2%，劣 V 类水体比例 0%，主要污染物排放减少持续下降，控制在上级下达指标内。风险防控取得新成效，坚持超前预判，精准施策，分类处置重点领域风险，及时处理非法集资案件，重点领域风险总体可控，守住了不发生区域性系统性风险的底线，圆满完成市定任务。

民生普惠共享迈出新步伐。教育质量持续提升。新建中小学 8 所学校，改扩建中小学 235 所，学前三年毛入园率达到 90%，普惠性幼儿园覆盖率达到 85%，义务巩固率达到 95% 以上，高中阶段毛入学率达到 90%，高考一本上线率持续大幅增长。医疗卫生事业快速发展。卫生领域累计完成投资 11.6 亿元，医疗机构达到 578 家，每千人口医疗卫生机构床位数达到 5.8 张，人口预期寿命达到 76 岁。文化事业持续推进，基本建成了覆盖县、乡、村三级公共文化服务体系建设，极大的丰富了全县人民的文化生活水平。民生福祉不断增强，社会保障体系不断完善，城乡居民养老保险参保率达到 95%，城乡居民医疗保险参保率达到 99.65%，2872 户 3739 人喜搬新居，新建农村幸福院 30 家、老年人日间照料中心 3 个。退役军人事务工作开创了全国先河，创造了“南召经验”。就业创业成效明显，城镇新增就业人数 3.78 万人，农村劳动力转移就业新增 3.08 万人。

改革开放取得新进展。深化“放管服”和优化营商环境，县级政务服务事项“一网通办”前提下“最多跑一次”实现率达90%以上。政府法治建设、平安建设持续强化，平安南召、法制南召建设扎实推进，公共安全感指数位居全省前列，70周年大庆安保保障有力，扫黑除恶专项斗争成效显著，安全生产形势平稳可控，荣获全省平安建设优秀县和全市反恐工作先进县，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。开放水平持续提升。“十三五”期间，累计新上和续建招商引资项目134个，总投资302亿元，累计利用外资29022万美元，比“十二五”增长15%；累计利用省外资金280.6亿元，比“十二五”增长23%；出口贸易总额23659万美元，比“十二五”增长10%。

专栏 1-1 “十三五”经济社会发展主要目标完成情况

| 专栏 1-1 “十三五”经济社会发展主要目标完成情况 |              |     |              |              |             |      |          |
|----------------------------|--------------|-----|--------------|--------------|-------------|------|----------|
|                            |              | 单位  | 2015 年<br>基数 | 2020 年<br>目标 | 年均增长<br>(%) | 指标属性 | 完成<br>情况 |
| 一、经济发展                     |              |     |              |              |             |      |          |
| 1                          | 地区生产总值       | 亿元  | 121.5        | 161.8 左右     | 6.13        | 预期性  | 完成       |
| 2                          | 全员劳动生产率      | 元/人 | ——           | 达到或接近全市平均水平  | ——          | 预期性  | 完成       |
| 3                          | 固定资产投资       | 亿元  | 139.3        | 203.9        | 8.54        | 预期性  | 完成       |
| 4                          | 地方财政一般公共预算收入 | 亿元  | 5.6          | 7.0          | 4.5         | 预期性  | 完成       |
| 5                          | 外贸进出口总额      | 亿美元 | 0.1          | 0.47         | 9.4         | 预期性  | 完成       |
| 6                          | 规模以上工业增加值    | 亿元  | 45.6         | 80.4         | 6.88        | 预期性  | 完成       |
| 7                          | 社会消费品零售总额    | 亿元  | 68.9         | 121.4        | 8.14        | 预期性  | 完成       |
| 8                          | 服务业增加值比重     | %   | 36.8         | 42.1         | 1.44        | 预期性  | 完成       |
| 9                          | 城镇化率         |     |              |              |             |      |          |
|                            | 常住人口城镇化率     | %   | 37.35        | 44.7         | 1.43        | 预期性  | 完成       |
|                            | 户籍人口城镇化率     | %   | 13.7         | ——           | ——          | 约束性  | 完成       |



|        |                    |                 |         |             |            |       |     |    |
|--------|--------------------|-----------------|---------|-------------|------------|-------|-----|----|
| 二、创新驱动 |                    |                 |         |             |            |       |     |    |
| 10     | 研究与试验发展(R&D)经费投入强度 | %               | 1.1     | 1.6         | 0.1        | 预期性   | 完成  |    |
| 11     | 每万人发明专利拥有量         | 件               | 0.9     | 2           | 17         | 预期性   | 完成  |    |
| 12     | 科技进步贡献率            | %               | 54      | 60          | 1          | 预期性   | 完成  |    |
| 13     | 互联网普及率             | %               | ——      | 达到或接近全市平均水平 | ——         | 预期性   | 完成  |    |
| 三、民生福祉 |                    |                 |         |             |            |       |     |    |
| 14     | 居民人均可支配收入          | 元               | 13043   | 19707       | 8.02       | 预期性   | 完成  |    |
| 15     | 劳动年龄人口平均受教育年限      | 年               | 10      | 12          | 4          | 约束性   | 完成  |    |
| 16     | 城镇新增就业人数           | 万人              | [1.88]  | [3.38]      | [3.1]      | 预期性   | 完成  |    |
| 17     | 农村贫困人口脱贫           | 万人              | ——      | [4.55]      | [8.1]      | 约束性   | 完成  |    |
| 18     | 基本养老保险参保率          | %               | 90      | 95          | 1          | 约束性   | 完成  |    |
| 19     | 城镇棚户区住房改造          | 万套              | ——      | [0.1772]    | [0.2887]   | 约束性   | 完成  |    |
| 20     | 人均预期寿命             | 岁               | 75      | 76          | 0.2        | 预期性   | 完成  |    |
| 四、生态文明 |                    |                 |         |             |            |       |     |    |
| 21     | 耕地保有量              | 万亩              | ——      | 按上级下达指标     | 0.86       | 约束性   | 完成  |    |
| 22     | 新增建设用地规模           | 万亩              | 0.1     | 按上级下达指标     | 8.05       | 约束性   | 完成  |    |
| 23     | 万元生产总值用水量下降        | %               | ——      | 控制在上级下达指标内  | 4.82       | 约束性   | 完成  |    |
| 24     | 非化石能源占一次能源消费比重     | %               | ——      | 按上级下达指标     | ——         | 约束性   | 完成  |    |
| 25     | 万元生产总值能源消耗降低       | %               | [-24.8] | 控制在上级下达指标内  | ——         | 约束性   | 完成  |    |
| 26     | 万元生产总值二氧化碳排放降低     | %               | ——      | 控制在上级下达指标内  | ——         | 约束性   | 完成  |    |
| 27     | 森林增长               | 森林覆盖率           | %       | 66.45       | 67.45      | 0.2   | 约束性 | 完成 |
|        |                    | 森林蓄积量           | 万立方米    | 672.74      | 760        | 2.5   | 约束性 | 完成 |
| 28     | 空气质量               | 细颗粒物(PM2.5)浓度下降 | %       | ——          | 完成上级下达指标   | 8.8   | 约束性 | 完成 |
|        |                    | 空气质量优良天数比率      | %       | 100         | 完成上级下达指标   | 3     | 约束性 | 完成 |
| 29     | 地表水质量              | 好于Ⅲ类水体比例        | %       | 100         | 控制在上级下达指标内 | ——    | 约束性 | 完成 |
|        |                    | 劣Ⅴ类水体比例         | %       | ——          | 控制在上级下达指标内 | ——    | 约束性 | 完成 |
| 30     | 主要污染物排放减少          | 化学需氧量           | 万吨      | 0.41        | 控制在上级下达指标内 | 10    | 约束性 | 完成 |
|        |                    | 二氧化硫            | 万吨      | 0.12        | 控制在上级下达指标内 | 22.17 | 约束性 | 完成 |
|        |                    | 氨氮              | 万吨      | 0.06        | 控制在上级下达指标内 | 18.2  | 约束性 | 完成 |
|        |                    | 氮氧化物            | 万吨      | 0.15        | 控制在上级下达指标内 | 23.5  | 约束性 | 完成 |



## 第二节 新发展阶段我县经济社会发展面临的机遇与挑战

“十四五”时期，世界百年未有之大变局在新冠肺炎疫情的影响下加速演化，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期，我县将迎来南阳加快建设大城市、打造增长极、形成新引擎的重大历史机遇，经济社会高质量发展既面临难得的机遇，也面临诸多风险和挑战。

面临的主要机遇和有利条件有：一是中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，随着人们收入水平的提高，对优美生态环境的向往和追求不断增加，有利于我县充分发挥得天独厚的生态文化农业资源优势，加快推动县域经济高质量发展。二是全面深化改革释放新活力带来的机遇。全面深化改革已经进入深水区和攻坚期，行政审批、财税、金融、价格等重点领域和关键环节改革取得积极进展，有利于逐步消除制约我县经济社会发展的制度性障碍，营造大众创业、万众创新良好氛围，激发全社会的活力和创造力，改变我县产业结构不优、发展方式粗放等发展困境，增强转型升级和持续发展的内生动力。三是我国坚持扩大内需这个战略基点，加快形成

以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快培育完整内需体系，为我县加快农旅融合、康旅融合、打造农康旅经济、推动消费回升，形成更多新的增长点，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，为培育新形势下竞争新优势创造有利环境。四是数字经济动能转换机遇。未来5年，将是我国信息技术产业政策红利的快速释放期、是新一代信息技术驱动产业结构升级的激烈竞逐期，有利于我县借助数字经济技术改造提升传统产业，驱动产业转型升级，打造“宅经济”“网红经济”等新经济模式，形成新的经济增长点。五是汉江生态经济带和南阳大城市建设，打造新兴区域经济中心等战略交汇叠加，将会给我县持续释放战略叠加效应、政策集成效应、发展协同效应，进一步提升南召发展潜力和城市显示度。六是经过五年的发展，我县已形成绿色建材、清洁能源、生物保健、汽配铸锻、轻工服饰、先进制造及智能制造等为支柱的产业发展格局，城镇基础设施不断完善，民生持续改善，生态环境治理显著提升等，这为“十四五”时期的南召高质量发展奠定了坚实基础。

面临的挑战和突出矛盾主要有：一是当今世界正经历百年未有之大变局，受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链



供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，经济全球化遭遇逆流，我县参与国际市场、扩大开放、招商引资的不确定性和风险不断增加。二是国内消费、投资、出口面临下滑风险，就业压力显著加大，金融等领域风险有所积聚，我县传统产业占比较高，转型升级压力较大，高新技术产业、战略性新兴产业、新业态、新商业模式发展滞后，创新能力和科技成果转化能力不强，应对经济长周期下行带来的稳增长、调结构、防风险的任务繁重艰巨。三是我县文旅产业高质量发展动力不足，旅游业“二次消费”产品单一，文旅品牌标识和品牌体系不明晰，产业链、供应链、价值链仍不完善，与打造旅游强县、发展全域旅游的要求不相适应。四是我国进入中上等收入国家行列，人民群众追求美好生活与不平衡不充分发展之间的矛盾日益凸显，我县基础设施、社会事业等历史欠账较多，民生领域还有不少短板，社会治理体系和治理能力有待完善提升等。五是区域竞争加剧带来的新挑战。随着区域间竞争不断加剧，沿海和内陆地区纷纷谋划布局新产业、新业态、新模式，中西部地区在承接产业转移上的竞争更加激烈。周边县区竞相发展、相互赶超的竞争格局趋于强化，对资源、产业、企业、资金、人才等的争夺也日趋激烈。



总体上看，“十四五”时期面临的风险挑战前所未有，但经济社会发展长期向好趋势不会发生根本改变，我县发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我们既要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，紧紧抓住和用好历史机遇，砥砺前行，攻坚克难，推动经济社会高质量发展，又要妥善应对各种风险挑战和困难，针对高质量发展中的短板和问题，加快推进改革创新，全面推动转型升级，善于在危机中育先机、于变局中开新局，实现我县跨越式发展。

### 第三节 二〇三五年远景目标

根据党的十九大提出的到二〇三五年基本实现社会主义现代化目标要求，结合省市发展目标制定，综合考虑我县的发展基础和面临的形势任务，聚焦奋勇争先、转型跨越，未来十五年要朝着“四个南召”的奋斗目标迈进。

——高质量的实力南召。经济发展主要人均指标超过全国平均水平，现代化经济体系基本建成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，优势互补、高质量发展区域经济布局基本形成，乡村振兴取得决定性进展，建成国家级全域旅游示范县，科技创新能力和开放水平进入全市先进行列，形成若干国家级先进制造业集群。

——高品质的生态南召。生态环境持续向好，生态系统健康稳定，绿色发展的生产方式和生活方式基本形成，能源资源利用效率达到国家先进水平，形成生产空间安全高效、生活空间宜居舒适、生态空间山青水碧的国土开发格局。

——高效能的智慧南召。借助互联网、大数据、人工智能、5G 技术等信息技术，加快“智慧南召”建设步伐，全面提升南召县智慧化、智能化水平。深化新一代信息技术创新应用，以加快南召县云计算大数据中心为重点，夯实智慧城市新型基础设施和基础服务平台建设，全面实施智慧党建、智慧城市管理、智慧医疗、智慧交通、智慧水利、智慧旅游、智慧环保、智慧养老、智慧社区、智慧校园、智慧园区、智慧乡村、智慧政务服务、智慧安监、智慧救助等示范工程，在党的建设、社会治理、行政管理、政务服务、监督问效等五个方面取得明显成效，打造高效能的“智慧南召”。

——高标准的幸福南召。人民生活更为宽裕，就业更加充分更高质量，卫生健康体系更加完善，中等收入群体比例明显提高，国民受教育程度稳步提升，城乡区域发展差距显著缩小，公平正义的法治保障体系、优质均衡的公共服务体系和全覆盖可持续的社会保障体系基本建立。

## 第二章 “十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标

### 第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，围绕建设实力、生态、智慧、幸福新南召建设目标，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以实施“两轮两翼”战略为突破口，强化生态立县、工业强县、旅游活县、实干兴县“四大路径”，打造“五大基地”，实施“六大工程”，叫响“六大名片”，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，强力推进“一极四区”建设，为南阳高质量建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市添彩出彩，为河南争当在中部地区崛起中奋勇争先的主力军作用贡献南召力量。

### 第二节 “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持加强党的全面领导。自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终坚持把党



的领导作为实现经济社会高质量发展的根本政治保证，贯彻全面从严治党要求，统筹推进党的各项建设，不断增强党的创新力、凝聚力、战斗力，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方。

——坚持人民主体地位。始终坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，让广大人民群众在共建共享共治中有更多获得感。

——坚持全面深化改革。始终坚持完善和发展中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，坚持问题导向，突出重点领域，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

——坚持全面扩大开放。始终坚持互利共赢、合作发展，充分发挥项目的引领作用，积极推进首创性探索，加快构建现代开放体系，努力营造法治化国际化便利化的营商环境，不断提高对内对外开放水平，扭住供给侧结构性改革，注重需求侧管理，更好利用两个市场、两种资源，以高水平开放促进高质

量发展。

——坚持全面依法治县。坚持和完善中国特色社会主义法治体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持依法治国和以德治国相结合，依法治国和依规治党有机统一，健全社会公平正义法治保障制度，提高全民族法治素养和道德素质，把发展纳入法治化轨道。

——坚持人与自然和谐共生。始终坚持践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为人民创造良好生产生活环境。

### 第三节 “十四五”时期经济社会发展定位

“十四五”时期，必须着眼于支撑南召县发展的全局性、根本性、长远性重大问题，培育发展动力，厚植发展优势，拓展发展空间，围绕“一极四区”建设，实施重大关键性举措，推动县域经济高质量发展。

——南阳大城市建设的重要增长极。以南阳建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市为契机，紧紧围绕南阳建设新兴区域经济中心，以重点融合发展区域为突破口，以打造

南阳大城市和新兴区域经济中心后花园为切入点，强化产业分工合作、重大基础设施对接、社会民生体系共建、公共服务领域共享、生态环境共创，打造南阳大城市和新兴区域经济中心建设的重要增长极和重要功能区。

——全省高质量发展样板区。坚持高质量发展的战略取向，持续推进质量型增长和内涵式发展，集聚国内外高端资源，汇集高素质专业化人才，谋划高新技术、大数据等产业实现新突破，推进新型建材、现代中药、先进铸造等产业迈向新高端，实现文旅、康养等产业新跨越，开创苗木花卉、柞蚕、食用菌等产业新局面，提供更稳定的就业、更满意的收入、更可靠的社会保障、更好的教育、更高的医疗卫生服务水平、更舒适的居住条件、更平安的生活和工作环境，打造全省高质量发展的样板区。

——全省生态智慧宜居示范区。秉持生态、智慧、宜居的理念，统筹推进生态环境质量建设、打造智慧型城区、营造优越的生活工作环境，加快大数据产业发展，推进数字经济、5G技术等信息技术应用，不断提高居民的家庭收入水平、生活质量和幸福感，努力打造成人居环境高品质、城区管理高智慧、福利保障高覆盖、公共服务高均衡、安全稳定高保障的生态智



慧宜居示范区。

——全省知名康养产业发展先导区。依托丰富的生态资源优势，以打造中国休闲康养旅游名县品牌为重点，推进现代中药产业发展，实施一批艾草、酵素等全产业链提升、全生态保护、全景式旅游的基地型项目，注重医养结合、旅养结合、康养结合，促进文化、旅游、康养融合协调发展，实现自然、人居、产业的有机融合，加快构建以康养为核心的现代服务业体系。

——全省新型城镇化和乡村振兴示范区。以创建全省乡村振兴示范县为契机，大力实施一批“两新一重”（新型基础设施建设、新型城镇化建设、重大工程建设）建设项目，加快推进新型城镇化补短板强弱项，扎实推进城乡供水一体化、城乡环卫一体化、城乡污水处理一体化等重大项目工程。着力打造云阳、南河店、马市坪、红阳办事处四个副中心，白土岗、板山坪、乔端、留山四个重点镇，城郊、小店、皇后、太山庙、石门、崔庄、四棵树七个特色镇，云阳镇、环鸭河口库区、城郊国储林生态区、柞蚕现代农业产业园区等4个农业乡村振兴先行示范区，努力提升城乡公共服务设施和服务能力，积极创建全省新型城镇化和乡村振兴示范区。

#### 第四节 “十四五”时期经济社会发展战略

“十四五”时期，根据国内外形势的变化和区域发展的客观需要，紧密结合我县实际，明确我县三大发展战略。

——资源利用整合战略。主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入推进供给侧结构性改革，强化优势产业集群发展对我县经济社会高质量发展的支撑作用，突出对标对表世界级产业集群，突出融入全省的产业分工协作，强力扩大“两新一重”投资，加快补齐基础设施和公共服务短板，推动消费升级、投资结构优化、城镇化潜力释放，在高水平对外开放、畅通国内经济循环、形成强大国内市场 and 促进国内国际市场更好联通上积极探索、发挥更大作用、实现更大发展。

——工业转型战略。以制造业高质量发展为主攻方向，聚力提升产业基础高级化、产业链现代化水平，以“两区两园”（产业集聚区、商务中心区、铸造园区、绿色建材园区）建设为载体，以重点项目建设为支撑，带动绿色建材、清洁能源、生物保健、汽配锻造、轻工服饰、先进制造及智能制造等产业转型升级和扩容提质，推动我县工业经济进入全市第一方阵，加快打造全省高质量发展的样板区。

——**旅游提升战略**。依托南召丰厚的历史文化资源和多彩的自然景观资源，以文兴旅，以旅彰文，推进文化与旅游深度融合；加快旅游全要素转型升级，延伸旅游产业链条，推动单一型旅游向复合型旅游、门票经济向产业经济、景点景区建设向全域旅游转变，全力构建“全景式塑造、全季节体验、全产业发展、全社会参与”的大旅游发展新格局，积极创建国家级全域旅游示范县，打造河南省文旅产业高质量发展基地。

## 第五节 “十四五”时期经济社会发展战略举措

落实上述指导思想和发展定位，必须坚定主攻方向，完善发展布局，实施“566”的重大战略举措。

1、重点打造“五大基地”：全国重要的非金属新材料产业基地、河南省农村能源革命试点基地、河南省文旅产业高质量发展基地、河南省知名的道地中药材种植加工销售基地、河南省著名的铸造和军工材料产业基地。

——**全国重要的非金属新材料产业基地**。围绕打造“中国钙都”的战略目标，加快发展以碳酸钙为主的非金属新材料产业，实施培优扶强，培育龙头企业，完善平台建设，注重重大项目牵引，延伸产业链条，培育产业集群，壮大产业规模，提升产业竞争力，建设全国重要的非金属新材料产业基地。



——河南省农村能源革命试点基地。依托我县丰富的风能、太阳能、抽水蓄能等资源优势，围绕中国风电集团、中机国能等龙头骨干企业，大力发展清洁能源产业，着力推进风电、太阳能光伏、抽水蓄能发电等新能源产业，重点实施中国风电、飞龙风电、中广核风电、金冠风电、协鑫光伏发电、中国机能光伏发电、国网新源天池电站抽水蓄能发电等项目建设，着力打造河南省农村能源革命试点基地。

——河南省文旅产业高质量发展基地。树立“全域旅游”理念，围绕全域旅游发展战略，以创建国家级全域旅游示范县为契机，以五朵山景区、宝天曼景区、丹霞寺景区、天池旅游景区、真武顶景区、白河第一漂景区、玉兰花博园“六区一园联动”为重点，突出五朵山景区和宝天曼景区两个核心区域引领，依托 G207、S331 旅游景观大道建设倾心打造以主体景区为目的地的山水游、以度假区和乡村田园为目的地的休闲游、以历史遗迹和军工怀旧为目的地的文化游等旅游线路，加强楚长城主题公园、杏花山猿人遗址、云阳古村落铁佛寺石窝坑、非物质文化遗产云彩灯、云阳旅游小镇、玉兰生态旅游等文旅项目建设，聚焦文旅融合、景城互动、乡村共振，积极打造“全景式塑造、全季节体验、全产业发展、全社会参与”的大旅游

发展格局，建设河南省文旅产业高质量发展基地。

——河南省知名的道地中药材种植加工销售基地。依托资源优势，加快培育辛夷、杜仲、山茱萸、艾草等十大道地中药材品牌，形成具有区域特色的中药材专业化种植带，拉长产业链条，培育产业集群，实现道地中药材产业发展新突破，建设成为河南省道地中药材种植大县、产量大县、品牌大县。

——河南省著名的铸造和军工材料产业基地。加快发展铸造产业和军工材料产业，依托天瑞云阳铸造、红阳、东风、向东等龙头企业，推动与安钢集团等企业的战略合作，加大云铸产业园等载体建设，强化重大项目引领，推进产业转型和技术升级，实现企业数字化、智能化改造，力争铸造产业、军工材料产业再上新台阶，实现新跨越，建设河南省著名的铸造和军工材料产业基地。

2、重点实施“六大工程”：工业振兴工程、水环境综合治理工程、三网建设工程、全域旅游提升工程、城乡提质工程、教育人才振兴工程。

——工业振兴工程。以“一区两园”（产业集聚区、铸造园区、绿色建材园区）为抓手，以重点项目建设为支撑，经过未来五年努力，培育打造产值达50亿企业2家，20亿以上企

业 2 家, 10 亿以上企业 5 家, 形成汽配铸造、绿色建材等 2 个百亿产业集群, 生物保健、清洁能源等 2 个 50 亿元产业集群, 使我县工业经济进入全市第一方阵。

——水环境综合治理工程。以黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略为契机, 以保护、综合利用水资源为目的, 以“一池(天池电站)、一湾(周湾水库)、两河(白河与黄鸭河)、一库(鸭河口水库)”作为重点, 以“千村万塘”项目为依托, 谋划实施周湾水库、白河向黄鸭河引水等重大项目, 推进实施大中型灌区节水改造及山洪沟治理工程, 形成县域大水系, 打造南阳优质水源地, 做好南阳“后花园”水基础。“十四五”期间我县水利基础设施建设工程计划投资 110 亿元。

——三网建设工程。以交通网、大数据网、电商网“三网建设”为抓手, 加快推进交通强县建设, 统筹铁路、公路等综合运输大通道建设, 着力构建智慧快捷的综合交通枢纽、智慧城市数据神经网络和物流网络。加快“数据大脑”平台建设, 加强数据资源开发利用, 引导和建设具有南召特色的数字产业基地和智慧园区, 促进南召县数字产业化、产业数字化, 加速融入郑州国家中心城市、洛阳都市圈和南阳大城市都市圈数字网络化, 提高我县“三网”通达的深度和广度。按照“政府引导、企业主办、行业管理、市场运作”运作模式, 促进“两个



结合”(电子商务与南召特色产业和优势资源相结合),紧抓“五大关键”(园区、物流、平台、政策、人才五个促进电子商务健康发展的关键要素),主打“八大领域”融合发展(优势特色农业、医药健康产业、装备制造业、文化旅游业、电商物流业、商贸流通业、金融服务业、畜牧养殖业),重抓重推电子商务与现代产业重大支撑项目和重点项目,推进区域电子商务的集聚发展,将南召县打造为全市互联网经济强县。到2025年,基本建成布局合理、功能完善、内捷外畅、安全高效的现代综合交通运输体系和智能智慧网络体系,在“三网融合”上率先实现现代化。

——全域旅游提升工程。以创建国家级旅游示范县为抓手,以主体景区打造为重点,着力打造以主体景区为目的地的山水游、以度假区和乡村田园为目的地的休闲游、以历史遗迹和军工怀旧为目的地的文化游等三大旅游板块,积极发展魅力小镇、美丽乡村、特色民宿和“旅游+农林”“旅游+工业”“旅游+康养”等新兴业态,力争在未来五年内,实现南召旅游业位居全省前列,叫响中原养生旅游名县品牌。

——城乡提质工程。立足“山城、水城、生态旅游城”的发展定位,坚持城乡一体谋划、一体布局,统筹实施新型城镇化战略和乡村振兴战略,以创建国家级园林城市和省级文明城

市为抓手，以培育军民融合小镇、文化旅游特色带、商贸流通小镇、林蚕菌特色小镇、森林与中医康养小镇、玉兰小镇等为战略突破口，统筹城乡一体化发展，开创城乡发展一体化新局面。重点实施黄鸭河生态治理、新水厂、污水处理厂、垃圾填埋厂、老旧小区改造、城市道路提升改造等重大项目；云阳镇、环鸭河口库区、城郊国储林生态区、柞蚕现代农业产业园区等4个农业乡村振兴先行示范区；建成省级改善农村人居环境示范村15个，市级示范村30个。

——教育人才振兴工程。坚持把教育摆在优先发展战略地位，全面实施科教兴县和人才强县战略，持续推进教育人才振兴工程，大力普及学前教育，推动义务教育均衡发展，推进高中教育多样发展，全力支持特殊教育，促进人才队伍集中集聚，以教育人才振兴助推我县经济社会高质量发展 and 社会主义现代化南召建设。

3、重点叫响“六大名片”：中国酵素之都、中国钙都、中国水性涂料之都、中国玉兰之乡、中国柞蚕之乡、中国民间文化艺术之乡。

——中国酵素之都。依托恒利康酵素等龙头企业，探索实施龙头企业（公司）+基地+农户的运营模式，大力发展具有南召特色的酵素产业，壮大产业规模，不断拉长产业链条，提升

产业发展水平，建立特色产业集群，致力打造中国酵素之都。

——中国钙都。加快发展以碳酸钙为主的产业发展，实施培优扶强，培育龙头企业，完善平台建设，注重重大项目牵引，延伸产业链条，培育产业集群，壮大产业规模，提升产业竞争力，建设“中国钙都”。

——中国水性涂料之都。围绕三棵树涂料、立邦漆等骨干企业，以水性涂料工业园区建设为重点，加大项目招引力度，壮大产业规模，培育产业集群，提升产业影响力和知名度，打造中国水性涂料之都。

——中国玉兰之乡。以云阳玉兰摄影小镇国家级摄影大展等为契机，以谋划建设中国南召玉兰花博园、国家木兰科植物种质资源库、云阳玉兰特色小镇、玉兰博物馆等项目为重点，壮大产业规模，培育产业集群，打造龙头骨干企业，通过规模化种植、特色化打造、品牌化运营，做大做强南召玉兰产业，以举办中国（南召）玉兰花博会等为载体，扩大影响力，争取使南召玉兰与洛阳牡丹、南阳月季等齐名，提升中国玉兰之乡品牌影响力。。

——中国柞蚕之乡。围绕柞蚕现代农业产业园等项目建设，积极发展柞蚕产业，培育柞蚕养殖基地、柞蚕制种、手工



蚕丝地毯、蚕丝绸服装、蚕茧（蛹）精深加工等全产业链，打造龙头骨干企业，建设中国柞蚕种植加工基地，叫响中国柞蚕之乡品牌。

——中国民间文化艺术之乡。在已举办 46 届灯谜艺术节的基础上，继续办好每年一届的全县灯谜艺术节。在石头村、五朵山景区利用节假日推出一批灯谜文化活动，在度假酒店、大超市举行灯谜有奖竞猜，宣传党的政策、服务中心工作、丰富乡村旅游内涵，唱响中国民间文化艺术之乡的品牌。

## 第六节 “十四五”时期经济社会主要目标

锚定到二〇三五年基本实现社会主义现代化，在与国家、省、市规划目标和高质量发展指标衔接的基础上，细化实施提出“三个力争”“六个更高”的“十四五”发展目标。

——“三个力争”：力争整体经济实力进入全市第一方阵、力争主要经济指标增速高于全市平均水平、力争部分经济指标进入全市先进行列。

——“六个更高”：经济发展质量更高。主要经济指标年均增速高于全市、全省平均水平，城乡居民收入与生产总值同步增长、生态环境质量与经济质量效益同步改善、社会事业进

步与经济发展水平同步提高。产业基础能力和产业链现代化水平达到国内一流，培育形成一批具有竞争力的优势产业集群。乡村振兴取得重大突破，城镇化水平和质量显著提高，更进一步融入南阳大城市建设。对外开放能级更高。对外开放水平显著提升，融入省市开放大战略更加凸显，多层次开放平台体系基本建立，开放型经济新体制基本形成，营商环境重点领域进入全省第一方阵。社会文明程度更高。主流思想引领力进一步增强，社会主义核心价值观深入践行，全民素质和社会文明程度明显提升。优秀传统文化、红色革命文化、社会主义先进文化进一步弘扬，文化事业和文化产业蓬勃发展。绿色发展水平更高。绿水青山就是金山银山理念深入践行，生态文明制度体系基本建成，生产、生活、生态协调发展，资源利用效率显著提高。生态环境质量持续改善，突出环境问题基本消除，生态保护和环境治理走在全省前列。人民生活品质更高。就业更加充分更高质量，中等收入群体规模明显扩大。教育现代化建设深入推进，健康南召建设迈向更高水平，人民科学文化素养和健康素质显著提高。公共服务体系和社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提升。县域治理效能更高。党领导经济社会发展的体制机制更加完善，全面依法治县深入推

进，法治政府建设水平持续提升，社会治理共同体建设取得明显成效，社会公平正义和民主法治得到充分彰显。市场配置资源的决定性作用得到充分发挥，政府治理效能显著提高，公共安全水平明显提升。

表 2-1：南召县经济社会发展“十四五”规划指标表

| 表 2-1：南召县经济社会发展“十四五”规划指标表 |                        |                        |              |                   |                 |     |
|---------------------------|------------------------|------------------------|--------------|-------------------|-----------------|-----|
| 指标名称                      |                        | 2020<br>年基<br>数        | 2025 年目<br>标 | 五年年<br>均增长<br>或累计 | 指标<br>属性        |     |
| 一、经济发展                    |                        |                        |              |                   |                 |     |
| 1                         | 地区生产总值增长（%）            | —                      | —            | 7.8               | 预期性             |     |
| 2                         | 全员劳动生产率增长（%）           | —                      | —            | —                 | 预期性             |     |
| 3                         | 常住人口城镇化率（%）            | 44.69                  | 54.69        | 2                 | 预期性             |     |
| 4                         | 社会消费品零售总额增长（%）         | -3.7                   | —            | 8                 | 预期性             |     |
| 二、创新驱动                    |                        |                        |              |                   |                 |     |
| 5                         | 研发经费投入增长（%）            | —                      | —            | 12                | 预期性             |     |
| 6                         | 每万人发明专利拥有量（件）          | 1                      | 1.2          | 3.7               | 预期性             |     |
| 7                         | 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%） | 19.09                  | 36           | [16.91]           | 预期性             |     |
| 三、民生福祉                    |                        |                        |              |                   |                 |     |
| 8                         | 居民人均可支配收入增长率（%）        |                        | 3.5          | —                 | 与经济<br>增长同<br>步 | 预期性 |
| 9                         | 城镇就业                   | 城镇新增就业人数（%）            | 4.5          | 5                 | 5               | 预期性 |
|                           |                        | 城镇失业调查率（%）             | 3.5          | 3                 | <3.5            | 预期性 |
| 10                        | 劳动年龄人口平均受教育年限（年）       |                        | 11.8         | 13.8              | 3.2             | 约束性 |
| 11                        | 每千人口卫生<br>技术人员数        | 每千人口拥有执业（助理）医<br>师数（人） | 3.3          | 3.6               | 1.8             | 预期性 |
|                           |                        | 每千人口注册护士数（人）           | 3.3          | 3.94              | 3.6             | 预期性 |
| 12                        | 基本养老保险参保率（%）           |                        | 95           | 98                | 0.6             | 预期性 |
| 13                        | 每千人拥有 3 岁以下儿童托位数（个）    |                        | 1.67         | 3                 | 12.4            | 预期性 |
| 14                        | 人均预期寿命（岁）              |                        | 76           | 77                | [1]             | 预期性 |
| 四、绿色生态                    |                        |                        |              |                   |                 |     |
| 15                        | 单位生产总值能源消耗降幅（%）        |                        | —            | 按市<br>下达目标        | —               | 约束性 |



|               |                   |       |            |     |     |
|---------------|-------------------|-------|------------|-----|-----|
| 16            | 单位生产总值二氧化碳排放降低(%) | —     | 按市<br>下达目标 | —   | 约束性 |
| 17            | 城市空气优良天数比率(%)     | 80.9  | 按市<br>下达目标 | —   | 约束性 |
| 18            | 达到或好于Ⅲ类水体比例(%)    | 98    | 按市<br>下达目标 | —   | 约束性 |
| 19            | 森林覆盖率(%)          | 67.45 | 67.55      | —   | 约束性 |
| <b>五、安全保障</b> |                   |       |            |     |     |
| 20            | 粮食综合生产能力(亿斤)      | 3.04  | 3.3        | 1.7 | 预期性 |

注：1. GDP、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按 2020 年可比价。  
2. []内数据为五年规划期累计。

### 第三章 聚焦先进制造业高质量发展，加快建设 现代产业体系

坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，围绕构建现代产业体系，全力深化京宛对口协作，做优做强“主新特”产业和培育壮大高成长型产业集群并举，打造高能级产业载体，持续推进产业结构优化升级和产业链现代化，构建先进制造业支撑有力、现代服务业为先导、数字南召为牵引的现代产业新体系。

#### 第一节 推动工业迈向中高端

立足南召产业基础，以实施工业振兴工程为重点，以高质量发展为方向，以供给侧结构性改革为主线，围绕聚焦打造“主新特”产业新地标，坚持做大总量与提升质量并重、锻长板和

补短板并重，积极推动南召制造业竞争优势重构，全力构建“创新引领、要素协同、链条完整、竞争力强”的“1113”新型制造业产业体系。

——全力培育“主新特”三大产业。坚持高端引领、龙头带动、强链延链补链，围绕打造“主新特”三大产业，立足打造全国重要的非金属新材料产业基地、河南省著名的铸造和军工材料产业基地、河南省知名的道地中药材种植加工销售基地，做强新型建材一大主导产业，做精现代中药一大新兴产业，做优先进铸造一大特色产业，加快提升产业发展能级，重塑南召制造业高质量发展新格局。力争“十四五”期间三大产业主营业务收入突破 300 亿元。

做强新型建材一大主导产业。坚持“生态、循环、绿色”的发展理念，以提高综合资源利用率为目标，提速高质量发展，适度扩充总量，围绕非金属矿开采级加工、碳酸钙系列产品、碳酸钙下游应用三大领域，重点发展非金属新材料、石材精深加工等两大特色产业，积极培育以碳酸钙为核心的非金属材料全产业链，力争到 2025 年，非金属新型材料产业实现产值 100 亿元以上，石材产业总产值达到 40 亿元，建成全国重要的非金属新材料产业基地、中国钙都和中国水性材料之都。整合县

内碳酸钙资源，加大资源和固体废弃物利用，支持企业提升技术装备水平，提高石材、矿产开发水平，拉长产业链条，大力发展高纯度超细碳酸钙非金属新材料。围绕碳酸钙粉体材料的改性复合应用，以绿色建材和新型包装材料为主攻方向，着力打造中国重要改性粉体生产基地、功能性母粒生产基地、绿色建材生产基地、新型包装材料生产基地。围绕建设南召县水性涂料工业园区，依托三棵树、立邦漆等涂料龙头企业，积极招引雅乐士漆、德力士漆等一批品牌项目，全力发展高档水性涂料产业。充分发挥非金属矿资源，依托鑫泰、昱信、磊鑫、兴利达岗石等企业，立足板山坪、皇后花岗岩园区等载体支撑，以卷材、板材、管材、型材和装配式建筑为主攻方向，重点发展石材复合板、标准化电视背景墙、通体规格板、标准化线条、标准化拼花板等绿色建材产业，建设中原（南召）石材循环经济产业园。依托产业资源及发展优势，全力加强技术创新平台建设，围绕谋划组建粉体材料检测服务中心、碳酸钙粉体技术共享中试实验室，全力打造中原非金属矿物研究中心，持续提升产业发展技术支撑。

做精现代中药一大新兴产业。围绕打造中药材地理标志品牌，强化中药材道地产区环境保护，以辛夷、山茱萸、杜仲、



天麻、银杏、西洋参为重点，建立原产地药材种植技术平台，积极推行中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培，全力推进百万亩中草药基地建设。坚持以商招商，依托恒利康，积极推进与台湾扬生集团合作，着力打造南召县酵素现代农业产业园，重点推进华扬龙生科技产业园二期植物酵素、南召中森生物年产 5000 吨干粉植物素及浓缩液等项目建设，大力发展植物酵素产业，加快筹建中国酵素质量检测中心和产品研发中心，打造集养生、种植示范园、研发等一体的中国酵素之都。围绕中药材产地加工和中药炮制一体化发展，依托恒利康、天蚕科技、华康艾制品等企业，围绕中药制药、保健饮品等延链补链项目，积极开发中药制药、保健饮品等系列保健品，重点加快南阳七木生物公司七木健康枕、绿源生物科技公司艾草深加工等项目建设，全力培育中药保健产业。

做优先进铸造一大特色产业。以发展关键总成和零部件为突破，以提高零部件企业本地配套能力为重点，围绕振兴三属企业，做大做强云阳铸造产业园，力争到 2025 年，汽配铸造产业总产值达到 50 亿元以上，成为河南省著名的锻造产业基地。鼓励支持企业引进铸造、锻压、热处理等基础共性技术和数控机床装备，提高产品质量，减少环境污染。支持红阳、东

风、向东等军工企业技术创新和转型升级，充分利用军工企业技术、人才、资源等优势，推进民品开发，着力向新能源整车组装、智能制造、先进制造业方向发展。

——积极打造三大高成长产业集群。坚持新技术、新模式、新业态应用和高新技术产品开发，重点培育清洁能源、轻工服饰、先进制造及智能制造三大高成长型产业集群，打造南召制造业新增长极。

引育绿色清洁能源产业集群。以建设河南省农村能源革命试点基地为目标，充分发挥风能、太阳能、水能、生物质能等资源优势，加快核电、抽水蓄能电站、生物质能发电、风能、太阳能、水能等新能源开发利用步伐，推动绿色清洁能源产业快速发展壮大。积极推进马市坪天池电站建设进度，有序推进留山中广核风力发电项目、四棵树金冠风力发电项目等乡镇风电场建成并网，强力推进小店、云阳、皇后等乡镇分散式风电场建设，打造南召县绿色清洁能源产业基地。力争到 2025 年，全县水电、风电、光伏发电装机容量分别达到 1320 万千瓦、648 万千瓦、215 万千瓦，实现年产值 50 亿元以上。

壮大轻工服饰产业集群。以东方蚕丝绸、宇翔地毯、锦弘实业等企业为龙头，按照“做大已有、招商未有”的发展思路，

延长产业链，提高产品档次和附加值。积极培育柞蚕养殖基地、柞蚕制种、手工蚕丝地毯、蚕丝绸服装、蚕茧（蛹）精深加工等延链补链项目，推进手工丝毯、服装加工、假发、化妆品等产品生产。力争到 2025 年，全县轻工及服饰产业总产值达到 50 亿元以上。加快食品工业发展，按照“培育龙头、建设基地、绿色安全、打响品牌”的思路，聚焦“面粉、花生、干果、食用菌”四大系列，以恒雪面粉等企业为龙头，实施品牌、品质双提升战略，探索一二三产融合发展模式，打造河南省重要的农副产品加工及食品产业基地。

**先进制造及智能制造产业集群。**依托中科曙光等项目，围绕发展平台经济，强化科技创新服务能力，按照“平台带动、抱团引进、集群培育”的发展思路，坚持智能制造、高端制造主攻方向，聚焦光通信、印刷电子材料、汽车电子等领域，引进培育更多工业小巨人，推动产业规模扩大、能级提升，努力打造智能电子产业集群。紧盯微型化、高频化、集成化的发展方向，围绕打造“电子元器件—智能电子模组—智能电子设备”全产业链，聚焦技术研发创新、制造工艺提升，加快企业引育由电子元器件生产向智能电子模块制造转变。

**——创新实施制造业提质增效专项行动。**聚焦优化发展载体、培育企业梯队、提升品牌质量、深化智能制造、强化平台



赋能等专项行动，加快制造业质量变革、效率变革、动力变革，努力实现“南召制造”向“南召智造”转变。

优化发展载体专项行动。深入推进产业集聚区“二次创业”，坚持“以亩产论英雄、以特色论英雄、以生态论英雄”的发展理念，以“四提三改两融合”为主要途径，开展产业集聚区企业分类综合评价，推进资源要素差别化配置，加快产业集聚区提质增效。加快园区生产、公共服务、生活等配套设施建设，推进建设实验高中、妇幼保健院迁建等项目，开工建设阳光大道东段、平安路、理想大道等道路工程，进一步提升基础设施水平。创新园区开发模式，探索引入国内一流园区开发公司入驻，形成以政府下设开发公司为主导、社会投资开发公司为辅助的园区开发体系。推进产业集聚区循环化改造，建设一批循环经济示范区和资源再生利用产业基地。开展大宗工业固体废弃物综合利用，培育一批示范基地和骨干企业；加强钢渣、矿渣、粉煤灰和脱硫石膏综合利用，发展生产高性能胶凝材料和节能建筑材料；推进多品种工业固体废物协同利用。加强专业园区支撑，按照“一链一园”发展思路，围绕绿色建材、清洁能源、生物保健、轻工服饰、汽配铸锻等产业，加快建设非金属产业园、云铸产业园、石材产业园、长岭工业园四大园

区，巩固“一区四园”的产业发展空间格局。创新园区管理体系，放开投资融资服务、招商引资服务、土地整理开发与经营、基础设施及配套设施的投资建设、园林绿化、物业租赁、项目投资等经营性业务，搭建园区融资平台，探索吸引社会资本参与园区建设和托管经营。力争到2025年，工业总产值达到200亿元。

**培育企业梯队专项行动。**强化企业梯队培育，重点实施龙头企业培育、规模以上企业培育、规模以上企业育强三大工程。加大头雁企业培育力度，大力培育产业生态主导企业和核心零部件企业。加快天瑞云铸、恒利康、三棵树漆、立邦漆、鑫泰钙业、富煌钢构等企业培优扶强，打造一批技术竞争力强、品牌影响力大、根植性强的领航企业和总部型企业。实施规模以上企业育强工程，加快推进“个转企”“小升规”主体培育，完善重点培育企业清单，加大精准服务力度，引导中小企业专注细分市场，打造一批“单项冠军”“隐形冠军”和科技“小巨人”企业。积极发挥企业家的引领作用，组织开展优秀企业家评选工作。实施企业家素质提升工程，提高企业家培训层次，争取省级企业家培训名额，加强与北京、上海等国内知名高校合作，每年举办两次高层次企业家培训班，重点在智能制造、



工业互联网、新经济、金融等方面加大培训力度，更新企业家发展理念。实施新生代企业家成长工程，开展专题培训，提升新生代企业家战略规划能力、市场开创能力、协同创新能力、团队管理能力、组织变革能力等，打造一支接力创业、敢于创新的新生代企业家队伍，支持优秀青年企业家牵头成立新生代企业家俱乐部。

**提升品牌质量专项行动。**坚持“质量立县”，以打造中国酵素之都、中国钙都、中国水性涂料之都产业新地标为引领，支持现代中药、绿色建材等重点行业争创国家级、省级区域（行业、产品）品牌。鼓励企业开展“三品”（增品种、提品质、创品牌）提升活动，以植物酵素、碳酸钙粉体、丝绸、地毯等地标性产品为突破，支持企业争创国际（国家）知名品牌、中国驰名商标，支持企业打造具有自主知识产权的名牌产品。实施卓越企业培育计划，支持企业争创中国（全国）质量奖、省长质量奖和质量标杆。支持行业龙头企业主导或参与地方标准、行业标准、国家标准、国际标准的制订、修订，培育一批掌握国内外标准话语权的优势产业和企业。开展质量标杆和领先企业示范活动，推广应用卓越绩效、六西格玛、精益生产、质量诊断、质量持续改进等先进生产管理模式和方法。支持企



业建立首席质量官制度和专业质量管理团队，示范推广开展质量管理小组、现场改进等群众性质量管理活动。

**深化智能制造专项行动。**抓住新型基础设施建设机遇，以深化新一代信息技术与制造业融合发展为主线，持续推进“两化”融合贯标，深化5G、工业互联网、人工智能、大数据等新一代信息技术在制造业中的应用。组织实施“两化”深度融合标杆企业示范带动工程、中小企业网上营销工程、应用电子商务工程、新一代信息技术普及应用推广工程等重点工程，全面提升南召“两化”融合水平。推进企业“上云用数赋智”，分行业推进智能制造和数字化转型，围绕新型建材、先进铸造、现代中药、食品加工等探索建立模块化、可裁剪、低成本、易部署的细分领域解决方案，引导一批龙头企业打造省级智能制造标杆企业。推动南召县大数据中心携手中科曙光打造工业互联网平台，招引行业智能制造服务商、智能化服务企业等落地南召设立分支机构，打造“5G+工业互联网”产业示范基地。支持龙头企业创建行业级工业互联网平台，探索链式智能化改造模式，聚焦三大引领性产业链开展龙头企业引领全产业链协同的智能化改造。实施“千企上云”专项行动，引导中小企业把研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等业务系统向云

端迁徙，培育一批“企业上云”标杆企业。

**强化平台赋能专项行动。**聚焦“七大平台”赋能制造业高质量发展，高规格打造南召产业发展生态圈。打造大数据平台，依托中科曙光建立智慧南召“数据大脑”，积极创建省级综合互联网平台，引导鼓励县域企业将基础设施、平台系统、业务应用、设备和产品向云端迁移。打造融资服务平台，以缓解企业融资难题为重点，完善县内金融机构融资激励政策和企业融资对接服务机制，建设融资信息平台，加大信贷投资力度。打造用工服务平台，用足用活国家政策，建立高校、科研单位、产学研机构和企业之间的长效联系机制，指导开展企业经营管理、专业技术、劳动技能等三支人才队伍培训工作。打造电商服务平台，以为不同类型企业提供电子商务交易平台为重点，实现市场信息共享。打造技术研发服务平台，加强技术引进，促进大专院校、科研单位、产学研机构与企业联合，建立一批企业孵化园，打造一批企业创业基地。打造企业家协会服务平台，以县工业企业家联合会为载体和平台，完善企业家培训机制，分类实施企业家培训工程。打造招商信息服务平台，建立招商信息联动机制，建立外来客商信息库、项目库，建立全县联动的项目代办服务机制。



### 专栏 3-1: “十四五”期间工业发展重大项目

1、非金属新材料产业。南召康辉石业有限公司康辉产业园建设项目、年产 52 万吨非金属粉体新材料项目、新能源用特种电缆制造项目、精创石业有限公司年产 52 万吨轻钙项目、南召县利迪产业科技园基地建设项目、立邦新型环保建筑材料中原区域生产基地建设项目、南召县绿色建材园区建设项目、南召县新型花岗岩板材基地建设项目、河南省鼎福科技产业园塑钢型材建设项目、南召县石门里沟饰面用花岗岩项目等。

2、农副产品深加工。南阳市绿源生物科技有限公司、华扬龙生科技产业园二期植物酵素建设项目、南召中森生物科技有限公司年产 5000 吨干粉植物素及浓缩液项目等。

3、汽配铸造产业。天瑞集团云阳铸造年产 100 万吨高铁铸件项目，天瑞集团云阳铸造有限公司年产 60 万吨铸造用铁液，70 万吨短流程高端铸造、铸管及技改建设项目、南召县闽豫机械配件加工厂金属异型材料加工项目、新高电机年产 1 万吨汽车配件建设项目、南召县正旺矿山机械有限公司机械设备制造项目等。

4、清洁能源产业。河南天池抽水蓄能电站二期项目、南召县新能源风力开发建设项目、南召县皇后 3MW 光热储充电站项目、南召县皇后乡 15MW 分散式风电项目、中广核南召留山 48WM 风电项目、南召县红旗 15MW 分散式风电项目工程等。

## 第二节 加快发展现代服务业

把握国际国内双循环、经济社会高质量发展的大局和趋势，创新服务业发展新模式，拓展新领域、发展新业态、培育新热点，重点发展文化旅游一大主导服务业，加快发展康养产业、电子商务、现代物流三大高成长性服务业，促进服务业规



模扩大、结构优化、服务水平不断提升。

——做响做亮文旅产业。以打造河南省文旅产业高质量发展基地为目标，以实施旅游提升工程为重点，深入实施“旅游+”战略，积极创新旅游业态模式，在文旅融合发展、旅游富民、景城共建共享等方面深化探索实践，着力打造以主体景区为目的地的山水游、以度假区和乡村田园为目的地的休闲游、以历史遗迹和军工怀旧为目的地的文化游，释放南召文旅融合发展综合效应，努力建设全国知名的全域旅游目的地。

强力推进全域景区化。按照全社会参与、全地域覆盖、全资源整合、全领域互动、全景化打造的原则，树立大生态、大旅游、大发展理念，深入挖掘南召特色文化旅游资源，全力开创南召文旅产业发展新格局。高起点编制多规合一的《南召全域旅游规划》，全面提升文旅产业发展水平，不断培育文旅新热点新产品新业态新模式，形成由主体景区、魅力小城镇、美丽乡村、特色民宿和休闲田园综合体组成的全域旅游空间格局。围绕山水游、休闲游、文化游等业态，构建山水风光体验、非遗文化体验、农耕文化体验、科普研学体验等个性鲜明的旅游特色产品体系。加快建设游客服务中心、游客集散中心、生态停车场、星级旅游厕所等配套设施，完善县旅游商品展销中

心配套设施，丰富商品种类，提升县城整体旅游接待能力和水平。积极对接“高铁+自驾游”旅游新趋势，积极建设自驾游、房车游营地，进一步丰富特色旅游多元供给。围绕推动南召旅游由“门票经济”向“产业经济”转型升级，积极发展夜经济，结合古镇、古村开发，培育一批夜食、夜购、夜游、夜健、夜展、夜秀等多业态并举和辐射带动能力强的夜间消费聚集示范区。支持旅游景区、网红打卡地开放夜间游览或延长观光时间，挖掘历史典故、山水风光创新设计实景演出，丰富夜间游览产品，优化文化和旅游场所的夜间餐饮、购物、演艺服务，大力开展“夜游南召”“夜品南召”“夜购南召”“夜娱南召”等夜间消费活动。

### 专栏 3-2：“十四五”时期全域旅游产品体系构建指引

1、山水游。依托宝天曼、五朵山、真武顶、百尺潭、九龙瀑等重点景区，以山水观光为主体，充分挖掘北部山区生态环境优美、山水辉映的资源特色，融入森林养生、中药养生等文化内涵，定位中高端市场，大力发展精品酒店、蜜月婚庆、山地休闲、中药养生、疗养度假等旅游产品，全力打造南召山水观养生旅游。

2、休闲游。依托猿人山滑雪场、猿人峡谷漂流、白河第一漂、天河冲浪、辛夷观光带、柞蚕园区、万亩桃园、玉兰生态观光园及铁佛寺石头村，重点发展山地越野、登山、攀岩、滑雪、漂流、拓展训练等运动休闲产品，大力发展特色采摘、花卉观赏、古村落循迹、农耕文化、农事体验等乡村休闲旅游。

3、文化游。深入挖掘楚汉文化、佛道文化、红色文化等资源，依托五朵山、丹霞寺等景区，融合山水观光和佛道参禅，打造以楚汉文化、红色文化为代表的文化游。



聚力打造核心景区。依托南召楚长城遗址文化集中地优势，积极申报建设“长城国家文化公园”，打造文化和旅游深度融合发展新模式。依托五朵山景区、宝天曼景区、丹霞寺景区、真武顶景区、白河第一漂景区，打造山水观光游、文化体验游、休闲度假游等旅游板块。启动五朵山 5A 创建，打通五朵山旅游快速通道，完成门景区、智慧旅游、九龙湖蓼花汀二期项目建设；建设宝天曼省级旅游度假区，加快推进景区内游步道、旅游公路、栈道、停车场、旅游公厕、观光车、综合商业街、天河冲浪漂流上、中、下码头拦河坝及配套附属设施、游客服务中心、小吃一条街、滑雪场、猿人文化广场、演艺大厅、景区宾馆、民宿开发等项目进度；完善伏牛天池景区基础设施，推进挂钩峡栈道、五里坡通道、民宿集群、10 座水系拦河坝、门景区等基建项目。穿珠成链，连点成片，有效整合山水、人文、生态等优质资源，实现景景相连、景城融合、城乡一体，打响“原生山水、远古南召”旅游品牌。

积极发展旅游新业态。加快推进“智慧旅游”建设，深化创新与字节跳动、高德、阿里等智慧旅游名企合作，加强 5G、时空大数据、人工智能、区块链等新技术应用，完善智慧景区、智慧饭店、智慧文博馆、智慧灯光和智慧旅游综合平台、智慧



气象预报预警平台等多领域建设。充分利用省文化和旅游厅“老家河南”全球网络宣传推介平台，积极参与河南智慧旅游开放平台、高德智慧旅游小店发光计划等省级活动，统筹推进与今日头条、腾讯、快手、携程等知名互联网公司合作，全方位开展旅游营销推广活动，通过微博、微信、抖音等方式开展宣传推介。打造南召玉兰品牌，继续开展中国南召玉兰花会、第二届云阳玉兰摄影小镇国家级摄影大展，扩大南召宣传推介覆盖面和影响力。打造品牌节庆活动，做到“季季有活动、乡乡有特色、县域有品牌”。

——积极发展三大高成长性服务业。加快发展康养产业、电子商务、现代物流三大高成长性服务业，增强南召县服务经济发展新动能，形成服务业发展新支撑。

加快发展康养产业。依托生态资源，贯彻落实《南阳市康养产业发展规划》，推动康养产业与现代农业、文化旅游、医疗保健、养老养生等产业协同发展，加快构建集健康咨询、养老服务、康复护理、健康旅游、保健养生等于一体的康养产业链。依托南召现有各类农业种植基地，发展休闲农业观光度假、特色农产品种植、特色农产品精深加工、农业采摘体验等产业，建设中医药康养元素突出的田园综合体，打造南召南部中药材

种植资源形成农业康养产业区，为游客提供参与农业生活的康养空间。依托南召宝天曼度假区森林资源，充分发挥河南唯一原始森林生态优势和高负氧离子含量优势，针对气管炎、肺气肿、高血压、失眠等疾病建设森林氧吧休闲康养中心，发展康养度假屋、慢病康复中心、日间照料中心、疗养院、休闲健身步道、营养餐区等业态。以南召杏花山猿人遗址资源及周边云阳镇丰富的乡村旅游资源为发展基础，以猿人文化为品牌吸引，建设集生态观光、乡村休闲、田园康养、猿人文化体验、猿人研学旅游为一体的猿人文化康养文化园。围绕五朵山重点开发休闲养生、度假别墅群，打造以古法制酒、道藏养生酒、纯正当家养生药膳、中医养生调理为重点的“五朵山道家养生别苑”。以中国南召玉兰花博园、云阳镇玉兰国际花木城、玉兰生态观光园及周边 1.5 万亩标准化玉兰种植基地为发展基础，建设集生态观光、玉兰文化体验、乡村休闲、玉兰康养体验（玉兰药浴、玉兰食疗、玉兰熏蒸等康养体验项目）为一体的玉兰康养文化产业园。以城郊乡东庄村为依托，策划建设以健康、养生、养老、柞蚕文化体验、柞蚕研学、现代农业等多元化功能融为一体生态环境优美的柞蚕文化康养文化园。结合兵工元素深挖三线历史，以红色爱国主义为主线，挂牌爱国主



义教育基地；以兵工军事题材为主题，开展体验式户外运动，将中原厂打造成特色、主题、创新、多层次、多元素的森林康养示范区。依托鸭河工区进一步拓展养老服务产业链条，引进市场化运营的养老机构，提供专业化的养老服务，完善相关服务配套，吸引旅居养老人群，打造康养基地。

积极发展电子商务。以电子商务进农村示范县建设为抓手，营造电子商务发展环境，激发电子商务创新动力、创造潜力、创业活力，培育壮大电子商务。加快电子商务重大项目建设，重点推进南召县物流快递分拣中心、冷链仓储分拨中心等建设。加快招商引资力度，深化与阿里巴巴、京东等电商平台合作。加快推进农村电商发展，完善乡镇服务站和村级服务点建设，促进优质产品、特色农产品上线销售。加强电商商务管理，建立健全供应商生产、质量、信誉等环节全流程监管机制。

提质发展现代物流业。按照“搭建网络、构筑平台、培育主体”的基本思路，引进先进物流业态和管理技术及装备，推进物流企业信息化，全面提高物流管理水平。积极发展肉制品、水产品、速冻食品、果蔬等生鲜农产品冷链物流工程，降低农产品产后损失和流通成本，确保农产品品质和消费安全。重点推进汇融电商物流产业园、天池物流园区、盛世江南商贸物流



园区等9个物流园区发展。

——突出抓好商务中心区建设。按照“一廊、两轴、五个区块”的布局，加快建设黄鸭河风光带二期、东滨河路、现代桥、崇化大道、滨河游憩商务功能区等项目，大力建设以商务服务、商业休闲、文化娱乐、旅游服务、金融服务为特色的专业园区，引导生产性和生活性服务业集聚化、综合化、生态化发展，打造南召县商业、商务、商贸、居住、生态休闲、旅游服务精品区域。

### 专栏 3-3：“十四五”期间服务业发展重大项目

1、旅游业。加快推进五朵山争创国家级旅游度假区、宝天曼争创省级旅游度假区、河南伏牛天池文旅示范区、五朵山中原文旅融合示范区、孔老庄旅游度假区、楚长城主题公园、云阳乡村振兴旅游综合开发、玉兰生态旅游等项目建设，实施南召县鸭河口水库玉兰生态康养基地建设、莲花养生城项目，发展特色民宿，筹建民宿学院。

2、三大高成长服务业。推进中铁路港铁路专用线及南召铁路物流园建设项目、南召县电商产业园项目、南召县电商产业孵化园、南召县电商物流园、南召县物流快递分拣中心建设、南召县粮油和物资仓储、南召县应急物资储备库等重大项目，重点推进汇融电商物流产业园、天池物流园区、盛世江南商贸物流园区等9个物流园区发展。

3、数字南召。加快推进大数据中心建设、“城市云脑”等项目。

4、商务中心建设。加快黄鸭河风光带二期、东滨河路、现代桥、崇化大道、南召县综合服务中心、滨河游憩商务功能区等项目。

### 第三节 全面建设数字南召

推动数字产业化和产业数字化，促进数字经济和实体经济深度融合。

——加快大数据中心建设。加强与中科曙光战略合作伙伴关系，立足建设成为全国领先、河南首家县级大数据中心，实现数据融合、信息共享，全面提升各类基础设施资源，建成全县统一的数据资源服务、平台支撑服务、技术指导服务、安全保障服务等，进一步巩固信息资源中央枢纽地位。

——拓展“数字+”“智能+”应用领域。推广数字化车间、智能工厂、智能管理、智能服务，推进企业“上云用数赋智”，打造“智能制造+智能服务”全产业链。推进服务业数字化，积极培育数字文旅、数字金融、新零售等，探索在线教育、在线医疗、远程办公、无人经济、新个体经济、微经济等新业态新模式。

——建设“城市云脑”。积极推进“互联网+政务”、“数据大脑”、“城市云脑”建设，实施智慧公安、智慧安全、智慧应急、智慧消防、智慧交通、智慧城管、智慧政务、智慧监管等信息惠民工程以大数据中心为重要支撑，加强民生服务、政务管理、产业发展三大领域应用平台开发，打通跨行业、跨区域

数据联通关节，扩大基础公共信息数据有序开放共享。保障数据安全，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。

## **第四章 坚持创新驱动发展，建设国家创新型强县**

坚持创新在南召现代化建设全局中的核心地位，积极实施“创新聚变工程”，着力提升科技创新链、人才支撑链、全民创业链，积极推进国家创新型强县建设。

### **第一节 创建科技创新链**

深入实施创新驱动发展战略，推进科技体制改革试点，积极实施“创新聚变工程”，着力提升创新人才链、资本链、服务链和价值链，把增强自主创新能力作为深入实施创新驱动发展战略的根本路径，将南召县建设成为河南省自主创新要素的集聚高地。

——加快推进国家创新型强县建设。以建设国家创新型强县为目标，推进百项科技创新项目、产业创新体系建设、科技成果转移转化和科技服务业培优四大行动，扎实推进科技体制改革，加强创新政策环境建设，使科技进步成为推动结构调整、促进经济社会高质量发展的主要动力。制订《南召县全民科学



素质行动计划纲要实施方案（2021-2025）》，构建以企业为创新主体、高等院校或科研院所为技术依托、科技服务中介组织为媒介，形成以市场导向、政府引导的开放型技术创新体系和政产学研结合的创新机制。

——突出企业创新主体地位。积极培育壮大科技创新主体，大力实施科技创新引领型企业培育工程和科技创新型企业奖补政策，积极培育科技型中小企业、科技小巨人企业、高新技术企业和创新龙头企业。鼓励企业与国内外著名高校、科研机构开展产学研资合作，支持企业在产业共性技术、关键核心技术协同创新，促进科技成果产业化。注重发挥龙头企业的带头作用，引导龙头企业积极应用众包模式。实施新一轮科技型初创企业培育工程，加快培育成长型企业，鼓励发展创新型企业，形成合理的企业梯队结构。

——建设发展科技创新平台。加大对各类创新平台的扶持力度，持续加强工程技术研究中心、院士工作站、重点实验室、科技企业孵化器、众创空间、星创天地、新型研发机构等各类创新引领型平台建设，完善企业科技创新条件设施，不断提升企业科技创新能力。在新型建材、先进铸造、现代中药等领域建设制造业创新中心、技术中心和重点实验室等创新平台。积

极做好南阳市科技创新创业领军人才（团队）扶持项目推荐工作，激励科技创新创业领军人才（团队）发挥作用。

——完善创新服务体系。实施“创业苗圃—孵化器—加速器—科技园区”的大孵化器战略。发挥科技企业投资引导基金作用，多渠道帮助企业解决科技创新融资难融资贵问题。支持企业建设国家级、省级、市级工程实验室、研发中心、技术中心，增强企业创新能力。引导科技中介服务机构向服务专业化、功能社会化、组织网络化、运行规范化方向发展。创新校企研发合作机制，搭建校企公共实验设备共享平台。建立市场化、专业化的技术研发平台、检测实验平台、科技信息平台和技术转移平台，充分发挥各类公共平台的研发服务功能。完善科技“智库”组织建设，开展创新项目评价、战略咨询研究和政府决策咨询等服务。加大科学普及工作，高标准建成县标准化科技馆，积极做好重点领域、重点人群的科学素质提升工作，到2025年科普经费投入力争实现人均1元。加快信用体系建设，构建科技法律服务体系，优化创新环境。

## 第二节 构建人才支撑链

坚持实施人才强县战略，坚持培引并举，实施重大人才工程，努力培养一支规模宏大、结构优化、布局合理、素质优良



的人才队伍，强化县域高质量发展的人才支撑。

——加大高层次人才培引力度。重点实施产业集聚区人才开发、引进海外人才“百人计划”、全民技能振兴计划、创业人才星火计划、张仲景中医药人才开发计划、现代服务业人才培养计划、科技特派员行动计划等七大计划，大力引进和培养一批创新创业领军人才（团队）、创新型科技人才、高技能人才和创新团队，不断强化我县高质量发展的人才支撑。

——加强地方特色人才队伍建设。加大南召特色人才培养，围绕新型建材、先进铸造、现代中药等产业优势，加快产业人才队伍建设。围绕灯谜文化、云阳民间舞蹈云彩灯等民间艺术资源优势，做大做强地方特色人才品牌。围绕党的事业高质量发展，统筹抓好经济、科技、教育、宣传文化、卫生、农业、电商、社工等人才队伍建设。

——完善人才激励政策机制。健全面向科技人才的投融资政策和创业孵化机制。倡导创业导师以参股入股等形式，带动青年创业活动，加大科技创业种子资金的扶持力度，逐步形成个人、政府和商业银行三方风险分担机制。创新财政资助投入方式，探索成立“南召精英计划”项目产业基金。支持有条件的园区创建国家级、省级留学人员创业园、国家级科技企业孵



化器，积极引进专业机构参与建设运营。推进科技计划体系、科研人员评价制度、科技成果使用处置和收益管理改革，提高科研人员成果转化收益分享比例。探索创业失败的成本分担机制，形成宽容失败的创新氛围，打造全省人才生态最优区。

### 第三节 共建全民创业链

加快创业体制机制建设，着力完善创业平台，积极营造有利于大众创业蓬勃发展的政策环境、制度环境和公共服务体系，共建全民创业链，以创业带动就业。

——降低创业门槛。加快“证照分离”改革，优化流程，强化服务，为各类创业主体准入营造宽松便捷的环境。支持产业集聚区以及各类创业孵化载体为创业者提供房租优惠、技术共享、创业辅导等服务。

——建立空间平台。建设创客空间、创业咖啡、创新工场等市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间，为小微企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。充分运用互联网和开源技术，探索建立“互联网+创业”的众创空间平台，促进互联网与各产业融合创新发展，提升众创空间服务能力。

——完善创业环境。加快创业体制机制建设，着力完善创业平台，推进南召籍人才返乡创业，加快推动创业示范基地建设，培育扶持特色专业乡镇、特色专业村组，积极营造有利于大众创业蓬勃发展的政策环境、制度环境和公共服务体系。

## **第五章 加快推进新型城镇化，提升城市辐射带动能力**

以创建国家级园林城市、省级森林城市、省级文明城市、省级双拥模范城为目标，强力实施“百城提质”工程，提高城镇化率，优化空间布局，完善综合配套，提升城市品位，积极稳妥推进撤县设市、撤乡建镇工作，全面增强县域承载力、辐射力、带动力，扎实推进以人为核心的新型城镇化。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 56% 以上。

### **第一节 优化县域发展布局**

不断优化县域城乡结构，形成以城市集中建设区为主体，以小城镇和中心村为支撑的城镇化空间布局体系，打造集约高效、环境友好、安全可持续的县域生产、生活和生态空间。

——完善县域功能布局。坚持核心引领，一体联动，筑牢中心城区县域主中心地位，着力打造云阳、南河店、马市坪、红阳办事处四个副中心，培育白土岗、板山坪、乔端、留山四

个重点镇，建设城郊、小店、皇后、太山庙、石门、崔庄、四棵树一批特色镇，持续完善“一横一纵三区多点”的“T”字型县域城镇空间结构。

——推动县域空间协调联动。以省道 331、国道 207、国道 345、二广高速、省道 248、省道 231、省道 238、焦枝铁路为基础，打造城镇密集发展轴带，形成与洛阳都市圈向西对接、与南阳大城市建设向南对接态势。做大做强中心城区，发挥规模效益和集聚效益，提高对整个县域的辐射带动作用。推进协同化发展，明确乡镇发展定位，形成分工协作、特色突出、功能互补、统筹协调的城镇发展格局。推进特色化发展，重点明确历史文化遗产、名镇、名村、文化保护单位、生态旅游区、风景名胜区、特色村庄的范围，推进保护措施与开发建设相协调，在保护中协调发展，在发展中实现传承。

## 第二节 提升中心城区能级

立足“山城、水城、生态旅游城”的发展定位，加快推进老城区城市更新，统筹推进商务中心区、特色商业区开发建设，拉大城市框架，完善城市功能，提升城市品位，实现产城融合，打造宜居宜业新县城。到 2025 年，中心城区建设用地面积达到 20 平方公里，中心城区常住人口突破 19 万人。



——做大做强中心城区。顺应中心城市正在成为承载发展要素主要空间形式的新形势，按照“全域规划、全域景观、三生共融、分工协作”的原则，统筹县域协调发展，以“绿、洁、敞、亮、净、美”为目标，进一步提升中心城区核心地位，加快形成以黄鸭河为轴，两岸并举、拥河发展格局，将中心城区打造成为县域经济的核心增长极。注重城市整体形象的规划与设计，坚持一张蓝图绘到底，科学编制国土空间规划，认真组织实施城乡总体规划，协同推进地上地下空间规划编制和建设，加快实现空间开发利用一体化，提高中心城区土地利用效率。

——加快推进城市更新。深入实施百城建设提质工程，以老城区、老旧小区改造和背街小巷整治提升、开展城市“四治”为重点，有序推进老城区有机更新，补齐城市功能短板。重点实施老城区棚改、拆迁、管网改造及环境整治提升，积极实施电梯化改造，显著提升物业管理水平和社区居民自治管理水平。增加停车场地、文体休闲设施、托育设施，开展城市体检，统筹利用地上地下空间，前瞻布局城市生命线系统、应急救援和物资储备系统，加强城市应急备用水源、消防设施和应急避难设施建设，完善重要区位人防工程，强化重要基础设施全生

命周期维护管理和人口密集场所安全监管。大力推进城市排水防涝补短板三年行动，加快实施易涝点和积水点整治。

——不断强化产城融合。坚持生产性服务业、生活性服务业融合互动、一体化发展，积极推动商务中心区和特色商业区能力升级。商务中心区围绕产业转型升级，加快培育现代服务业集群，增强区域综合服务功能。有序引导中心城区批发市场向城市外围区域迁移集聚。推进历史文化、休闲旅游、绿色生态等资源丰富的特色商业区建设，打造具有鲜明地域特色的城市名片。

——着力打造精致城市。完善城市道路交通体系，以明显缓解交通拥堵为目标，重点实施城区客运北站、未来大道等项目建设，着力做好新型城镇化十七大领域补短板、强弱项、促提升工程，优化路网结构，提高路网密度，打通“断头路”“卡脖子路”，完成人民北路、西滨河路北延至毛家堰、中华路至西环、育才路至西环等工程，做好城市道路与干线公路的衔接。积极推进城市主次干道交叉口渠化改造，提高交叉口通行效率。围绕街道达标建设，积极实施缆线入地和道路新建改（扩）建工程，布局避难建筑、应急指挥中心、地下综合管廊等。推进城市供水节水工程，完成新建新自来水厂、污水处理厂二期、



再生水水厂等市政基础设施建设。实施集中供热设施建设工程，持续推进城市供热设施改造拓展。实施天然气管网建设工程，提高中心城区管道天然气的覆盖面。

### 第三节 培育发展特色乡镇

按照国土空间规划要求，突出自身特色，大力发展镇区经济，做大产业支撑，完善服务功能，增强集聚能力。

——打造县域副中心。加快设立红阳办事处，建设红阳军工材料产业基地。发挥云阳、南河店、马市坪、红阳办事处县域副中心战略作用，赋予县域副中心人口和经济实力较强的重点镇部分县级经济社会管理权限，增强城镇综合承载功能，提升产业支撑能力，打造成为带动县域经济高质量的新增长极。

——引导重点镇健康发展。积极引导白土岗、板山坪、乔端、留山等重点镇扩大城镇规模，完善发展基础，增强承载能力，鼓励有条件的重点镇发展成为小城市，引导重点镇融入周边城市产业链，着力培育特色化、规模化产业集群，走专业配套、差别发展道路。

——建设一批特色镇。因地制宜，加快小城镇特色化、差异化发展。加快发展以乔端为区域支撑的森林小镇，以四棵树为区域支撑的养生旅游休闲小镇，以石门为区域支撑的艾灸特



色小镇和电商物流小镇，以皇后、太山庙为区域支撑的军民融合小镇，以白土岗为区域支撑的商贸流通小镇，以崔庄为区域支撑的精品民宿小镇。

#### 第四节 提高城乡建设管理水平

以智慧南召建设为契机，强化城乡规划体系建设，探索实施数字化、网格化、精细化、常态化新模式，突出市容管理、市政管养、交通秩序规范，着力提升城乡管理水平。

——强化城乡规划体系建设。加快推进国土空间规划编制工作，做好主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划、气候通风廊道规划等各种规划的有效衔接。继续做好老城区、城中村改造规划等县城重要区域规划，加快推进县乡国土空间规划、村庄实用性规划编制工作，统筹国土空间布局和城乡要素配置，稳妥推进分散村庄合并。

——提升城区精细化管理水平。以“四城联创”为载体，强化城区精细化管理，开展市容环境、交通秩序专项整治，做好道路强弱电入地、社区家属院整治和农贸市场建设等工作，进一步完善无障碍设施，确保成功创建省级森林城市、省级双拥模范城，争创国家园林城市、省级文明城市。深化城区网格化管理体制，加强部门协作，完善公安、城管联合执法，重点

搞好精品示范街、精品街、严管街、控制街建设，提高城市管理效率。大力开展爱国卫生运动、环卫保洁活动，确保市容环境整洁有序。创新城市管理模式，探索推行服务外包等服务方式，实现城市管理常态化、精细化。

#### 专栏 5-1：“十四五”期间城乡一体发展建设项目

1、棚户区改造。重点推进南召县产业集聚区城中村改造（三期）项目、南召县阳光城中村改造项目、南召县上河苑城中村改造项目二期、三期、南召县闫沟城中村改造（三期）项目、南召县产业集聚区城中村改造（四期）项目、南召县阳光城中村改造（二期）项目、南召县中心城区棚户区改造等项目建设。

2、城镇公共服务配套。重点推进城区停车场、南召县新水厂、南召县污水厂二期、南召县城区污水治理、南召县城区再生水利用、南召县“两河一廊”、南召县城区农贸市场、南召县青峰山公园三期、南召县城区分散式供热、南召县城区人行天桥、南召县垃圾分类运输处理一体化等项目建设。

3、城镇基础设施建设。重点推进南召县城北区基础设施综合建设项目、南召县“两河一廊”建设项目、古城路（伏山路至西滨河路）升级改造工程、南召县产业集聚区阳光大道（辛夷大道至 G207 国道）道路工程、九龙路（黄洋路至人民路）道路工程、丹霞西路（花园路至环城西路）道路工程、平安路（人民南路至环城西路）道路工程、现代路（人民南路至黄洋南路）道路工程、玉兰路（阳光大道至平安路道路工程）、黄洋北路道路工程、南召县产业集聚区西滨河路（辛夷大道至理想大道）道路工程、未来大道（永福路-杏花山路段）道路工程、东滨河路（世纪大道至怀远大道）升级改造工程、白沙路（丹霞路至光明路）升级改造工程、育才路（黄洋路至文化路）升级改造工程、南召县商务中心区区间道路建设工程、人民北路（古城路至瑞龙路）道路工程、文化路（育才路、瑞龙路）道路工程、健康路（环城西路至育才路）道路工程、清阳路（阳光大道至理想大道）道路工程、理想大道（辛夷大道至万全路）道路工程、新建光明大桥、改建黄鸭河大桥等项目建设。



## 第六章 构筑高层次开放平台，积极融入新发展格局

坚持以全方位开放为引领，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，在对内对外开放上双向发力，以融入汉江生态经济带、洛阳副中心城市区域合作建设、南阳大城市建设和京宛合作“四个融入”为抓手，拓展开放领域，拓宽开放通道，完善开放载体平台体系，积极融入新发展格局，提升对外经济合作水平，加快构建更高水平开放型经济新体制。

### 第一节 着力畅通经济循环

坚持需求牵引供给、供给创造需求，畅通供给与需求互促共进、投资与消费良性互动的高效循环。

——畅通市场流通渠道。开展产品对标提升行动，提高供给质量，优化供给结构，更好适应国内消费结构升级和品质提升趋势。注重需求侧管理，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升经济整体效能。依托先进制造业和文旅康养产业优势，深化供给侧结构性改革，增强供给适配性，打通传统市场和网上市场通道，推动上下游、产供销有效衔接。依托区位优势，



完善促进商品服务流通的体制机制，引进和培育具有较强流通能力的市场主体，加快建设现代流通体系。

——充分释放消费潜力。增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，依托强大人口市场优势，加大促消费扩投资政策支持，坚持把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，开展消费提速提质行动，适当增加公共消费，培育发展服务消费，优化提升消费环境，持续激发消费活力，推动线上线下消费深度融合，充分释放需求潜力，培育形成新的消费增长点。

——积极扩大有效投资。发挥投资对优化供给结构的关键作用，滚动实施一批重大项目，保持投资合理稳定增长。持续扩大实体经济投资尤其是工业投资，推动企业设备更新和技术改造。加大基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域投资力度。扩大民间投资领域，建立健全市场化合理回报机制，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

## 第二节 构建多层次区域合作格局

抓住汉江生态经济带发展战略重大机遇，聚焦南阳大城市建设，以融入洛阳副中心城市区域合作建设、京宛合作为拓展，

立足区域分工协作，创新体制机制，构建高效共赢的多层次区域合作新格局。

——积极融入汉江生态经济带。主动对接汉江生态经济带发展战略，围绕生态保护、污染防治、全域旅游、装备制造、现代农业等产业布局，谋划储备一批汉江生态经济带重大工程项目，积极参与产业分工协作，高水平承接产业转移，联手打造沿江优势产业集群。加强公共服务交流合作，推动养老、医疗、教育、文化等领域开放共享。

——积极融入洛阳副中心城市区域合作建设。发挥区位优势，依托工业六大集群、文旅产业、生态资源等优势，加快融入洛阳副中心城市区域合作建设，推进与洛阳都市圈战略合作，以新发展理念为引领，优化提升现代产业体系，加快交通设施互联互通，推进生态环境共建共享，在洛阳副中心城市建设新格局中发挥重要作用。

——积极融入南阳大城市建设。深入实施“两轮两翼”战略，立足绿色建材、清洁能源、生物保健、汽配铸锻、轻工服饰、先进制造及智能制造六大产业集群和中国酵素之都、中国钙都、中国水性涂料之都、中国玉兰之乡、中国柞蚕之乡、中国民间文化艺术之乡六大名片，积极融入南阳大城市“九大专

项”和“八大中心”建设，为南阳建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市提供坚强支撑。

——积极融入京宛合作。加强与中央党史和文献研究院等定点帮扶单位的联系，全面深化京宛对口协作，推进多领域合作，搭建承接平台，利用在京科技、人才、资金等资源，支持南召传统产业转型升级，推动北京科技创新成果在南召落地转化，引导京企到南召发展。瞄准结合点，寻找协作点，在生态环保、科技创新、产业转移、文旅融合等领域深入协作，积极谋划一批“留得住、看得见、管长远”的京宛合作示范性重点项目，争取国家发改委支持。

### 第三节 构建现代开放体系

完善开放平台建设，拓宽开放领域，打造宽领域、多层次的开放合作平台，促进各类开放平台功能集合和联动发展。

——完善开放平台。全面强化产业集聚区、商务中心区、特色商业区等平台载体作用，提升承载能力和产业集聚发展能力。加强与军工企业、央企等战略合作，建立对接合作平台。积极创造条件，培育壮大南召有出口传统的丝毯、汽配铸造等优势产业，建设中药材、柞蚕、食用菌等特色农产品出口基地，争创“国家级出口食品农产品质量安全示范区”。



——拓展开放领域。把开放理念贯穿到经济社会发展各领域、各环节，以融入“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展为重点，打好开放“组合拳”，推动开放向广空间、多领域、深层次、全方位开放迈进。优化开放区域布局，在巩固加深对京津冀、沿海地区开放的同时，扩大与“一带一路”沿线城市的交往合作，打造陆海内外联动、东西双向互济开放格局。丰富开放内容，充分发挥制造业基础坚实、现代农业、生态经济等特色优势，加快由工业领域开放向科技、文化、旅游、教育、医疗等多领域开放转变。

——壮大开放主体。突出招大引强，紧盯国内 500 强、民营 500 强和行业隐形冠军，着力引进一批新型建材、先进铸造、现代中药、轻工服饰、清洁能源、先进制造及智能制造等工业项目，着力引进一批现代物流、观光旅游、信息服务、金融服务等领域的引领性、突破性、标志性的龙头项目。实施外资企业倍增计划，支持知名公司设立企业总部、研发中心、结算中心等功能性机构，鼓励外商投资企业实施产业转型升级和技术改造。

——创新开放模式。持续创新“基金+项目+龙头企业”“品牌+基金+项目”等招商新模式，探索实施招商合伙人机制。加

强与周边地区、国际性商协会、河南商会、南阳商会等南召重点经贸合作领域，建立境外招商服务网络，围绕有实力、有诚意、业绩好、效益好的优势企业，走出去和请进来相结合，定点定向，选商选资，招大引强，招才引智。优化完善招商体制机制，研究制定鼓励社会力量参与招商引资工作奖励办法，提高招商引资实效。

## **第七章 全面实施乡村振兴战略，促进农业农村现代化**

把“三农”工作作为重中之重，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，提升农业农村现代化水平。

### **第一节 加快实施乡村振兴战略**

坚持遵循乡村发展规律，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，以建设全省乡村振兴巩固提升县为契机，重点做好脱贫攻坚同乡村振兴的有效衔接，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

——巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。全力做好脱贫“后半篇”文章，制定脱贫攻坚政策的缓冲期，从集中资源推动脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡

村振兴，继续落实“四个不摘”要求，用足用好帮扶政策，通过实施乡村振兴战略巩固拓展脱贫攻坚成果，建立常态化动态监管和帮扶机制，突出巩固好提升好“两不愁三保障”脱贫成果，持续深化志智双扶，保持现有主要帮扶政策。以加快项目建设和金融支撑为抓手，积极推广具有南召特色的“6+N”“林+N”等扶贫模式，引领群众快速致富。强化五级书记抓乡村振兴工作机制，推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，逐步实现农业强、农村美、农民富。

——实施乡村建设行动。充分考虑当前和长远、局部和全面的关系，选择若干不同类型的地方树立乡村振兴典型，及时总结推广各地先进经验、先进做法，以先进典型的生动实践引领带动乡村振兴战略实施。重点打造云阳镇、环鸭河口库区、城郊国储林生态区、柞蚕现代农业产业园区等乡村振兴先行示范区。加快建设特色田园乡村，按照全域旅游示范区的要求，以示范村为基础，重点打造县城至宝天曼、县城至真武顶、县城至天池抽水蓄能电站、县城至鸭河口水库、县城至五朵山等5条特色田园乡村精品线路。

——加强乡村基础设施建设。加快补齐农村基础设施短板，促进城乡基础设施互联互通，持续推进“四好农村路”建



设,加快提升乡村公交建设水平,加快完善农村物流基础设施末端网络。加快中心城区、乡镇基础设施向农村延伸,促进城乡公共服务均等化,提高城乡公共资源共享水平,实现农村污水垃圾处理常态化,全面改善农村生产生活环境。高质量打造农村人居环境省级、市级示范村。

#### 专栏 7-1:“十四五”期间乡村振兴建设项目

1、产业振兴。重点推进南召县柞蚕现代农业产业园建设项目、南召食用菌产业物流园项目、南召牧原农牧有限公司生猪养殖项目、南召县易地搬迁集中安置点公共服务设施、南召县以工代赈村组路道路项目等项目建设。

2、生态振兴。重点推进黄鸭河流域治理及县城生态环境建设、鸭河口库区乡村振兴建设项目、乡村振兴人居环境整治、国家储备林基地建设、农村水系综合治理工程、14 个乡镇污水厂和污水处理设施、5 座乡镇垃圾处理厂、14 座乡镇垃圾中转站、乡镇垃圾分类房建设和分类设施等项目建设。

## 第二节 发展新型农业现代化

按照“提质增效、创新驱动”的总体要求,着力转变农业发展方式,大力实施十大农业现代化行动,围绕柞蚕和食用菌、林业、畜牧、艾草等四大特色优势产业做大做强,不断拉伸产业链条,实施与二三产业融合发展,提升产业发展水平,推动

南召现代农业建设创造新典型、迈上新台阶。

——实施粮食生产核心区建设行动。加强耕地保护，守牢耕地红线，严格保护基本农田。以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，积极推进县粮油和物资仓储建设项目，启动新一轮高标准农田建设，力争高标准农田保有量达到 12 万亩以上，高效节水灌溉面积达到 6 万亩左右，粮食综合生产能力稳定在 19 万吨以上，切实扛稳粮食安全重任。保护提升耕地质量，加强耕地质量监测评价，持续提高耕地地力，强化耕地污染防治和源头管控，深入推进农用地分类管理和利用工作。

——实施优势特色产业集群培育行动。发挥区域特色资源优势，推进全产业链开发、全价值链提升，打造结构合理、链条完整的优势特色产业集群。推动产业形态由“小特产”升级为“大产业”，空间布局由“平面分布”转型为“集群发展”，主体关系由“同质竞争”转变为“合作共赢”。积极发展四大农业特色优势产业，培育南召辛夷、一化柞蚕、南召玉兰、映山红桃等优势产业集群，支持花生、梨、食用菌、苗木花卉、中药材等特色产业集群创建。力争培育 3 个亿元优势特色产业集群。



——实施现代农业产业园创建行动。立足特色产业，按照主导产业突出、地域特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密的要求，大力发展“一乡一业”，规划建设现代农业产业园。深化“龙头企业+合作社+农户”产业化联合体模式，培育一批“生产+加工+科技+品牌”的现代农业产业园，打造高起点、高标准的现代农业发展示范区，重点建设云阳镇乡村振兴示范镇区、环鸭河口库区乡村振兴示范片区、城郊国储林生态区和柞蚕现代农业产业园区。到2025年，创建1个国家级现代农业产业园、3个省级现代农业产业园。

——着力发展四大特色优势产业。柞蚕和食用菌产业：推动“林蚕菌一体化”高质量发展，叫响南召一化柞蚕、南召柞木香菇品牌，建设小店、南河店、董店国营蚕场为主体的三个蚕菌高效示范园，培育三展菇业、康信菌业等龙头企业，加快建设柞蚕产业园和食用菌物流园，培育壮大天蚕集团、东方蚕丝绸等下游加工企业，拉长产业链条，实施综合开发循环利用。林业产业：继续实施林苗景、林果药、林蚕菌和林养游四个一体化的“林+N”生态产业模式，变资源优势为产业优势。在鸭河口水库库区建成优质红梨种植基地，培育南召特色经济林产业品牌。种养业：在稳定粮食生产的基础上，加快调整种养结



构，优化品种、提升品质。发展现代畜牧业，做强生猪产业，做大牛羊产业，做优家禽产业，加快恢复生猪生产，确保生猪年出栏量稳定在28万头左右。建设优质小麦、花生、畜禽、林果、蔬菜、花木、食用菌、中药材、水产品九大优势特色农产品基地，到2025年，优质小麦发展到12万亩；优质花生发展到26万亩；精品花木发展到40万亩；优质食用菌产量达到20万吨；生猪存栏25万头、出栏28万头；肉牛存栏9万头、出栏4万头；肉羊存栏22万只、出栏23万只；优势特色农业产值提高到100亿元以上。艾草产业：发挥我县艾草产业协会统揽作用，统筹县内艾草生产企业做大做强，培育研发艾制品新品种、新技术，重点打造石门艾草产业园区和艾灸特色小镇和电商物流小镇，力争在“十四五”掐尖培养龙头企业3家，艾草种植专业合作社3家，新打造1-2个全国驰名艾草产品品牌。

——培育新型农业经营主体。实施新型农业经营主体培育工程，规范发展农民专业合作社，扎实推进农民专业合作社质量提升。到2025年，农民专业合作社发展到2000家。加快培育家庭农场，建立健全家庭农场名录管理制度，引导家庭农场开展联合与合作，整县推进家庭农场示范创建。到2025年，家庭农场发展到600家。积极发展农业产业化联合体，培育形成龙头企业带动、农民专业合作社和家庭农场跟进、小农户参与的

农业产业化联合体。到2025年，培育农业产业化联合体5个以上。“十四五”期间，全县力争形成家庭农场3000个、农民专业合作社4000个、建立联合体25个。创新农业经营模式，按照“市场化取向、区域化布局、规模化扩量、标准化提质、设施化增效”要求，建立“政府引导、市场主导、企业带动、农户（业主）主体”的产业基地发展机制，着力推广“企业+基地+农户”“大基地+小农户”“大园区、小业主”等基地建设模式，加快建设特色优势农林产业基地。

#### 专栏 7-2：“十四五”期间农业发展重大项目

1、四大特色优势产业。南召县柞蚕现代农业产业园项目、南召县优质红梨种植基地建设、南召县国家储备林基地建设项目（一期）、河南省欧洲投资银行贷款森林资源发展和生态服务项目、南召县木兰科植物种质资源库项目、南召牧原农牧有限公司生猪养殖项目、南召县石门艾草产业园区。

2、新型农业经营主体培育工程。培育发展家庭农场，提升农民专业合作社规范化水平，鼓励发展农民专业合作社联合社。力争在2025年年底，力争家庭农场数达到3000个，农民专业合作社数达到4000个，建立联合社25个。

3、农业基础设施能力提升工程。高标准农田建设、农村饮水安全工程、“千村万塘”坑塘治理、国储林建设等工程。主要有：南河店镇磁塔崖水库下游渠塘连通兴利工程、廖庄灌区续建配套与节水改造工程、崔庄乡新建猿人谷水库及供水管道工程、花园口水库扩容及城镇供水工程、南河店镇磁塔崖水库扩容及城镇供水工程、农村饮水安全保障工程、移民村道路硬化项目、移民村河堤护砌项目、移民村引水及灌溉等项目。

4、十大行动。粮食生产核心区建设行动、高效种养业发展行动、绿色食品业转型升级行动、优势特色产业集群培育行动、现代农业产业园创建行动、农业产业强镇培育行动、数字农业建设行动、农产品质量安全行动、新型经营主体提升行动、农业科技支撑行动。



### 第三节 深化农村改革

健全城乡融合发展机制，全面深化农村土地制度改革、农村基本经营制度改革、农村集体产权制度改革，统筹推进农村各项改革，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。

——深化农村土地制度改革。完善农村土地利用管理政策体系，创新土地配置方式，盘活存量，用好流量，辅以增量，激活农村土地资源资产，保障乡村振兴用地需求。建立集体经营性建设用地入市制度。在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，优化村庄用地布局，有效利用乡村零星分散存量建设用地。探索建立同权同价、同等入市、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度，推动建立城乡统一的建设用地市场。稳慎改革农村宅基地制度。科学划定乡村发展边界，严格落实“一户一宅”政策。建立土地征收公共利益用地认定机制。扎实推进房地一体的宅基地使用权确权登记颁证。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，在保障农民住有所居的前提下，稳步推进宅基地有偿使用。开展农村宅基地集中整治行动，重点解决村庄空心化、一户多宅、超面积占用土地等问题，积极盘活利用闲置宅基地和房屋。用足用好



城乡建设用地增减挂钩政策，有序推进空闲宅基地复垦。完善农村新增用地保障机制。健全程序规范、补偿合理、保障多元的农村土地征收制度，探索缩小土地征收范围、规范土地征收程序。在县域内土地占补平衡年度土地利用计划中安排一定比例用于支持农村产业发展。编制新一轮国土空间规划时，预留不超过5%的规划建设用地指标，用于单独选址的农业设施和休闲旅游设施等建设。在不占用永久基本农田的前提下，将农业生产所需生产设施和附属设施用地、配套设施用地，纳入设施农用地管理。

——深化农村基本经营制度改革。坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营制度，全面落实第二轮土地承包到期后再延长30年的有关政策。加快培育农民合作社、家庭农场、农业产业化联合体，健全农业专业化社会化服务体系，实现小农户和现代农业有机衔接。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。

——深化农村集体产权制度改革。创新完善农村集体经济实现形式和运行机制，统筹做好农村集体资产清产核资、集体经济组织成员身份确认、集体经营性资产股份合作制改革工作，规范办证档案，建立农村集体资产信息管理平台。到2025年，全面完成农村集体产权制度改革，全面推进资源变资产、

资金变股金、农民变股东。探索集体经济发展新模式，选择入股分红、财政投资、产业带动、资产租赁、乡村旅游、土地复垦、资源开发等壮大集体经济模式，推动新型农村集体经济发展壮大。

——提升金融助推乡村振兴工程。实施乡村振兴金融支撑工程，发展农业保险。复制推广“基层党组织+龙头企业+金融机构+专业合作社+贫困户”的产业扶贫模式，打通农村普惠金融“最后一公里”。

——提高乡村治理能力和水平。以提升组织力、强化村党组织政治功能为重点，加强以村党组织书记、农村党员和村党组织为核心的基层组织体系建设，确保党在乡村治理中始终发挥领导核心作用。坚持自治、法治、德治相融合，深化村民自治实践，推进法治乡村建设。

## **第八章 加强现代基础设施建设，增强区域**

### **综合竞争优势**

坚持适度超前、整体优化、协同融合、安全环保的原则，持续加强大交通体系、大水利体系、大能源体系和大智慧体系，以公路交通网、电商网、大数据网“三网建设”为重点，着力打造内联外通的现代化综合性枢纽城市，加快建设系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代基础设施体系。



## 第一节 推进大交通体系建设

加强综合运输通道建设,优先发展公共交通,提升综合交通信息化水平,着力构建互联互通、内捷外畅的现代综合交通体系,基本实现能力充分、衔接畅通、服务优质、智能绿色的南召大交通体系。

——完善县域综合交通网络。提升对外交通畅达性,完善内部交通网络,积极构建内外畅通的航空、铁路、高速公路和干线公路和内河水运网络。加快鸭河口三类通用机场建设,强化通用航空与水域巡逻、人工增雨、森林防火、应急救援、旅游观光、飞行员培训等有机融合,充分发挥通用机场辐射带动作用,打造适应区域经济社会发展需要的通用航空网络。强化铁路连接功能,推动呼南高铁豫西通道(南召段)、南召至淅川铁路(南召段)等重点项目建设。提升优化沈丘高速(南召段)、内嵩高速(南召段)、郑南高速(南召段)等高速骨干道路,加快推进 S231(新 S234)鸭河工区至南阳市区段、S328 线南召白土岗至板山坪段公路、S328 线鸭河工区至南召县白河店段公路、S237 线南召花坪至白河店段、G345 线南召方城界至留山段、G345 线南召县城至乔端段等 6 条国省道公路新建改建,积极推进 X007 线南召县城至鸭河段、X007 线至五朵山高速站口至五朵山景区停车场段、南召县城至云阳段、X007 线与



石门乡城镇区、南河店镇城区快速连接线等5条快速通道建设，谋划实施一批产业路、旅游路、资源路，织密高速公路、国省道干线公路网络，强化与周边地区的通联水平，形成交通路网新优势。加大农村交通建设投入力度，持续推进“四好农村路”建设，重点加快北部山区旅游走廊、西部矿业资源走廊、东南部生态旅游走廊、白河沿岸乡村旅游走廊、板山坪镇矿山公路等项目建设，强化城乡路网交通互联互通。推进内河水运建设，完善提升鸭河口港航基础设施，积极推进鸭河口水库上店、一峰港航中心等项目建设。

——加快枢纽场站建设。加快实施南召火车站、城区客运北站改造提升工程，谋划实施新能源汽车充电桩、村村通客运枢纽及交通旅游接泊站、公路交通综合拌合站等项目建设。大力发展公共交通，优化公交线网，提高公交覆盖率，加强公交站牌与交通换乘场站建设，实现公共交通出行“零换乘”。科学编制停车场建设专项规划，建设南召县城区停车场，增加公共停车泊位供给，有效缓解城区停车难问题。推进绿色交通建设，积极构建以人为本的城市慢行系统，依托旅游景点、步行街区和公共绿地，打造集旅游、休闲、健身多种功能于一体的步行系统，丰富居民出行方式。

——提升运输服务水平。加强交通运输智慧管理，建立健全全县交通大数据中心，构建基于现代信息技术的交通运输智能

管理体系，提升运输服务水平。推进联程运输发展，完善旅客“一票式”联程、货物“一单制”联运服务。加快交通综合物流园（村级物流节点）建设，积极发展“网络货运”“定制客运”等运输服务新业态新模式，推动客运出行便捷化发展和物流降本增效。

#### 专栏 8-1：“十四五”期间县域路网建设重大项目

- 1、机场。鸭河口通用机场建设。
- 2、铁路。加快推进呼南高铁豫西通道（南召段）、南召至淅川铁路（南召段）建设。
- 3、高速公路。加快推动沈丘高速（方城-南召-西峡段）、内嵩高速（嵩县-南召-内乡段）、郑南高速（南召段）等高速公路建设。
- 4、快速通道。加快推进 X001 线南召至鸭河、五朵山站至滚子坪、南召至云阳等快速通道建设。
- 5、干线公路。加快推进 G345 线南召方城界至留山段公路改建工程、G345 线南召县城至乔端段公路改建工程、S237 线南召花坪至卧龙区张才沟段改建工程、S328 线南召白土岗至板山坪段公路改建工程、S328 线方城县城至白河店段公路改建工程和客运北站建设项目。
- 6、农村公路。南召县北部山区旅游联网路，利用山区旅游资源，初步规划大环线、小环线，以及外联线，包括四条 133.6 公里；南召县西部山区矿业资源路，根据西部山区矿产资源的分布，初步规划三条路 51 公里；南召县东南部生态旅游联网路，初步规划四条路 79 公里；南召县白河沿岸乡村旅游走廊，沿马市坪乡白河四村逆流而上，至乔端镇水晶河白河漂流，全长 26 公里；南召县穆老庄杜鹃花踏青基地，项目起点位于 G345 线乔端镇水晶河村，途径穆老庄、扒地、大竹园，与东乔交 G345 线，环线全长 26.5 公里；南召县农村公路桥梁建设项目、板山坪镇矿山公路项目。新建改建农村公路桥梁 4100 延米；南召县农村公路安全防护工程，处置安全隐患路段 550 公里。
- 7、场站。南召县火车站、城区客运北站、第二运输公司场站等项目建设。



## 第二节 推进大水利水系建设

以全面保障水安全为目标，深入实施“四水同治”，重点实施周湾水库、上官庄水库、猿人谷水库等三大水利水源工程，稳步推进三岔口村抗旱引调提水、南河店镇鸭河口引调提水、崔庄乡小龙湾引调提水、四棵树廖庄水库引调水等四大引调水工程，强化乡村水利基础设施建设，实施节水行动，持续提升水资源配置能力，以水资源可持续高效利用助推经济高质量发展。

——着力推进水资源建设。加快新建周湾水库、上官庄水库、猿人谷水库等水源利用工程，谋划县城自来水水源地、云阳镇自来水水源地、南河店镇自来水水源地、红阳办事处水源地和向东厂水源地新建的应急备用水源工程建设，协同推进水库大坝、溢洪道、输水洞、供水管道及配套设施项目进度，保障水资源充足供应。实施花园口水库扩容及云阳水厂扩建和磁塔崖水库扩容及城镇供水工程项目，加快铺设云阳镇、红阳办事处、向东厂、小店乡供水管道进度，筹建鸡河、鸭河液压闸，完成磁塔崖水库大坝、溢洪道、输水洞改造升级工程，全面推进鸡河、鸭河河床整平和岸坡防护工程。完成四棵树乡三岔口村抗旱引调提水、南河店镇鸭河口引调提水和崔庄乡小龙湾引



调水等工程及配套拦河坝、提水泵站、灌溉管道等项目建设。加强乡村农田灌溉基础设施建设。抓好小型农田水利重点县和现代化标准农田建设。开展万亩重点小型灌区的续建配套与节水改造工程，建成南河店镇、四棵树乡、崔庄乡等高效节水灌溉乡镇。

——完善流域水治理体系。继续实施“千村万塘”综合治理项目，开展鸡河、鸭河水系综合整治，完善农村水系综合治理工程，实施河道清淤疏浚、局部生态护岸、新建拦蓄闸坝、局部景观建设等工程，营造“人—水—城”相依相伴，和谐共生水生态环境。积极推进黄鸭河马市坪乡镇区段河道综合治理工程、黄鸭河马市坪桥至城郊乡段水系综合治理工程项目、潦河麦仁店至县界段治理工程、松河板山坪段河道综合整治工程和排路河河道综合治理工程，加快建设左岸新建堤防、堤防维修加固、浆砌石防洪墙、浆砌石护岸、右岸新建堤防、浆砌石防洪墙、回水堤加固、河道清淤、交通桥和排涝涵闸等工程建设。实施农田水利基本建设沟渠清淤工程，完成磁塔崖水库清淤维修养护、小型水库清淤工程，抓好中小河流综合治理和小型水利设施排查整修。

——打造健康水生态系统。提高城乡水生态环境质量，加快建设引水渠及隧洞、引水闸、黄鸭河建设生态堤岸、南小河

生态堤岸、北小河生态堤岸、中小河生态堤岸等工程，打造黄鸭河、白河滨河风貌景观带，推进水生态流域治理，打造健康水生态系统。实施白河、黄鸭河及三小河水系连通工程（二期）项目。积极推进鸭河口水库上游生态流域治理，开展坡耕地改造和水保林种植等项目。积极推进鸡河绿色产业型小流域生态建设、狮子河水源保护型小流域生态建设项目和空山河防灾减灾型小流域生态建设项目，开展坡改梯水平梯田、坡改梯、大口井、机井、坑塘整修、配套提水泵站、蓄水池、配套干支管道、田间道路硬化等建设。

——提高水安全保障能力。完善防洪减灾体系，加快实施南河店镇大石河灌河、小店乡空山河、崔庄乡狮子河九洞河、四棵树乡潦河等山沟防洪减灾项目建设。保障农村饮水安全，实施农村饮用水安全巩固提升工程，加快老旧供水管网改造，全面解决农村饮用水安全问题，力争“十四五”末全县310个行政村自来水管网覆盖率。完善水文水资源监测体系。综合利用无人机、在线监控等现代技术手段，持续完善监测网络，构建“天—空—地”一体的水文水资源、河渠水域岸线、水土流失、水工程、水生态、水环境等涉水信息全要素动态感知的监测监控体系，强化水旱灾害预报预警。依托5G、云计算、大数据等先进技术，整合各类涉水信息管理平台，建设高速水利信



息网络，优先推进河长制信息平台、防汛抗旱、水资源管理、农村水利、水土保持等智慧水利建设。

#### 专栏 8-2：“十四五”时期水利保障体系重大项目

1、水资源。推进南召县秦巴山地水土保持水源涵养区、周湾水库、上官庄水库、猿人谷水库、花园口水库扩容、云阳水厂扩建、磁塔崖水库扩容等工程。

2、水治理。鸭河口水库上游重点流域水环境综合治理、工程“千村万塘”综合治理项目、农村水系综合治理工程、黄鸭河流域治理、鸡河水系综合整治、排路河河道治理、留山河及其支流防洪治理、梅河防洪治理、大石河河道治理等工程。

3、水生态。打造滨河风貌景观带、白河、黄鸭河及三小河水系连通工程（二期）项目、廖庄灌区续建配套与节水改造项目、水土保持综合检测点建设、抗旱应急工程、移民村饮水及灌溉项目等。

4、水安全。安全饮水工程、智慧水利建设工程、山洪防灾工程等。

### 第三节 推进大能源体系建设

坚持节能优先、内源优化、扩大引入，加快发展清洁绿色能源，不断扩大清洁能源利用规模和比重，着力优化能源生产和消费结构，积极构建清洁、低碳、多元、安全的现代化绿色化能源保障体系。

——积极发展清洁能源和可再生能源。坚持远近结合、标本兼治、安全优先、清洁为主的原则，加快构建清洁能源消纳机制，稳步提高可再生、清洁能源利用规模和比例。加快推进



东升风电、国润风电及四个分散式风电项目等项目落地，稳步推进天池电站二期建设，积极推进生物质发电，科学布局光热储能充电站、新能源充电桩，推动能源系统集成优化，提高能源利用效率，逐步形成“多能”并举、适度超前、布局合理、科学发展的现代能源保障机制。

——加快推进“互联网+”智能电网建设。推进完善城市弱电和高压电网建设，积极推进凝脂 220 千伏主变扩建，鸭河 220 千伏输变电扩建，南河店、板山坪、南召城东 110 千伏输变电等工程建设。加快农村电网基础设施建设，重点实施板山坪 110KV 变电站及配套，崔庄、留山、钟店、皇城 35 千伏输变电等项目建设。

### 专栏 8-3：“十四五”期间能源重大项目

1、清洁能源建设。天池二期、马市坪风电、皇后乡 15MW 分散式风电、鑫冠风电、龙家庄 40MW 分散式风电、焦园 40MW 分散式风电、云阳 30MW 分散式风电、太山庙 30MW 分散式风电、国润乔端风电目、生物质和垃圾发电、娘娘庙光热储充电站、东庄村光热储充电站、穆老庄光热储充电站等项目。

2、智能电网建设。城北 110 千伏变电站 2#主变新扩建工程、新建城东 110 千伏变电站、杏花 110 千伏变电站扩建工程、新建板山坪 110 千伏变电站项目、秀峰 35 千伏变电站异地扩建工程。分水岭 25 千伏变电站 2#主变新扩建工程、留山 35 千伏变电站 2#主变新扩建工程、钟店 35 千伏输变电工程、皇城 35 千伏输变电工程等。

#### 第四节 推进大智慧体系建设

坚持“新老一体、远近统筹、兼用兼顾、政企协同”，推动 5G、人工智能、工业互联网、大数据中心、新能源充电桩等新技术全面融入经济社会生活，大幅提升新型基础设施建设对经济高质量发展和社会高效治理的支撑作用。

——加强新一代信息基础设施建设。高起点谋划“智慧南召”工程，实施“无线南召”覆盖行动计划。加快部署基于 IPv6 的下一代互联网，推进接入网、城域网 IPv6 升级改造，建成高水平的“宽带、泛在、融合、安全”的信息通信基础网络。科学布局集中式动力站、分布式充电桩等充电基础设施，建设智能服务平台，打造便捷高效的城乡一体化充电服务网络。到 2025 年，全县建成基于 WIFI 的无线县城区域全覆盖。

——创新 5G 网络应用。积极开展基于 5G 网络的各类行业场景应用探索和落地，打造 5G+产业、智慧交通、智慧医疗、智慧教育、智慧养老、智慧农业、智慧旅游、智慧气象预报服务等示范工程。充分发挥财政资金引导作用，鼓励社会资本公平参与农村光纤、5G 网络的建设、运营和维护，补强乡村信息基础设施短板。

——加强“三网融合”。实施三网建设工程，推动公路交通网、电商网、大数据网“三网融合”，鼓励支持大数据、云

计算、物联网、人工智能、区块链、5G 等先进信息技术在现代物流、综合交通、电子商务、智慧城市、智能制造等领域的创新应用，通过基础设施、运输工具、运行信息等互联网化，推进基于“三网融合”智慧平台的便捷化交通运输服务发展，大幅度提高交通运输资源利用效率和管理精细化水平。

## **第九章 践行“两山”理念，展现山水南召新面貌**

坚持绿水青山就是金山银山理念，持续推进蓝天、碧水、净土、国土绿化、生态修复“五大行动”，以实施水环境综合治理工程为引领，构建全要素美丽生态环境，着力厚植生态优势，聚焦拓展“两山”转化通道，着力打造生态新南召，绘就县域经济高质量发展的绿色底色，守住自然生态安全底线。

### **第一节 强化污染综合治理**

坚持防治并举，强化源头控制，加强全社会生态环保意识，统筹推进以大气、水和土壤为重点的污染综合治理，有效改善环境质量，深入打好污染防治攻坚战，持续减少污染物排放总量，基本消除群众关注的突出环境污染问题。到 2025 年，主要干支流稳定达到Ⅲ类水质标准，部分河段达到Ⅱ类水质标准。



——强化大气污染精准防治。以深化“控尘、控煤、控车、控排、控油、控烧”减排措施，加快能源、产业、交通、用地结构调整优化，减少工业、燃煤、机动车三大污染排放，完成大气质量改善目标。全面开展城乡扬尘治理，继续开展县城规划区工业燃煤设施拆改，深入开展城市清洁行动，加快建成全县清洁取暖体系，严禁秸秆露天焚烧，推进秸秆综合利用。实施污染物排放许可证制度，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度，按照排污许可管理名录规定的时限要求，完成相关行业企业的排污许可证核发工作，做到核发一个行业、清理一个行业、达标一个行业、规范一个行业。到2025年，全县空气质量优良天数率达到82.2%。

——深化水污染综合治理。深入落实河长制和水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理的治水新思路，围绕全县4个出境水检测断面，积极开展河流清洁行动，重点抓好白河流域水环境治理、鸭河环库生态治理等综合治理工程，开展控源截污、清淤疏浚、调水引流、生态修复等。进一步推进海绵城市建设，持续开展城市黑臭水体排查整治，重点推进城市黑臭水体改造工程，尽快实现乡镇污水管网全覆盖、全收集、全处理。加强农村面源污染防治，推进流域农村综合整治全覆盖行动，

加快布局农村生活污水处理设施建设，因地制宜推进农村生活污水治理。强化饮用水源地监管，全面改善水环境质量。

——保障土壤环境安全。强力推进农用地土壤污染防治，继续实施化肥农药使用量零增长行动，有序推进耕地土壤环境质量类别划分，切实加强对优先保护类耕地的保护，有序推进受污染耕地土壤治理与修复。全面推进绿色矿山建设，坚持“一矿一景、一矿一策”原则，集中开展矿山生态修复、环境整治、地质灾害防治等综合治理，创新资源综合利用和生态保护相协调的发展模式，加快推进土壤污染现状调查，推进受污染耕地安全利用和风险管控，实施污染地块清单化管理，开展历史遗留污染地块排查，严格用地准入管理，合理规划污染地块用途。强化未污染土壤保护，加强空间布局管控，将生态保护红线与空间开发保护管理相衔接，防范建设用地新增污染。到 2025 年，受污染地块安全利用率达到 100%，重点行业重金属排放量与 2020 年相比实现零增长。

## 第二节 加强生态保护治理

全面融入汉江生态经济带，以主要河流、城镇密集区、自然保护地为骨架，以国家储备林建设为抓手，推进全域增绿，巩固和扩大森林、湿地、流域、农田、城市五大生态空间，打



造干支流统筹、山水河林路一体、文化自然融合、沿线全景贯通的绿色生态网络，提升生态系统质量和稳定性。到2025年，全县森林覆盖率达到67.55%。

——加强生态保护与修复。实施生态修复重大工程，积极推动国家储备林、用材林基地建设。规划建设伏牛山国家级自然保护区南召宝天曼三期工程、国有南召林场防火智慧能力建设工程、河南伏牛山国家级自然保护区南召宝天曼保护区能力提升工程、国有南召林场动植物博物园区建设工程等。加强矿区生态保护与修复工程，促进破损矿山山体的生态修复工程建设，打造矿山修复治理转型示范点。建立健全生态补偿机制，促进乡村形成高效集约生产空间、宜居适度生活空间、山清水秀生态空间的发展格局。实施河流沿岸湿地修复工程，有效遏制自然湿地萎缩和河湖生态功能下降趋势。实施生态廊道绿化工程，以铁路、高速公路、国道、省道、主要旅游公路、主要河流两侧等为骨架，与路河沟渠林相结合，以增加森林植被、构建森林景观林带为核心，在其两侧营造防护林带，高起点、高标准、高质量地建成绿化景观与廊道级别相匹配，绿化布局与城乡人文环境相协调，集景观效应、生态效应和社会效应于一体的生态廊道，打造具有地域特色的玉兰生态廊道景观带，



形成全县山水相连、路相通、林相接的生态廊道网络。实施城乡增绿工程，着力推进森林城市建设，大力开展玉兰进城、进机关、进社区庭院、进街道，启动实施南阳白河国家湿地公园、丹霞山、猿人山省级森林公园建设项目，加快在燕山、南山、北山、大垛山等城郊区域打造森林公园，构建围镇生态林带，重点建设以森林公园、湿地公园、街道绿廊、城中绿岛为主要内容的森林生态防护体系，积极创建一批省级、县级森林特色小镇、森林村庄和森林人家。

——推进国土绿化行动。推进林业生态体系建设，加强天然林保护、退耕还林、生态公益林、生态廊道网络建设，建设气象土壤病虫害监测预警平台，大力实施长防林、林业生态提升等森林保护和生态修复工程，加快造林绿化进程，进一步巩固林业生态县创建成果。加快推进西部深山区、东北部山区、中南部浅山丘陵区、东部丘陵区、鸭河口水库库区生态林建设，重点做好县城、村镇园林绿化工作，积极加强铁路、高速公路、国道、省道、主要旅游公路、主要河流两侧等绿色廊道建设，着力构建“一网、三区、三十、百村、多节点”区域生态建设格局。持续推进农田林网、郊野公园、现代林业园区等重点国土绿化工程建设，尽力扩大森林和湿地面积。积极发展花卉苗

木、生态林果、林产加工业等林下经济。力争到 2025 年，实现造林 7.5 万亩，完成森林抚育和低产林改造 100 万亩，森林覆盖率保持在 67.55%，森林蓄积量达到 790 万立方米，林业产值达到 30 亿元。

### 专栏 9-1：“一网、三区、三十、百村、多节点”区域生态建设格局

#### 1、“一网”

即生态廊道网络。作为我县国土生态安全的重要骨架，是改善通道、河流等自然环境的生态走廊，是动物迁徙、阻隔噪音，连接各节点组团的重要脉络，也是扩大生态空间、提高区域生态承载力的绿色长城。

范围：包括全县范围内的铁路、高速公路、国道、省道、主要旅游公路、主要河流两侧等线性廊道组成的绿色网络。

功能定位：打造具有地域特色的玉兰生态廊道景观带，形成全县山水相连、路相通、林相接的生态廊道网络。

发展重点与举措：以铁路、高速公路、国道、省道、主要旅游公路、主要河流两侧等为骨架，与路河沟渠林相结合，以增加森林植被、构建森林景观林带为核心，在其两侧营造防护林带，高起点、高标准、高质量地建成绿化景观与廊道级别相匹配，绿化布局与城乡人文环境相协调，集景观效应、生态效应和社会效应于一体的生态廊道。

#### 2、“三区”

一是县城城区：

县城城区是我县生态建设、人居环境改善的重要区域，关系城市形象与居民生活质量。

功能定位：彰显中国玉兰之乡、中国辛夷之乡的品牌，提高望春玉兰作为南阳市树、南召县花的美誉度，拓展生态空间，提升生态服



务功能，改善人居环境，打造独具玉兰地域特色的山水绿城。

发展重点与举措：按照“大生态、大环保、大格局、大统筹”的要求，大力开展玉兰进城、进机关、进社区庭院、进街道，重点建设以森林公园、湿地公园、街道绿廊、城中绿岛为主要内容的森林生态防护体系，大幅度增加蓝绿空间，优化林种树种结构，提升森林质量，打造绿树成林、河流城区水系互联互通的生态景观，加快形成与县城地位相匹配、与区域城市空间结构相衔接、与现代产业结构相融合、与人民群众对高品质生活期盼相适应的生态保障体系，建成“城在林中、林在城中”的城市森林美景，让南召四季有花，常年见绿，全面提升城市绿景、环城绿屏、街道绿网建设水平，提高县城居民的生活环境质量，实现“满城绿色半城水”的目标。

#### 二是鸭河口水库库区：

范围：主要涉及石门、南河店、白土岗、城郊、留山、太山庙等，该区紧邻鸭河口水库，坡度较缓、植被差、土壤贫瘠、宜林地多，是植树造林的主要地区。

功能定位：建设以玉兰花木、木本中药材（辛夷、杜仲、山茱萸）和柞蚕为主的特色林业产业功能区和水土保持林生态功能区。

发展重点与举措：强化水源涵养和水土保持功能，全面保护森林植被和湿地资源，加强湿地公园建设。依托国储林项目实施，重点采取人工造林、中幼林抚育和低质低效林改造等措施，大力发展兼用树种，加强鸭河口水库库区绿化、白河两岸生态防护林带建设。通过造林绿化和湿地公园建设，全面保护和改善白河生态环境，保障饮用水安全，促进经济社会全面协调可持续发展。

#### 三是西北部伏牛山区

西北部伏牛山区作为我县国土生态安全的主体，是全面保护天然林、湿地资源和重要物种的重要区域，也是保障重点地区生态安全和木材安全的战略基地。

范围：该区主要涉及乔端、板山坪全境，崔庄、马市坪大部分山



区、白土岗、四棵树等部分地区，小店、皇后、云阳等北部山区，包含五朵山、宝天曼、石人山等南召主要山峰，该区域是我县森林资源主要分布区，是重要的生态屏障，担负着涵养水源和保障生态安全的重任。国家级自然保护区 1 个，面积 14.6 万亩；省级森林公园 2 个，面积 33.55 万亩。其中东北部的小店、皇后、云阳以演艺山为中心，是南召辛夷原产地、主产区。

功能定位：提升森林质量，保护生物多样性，涵养水源，建设以生态为主的水源涵养林生态功能区，并通过筹建演艺山辛夷原产地保护区、大力营造辛夷种植园等措施，将该区建设成辛夷观光产业区。

发展重点与举措：全面保护森林、湿地资源，继续加强天然林保护。大力营造水源涵养林和水土保持林，开展石漠化和矿区生态修复治理，强化森林经营，调整和优化森林结构；建设国家储备林，加强自然保护区、森林公园、湿地公园、地质公园建设；采取封山育林等措施，加强对生态公益林和天然商品林资源的保护；建设辛夷、山茱萸、杜仲、板栗等特色经济林，利用良好的森林资源，大力发展林下经济、森林旅游等产业；努力把我县西北部伏牛山建设成为河南省的“绿核”、生态基石、生物绿色宝库和珍稀濒危植物天堂。

### 3、“三十”

一是玉兰为主的十大花木产业示范基地。以现有的玉兰生态园等十大花木基地为依托，以国储林项目为支撑，高标准建设玉兰花博园，通过标准化生产，示范引领，推进玉兰花木产业上档升级。到 2025 年，建成玉兰、五角枫、望春玉兰、女贞等标准化示范性花木基地 10 个，面积 5000 亩以上。

二是十大特色经济林产业基地。以云阳唐庄品种桃等十大特色经济林产业基地为依托，以红梨基地为引领，强化科技支撑，推进特色经济林产业快速壮大。到 2025 年，建成优质硬溶质桃、红梨、软籽石榴、辛夷、杜仲、山茱萸等特色经济林产业示范性基地 10 个，面积 10000 亩以上。

三是十大森林景观街道。以创建森林特色小镇为抓手，科学规划，有效改善镇区面貌，提升镇区品位，大力实施镇区绿化、美化工程，除城关镇、城郊乡外，其余 13 个乡镇，各在乡（镇）政府驻地建设 1 条高标准景观街道、政府驻地所有主要街道全部栽植行道树（1 行以上乔木）。云阳镇启动省级森林特色小镇创建活动。

#### 4、“百村”

以乡镇为单位，以村为基础，按照“有路必有树、有树必成荫、房前屋后栽满树、庭院四季花常开”的森林村庄标准，本着“突出重点，分步实施”的原则，突出一村一景、一村一品、一村一业、一村一韵，编制《森林村庄绿化美化工程实施方案》，扎实抓好围村林、行道树、庭院绿化美化，实现林在村上、村在林中，构建起村镇绿化网络体系，推进城乡绿化一体化进程。力争到 2025 年，以自然村庄为单元，建成 100 个生态和谐、产业发展、乡风文明、生活富裕、各具特色的美丽宜居乡村。

#### 5、“多节点”

范围：自然保护区、森林公园、湿地公园、地质公园等自然保护地组团，是我县生态文明建设基质的重要体现。

发展重点与举措：以省级森林城市、森林特色小镇、森林乡村为载体，统筹推进城郊森林、森林公园、湿地公园、地质公园建设，提升森林和湿地生态系统功能质量，打造绿树成林、山青水秀、宜居宜业的优美生态环境。

### 第三节 促进资源节约循环利用

全面推进水资源、耕地资源和能源节约集约利用，全面提高资源利用效率，以资源的可持续高效利用助推经济高质量发展。



——推进水资源节约集约利用。提升全社会节水意识，把水资源作为最大的刚性约束，以水而定、量水而行，全面实施节水控水兴水行动，重点挖掘工农业节水潜力，科学开发利用空中云水资源，加强人工增雨（雪）建设，推动用水方式由粗放向节约集约转变。推进农业节水增效，以大型灌区续建配套与节水改造为重点，以提高灌溉水利用效率为核心，优化调整作物种植结构，积极发展智慧灌溉系统，建设一批特色农业规模化节水灌溉增效示范区，到2025年，新增高标准良田灌溉面积9.5万亩，新增或改善灌区续建配套渠灌面积2.5万亩。推进工业节水减排，实施工业企业深度节水技术改造、工业企业水效领跑者、水循环梯级利用三大行动，优化工业生产布局，重点建设节水型企业、节水型园区，到2025年，万元工业增加值用水量年均下降1.82%。推进节水型城市建设，严格落实国家节水行动，推进城镇供水管网改造，强化海绵城市试点区引领带动作用，深入开展公共领域节水，实施合同节水管理。

——推进土地资源节约集约利用。实行建设用地总量和强度“双控”标准，实施节约集约用地“双提升”行动。严格控制城乡建设用地总量和新增建设用地规模，健全存量和低效建设用地盘活利用的有效机制，推进城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、村庄建设用地布局调整和城镇低效用地再

开发。鼓励合理利用地上地下空间，促进建设用地复合利用、立体利用、综合利用。积极发展静脉产业，加强餐厨废弃物、城市污泥、医疗废物、危险废物、建筑垃圾等协同处置，强化“城市矿山”开发利用，因地制宜推进农林废弃物资源化利用。加快构建废旧物资循环利用体系。

——提高能源利用效率。深入推进工业、建筑、交通运输等重点领域节能，加快推进重大节能环保装备产品产业化，积极推广应用节能技术和产品。推广使用绿色建材，实现建筑在建造过程中的工业化、集约化和社会化，达到节能、节地、节水、节材、环保的绿色化发展目标。提高清洁能源利用效率，重点实施天池抽水蓄能发电、东升风力发电、协鑫光伏发电等项目建设，构建风力发电、光伏发电、抽水蓄能“三位一体”的清洁能源立体化开发格局。

#### 第四节 倡导绿色低碳生产生活

践行绿色发展的新理念，倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，强化循环发展引领，积极发展低碳经济，探索生态产品价值实现机制，打造美丽宜居新南召。

——强化循环发展引领。全面推进城市绿色循环低碳建设，广泛开展生态型示范园区创建，在产业集聚区全面推行循



循环经济、清洁生产，加快推动产业发展生态化、生态经济产业化。加强重点污染物削减和煤炭清洁高效利用，推动新型建材、先进铸造、现代中药等重点行业清洁生产审核与循环化改造。加快构建全社会层面资源循环利用体系，加强再生资源和垃圾分类回收体系衔接，促进生产和生活系统循环链接，推进城市污水热能提取、建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，发展再制造产业和再生利用产品。

——探索生态产品价值实现机制。开展生态产品价值核算，建立政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的城乡生态产品价值实现机制。通过政府对公共生态产品采购、生产者对自然资源约束性有偿使用、消费者对生态环境附加值付费、供需双方在生态产品交易市场中的权益交易等方式，构建更多运用经济杠杆进行生态保护和环境治理的市场体系。完善自然资源资产产权制度，维护参与者权益。完善自然资源价格形成机制，建立自然资源政府公示价格体系，推进自然资源资产抵押融资，增强市场活力。

——倡导低碳生活方式，倡导绿色消费生活理念，推动全民在衣、食、住、行、游、购、娱等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变。推进交通运输低碳发展，实行公共交通优先，鼓励绿色出行。推动绿色企业、绿色社区、绿色单位、绿色学校、绿色家庭等“细胞工程”建设。

### 专栏 9-2: “十四五” 期间初步谋划的生态文明建设项目

1、南召县国家储备林基地建设项目(一期)。项目建设面积 30.0921 万亩,主要包括新造林、现有林改培、中幼林抚育及附属设施建设。

2、河南省欧洲投资银行贷款森林资源发展和生态服务项目。建设内容包括新造林 3.5 万亩,森林质量精准提升 24 万亩。

3、南召县欧洲投资银行贷款林业剩余物综合利用项目。建设育苗基质生产、生物质压块燃料生产、生物有机肥生产及基础设施附属工程,项目建成后,年综合利用林业剩余物 19 万吨以上,年育苗基质不低于 7.5 万吨、生物质压块燃料不低于 4 万吨、年产 2 万吨有机肥。

4、南召县锦氏达矿业有限公司矿石固废处理及生态恢复治理项目。计划年处理矿石固废 100 万吨及 2000 亩生态恢复治理项目。

5、南召县餐厨垃圾收运及处理二期项目。将日处理 15 吨的餐厨垃圾处理厂,升级为日处理 30 吨。

6、南召县木兰科植物种质资源库项目。项目主要包括四项内容:一是调查与收集工程、主要是调查收集国内外木兰科植物野生、品种和本地种质资源,收集种质资源 1000 份以上;二是扩繁与保护工程,主要是建立种质资源库,面积 59.5 平方公里;三是研究与开发工程,主要建设研发中心用房,面积 1000 平方米,智能温室 10000 平方米;四是辅助工程,主要包括围墙 3km、道路 13km、水电工程、监控系统、路灯系统等工作。

7、南召县城区绿化提升项目。重点开展城区公园、广场及绿地提升等。

8、南召县黄鸭河流域治理及县域生态环境建设项目。重点开展黄鸭河流域生态修复黄鸭河流域生态综合提升、黄鸭河景观提升工程、黄鸭河周边道路绿化工程及配套设施工程等。

9、南召县长江上中游岩溶地区石漠化综合治理项目。加强植被、河湖、湿地生态系统的综合整治和自然恢复,总规模 25 万亩,其中治理石漠化土地 5 万亩,森林抚育 20 万亩。



## 第十章 增进民生福祉，建设幸福美好家园

坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握人民群众对美好生活的向往，持续做大公共服务总量，改善公共服务供给的结构和质量，加强社会治理创新，不断满足人民群众的多元化需求，提高人民群众的幸福指数。

### 第一节 推进更高质量充分就业

建立就业目标导向优先机制，深入实施就业优先战略和积极就业政策，以更大力度缓解就业结构性矛盾，全面提高就业质量。“十四五”期间，预计实现城镇新增就业4.2万人，高校毕业生总体就业率稳定在90%以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

——提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善落实工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善落实按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权，增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善落实再分配机制，加大税收、社保、转

移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

——千方百计增加就业岗位。以大项目实施扩大就业，加快发展就业容量大的服务业和中小企业，在做好疫情防控的基础上，积极组织劳动力点对点向广东、浙江、上海等地输送，缓解富余劳动力就业压力。实施南召人才回归行动，以技术人员、高校毕业生、返乡农民工、退役军人为重点，健全创业帮扶机制，鼓励多渠道灵活就业，积极创建返乡创业试点县。

——构建全方位就业服务体系。建立城乡统一的人力资源市场、人才市场、就业信息、中介咨询等就业服务平台，全面推行公共就业服务的制度化、专业化、标准化、信息化建设。完善落实创业优惠政策，发放创业补贴、创业担保贷款等。建立健全劳动就业监测和影响评估体系，完善劳动争议处理机制，建立和谐劳动关系。

——加大就业扶持力度。深入开展“春风行动”“大学生创业引领计划”，扩大就业补助资金和稳岗补贴投入规模，完善自主创业支持政策，加大对小微企业和新就业形态的扶持。健全终身职业技能培训制度，实施农民工、高校毕业生等重点群体专项培训，开展企业在岗职工职业技能提升行动。动态调



整就业困难人员认定标准,持续开展就业援助帮扶,确保零就业家庭动态清零。

——加强失业风险防范。建立调查失业率按月统计发布制度,开展就业岗位调查和线上失业登记,完善失业风险预警机制。积极做好化解失业风险的政策储备和应对预案,健全劳动关系协调机制,保障劳动者合法权益,营造公平就业环境。

**专栏 10-1:“十四五”期间提高就业和居民收入重点项目**

重点推进南召县公共实训基地建设项目、南召县人力资源市场及就业培训基地建设项目、南召县商务中心区返乡创业就业基地建设项目、南召县云阳镇返乡创业就业基地建设项目、南召县南河店镇返乡创业就业基地建设项目、南召县乔端镇返乡创业就业基地建设项目、南召县崔庄乡返乡创业就业基地建设项目等。

## **第二节 加快推进教育现代化**

坚持把教育摆在优先发展战略地位,全面实施科教兴县和人才强县战略,落实立德树人根本任务。以深入推进教育体制改革为动力,以学前教育、义务教育、高中教育、职业教育为重点,加快推进南召教育振兴。

——大力普及学前教育。以农村为重点提升学前教育普及水平。建立更为完善的学前教育管理体制、办园体制和投入体制,大力发展公办幼儿园,加快发展普惠性民办幼儿园。到 2025 年,学前三年毛入园率达 97%以上。

——推动义务教育均衡发展。继续实施中小学校舍安全工程、薄弱学校改造工程、农村寄宿制学校建设工程，推动全县义务教育标准化学校建设，全面普及校园网，到 2025 年实现全县办学条件和教育信息的标准化。加强小规模学校和农村寄宿制学校建设，全面消除城区义务教育阶段学校大班额。到 2025 年，计划新建中小学 5 所，改扩 135 所，新增学位 10000 个，九年义务教育巩固率达 98% 以上。

——推进高中教育多样发展。提升高中阶段教育普及水平，鼓励普通高中多样化有特色发展。严格教学常规管理，大力实施 6+1 课堂模式、激情校园、精细化管理等教育教学改革。加强尖子生培养，实施领导、教师分包制。做好普通高中新课程、新高考的相关工作。力争到 2025 年高中阶段毛入学率达 98%。

——加快发展职业教育。依托南召县职业技术学校、南召县卫生中等专科学校，加强校企合作，优化专业设置，培育品牌专业。积极引进民间资金，推进高水平合作办学，盘活职业教育资源，重点建设涵盖新材料、铸造、现代中药、旅游、智能制造等专业于一体的高等职业教育学院。力争到 2025 年，主要劳动年龄人口平均受教育年限从 12 年提高到 15 年。



——全力支持特殊教育。保障残疾儿童少年接受义务教育权利，完善特殊教育体系，采取随班就读、送教上门、入特殊教育学校等方式，全面普及残疾儿童义务教育，残疾儿童入学率达95%以上。基本形成政府主导、部门协同、各方参与的特殊教育工作格局。

#### 专栏 10-2：“十四五”期间教育事业重大项目

1、学前教育。重点推进南召县示范幼儿园、县直属机关幼儿园新校区、城郊乡中心幼儿园等项目。

2、义务教育。重点推进青峰实验学校、城区九年一贯制学校、乡镇九年一贯制学校、云阳镇实验学校、石门乡初级中学、南河店镇第四中心小学、云阳镇第三中心小学校、留山镇第二初级中学、白土岗镇第二初级中学、城郊乡完全小学、南河店镇第二初级中学、新郑小学等项目。

3、高中教育。重点实施南召县实验高中、南召县一高中迁建等项目。

4、职业教育。重点推进南召县教师进修学校综合楼、南召县职教园区等项目。

5、特殊教育。重点推进南召县特殊教育学校建设等项目。

### 第三节 着力打造健康南召

牢固树立大卫生、大健康理念，坚持预防为主、夯实基础、科学防控、着眼长远原则，不断完善覆盖城乡居民的基本医疗卫生体系和公共卫生服务体系，大力推进医疗康养产业发展，积极发展体育事业，提高全民身体素质和健康水平。

——完善公共卫生服务体系。全面落实公立医疗机构一类公益事业单位的政策举措，完善疾病控制、医疗救治、预防保健、卫生监督体系和突发公共卫生事件应急机制建设。推进重大疾病联防联控、群防群治体系建设。探索健全全科医生制度，发挥全科医生在重大疾病的预警作用。实施县级医疗卫生机构能力提升工程，高标准完成县人民医院提质升级、县中医院整体迁建和县妇幼保健院整体迁建等工作，精心谋划一批补短板强弱项的医疗卫生重点项目。加强建设县疾病预防控制中心、县人民医院感染病区、乡镇卫生院发热门诊、村卫生室发热哨点，布局建设重大疫情救治基地，认真开展疾病预防控制、卫生监督检测工作，提高重大传染病的防控能力。建立健全公共卫生应急物资储备体系，大型公共建筑预设平疫结合改造接口。完善公共卫生服务项目，强化慢性病预防、早期筛查和综合干预。完善心理健康和精神卫生服务体系。

——加强中医药服务体系建设。继续巩固“全国基层中医药先进单位”创建成果，完善三级服务网络，提高常见病、多发病和慢性病中医规范化诊疗服务能力。培育壮大中医药人才队伍，开展临床类别医师和乡村医生中医药知识与技能培训。推广多种中医药方法和手段综合使用的基层中医药综合服务模式，发挥中医药在常见病、多发病和慢性病防治以及疾病康复中的作用。



——加强医药卫生信息系统建设。实施“互联网+健康南召”项目，推进南召县智慧医疗信息服务中心建设。以政府购买服务方式，借助信息技术，建立互联互通的智能分诊系统，用云巡诊车、人工智能系统等，提升全县基本公共卫生服务水平，做实家庭医生签约服务，为居民提供全方位全周期医疗健康服务，打造“互联网+医疗”新模式。

——发展全民体育。全面实施全民健身计划，完善全民健身公共服务体系，推进社会体育场地设施开放共享，提高健身步道等便民健身场所覆盖面，因地制宜发展体育公园，完善乡镇、村、社区、城市居民小区体育健身场地设施，打造城乡“15分钟健身圈”、城区“10分钟健身圈”。

#### 专栏 10-3：“十四五”期间卫生健康重大项目

- 1、卫生系统新建、改扩建。重点推进南召县人民医院老年病诊疗康复综合楼建设项目、南召县人民医院感染病区综合楼建设项目、南召县妇幼保健院整体迁建项目、南召县第二人民医院迁建项目、南召县第三人民医院建设项目、南召县人民医院精神病专科建设项目、南召县卫校实训楼建设项目、南召县小店乡卫生院门诊医技楼建设项目、南召县皇后乡卫生院门诊医技楼建设项目、南召县板山坪镇卫生院病房楼建设项目、南召县南河店镇卫生院病房楼建设项目、南召县留山镇卫生院整体搬迁建设项目、南召县白土岗镇卫生院门诊医技楼建设项目等。
- 2、中医药服务体系。重点推进南召县中医院中医骨伤中心等项目。
- 3、医药卫生信息系统。实施“互联网+健康南召”等项目。
- 4、托育。强力推进南召县城区托育、南召县乡镇托育项目。
- 5、体育设施。新建社会化足球场、体育公园、健身步道，以及乡镇、村、社区、城市居民小区体育健身场地。

#### 第四节 繁荣发展文化事业

坚持社会主义先进文化前进方向，深入实施文旅融合，积极培育文化产业，提升完善公共文化服务体系建设，加强文化遗产保护和传承利用，确保文化市场健康有序发展。深入挖掘旧石器和楚长城文化资源，打造南召猿人、楚长城文化名片，加大宣传推荐力度，建设具有影响力的地标性建筑，全面加强文化遗产的保护传承利用。加快推进“三馆一院”建设，提升完善乡村两级文化中心，提高公共文化服务效能，打造中国民间文化艺术之乡（灯谜）和“擂响南召”大铜器文化品牌。进一步推进文旅产业的融合和发展，进一步加大五朵山、宝天曼等主体景区建设步伐，启动楚长城国家主题公园、云阳旅游小镇、玉兰生态旅游、云阳-皇后-小店辛夷观光带、曹店第一支部旧址、“豫西牵牛”会议提升等项目建设。坚持以人民为中心的创作导向，完善文化产业创作引导激励机制，培养更多的文化人才和文化艺术作品。加强舆情管理、舆论引导，建设清朗正气的网络空间，弘扬社会正能量。

##### 专栏 10-4：“十四五”期间公共文化服务重大项目

- 1、文化遗址保护：推进楚长城大遗址公园、南召县文化遗址保护等项目。
- 2、三馆一院：实施文化馆、图书馆、猿人博物馆、大剧院项目。
- 3、文化休闲：推动楚长城国家文化公园、丹霞寺文化康养休闲、天池康养文旅示范、丹霞寺与塔林文旅融合开发等项目。



## 第五节 完善社会保障福利体系

坚持以社会保险、社会救助、社会福利为基础，扎实做好城乡低保、特困人员供养、城乡医疗救助、救灾救济及“双拥”安抚安置等工作，建立覆盖城乡居民、更加公平更可持续的社会保障制度。进一步完善城镇职工养老保险制度和城乡居民养老保险关系转移接续机制，积极推进机关事业单位工作人员养老保险制度改革。整合城乡居民基本医疗保险制度，全面推进医保付费方式改革，全面实行大病保险制度，促进基本医保和商业健康保险相互补充和衔接发展；提高失业保险覆盖率和统筹层次。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利。建立老干部、老党员、老战士等老年人群生活福利提升工作机制，在就医、公共出行等方面设置变老助老绿色通道，进一步加大对老年人就医、社会生活福利保障。完善以低保为核心临时救助为补充的社会救助体系，着力加强医疗、教育、住房等专项救助，统筹推进扶老、助残、救孤、济困、保障性住房等福利事业发展。到“十四五”期末，基本养老保险参保人数达到 35 万人，城乡居民养老保险参保率达到 98%以上，城乡居民医疗保险参保率达到 99.71%以上，失业保险参保人数达到 2.5 万人，工伤保险参保人数达到 2.4 万人，全面完成 2877 套保障性住房建设任务。

### 专栏 10-5：“十四五”期间社会保障重大项目

1、养老服务。重点推进养老中心养护楼、城区养老服务中心、爱馨康养服务综合体、康乐苑敬老院、松鹤养生养老中心、康健养老中心、中心敬老院、鸭河口水库玉兰生态康养基地、各乡镇敬老院改扩建等项目建设。

2、公共服务。重点推进殡仪馆、殡仪馆骨灰堂、县级公益性公墓、各乡镇公益性公墓等项目建设。

## 第六节 积极应对人口老龄化

落实积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，塑造支撑高质量发展的人口总量势能、结构红利和素质资本叠加优势。推动实现适度生育水平，落实国家生育政策，推进优生优育全程服务，完善生育保险政策和托育服务体系，引导生育水平提升并稳定在适度区间，推动人口结构良性变动和均衡发展。加强养老设施布局，扩大护理型、连锁型养老机构规模，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。积极推进老旧小区适老化改造和公共服务设施无障碍改造，发展银发经济、智慧养老，构建老年友好型社区。

## 第七节 促进妇女儿童和青年全面发展

坚持男女平等基本国策，完善妇女、儿童和青年发展政策



体系，加强家庭、家教、家风建设。

——保障妇女合法权益。实施妇女发展规划，持续改善妇女发展环境，依法保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产、参与社会事务和民主管理等权利，全面消除性别歧视，提升妇女依法维权能力。完善城乡生育津补贴制度，切实保障妇女职工生育权益和母婴权益，扩大母婴室覆盖区域。推广“一站式”服务模式，提高妇女保健、婚前保健、孕产保健等健康服务水平，加强妇女常见病筛查和早诊早治，建立健全农村妇女宫颈癌和乳腺癌综合防治体系。加强农村留守妇女关爱服务和特殊困难妇女群众民生保障。引导妇女自尊自信自立自强，开展富有女性特色的建功立业活动，拓宽妇女就业渠道，组织动员妇女走在时代前列。

——健全儿童关爱服务体系。实施儿童发展规划，完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。实施学龄前儿童营养改善计划，加强儿童营养及食品用品质量安全保障，有效控制儿童肥胖和近视，预防和控制儿童疾病。建立未成年人保护工作协调机制，统筹推进未成年人保护工作。加强困境儿童分类保障和农村留守儿童关爱服务，健全孤儿、事实无人抚养儿童社会福利制度。加

强未成年人救助保护机构建设，推进未成年人救助保护机构转型升级，提升关爱服务能力。加快儿童之家和儿童心理公共服务体系建设。预防和控制儿童伤害，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。健全未成年人网络保护综合治理机制。加强中小学生欺凌和暴力防治，预防未成年人犯罪。

——完善青年发展政策体系。实施青年优先发展促进工程，加强青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持，优化青年成长环境，着力打造青年友好型城市和青年发展型城市。加强青年理想信念教育，深入实施青年马克思主义者培训工程。健全党领导下的以共青团为主导的青年组织体系，完善青年社会参与的基本组织依托，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务。鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用。加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践和志愿服务。完善青年工作联席会议制度，健全青年发展状况监测评估体系。

——支持家庭发展。以建设文明家庭、实施科学家教、传承优良家风为重点，深入实施“家家幸福安康工程”，完善支持家庭发展的政策体系。倡导家庭责任共担，建设平等、和睦、文明的家庭关系。健全学校家庭社会协同育人机制。构建覆盖



城乡的家庭教育指导服务体系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，推进家庭教育指导服务中心、服务站点、信息化服务平台等建设。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。加快建设一批家风家教示范基地，开展最美家庭推选宣传，弘扬好家风好家训。

## 第十一章 全面深化改革，增强高质量发展动力

坚持社会主义市场经济改革方向，健全充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，推动有效市场和有为政府更好结合，让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，为加快构建高质高效公平的大服务体系注入强大动力。

### 第一节 全面深化改革

进一步解放思想，坚决破除体制机制障碍，深度释放创新创业活力，把转变政府职能放在更加突出位置，建设人民满意的服务型政府，使改革真正成为现代化南召建设的最大红利，努力成为全省、全市改革创新和高质量发展的先行区。

——加快转变政府职能。优化政府职责体系，深入推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，统筹推进法治政府

建设,全面实行政府权责清单制度和涉企经营许可事项清单管理,依法全面履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能,最大限度减少对市场资源配置和微观经济活动的直接干预。加强规范化建设,提高应急管理能力。完善公共参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等重大行政决策程序,提高事前评估和事后评价质量。深化政务公开,重点推进公共资源配置、重大建设项目审批等领域的信息公开,接受社会监督。深化行业协会商会与行政机关脱钩改革,加快建立公开透明的中介服务市场。加强公务员队伍教育管理,建设学习型机关。发挥各级政府主观能动性,加强改革创新思维,创造性开展工作,努力实现政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务和维护社会公平正义转变。

——推进财政金融改革。全面深化财政金融体制改革,全面落实省更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进措施。全面完成主要领域财政事权和支持责任划分改革。认真贯彻落实省政府投资管理办法,整合政府政策等资源,深化“政金银企”合作,探索支持创业创新发展的新模式新机制。鼓励金融机构依法将更多资源配置到乡村建设的重点领域和薄弱环节,建立完善金融支持乡村振兴考核评估机制、农村信



用信息整合和共享机制。积极引导发展股权众筹、债券融资等新型融资方式，健全多层次的金融服务体系。

——完善要素市场化配置。破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，提高资源配置效率和全要素生产率。深化中心城区土地管理“六统一”，加快建设城乡统一的建设用地市场，创新存量土地和低效用地盘活利用机制，完善“标准地”制度，探索增加混合产业用地供给。

## 第二节 营造市场化法治化国际化营商环境

坚持把优化营商环境作为推动高质量发展的“命门之穴”，深入实施重点领域攻坚行动，强化体制机制创新和政策升级，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

——营造高效便捷的政务环境。纵深推进“放管服”改革，深化“一网、一门、一窗”改革，加快南召县政务服务中心（市民中心）选址建设，高标准建设线上线下、云上云下一体化政务服务平台，全面推行政务服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，实现政务服务标准化、规范化、便利化。深化“证照分离”“照后减证”等商事制度改革，完善便利各类市场主

体注册经营、注销退出等机制。强化事中事后监管，对新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管。依托全国一体化在线政务服务平台，开设政务账号、应用与移动客户端，打造“指尖上的网上政府”。建立企业“宁静日”，深入推进企业家“暖心工程”，切实打造“环境高地”和“投资洼地”。持续抓好营商环境评价，开展整改转型行动，争创省级营商环境示范点。

——打造公平公正的法治环境。全面推进依法治县，深入贯彻落实国家和省优化营商环境条例，全面清理不符合条例的规章和规范性文件。深化落实《外商投资法》及实施条例，严格规范涉企行政执法行为，依法平等保护各类市场主体和企业家合法权益。建立健全调解、仲裁、诉讼有机衔接的多元纠纷解决体系，提升商事纠纷案件审判和执行质效。提高破产案件办理效率。

——营造诚实守信的信用环境。加强“信用南召”建设，以创建省级社会信用体系建设示范县为引领，强化社会信用体系制度建设，完善一体化信用信息共享平台，加强公共信用信息归集共享，推动基础性信用信息查询服务便利化。推进政府机构守信践诺，建立政府诚信履约机制。推广以信用为基础的新型监管，完善信用承诺制度，全面建立市场主体信用记录，



开展市场主体公共信用综合评价和分级分类监管。完善实施守信联合激励和失信联合惩戒，健全信用修复机制。对新产业新业态实行包容审慎监管，拓展“信易+”应用场景，助力中小微企业信用融资。

### 第三节 完善风险防范机制

统筹发展和安全，坚持超前预判，精准施策，分类处置重点领域风险，及时处理非法集资案件、网络借贷、不良贷款、交叉担保等风险，积极化解政府债务，做好安全生产、防汛救灾、意识形态、生物安全等风险防范，加强国家安全宣传教育和双拥工作，增强全民国家安全意识和国防观念，巩固国家安全人民防线，建设更高水平的平安南召。

——创新社会治理方式。健全社会治理体系，全面推进网格化管理，实现基层社会治理的精细化、现代化和高效能，健全基层民主科学决策机制、矛盾调解化解机制、基层便民服务机构、党风政风监督检查机制。依法有效化解社会矛盾纠纷。建立各级矛盾纠纷预防化解工作平台，完善人民调解、行政调解、司法调解、百姓调解联动工作体系，建立第三方参与矛盾纠纷调解机制，完善法律援助救助机制。

——保障食品药品安全。着重从生产、流通、消费、使用等各个环节，全面加强药品、医疗器械、保健食品和化妆品的安全监管。推动高质量发展标准体系建设，发挥“标准化+”效应，完善食品安全责任追溯机制，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系。加强食品药品企业生产标准化引领作用，到2025年完成食品药品安全标准化体制机制建设工作。

——完善社会治安防控。深入开展社会治安综合治理和平安南召建设，落实领导责任和领导干部“一岗双责”要求。强化治安安全管理，加强对辖区“人、地、事、物、情、网、组织”等基础要素的管控，梳理关注网约车、网络直播、无人机等新兴重点行业相关信息，加强日常监管。

——高度重视安全生产和应急管理工作。推动应急管理从安全生产监管向安全生产、自然灾害、应急救援一体化综合协调转变，从应对单一灾种向全灾种综合防灾减灾救灾转变，从应急资源分散管理向应急救援统一指挥、联合响应转变。逐步完善全县应急管理体系建设，深化应急演练、提升应急能力，实现应急预案、双重预防标准化建设、逐步完善应急避难场所建设，分批次建设应急指挥平台，提升应急管理和防灾减灾救灾能力。加强综合性应急救援队伍建设，到2025年实现县城到乡镇全覆盖，确保全县应急管理水平全面提升。



### 专栏 11-1: “十四五”期间民主法治重大项目

1、办事服务机构优化。推进县级政务服务中心新建项目,在各乡镇行政服务大厅设置行政复议受理点。

2、大数据应用。推进政务大数据开发利用工程。推动单位专网和国家、省政务服务网互联互通。建设统一的数据开放平台,推动信息资源社会化开发利用。

3、司法服务优化。完善诉讼服务中心建设,完善执行指挥中心和执行案件查控室建设。

4、司法信息化建设。在县人民法院安装一批电子显示设施,实时公开案件主要信息内容。设置一批自助查询服务终端,实现当事人诉讼案件实时查询、实时打印。开通司法执行单兵实时传输系统,强化执行现场监控指挥。

## 第十二章 着力完善宏伟蓝图实施保障机制

坚持党的领导,协调推进保障措施机制建设。充分调动全社会的积极性,集中全县人民的智慧和力量,实现未来五年南召发展宏伟蓝图。

### 第一节 加强党的全面领导

坚持党委总揽全局、协调各方,以民心导向统筹党建和经济社会发展,发挥各级党委领导核心作用,为南召提供组织保障。加强党委领导经济社会发展的制度化建设,聚焦“四大关键”、推进“八大行动”、实施“二十项工程”,改进工作

体制机制和方式方法，把领导经济工作的立足点转到提高发展质量和效益、加快形成新的经济发展方式上来。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，探索领导班子重大事项决策全程记实制度，建立重大决策终身责任追究制及纠错纠偏、责任倒查机制，提高决策科学化水平。完善信息发布制度，全面推行党务公开。加强党史教育，高质量建设新党校项目。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化以案促改，发挥巡察“利剑”作用，营造风清气正的良好政治生态。加强审计在县域治理体系中的重要作用。深化干部人事制度改革，充分调动各级干部工作积极性、主动性、创造性，建设政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的高素质干部队伍。加强党的各级组织建设，提升基层党组织组织力。

## 第二节 强化重大项目支撑

坚持把实施重大项目带动贯穿于县域经济社会发展的全过程，以重大项目带动要素集聚、服务提升、作风改进、工作落实。突出重大项目引领，以更高的站位和更宽的视野，谋划实施事关经济社会发展全局、技术含量高、经济效益好、带动能力强的重大项目。加强项目储备，推进更多的项目进入国家、省规划布局。加快项目进度，积极争取资金，以重大项目带动



落实重大战略布局，增强经济综合实力和发展的后劲。发挥财政性投资导向作用，优化要素资源配置，确保规划重大项目顺利实施。建立并完善项目统筹推进机制，做好研究论证，规范手续办理，提高审批效率，加强协调调度，强化项目的可实施性和带动性。成立重大项目领导小组，建立各相关部门联动机制，协调解决项目实施过程中可能出现的重大问题。

### 第三节 加强监督考核评价

完善有利于推动科学发展、转型发展的绩效考核评价体系和具体考核办法，强化考核结果运用。本规划确定的各项重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体和进度要求，并加强统筹协调、监督考核，确保质量和效果。建立规划实施第三方评价机制，强化对规划实施情况的跟踪分析和监测，2023 年开展规划实施中期评估，2025 年开展规划实施后期评估。坚持和完善人民代表大会制度，加强县人大监督作用，保障人民依法通过各种途径和形式管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。按照正确政绩观要求，健全考核评价和奖惩机制，将规划实施成效纳入各县级部门和乡镇（街道办事处）党委和政府及有关部门的年度绩效考评内容，制定考核指标，

定期开展考核、检查，将考核结果作为有关领导干部年度考核、选拔任用的重要依据，确保完成各项目标任务。

#### 第四节 动员社会共同参与

搭建社会参与平台，加强组织动员，构建政府、市场、社会协同推进的“十四五”规划参与机制。充分利用电视、广播、网络等传播媒体，大力宣传“十四五”相关政策和南召县实施“十四五”规划工作推进会议精神。全面展现南召县广大党员干部在“十四五”发展过程中的精神风貌，营造良好社会氛围。充分尊重群众意愿，切实发挥人民群众在县域经济社会发展中的主体作用，引导组织他们用自己的双手建设美好家园。注重发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，广泛汇集各方面的智慧和力量。坚持军民融合式发展，巩固军政军民团结和谐的生动局面。

---

抄送：县委，县人大，县政协。

---

南召县人民政府办公室

2021年6月24日印发