

南阳市宛城区农业农村局

《南阳市宛城区 2023 年秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》评估报告

为切实做好全区秸秆禁烧和综合利用工作，有效保护和改善城乡生态环境，保障人民群众身体健康，维护公共安全，促进乡村全面振兴，深入打好蓝天保卫战，根据《2023 年河南省秸秆禁烧工作方案》《南阳市 2023 年秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》通知精神，印发了《宛城区 2023 年秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》（以下简称“方案”）。现对《方案》实施效果进行评估。

一、《方案》基本情况

《方案》共 5 方面内容，主要对秸秆禁烧和综合利用工作的指导思想、工作目标、工作重点、工作要求和保障措施等内容作了规定。

（一）明确“三夏”“三秋”期间和“重污染天气应急响应”时段秸秆禁烧管控工作，全年各类焚烧火情同比下降 8%以上，努力实现零火点目标，全区秸秆综合利用率达到 92%以上。

（二）工作重点：在全区实行全区域、全天候常年禁烧，突出抓好“三夏”“三秋”和“重污染天气应急响应”重点时段的秸秆禁烧和综合利用工作。

（三）工作要求：一是强化宣传引导。持续开展行之有

效的宣传活动，营造“禁烧秸秆、人人参与、保护环境”的浓厚氛围。二是强化高效管控。持续发挥“蓝天卫士”监控机制作用，坚持技防人防相结合，不断提高全时段管控能力，确保第一时间发现火情、第一时间传递信息、第一时间快速到位、第一时间有效处置。三是强化督导检查。制定督导、暗访方案，成立若干督导、暗访组，开展常态化督导、暗访。四是强化综合利用。坚持“政府引导、市场运作、农用优先、多元利用、疏堵结合”的工作原则，因地制宜出台秸秆综合利用的扶持政策，大力培育服务主体和利用主体，建立健全秸秆收、储、运、用体系。五是强化信息沟通。禁烧工作实行火点信息日报制，动态信息实行旬报制，为全区禁烧工作提供有力信息支持。同时，对于突发事件，要第一时间上报，及时果断处置，努力降低事件造成的损失和影响。

（四）强化处罚问责。各乡镇党委、政府和相关职能部门，要综合运用法律法规和党纪政纪，积极协调公安、应急、生态环境、纪检监察、交通运输、自然资源等部门，开展联合执法，形成强大合力，及时依法查处随意、恶意露天焚烧现象。严格执行工作约谈、经济处罚、政纪处理、奖励先进、实时通报等有效措施。

二、《方案》执行情况及效果

1、高度重视，提高认识

强化“政府负责、部门联动、网格管理”的工作机制，建立完善“区包乡、乡包村、村包组”的责任链和“组保村、

村保乡、乡保区”的成效链，做到思想统一、目标明确，责任到人、落实到地，严防死守、奖惩到位，做到禁烧工作全覆盖、全过程、无死角。

2、强势宣传，确保政策家喻户晓

坚持持续开展行之有效的宣传活动，制作秸秆禁烧和综合利用宣传片、发放宣传页、签订承诺书、悬挂宣传横幅、手机短信微信、设立禁烧点、宣传车巡回和“小手拉大手”等方式广泛开展宣传教育，持续营造出“焚烧可耻、利用光荣、绿色发展、人人有责”浓厚氛围。

3、完善机制，确保禁烧取得实效

实行网格化管理，区、乡镇分片包干，责任到人，建立起区乡村组禁烧网络，制订有应急预案，建立有乡镇、村组应急组织，应急设备设施齐全，措施得力，发现火情能按时处置。

4、严格检查，确保各项措施落实

为保证把各项禁烧措施真正落实到位，区政府高度重视检查督查工作，区委领导在禁烧高峰阶段多次深入一线督导乡镇禁烧工作，看望、慰问在田间地头值守的干部群众，极大鼓舞、推动了禁烧工作的开展。

三、《方案》存在问题

在本文件执行过程中和本次调查中，相关管理部门和群众均为对文件提出修改意见或建议，暂未发现存在问题。

四、评估结论

通过整体评估来看,《方案》的执行,全面落实了习近平生态文明思想、党的二十大全会精神,促进了农业农村生态环境持续改善,助力了全市污染防治攻坚战,为南阳建设河南省副中心城市贡献了宛城力量。

