

新野县国土空间生态修复规划
(2021-2035 年)
文本

新 野 县 人 民 政 府
二〇二四年十二月

目 录

前言	1
第一章 现状与形势	1
第一节 总体概况	1
第二节 生态修复工作成效	4
第三节 机遇与挑战	6
第二章 问题与评价	9
第一节 问题识别	9
第二节 基础分析	15
第三节 综合评价	18
第三章 总体要求	20
第一节 指导思想	20
第二节 基本原则	20
第三节 规划目标	21
第四节 指标体系	22
第四章 总体布局	25
第一节 生态保护修复格局	25
第二节 生态修复分区	25
第三节 生态修复重点区域	28
第五章 主要任务	31
第一节 生态空间生态修复	31
第二节 农业空间生态修复	32
第三节 城镇空间生态修复	34
第四节 交叉空间生态修复	35
第六章 生态修复工程	36

第一节 自然生态系统生态修复工程	36
第二节 城镇生态系统保护修复工程	38
第三节 全域土地综合整治工程	42
第七章 资金测算	44
第一节 测算依据	44
第二节 投资测算	45
第三节 资金筹措	45
第八章 效益分析	47
第九章 保障措施	50
第一节 加强组织领导	50
第二节 建立健全政策体系	50
第三节 强化资金保障	51
第四节 加强科技支撑	51
第五节 严格评估监管	52
第六节 鼓励公众参与	52

前言

新野县地处河南省西南部，居于南阳盆地中心，东临唐河县，北依卧龙区、宛城区，西靠邓州市，南接湖北襄阳市，是国家现代农业示范区、全国无公害蔬菜生产基地示范县、全国粮食生产先进县。习近平总书记在党的二十大报告深刻阐述了人与自然和谐共生是中国式现代化的中国特色之一的理念，并对新时代新征程生态文明建设作出重大决策部署。

为贯彻落实习近平生态文明思想，科学推进山水林田湖草沙一体化保护修复，根据《河南省“十四五”国土空间生态修复和森林河南建设规划》《南阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》《南阳市“十四五”国土空间生态修复和森林南阳建设规划》《新野县国土空间总体规划（2021-2035年）》《新野县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等要求，并充分衔接相关专项规划，研究编制了《新野县国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》充分衔接（承）接国家、省、市、县重要文件和规划，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，以系统解决新野县生态核心问题为导向，以统筹山水林田湖草沙一体化保护修复为主线，构建新野县“一核两带三区多节点”的国土空间生态修复总体格局，以生态、农业、城镇空间为对象，科学布局和组织实施生态修复主要任务和重点工程，切实增强生态系统质量和稳定性，显著提升生态系统服务功能和生态碳汇能力，推动形成生态保护和修复新格局，创建一渠清水穿城而过的“平原水乡”，打造“三生融合”的田园新野，推动促进经济社会发展绿色转型，走好“绿富美”发展之路。

《规划》范围覆盖新野县全域国土空间，规划期限为2021-2035年，基准年为2020年，规划近期目标年为2025年，中期至2030年，远期展望至2035年。

第一章 现状与形势

第一节 总体概况

一、自然地理概况

地理区位。新野县位于南阳市的南部，居于南阳盆地中心。其东临唐河县，北依卧龙区、宛城区，西靠邓州市，南接湖北襄阳市。地理坐标为东经 $112^{\circ} 14' 44'' \sim 112^{\circ} 35' 42''$ 、北纬 $32^{\circ} 19' 30'' \sim 32^{\circ} 49' 08''$ 之间，南北长 52 公里，东西宽 22 公里，总面积为 1061.29 平方公里。新野地理位置优越，二广高速公路、省道 103 线、244 线、335 线在境内交汇，高等级县乡公路和村村通道路四通八达，形成了城乡一刻钟快捷交通圈。

气候条件。新野属北亚热带地区，具有明显的大陆性季风气候特征，温暖湿润，四季分明，光、热、水资源比较丰富。全年平均日照总时数 1890.2 小时，年平均气温 15.1°C ；年平均降水量 783.9 毫米，年平均相对湿度 77%；年平均无霜期 227 天；年平均风速 3.1 米/秒。主要气象灾害有：暴雨、干旱、大风、冰雹、雷电、大雪等灾害天气。

地形地貌。新野县地形平坦，沃野百里，地势总体西北高东南低，稍倾斜。县境内地貌形态单一，为冲积河谷平原。沟渠基本上呈扇形分布，河流沟渠流经之地基本属于平原。在唐河、黄渠河、礓石河、运粮河沿岸及城郊、溧河铺两乡相交的白鹤堰一带，地势相对低洼。

行政区划。县域范围包含 8 镇 5 乡 2 个街道，具体为歪子镇、王集镇、沙堰镇、施庵镇、溧河铺镇、新甸铺镇、五星镇、王庄镇、上庄乡、樊集乡、城郊乡、前高庙乡、上港乡、汉城街道和汉华街道，总面积 1061.29 平方公里。

功能定位。新野县生态功能定位为平原农业涵养区，是维护国家粮食和重要农产品供给安全的重要区域；经济上立足于“一极一节点三城”的

发展定位，是国家级现代农业和特色农产品基地、南阳省域副中心城市南翼先进制造业基地、豫鄂省际商贸物流基地以及三国文化和田园生态旅游目的地。

二、自然资源概况

水文特征。新野县地处长江流域唐河、白河水系的下游。县境内河流纵横交错，沟壑密布，主要河流有白河、唐河、湍河、溧河、礓石河等。县境内水资源总量 2.91 亿立方米，其中地表径流 1.68 亿立方米，地下水 1.44 亿立方米。地下水主要赋存于第四纪冲洪积堆积层河流阶地漫滩和河床的堆积物中，含水介质结构松散，类型简单，其主要补给为大气降水入渗，其次为径流和灌溉回渗补给，水量丰富。

地质环境。新野县位于南阳盆地的中心，在地质构造上属于秦岭褶皱带的东延部分。中生代晚期由于受燕山运动的影响形成凹陷，新生代时期喜马拉雅运动使凹陷继续沉降，形成了厚达 2700 米的沉积层，出露地层主要为新生代河湖沉积层，并多为现代冲积物所覆盖。

土地资源。2020 年全县土地总面积为 106128.85 公顷¹，其中农用地面积为 80923.75 公顷，占全县土地总面积的 76.25%；建设用地面积为 18074.96 公顷，占全县土地总面积的 17.03%；其他用地面积 7130.14 公顷，占全县土地总面积的 6.72%。

森林资源。全县林地面积 3368.94 公顷，占全县土地总面积的 3.17%，森林覆盖率为 1.84%，分布相对分散，主要集中于各乡镇的河流水系沟渠周边，以乔木林地为主。

湿地资源。新野县湿地资源较少，全县湿地总面积仅 398.99 公顷，均为内陆滩涂，占全县土地面积的 0.38%。新野县内陆滩涂主要分布在白河、

¹ 根据新野县第三次全国国土调查成果

湍河周边，从乡镇分布来看，新野县湿地主要分布在王集镇、上庄乡、歪子镇、新甸铺镇、上港乡等乡镇。

矿产资源。新野县境内的施庵、沙堰部分地区存在地下储油，据河南油田勘测，含油面积约 1550 公顷，储油约 1100 万吨，油层深度在 2300~2800 米之间，属河南油田开采的一部分。此外，白河砂可用于新型建材，储量为 2500 万立方米，可采量为 1050 万立方米。

土壤资源。新野县共有 4 个土类、4 个亚类、8 个土属、37 个土种，其中灰潮土 1.37 万公顷，黄老土 1.39 万公顷，黑老土 1.92 万公顷，砂礓黑土 2.93 万公顷。就目前利用情况看，全县现有农耕地多为河流沉淀物，土层深厚，保水保肥性好，适应植物种类繁多，最具发展商品生产的优越条件。

动植物资源。新野县动、植物资源比较丰富，种植业主要有农作物 35 种，包括芝麻、花生、玉米、薯类、瓜类、烟、麻等。蔬菜种类多、产量高，其中，大白菜、大葱、黄瓜、芹菜、萝卜、姜等销往国内 100 多个城市。水果中苹果、梨产量较高，其次有梅、杏、柿等。全县饲养动物有 32 种，如牛、驴、骡、马、猪、羊、兔、鸡、鹅、犬、猫以及鱼类等，其中牛、猪、羊、鱼、鸡等饲养较多。

三、生态系统现状

生态系统构成及分布。根据《全国生态状况调查评估技术规范—生态系统质量评估》，新野县生态系统类型可分为森林生态系统、湿地生态系统、农田生态系统、城镇生态系统、草地生态系统、以及其他生态系统七类。其中，农田生态系统面积最大，广泛分布在新野县域内，为 75682.76 公顷；其次是森林生态系统，面积为 3368.94 公顷，分布较为零散，除中心城区外其余乡镇均有涉及；城镇生态系统次之，面积为 3150.29 公顷，主要分布于中心城区以及各个乡镇聚居区；面积最小的是其他生态系统，地类

为裸土地，面积仅为 0.09 公顷。

生态保护红线。南阳市的生态保护红线主要分布在西南部、西北部和东南部、东北部，依据上位规划指导，新野县域范围暂内无生态保护红线划定任务。

生态功能区划。根据《南阳市“十四五”国土空间生态修复和森林南阳建设规划》生态功能区划，新野县生态功能区划主要涉及 1 个生态区、1 个生态亚区和 1 个生态功能区，分别为南阳盆地农业生态区、南阳盆地农业生态亚区和南阳盆地农业生态功能区。

四、经济社会发展状况

新野县辖 8 个镇、5 个乡、2 个街道，262 个行政村，全县常住人口为 60.28 万人²，城镇化率 45.42%，主要分布于汉城街道、汉华街道、上港乡、五星镇等乡镇（街道）。

新野县 2020 年国内生产总值 270.9 亿元。其中，第一产业增加值 58.4 亿元，第二产业增加值 72 亿元，第三产业增加值 140.5 亿元；三次产业结构为 21.57:26.57:51.86。新野县工业类型以纺织服装、光电电子信息、玩具制造为主，主要分布于中心城区的产业集聚区。

第二节 生态修复工作成效

新野县委、县政府高度重视生态保护和修复工作，不断加大生态修复力度，持续推进国土绿化、土地综合整治、河湖保护修复、水土保持、生物多样性保护等一系列生态工程，并取得显著成效，成功创建省级卫生城市、园林城市、文明城市提名和全省美丽乡村建设示范县。

高标准农田建设有序推进。“十三五”以来，新野县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略，

² 根据新野县第七次全国人口普查公报结果

积极整合资源，统筹推进，全县粮食总产达到 10.8 亿斤，共新增高标准农田面积 2.23 万公顷，其中新增高效节水灌溉面积 7200 公顷、新增高效节水灌溉示范区面积 2000 公顷，实现了新野县高标准农田“十三五”规划目标，超额完成“规划”确定的建设任务。

农业生态环境持续改善。“十三五”期间，县域内全面加强农业面源污染管控，持续实施化肥农药“零增长”行动，土壤环境质量保持安全稳定。针对全县土壤酸化问题，研究制定了“南阳盆地潮土酸化土壤治理技术模式”，推广应用并取得了一定成效。推广测土配方施肥技术，优化施肥结构，实施化肥减量增效工作，提高化肥利用效率，不断减少全县化肥使用量。

人居环境改善效果显著。“十三五”以来，新野县百城建设提质工程深入实施，老城区功能设施不断完善，东北新区建设推进有力，河西片区规划建设步伐加快，“一河两岸”景美怡人，城市品质不断改善。截至 2020 年底，中心城区新增（改造）各类绿地面积 1006.25 公顷，全县建成区绿化覆盖率 40.15%，绿地率 35.16%。乡村振兴战略扎实推进，通过乡镇基础设施项目建设、污泥无害化处置等工作，新野县污水处理基础设施取得明显成效，城乡环卫一体化全面实施，农村人居环境明显改善，城乡面貌焕然一新。

水土保持工作稳步推进。近年来，新野县广泛开展了以蓄水保土为基础，以经济效益为中心的水土保持生态环境建设工作，坚持以小流域为单元，坚持治理与开发、人工治理与自然修复相结合，对田、林、路、沟统筹规划，合理配置工程措施、生物措施和保土耕作措施，“十三五”期间共完成水土流失治理面积 850 公顷，减少土壤流失量 1.7 万吨，超额完成治理任务。2020 年度新建农田防护林 133.33 公顷，廊道绿化 300 公顷，乡村绿化美化 66.67 公顷，优质林果 66.67 公顷，新栽植花卉苗木 333.33 公顷，

有效控制土壤侵蚀，提高土壤蓄水保土能力，促进自然植被恢复，保持区域内生态环境良性循环发展。

林业工程建设成效显著。“十三五”以来，新野县植树造林连年超额完成目标任务，森林资源持续增长。以国储林为依托，大力建设森林新野，实施全域国土绿化行动，共完成造林面积 2399.13 公顷。通过开展“四边四化”活动，重点实施河道绿化、廊道绿化、围城围镇围村绿化，加快形成了森林、湿地、流域、农田、城市有机关联的生态保障网络。

大气环境质量稳步改善。蓝天保卫战扎实推进，空气优良天数明显增加，2020 年，城市环境空气质量优良天数为 275 天，同比增加 58 天，PM10 年均浓度实际值为 75 微克/立方米，同比下降 18.5%，PM2.5 年均浓度实际值为 52 微克/立方米，同比下降 5.5%，三项指标实现了“两降一升”，空气质量逐年改善。

生态水系建设持续提升。新野县立足实际，对全域水系进行科学规划，大力实施“四水同治”，统筹推进“五水综改”，重点推动唐河、白河等主要河道及支流水资源的互联互通，已建成白河与三里河、三里河与农场沟两处水系连通工程，群众期盼多年的军民渠、老寨河、农场沟等三条城区内河治理成效明显，为当地工农业生产提供了稳定保障。通过强化重点流域综合治理，推进白河滩湿地公园、军民渠景观长廊连片成景，城市品位不断提升目标，“平原水乡”初见成效。

第三节 机遇与挑战

一、历史机遇

二十大精神确定了生态保护修复行动指南。党的二十大报告指出中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，强调必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，坚持山

水林田湖草沙一体化保护和系统治理。推进田园新野建设，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，以省市确定的生态修复要求及重点生态功能区为重点，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。

田园宜居水城建设加快推进，赋予新的历史使命和重要任务。新野县在《国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中，针对生态修复治理提出更高要求，以“田园新野”理念为目标，坚持生态优先，践行绿色发展，把生态建设融入经济社会发展的各方面和全过程，优化国土空间开发保护格局，提高能源资源利用效率，减少主要污染物排放总量，降低万元 GDP 能耗、用水量，提升森林覆盖率，实施全域水域连通工程，让天蓝地绿水秀成为常态，着力打造河清岸绿、宜居宜业的“平原水乡”，提升“田园新野”的品牌影响力。

国家政策倾斜，资金助力，新野生态修复迎发展新机遇。国土空间生态修复已上升为国家发展战略高度，政策与资金扶持力度将不断加大。在国土空间生态修复成为生态文明建设的重大举措的新时期下，新野县作为省级园林城市和省级文明城市提名城市，把生态保护与修复工作也提到了前所未有的高度，在县委、县政府的正确领导下统筹谋划引导全县生态保护与修复工作。

二、重大挑战

生态保护修复压力仍然较大。林木以纯林为主，树种单一，混交比例低，结构简单，抵御病虫害危害能力较差，且林分龄组结构不合理，以幼、中龄林为主，单位面积的蓄积量低，森林质量不高。水资源短缺，利用率低，部分河流存在河道淤积严重、堤防破坏严重、生态环境脆弱、河流纵

横向连通性受损、蓝绿分界明显等问题，一定程度上危害着人民生命财产安全和经济社会稳定发展。农业农村人居环境仍存在不少短板，农村垃圾污水处理设施不完善，部分村庄环境绿化和整洁度不足，生态保护任务繁重。

环境污染问题较为突出。新野县是农业、养殖大县，农用地面积占比最大，农药、化肥、农膜、人畜污水等污染源治理存在较大难度。根据 2021 年南阳市统计年鉴，2020-2021 年新野县农作物总播种面积在南阳市排名第五，农膜使用量在全市排名第一，化肥、农药施用量均在南阳市排名第三，其中复合肥使用量最多，根据多年来测土配方施肥和化肥减量增效项目化验数据分析，新野县土壤 pH 值呈现下降趋势，部分耕地出现了退化现象，土壤酸化区域耕地 pH 值大多集中在 5.0-5.5 之间，耕地质量提升、农业污染源治理任务比较繁重，工作推进难度大。新野县畜牧业总产值在南阳市排名第四，畜禽粪便污染物极易造成地下水环境恶化。新野水系较多，污水处理基础设施覆盖率较低，污染面源较广，水污染治理难度较大。

生态修复体制机制尚不完善。生态修复涉及的行业层面宽、领域广、部门多，包括自然资源、农业、林业、水利、城建等多个部门，多部门管理导致修复项目碎片化，难以达到整体综合治理的效果。生态保护修复涉及多方面、多领域政策制度，政府主导、企业主责、社会参与体系尚未健全，在财政、金融和税收等方面缺少相应的政策制度支撑，相关责任主体动力尚未有效激发。生态修复工程投入高，周期长，见效慢，收益低，企业参与积极性较低。支撑生态保护和修复的调查、监测、评价、预警等能力较欠缺，暂未形成整体保护、系统修复、综合治理一体化保护修复体制机制。

第二章 问题与评价

第一节 问题识别

随着近些年经济社会的快速发展，城镇开发强度不断增加，新野县域内生态、农业生产、城镇建设相互冲突，区域承载能力减弱，自然生态系统质量降低，局部面临生态退化的风险，城乡生态品质亟需提升。

一、全域系统性生态问题识别

地下水开采过度，地表水利用不足。根据 2011-2020 年南阳市水资源报告分析，新野县供水主要来源于地下水，是南阳市超采区之一。根据“新野县资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价专题研究”（以下称双评价），新野县年均水资源量为 2.37 亿立方米，在南阳市各县市区中排位第 9（未含邓州市），人均水资源量 275.66 立方米/人，低于全市、全省、全国平均水平，水资源量不占优势。2012-2019 年新野县多年平均地下水供水量 1.40 亿立方米，多年平均地下水资源量为 1.21 亿立方米，超采情况较为严重；多年平均地表水供水量 0.31 亿立方米，多年平均地表水资源量为 1.41 亿立方米，地表水利用程度不高，鸭灌水、南水北调供水、引丹水等大量地表水资源尚未充分利用，白河、唐河每年过境水量约 39.3 亿立方米，但利用率也不足 3%。全县现状主要蓄水设施为坑塘，蓄水能力较小，存在工程性缺水的问题。

水资源环境承载力较低。新野县水环境容量偏低，尤其是 COD³排放的环境容量偏低，不利于污染物的扩散，根据“双评价”，基于水环境容量承载力的情况，在 COD 排放容量约束下，2035 年可承载城镇人口规模约为 33.0 万人，但现状城镇人口已有 27.38 万人，接近 COD 环境承载能力的

³ 化学需氧量，氧化一升污水中有机物所需的氧量

人口限值。同时新野县处于白河、唐河水系的下游，也加剧了水质污染的风险，进一步降低水环境承载力。

洪涝灾害风险较大。新野县地形地貌为冲积河谷平原，地势相对低洼。根据“双评价”，新野县洪涝灾害 10 年间频率为 2%–7%，且多集中在夏秋两季，解放以来新野共计发生较大洪水十余次，1954 年、1964 年、1975 年、1979 年等年份洪水灾害较为严重，洪涝灾害高风险区主要集中在白河、唐河、湍河、刁河、潦河等河流两侧，与城镇建设一般和较低适宜区重叠，沿线区域建设生产活动强、植被覆盖度较低，部分河岸存在坍塌的情况，且部分区域地势较低，在持续降水的作用下容易诱发洪涝灾害。

二、生态空间生态问题识别

白河、唐河生态涵养带内生态环境脆弱。白河、唐河主干水系及支流在新野县承担水源涵养、农业灌溉、防洪、航运和改善城市景观及地下水补给等功能，其沿线生态廊道区域是重要的生态保护区。但此区域城镇建设生产活动强，根据《南阳市“十四五”水安全保障和水生态环境保护规划》，南阳市明胶、石油化工产业集中分布在唐白河流域，水环境风险较高，尤其容易污染白河、唐河水质，再加上新野县位于白河、唐河水系的下游，容易承接上游的污染物质，造成水质污染、水土流失、防洪安全隐患等问题，乔木林地等高水源涵养功能的植被类型较少，则又加重了上述问题。

林地、湿地资源少，生态系统类型单一。新野县乔木林地资源少，幼龄林占比高，现状森林覆盖率仅 1.84%。湿地资源较少，主要集中在唐河、白河及主要支流两侧。全县最主要的植被类型为草本植物，灌木寥寥无几，生态系统类型单一，林地生态廊道少，生物多样性较低。外来入侵物种主要为松材线虫、美国白蛾等林业害虫，虽然影响范围极小，但依旧具有一定的风险，需要多加防范。

部分河岸水土流失较为严重。新野县河流两岸边坡多为自然土、砂质边坡，未进行防护处理，部分岸线凌乱，出现淤积、沙洲现象。有的河道两岸坡度变化较大，存在滑坡、塌岸等安全隐患，尤其是较陡边坡地段，抗冲刷能力较差，受河水长期冲刷的影响，坡脚淘蚀严重，易造成边坡不稳、河岸坍塌、水土流失、凹岸侵蚀、凸岸淤积的现象，危及岸坡安全。

三、农业空间生态问题识别

水资源对农业种植业存在一定约束，需开源节流并重。新野县虽然地表水系丰富，但是水资源总量没有较大优势，根据“双评价”中的农业生产适宜性评价及承载力评价分析，至 2035 年，水资源约束下的耕地最大承载规模为 65987 公顷，但现状耕地面积已达 74475.94 公顷，可见农业灌溉用水不能承载全部耕地面积，加上配套工程建设不完善，引丹灌区供水长年不能充分利用，对大量的过境径流也利用不足，存在一定的工程性缺水问题。新野县是全国农产品主产区，蔬菜种植约占总耕种面积的 20%，由于蔬菜亩均用水量高于粮食作物，新野县种植业耗水量也随之增高。

农业面源污染依旧存在，造成一定的危害。面源污染源主要体现在农业种植、畜牧养殖两个方面。根据 2022 年新野县统计年鉴显示，2021 年全县化肥施用量约 8.32 万吨，农用塑料薄膜使用量约 0.68 万吨，农药使用量约 0.21 万吨，在全市排名中较为靠前；除歪子镇科尔沁牛场、岗头村 7 组养猪场等较大规模养殖场配有合格的污水处理设施，其余乡镇散养规模小的养殖户，污水处理能力普遍不足。农业面源污染的存在与扩散，对地下水、河流、土壤生态造成较大危害，同时也给农业生态保护工作带来较大压力。

乡村人居环境有待改善。县域内部分村庄生活垃圾、污水处理等基础设施建设仍不够完善。农村居民点多面广，布局散乱、风格杂乱，部分村庄脏乱差现象较为突出，乡村人居环境亟需改善，但长期以来的农村环

境保护问题宣传不足，农民环境保护意识淡薄，加上村庄人居环境综合整治工程复杂、投入资金大，因而现阶段人居环境整治压力较大。

四、城镇空间生态问题识别

城镇建设区内河流沿线环境保护任务艰巨。新野县城区老寨河、军民渠及农场沟南北向贯穿城区，构成了新野县城区特有的水系网络，为城市的绿化建设和生态建设提供了良好的建设框架，由于日常维护管理不足，城市河道部分区域存在黑臭现象，极大地破坏了河道的自然风貌和生态环境。作为新野县的“母亲河”，白河在中心城区承担重要的生态功能，具有维持、改善景观环境、促进城市活力的作用，但因为围绕白河沿线的各类城镇建设活动频繁，加上城镇建设区内污水处理设施不完善，河道水质污染持续存在，极易给白河周边脆弱的生态环境造成破坏。

城镇空间自然生态环境范围缩减，人居环境脆弱。随着城镇化的快速推进，各类建设用地增长迅速，部分植被、绿地被占用和破坏，绿地数量减少、质量下降、生态功能退化，一定程度上影响了城镇生态环境质量，降低了城镇生态承载力和环境容量。另外，区域交通设施的快速发展，部分区域的生态系统之间原有的生态联系被打断，野生动物的流动、迁徙受到一定的阻碍，影响到生态过程的延续。

城镇排水设施不完善，设施管护存在不足。随着城镇扩张，城镇原排水系统服务面积急剧扩大，老城区部分原有道路仍是雨污水合流系统，并未设截污管。部分道路排水管径偏小、排水能力不足，随着建成区地表硬化率的提高和不透水地面的增加，城镇原有排水能力不足的问题日趋明显，排水设施亟需改善。另外，排水设施存在“重建轻管”的情况，由于财政划拨养护经费少，养护人员不足，大部分的排水管网无法正常养护，导致窨井及管道时常淤积，严重影响了雨水管道的排水效果。

五、三类空间相邻或冲突区域生态问题识别

（一）三类空间相邻区域生态缓冲带逐渐萎缩

随着新野县城市更新与建设进展加快，城市规模不断扩张，生态空间、农业空间边界的缓冲区不断受到城市开发的冲击，缓冲区内植被破坏、栖息地侵扰等压力不断增大，缓冲空间不断被压缩，生态缓冲作用越来越弱，生态安全风险进一步加大。

（二）三类空间相邻区域存在冲突

快速的城镇化进程，导致城镇建设用地扩张，人类建设活动日益频繁，三类空间相邻区域的矛盾日益突出。根据“双评价”分析结果，新野县大部分属于平原，城镇大都与农业适宜区、生态空间相邻，城镇建设往往占用农田与生态空间，造成城镇周边优质耕地减少，野生动植物的活动空间被挤占。同时城镇的发展对水资源及能源的需求量大，发展过程中产生的废水、废气和废渣等，若处理不善，极易对农田造成污染并增加自然生境受损的风险，影响农业质量和产量，破坏生物的栖息环境。城镇建设的一般和较低适宜区与洪涝灾害高风险区域部分叠加，给居民生产生活带来较大的安全隐患，防洪任务较为艰巨。种植业生产适宜区与生态保护重要区有局部重叠，存在部分河滩地转为耕地的情况，农业生产活动、居民生活产生的“三废”也给周边大气、河流、土壤等带来极大的污染风险。

六、风险研判

生态系统单一，水资源需求大，水环境安全风险加剧。新野县为国家级农产品主产区，全县最主要的生态系统是农田，生态系统类型较为单一，生物多样性较低。耕地面积占土地总面积 70.18%，林地面积占土地总面积 3.17%，湿地资源极少。据统计，2009-2020 年新野县年均水资源量约 3 亿吨，年均用水规模约 1.89 亿吨，占年均水资源总量的 63%，随着城镇化加

快，年用水总量和水资源需求将进一步加大，根据“双评价”结果，新野县年均入境水量 39.26 亿立方米，水资源条件优良，但新野县的水资源利用极度依赖地下水，地下水超采情况较为严重，地表水利用率不足 3%，利用程度较弱。

水生态环境脆弱，快速城镇化给生态空间保护增加风险。白河、唐河、张沟水库等干流、支流及水库是新野县重要的水源涵养生态保护区，水资源的开发、城镇的开发建设、水利设施、码头的建设都会给水生态空间的保护带来潜在的风险。如郑万高铁连接线、书院路大桥、唐河复航工程等重大交通基础设施的建设，会对周边生态空间造成较大的人为干预，在重大工程规划建设时应充分考虑所产生的生态效应。新野县城镇大部分聚集在河流水系周边，人类活动频繁，会导致现有水生态空间的减少与破坏，也会对生物迁徙带来不良影响，加上水系廊道植被覆盖程度较差、连通性一般，从而导致河道自然流动性、流通性下降，造成局部地区生态环境退化，水源涵养能力降低，生物多样性减少。

农业面源污染范围较广，农业生产安全面临风险。新野县种植、畜牧业发展迅速，粮食产量连续 5 年稳定在 10 亿斤以上，农林牧渔业总产值位居南阳市前列，畜牧、花生、蔬菜成为全县三大特色主导产业。为追求作物、牲畜的产量及经济效益，化肥、农药、农膜等农业生产资料投入逐步增加，牲畜养殖规模也逐渐扩大，农业面源污染问题越来越突出，对土壤和地下水造成范围较广的污染，给农业生产安全带来极大的风险。

城镇规模快速扩张，侵占其他空间。随着新野县城镇化建设推进，未来城镇建设将持续扩张，城镇边缘郊区进一步向外扩展，原本的边缘生态秩序也将被打破，生态脆弱性逐步增大，尤其在城镇与自然空间的相邻地带，人为活动频繁，生产生活产生的污染得不到及时处理，更容易产生负面的生态效应。

第二节 基础分析

一、自然地理格局

新野县气候温暖湿润，光、热、水资源丰富，地形为河流冲积平原，地表多为河流沉积物覆盖，土层深厚，土壤肥沃，保水保肥性好，大部分区域平均坡度小于 3 度，基本全部为平原区，同时地表水系丰富，贯穿南北，均衡分布。优良的地形地貌、水文气候、土壤条件为农业的发展与城镇的建设奠定了坚实的基础，人口与经济中心集聚在地势平缓与主要水系区域，目前已形成小麦、棉花两大支柱产业，肉牛、蔬菜、花生三大优势特色产业。但是全县生态系统类型单一，植被类型主要为农作物，植被覆盖率低，水源涵养功能不高，加上区域建设生产活动适宜性过强，导致全域生态环境非常脆弱，承载能力低，恢复力较差，生态保护修复难度较大，需要在建设生产的同时更加重视生态环境的保护。

二、水资源

（一）水系特征

新野县是一个典型的平原县，百里平川，境内水系发达，水资源丰富，坑塘星罗棋布，唐河、白河、湍河、刁河等八水竞流，南阳市近 3/4 的地表水经新野出境汇入汉江，是南阳盆地的出水口，是南水北调的受水区。

（二）水资源利用率低，地下水超采情况突出

新野县目前主要的供水水源是地下水，水源结构单一，地表水资源利用率和过境水利用率低，大量优质地表水资源和过境水资源未得到充分利用，目前，新野县现状地下水开采已经超过可开采量，据统计，2012-2019 年，地下水供水量已经超过地下水资源量，地下水超采情况较为严重，2020 年地下水超采情况得到控制和缓解，但是近 10 年地下水开发利用率均值仍超过 100%。

（三）供水、用水结构较为粗放

新野县现状供水结构和用水模式存在较大问题，主要表现在：新野县用水总量在南阳市中位居前列，人均用水量更是较大幅度高于南阳市、河南省平均水平，万元工业增加值用水量也大幅高于省平均值和省定额值，存在用水粗放的问题，而在城乡生活用水方面，又低于省均值和省定额值，一定程度上影响城乡生活的质量。

三、土地资源

（一）耕地现状

耕地总面积为 74475.94 公顷，占土地总面积的 70.18%，地类全部为水浇地。耕地坡度全部在 2° 以下，种植属性以种植粮食作物为主，其次为粮与非粮轮作。全县人均耕地面积达到 0.1236 公顷（约合 1.85 亩），高于全省平均水平 0.0847 公顷（约合 1.27 亩），人均耕地面积位居前列。耕地资源主要分布在施庵镇、新甸铺镇、溧河铺镇等乡镇。

（二）耕地保护任务较重，耕地补充潜力小

根据“三区三线”划定结果，全县耕地保有量面积 73297.65 公顷（109.95 万亩），占现状耕地面积的 96.42%，永久基本农田面积 67450.85 公顷（101.18 万亩），占现状耕地面积的 90.57%，新野县的耕地保护任务较重，但本县无耕地后备资源可进行补充，后备资源匮乏。

（三）耕地易形成土壤板结，影响农作物生长

新野县耕地耕作层浅，而犁地层深，易造成土壤板结。土壤板结后，土壤孔隙度减少，通透性差，地温降低，致使土壤中好气性微生物的活动受到抑制，水、气、热状况不能很好地协调，供肥、保肥、保水能力减弱。同时，土壤板结还延缓了有机质的分解，土壤理化性质逐渐恶化，地力逐渐衰退，土壤肥力随之下落，从而影响作物生长发育。

（四）农业面源污染问题依然存在

近年来，新野县为提高农田的产量和经济效益，化肥、农药、农膜等农业生产资料也相应增加投入。但化肥、农药等的过量使用，会使多余部分通过淋溶及径流进入水体、土壤，造成地下水及主要河流水质下降，COD（化学耗氧量）含量超标及富营养化，从而导致部分地区土壤酸化，土壤通透性和肥力水平降低，威胁着人民健康。

四、林业资源

（一）林业现状

新野县地处气候过渡地带，森林植被既有亚热带的又有温热带的特征，植被类型属于华北落叶阔叶林区，种类繁多，全县共有乔灌木树种 50 科，179 种。主要有杨树类、水杉、刺槐、泡桐、椿、楝、楸、榆；枣、柿、葡萄、黑李、杏、桃、梨；紫穗槐、花椒、葛藤；草本植物种类繁多，有龙须草、白芷草、茅草等。

（二）森林覆盖率低，林分质量不高，经营管理粗放

2020 年，全县森林覆盖率仅为 1.84%，主要分布在新野县南部和中部两河地段，主要树种以杨树为主。林分龄组结构不合理，幼龄林占林地面积的比例非常高，成熟林、过熟林比例低，混交比例低，结构简单，抵御病虫害危害能力较差，且部分造林密度过大，管理粗放，生产缓慢，导致了森林质量不高。

（三）森林植物检疫工作技术落后，人员与资金投入不足

新野县现有的林业植物检疫机构存在检疫队伍不稳定、技术力量薄弱、检疫工具落后、资金投入不足等问题，主要表现在人员数量少且变动频繁；现有技术水平不能满足检疫工作需求；植物检疫工具陈旧落后，基本无使用价值；资金投入不足，相关基础设施建设不完善。

五、动植物资源

新野县境属平原，植被单调，野生植物主要是草本植物，灌木寥寥无几，主要包括水芹、野苋、紫草、木贼、马齿苋、慈菇、水花生、水葫芦、水竿草等。

新野县境内野生动物丰富，主要包括鸟类、鱼类、昆虫类、哺乳类、爬行类、甲壳类等多种类型。其中鸟类主要有鸿雁、鳧（野鸭、绿头鸭）、鹌鹑，鸽，麻雀等；鱼类主要有鲢、鳙、草鱼、鲤、鲫等；昆虫类主要有草青蛉、瓢虫、地老虎、金龟子等；哺乳类有野兔、野猫、黄鼬、蝙蝠、家鼠等；爬行类有龟、鳖、蛇，蜥蜴、壁虎等；甲壳类有虾、蟹等；两栖类有青蛙、蟾蜍等；软体类有蜗牛、河蚌、螺蛳等；环节类有蚯蚓、水蛭（蚂蟥）等。

随着人类活动的加剧，动植物的活动范围不断被压缩，需要采取一定的保护措施。

第三节 综合评价

一、生态系统服务功能重要性评价

（一）水源涵养功能重要性评价：新野县水源涵养重要性等级为“高”的区域主要分布在河流及水库周边，包含湍河主干水系及沿线滩涂湿地、南水北调干渠水系、刘山水库、张沟水库、半坡水库、邓西湖等主要水库及湖面区域和赵河、刁河、严陵河、刁河干渠等部分水域。

（二）水土保持综合评价：新野县主要为平原区，地形起伏小，植被覆盖主要为农田，总体水土保持功能值较低，水土保持重要性等级评价为“高”和“较高”的区域主要分布在沿白河、老白河、湍河沿岸的部分有林地区。

（三）生物多样性重要性评价：全县范围内需要优先保护的森林、水

系、滩涂湿地等生态系统为生物多样性维护功能的“高”等级区，其他需要保护的生态系统为生物多样性维护“较高”等级区。

（四）生态服务功能重要性评价：经综合评价，新野县生态系统服务功能重要区主要分布在白河、湍河、唐河主干水系及支流、主干水系及支流沿线滩涂、沿线林地及湿地公园区域，全县无生态服务功能极重要区。

二、生态脆弱性评价

生态脆弱性是指生态系统对人类活动反应的敏感程度，主要包括水土流失脆弱性、沙化脆弱性、石漠化脆弱性等。新野县城镇主要分布于白河、老白河、唐河等主要水系沿线，该地区建设生产活动频繁，导致植被覆盖度降低，生态脆弱性加强，是新野县生态脆弱性较高的区域。

三、生态保护重要性评价

在生态服务功能重要性和生态脆弱性评价基础上，进行生态保护重要性综合评价。

经评价，新野县生态保护重要区面积约 0.87 万公顷，占国土空间总面积比例 8.2%，主要分布在白河、湍河、唐河主干水系及支流、主干水系及支流沿线滩涂、沿线林地及湿地公园区域。无生态极重要区分布。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实十九大和二十大精神，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，按照省级层面建设“生态强省”的要求，衔接市级规划对新野县生态修复工作的指导，落实县国民经济规划建设“平原水乡”的目标任务，以国土空间规划确定的生态、农业、城镇空间为对象，摸清生态质量本底，综合评价国土空间生态环境质量，科学确立生态修复目标体系和主要任务，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，有序部署重大生态修复工程，助力新野生态文明建设及绿色、高质量发展。

第二节 基本原则

生态优先，绿色发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，遵循自然生态系统演替规律，充分发挥大自然的自我修复能力，避免人类对生态系统的过多干预，促进人与自然和谐共生。坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，服务“碳达峰、碳中和”战略，全面保护自然资源，维护生物多样性，构建生态安全新格局。

系统治理，综合施策。坚持山水林田湖草沙是生命共同体理念，以生态本底和自然禀赋为基础，注重生态质量提升，强化科技支撑作用，科学配置保护和修复措施，推进一体化生态保护和修复。聚焦重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等重点区域，突出问题导向、目标导向，以自然恢复为主、人工修复为辅，统筹兼顾林业保护发展和国土空间生态修复，推进山水林田湖草系统治理。

因地制宜，分区施策。遵循生态系统内在机理，突出重要生态区位和重点治理区，坚持分区分类施策，以水而定、量水而行、宜林则林、宜草

则草、宜湿则湿，因地制宜科学配置森林培育、保育保护、自然恢复、辅助再生和生态重建等措施，促进森林、湿地、农田等生态系统质量和稳定性整体提升。

改革创新，完善机制。坚持依法治理，深化自然资源领域改革，拓宽投融资渠道，创新多元化投入和监管模式，完善生态保护补偿机制，建立健全生态产品价值实现机制。强化科技创新，培育林业保护发展和生态修复新功能。

政府主导，多方参与。强化行政推动、部门联合，引导公众参与，强化社会监督，提高全民生态保护意识，推进形成政府主导、多元主体参与的生态保护和修复长效机制，有序推进林业保护发展和国土空间生态修复。

第三节 规划目标

秉承“山水林田湖草沙生命共同体”的理念，从生态系统的整体性、系统性考虑，对新野县的山水林田湖草沙等生态系统开展整体保护、系统修复、综合治理，构建较为完善的生态系统保护、修复和管理的体制机制，着力建成国土空间安全优质、生态系统健康稳定、生态景观美丽宜人、人地关系和谐共生的“平原水乡”。

围绕国家生态文明建设“十四五”时期和 2035 年的新目标，立足落实国家、省、市重大战略部署和相关规划任务安排，从新野县县情出发，结合县域生态修复与森林建设需求，以山水林田湖草沙一体化保护修复为主线促进安全、优质、美丽国土构建，分别提出到 2025 年、2035 年分阶段目标。

到 2025 年，重要生态系统保护和修复重大工程有序推进，重大生态问题得到有效遏制，生态系统稳定性持续提升，生态脆弱地区监测能力不断加强，森林、河湖、耕地等自然生态系统状况逐步好转，资源利用水平进一步提高，生态保护和修复协调机制基本建立，城乡人居环境品质显著改

善。截至 2025 年，森林覆盖率不低于 1.99%；森林蓄积量达到上级下达目标；自然保护地面积占比达到 0.14%；城市人均公园绿地面积达到 2.40 平方米/人；林业有害生物成灾率低于 3‰；水土保持率保持在 99.88%；达到或好于Ⅲ类水体比例完成上级下达目标；城市空气优良天数比率完成上级下达目标；城镇生活垃圾回收利用率提升到 20%；农村生活垃圾处理率达到 100%；湿地修复治理面积完成上级下达目标；高标准农田建设面积 1.33 万公顷；水土流失综合治理面积完成上级下达目标。

展望 2035 年，重要生态系统保护和修复重大工程全面建成，重点区域生态问题得到解决，生态系统实现良性循环，人与自然和谐共生，城乡一体的生态网络基本建成，生物多样性得到有效维护，唐、白河流域生态屏障坚实稳固，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，高品质的城乡人居环境全面塑成，“和谐、安全、高效、协同、美丽”的国土空间基本构建。截至 2035 年，森林覆盖率不低于 2.15%；森林蓄积量达到上级下达目标；自然保护地面积占比达到 0.14%；城市人均公园绿地面积达到 3.66 平方米/人；林业有害生物成灾率低于 2.5‰；水土保持率保持在 99.88%；达到或好于Ⅲ类水体比例完成上级下达目标；城市空气优良天数比率完成上级下达目标；城镇生活垃圾回收利用率提升到 40%；农村生活垃圾处理率达到 100%；湿地修复治理面积完成上级下达目标；高标准农田建设面积完成上级下达目标；水土流失综合治理面积完成上级下达目标。

第四节 指标体系

以山水林田湖草沙一体化保护修复为主线，结合《河南省市县级国土空间生态修复规划编制指南（试行）》，从新野县实际情况出发，结合本县生态修复需求，以山水林田湖草沙一体化保护修复为主线，促进安全、优质、美丽国土构建，共提出生态质量、修复治理 2 类 14 项指标体系，包含约束性指标 3 个和预期性指标 11 个。

表 3-1 国土空间生态修复规划指标表

序号	指标分类	指标名称	2020 年	2025 年	2035 年	属性
1	生态质量类	森林覆盖率（%）	1.84	1.99	2.15	约束性
2		森林蓄积量（万立方米）	18.38	完成上级下达目标	完成上级下达目标	约束性
3		生态保护红线面积（公顷）	0	0	0	约束性
4		自然保护地面积占比（%）	—	0.14	0.14	预期性
5		城市人均公园绿地面积（平方米/人）	1.69	2.40	3.66	预期性
6		林业有害生物成灾率（‰）	≤3.5	≤3	≤2.5	预期性
7		水土保持率（%）	99.88	99.88	99.88	预期性
8		达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	66.7	完成上级下达目标	完成上级下达目标	预期性
9		城市空气优良天数比率（%）	75.3	完成上级下达目标	完成上级下达目标	预期性
10		城镇生活垃圾回收利用率（%）	10	20	40	预期性
11		农村生活垃圾处理率（%）	93	100	100	预期性
12	修复治理类	湿地修复治理面积（公顷）	—	完成上级下达目标	完成上级下达目标	预期性
13		高标准农田建设面积（公顷）	47333	13300	完成上级下达目标	预期性
14		新增水土流失综合治理面积（公顷）	850	完成上级下达目标	完成上级下达目标	预期性

备注：新野县无生态保护红线，该规划指标以省厅下达最终目标为准。

①森林覆盖率、自然保护地面积占比、城市人均公园绿地面积、城镇生活垃圾回收利用率、农村生活垃圾处理率指标数值来自《新野县国土空间总体规划(2021-2035年)》，并与相关局委对接核实确定；

②森林蓄积量、林业有害生物成灾率、湿地修复治理面积指标数值参考《南阳市“十

四五”国土空间生态修复和森林南阳建设规划》，并与林业局对接核实确定；

③水土保持率指标数值来自水利局《新野县 2016-2020 年水土保持目标责任完成情况评估工作汇报》；

④达到或好于Ⅲ类水体比例、城市空气优良天数比率指标数值来自《新野县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

⑤高标准农田建设面积指标数值来自农业农村局《2021-2025 年高标准农田设计资料》；

⑥新增水土流失综合治理面积指标数值来自《新野县 2016-2020 年水土保持目标责任完成情况评估工作汇报》。

第四章 总体布局

第一节 生态保护修复格局

综合新野县自然地理和生态空间特征，坚守生态安全底线，衔接省级、市级国土空间生态修复规划和市级国土空间总体规划所确定的生态安全格局和生态修复要求，在统筹考虑生态系统的完整性、地理单元的连续性和经济社会发展的可持续性基础上，构建以河流、农田、城区为重点的“一核两带三区多节点”的生态修复格局。

“一核”：中心城区城市生态环境区，重点加强城市环境基础设施、绿化景观体系建设；推动绿色生态工业发展和集聚区环境基础设施建设。

“两带”：白河生态涵养带和唐河生态涵养带，包括白河、唐河及其主要支流区域，以水资源保护和水源涵养为主，以生态涵养带和生态廊道为纽带，按照流域统筹，系统修复的方针，以建设湿地保护区和绿线控制地带为要点，重点推进河道整治，加强水资源保护和水生态修复，推进沿河生态景观带建设，合理发展生态旅游业。

“三区”：南阳盆地农业生态涵养区、白河流域水生态综合治理区、中心城区生态功能提升区。

“多节点”：以各乡镇镇区为生态节点，重点加强人居环境的整治提升和镇区绿化美化，推进垃圾分类工作，加快布局生活污水处理设施，强化乡镇集中式饮用水水源地生态环境保护。

第二节 生态修复分区

基于生态修复格局，以重点流域和地形地貌为基础单元，突出自然地理完整性、生态系统连通性和生态问题相似性特征，落实传导省、市两级国土空间生态保护修复分区，划分新野县国土空间生态修复分区。

新野县生态修复分区共划分为 3 个，分别是南阳盆地农业生态涵养区、

白河流域水生态综合治理区、中心城区生态功能提升区。

表 4-1 新野县生态修复分区一览表

分区名称	涉及行政管理区	面积（公顷）
南阳盆地农业生态涵养区	王庄镇；施庵镇；溧河铺镇；前高庙乡；五星镇大李营村、方营村、后楼村、黄营村、廖楼村、闫营村、南马庄村、南张楼村、前孙楼村、任集村、水田村、魏楼村、五龙庙村；城郊乡关场村、官碾村、胡营村、花陂村、李湖村、马营村、马庄村、王营村；沙堰镇曹坡村、车湾村、陈营村、丁庄村、拐里村、贺庄村、横堤铺村、冀庄村、焦店村、李营村、李庄村、吕营村、秦堰村、沙堰北村、沙堰南村、霞雾溪村、肖庄村、叶桥村、翟庄村、赵湖村。	49299.61
白河流域水生态综合治理区	歪子镇；上庄乡；王集镇；樊集乡；新甸铺镇；沙堰镇夏官营村；城郊乡郭营村、吕庄村、齐马庄村、上青羊村、下青羊村、袁庄村、张楼村；五星镇陈庄村、郭湖村、判官庄村、宋湾村、台庄村、王葛庄村、张店村。	46787.59
中心城区生态功能提升区	汉城街道、汉华街道直属、上港乡。	10041.65

一、南阳盆地农业生态涵养区

区域概况：南阳盆地农业生态涵养区位于新野县东部，面积 49299.61 公顷，涉及王庄镇、施庵镇、溧河铺镇、前高庙乡、五星镇、沙堰镇、城郊乡等 7 个乡镇。该修复分区以农田生态系统为主，是维护国家粮食和重要农产品供给安全的重要区域，具有重要的农业生态功能。

主要生态问题：该区域为农业生产主要区域，农业产业发达，化肥、农膜的过量使用易造成土壤面源污染，不利于农业生产；农业地区生境丰富度不高，森林覆盖率低、农田林网尚不完善，生态系统的稳定性较低；农业节水科技含量低，节水意识不强，地下水存在过度开采的情况；农村基础设施较为薄弱，乡村人居环境有待提升。

区域主攻方向：以改善生态环境，保障粮食生产安全，提高农业生态服务功能为主要任务。全面改进施肥方法，在作物的各个生长阶段合理分期施肥，提高化肥利用率，鼓励化肥与有机肥的合理混用，并推广新型肥

料。回收处置废旧农用薄膜，推广农用薄膜减量技术，通过“一膜两用”或“一膜多用”，实现地膜减量化。积极实施全域土地综合整治，结合高标准农田建设，以乡道、村道和河流沟渠林带作为骨干，发展优良乡土树种，完善和提升农田防护林体系，构筑平原农区生态安全屏障，实现平原林网化。通过强化重点领域节水、多渠道增加水源供给、严格地下水利用管控等措施，治理改善地下水过度开采的情况。完善村镇基础设施建设，有序开展农村“四边四化”绿化活动，改善人居环境质量。

二、白河流域水生态综合治理区

区域概况：白河流域水生态综合治理区位于新野县西北、西南部白河流域，面积 46787.59 公顷，涉及歪子镇、上庄乡、王集镇、樊集乡、新甸铺镇、沙堰镇、城郊乡、五星镇等 8 个乡镇。该修复分区以湿地、农田生态系统为主，该区主要河流有白河、潦河、湍河等河流，河网密布，水资源丰富，是全县重要的水源涵养、农业灌溉功能区。

主要生态问题：该区域存在水质污染、水土流失、防洪安全隐患等问题，部分河段滨水环境较差，生态景观功能退化，河流生态廊道功能不强，难以适应居民对优美生态宜居环境、亲水休闲空间的需求，同时，部分河岸缺少维护，垃圾堆放，对水生态环境内的生物多样性造成一定威胁。

区域主攻方向：坚持保护优先、自然恢复与治理修复相结合，按照“重保护、同治理、促修复”的思路，加强该区域内水源涵养、水土保持、水资源保护，大力推进水生态文明建设，积极推进以白河为主的河流水生态系统修复，协同农业面源污染、农村垃圾污水处理等措施，有效控制水土流失、水体污染等风险。

三、中心城区生态功能提升区

区域概况：中心城区生态功能提升区位于新野县西部，面积 10041.65

公顷，涉及汉城街道、汉华街道、上港乡等 3 个乡镇（街道）。该修复分区以城镇、湿地生态系统为主，是新野县经济政治文化中心。

主要生态问题：该区域位于新野县城区，城镇化速度的加快，使得建设用地比重升高、人口密度也随之增加，是全县人类活动最集中的区域，城区存在着污水处理能力不足及管网建设不完善、蓝绿空间协调性较差、绿色基础设施有待完善等问题。

区域主攻方向：重点实施城区人居环境综合治理工程，建设污水处理厂等污水处理设施、加快城区排水管网建设、垃圾分类处理等工作，推进城市生态品质提升，结合生态廊道建设，加快公园绿地建设，构建城市生态游憩体系，实现城市内自然生态系统的生态价值转化。

第三节 生态修复重点区域

统筹考虑生态系统类型和质量、生态功能重要性、生态环境敏感性以及山水林田湖草各要素的空间关联性、系统性和耦合性，以生态修复分区和国土空间规划“三区三线”为基础，依据综合评价中问题突出的区域，结合县域生态安全格局和重大战略，并统筹各相关部门生态修复区域，确定生态修复分区下的重点区域，作为规划优先实施的区域，并为安排生态修复工程提供重要的依据，按照主要生态问题分布和战略发展导向，在新野县县域范围内，共计划分四个重点区域，分别为水资源保护和水生态治理重点区域、城乡人居环境综合整治重点区域、全域土地综合整治重点区域以及林地生态系统和生物多样性保护重点区域。

水资源保护和水生态治理重点区域：主要分布于白河流域水生态综合治理区、南阳盆地农业生态涵养区和中心城区生态功能提升区。面积约 33727.26 公顷，涉及 12 个镇（乡/街道）79 个行政村。该区域水资源分布广泛，水系发达，众多支流与渠道流经此区域，为当地农业发展与城镇建设提供水源保障。重点实施水资源保护工程与水生态治理修复工程，积极

推进干支渠建设，保障当地用水安全，同时对湍河、刁河、溧河、白河等水域进行生态环境治理，提升水生态功能，凸显水环境优势。

城乡人居环境综合整治重点区域：主要分布于中心城区生态功能提升区。面积约 64598.91 公顷，涉及 15 个镇（乡/街道）150 个行政村。该区域是人们生产生活的主要区域。该区域城镇化进程较快，基础设施相对完善，人口密集，是人们生产生活的主要区域。区域重点是实施人居环境综合治理工程，城区方面，加快建设城区污水处理设施、完善城区排水管网、加强大气污染、垃圾分类处理等措施，增强排水治污能力；农村方面，通过开展乡村振兴人居环境综合治理工程、创建人居环境示范村及美丽乡村，采取污水处理及管网建设、集中整治农村生活垃圾等措施改善农村人居环境，优化生产、生活、生态空间格局与品质。

全域土地综合整治重点区域：主要分布于白河流域水生态综合治理区。面积约 20757.58 公顷，涉及 2 个镇（乡/街道）48 个行政村。该区域地形平坦开阔，土壤肥沃，水系密布，种植业发展历史悠久，有着良好的耕作基础，是新野重要的农产品生产区。区域重点实施推进高标准农田建设与全域土地综合整治项目，高标准农田项目通过加大对农业基础设施的建设，不断提高农田生态质量，提升农作物产量，保障粮食安全；全域土地综合整治项目通过融合农村一二三产业、河道修复、人居环境改善、建设用地整理等措施，推动农村产业改造升级和农民增收，优化土地利用结构和提高土地质量，促进经济和社会可持续发展。

林地生态系统和生物多样性保护重点区域：主要分布于白河流域水生态综合治理区和南阳盆地农业生态涵养区。面积约 6146.37 公顷，涉及 2 个镇（乡/街道）15 个行政村。河流沿岸的林地是重要的生态屏障及水-田-镇缓冲带的主要组成部分，此次重点区域主要实施对象为白河、唐河沿岸周边的林地，本区域重点开展生态林建设和生物多样性保护工程，通过集

约栽培、抚育及补植补造等措施，营造培育乡土树种和珍稀树种，优化树种结构与提升森林质量，保护野生动植物和特有物种，不断提高生物多样性，逐步丰富生态廊道建设，提高生态系统稳定性。

第五章 主要任务

立足全县统筹优化国土空间生态修复布局的角度，根据生态环境问题的严重性、紧迫性，按照整体推进与重点突破相结合的思路，从生态空间、农业空间、城镇空间、交叉空间等 4 个方面提出主要任务，为科学谋划生态修复工程提供依据。

第一节 生态空间生态修复

一、森林生态修复

推进国土绿化提速行动，做好生物入侵防治。坚持系统治理，推进全域增绿，着力构建区域生态屏障建设，持续开展“四边四化”、森林县城、森林特色小镇、森林乡村创建活动。加强天然林保护修复、中幼林抚育和退化林地修复，增强森林水源涵养能力，大力培育乡土乔木阔叶树种及灌木群，优化树种结构。积极推进生态林建设工程，持续开展白河西滨河路景观绿化、三里河景观带、月季园建设、如意湖公园、白河滩湿地公园二期建设，打造贯穿城区的生态景观廊道，增加生物多样性，改善城市环境。以高标准粮田示范方为基础，着力提升农田林网建设水平。见缝插绿搞好乡村绿化，打造生态美丽乡村和森林乡村。针对生物入侵重点区域加强监测和早期预警，多措并举、综合施策做好防控治理工作。

二、水生态修复

提升水生态系统质量。加强地表水系的河湖连通，提升和完善流域内的环保基础设施，加快流域水体生态恢复，强化新野县白河、三里河等流域水资源保护，促进流域水环境质量持续稳步改善。落实白河、唐河、溧河、湍河、三里河及其支流水系保护要求，规划白河和唐河生态涵养带，加快实施白河以东全域生态环境治理工程，谋划推进溧河流域水生态修复

项目，大力开展河道疏浚，修建生态缓冲带、生态护岸等工作。阻止面源污染进入河道，大力推进水污染防治项目的实施，加强对河湖生态补水，提高水系流速和稀释污染物的能力。加快“千村万塘”综合整治，推动坑塘变身“乡村绿肺”。

防治水系周边的水土流失。加强河流、水库流域的治理，同时与美化城市、保护环境相结合，扩大公共绿地面积，打造海绵城市，防止水土流失。根据河段周边情况优先整治淘刷崩岸严重、威胁堤防及城镇、村庄安全的险工段，疏通沟河，消障除险，平顺整形，修建加固护岸围堤，提高防洪排涝标准，扩大河流的防洪排涝能力，降低水土流失风险。持续开展全县河道采砂综合整治行动，规范合法采砂。加强育林，退耕还林，增加植被面积，保护水土资源和改善生态环境。

三、大气环境生态修复

提高空气质量。加强大气污染监测和治理的力度，推动生态环境绿色发展和可持续发展。通过植物修复技术、微生物修复技术和环境工程修复技术等手段，净化空气中的有害物质，保护人类的健康和生态环境。重点做好工程施工扬尘防治，施工场地建筑垃圾扬尘防治和施工工地与城市道路关联路段扬尘防治。

第二节 农业空间生态修复

一、农田生态修复

改善农田生态系统。加强耕地生态化治理，推进生态环境持续改善。修复农田之间的自然洼地、坑塘沟渠，稳定农田生态系统，保护生物多样性。以建设集中连片、设施配套、高产稳产、旱涝保收的高标准基本农田为主要目标，通过实施高标准农田建设、土地综合整治等项目，提高农田综合生产能力、农田灌排能力和农机作业能力。推进化肥农药减量增效，

加大微生物和有机肥推广力度。发展绿色生态养殖，加强农业废弃物回收，促进农村地区畜禽粪污和秸秆资源化利用，加强白色污染治理。

提高农业水资源利用率。完善蓄水和引水配套工程设施，提高地表水资源的利用率，提升地下水位。新建农业蓄水设施和灌区配套工程设施，拓展农业用水水源，同时充分发展节水高效灌溉技术，改变用水粗放的现状，走一条高效、节约利用水资源的农业用水模式，实现农业用水的可持续发展，保障新野县承担起区域农产品主产区、无公害蔬菜生产基地的职责使命。

二、全域土地综合整治

提高农村土地利用效率，优化土地布局。以整体推进山水林田湖草沙全要素修复和村庄整治为中心，分析国土空间利用现状与存在问题，划分国土空间综合整治分区并确定其整治方向，逐步加强农业生产空间保护与生态治理，有序推进农村建设用地盘活与脱贫攻坚，探索农村环境问题治理与人居环境建设，统筹安排重点工程和项目，有效整合资源和引导资金，从而解决乡村发展中面临的耕地碎片化、空间布局无序化、资源利用低效化和生态质量退化等系统性问题，促进经济社会生态的可持续发展。

深入开展农村环境整治，改善人居环境。持续推进农村人居环境综合治理项目，以农村道路升级改造、村容村貌提升、生活垃圾处理、厕所革命、污水治理为主攻方向，大力创建“美丽小镇”“四美乡村”“五美庭院”，争创全省乡村建设示范县。健全农村垃圾收集转运处理体系，行政村生活垃圾收集转运处理实现全覆盖。建立农村生活污水治理体系，坚持梯次推进，优先治理乡镇所在地、中心村、人口集聚区、生态敏感区、水源保护区等地区农村生活污水。加强乡村厕所改造后续服务和管理，加快建立卫生厕所建、管、用并重的长效管理机制。

第三节 城镇空间生态修复

一、城市生态空间修复

加强城镇河流沿线生态环境管理。压实河长水环境监管和水环境质量改善的责任，不断规范水事管理秩序，深入开展河湖“五清”（清理非法排污口、水面漂浮物、底泥污染物、河湖障碍物、涉河违法建设）专项行动，加强对城镇内部河流水系的监测和管理，及时发现与解决河道生态环境问题。推进常态化补水活水工程，杜绝水体返黑返臭现象，彻底消除城市黑臭水体。减少重要水系周边的城镇建设活动，建立水系保护区和绿色生态廊道，并完善城镇污水处理设施，控制污染源，减轻河流沿线环境保护压力。

见缝插针推进城市绿化，提升城区生活品质。通过多元增绿、见缝插绿、立体绿化，建设更多口袋公园、小微绿地，持续扩大造林绿化规模。在城区水系两侧种植防护林，形成以水系为核心的生态廊道，利用道路红线内外不同类型绿地形成绿脉，打造城市林荫道体系，沿铁路、公路建设生态防护林，构筑城区间景观通廊，实现“绿廊相连”的网络格局。建设社区公园，确保社区层面公园绿地分布均匀。在城市功能疏解、更新和调整中，将腾退空间优先用于留白增绿，大力提高城市建成区绿化覆盖率，为生物的生存繁衍“引线搭桥”，逐步恢复生态系统之间原有的生态联系。

二、城乡人居生态修复

全面提升城乡基础设施。对城区内河、排水沟、市政工程管网等排水系统进行综合整治，清理城市河道、排水沟和排水管道淤泥、污染物、垃圾等，实施雨污收集处理更新提质工程，完成军民渠污水处理厂建设，加快实施第二污水处理厂扩建，推进内河排污管网及城区污水管网项目实施，全面提高城区雨污水收集处理能力，着力解决城镇内涝、河道淤积、地表

水沟恶臭等问题。全面完成餐厨垃圾处理、城市生活垃圾分类处理等项目建设，争创全省垃圾分类工作示范县。

第四节 交叉空间生态修复

积极推动生态缓冲带建设。根据国家相关政策与指南开展生态环境调查，明确城镇、农业与生态空间之间的生态缓冲带范围，识别生态环境缓冲带之间出现的周边生产生活干扰、河湖岸带生态空间挤占、生境条件破坏等问题，建立专项整治整改工作任务台账，并根据缓冲带的类型和存在的具体问题采取针对性的保护修复技术措施。明确生态缓冲带修复区域范围、责任人和管护内容，加强日常管理，定期巡视修复区，保障各项设施的正常运行。因地制宜合理规划布局生态缓冲带，采取植被恢复、水域自然岸线建设、农田河塘沟渠恢复等措施，促进三类空间相邻区域的生态缓冲带修复和生态环境改善。

实现生态、农田、城镇等相邻空间的协调发展。充分衔接和落实国土空间管控要求，要严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，三类空间冲突区域优先保护农业和生态用地。在空间相邻交叉区域，注重建设生态缓冲带、连通生态廊道，增大立体空间的利用，构建复合多层次的自然生态系统，促进形成点线面结合、生态系统服务完善的国土空间格局。组织实施河道清淤、河堤加固、护坡修建等工作，加强防洪能力，完善灾害风险区村庄内部的排水系统，提高排水效率，建立监测报警系统，实时掌控并预警灾情，最大程度减轻洪涝灾害影响。加强城镇环境、人居环境和农田面源污染治理，重点从源头和过程加强污染排放处理的综合整治。

第六章 生态修复工程

立足县域，以生态系统类型及地理区划为基础，重点区域为空间指引，聚焦重点生态问题，从林地生态系统和生物多样性保护重点区域、水资源保护和水生态治理重点区域、城乡人居环境综合整治重点区域、全域土地综合整治重点区域等 4 个生态修复重点区域出发，按优先主次、轻重缓急确定自然生态系统生态修复工程、城镇生态系统保护修复工程、全域土地综合整治工程等 3 类重点工程，并明确各类工程实施区域、实施内容、规划时序、资金需求等，逐步推进国土空间生态保护修复。

第一节 自然生态系统生态修复工程

一、实施区域

新野县前高庙乡、上港乡、五星镇、王集镇、新甸铺镇、溧河铺镇等 6 个乡镇以及三里河、引水渠、下溧河等 3 条河流沿线。

二、解决的主要生态环境问题

主要针对自然生态系统方面，包括森林、河流等环境要素，解决本县森林质量较低、河道淤积、堤坝崩塌、水环境破坏等问题或风险。

三、重点工程

规划实施自然生态系统生态修复工程，即森林质量提升工程和河道水系综合治理工程，共计 5 个项目。从森林、水系等生态系统的整体性出发，围绕生态造林、河道治理、水污染防治及水生态修复等方面推进自然生态系统综合治理，达到涵养水源、保持水土、疏通河道、维护生物多样性的作用，恢复自然生态功能，形成良好生态系统，改善生态质量。

专栏一：自然生态系统生态修复工程

（一）森林质量提升工程

1、国家储备林基地建设项目

主要建设内容：

营造林工程：国家储备林基地造林总面积 97.40 公顷，其中营造珍稀树种林 97.40 公顷。

实施区域：新野县五星镇、前高庙乡等 2 个乡镇。

建设时序：2024-2025 年

（二）河道水系综合治理工程

1、南阳市唐、白河治理（湍河新野县段）项目

主要建设内容：河道疏浚 5.98 公里，堤防加固工程 2.29 公里，险工护岸工程 6.386 公里，支沟口防护 736 米及新建排水涵。

实施区域：王集镇、上港乡。

建设时序：2023-2025 年

2、新野县刁河二郎堰至刁河大桥段河道治理工程项目

主要建设内容：岸坡护砌长度 6.785 公里（其中左岸护砌长度 3.57 公里，右岸护砌长度 3.215 公里，支沟口护砌长度 0.2 公里）；清淤疏浚长度 0.41 公里。

实施区域：上港乡、新甸铺镇。

建设时序：2024-2025 年

3、新野县下溧河溧河铺镇至廖楼村段河道治理项目

主要建设内容：河道疏浚总长度 13.92 公里，岸坡防护总长度 27.04 公里（其中格宾护垫护坡 9.14 公里，植草护坡 17.90 公里），支沟口 21 处护砌长度共 0.66 公里，工程信息化建设水位远程监测站 2 处。

实施区域：溧河铺镇、五星镇。

建设时序：2024-2025 年

4、新野县白河以东全域生态环境治理暨平原水乡项目

主要建设内容：

（1）三里河：整修加固两岸堤防总长 35.7 公里；新建左岸 2 段、右岸 1 段总长 35.955 公里河槽岸坡护砌；建设两岸堤顶道路长度 36.8 公里，新建污水管、污水站，完成河道表层淤泥清理，完善沿河植被系统，实施三

里河水环境治理和河道内生态景观打造。

（2）引水渠：从工农渠提水至三分干渠，连通清江渠，清淤全长 4.148 公里，衬砌长度 3.124 公里，对沿线的部分生产桥拆除重建。新建提灌泵站、三分干节制闸各 1 座。

（3）下溧河：下溧河河道清淤 5.293 公里，岸坡衬砌 1.531 公里，沟口护砌 1 处，新建倒虹吸 1 座。

实施区域：三里河、引水渠、下溧河。

建设时序：2026-2035 年

第二节 城镇生态系统保护修复工程

一、实施区域

新野县城区、上港乡、前高庙乡、王集镇、沙堰镇、溧河铺镇、施庵镇等 7 个乡镇。

二、解决的主要生态环境问题

主要针对城镇生态系统方面，包括垃圾处理、污水排放、水系连通等要素，解决本县城镇区域河道污染、排水设施不完善、污水处理能力不足、河流网络连通不良等问题或风险。

三、重点工程

规划实施城镇生态系统保护修复工程 3 项，即城镇污水处理设施建设工程、城镇垃圾处理设施建设工程及城镇水系连通工程，共计 16 个项目。通过水系连通项目改善新野县河流网络连通不良的问题，优化排污、垃圾处理设施，提高固体液体废弃物污染防治力度，有效改善城区和农村居民生活环境、提升生活质量，对于实现生态宜居、建设美丽乡村有着重要意义。

专栏二：城镇生态系统保护修复工程

（一）城镇污水处理设施建设工程

1、军民渠污水处理厂建设项目

主要建设内容：污水处理能力 2 万吨/日以及厂区内土建施工、设备安装和调试、附属工程等，外排水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 A 标准，其中氨氮不高于 1.5 毫克每升、总磷不高于 0.3 毫克每升、化学需氧量不高于 30 毫克每升。

实施区域：城南路南侧，兴业路西侧，河园路北侧，军民渠东侧。

建设时序：2022-2025 年

2、新野黑臭水体治理及污水管网建设项目

主要建设内容：（1）黑臭水体治理项目：主要是军民渠综合治理工程。该项目北起书院路、南至河园路，全长约 4.6 公里；（2）城区污水管网建设项目：老城区道路、河道沿线截污的污水管道改造。范围为西环路、解放路、书院路等新建管道总长约 89.4 公里。

实施区域：城区道路、河道沿线。

建设时序：2023-2025 年

3、新野城区排水管网清淤项目（一期工程）

主要建设内容：清淤管渠长度共 54.88 公里，雨水、污水检查井 3477 座，雨水口 3340 座。其中：管道清淤长度约 54.21 公里；暗涵清淤长度约 0.45 公里；明渠清淤长度约 0.22 公里；雨水、污水检查井 3477 座，雨水口 3340 座。

实施区域：新野县老城区。

建设时序：2022-2025 年

4、新野县第二污水处理厂扩建项目

主要建设内容：本次扩建工程设计规模为 2 万立方米/天，配套新建污水管网。厂区内新建的构筑物有应急池、水解酸化池、巴顿甫生物池及污泥泵站、二沉池、反应沉淀池、接触池、回流及剩余污泥泵房、污泥浓缩池等构筑物；改造构筑物有粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂池、转筒式精密滤池、二氧化氯及加药间、贮泥池、污泥浓缩脱水机房等构筑物。

实施区域：新野县河西城区南部，现状第二污水处理厂内。

建设时序：2022-2025 年

5、新野县第三污水处理厂建设项目

主要建设内容：占地面积约 75 亩，拟建设日处理 5 万吨污水处理厂 1 座及配套管网项目，其中一期项目建设 3 万吨。

实施区域：河园路以南，军民渠以西。

建设时序：2026-2035 年

6、新野县解放路等雨污分流改造项目

主要建设内容：对城区解放路、纺织路、育翔路进行雨污分流改造。

实施区域：城区解放路、纺织路、育翔路。

建设时序：2026-2035 年

（二）城镇垃圾处理设施建设工程

1、新野县城市生活垃圾分类处理项目

主要建设内容：项目总占地 1.36 公顷（约合 20.45 亩），总建筑面积 0.77 公顷。主要建设垃圾分拣中心和购置垃圾收转运设备。垃圾分拣中心垃圾处理规模为 350 吨/天。

实施区域：城区西南上港乡瓦亭陂村约 1 公里处。

建设时序：2023-2025 年

2、新野县餐厨垃圾处理项目

主要建设内容：项目建设餐厨垃圾处理规模为 60 吨/天，废弃油脂处理规模为 3 吨/天。规划占地 1.27 公顷，规划建筑面积 0.33 公顷。建设有餐厨垃圾处理堆肥车间、沼气处理综合用房、成品仓库等。配套餐厨垃圾处理相关设施设备。

实施区域：城区西南上港乡瓦亭陂村约 1 公里处。

建设时序：2023-2025 年

3、新野县城乡生活垃圾转运站项目

主要建设内容：在上港乡现状垃圾厂内新建一座处理规模为 400 吨/日生活垃圾转运站及相应的生产辅助设施，配备垃圾运输车辆及垃圾集装箱。

实施区域：在上港乡垃圾厂内新建一处。

建设时序：2023-2025 年

（三）河流水系连通工程

1、大洪渠-小洪渠-运粮河连通项目

主要建设内容：连通水系长度 5.9 公里，工程内容包括液压坝、河道开

挖、生态防护等。

实施区域：王集镇史井村、齐楼村。

建设时序：2026-2035 年

2、湍河-运粮河连通项目

主要建设内容：新建液压坝 1 座、引水管道 3.5 公里等工程内容。

实施区域：王集镇、上港乡。

建设时序：2026-2035 年

3、三里河-溧河连通项目

主要建设内容：连通水系长度 400 米，工程内容包括修建节制闸、河道疏挖、生态防护等措施。

实施区域：沙堰镇车湾村。

建设时序：2026-2035 年

4、溧河-太湖沟连通项目

主要建设内容：连通水系长度 4.6 公里，工程内容包括液压坝、河道开挖、生态防护等。

实施区域：溧河铺镇冯营村。

建设时序：2026-2035 年

5、涧河-田小河连通项目

主要建设内容：连通水系长度 2.3 公里，工程内容包括河道开挖、生态防护、建筑物等。

实施区域：施庵镇万庄村。

建设时序：2026-2035 年

6、唐河-狄青湖-老龙沟连通项目

主要建设内容：连通水系长度 2.9 公里，工程内容包括河道开挖、生态防护、建筑物等。

实施区域：前高庙乡王套楼村、信坡村。

建设时序：2026-2035 年

7、湍河-礐石河连通项目

主要建设内容：引水渠道 3.5 公里，新建泵站、渠道疏浚、生产桥等。

实施区域：王集镇汪堤村。

建设时序：2026-2035 年

第三节 全域土地综合整治工程

一、实施区域

歪子镇、新甸铺镇、城郊乡、上庄乡等 13 个乡镇 147 个行政村。

二、解决的主要生态环境问题

针对实施范围内的农田生态系统和城镇生态系统，解决实施范围内农用地破碎化和退化、农业基础设施质量不高、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化、人居环境较差等问题或风险。

三、重点工程

规划实施全域土地综合整治工程，即耕地质量提升工程、省级全域土地综合整治试点工程和农村人居环境整治工程，共计 4 个项目。以国家级全域土地综合整治试点项目为示范，选择在基础条件好、综合整治潜力大的乡镇，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复。全面提高耕地质量，改善农业生产条件，完善农田水利配套设施，提高耕地土壤肥力，改造中低产田，保障粮食安全。结合乡村振兴战略实施，推进农村人居环境整治，整体提升村容村貌，促进农村生产、生活、生态有机融合。

专栏三：全域土地综合整治工程

（一）耕地质量提升工程

1、2024 年新野县歪子镇 3.3 万亩高标准农田示范区项目

主要建设内容：此次规划拟新建高标准农田面积共计 0.22 万公顷，实际实施面积按照上级下达任务数量为准，建设内容主要包括土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护林网、农田输配电、智慧农业信息化等措施。

实施区域：歪子镇。

建设时序：2024-2025 年

2、高标准农田建设项目

主要内容：以提质改造为主，重点开展田块整治、灌排设施提升、田间道路改造、农田输配电建设、农田防护和生态环境保护措施等，具体实施面积以当年下达任务落实建设。

实施区域：全县。

建设时序：2026-2030 年

（二）省级全域土地综合整治试点工程

1、全域土地综合整治与生态修复省级试点项目

主要内容：主要包含河道修复项目、补充耕地项目、建设用地整治复垦项目、高标准农田项目基础设施建设、人居环境改善及农村一二三产业融合发展项目等内容。

实施区域：新甸铺镇、歪子镇。

建设时序：2025-2035 年

（三）农村人居环境整治工程

1、新野县乡村振兴农村人居环境综合治理项目

主要内容：涉及 13 个乡镇 147 个行政村，主要包括农村户厕改造、公厕新建、坑塘治理、污水治理、给水工程、道路工程、村容村貌提升工程、安全饮水工程、文化礼堂新建工程等工程。其中坑塘治理主要是对农村坑塘、湖泊进行垃圾清理、清淤疏浚、岸坡整修、建筑工程加固等。

实施区域：13 个乡镇 147 个行政村。

建设时序：2026-2035 年

第七章 资金测算

第一节 测算依据

本次规划资金估算是在进行广泛的物价和费用调查基础上，参照国内类似工程费用水平，并考虑到新野县现行的物价水平，以及建设条件对工程投资带来的影响因素等综合分析后，采用综合系数法进行估算。主要估算依据如下：

- （1）《市政工程造价估算编制办法》（建标〔2007〕164号）；
- （2）《国土资源调查预算标准》（财政部、国土资源部，2010）；
- （3）《防护林造林工程造价估算指标》（林规发〔2016〕58号）；
- （4）《林业生态保护恢复资金管理办法》（财农〔2018〕66号）；
- （5）《林业改革发展资金管理办法》的通知（财资环〔2020〕36号）；
- （6）《重点生态保护修复治理资金管理办法》（财资环〔2024〕6号）；
- （7）《河南省水利水电工程概预算定额》（豫水建〔2006〕52号）；
- （8）《河南省市政工程预算定额》（HAA1-31-2016）；
- （9）《施工机械台时费定额》2006年版；
- （10）《河南省财政支持小型农田水利设施建设补助专项资金管理实施细则》（2010年）；
- （11）《河南省土地开发整理项目预算定额标准》（豫财综〔2014〕80号）；
- （12）《河南省水利水电工程设计概（估）算编制规定》（豫水建〔2017〕1号）；
- （13）《河南省农田建设补助资金管理办法的通知》（豫财农水〔2020〕26号）；
- （14）《河南省农田建设项目管理实施办法》（豫农文〔2020〕156

号)；

(15) 《建筑工程概算定额》2006 年版上、下册。

第二节 投资测算

依据规划确定的生态修复重点任务，结合生态环境、农业农村、住房与城乡建设、水利等有关部门的生态修复工作，共部署 3 大重点工程，8 个子工程，共计 25 个重点项目。参照现行的地质环境治理工程、水环境综合整治工程、土地综合整治工程、城市建设工程等投资估算编制规定，初步匡算规划期内各项建设项目总的投资规模。资金筹措方面，形成“中央财政支持、地方自筹、专项资金整合、社会资本投入、企业补偿付出、社会各方参与”的多元筹资渠道。

初步估算，规划近期生态修复重点工程总投资为 10.05 亿元。按重点项目统计，自然生态系统生态修复工程 4 项，资金投入 2.55 亿元；城镇生态系统保护修复工程 7 项，资金需求额 5.82 亿元；全域土地综合整治工程 1 项，资金需求 1.68 亿元（详见附表 2）。

第三节 资金筹措

根据有关建设任务性质及中央地方事权划分原则，建立以财政投入为主，社会积极参与的资金筹措保障机制，确保重点任务落地实施。

中央支持。积极争取中央生态修复专项资金，主要用于白河流域水生生态综合治理区和南阳盆地农业生态涵养区生态修复，包括唐、白河、刁河、溧河河道水系综合治理、耕地质量提升等重点工程。

地方投入。按照有关规定，把新野县国土空间生态保护和修复重点工程项目纳入地方国民经济与社会发展规划，工程建设资金列入地方财政预算，足额落实配套资金。加强环保、水利、林业等相关资金的整合，统筹地方政府投资，加大对生态保护和修复重点工程项目的支持力度。

金融支撑。积极鼓励和支持社会资本参与新野县国土空间生态保护修复。具有一定经济效益的重点工程项目建设，遵循“谁投资、谁受益”的原则，制定优惠政策，采取市场化运作，吸引社会资本。

第八章 效益分析

第一节 生态效益分析

生态屏障功能巩固提升。通过实施新野县国土空间生态修复工程内容，构建“一核两带三区多点”生态系统保护修复整体格局，将显著增强粮食生产能力，筑牢南阳盆地农业生态涵养区生态屏障，巩固提升新野县在维护区域生态安全中的功能作用。

生态系统服务功能增强。通过系统开展自然生态系统生态修复工程内容，完成造林 97.40 公顷，河道清淤 20.31 公里，岸坡防护 40.21 公里，逐步提高县域内森林质量，改善土地沙化和水土流失等生态问题，提高河道的排水和防洪能力，推进生态环境绿色发展。通过实施城镇生态系统保护修复工程内容，新建 1 处污水处理厂，扩建 1 处污水处理厂，治理黑臭水体 4.6 公里，新建污水管道 89.4 公里，清淤管渠 54.88 公里，增加 1 处垃圾处理中心，进一步提高城镇污水排放处理能力，完善垃圾分类处理设施。通过推动全域土地综合整治工程内容，建设高标准农田面积 0.22 万公顷，进一步提高耕地质量。通过持续开展人居环境综合治理，逐步完善农村基础设施，提升乡村风貌水平，有效改善农村生活条件。综上所述，各项生态修复治理工程的实施，将有效保护、修复核心生态要素和景观资源，促进土壤保持、水源涵养、水质净化、洪水调蓄、空气净化、气候调节、生物多样性维护、固碳释氧等一系列生态服务能力的提升。

第二节 社会效益分析

人居环境持续改善。城镇空间生态修复工程实施后，城市黑臭水体问

题将逐步消除；污水处理厂（站）、污水管网、生活垃圾转运站等设施的建设与完善，能够基本解决污水直排和生活垃圾乱堆乱放的问题；农村生活垃圾、污水集中收集处理的目标得到实现，生活清洁用水全面保障，城乡居民的生活环境逐渐改善，生活水平进一步提高。

实现人与自然和谐共生。通过《规划》的实施，将有力促进自然资源可持续利用，长久推动社会可持续发展，加快生态文明示范城市建设。通过实施水生态环境综合治理、河湖缓冲带生态修复、河道疏浚、栽种水生植物等工程措施，主要河流生态流量将得到明显改善，河湖生态系统质量明显提升。通过整治城镇村人居环境，加强城乡基础设施和公共服务设施建设，提高了集中饮用水水源地合格率、城镇村生活垃圾集中处理率和生活污水处理率，极大改善了新野县人居环境，人民群众在生态保护中切实受益，生态文明理念深入人心，形成全社会动员，共治、共管、共享的生态文明新格局。

第三节 经济效益分析

增加资源利用收益。通过实施土地综合整治、高标准农田建设等重点项目，低质低效农用地和林地得到明显改良，有效补充了高质量耕地、林地和建设用地数量。未来可运用城乡建设用地增减挂钩、耕地占补平衡等政策机制，产生一定的指标收益，同时也为项目落地提供可用土地资源，促进区域经济发展。

实现生态产品价值外溢。通过水生态系统治理修复，极大改善了河流周边生态环境，有助于推动河流沿线生态旅游业发展，实现文化、生态、经济综合效益最大化，并形成沿线地区协同发展网络。通过实施土地整治、

土壤改良、农田林网完善提质等措施，将进一步优化土地利用结构，提高土地利用率，改善农田生态环境。通过高标准农田建设工程，大大提高农产品品质、增加农产品产值和农村人均收入水平，项目区直接受益农民 4770 户，共计 17889 人，促进农民人均年增收 367.16 元。通过人居环境整治，不仅能够提升居民生活环境，还可结合当地人文历史文化资源，建设文化旅游村镇，推动文化传统的传承与文化旅游业的发展，增加城乡收入来源。

第九章 保障措施

第一节 加强组织领导

加强规划实施政府主导，落实地方责任。明确县国土空间生态修复的责任主体，加强生态保护修复工作领导，建立由县人民政府统一领导，县自然资源局组织协调，农业、林业、水利、生态环境等有关部门参加的国土空间生态修复项目联合执行管理机构，为落实国土空间生态修复项目管理职能提供有效的组织保障。围绕国土空间生态修复规划的目标任务，制定具体的实施方案，明确各部门职责分工，统筹谋划，强化合作，协同推进国土空间生态保护与修复工程有效实施。

第二节 建立健全政策体系

建立健全规范性文件和政策体系。根据新野县生态环境现状，因地制宜制定生态保护修复策略，确保生态修复工作切实可行。完善重点生态区域补偿机制，充分考虑限制开发区和生态敏感区内的生态状况、资源禀赋和产业基础，科学确定生态补偿指标体系、实施原则与计算方法，针对生态保护补偿应结合政府补偿和市场补偿两种机制，及环境法治多元参与的治理理念，将政府补偿的高效率性和市场补偿主体的多元化、平等自愿性等优势结合，开展政策优惠、生态补偿等形式的生态保护补偿策略。完善公共财政支持政策，将生态修复重大工程、重点项目作为各级财政的重点支持领域，合理配置公共资源，推动规划顺利实施。研究制定激励社会资本、金融资本等参与国土空间生态修复的政策，鼓励各地各方积极参与国土空间生态修复。

第三节 强化资金保障

统筹专项资金使用，完善多元化投入机制。积极争取国家和省、市、县政策性资金扶持，不断优化政府资金投入，发挥政府财政资金的支撑和引导作用。统筹整合各部门、各类项目资金，加大对生态修复重大工程资金支持力度，细化专项资金项目，将专项资金基金主要用于国土空间生态修复的重点工程和示范创建体系，保证资金的利用效率。建立多元化融资渠道，激发市场主体活力，激励和规范农村集体经济组织、社会组织、工商资本、金融资本等投资或参与生态修复项目建设和管理，形成资金投入合力。可探索修复后建设用地返还、修复集体土地统一流转经营、修复后耕地或建设用地节余指标交易，完善企业盘活损毁土地的权益交易等政策，激发社会对资源损耗、生态破坏地区的生态修复动力。

第四节 加强科技支撑

联动产学研用，加强技术推广。以国土空间生态修复工作为契机，积极培养、引进科技人才，选择各业务骨干定期学习培训，提高业务素质，使管理水平和服务质量规范化、程序化和标准化。充分借助科研单位与院校技术力量，实行“产、学、研”相结合，组织科技攻关，加强生态保护修复的科学技术研究，解决生态保护修复中的关键技术问题、难题。加大对国土空间生态修复技术推广、教育培训力度，努力增强科技创新能力和成果转化能力。建立健全生态保护修复科学研究和技术推广体系，系统总结推广一批生态保护修复适用技术和治理模式，制定相关技术规程规范，筛选、培育适宜生态退化不同类型区生长的抗逆性的植物良种，加快生态

保护修复科研成果的推广应用，提高综合治理科技含量。切实加强对生态保护修复情况的监测、统计和分析，提高信息化监测水平，为科学决策提供依据。

第五节 严格评估监管

完善生态保护考核评价制度，构建生态环境数据共享平台。将生态保护修复目标任务完成情况作为地方政府工作绩效考评的重要内容，提高项目绩效管理水平，建立环境污染防治责任追究制度，加强对企业投资项目的事中和事后监督检查，财政、审计、环保等部门要切实加强对资金的监管，确保资金安全并发挥最大效益，逐步形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态保护修复管护制度。通过政府网站将生态修复项目的实施方案、项目规划进行公示，提高社会各界对生态修复项目的理解程度和参与度。强化生态修复规划管控，综合运用全县自然资源“一张图”、国土空间基础信息平台、生态修复信息系统平台等，实施全过程动态监管。加强规划执行情况监督和检查，定期公布重点工程项目进展情况和规划目标完成情况，开展生态修复规划实施情况全面评估。

第六节 鼓励公众参与

加强科普与宣传，鼓励公众广泛参与和监督。大力宣传关于国土空间生态修复规划的相关知识，以及普及生态环境保护与治理的重要性，增强广大干部群众的环境意识，促进各个阶层，尤其是管理者对“绿水青山就是金山银山”的理解，摒弃生态环境保护与经济发展相对立的错误观点，为国土空间生态修复规划方案的实施营造良好的社会环境。积极研究制定

环境保护公众参与办法，使公众参与规范化、制度化、理性化，发挥新闻媒体、社会组织和公众广泛参与的监督作用，通过多方位、多层次的监督，建立统一有力的监管体系，引导和激发社会主体参与国土空间生态修复工作的积极性。

附件 1：新野县重点工程安排表

序号	分类	重点工程	项目名称	实施区域	工程内容	工期安排	所属单位
1	自然生态系统生态修复工程	森林质量提升工程	国家储备林基地建设项目	五星镇、前高庙乡	营造林工程：国家储备林基地造林总面积 97.40 公顷，其中营造珍稀树种林 97.40 公顷。	2024-2025 年	林业局
2		河道水系综合治理工程	南阳市唐、白河治理(湍河新野县段)项目	王集镇、上港乡	河道疏浚 5.98 公里，堤防加固工程 2.29 公里，险工护岸工程 6.386 公里，支沟口防护 736 米及新建排水涵。	2023-2025 年	水利局
3			新野县刁河二郎堰至刁河大桥段河道治理工程项目	上港乡、新甸铺镇	岸坡护砌长度 6.785 公里（其中左岸护砌长度 3.57 公里，右岸护砌长度 3.215 公里，支沟口护砌长度 0.2 公里）；清淤疏浚长度 0.41 公里。	2024-2025 年	水利局
4			新野县下溧河溧河铺镇至廖楼村段河道治理项目	溧河铺镇、五星镇	河道疏浚总长度 13.92 公里，岸坡防护总长度 27.04 公里，增加格宾护垫护坡和植草护坡，支沟口 21 处护砌长度共 0.66 公里，工程信息化建设水位远程监测站 2 处。	2024-2025 年	水利局
5			新野县白河以东全域生态环境治理暨平原水乡项目	三里河、引水渠、下溧河	（1）三里河：整修加固两岸堤防总长 35.7 公里；新建左岸 2 段、右岸 1 段总长 35.955 公里河槽岸坡护砌；建设两岸堤顶道路长度 36.8 公里，新建污水管、污水站，完成河道表层淤泥清理，完善沿河植被系统，实施三	2026-2035 年	水利局

序号	分类	重点工程	项目名称	实施区域	工程内容	工期安排	所属单位
					里河水环境治理和河道内生态景观打造。 （2）引水渠：从工农渠提水至三分干渠，连通清江渠，清淤全长 4.148 公里，衬砌长度 3.124 公里，对沿线的部分生产桥拆除重建。新建提灌泵站、三分干节制闸各 1 座。 （3）下溧河：下溧河河道清淤 5.293 公里，岸坡衬砌 1.531 公里，沟口护砌 1 处，新建倒虹吸 1 座。		
6	城镇生态系统保护修复工程	城镇污水处理设施建设工程	军民渠污水处理厂建设项目	城南路南侧，兴业路西侧，河园路北侧，军民渠东侧	污水处理能力 2 万吨/日以及厂区内土建施工、设备安装和调试、附属工程等，外排水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 A 标准，其中氨氮不高于 1.5 毫克每升、总磷不高于 0.3 毫克每升、化学需氧量不高于 30 毫克每升。	2022-2025 年	住建局
7			新野黑臭水体治理及污水管网建设项目	黑臭水体治理：北起书院路、南至河园路；城区污水管网建设项目：老城区道路、河道沿线截污的污水管道改造	一、黑臭水体治理项目：主要是军民渠综合治理工程。该项目北起书院路、南至河园路，全长约 4.6 公里。 二、城区污水管网建设项目：老城区道路、河道沿线截污的污水管道改造。范围为西环路、解放路、书院路等新建管道总长约 89.4 公里。	2023-2025 年	住建局

序号	分类	重点工程	项目名称	实施区域	工程内容	工期安排	所属单位
8			新野城区排水管网清淤项目（一期工程）	新野县老城区	清淤管渠长度 54.88 公里，雨水、污水检查井 3477 座，雨水口 3340 座。其中：管道清淤长度 54.21 公里；暗涵清淤长度约 0.45 公里；明渠清淤长度约 0.22 公里；雨水、污水检查井 3477 座，雨水口 3340 座。	2022-2025 年	住建局
9			新野县第二污水处理厂扩建项目	新野县河西城区南部，现状第二污水处理厂内	本次扩建工程设计规模为 2 万立方米/天，配套新建污水管网。厂区内新建的构筑物有应急池、水解酸化池、巴顿甫生物池及污泥泵站、二沉池、反应沉淀池、接触池、回流及剩余污泥泵房、污泥浓缩池等构筑物；改造构筑物有粗格栅及进水泵房、细格栅及旋流沉砂池、转筒式精密滤池、二氧化氯及加药间、贮泥池、污泥浓缩脱水机房等构筑物。	2022-2025 年	住建局
10			第三污水处理厂建设项目	河园路以南，军民渠以西	占地面积约 75 亩，拟建设日处理 5 万吨污水处理厂 1 座及配套管网项目，其中一期项目建设 3 万吨。	2026-2035 年	住建局
11			新野县解放路等雨污分流改造项目	城区解放路、纺织路、育翔路	对城区解放路、纺织路、育翔路进行雨污分流改造。	2026-2035 年	住建局

序号	分类	重点工程	项目名称	实施区域	工程内容	工期安排	所属单位
12		城镇垃圾处理设施建设工程	新野县城市生活垃圾分类处理项目	城区西南上港乡瓦亭陂村约 1 公里处	项目总占地 1.36 公顷（约合 20.45 亩），总建筑面积 0.77 公顷。主要建设垃圾分拣中心和购置垃圾收转运设备。垃圾分拣中心垃圾处理规模为 350 吨/天。	2023-2025 年	城管局
13			新野县餐厨垃圾处理项目	城区西南上港乡瓦亭陂村约 1 公里处	项目建设餐厨垃圾处理规模为 60 吨/天，废弃油脂处理规模为 3 吨/天。规划占地 1.27 公顷，规划建筑面积 0.33 公顷。配套餐厨垃圾处理相关设施设备。	2023-2025 年	城管局
14			新野县城乡生活垃圾转运站项目	上港乡垃圾厂内	在上港乡现状垃圾厂内新建一座处理规模为 400 吨/日生活垃圾转运站及相应的生产辅助设施，配备垃圾运输车辆及垃圾集装箱。	2023-2025 年	城管局
15		河流水系连通工程	大洪渠-小洪渠-运粮河连通项目	王集镇史井村、齐楼村	连通水系长度 5.9 公里，工程内容包括液压坝、河道开挖、生态防护等。	2026-2035 年	水利局
16			湍河-运粮河连通项目	王集镇、上港乡	新建液压坝 1 座，引水管道 3.5 公里，进水闸 1 座，退水闸 1 座等。	2026-2035 年	水利局
17			三里河-溧河连通项目	沙堰镇车湾村	连通水系长度 400 米，工程内容包括修建节制闸、河道疏挖、生态防护等措施。	2026-2035 年	水利局
18			溧河-太湖沟连通项目	溧河铺镇冯营村	连通水系长度 4.6 公里，工程内容包括液压坝、河道开挖、生态防护等。	2026-2035 年	水利局
19			涧河-田小河连通项目	施庵镇万庄村	连通水系长度 2.3 公里，工程内容包括河道开挖、生态防护、建筑物等。	2026-2035 年	水利局

序号	分类	重点工程	项目名称	实施区域	工程内容	工期安排	所属单位
20	全域土地综合整治工程		唐河-狄青湖-老龙沟连通项目	前高庙乡王套楼村、信坡村	连通水系长度 2.9 公里，工程内容包括河道开挖、生态防护、建筑物等。	2026-2035 年	水利局
21			湍河-礓石河连通项目	王集镇汪堤村	引水渠道 3.5 公里，新建泵站 1 座，渠道疏浚、生产桥等。	2026-2035 年	水利局
22		耕地质量提升工程	2024 年新野县歪子镇 3.3 万亩高标准农田示范区项目	歪子镇	此次规划拟新建高标准农田面积共计 0.22 万公顷，实际实施面积按照上级下达任务数量为准，建设内容主要包括土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护林网、农田输配电、智慧农业信息化等措施。	2024-2025 年	农业农村局
23			高标准农田建设项目	全县	以提质改造为主，重点开展田块整治、灌排设施提升、田间道路改造、农田输配电建设、农田防护和生态环境保护措施等。	2026-2030 年	农业农村局
24		省级全域土地综合整治试点工程	全域土地综合整治与生态修复省级试点项目	新甸铺镇、歪子镇	主要包含河道修复项目、补充耕地项目、建设用地整治复垦项目、高标准农田项目基础设施建设、人居环境改善及农村一二三产业融合发展项目等内容。	2025-2035 年	自然资源局
25		农村人居环境整治工程	新野县乡村振兴农村人居环境综合治理项目	13 个乡镇 147 个行政村	主要包括农村户厕改造、公厕新建、坑塘治理、污水治理、给水工程、道路工程、村容村貌提升、安全饮水、文化礼堂新建等工程	2026-2035 年	农业农村局

（备注：远期工程为谋划项目，项目内容以实际进展情况为准，适时调整。）

附件 2：新野县国土空间生态修复重点项目投资估算表（近期）

单位：万元

序号	分类	工程名称	项目名称	中央资金	省资金	市资金	县资金	社会资金	专项债及其他	估算总投资	资金来源	工期安排	所属单位
1	自然生态系统生态修复工程	森林质量提升工程	国家储备林基地建设项目						6699.29	6699.29	财政资金、其他	2024-2025 年	林业局
2		河道水系综合治理工程	南阳市唐、白河治理(湍河新野县段) 项目	8710			3740			12450	新增国债、财政资金	2023-2025 年	水利局
3			新野县刁河二郎堰至刁河大桥段河道治理工程项目	2380			1028			3408	新增国债、财政资金	2024-2025 年	水利局
4			新野县下溧河溧河铺镇至廖楼村段河道治理项目	2080			902.97			2982.97	新增国债、财政资金	2024-2025 年	水利局
5	城镇生态系统保护修复	城镇污水处理设施建设	军民渠污水处理厂建设项目				1190		6900	8090	财政资金、专项债	2022-2025 年	住建局
6			新野黑臭水体治理及污水管网建设项目				8972		5000	13972	财政资金、其他	2023-2025 年	住建局

序号	分类	工程名称	项目名称	中央资金	省资金	市资金	县资金	社会资金	专项债及其他	估算总投资	资金来源	工期安排	所属单位
7	工程	工程	新野城区排水管网清淤项目（一期工程）				1688.34			1688.34	财政资金	2022-2025年	住建局
8			新野县第二污水处理厂扩建项目				8377		13600	21977	财政资金、专项债	2022-2025年	住建局
9		城镇垃圾处理设施建设工程	新野县城市生活垃圾分类处理项目				2260		5800	8060	财政资金、专项债	2023-2025年	城管局
10			新野县餐厨垃圾处理项目						4200	4200	财政资金	2023-2025年	城管局
11			新野县城乡生活垃圾转运站项目				200			200	财政资金	2023-2025年	城管局
12	全域土地综合整治工程	耕地质量提升工程	2024年新野县歪子镇3.3万亩高标准农田示范区项目	3643.2	784.08	261.36	3861.36	8250		16800	财政资金、社会资金	2024-2025年	农业农村局
合计				16813.2	784.08	261.36	32219.67	8250	42199.29	100527.6			