关于《南阳市宛城区推动大规模设备更新和

消费品以旧换新实施方案（征求意见稿）》的起草说明

为贯彻党中央、国务院及省委、省政府，市委、市政府决策部署，落实《南阳市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》（宛政〔2024〕4号），抢抓政策机遇，推动大规模设备更新和消费品以旧换新，根据会议安排，现将《南阳市宛城区推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案（征求意见稿）》（以下简称《实施方案》）起草情况汇报如下。

一、起草背景

中央经济工作会议要求，要以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。中央财经委员会第四次会议强调，加快产品更新换代是推动高质量发展的重要举措，要鼓励引导新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。2024年3月13日，国务院印发《[推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案](https://baike.baidu.com/item/%E6%8E%A8%E5%8A%A8%E5%A4%A7%E8%A7%84%E6%A8%A1%E8%AE%BE%E5%A4%87%E6%9B%B4%E6%96%B0%E5%92%8C%E6%B6%88%E8%B4%B9%E5%93%81%E4%BB%A5%E6%97%A7%E6%8D%A2%E6%96%B0%E8%A1%8C%E5%8A%A8%E6%96%B9%E6%A1%88/64110758?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E6%B2%B3%E5%8D%97%E7%9C%81%E6%8E%A8%E5%8A%A8%E5%A4%A7%E8%A7%84%E6%A8%A1%E8%AE%BE%E5%A4%87%E6%9B%B4%E6%96%B0%E5%92%8C%E6%B6%88%E8%B4%B9%E5%93%81%E4%BB%A5%E6%97%A7%E6%8D%A2%E6%96%B0%E5%AE%9E%E6%96%BD%E6%96%B9%E6%A1%88/_blank)》，提出要实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升“四大行动”。2024年4月9日，省委书记[楼阳生](https://baike.baidu.com/item/%E6%A5%BC%E9%98%B3%E7%94%9F/10748859?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E6%B2%B3%E5%8D%97%E7%9C%81%E6%8E%A8%E5%8A%A8%E5%A4%A7%E8%A7%84%E6%A8%A1%E8%AE%BE%E5%A4%87%E6%9B%B4%E6%96%B0%E5%92%8C%E6%B6%88%E8%B4%B9%E5%93%81%E4%BB%A5%E6%97%A7%E6%8D%A2%E6%96%B0%E5%AE%9E%E6%96%BD%E6%96%B9%E6%A1%88/_blank)主持召开省委财经委员会第十三次会议，研究落实我省大规模设备更新和消费品以旧换新等工作。会议强调，要抢抓国家政策机遇，把大规模设备更新和消费品以旧换新与推动高质量发展、改善民生福祉结合起来，坚持消费端和供给端双向发力，充分发挥我省制造业、交通物流、市场等优势，大力拓展国内市场，吸引更多企业来豫投资兴业，带动本地优质企业做大做强，为经济高质量发展注入新活力。

二、起草依据

根据《河南省人民政府关于印发河南省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案的通知》（豫政〔2024〕15号），《南阳市人民政府关于印发南阳市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案的通知》（宛政〔2024〕4号）的精神，结合宛城区实际，制定实施方案。

三、文件的基本结构和主要内容

《工作方案》紧扣国家、省、市有关文件精神，结合宛城区实际，明确了主要目标，实施制造业技术改造升级、重点领域节能降碳改造、建筑和市政基础设施领域设备更新等十大工程十九项任务。主要包括：

**（一）工作目标**

到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率超过90%，关键工序数控化率超过75%；报废汽车回收量较2023年增加约一倍，废旧家电回收量较2023年增长30%。

**（二）保障措施**

（1）**突出标准牵引。**落实节能降碳、环保、安全、循环利用等国家标准，推广应用材料和零部件易回收、易拆解、易再生、再制造等绿色设计标准。

（2）**强化供给支撑。**实施制造业“增品种、提品质、创品牌”行动，引导装备制造业加快提质升级，在节能防爆电机、新型输变电装备、农机装备等领域培育一批智能制造和服务型制造示范品牌、产业集群品牌。

（3）**完善财税政策。**加大财政政策支持力度，争取更多符合条件的设备更新、技术改造、循环利用项目纳入中央预算内投资、省级财政专项资金和超长期国债等资金支持范围。

（4）**优化金融支持。**发挥扩大制造业中长期贷款投放工作机制作用，强化银企对接。引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持，合理运用再贷款政策工具

（5）**加强要素保障。**加强企业技术改造项目用地、用能等要素保障，将技术改造项目列入各地优先工业用地保障范围。

（6）**提升创新能力。**支持辖区内装备制造生产企业、耐用消费品生产企业积极开展科技攻关，加快相关产品研发升级、扩大生产制造规模。

1. **组织实施。**加强组织领导，建立南阳市宛城区推

动大规模设备更新和消费品以旧换新工作专班。

四、意见协调情况

分管副区长已研究，副主任已协调，经区交通局、区住建局、区教体局、区工信局、区农业农村局、区文广旅局、区卫健委已会商，区政府办法规科已审查同意。

2024 年5月10日