

南阳市宛城区行政审批服务中心

南阳市宛城区《全面实行南阳市宛城区行政许可事项清单管理实施方案》的后评估报告

行政许可是政府依法管理经济社会事务的重要手段，全面实行行政许可事项清单管理，是深化“放管服”改革、优化营商环境的重要举措，有利于明晰行政许可权力边界、规范行政许可运行，为企业和群众打造更加公平高效的审批环境，对于推进政府治理体系和治理能力现代化意义重大。根据宛城区实际，印发实施了《全面实行南阳市宛城区行政许可事项清单管理实施方案》（以下简称《方案》），为深入了解该方案的实施效果，发现的问题，为后续改进提供依据，现对《方案》实施效果进行评估。评估情况如下：

一、《方案》基本情况

《全面实行南阳市宛城区行政许可事项清单管理实施方案》于2023年2月28日，经区政府同意后实施。该方案以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，旨在深化“放管服”改革、优化营商环境，对行政许可事项清单管理工作进行了全面部署。其工作目标明确，要求在2023年2月底前配合构建全国统筹的行政许可事项清单体系，编制并公布区乡行政许可事项清单，实现清单管理全覆盖，并在“十四五”时期基本达成同一事项同要素管理、同标准办理。方案涵盖依法编制清单、严格实施许可、加

强监管、保障实施等多方面内容，明确了各部门职责，为行政许可事项清单管理提供了清晰的工作框架和操作指南。

二、《方案》执行情况及效果

（一）清单编制与动态调整

1. 责任落实与清单公布

区行政审批服务中心积极组织区直有关部门开展清单编制工作，明确了各部门在清单编制中的职责。目前，已完成《南阳市宛城区行政许可事项清单（2022年版）》的编制，并向社会公布。清单编制过程中，各部门基本能够按照要求明确事项名称、主管部门、实施机关、设定和实施依据等基本要素。

2. 动态调整机制运行

建立了动态调整机制，对法律法规、规章草案拟新设或调整行政许可的情况，相关部门能够按照程序进行研究论证和征求意见。上级清单动态调整时，下级清单也能相应作出调整，保证了清单体系的一致性和时效性。

（二）行政许可实施规范与执行

1. 实施规范制定与公开

各部门对清单内行政许可事项逐项制定了实施规范，明确了许可条件、申请材料、中介服务、审批程序、审批时限、收费、许可证件、数量限制、年检年报等内容，并向社会公布。这使得行政许可实施过程更加透明、规范，企业和群众能够清晰了解办事要求。

2. 办事指南执行与优化

行政许可实施机关依照实施规范制定了办事指南，在河南政务服务网对外公布。在实际执行中，大部分部门能够严格遵照办事指南办理许可事项，同时积极推行告知承诺、集成服务、一网通办、跨省通办等改革措施。例如，在企业注册登记方面，通过告知承诺制，企业办理相关许可的时间大幅缩短，提高了办事效率，提升了企业满意度。

3. 变相许可清查整治

各乡镇（街道）、区直有关部门积极开展变相许可清查整治工作，对以备案、证明等名义实施的变相许可行为进行了排查。部分部门通过停止实施、调整实施方式等手段对变相许可予以纠正，有效规范了行政许可行为，避免了行政权力的滥用。

（三）监管工作开展

1. 监管重点依托清单明确

依据行政许可事项清单，各乡镇（街道）、区直有关部门对列入清单的事项进行了风险评估，科学划分风险等级，明确了监管重点环节。如在食品药品安全、安全生产等重点领域，相关部门加大了监管力度，实施了更为严格的监管政策，有效防范了风险，保障了公众利益。

2. 监管主体确定与协同监管

严格依照法律法规和“三定”规定确定监管主体，对于职责不明确的事项，按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”原则确定。在多部门共同承担监管职责的事项上，行业主管部门会同相关部门实施综合监管。例如，在建筑工程领域，住建部门会同

环保、消防等部门开展联合检查，加强了对建筑工程全流程的监管，提高了监管效能。

3. 监管规则标准完善

实行相对集中行政许可权改革的部门，明晰了审管边界，建立了审管分离和审管联动机制。对于取消和下放的行政许可事项，明确了监管层级、监管部门、监管规则 and 标准，避免了出现监管真空。如在行政审批权下放至乡镇（街道）的部分事项中，区直部门加强了对乡镇（街道）的业务指导和监督检查，确保了下放事项接得住、管得好。

（四）保障措施落实

1. 组织领导与协调指导

各乡镇（街道）、区直有关部门重视清单管理工作，部分单位成立了专门工作小组，加强了统筹协调。区政务服务和大数据管理局行政审批服务中心积极发挥指导、协调和督促作用，及时总结推广典型经验。

2. 监督问责与社会监督

各级审改牵头机构加强了对清单实施情况的动态评估和全程监督，畅通了投诉举报渠道。“12345 政务服务便民热线”、政务服务“好差评”系统等渠道收到的投诉举报能够及时处理，对违法违规编制清单、实施行政许可或变相许可的问题，责成有关部门限期整改，起到了一定的警示作用。

3. 清单多元化运用探索

汇总公布了清单内事项的线上线下办理渠道，完善了部分服

务功能，方便了企业和群众办理许可和监督。一些部门还尝试推动行政许可业务系统与上级管理系统对接，为实现数据共享和“智慧监督”奠定了基础。

三、《方案》存在问题

（一）清单编制与衔接问题

1. 部分行政许可事项的子项、办理项划分仍不够精准，导致在实际操作中，不同工作人员可能存在理解和执行差异，影响了行政许可的一致性和准确性。

2. 清单与市场准入负面清单、政务服务事项基本目录等相关清单的衔接还存在一些细节问题，如个别事项在不同清单中的表述或分类不完全一致，给数据共享和协同管理带来一定困难。

（二）行政许可实施问题

1. 办事指南的更新维护机制不够完善，部分信息更新滞后，不能及时反映政策变化和实际办理流程调整，给企业和群众造成误导。

2. 改革措施的推进速度和深度参差不齐，一些部门在推行告知承诺制时，由于缺乏有效的风险防控机制，存在一定顾虑，导致应用范围有限；一网通办平台的功能和用户体验还有待进一步优化，部分事项仍需通过部门专网办理，数据壁垒现象仍然存在。

3. 变相许可的清查整治工作尚未完全到位，个别部门对变相许可行为的识别能力不足，存在个别变相许可行为未被及时发现和纠正的情况。

（三）监管工作难点

1. 监管主体之间的信息共享平台建设滞后，数据更新不及时，影响了协同监管的效率和效果。例如，在跨部门联合监管中，部分部门之间的信息传递仍依赖人工方式，导致信息获取不及时、不准确，难以实现精准监管。

2. 对于新兴行业和业态，监管规则标准的制定相对滞后，缺乏针对性和前瞻性，难以适应快速发展的市场需求。例如，在一些互联网新兴领域，现有的监管规则无法有效涵盖新出现的经营模式和风险点。

（四）保障措施短板

1. 部分乡镇（街道）、区直部门的审改工作力量配备不足，工作人员业务水平参差不齐，影响了清单管理工作的专业性和高效性。一些基层工作人员对政策理解不深，在清单编制、调整和实施过程中容易出现失误。

2. 监督问责的力度和方式有待改进，目前主要侧重于事后监督，对事前和事中的监督手段相对薄弱。对于一些轻微违规行为，缺乏有效的教育和整改措施，容易导致问题反复出现。

3. 清单多元化运用的深度和广度有限，服务功能还不够完善，如清单事项检索的准确性不高、网上办理导流不够便捷等。同时，各部门行政许可业务系统与上级管理系统的对接存在技术障碍和数据标准不一致等问题，制约了数据交互共享和“智慧监督”的实现。

四、评估结论

《全面实行南阳市宛城区行政许可事项清单管理实施方案》

的实施取得了显著成效，在规范行政许可行为、提高审批效率、加强监管效能、优化营商环境等方面发挥了重要作用。通过清单编制与动态调整，行政许可事项管理更加规范有序；行政许可实施过程不断优化，改革措施有效提升了服务质量；监管工作得到加强，保障了公共利益和市场秩序；保障措施的落实为工作推进提供了有力支撑。

总体而言，该方案具有继续实施的必要性和可行性。建议在后续工作中，针对存在的问题，进一步优化清单编制工作，加强行政许可实施管理，完善监管体系，强化保障措施，推动行政许可事项清单管理工作持续健康发展，为宛城区经济社会高质量发展提供更加坚实的制度保障和服务支撑。



