# 国家税务总局新野县税务局

# 关于2022年法治政府建设情况报告

中共新野县委、新野县人民政府：

2022年，新野县税务局在在上级税务机关和县委、县政府的正确领导和关心指导下，坚持以习近平法治思想为指导，全面贯彻党的二十大会议精神，紧扣《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》的要求，立足税收实际，围绕服务地方经济发展工作，始终把坚持依法治税摆在重要位置，依法履行税收工作职能,优化税务执法方式、严格规范公正文明执法、加强税收法治工作队伍建设等方面，优化税收法治环境，全面推进依法行政。现将我局2022年法治税务建设情况报告如下：

一、以依法治税为中心，加强组织建设，健全各类法制机构

　　近年来，新野县税务局为做好依法行政工作，成立了以主要负责人为组长的全面依法行政领导小组，并在日常工作中充分发挥领导小组及办公室作用，健全单位例会、工作情况通报等制度，构建组织有力、协调通畅、联动高效的领导机制；定期组织单位进行学习，定期听取依法行政工作情况汇报，研究解决有关重大执法问题；坚持科学决策、民主决策、依法决策，统筹推进全面依法行政工作。2022年，新野县税务局按照新野县依法治税工作领导小组办公室确定的工作重点，成立依法治税领导小组，明确工作目标和时限；成立了新野县税务局优化营商环境及深化“放管服”改革领导小组，协调统筹纳税服务工作；组建了纳税服务专家团队，为纳税人提供个性化服务。

二、提高税收制度建设质量

（一）严格落实三项制度,完善税收执法程序。新野县税务局全面推行税收执法公示制度、税收执法全过程记录制度及重大执法决定法制审核制度(以下统称“三项制度”)工作，推进行政执法透明、规范、合法、公正，推动形成职责明确、权责统一、依法行政、权威高效的行政执法体系。通过新野县税务局行政执法公示平台向社会公示执法的主体、人员、职责、法律救济渠道、A级纳税人名单等信息。在办税服务大厅，对定期定额户核定的定额和应纳税额情况、非正常户认定、欠税信息等内容予以公示。在南阳市行政执法和刑事司法衔接信息公示平台公示税务行政处罚结果。

（二）严格规范性文件制定程序。落实国家税务总局《税收规范性文件制定管理办法》(国家税务总局令第20号)，加强规范性文件监督管理，严格规范性文件制定程序，认真落实合法性审查、集体讨论决定等制度，严格遵守规范性文件不得设定行政许可、行政处罚、行政强制等事项，不得减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务。加强备案审查制度和能力建设，把所有规范性文件纳入备案审查范围，做到有件必备、有备必审、有错必纠。

（三）健全税收规范性文件清理长效机制。根据全面深化改革、经济社会发展需要，以及上位法制定、修改、废止情况，及时清理有关行政法规、规章、规范性文件。根据上级工作部署，按照“谁起草、谁清理”的原则，持续开展县区内现行有效的税收规范性文件、与现行开放政策不符的税收规范性文件的清理工作,确保涉税文件中与现行开放政策不符的内容应改尽改、应废尽废，不断优化税收营商环境。

（四）完善税收政策跟踪问效机制。认真落实《国家税务总局关于印发<税收政策执行情况反馈报告制度实施办法>的通知》要求，定期开展政策执行效应评估分析并逐级上报，按照上级局的要求，按期上报企业所得税优惠政策、减税降费优惠政策效应分析报告。

**三、**以规范公正文明执法为目标，柔性执法，强化监督，防范执法风险

（一）规范和优化税收工作流程。规范管理，持续深化依法治税。聚焦“无风险不打扰、有违法要追究、全过程强监控”的税务执法新体系，增强税务执法的规范性统一性，坚决防止和纠正粗放式、选择性、一刀切的随意执法，推广“首违不罚”清单制度。落实行政执法“三项制度”，促进税务人员执法行为规范、执法效能提升。深入开展服务型行政执法工作，全面提升服务型行政执法水平。

（二）全面落实行政执法责任制。一是加强内控机制工作，成立新野县税务局内部控制工作领导小组，明确各部门、各岗位执法人员的执法责任，建立健全常态化的责任追究机制;二是加强执法监督,依托税务系统内部控制监督平台，加强日常监控，对税务行政执法人员执法行为进行监督规范，力争将税收风险消除在萌芽阶段;三是积极开展专项执法督查工作，对执法行为进行督查评价，有错则纠，认真整改落实，有责必追。

（三）优化税收业务和内部管理规范。一是加强征管规范管理工作。随着“优化营商环境”不断深化，不断推出办税便利化新举措，及时清理表证单书，梳理征管流程，更新相关文书。对欠税公告流程、税收违法处理流程、退税流程等进行规范和统一。有效规范了征管流程，提升了执法效率，减轻了纳税人的负担。二是优化纳税服务规范。全面推行纳税服务规范(3.0 版)，进一步简并涉税表格，扩大通用文书报表使用范围，规范涉税文书报表格式，扩大“免填单”和“预填单服务范围，大幅度减轻纳税人资料报送和表单填写负担。

（四）规范执法程序。一是贯彻落实《税务行政处罚裁量权适用规则》，严格执行河南税务行政处罚裁量权基准，健全行政执法调查取证、告知、罚没收入管理等制度，明确听证、集体讨论决定的适用条件。二是严格执行《国家税务总局办公厅关于印发<行政执法公示实施办法(试行) >等“三项制度”配套文件的通知》，推行行政执法公示制度。加强行政执法信息化建设和信息共享，保障行政相对人和社会公众的知情权、参与权、表达权、监督权，确保税务执法透明，执行执法全过程记录制度，严格遵守行政执法程序规范和操作流程，对行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查等执法行为进行全过程记录，保障税务执法活动合法有效,维护行政相对人合法权益，防范税务执法风险,确保税务执法规范;严格执行重大行政执法决定法制审核制度，保障重大执法决定合法有效,维护行政相对人合法权益，确保税务执法公平公正。

（五）积极开展税收执法督察，深化内控机制建设。将专项督察和日常自查密切结合统筹开展，切实提升执法督察的针对性，把执法督察工作做细做实，2022年对减税降费政策落实情况、疫情期间优惠政策落实情况、行政许可事项审批、行政处罚等方面工作开展执法督察检查,加强行政监督以及对内部权力的制约,不断深化内控制度机制建设,强化内部流程控制，规范执法。

**四、大力加强税收法治队伍建设**

（一）加强法治教育培训。认真贯彻落实《党组(委)中心组理论学习制度》，领导干部党组成员坚持集中学习与自我学习相结合，重点学习党的二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、学习中国特色社会主义法治理论、宪法以及税收法律法规等方面的知识。2022年共进行集中的法治教育培训4次，共组织考试3次。通过学习，领导班子凝聚力和战斗力得到了进一步提升,进一步增强了党委成员的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。组织全体工作人员参加2022年学法用法网络学习和考试，积极开展各项业务学习培训，制定岗位培训制度,每年组织开展行政执法人员通用法律知识、专门法律知识、新法律法规等专题培训。通过培训考试，有效提升税务人员的综合业务水平，提高依法行政能力，增强领导干部法治理念。

（二）加强税法宣传力度。积极落实“谁执法谁普法”普法责任制，将普法工作融入税收执法活动的全过程、各环节。利用电视、广播、报刊等传统媒体和微博、微信平台等新媒体，采取政策宣讲、打击涉税违法案件新闻发布会、举行在线访谈活动等各种形式，提升全民参与度，打造全社会参与税法宣传新格局，促使人人了解税法、人人遵守税法，增强纳税人的税法遵从度。同时依托我局纳税人学堂做好纳税人政策宣传辅导，帮助企业正确理解税收政策，提升全社会税收法治观念。

（三）提升法治队伍素质。有效整合系统内外法律资源，加强对法治人员的教育培训和实践锻炼，不断提高其法治素质和能力水平，保证其在制定税务重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用

五、存在问题

  针对社会大众的宣传活动还有较大的提升空间，宣传内容不够全面，还需要进一步加强，特别是有关税费法律法规的宣传还需要进一步做实做细。

六、下一步打算

下一步，我们将以严格落实行政执法“三项制度”、完善法制机构加强队伍建设为着力点，做好法制政府建设工作，持续优化法制化营商环境，推进“放管服”改革，努力推动我县税收法制化建设再上新台阶。

2023年全面依法治税工作思路

（一）坚持深化依法行政工作

落实“八五”普法规划，继续深入学习贯彻习近平法治思想，树立法律至上、法律面前人人平等的法治理念，坚定税收法定原则，完善依法行政领导体制，提高税收执法的规范性，加大执法监督、内控制约力度，规范税收秩序，抓好纳税信用建设，切实把依法治税这条生命线贯穿到税收工作的始终。

（二）持续落实减税降费政策

抓实抓细各项税费优惠政策落实，落实支持疫情防控、中小微企业和个体工商户发展政策，进一步激发市场主体活力和信心，推动减税降费与税制改革协同发力。建立减税降费长效工作机制，确保各项税费优惠政策落地见效。加强减税降费后续管理，跟踪反馈政策执行情况,多维度开展政策效应分析

（三）营造一流税收营商环境

一是提升服务速度。持续开展“便民办税春风行动”，大力拓展“非接触式”办税方式，简化办税流程，减轻办税负担。二是拓宽服务广度。完善24小时离厅式自助办税终端功能，建设税银一体化自助终端，推进自助终端进驻政务中心、银行、社区等便民服务网点。优化12366纳税服务热线管理，加强纳税信用管理和纳税人权益保护，深化“银税互动”成果应用。三是挖掘服务深度。完善税收营商环境评价体系和服务质量，提升纳税人、缴费人的满意度和获得感。

（四）提升税收执法水平

一是优化执法方式。加强法治教育，营造良好法治氛围。落实行政执法“三项制度”，实施权责清单管理，完善行政处罚裁量基准。二是加强法治队伍建设。把依法治税教育作为税务系统新进公务员培训的重要内容，借助初任培训和执法资格考试，使新进税务人员在进入岗位前就深刻理解依法行政的重要内涵。

面对新目标、新任务，新挑战，新野县税务局将继续弘扬法治精神，恪守法治底线，以习近平法治思想为统领进一步推进法治税务建设工作，将依法治税思想贯彻全局各项工作中，推动新野税收事业在执法规范、服务高效、廉洁务实、开拓创新的大道上阔步前行。

国家税务总局新野县税务局

2022年12月27日