

新野县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF XINYE

[2021-2035年]

【公示版】

2021
-
2035

新野县人民政府

2023年04月

前言

PREFACE

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》明确提出，国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院做出的重大部署。按照党中央、国务院部署，对新野县域范围内的国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，特编制本规划。

本规划是对新野县国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实生态文明思想和总体国家安全观，提升现代化空间治理能力的重要举措，是落实和深化上位规划要求，指导县域内城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图；是编制所辖乡镇国土空间规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

CONTENTS

01 总则

- 1.1 现状概况
- 1.2 指导思想
- 1.3 规划原则
- 1.4 规划范围及期限

03 区域协同发展

- 3.1 区域生态环境保护协同
- 3.2 区域交通廊道对接协同

05 完善支撑体系

- 5.1 完善公共服务设施体系
- 5.2 提高市政基础设施保障能力
- 5.3 建立安全韧性的防灾减灾体系

07 规划传导与 实施保障

- 7.1 强化国土空间规划传导
- 7.2 完善规划管控体系
- 7.3 加强规划实施保障

02 明确发展目标

- 2.1 发展目标
- 2.2 规划愿景
- 2.3 开发保护战略

04 优化国土空间 总体格局

- 4.1 优化国土空间总体格局
- 4.2 完善城镇体系，深入推进新型城镇化建设
- 4.3 严守底线管控
- 4.4 保障农业空间，推进乡村振兴

06 建设豫南地区一 流小城市

- 6.1 城市性质与规模
- 6.2 总体空间结构
- 6.3 优化中心城区用地布局
- 6.4 构建支撑性强的交通体系

1.1 现状概况

新野地处河南省西南部的南阳盆地中心，隶属于河南省南阳市，位于豫鄂两省交界地带，县域面积1061.29平方公里，辖8镇5乡2个街道（歪子镇、王集镇、沙堰镇、施庵镇、溧河铺镇、新甸铺镇、五星镇、王庄镇、上庄乡、樊集乡、城郊乡、前高庙乡、上港乡、汉城街道和汉华街道），县政府驻汉城街道。

新野县是国家现代农业示范区、国家级出口牛肉质量安全示范区、中国棉纺织名城、全国农产品质量安全县、全国无公害蔬菜生产基地示范县、全国粮食生产先进县、全国农业机械化示范县、全国科技工作先进县、全国一二三产业融合发展试点示范县、全国一二三产业融合发展先导区。

人口总量



60.28万人

经济总量



272.8亿元

粮食产量



53.9万吨

耕地面积



111.71万亩



1.2 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，扎实推进中国式现代化。坚定落实中部地区高质量发展国家战略，锚定河南省“两个确保”奋斗目标，全面实施“十大战略”。发挥国土空间规划在国家规划体系中的基础性作用，健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性。优化新野县域国土空间开发保护格局，建设构建更加安全、更高质量、更可持续的新新野。

1.3 规划原则

坚守底线
推动可持续发展



提升韧性
保障安全需求



全力融入
促进区域协同



以人为本
加强城乡融合



传承文化
彰显新野特色



1.4 规划期限及范围



规划期限：2021-2035年

近期至2025年，远期至2035年，远景至2050年。



规划范围：县域1061.29平方千米，包含8镇5乡2个街道；

中心城区60.25平方千米，包含汉城街道、汉华街道和上港乡、城郊乡的一部分。



2.1 发展定位

国家级现代农业和特色农产品基地

南阳市域副中心城市南翼先进制造业基地

豫鄂省际商贸物流基地

三国文化和田园生态旅游目的地



2.2 规划目标

到 2025 年

总体定位初步实现。耕地保护措施落实到位，全域生态保护和修复取得积极成效，初步构建可持续的生态经济产业体系；城乡一体组团式发展新格局基本形成，城镇化率和地均绩效显著提高；加快推进重大交通基础设施落地，构建更加高效快捷的综合交通体系；加快推进综合防灾设施建设，县域安全防控体系初步形成。

到 2035 年

至2035年，将新野县建设成为凝聚中原智慧、彰显新野特色的共同富裕现代化示范区和豫南地区一流小城市，成为全省县域经济“成高原”的豫南样板和南阳市省域副中心城市的南翼组团。

到 2050 年

至2050年，将新野县建设成为豫南地区具有重要影响力的先进制造业基地和物流商贸基地，成为河南省社会主义现代化豫南地区的展示窗口。



2.3 开发保护战略

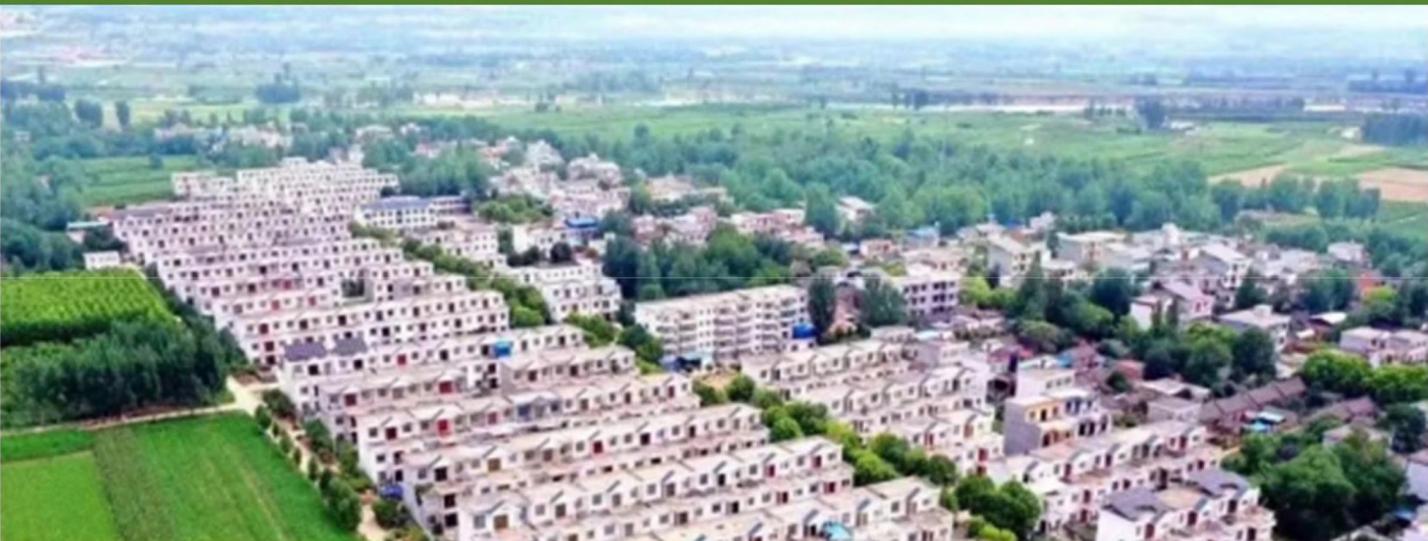
严格保护，构建高标准的农林生态空间体系



产城融合，构建高质量的国土空间格局



功能提升，塑造宜居宜业宜游的高品质城乡空间



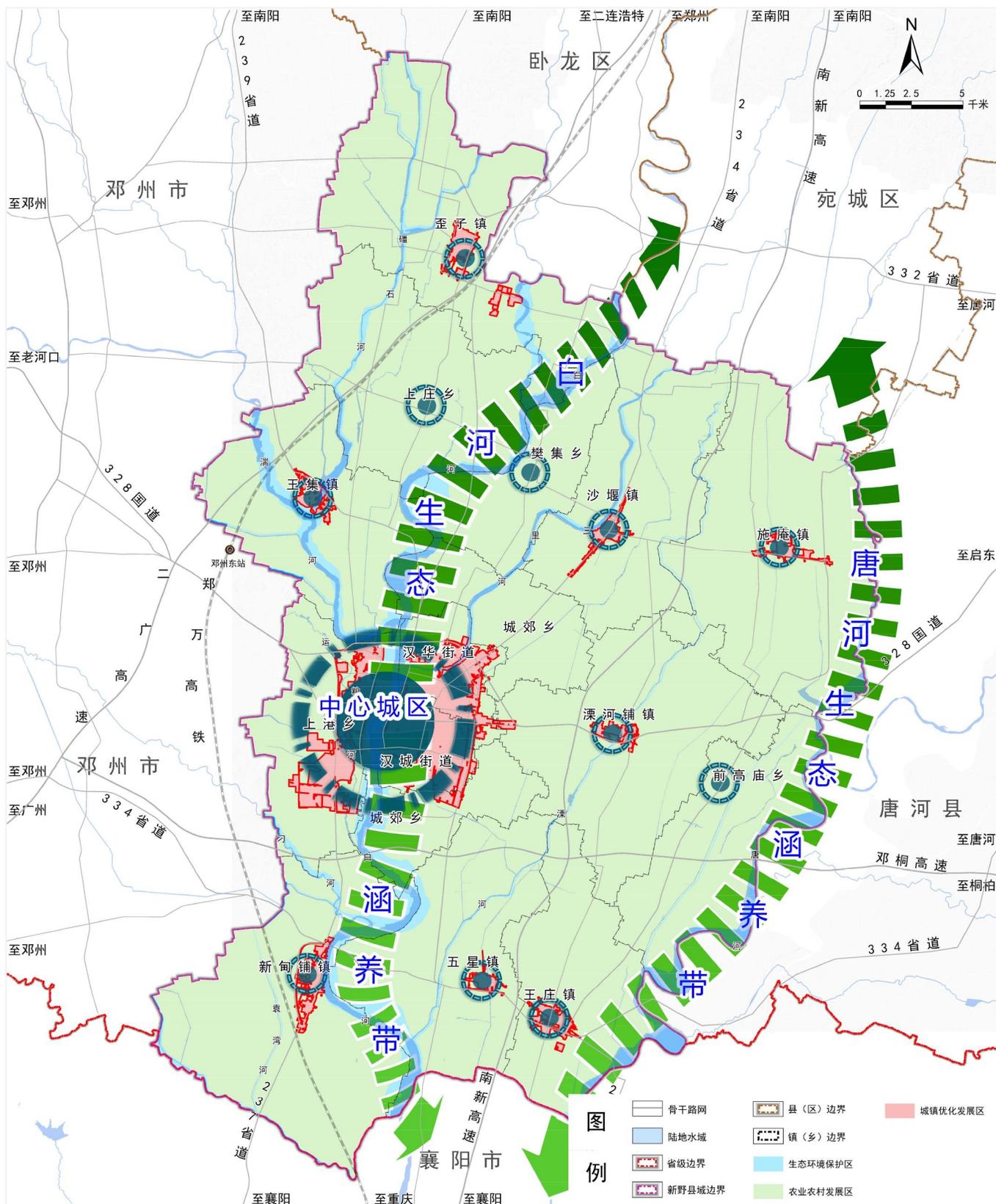
区域协同，形成开放高效的一体化发展网络



3.1 区域生态环境保护协同

保护生态空间，创建蓝绿交织的生态城乡

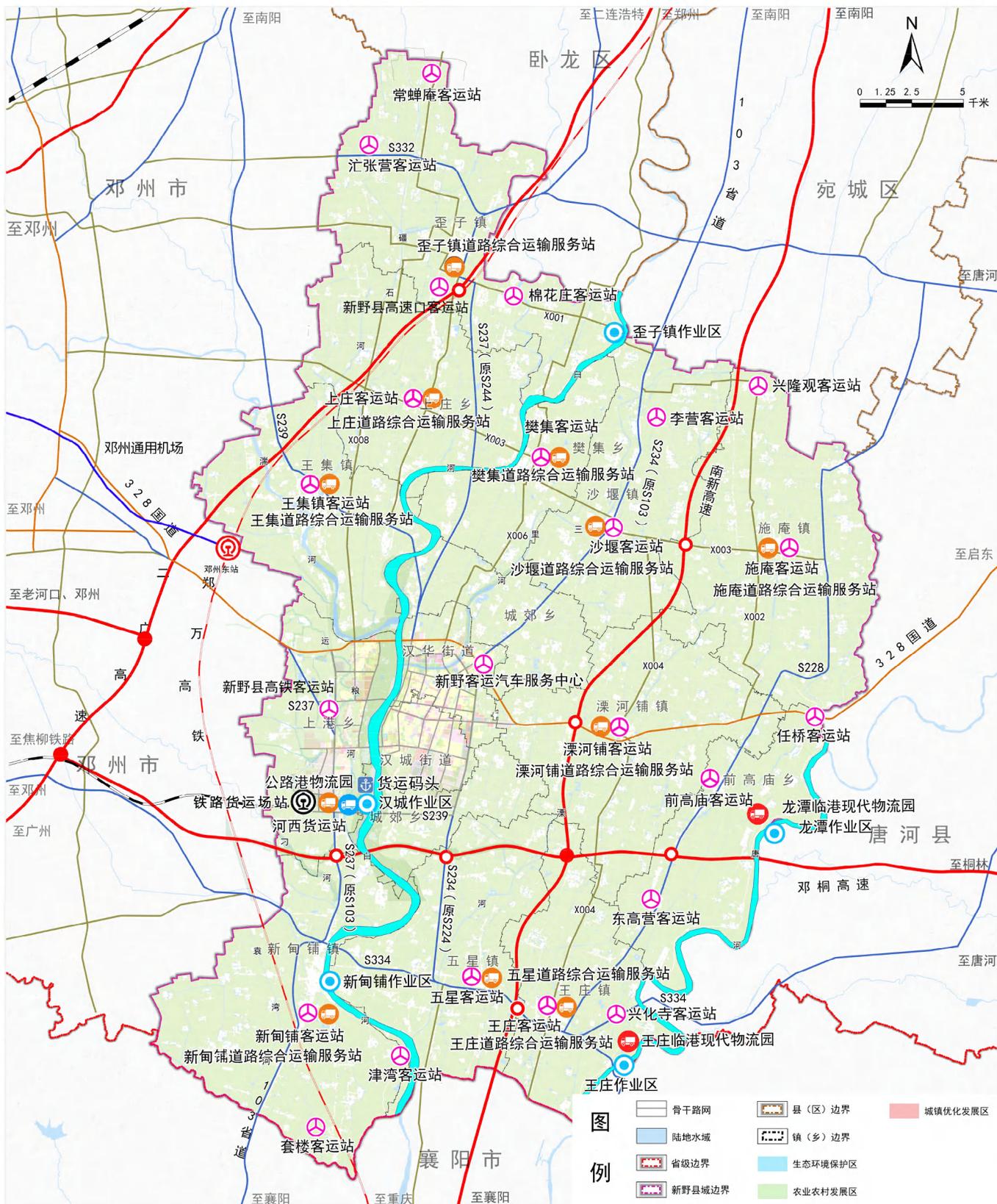
新野县积极融入区域生态保护格局，落实白河、唐河、湍河、三里河等水系保护要求，规划白河生态涵养带和唐河生态涵养带，推进白河、唐河流域生态综合治理，完善平原水绿生态廊道网络建设，提升县域生态系统稳定性与生态服务功能。



3.2 区域交通廊道对接协同

建设便捷高效的综合交通系统

依托现有的郑万高铁、二广高速公路，规划南新高速公路、邓桐高速公路，推进唐河复航、白河航运（含港区建设），升级国省干道，通过一系列交通网络，融入区域发展大格局，将新野县打造为衔接豫鄂两省，沟通南阳-襄阳的省际商贸物流节点。



4.1 优化空间总体格局

一城两镇，四区协同、两轴多节点

一城两镇

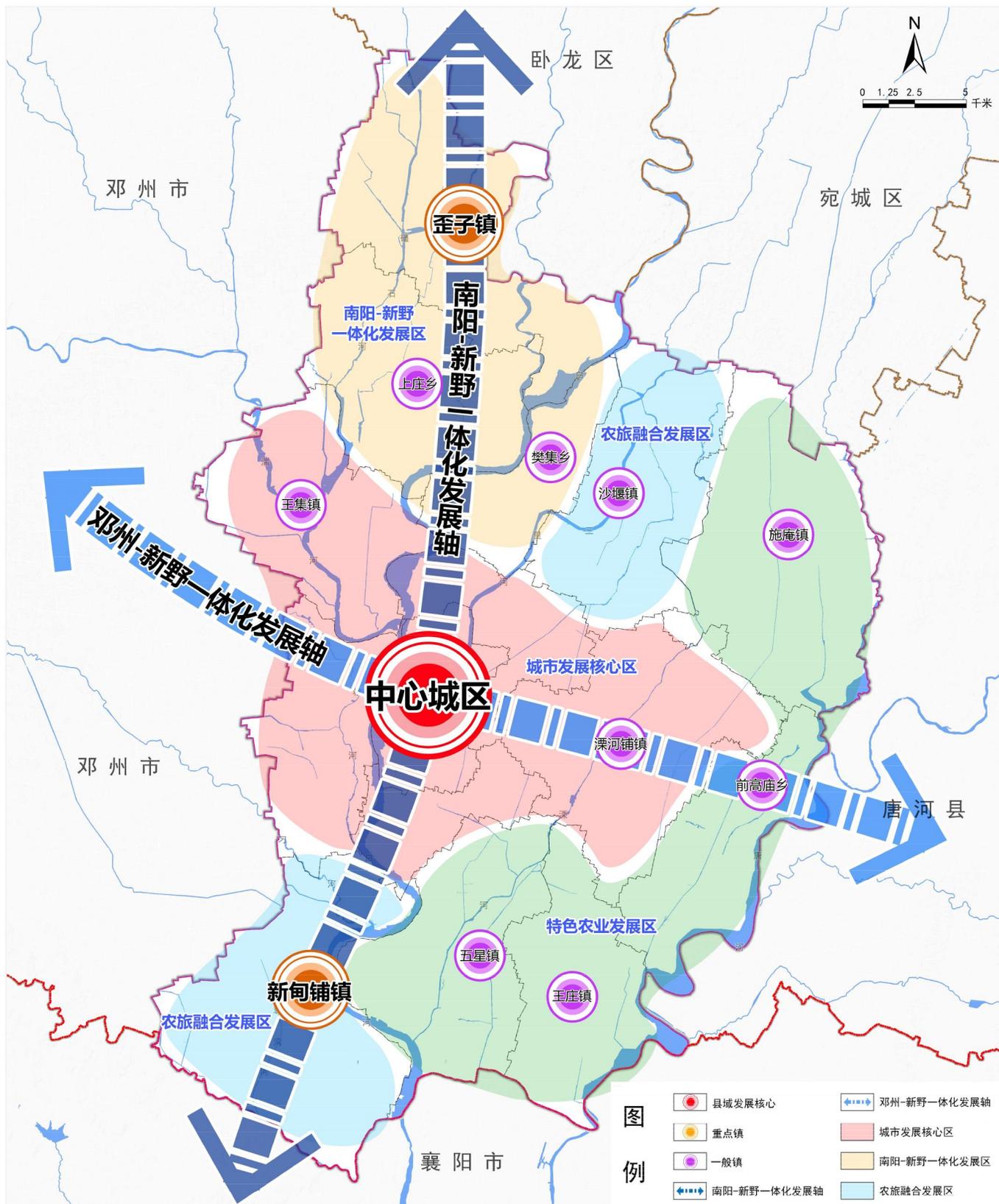
- 一城：中心城区
- 两镇：歪子镇、新甸铺镇，是全县的两个重点镇

四区协同

- 四区：城市发展核心区；南阳-新野一体化发展区；特色农业发展区；农旅融合发展区。

两轴多节点

- 两轴：南阳-新野一体化发展轴和邓州-新野-唐河一体化发展轴。
- 多节点：施庵镇、前高庙乡、王庄镇为特色节点；溧河铺镇、五星镇、沙堰镇、王庄镇、樊集乡、上庄乡为一般节点。



4.2 完善城镇体系，深入推进新型城镇化建设

人口规模预测

2020年县域常住人口：60.28万人

2025年县域常住人口：62万人

2035年县域常住人口：70万人

城镇化率预测

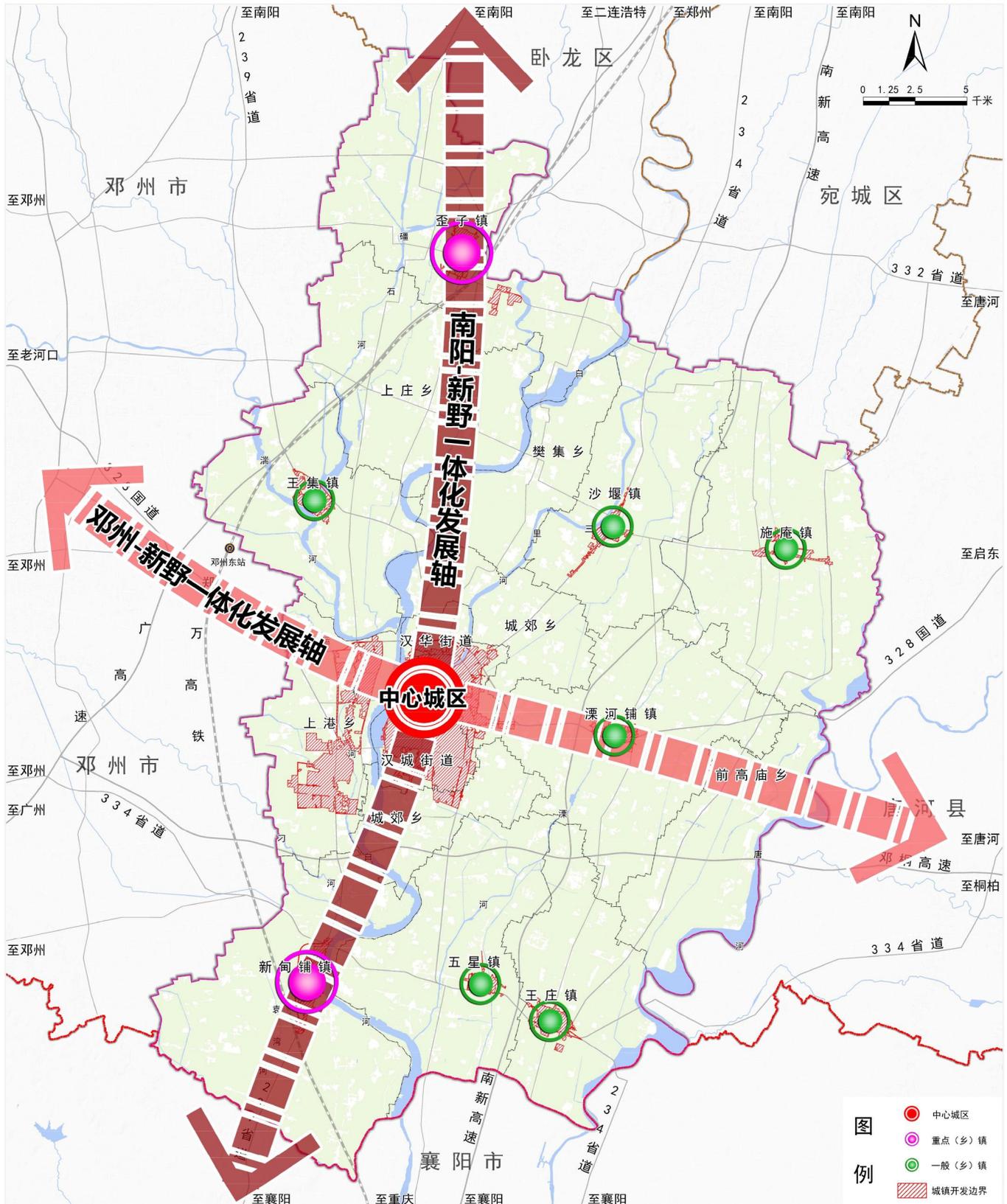
2020年城镇化率：45.42%

2025年城镇化率：54%

2035年城镇化率：70%

城镇体系

等级	数量	城镇名称	类型	镇区/乡驻地规模(万人)
中心城区	1	新野县中心城区	综合服务型	35
重点镇	2	歪子镇	综合服务型	
		新甸铺镇	综合服务型	
特色镇	5	施庵镇	综合服务型	
		王庄镇	商业服务型	
		王集镇	商业服务型	
		沙堰镇	文旅型	
		前高庙乡	工贸型	
一般乡镇	4	溧河铺镇	基础服务型	
		五星镇	基础服务型	
		樊集乡	基础服务型	
		上庄乡	基础服务型	



4.3 严守底线管控

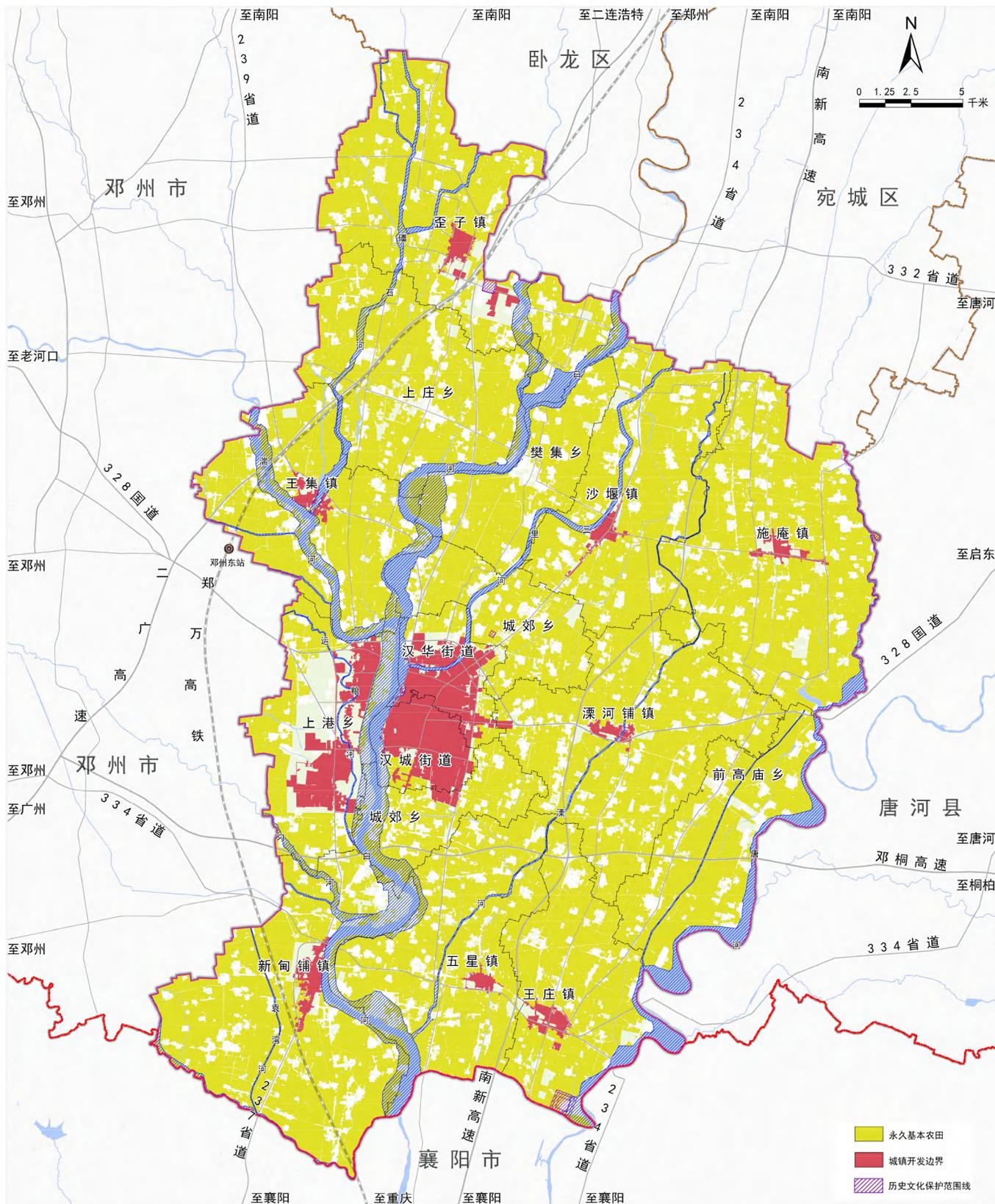
优先划定耕地和永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给。

根据上级下发任务，全县耕地保护任务为**109.95万亩**，占全县总面积的69.06%；落实永久基本农田保护任务**101.18万亩**，占全县总面积的63.56%。

统筹划定城镇开发边界

结合城镇发展定位、规划城镇建设用地规模、增量存量流量和建设用地空间布局，统筹考虑未来战略空间的拓展，划定城镇开发边界。根据上级下发的指标，划定全县城镇开发边界面积**52.32平方千米**。



4.4 保障农业空间，统筹推进乡村振兴

➤ 积极开展土地综合整治

科学评估土地综合整治潜力

以优化、盘活、修复、提升为导向，以乡镇或村庄组团为单位，统筹开展全域国土空间综合整治，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，优化生产、生活、生态空间格局，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善农村人居环境，大力培育新型经营主体、发展农业适度规模经营，加快推进农业农村现代化。

合理推进农用地整治

统筹推进园地和残次林地整理、农田基础设施建设、现有耕地提质改造等，提升耕地集中连片度，增加有效耕地面积。改善农业生产条件和生态环境，实现耕地数量、质量、生态综合提高。

大力加强农村建设用地整治

有序开展集体经营性建设用地、农村宅基地、闲置低效及碎片化建设用地整治。减量的建设用地指标首先用于保障村庄新增建设项目，节余的指标按照城乡建设用地增减挂钩政策，可在省域范围内流转。腾退的土地主要用于补充耕地和增植林地。开展存量盘活置换空间，引导新产业新业态项目落地，着力保障村民基础设施建设和公益事业用地，为村庄公服配套提供用地支撑和空间载体。

适度安排废弃工矿复垦和土地开发

规划期内适度开发宜农未利用地，优先开发潜力大、群众基础较好的地区。规划期内土地开发补充耕地约34公顷（510亩）

➤ 推进乡村振兴

明确村庄分类

确定村庄发展等级

推动乡村产业持续发展

提升乡村宜居水平



5.1 完善公共服务设施体系

加快发展中等教育，推进城乡教育设施均等化

中心城区均衡发展中等教育、高中教育和义务教育，推进城乡教育设施均等化，发展职业教育；乡镇按照相关标准均衡配建托儿所、幼儿园、小学、初中等普通教育设施。



推动优质医疗资源在全县均衡布局

整合现有医疗服务机构，提升医疗卫生服务能力，推动优质资源在全县均衡布局。中心城区建设具有影响力的不少于 1 所二级及以上综合性医院、中医医院、妇幼保健、疾控中心等医疗卫生机构。



加快城乡文体设施建设

加快城乡文体设施建设，中心城区建设文化馆、图书馆，建设能够满足承办县级的体育中心与体育公园；推进文体资源向基层延伸，完善乡镇（街道）文化服务中心和民众健身中心等设施。



构建覆盖全年龄段的社会福利设施体系

构建覆盖全年龄段的社会福利设施体系，中心城区建设县儿童福利院、残疾人康复中心、社会救助站；每个乡镇至少需建设 1 所养老院。



5.1 完善公共服务设施体系

构建城乡全覆盖的“城乡生活圈”体系

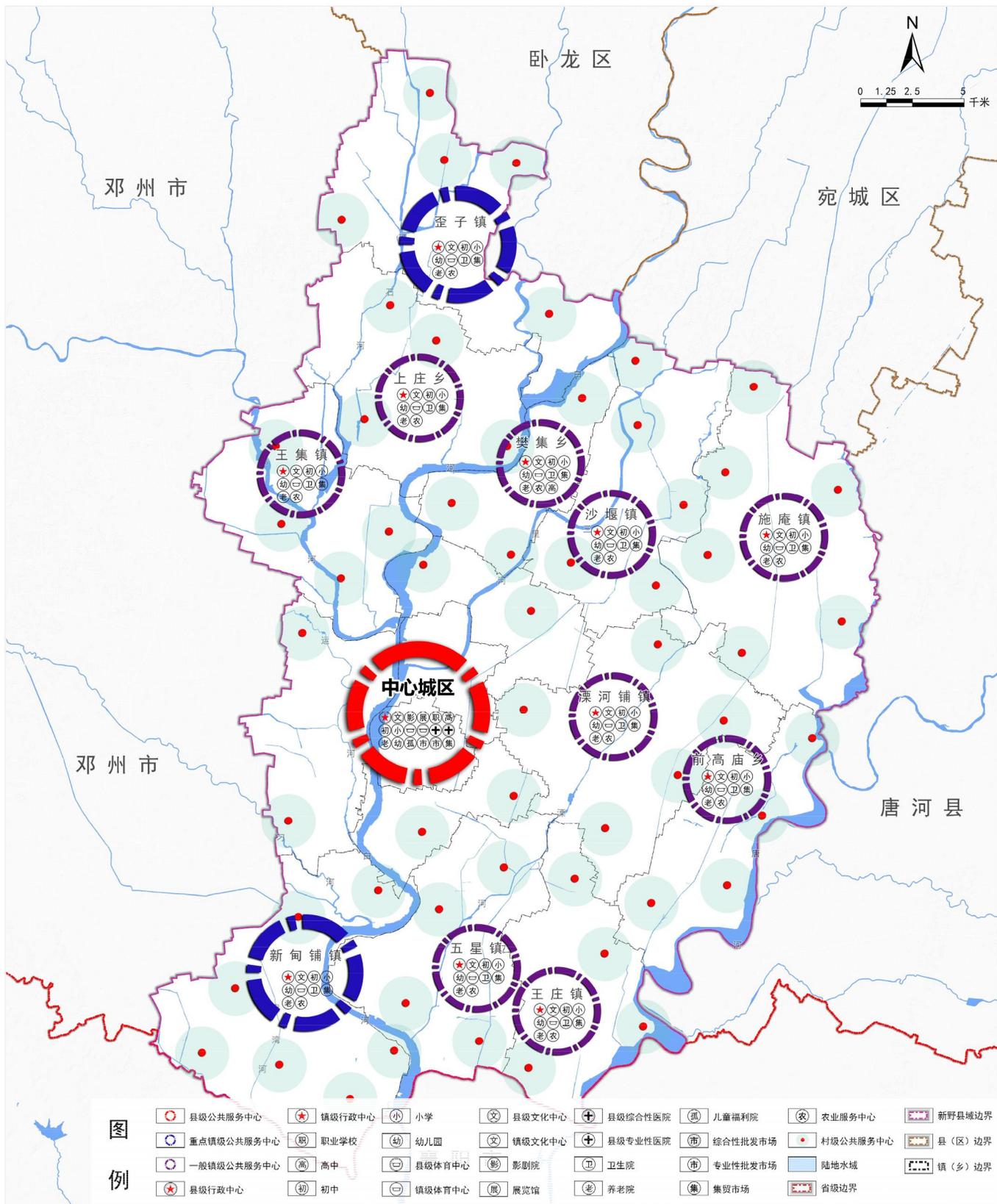
按照“县级—重点镇级—一般乡镇级—村级”打造城乡一体的四级公共服务设施体系。

城镇

10-15分钟层级服务内容相对全面，且具有一定的能级，服务范围控制在600-800米步行半径内，覆盖3-5万常住人口；5-10分钟层级设施则主要作为品质补充，重点关注“家门口”的零星便民服务空间。

乡村

依托集聚提升类村庄，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。





5.2 提高市政基础设施系统保障能力



完善安全可靠的水利基础设施系统

- 加强水利设施建设
- 提高农产品主产区灌溉保障
- 完善城乡一体的供水体系
- 分级建设城乡污水收集处理系统



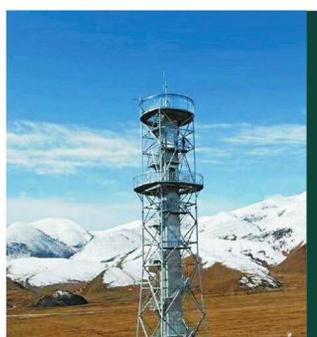
推进低碳高效的公共能源供应系统

- 建立能源基地和能源廊道
- 布局重要能源设施
- 分布式布局区域城乡能源保障空间
- 发展清洁再生能源、提高可再生能源比例



建设清洁循环的环卫基础设施

- 建立固体废弃物收集转运处理系统
- 推动垃圾减量和资源化利用



系统布局新型基础设施

- 建设地理信息网络
- 完善数字基础设施



优化基础设施空间布局

- 协调统筹各类基础设施布局
- 保障重大基础设施（含廊道）建设用地

5.3 建立安全韧性的综合防灾减灾体系

明确主要灾害防灾标准

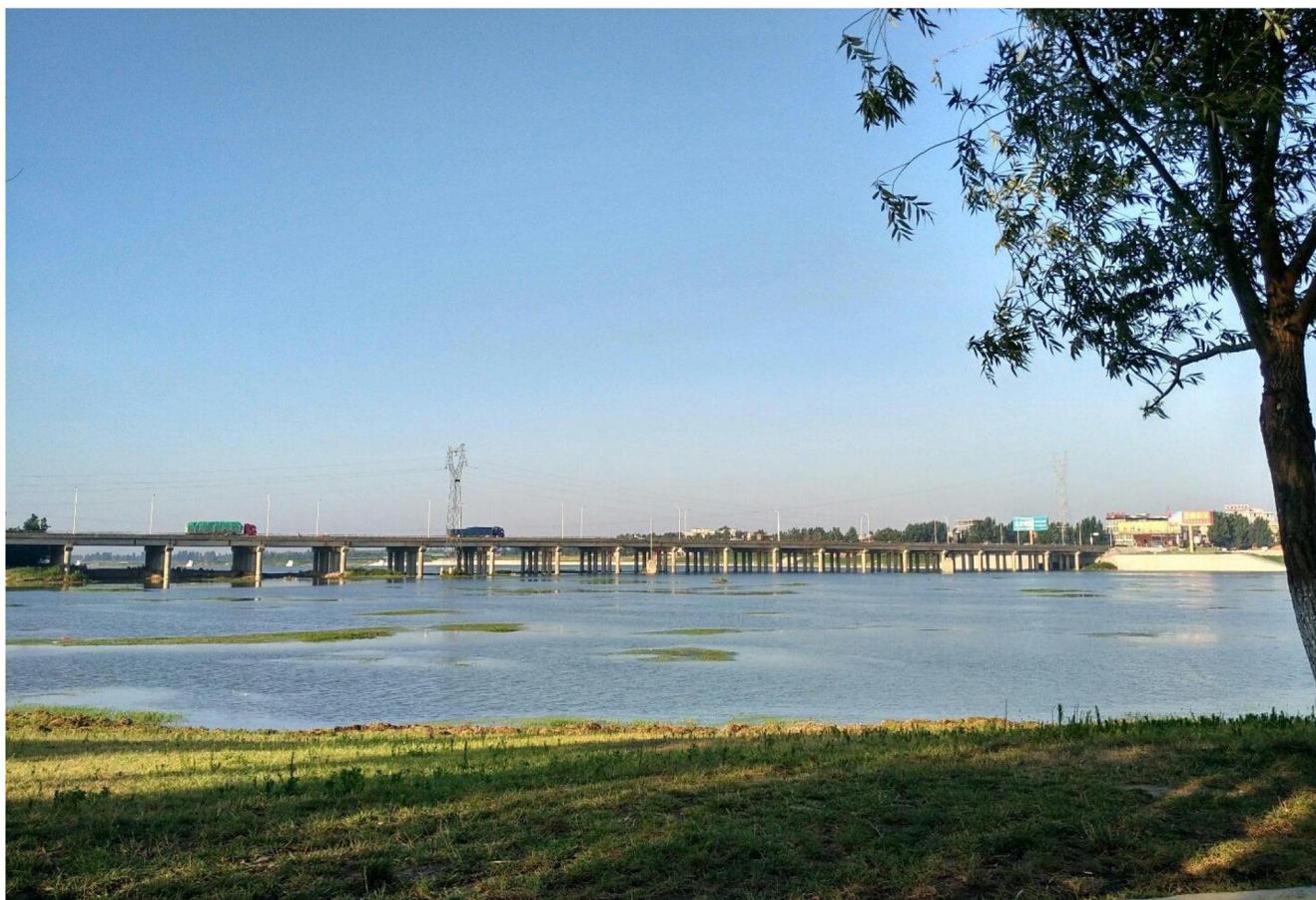
- 中心城区的防洪标准重现期为50-100年。规划城区内白河、湍河、唐河防洪标准为100年一遇。三里河按50年一遇防洪标准设防。三分干渠，军民渠，运粮河按20年一遇防洪标准设防。各乡镇按20年一遇防洪标准设防，其他主要河道按照10年一遇防洪标准设防。
- 中心城区20年一遇24小时暴雨24小时排除。中心城区通过采取管道排放与调蓄水体和下沉式绿地调蓄、河道排水等综合措施能有效应对不低于20年一遇的暴雨。

构建防灾安全空间格局

- 建立主要灾种的风险评估、空间区划、隐患治理和用途管制体系，架构县-乡两个等级体系的防灾设施体系，优化避难场所布局，完善疏散通道体系，构建覆盖新密全域的国土空间安全格局，全面提高城市安全韧性。

确定县域防灾分区

- 新野县域的防灾分区按照行政区划分为两个层级。乡镇为一级防灾分区主要为歪子镇、上庄乡、王集镇、樊集乡、沙堰镇、施庵镇、上港乡、汉华街道、汉城街道、城郊乡、溧河铺镇、前高庙乡、新甸铺镇、五星镇、王庄镇共15个一级防灾分区。各社区生活圈为二级防灾分区，以各社区生活圈为基本空间单元进行划定，



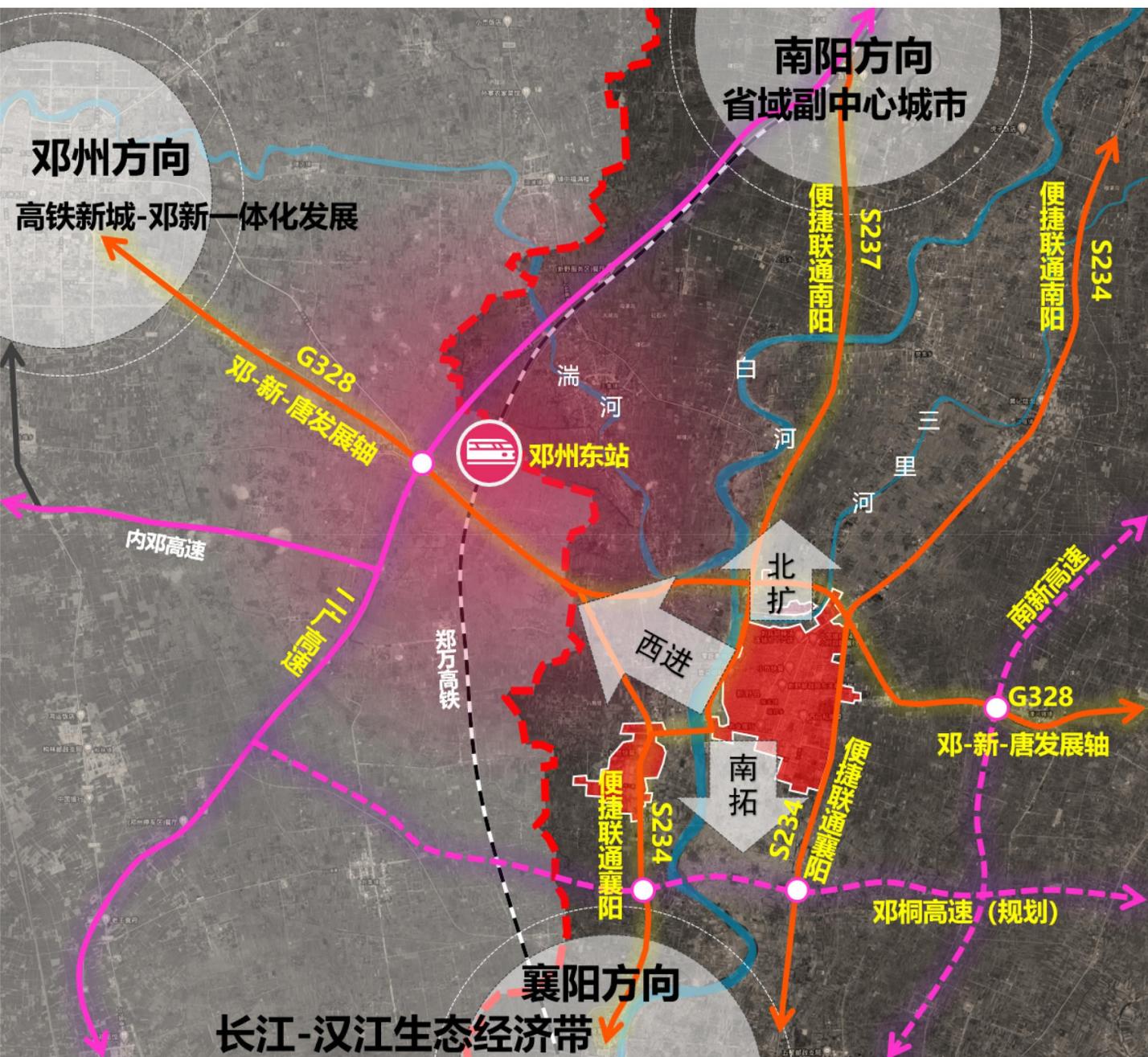
6.1 明确发展方向

城市性质

南阳省域副中心城市的南翼增长极
长江-汉江经济带产业与商贸物流承载地
三国文化名城 田园宜居水城

发展方向

西进北拓，拥河发展



6.2 优化空间结构

“多中心、组团式、田园化”城市空间格局

水绿穿城

以白河、湍河、三里河为生态骨架，保护并构筑河湖水网，形成渗透全城的生态绿网，锚固绿色空间底线。

生态营城

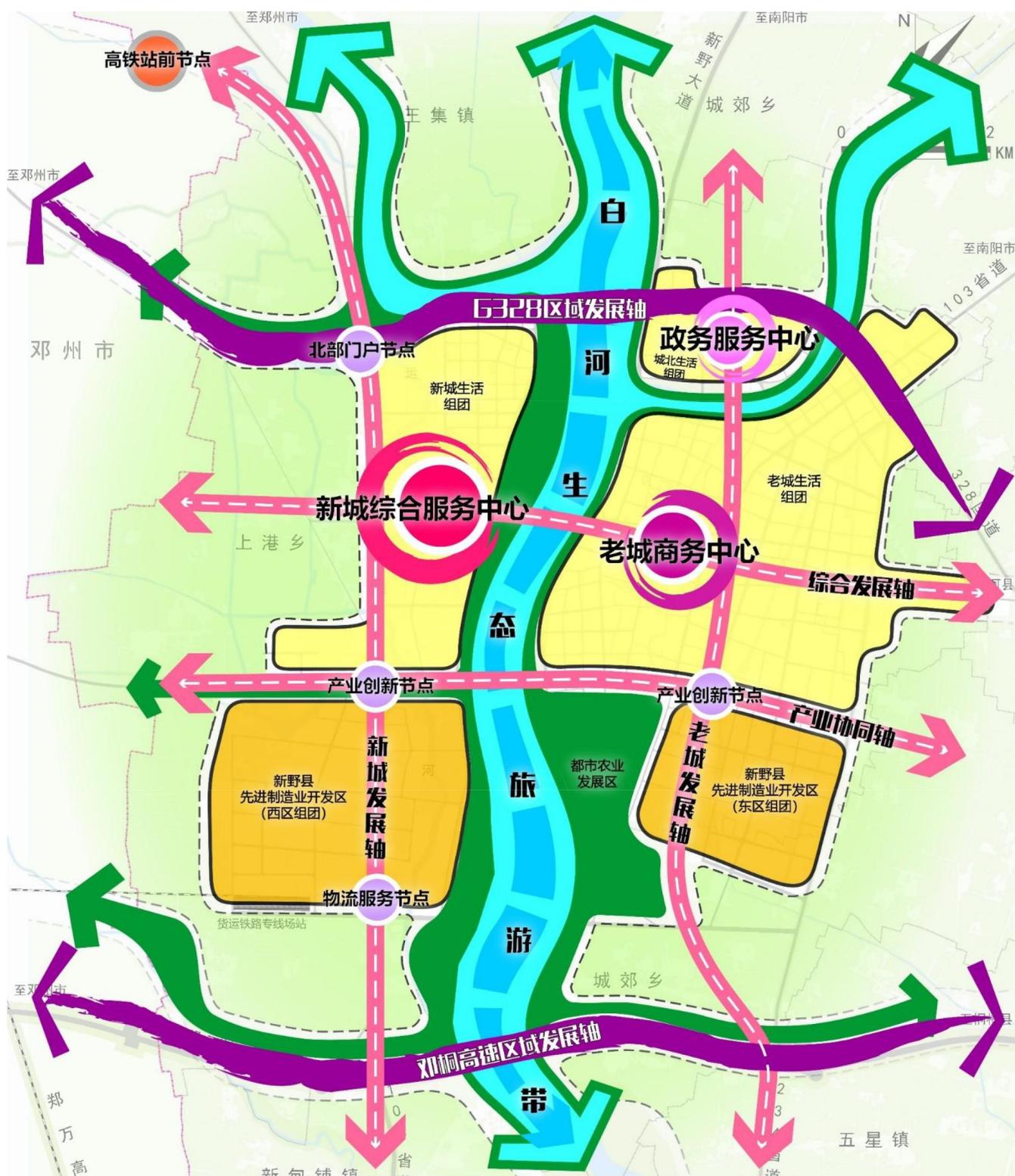
基于生态营城理念，精致组团化生长，构筑水乡田园城市空间格局。

三心联动

中心引领、三岸联动，形成新城商业商务中心、老城商务中心、政务服务中心，并通过交通策略加强三岸中心联动。

多点共生

结合高铁、产业、文化、田园等众多资源，形成田园综合体节点、三国文化节点、产业创新节点等众多功能节点。



6.3 优化中心城区用地布局

优化城市空间结构，优先民生设施

控制开发性用地的占比，提高绿地与开敞空间用地、公共管理与公共服务设施用地、道路与交通设施用地占比。

提升产业用地绩效，推进存量更新

优先保障产业发展空间，推进低效存量工业用地的更新。

增强交通服务效率，优化路网结构

保障城市干路、对外交通场站、公交枢纽等用地需求。落实“小街区、密路网”建设理念。

优化生活空间布局，疏解老城功能

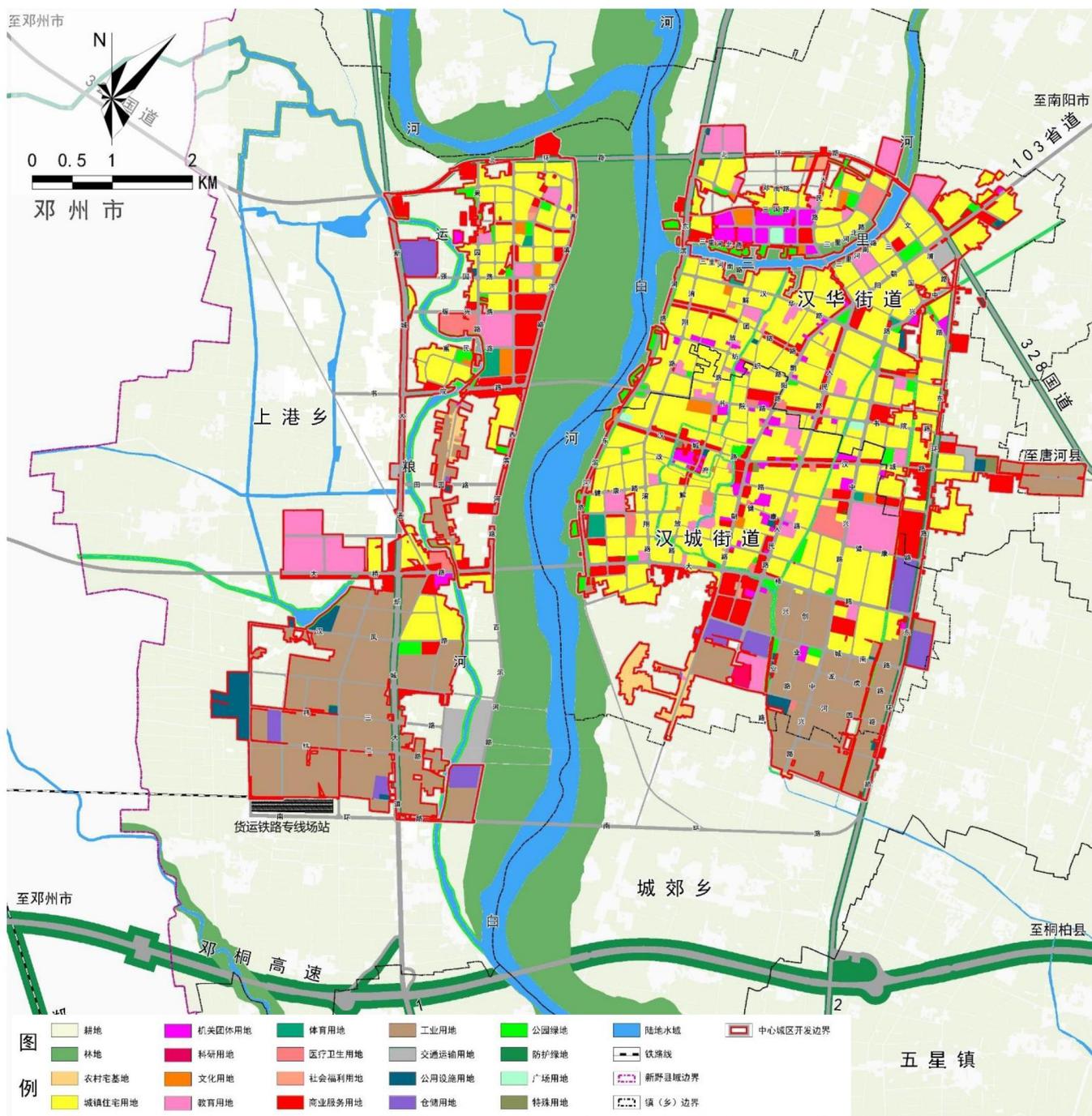
控制老城地区的居住用地供给，新增居住用地优先向新城生活组团、城北生活组团布局。

保障公共服务设施，构建层级体系

加大城市基本公共服务供给，满足各层级公共服务设施配套需求。

提升城市环境品质，增加开敞空间

河东老城片区通过城市更新增加小微绿地公共空间，提升人居环境品质。其他片区重点结合蓝绿空间，以生活圈为单元布局公园绿地和休闲游憩场所。



6.4 打造交通体系

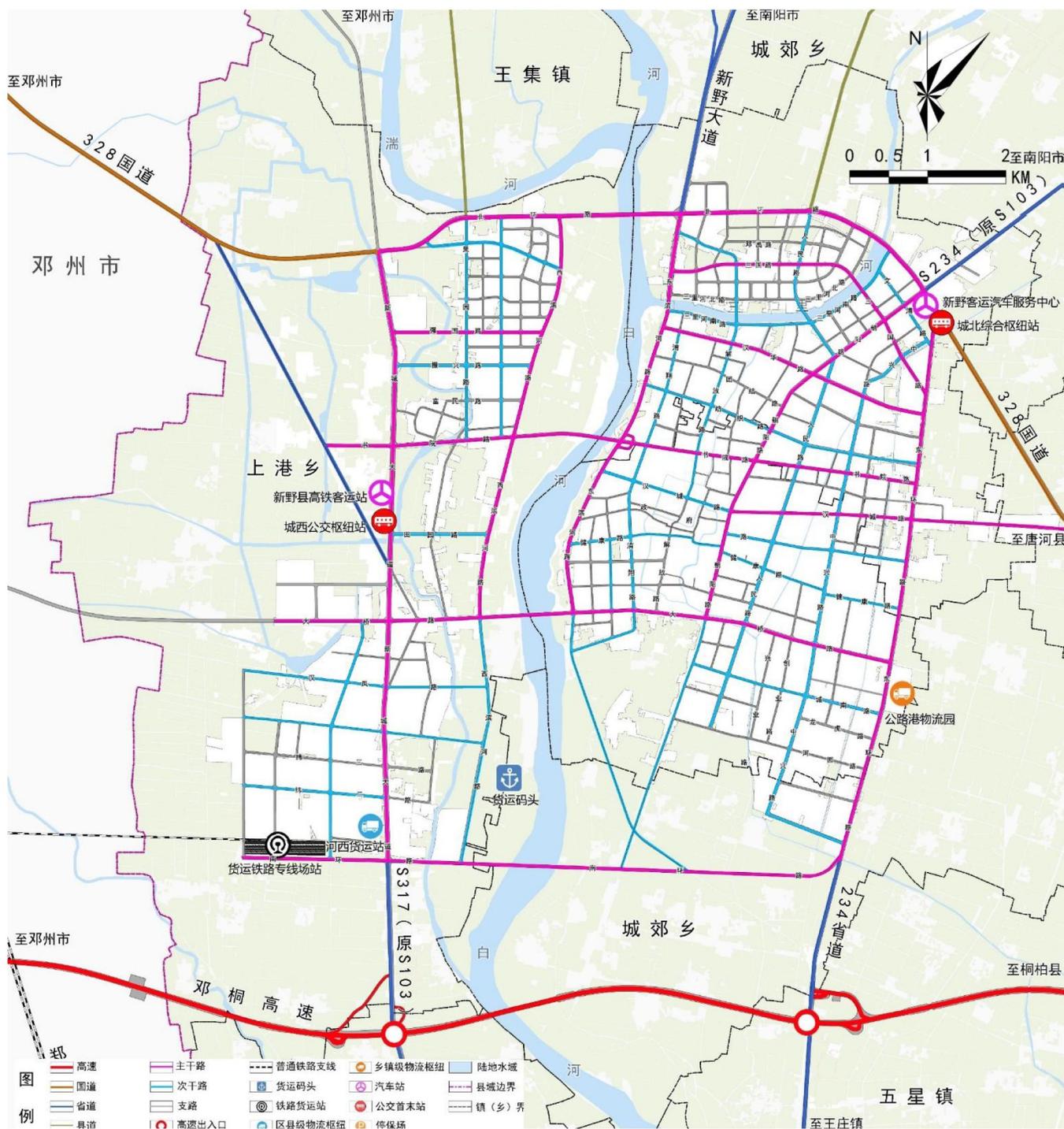
构建对外快捷联系道路骨架，打造疏密有致的城市路网

对外交通体系

对外交通主要依托G328国道至邓州、高铁站、唐河，S234省道至南阳、襄阳，S317至襄阳，形成放射性多通道客货运疏散格局，国省道在中心城区形成外环通道，实现过境交通与城市客运交通的分离。

主干路网系统

构建“六横五纵”的主干路网络
六横：北环路、三国路、汉华路-强国路、书院路、大桥路和南环路。
五纵：新城大道、西滨河路、东滨河路、朝阳路和东环路。



6.5 完善蓝绿空间

构建田园绕城、水绿润城、美岸蓊城的水绿空间体系

逐步修复贯通新野古城环城水系

——结合新野古城城市更新与文旅景点梳理，逐步修复环古城水系，重现古城水绿风貌，提升旧城环境品质。

提升中心城区滨水绿道贯通性与可达性

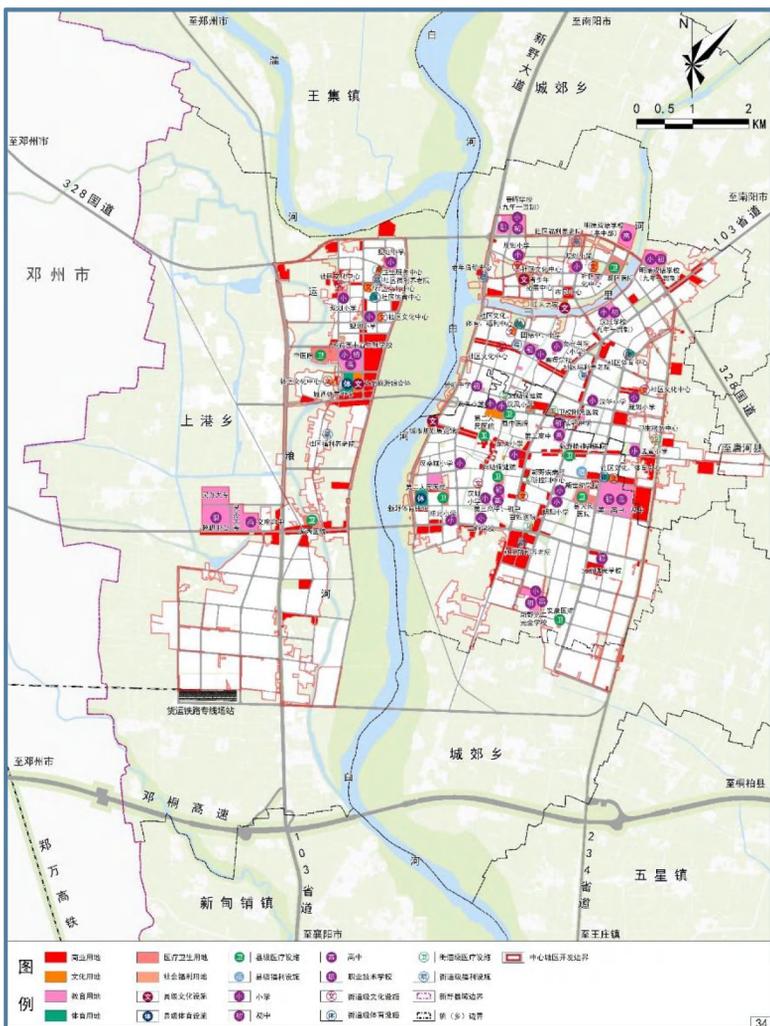
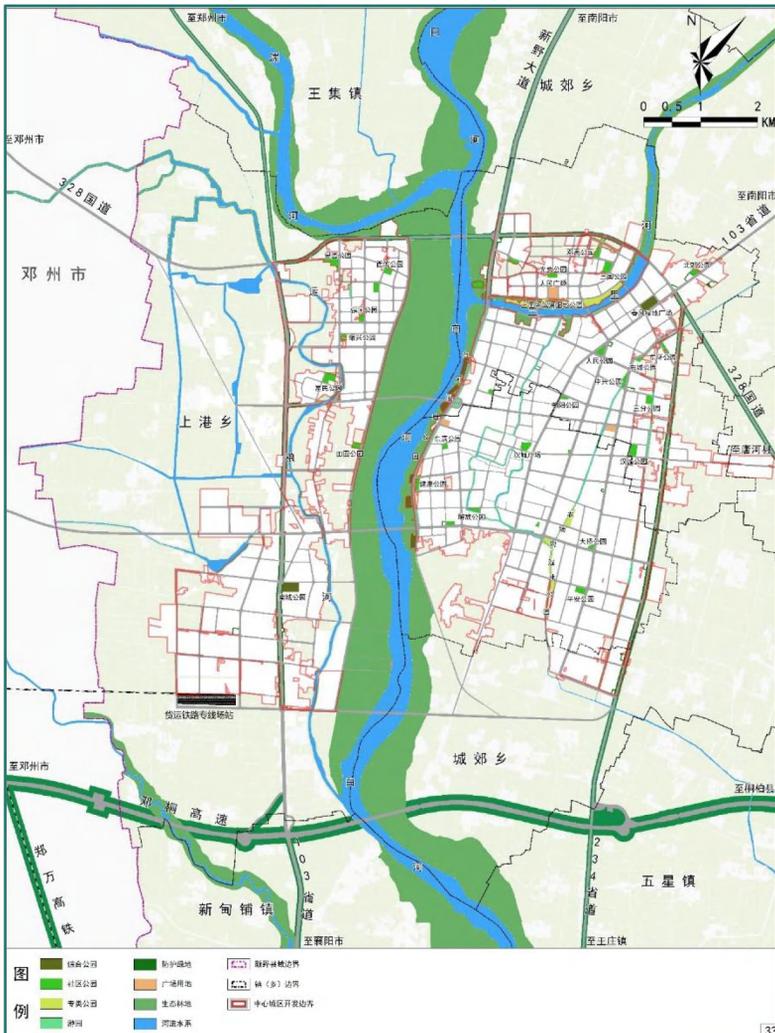
——积极改善滨水生态环境，提高滨水空间的贯通性和可达性，增加水系沿线绿地面积，形成滨水绿化廊道，提高滨水空间的连贯性和可达性，科学合理组织岸线，丰富沿岸功能，沿线设置不同规模和层级的公园、广场，形成贯穿中心城区各个片区、各社区的网络化开敞空间。



6.6 提升服务水平

完善绿地与开敞空间布局

- ◆ 推动水系连通与环境提升
- ◆ 均衡分布的绿地与开敞空间
- ◆ 加强通风廊道的控制与引导



提升公共服务设施服务水平

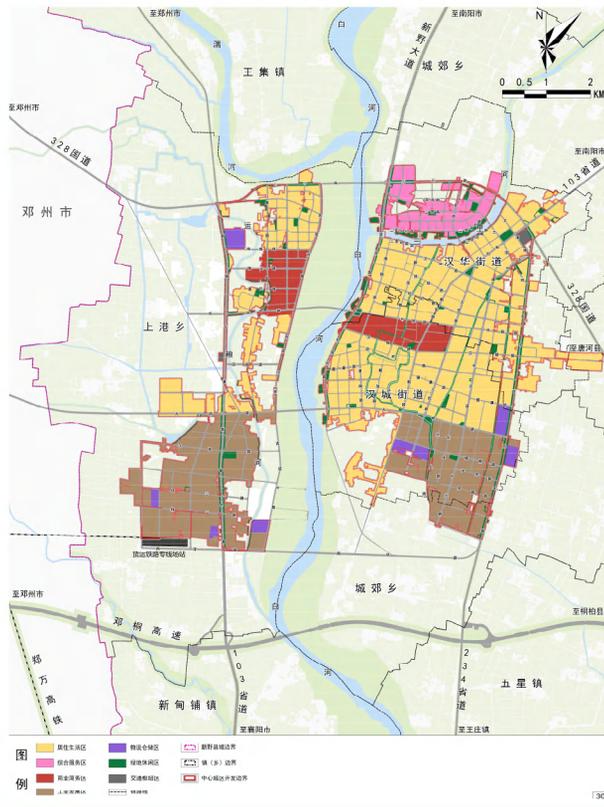
- ◆ 构建社区生活圈
- ◆ 优化居住空间
- ◆ 完善公共服务设施体系
- ◆ 配置公共管理和公共服务设施以及商业设施



6.8 明确发展方向

实施分区管控

- ◆ 居住生活区 ◆ 工业发展区 ◆ 交通枢纽区
- ◆ 综合服务区 ◆ 物流仓储区
- ◆ 商业商务区 ◆ 绿地休闲区



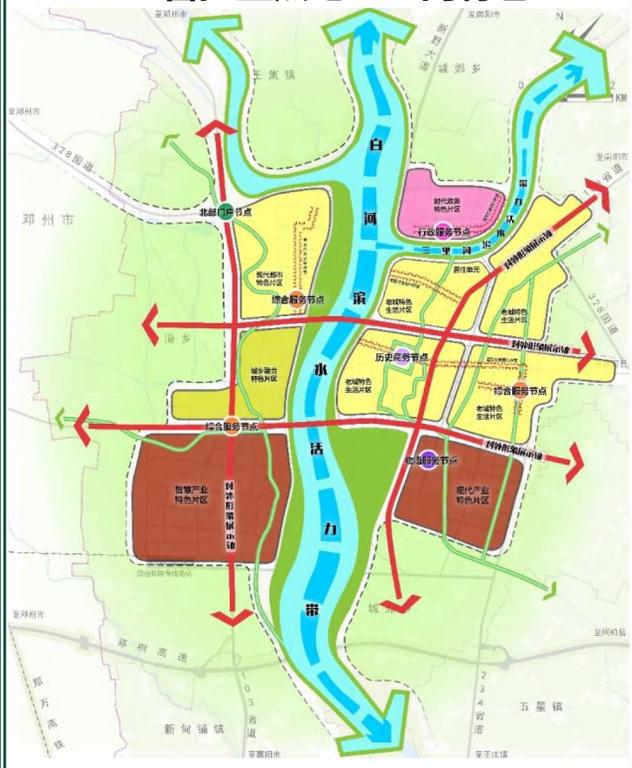
落实“四线”管控

- ◆ 城市蓝线 ◆ 城市黄线
- ◆ 城市绿线 ◆ 城市紫线



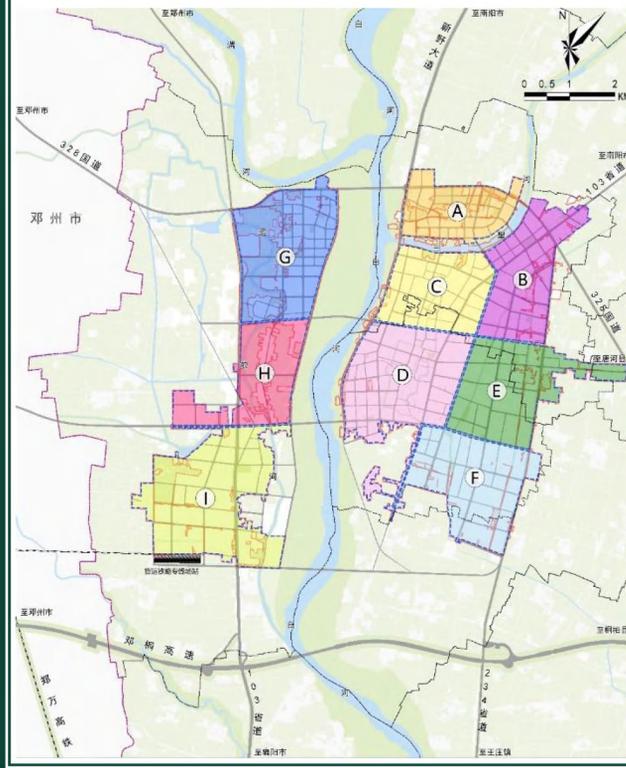
加强城市设计引导

- ◆ 塑造总体特色空间结构
- ◆ 彰显城市风貌特色
- ◆ 管控重点地区空间特色

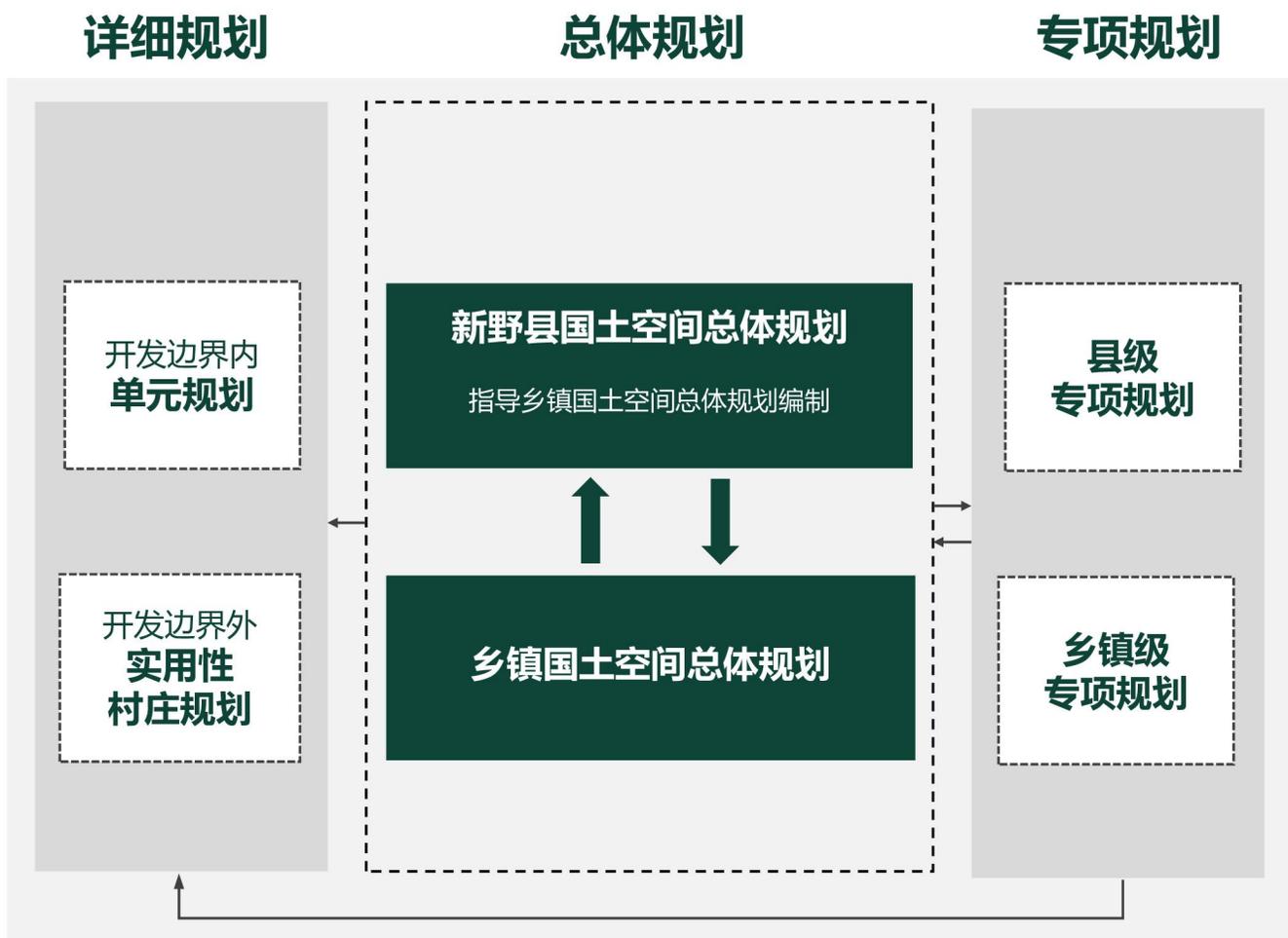


划分详细规划单元

- ◆ 划分详细规划单元
- ◆ 提出详细规划单元控制要求
- ◆ 指导详细规划单元规划编制



7.1 加强国土空间规划传导



7.2 完善规划管控体系

控制线管控

将永久基本农田保护线、城镇开发边界、工业用地保护红线等成果纳入各级法定规划，制定相应管控措施，各层次规划、各类城市建设行为及项目审批应落实管控要求。落实城市绿线、城市蓝线（地表水体保护控制线）、历史文化保护控制线（含城市紫线）、城市黄线的管控要求。

用途管制

将建立“用途引导—用地分类”分级管控机制。划定主导用途分区，明确市域国土空间利用主导方向，县级国土空间总体规划对主导用途分区边界进行细化落实，结合详细规划编制需要，进一步划分各类主导用途分区内部用途分区，确定用地比例结构控制相关要求；详细规划应根据上层次规划的国土空间利用主导用途和结构控制要求，确定不同地块划分、地块使用性质以及相关控制指标，作为实施用地规划许可和规划管理依据。

指标约束

各乡镇落实县级国土空间总体规划分解指标，严格落实县级下达规划约束性指标要求，不得突破。设置指标评估定期考核机制，强化对资源总量和利用效率、底线约束要素的管控。建立详细规划单元指标统筹机制，在确保刚性管控内容和总量指标不突破前提下，实现相关指标和规划管控要求在详细规划单元内动态平衡。

7.3 加强规划实施保障

➤ 建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统



➤ 实施规划全生命周期管理



推进规划 体检评估

建立国土空间规划现状图成果动态更新机制，以及“一年一体检，五年一评估”的规划定期评估制度。根据五年评估结果，及时调整规划实施策略，根据需要适时进行国土空间规划修改或动态调整完善。



开展 公众参与

切实推进公众参与的法制化和制度化。依托国土空间规划“一张图”公开规划信息，强化社会监督。加强规划宣传。提高全社会对规划及实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，共同推进规划的实施。



完善规划 实施效能 监察机制

建立政府对国土空间总体规划实施评价监控机制，通过对人口、用地、交通、住房、环境和资源实时监控和评估，对规划进行动态调控。建立规划督察机制，开展规划效能监察。

让我们一起携手描绘 新野2035年美好蓝图

期待您的建议！

公示时间：

2023年04月04日-2023年05月03日

公示方式：

新野县人民政府网站

公众意见收集途径

联系电话：0377-66295252

电子邮箱：xyxkjgh@163.com

邮寄地址：新野县自然资源局

邮编：

（邮件标题或信封封面请注明“新野县国土空间总体规划意见建议”字样）

本规划所有数据和内容以最终批复为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题请与新野县自然资源局联系。