

南召县市场监督管理局文件

召市监[2023]15号

南召县市场监督管理局 关于印发民生领域反垄断执法专项行动 工作方案的通知

局属各单位:

《南召县市场监督管理局民生领域反垄断执法专项行动工作方案》已经局领导同意，现印发给你们，请结合工作实际抓好贯彻落实。



南召县市场监督管理局

民生领域反垄断执法专项行动工作方案

为贯彻落实党的二十大关于加强反垄断、破除地方保护和行政性垄断的重要决策部署，按照省、市局关于开展民生领域反垄断执法专项行动工作统一安排和部署，结合我县实际，制定本方案。

一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神以及中央经济工作会议精神，按照市委、市政府和省局部署要求，全面落实“讲政治、强监管、促发展、保安全”的工作总思路，牢牢把握反垄断工作的民生属性和发展导向，牢固树立“监管为民”的执法理念，统筹把握加强监管和促进发展，坚持重点突破和整体规范相结合，聚焦群众反映强烈、严重排除限制竞争等突出问题，持续加强民生领域垄断线索排查，扩大垄断线索收集渠道，深化公平竞争审查制度，坚决制止侵害人民群众合法权益的垄断行为，推动市场公平竞争秩序不断好转，切实维护消费者利益，增进民生福祉，服务高质量发展。

二、重点任务

(一)加强民生重点领域、重点类型垄断线索排查。聚焦建材、日用消费品、汽车、医药等重点领域，加大对固定价格、限制产量、分割市场等横向垄断协议排查力度，重点加

强对行业协会组织和参与垄断行为的监管，维护市场公平竞争，促进行业规范健康发展。

(二)加大民生领域滥用市场支配地位行为线索排查力度。聚焦原料药等垄断问题多发领域，重点排查不公平高价、拒绝交易、附加不合理交易条件等违法行为；聚焦公用事业（供水、供气、供热、供电等）等自然垄断领域，重点排查限定交易、搭售、附加不合理交易条件等行为。正确处理发展和规范、效率和公平的关系，聚焦数字经济、知识产权等领域，规范和引导资本健康发展，着力打破制约产业升级的垄断堵点，促进创新发展。

(三)强化民生重点领域滥用行政权力排除、限制竞争行为线索排查。聚焦公用事业、教育、医疗卫生、交通运输、工程建设、保险、政府采购、招投标等重点行业和领域，对滥用行政权力妨碍商品自由流通、排斥或者限定外地经营者、限定或者变相限定交易、制定含有排除限制竞争内容的规定等行为进行重点核查，着力破除地方保护和行政性垄断。做好与公平竞争审查制度的衔接，持续深化公平竞争审查制度，压实公平竞争审查主体责任，探索建立公平竞争审查与合法性审查“一窗通办”机制，对于涉及市场主体经济活动的政策措施要做到应审尽审，对于在第三方评估、公平竞争审查督查、妨碍全国统一大市场和公平竞争的政策措施专项清理等工作中发现的涉嫌影响市场公平竞争的政策措施要应废尽废、应改尽改，形成预防和制止行政性垄断的有

效闭环，推动全国统一大市场建设。

三、工作安排

(一)工作部署阶段(2023年3-4月)。按照总局和省、市局部署要求，县局成立民生领域反垄断执法专项行动领导小组(成员名单见附件)，制定行动方案，明确工作任务、时间节点和工作要求，明确工作重点和预期目标。

(二)推进实施阶段(2023年5-10月)。要落实专项行动部署要求，强化人员力量，扩大垄断线索排查收集渠道，落实公平竞争审查制度，要将此次专项行动与我县2月份开展的制滥用行政权力排除、限制竞争专项执法行动相结合，强化公平竞争审查刚性约束，针对重点领域开展线索摸排，协助配合省局或者接受省局委托，根据办案程序要求对案件线索进行核查调查。对于涉嫌存在垄断行为的，要及时报送市局。

(三)总结提升阶段(2023年11-12月)。要认真梳理专项行动完成情况、工作成效和存在的问题，形成工作报告并于10月10前报市局双反科。

四、主要措施

(一)加强组织领导。县局成立专项行动领导小组，领导小组办公室设在价格股。加强对专项行动的组织领导，强化专项行动人财物的支撑，加强工作保障力度。强化绩效意识，加大反垄断工作力度，确保专项行动取得实效。

(二)强化社会监督。要及时向社会公布受理举报方式，

畅通投诉举报渠道，建立健全面向各类市场主体的违反公平竞争问题反映举报绿色通道和及时回应机制，做好线索接受处置，及时跟踪关注人民群众关切和市场主体关心的热点焦点问题，加强垄断风险监测预警。

(三)加强宣传引导。及时总结、宣传专项行动成果成效，加强全过程宣传和舆论引导。结合中国公平竞争政策宣传周等重要节点，创新宣传形式，增强宣传效果。要向社会公众、市场主体做好垄断行为认定标准、申请宽大条件和要求等政策宣介。加大违法案件曝光力度，适时公布典型垄断案件，做好宣传解读，加强以案释法，充分释放重大典型案件示范效应。

附件：南召县民生领域反垄断执法专项行动领导小组成员名单

附件：

南阳县市场监督管理局民生领域反垄断 执法专项行动领导小组成员名单

为推进民生领域反垄断执法专项行动，保障民生领域反垄断执法专项行动取得实效，县局决定成立民生领域反垄断执法专项行动领导小组。组成人员如下：

组 长：杨雪宇 局党组成员、副局长

副组长：张继栋 价格股股长

郭延伟 市场监管综合行政执法大队一中队长

吴 军 法规股股长

成 员：价格股、监管股、法规股、执法稽查股、市场监管综合行政执法大队、

领导小组办公室设在县局价格股，负责制定专项行动方案，统筹推进专项行动各项工作。