

南阳市宛城区农村危房改造工作领导小组文件

宛区危改组（2023）1号

南阳市宛城区农村危房改造工作领导小组 关于印发《南阳市宛城区农村低收入群体等 重点对象住房安全保障工作实施方案》的通知

各乡镇人民政府、区危房改造工作领导小组各成员单位：

现将《南阳市宛城区农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

南阳市宛城区农村危房改造工作领导小组

2023年10月18日

南阳市宛城区农村低收入群体等重点对象 住房安全保障工作实施方案

为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动乡村全面振兴，根据河南省住房和城乡建设厅 河南省财政厅 河南省民政厅 河南省乡村振兴局 河南省地震局关于印发《河南省农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作实施方案》的通知（豫建行规〔2023〕4号）及省市有关要求，结合我区实际，就做好全区农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制的决策部署，继续实施农村危房改造。“十四五”期间，在保持政策稳定性、延续性的基础上调整优化，逐步建立健全农村低收入群体住房安全保障长效机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

二、目标任务

各乡镇要加强对农村低收入群体等重点对象住房安全动态监测，发现住房安全问题要建立台账，符合条件的及时纳入危房改造范围，做到应纳尽纳、应改尽改，实现农村低收入群体等重点对象住房安全有保障。2023年上级下达我区农村低收入群体等重点对象危房改造任务31户，全部使用中央补助资金。2023年

底前要完成竣工验收、补助资金拨付和信息系统录入工作。

三、补助对象及认定

（一）补助对象

农村危房改造的补助对象是农村低收入群体等重点对象，包括农村易返贫致贫户、农村低保户、农村分散供养特困人员、因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难的家庭、农村低保边缘家庭、未享受过农村住房保障政策支持且依靠自身力量无法解决住房安全问题的其他脱贫户。

（二）住房鉴定（评定）

严格执行先确认身份信息，后开展房屋鉴定的工作程序。农村危房改造由区级住房城乡建设部门依据区级乡村振兴、民政部门提供的农村低收入群体等重点对象名单组织各乡镇开展住房安全性鉴定（评定），对无房户或经鉴定（评定）住房确属C级、D级的农户列为年度农村危房改造对象。无房户指无自有房屋的农村低收入群体等重点对象，由农户本人申请、村级评议、乡镇审核等措施认定。

危险房屋（以下简称危房）是指经技术鉴定（评定）为C级（局部危房）、D级（整栋危房）的农房。住房安全性鉴定（评定）应依据《农村住房安全性鉴定技术导则》确定的项目进行，由各乡镇人民政府结合实际组织具有专业知识或经培训合格，具有一定工作经验的技术人员逐户开展鉴定（评定）。也可采用政

府购买服务的方式委托第三方专业机构进行集中鉴定。

四、建房面积和补助标准

（一）建房面积

农村危房改造既要保障居住安全又不盲目提高建房面积标准，引导农户量力而行，避免攀比加重农户经济负担。拆除重建或选址新建的房屋面积，原则上1人户不低于20平方米、2人户不低于30平方米、3人户不低于40平方米，3人以上户人均面积不低于13平方米。

各乡镇要根据农户需求、经济条件等实际情况，因地制宜制定细化建房面积标准。

（二）补助标准

农户自筹资金为主、政府予以适当补助，是农村低收入群体等重点对象住房安全保障的主要方式。

2023年宛城区农村低收入群体等重点对象危房改造中央补助资金标准为每户平均27645元。各乡镇要结合当地实际，根据当年中央补助资金规模、改造需求、农户经济条件、房屋危险程度、改造方式和建设成本等因素，科学合理设定细化分类分级补助标准。

农村危房改造维修加固原则上每户不高于18000元，拆除重建或选址新建原则上每户不高于50000元。

在保障当年农村危房改造计划任务基础上，各乡镇不得擅自提高补助标准，上级补助资金有结余的，应增加改造任务数量。

五、实施管理

（一）严格执行审批程序

农户是实现其住房安全的责任主体，对于发现的房屋安全隐患，应提出改造申请并组织实施。各乡镇要严格落实个人申请、村级评议、乡镇审核后报区级审批的工作程序。对于保障对象中失能失智无法提出申请的特殊人员，由村委会（社区）帮助其提出改造申请。各乡镇要严格落实保障对象公示制度，将保障对象基本信息和审查结果进行公示，确保审批程序公平、公正、公开。

对于已实施过农村危房改造但由于小型自然灾害等原因又变成危房且农户符合条件的，有条件的乡镇可将其再次纳入支持范围，但已纳入村民住房灾后恢复重建或农房抗震改造补助范围的，不得重复享受农村危房改造补助。补助对象应是符合一户一宅政策且唯一住房的农户。

（二）合理选择改造方式

农户应充分参与改造方案选择、资金筹措、投工投劳、施工过程质量监督与竣工验收等全过程。各乡镇应根据房屋危险程度和农户改造意愿选择维修加固、拆除重建或选址新建等方式。农村危房改造原则上 C 级危房应实施维修加固，D 级危房且无维修加固保留价值的应拆除重建，无房户可新建。

各乡镇可采取统建农村集体公租房、修缮加固现有闲置公房等方式，供自筹资金和投工投劳能力弱的特殊困难农户周转使用，解决其住房安全问题。村集体也可以协助盘活农村闲置安全房屋，

供符合条件的保障对象进行租赁或置换，地方政府可给予租赁或置换补贴，避免农户因建房而返贫致贫。

六、重点工作要求

（一）加强动态监测管理

1.加强日常监测。各乡镇要进一步完善农房定期体检制度，加强日常监测。村级组织要做好住房安全日常巡查，定期开展农村低收入群体等重点对象住房安全走访摸排，发现住房存在安全隐患的，要采取有效措施，避免发生住房安全事故。乡镇政府要将排查发现的住房安全问题汇总后，报送区级住房城乡建设部门。区级住房城乡建设部门要建立工作台账，实行销号制度，督促乡镇进行整改，解决一户，销号一户，确保保障对象住房安全。

2.加强信息共享。住房城乡建设部门要与乡村振兴、民政等部门加强协调联动和数据互通共享，健全完善住房安全动态监测机制。区级乡村振兴、民政等部门，每季度向区住房城乡建设部门提供一次新增重点对象人员名单，区住房城乡建设部门对照名单组织乡镇逐户进行安全鉴定（评定），符合条件的及时纳入危房改造计划。

（二）强化质量安全监管

1.严格技术标准。各乡镇要严格按照农村危房改造相关标准规范、技术导则进行实施，确保改造后农房满足正常使用安全要求，具备基本使用功能。实施农村危房改造的应同步达到当地抗震设防要求。禁止在危房改造中使用彩钢瓦、泡沫夹心板等作为

屋面。

2.严格过程监管。农村危房改造应由培训合格的乡村建设工匠或有资质的施工队伍承担施工任务并对施工质量安全负责。采用自建方式的，农户和施工队对房屋质量安全负主体责任；采用统建方式的，建设单位和施工单位对房屋质量安全负主体责任。区级住房城乡建设部门要加强工程质量安全的指导监督；各乡镇要按照质量安全标准，组织有关管理和技术人员开展现场质量检查，发现问题及时抓好整改。

3.严格竣工验收。农村危房改造验收由各乡镇按照《农村危房改造基本安全技术导则》（建办村函〔2018〕172号）和《河南省农村危房改造（统建）现场质量检查验收办法》（豫建村镇〔2018〕15号）要求，成立农村危房改造竣工验收小组对农村危房改造开展竣工验收，并承担竣工验收全部责任。竣工验收小组成员由乡镇村镇建设发展中心（或村镇建设管理办公室）、危改户所在村村干部、乡镇包村责任组长、危房改造户施工队技术人员、危改房屋户主、区分包各乡镇的农村危房改造领导小组成员单位组成，按照农村危房改造工程质量检查验收项目逐项验收，达不到竣工验收标准的，整改复验通过后才能投入使用，存在严重质量安全问题的，要对有关单位和人员进行责任追究。

（三）规范资金使用管理

中央财政补助资金按照财政部、住房城乡建设部《中央财政农村危房改造补助资金管理办法》等有关规定下达，区级财政部

门要按照“一卡通”管理要求，在农村低收入群体等重点对象危房改造竣工验收通过后 30 日内将补助资金全额拨付到农户“一卡通”账户。集中统建项目可在工程实施前拨付 40% 给施工方，实施过程中按项目完成进度拨付资金，竣工验收后再拨付剩余补助资金。区级财政部门要按照财政资金直达机制有关要求，做好补助资金监督管理，严禁挤占挪用和截留滞留补助资金等问题发生。

（四）加强档案信息管理

各乡镇要落实一户一档的农户档案管理制度，纸质档案资料清单见附件 1。在完善和规范纸质档案管理与保存的同时，在“全国农村危房改造信息管理系统”中及时填报信息。区住房城乡建设部门要定期开展自查核查，确保填报信息真实、准确、完整。

（五）严格落实建新拆旧

各乡镇在实施改造过程中要做好农户过渡安置，区级住房城乡建设部门要督促镇村严格落实建新拆旧有关要求，在竣工验收通过后 30 日内拆除旧房，切实消除安全隐患。区级住房城乡建设部门要组织开展建新拆旧工作抽查检查，坚决杜绝建新未拆旧。

七、保障措施

（一）强化责任落实。各乡镇要认真落实区委、区政府总体部署，加强组织领导，实行计划、任务、资金、目标、责任“五到乡镇”。区住房城乡建设、财政、民政、乡村振兴、应急等部门要密切协作，各司其职，共同推进。住房城乡建设部门负责统筹推进农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作并组织实施；财

政部门负责安排补助资金，加强资金使用监管，做好补助资金拨付工作；民政部门负责认定农村低保户、农村分散供养特困人员、农村低保边缘家庭；乡村振兴部门负责认定农村易返贫致贫户、符合条件的其他脱贫户；乡村振兴部门会同有关部门负责认定因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难家庭；应急管理部门负责做好农房防震减灾政策宣传引导工作，定期提供抗震设防高烈度地区信息。

（二）拓宽资金渠道。各乡镇要建立农户主体、政府补助、社会帮扶等多元化资金筹措机制。各级财政要加强资金保障，将农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作经费纳入财政预算。鼓励各地结合实际制定农村房屋保险政策，引导保险机构设立“农村住房安全保险”险种，减轻自然灾害等原因对农户住房和生活的影响。加大对农村住房安全保障的信贷支持力度，鼓励金融机构向获得改造政策支持的农户提供贷款支持，地方可给予财政贴息等政策支持。

（三）加强管理服务。各乡镇要进一步加强乡村建设管理与技术力量，确保农房建管落实到位。建立农村房屋全生命周期管理制度，充分发挥乡（镇）政府和村“两委”作用，落实农户住房安全日常巡查、改造过程技术指导与监督等职责。加强对乡村建设工匠的培训和他理，提升房屋建设管理水平，并为农户对改造后房屋的日常维护与管理提供技术支持。

（四）加强政策宣传。各乡镇要充分利用新媒体等信息化方

式，加大政策宣传解读力度，切实提高群众对政策的知晓度。要进一步做好农村低收入群体等重点对象住房安全保障领域政务公开工作，以基层群众实际需求为导向及时调整完善，做好信息发布、政策解读、舆情回应等工作，不断提升政务公开质量和实效。

（五）加强监督和激励。各乡镇要落实改造对象公示制度，强化群众监督作用。加强补助资金使用监管，及时拨付补助资金，主动接受纪检监察、审计和社会监督，坚决查处挪用、冒领、克扣、拖欠补助资金和索要好处费等违法违规违纪行为。执行年度绩效评价，对工作绩效好的在补助资金分配时给予倾斜，体现结果导向，充分发挥其正向激励作用，提升工作实效。

（六）加强信息报送。各乡镇要高度重视信息报送工作，结合当地实际，制定工作实施方案，及时报送农村危房改造进度；同时要进一步探索有效做法，总结典型经验，区政府将择优推广并向省市推荐。

- 附件：1.____县（市、区）__年__农村危房改造纸质档案目录
2.农村危房改造申请书
3.农村危房改造住房安全性鉴定表
4.农村危房改造审批表
5.农村危房改造工程质量检查验收表

附件 1

编号: _____

_____县(市、区) _____年 _____农村危房改造

纸质档案目录

_____乡(镇) _____村(居)委会 _____村民小组 姓名 _____

资 料 名 称
1、农户身份证或户口簿复印件
2、农村危房改造申请书
3、农村危房改造住房安全性鉴定表
4、农村危房改造审批表
5、农村危房改造工程质量检查验收表
6、改造前、中、后照片
7、资金拨付凭证
8、满意度调查表(格式自拟)
备注:

附件 2

农村危房改造申请书

_____村（居）委会：

我是_____村民小组的村民_____，全家_____口人，是_____（①农村易返贫致贫户、②农村低保户、③农村分散供养特困人员、④因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难家庭、⑤农村低保边缘家庭、⑥未享受过农村住房保障政策支持且依靠自身力量无法解决住房安全问题的其他脱贫户），居住房屋建于_____年，_____平方米，_____结构（土木结构、砖木结构、砖土混杂结构、木结构、石木结构、砖混结构），由于家庭经济困难，没有能力对房屋进行改造，本人选择_____（维修加固或新建）的方式进行_____（农村危房改造），现申请政策补助资金。

我承诺：我提供的申请材料真实有效，申请改造的房屋为家庭唯一住房，新建房屋验收通过后 30 日之内将旧房拆除。

请予批准。

申请人：

年 月 日

附件 3

农村危房改造住房安全性鉴定表

1. 基本信息					
户 主		身份证号码		联系电话	
2. 房屋信息					
地 址	____县(市、区)____镇(乡)____村____组			建造年代	____年
结构形式	☐ 土木 ☐ 砖木 ☐ 砖土混杂 ☐ 木结构 ☐ 石木 ☐ 砖混			设防烈度	____度
层 数	☐ 单层 ☐ 两层	开间数量	____间	建筑面积	____m ²
墙体材料	前墙: _____ 后墙: _____ 山墙: _____ 内横墙: _____				
屋面类型 及材料	☐ 平顶 ☐ 单坡 ☐ 双坡 ; ☐ 柁梁+檩条 ☐ 木屋架+檩条 ☐ 穿斗木构架 ☐ 硬山搁檩; ☐ 小青瓦 ☐ 粘土平瓦 ☐ 钢板瓦 ☐ 树脂瓦 ☐ 草泥顶 ☐ 茅草顶 ☐ 石板屋面 ☐ 预制板 (可多选)				
3. 房屋危险状况与评定					
I 房屋各组成部分:					
地基基础	☐ a 级: 完好, 地基、基础稳固。		☐ b 级: 基础埋深略小; 有轻微不均匀沉降。		
	☐ c 级: 基础埋深偏小; 有明显不均匀沉降。		☐ d 级: 地基失稳; 基础局部或整体塌陷。		
承重墙	☐ a 级: 砌筑质量良好; 无裂缝、剥蚀、歪斜。		☐ b 级: 砌筑质量一般或较差; 有轻微开裂或剥蚀。		
	☐ c 级: 砌筑质量很差; 裂缝较多, 剥蚀严重; 纵横墙体脱闪, 个别墙体歪斜。		☐ d 级: 墙体严重开裂; 部分严重歪斜; 局部倒塌或有倒塌危险。		
木柱、梁、檩	☐ a 级: 无腐朽或虫蛀; 无变形; 有轻微干缩裂缝。		☐ b 级: 轻微腐朽或虫蛀; 有轻微变形; 构件纵向干缩裂缝深度超过木材直径的 1/6。		
	☐ c 级: 有明显腐朽或虫蛀; 梁檩跨中明显挠曲, 或出现横纹裂缝; 梁檩端部出现劈裂; 柱身明显歪斜; 柱础错位; 构件纵向干缩裂缝深度超过木材直径的 1/4; 榫卯节点有破损或有拔榫迹象。		☐ d 级: 严重腐朽或虫蛀; 梁檩跨中出现严重横纹裂缝; 柱身严重歪斜; 柱础严重错位; 构件纵向干缩裂缝深度超过木材直径的 1/3; 榫卯节点失效或多处拔榫。		

木屋架	☐ a 级：无腐朽或虫蛀；无变形；自身稳定性良好。	☐ b 级：有轻微腐朽或虫蛀；有轻微变形；自身稳定性较差。
	☐ c 级：有明显腐朽或虫蛀；下弦跨中出现横纹裂缝；端部支座移位或松动；屋架在平面内或平面外明显歪斜；榫卯节点有破损或有拔榫迹象。	☐ d 级：严重腐朽或虫蛀；下弦跨中出现严重横纹裂缝；端部支座失效；屋架在平面内或平面外严重歪斜；榫卯节点失效或多处拔榫。
混凝土柱、梁	☐ a 级：表面无剥蚀；无裂缝；无变形。	☐ b 级：表面轻微剥蚀，或出现轻微开裂。
	☐ c 级：表面剥蚀严重；出现明显开裂、变形。	☐ d 级：表面剥蚀严重，钢筋外露；出现严重开裂、变形。
屋面	☐ a 级：无变形；无渗水现象；椽、瓦完好。	☐ b 级：局部轻微沉陷；较小范围渗水；椽、瓦个别部位有损坏。
	☐ c 级：较大范围出现沉陷；较大范围渗水；椽、瓦有部分损坏。	☐ d 级：较大范围出现塌陷；大范围渗水漏雨；椽、瓦损坏严重。
II 房屋整体：		
☐ A 级：没有损坏，基本完好； （房屋各组成部分：各项均应为 a 级；土木、砖土混杂结构，及泥浆砌筑的砖木、石木结构不应评为 A 级）		☐ B 级：轻微破损，轻度危险； （房屋各组成部分：至少一项为 b 级；土木、砖土混杂结构，及采用砌筑的砖木、石木结构最多可评为 B 级）
☐ C 级：中度破损，中度危险； （房屋各组成部分：至少一项为 c 级）		☐ D 级：严重破损，严重危险。 （房屋各组成部分：至少一项为 d 级）
III 房屋抗震构造措施： ☐ 基本完备 ☐ 部分具备 ☐ 完全没有		
4. 建议 ☐ 加固维修 ☐ 拆除新建		
鉴定负责人：		机构（单位）：
鉴定成员：		鉴定日期： 年 月 日

附件 4

农村危房改造审批表

农户情况	省辖市		县（市、区）		乡（镇）					
	村级组织		村民小组		联系电话					
	户主姓名		身份证号		民族					
	低收入群体类型		☐ 易返贫致贫户 ☐ 低保户 ☐ 分散供养特困人员 ☐ 低保边缘家庭 ☐ 因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难家庭 ☐ 未享受过农村住房保障政策支持且依靠自身力量无法解决住房安全问题的其他脱贫户				低收入群体认定部门（盖章） 年 月 日			
家庭成员情况	是否有少数民族	☐ 是 ☐ 否	是否有退役军人	☐ 是 ☐ 否	是否有残疾人	☐ 是 ☐ 否	是否有老年人	☐ 是 ☐ 否	是否有儿童	☐ 是 ☐ 否
改造前房屋情况	房屋结构类型		房屋面积		房屋层数		房屋建造年代			
	鉴定（评定结果）		☐ C级 ☐ D级 ☐ 抗震不达标 ☐ 无房产							
	申请改造类型		☐ 危房改造		是否同步实施农房节能改造		☐ 是 ☐ 否	是否同步实施无障碍改造		☐ 是 ☐ 否
房屋改造情况	改造方式		☐ 修缮加固 ☐ 原址翻建 ☐ 异地新建 ☐ 房屋置换 ☐ 无房新建 ☐ 其他_____							
	建设方式		☐ 自建 ☐ 统建	施工方类型	☐ 施工单位 ☐ 个人		施工方名称			
	改造后房屋面积		_____平方米		改造后房屋产权		☐ 归农户 ☐ 归村集体 ☐ 其它_____			
施工进度情况	列入计划的年度				批准日期					
	开工日期				竣工日期					
资金情况	补助资金		中央补助资金：_____		农户其他自筹资金					
		地方补助资金：_____								
		补助资金总额：_____								
村级组织评议意见	经调查核实，上述情况属实。根据本人申请，村民会议（村民代表会议）评议公示，建议列为农村危房改造补助对象。 调查人：_____ 村主任：_____ 村级组织（盖章） 年 月 日									
乡镇政府审核意见	经调查审核，上述情况属实。经研究公示，建议列为农村危房改造补助对象。 调查人：_____ 审核人：_____ 审核单位（盖章） 年 月 日									
县级审批意见	经研究，同意乡镇意见。 批准人：_____ 批准单位（盖章） 年 月 日									

附件 5

农村危房改造工程质量检查验收表

河南省_____市_____县_____镇(乡)_____村
户主姓名_____身份证号_____电话_____
开工日期_____竣工日期_____建筑层数_____建筑面积_____
改造危房等级: ☐C 级 ☐D 级 ☐无房户 C 级危房维修部位_____

序号	检查项目		检查结果	填表说明
			是否满足设计及质量要求	
1	结构布置			1、根据《河南省农村危房改造(统建)现场质量检查验收办法》逐项验收填写。 2、拟验收房屋两层及以上时必须验收第 14 项;一层房屋如设置第 14 项时必须验收,否则不必验收。 3、验收合格项在相应结果栏目中填“√”,不合格填“×”,不必验收填“○”。 4、D 级新建须验收项全部合格的视为验收合格,否则为验收不合格。 5、C 级危房针对修缮加固部位选填,检查项目不能涵盖修缮加固部位的,请在“其他”栏目中补充说明。
2	结构尺寸	内墙面净距		
3		净高		
4	地基			
5	基础			
6	墙体			
7	梁、柱、楼板	缺陷		
8		尺寸偏差		
9	门窗			
10	屋面			
11	室内地面			
12	墙面抹灰			
13	饰面砖			
14	楼梯栏杆			
15	室外排水			
16	配电			
其他:				

验收结论: ☐合格 ☐不合格

验收人员签字_____验收单位(盖章)
年 月 日

危改户对验收结果意见(签字): ☐满意 ☐不满意; _____