

南阳市宛城区农业农村局

《宛城区 2023 年农作物秸秆综合利用项目 实施方案》评估报告

为加快推进农作物秸秆资源化利用，促进全区农作物秸秆禁烧和综合利用取得新成效，根据《河南省 2023 年中央财政支持开展农作物秸秆综合利用项目实施方案》（豫农文〔2023〕253 号）要求，印发了《宛城区 2023 年农作物秸秆综合利用项目实施方案》（以下简称“方案”）。现对《方案》实施效果进行评估。

一、《方案》基本情况

《方案》共 4 方面内容，主要对农作物秸秆综合利用项目工作的总体要求、实施办法、进度安排、保障措施等内容作了规定。

（一）工作目标：以乡镇政府为实施主体，通过实施农作物秸秆综合利用项目，2023 年全区秸秆综合利用率达到 92%以上，秸秆直接还田和间接还田水平大幅提升，耕地质量全面提高；积极探索秸秆利用有效的运行机制和模式，加大对秸秆综合利用资金投入，逐步形成布局合理、规模经营、高效利用的秸秆产业体系，建立秸秆综合利用长效机制，全力推动秸秆综合利用产业化发展。

（二）实施区域及内容：项目共涉及宛城区红泥湾镇、高庙镇、汉冢乡、金华镇、茶庵乡、瓦店镇、黄台岗镇、溧

河乡 8 个乡镇。项目总投资 961 万元。其中，秸秆深耕还田+增施腐熟剂补助 250 万元，秸秆饲料化利用补助 225 万元，秸秆收贮示范站建设 105 万元，农机购置补贴 375 万元，秸秆综合利用示范展示基地建设及秸秆综合利用宣传培训等费用 6 万元。

（三）保障措施：一是加强组织领导。按照区负总责、乡镇抓落实的工作要求，强化上下联动、协调配合。成立由区委书记、区长为组长，分管副区长为副组长，区直有关部门和项目乡镇主要领导为成员的宛城区秸秆综合利用项目领导小组，全面加强项目的统一领导，强力推进项目建设。领导小组下设办公室，办公室设在区农业农村局，明确责任部门和专人负责秸秆综合利用项目工作，积极履职尽责，扎实推进各项措施落实落细，切实做好秸秆综合利用工作。

二是明确责任分工。各乡镇作为项目实施主体，要成立秸秆综合利用项目工作专班，根据承担的工作任务，细化责任分工，切实做好方案制定、项目落实、推进实施和总结评价等工作。区农业农村局要充分发挥主管部门作用，统筹抓好秸秆综合利用项目工作有效衔接，全程监督指导项目推进，确保全区秸秆综合利用率不断提高。

三是严格资金使用。严格按照相关规定，切实加强项目资金使用管理。财政部门要建立健全中央相关转移支付资金

管理制度，按计划、程序、进度及时足额拨付资金，任何单位和个人不得截留、侵占和挪用。同时，要做好项目资金的审计、稽核等工作，确保资金使用安全高效。

四是强化督导检查。区农业农村局要全面加强项目实施的过程监管，成立专项督查组，逐个分包乡镇，对项目的组织推动、管理、进度、效果等全程跟踪督导，并做好技术指导，确保秸秆综合利用项目落到实处、取得实效。

二、《方案》执行情况及效果

(1) 秸秆粉碎深耕还田+增施腐熟剂。

在宛城区 8 个乡镇开展秸秆机械粉碎深耕还田实施作业面积 5 万亩和腐熟剂 10 万公斤（每亩撒施腐熟剂水剂 2 公斤）喷洒服务，该项目实施后，秸秆直接还田和间接还田水平大幅提升，耕地质量全面提高。

(2) 秸秆饲料化利用。

对宛城区 4.2 万吨捡拾收储的玉米秸秆进行补贴，每吨补贴 45 元，共计 189 万元。

(3) 秸秆收贮示范站建设。

在金华镇建设秸秆收贮示范站 1 处（含 8 个乡镇秸秆收贮点各 1 处），建设 2000 平方米的库棚及配套电力、消防设施、围挡等。

(4) 农机购置补贴。

根据河南省农机购置补贴机具种类范围，结合宛城区实

际，购置 CLAAS JAGUAR850 自走式青饲料收获机 2 台：建设 3 条秸秆粪便有机肥生产线。

（5）开展宣传培训。

强化秸秆利用意识，加大秸秆综合利用实用技术推广和操作人员培训力度，提高技术普及率。充分发挥相关行业学会协会、现有农村基层组织和服务组织的作用，组织开展多种形式的农机作业和秸秆收储运规范培训，大力推广秸秆综合利用实用成熟技术，提高农民秸秆综合利用技术能力。

三、《方案》存在问题

在本文件执行过程中和本次调查中，相关管理部门和群众均未对文件提出修改意见或建议，暂未发现存在问题。

四、评估结论

通过整体评估来看，《方案》的执行，全面落实了习近平生态文明思想，党的二十大精神，习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，践行了农业绿色循环可持续发展理念，以肥料化、饲料化为主攻方向，以农作物秸秆综合利用为改善农村环境的着力点、提高农民收入的增长点、培育农业产业的支撑点，全区农作物秸秆综合利用率达 93%，通过建立秸秆综合利用长效机制，全力推动秸秆综合利用产业化发展。

