

新野县产业集聚区土地勘测 工作报告

新野县产业集聚区土地勘测工作报告	1
一、新野县产业集聚区情况	1
（一）地理位置	1
（二）自然条件	1
（三）社会经济状况	2
二、工作由来、依据、意义及范围	2
（一）工作由来及依据	2
（二）工作意义	3
（三）工作范围	4
三、工作过程及方法	4
（一）资料收集与数据整理	4
（二）野外实地勘测	4
（三）室内数据处理	4
四、工作成果及结论	6
（一）工作成果	6
（二）结论	7
五、工作建议及说明	7
（一）工作建议	7
（二）说明	7

新野县自然资源局
新野县兴涌土地勘察设计评估有限公司

二〇二一年十月

目 录

新野县产业集聚区土地勘测	1
工作报告	1
一、新野县产业集聚区概况	1
（一）区位条件	1
（二）自然条件	1
（三）社会经济状况	2
二、工作由来、依据、意义及范围	2
（一）工作由来及意义	2
（二）编制依据	3
（三）工作范围	4
三、工作组织安排	4
（一）资料收集与数据整理	4
（二）组织机构和人员组织	4
（三）工作过程	5
四、产业集聚区土地勘测成果	6
项目研究成果	6
五、工作经验和总结	6
六、成果应用建议	7

一、新野县产业集聚区概况

（一）区位条件

新野县位于河南省西南部，南阳盆地中心，属汉水流域，与湖北省襄樊市接壤。界于 112°14′ 44 " —112°35′ 42 "，北纬 32°19′ 30 " —32°49′ 08 " 之间。全境南北长 52 公里，东西宽 22 公里总面积 1062 平方公里，境内平坦，沃野百里。新野区位独特，资源丰富。新野距郑州、西安、武汉均 300 公里，距南阳、襄阳机场均 60 公里。距焦柳、宁西铁路均 30 公里。二广高速公路、省道 103 线、244 线、335 线在境内交汇，高等级县乡公路和村村通油路四通八达，形成了城乡一刻钟快捷交通圈。

新野县产业集聚区位于县中心城区西南部 4 公里处，省道 103 线和 S244 线交汇处，距二广高速出口 10 千米。总规划面积 15.6 平方公里。主导产业为纺织服装、光电电子信息、玩具制造。其中，纺织服装产业作为传统蜘蛛产业尤为突出。

（二）自然条件

1.地质与地貌

新野县位于南阳盆地的中心，在地质构造上属于秦岭褶皱带的东延部分。中生代晚期由受燕山运动的影响形成凹陷：新生代时期喜马拉雅运动使凹陷继续沉降，形成了厚达 2700 米的沉积层，在沉积层中储存有丰富的石油资源。出露地层主要为新生代河湖沉积层，并多为现代冲积物所覆盖。县境内地貌形态单一，为冲积河谷平原。

2.气候与水文

新野县属北亚热带地区，具有明显的大陆性季风气候特征，温暖湿润，四季分明，光、热、水资源丰富。全年平均日照总时数 1890.2 小时，年平均气温 15.1℃；年平均降水量 783.9 毫米，年平均相对湿度 77%；年平均无霜期 227 天；年平均风速 3.1 米/秒。主要气象灾害有：暴雨、干旱、大风、冰雹、雷电、大雪等灾害天气。按照气候平均气温划分四季：春季始于 3 月 26 日，持续 56 天；夏

季始于5月21日，持续113天；秋季始于9月11日，持续61天；冬季始于11月11日，持续135天。概括四季气候特点：春季多风、气候多变；夏季湿热、旱涝频繁；秋季凉爽、阴雨连绵；冬季于冷，雨雪稀少。

3.自然资源

新野县地处南阳盆地南部，既是平原，又是岗地、洼地，还有河湖坑塘。就土壤类型而言，全县共有4个土类、4个亚类、8个土属、37个土种，其中：灰潮土20.5万亩，黄老土20.8万亩，黑老土28.8万亩，砂礓黑土43.9万亩。就目前利用情况看，农业耕地97.6万亩，占总面积61.3%，城镇村庄道路用地47.2万亩，占24%，林业用地3.2万亩，占2%，河沟渠道9.8万亩，占6.2%。全县现有农耕地97.6万亩，多为河流沉淀物覆盖，土层深厚，保水保肥性好，适应植物种类繁多，最具发展商品生产的优越条件。

（三）社会经济状况

新野县近年来经济快速增长，经济总量稳步提高。初步核算，全年全县国内生产总值301.1亿元，比上年增长9.1%。其中，第一产业增加值64.9亿元，增长6.9%；第二产业增加值80.4亿元，增长6.9%；第三产业增加值155.8亿元，增长11%；三次产业结构为21.6:26.7:51.7。按常住人口计算的人均生产总值50251元，比上年增长10%。主要发展指标较好实现预期，荣获全市绩效考评综合奖。

二、工作由来、依据、意义及范围

（一）工作由来及意义

为贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于深入推进审批服务便民化的指导意见>的通知》精神，深化“放管服”改革，进一步提高审批效率，减轻企业负担，加快建设项目落地；为优化营商环境，打牢产业集聚区规划“一张图”、用地政策体系“一张网”两项基础，打赢存量低效用地盘活、工业用地“标准地”出让两场攻坚战，助推产业集聚区“二次创业”和县域经济高质量发展。新野县产业集聚区土地勘测工作，是根据《河南省人民政府办公厅关于实施工程建设项

目区域评估的指导意见》（豫政办〔2019〕10号）、南阳市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室关于印发《南阳市实施工程建设项目区域评估工作方案（试行）》的通知（宛工改办〔2019〕17号）、《河南省人民政府办公厅关于印发全省产业集聚区“百园增效”行动方案的通知》（豫政办〔2020〕43号）等文件要求立项和开展，是全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于“放管服”改革、优化营商环境的各项决策部署，聚焦项目评估评价事项多、耗时长、成本高等问题，减少项目落地时间，减轻企业负担，节约投资成本和社会资源的基础性工作。

（二）编制依据

（1）《河南省人民政府办公厅关于印发全省产业集聚区“百园增效”行动方案的通知》（豫政办〔2020〕43号）

（2）《河南省自然资源厅办公室关于印发全省产业集聚区“百园增效”行动分工方案的通知》（豫自然资办发〔2021〕3号）

（3）《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市推进产业集聚区“百园增效”行动工作实施方案的通知》（宛政办〔2021〕8号）

（4）《河南省自然资源厅关于印发河南省自然资源系统推进“放管服”改革优化营商环境任务分解方案的通知》（豫自然资发〔2019〕10号）

（5）《河南省人民政府办公厅关于实施工程建设项目区域评估的指导意见》（豫政办〔2019〕10号）

（6）南阳市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室关于印发《南阳市实施工程建设项目区域评估工作方案（试行）》的通知（宛工改办〔2019〕17号）

（7）《土地利用现状分类》（GB/T 21010-2017）

（8）《第三次全国国土调查技术规程》（TD/T 1055-2019）

（9）《新野县产业集聚区总体发展规划》（2016-2030）；

（10）《新野县中心城区土地利用总体规划》（2010—2020）；

（三）工作范围

本次调查对象为新野县产业集聚区上港园区、芦庄园区总用地 15.9 平方公里。

三、工作组织安排

（一）资料收集与数据整理

为保障工作有序、高效开展，提高成果规范性和实用性，资料收集要坚持现势性、详实性、准确性、完整性相结合，主要为土地利用数据。

1. 土地利用数据

产业集聚区范围矢量数据、产业集聚区全国第三次国土调查基础库成果、土地所有权信息。

2. 新野县产业集聚区土地利用状况调查

依照《第三次全国国土调查技术规程》（TD/T 1055-2019）的规定，通过资料收集、影像判识、实地调查等方式，依托三调成果对集聚区基本情况、土地利用状况等进行调查，通过现场调查及实地判读，将用地范围内及其附近的各地类界线测绘或转绘在工作底图上；同时对土地利用现状调查的地类进行了核实，对调查结果进行汇总分析，从而掌握集聚区土地利用状况。

（二）组织机构和人员组织

新野县自然资源局和新野县产业集聚区管理委员会高度重视此项工作，专门成立了部门协调联络组以加强各个部门之间的沟通和配合，由产业集聚区管理委员会负责主要协调联络。

为保证评价工作质量，聘请了经验丰富的土地管理工作、工程师等组成了集聚区土地勘测专家技术小组，及时对集聚区土地勘测工作进行技术指导。同时，针对存在的问题提出合理建议，确保土地勘测成果的质量。

由于此次工作时间紧任务重，为确保任务圆满完成，技术协作单位及时成立

了评价工作课题组，制定技术方案，理清思路，为高质量完成工作任务奠定了基础。

（三）工作过程

该项工作从 2021 年 8 月份开始，预计 2021 年 10 月份结束，可以分为以下几个阶段

1、前期准备阶段

从 2021 年 8 月中旬开始，至 2021 年 8 月底结束。主要是成立工作组织、申请工作经费、确定协作单位等工作。

2、资料收集准备

从 2021 年 8 月初开始，至 2021 年 8 月底结束。主要是编制工作底图、印制调查表格、制定调查方案、外业调查培训、外业资料调查等工作。

3、内业分析阶段

从 9 月初开始，至 9 月中旬，通过整理处理相关矢量数据集相关资料图件，按照实地调查情况，对产业集聚区范围内土地按照位置、范围、土地面积、权属进行划分，并根据划分的结果，进行实地验证分析，统计相关数据表格。

4、论证和修缮完善阶段

从 2021 年 9 月中旬开始，至 10 月初完成，对于已完成的数据成果，进行成果自检，提交相关矢量数据至新野县自然资源局进行数据审核，完善工作报告。

5、整理、提交工作成果

至 2021 年 10 月中旬完成，根据要求，新野县产业集聚区土地勘测工作圆满完成，取得的成果主要包括四部分，即工作报告、成果图件、汇总表格和数据库。

四、产业集聚区土地勘测成果

项目研究成果

1、文字成果

工作报告编写内容主要包括产业集聚区概况、工作依据、由来、意义、范围与内容、工作组织与安排、土地勘测成果、工作经验及相关建议等。

2.成果图件

项目研究成果图件包含：

- (1) 新野县产业集聚区土地勘测图；

3.基础资料汇编

- (1) 数据表成果，包括新野县产业集聚区土地利用分类汇总工作表；
- (2) 新野县产业集聚区土地勘测报告；
- (3) 新野县产业集聚区土地勘测图。

4.成果数据库

- (1) 报告成果电子数据，采用 Microsoft Office 的 docx 和 xlsx 格式文件；
- (2) 图件成果电子数据，采用 ArcGIS 和 jpg 格式。
- (3) 数据库成果，以地理信息系统软件 ArcGIS 10.2 为建库平台，以实地调查数据和相关统计数据为数据基础，建立了新野县产业集聚区土地勘测数据库，数据格式为*.shp 格式。

五、工作经验和总结

新野县产业集聚区土地勘测是一项连续性工作，在工作过程中遇到了不少问题，但也取得了一定的成果和经验，通过开展新野县产业集聚区土地勘测工作，我们 have 以下几点体会：

1.领导重视和相关部门的大力支持是关键

土地勘测工作时间紧、任务重、技术性强，为了保证这项工作的顺利开展，

有关领导给予了高度重视，相关部门给予了大力支持与指导。所有这些对保证土地勘测成果的科学性、可靠性及实用性发挥了关键性的作用。

2.队伍专业、精干，是搞好新野县产业集聚区勘测工作的保证

为保证新野县产业集聚区土地勘测工作的顺利开展和成果质量，抽调了素质好、业务水平高、敬业精神强和实践经验丰富的同志，组成了一支精明强干的专业队伍。认真积极的贯彻学习相关文件精神，摸清土地勘测工作的重点难点，为搞好新野县产业集聚区土地勘测工作提供了保证。

3.基础资料扎实是搞好工作的前提

为保证土地勘测工作结果的准确性，由于每一部分基础资料对结果的影响都很大的，所以必须搞好基础资料的收集调查，才能确保新野县产业集聚区土地勘测结果的真实性和客观性，才能为新野县产业集聚区土地勘测工作的顺利进行打下良好基础。

六. 成果应用建议

作为城市经济最富活力的区域，实施产业集聚区土地勘测工作是我省优化营商环境、激发市场活力和创造力的重要举措。实施土地勘测工作，在于把政策措施落到实处，把“区域评估”改革工作打造成推进我省“放管服”改革优化营商环境的一道亮点。

1.为推进“放管服”改革、优化营商环境提供帮助

依据相关文件精神，根据阶段性发展规划对项目用地的需求，确定土地勘测项目，组织开展土地勘测工作。土地勘测成果可以为提高审批效率，加快建设项目落地等方面提供重要支撑。为推进“放管服”改革、优化营商环境提供帮助。

2.有助于引导投资者的投资和带动经济发展

本产业集聚区土地勘测可以起到良好的社会示范效应。建成政府买单、企业共享土地勘测成果的土地勘测制度框架和管理体系可以有效地促进投资者的投资意向，带动经济发展。

3.保障投资成本和社会资源的合理使用

土地勘测数据成果归开发区所有，由其负责管理、使用和共享，减少重复勘测。之后不再进行单个项目的土地勘测，区内的项目全部共享、免费使用勘测成果。以解决土地勘测事项多、耗时长、成本高问题，减轻企业负担，节约投资成本和社会资源。