

**宛城区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年
远景目标纲要**

2021 年 3 月

目 录

第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就	1
第二节 宛城区机遇与挑战并存	6
第二章 未来五年发展蓝图和 2035 年远景目标	9
第一节 指导思想	9
第二节 基本原则	9
第三节 发展定位	10
第四节 发展路径	12
第五节 2035 年远景目标	14
第六节 “十四五”发展目标	15
第三章 打造区域创新创业新高地	20
第一节 搭建创新创业平台	20
第二节 优化创新创业生态	21
第三节 提升企业创新能力	22
第四节 加快实施“诸葛英才计划”	24
第四章 构建现代产业体系	28
第一节 推进制造业高质量发展	28
第二节 做优做强现代服务业	35
第三节 推进文旅融合发展	40
第四节 发展数字经济	42

第五章 服务构建新发展格局	46
第一节 畅通经济循环	46
第二节 扩大有效投资	47
第三节 加快消费扩容提质	48
第六章 深化改革扩大开放	50
第一节 提升政府治理能力	50
第二节 激发市场主体活力	51
第三节 完善要素市场化配置	52
第四节 建设区域开放高地	53
第五节 深化对外合作	55
第七章 全面推进乡村振兴	57
第一节 扛牢粮食安全政治责任	57
第二节 推动农业高质量发展	60
第三节 加强农业科技人才支撑	64
第四节 提升农业经营能力	65
第五节 全面实施乡村建设行动	67
第六节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	71
第八章 推进新型城镇化和区域协调发展	73
第一节 推进城乡建设“多规合一”	73
第二节 实施城市更新行动	74
第三节 高位推进高铁片区开发建设	80

第四节	加快打造中心镇和特色镇.....	81
第五节	深化小城镇综合整治提升.....	84
第六节	推进以人为核心的新型城镇化.....	84
第九章	加快建设文化强区.....	87
第一节	弘扬社会主义核心价值观.....	87
第二节	提升公共文化服务水平.....	88
第三节	发展壮大特色文化产业.....	90
第十章	构筑绿色发展高地.....	94
第一节	构筑一体协同的生态大格局.....	94
第二节	全力打造森林宛城.....	95
第三节	加快打造全域生态水系.....	97
第四节	全面加强环境污染防治.....	98
第五节	加快推进绿色低碳发展.....	100
第六节	积极推进生态示范创建.....	102
第十一章	建设幸福美好家园.....	104
第一节	推进更高质量就业.....	104
第二节	建设高质量教育体系.....	105
第三节	全力打造健康宛城.....	107
第四节	健全养老服务体系.....	111
第五节	完善社会保障体系.....	112
第六节	大力发展体育事业.....	115
第七节	落实退役军人政策.....	115

第十二章	建设“平安宛城”	118
第一节	夯实社会治理基层基础	118
第二节	打造立体化社会治安防控体系	119
第三节	筑牢安全发展底板	120
第十三章	加强规划实施保障	122
第一节	加强党的全面领导	122
第二节	健全规划实施机制	122
第三节	加强规划实施管理	123
第四节	突出重大项目带动	123
第五节	营造良好发展环境	124

宛城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共宛城区委关于制定宛城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期全区战略意图和政府工作重点，引导规范市场主体行为，统筹重大战略和重大举措时空安排，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，是世界百年未有之大变局的深度演化期，是我省谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的关键期，是南阳市高质量建设大城市、新兴区域经济中心和全国性综合交通枢纽的关键五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，分析研判发展环境和支撑条件的深刻变化，把握时代发展趋势和阶段性特征，总结全区“十三五”工作成就和存在的问题，对于推进我区加快融入国家、省和南阳市经济社会发展大局，迈向社会主义现代化新征程，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，在国内外发展环境发生深刻变化、经济发展下行压力较大的背景下，区委区政府坚决贯彻习近平

总书记关于河南工作的系列重要讲话和指示批示精神，全面落实河南省委省政府和南阳市委市政府的决策部署，团结带领全区人民抓大事、谋长远、解难题、攻难关，积势蓄势、砥砺前行，“十三五”规划主要目标和任务基本完成，全面建成小康社会取得决定性胜利，为“十四五”经济社会高质量发展奠定了坚实基础。

经济综合实力迈上新台阶。截至 2020 年底，全区生产总值达到 331 亿元，比 2015 年增长了 30.2%；社会消费品零售总额 192 亿元，比 2015 年增长了 105.4%；一般公共预算收入 8.9 亿元，比 2015 年增长了 12%；城乡居民人均可支配收入 29602 元，比 2015 年增长了 42.7%，全面建成小康社会取得重要进展。整体上看，经过“十三五”努力，我区经济社会主要发展指标有很大的提升，综合实力在全省 52 个市辖区排序由 2016 年的 32 名跃升至“十三五”末的 20 名左右，呈现出良好的发展势头。

产业转型实现新跨越。工业方面围绕主导产业的延链补链，加快产业转移和招大引强。乐凯华光、深圳巨鼎柯丽尔、天力电气等一批重大项目落地投产，拥有规模以上工业企业 90 家，其中超亿元企业 28 家，超 10 亿元企业 4 家。围绕新能源、新能源装备制造和光电印刷新材料产业，打造生物质新能源、光电新材料、新能源输变电装备制造产业集群，产业发展空间不断拓展。现代服务业方面电子商务发展势头迅

猛，注册电子商务有限公司 484 家，全区从事电商业务的中、小、微企业近 2 万家，南阳唯一一家河南省首批大数据产业园——白河大数据产业园落户宛城。粮食年产量连续五年稳定在 8 亿斤以上，被评为全省高标准粮田建设先进区。优质小麦、生态蔬菜、优质花生种植面积分别达到 35 万亩、13.1 万亩和 15 万亩。

科技创新取得新进展。全区高新技术企业发展到 21 家，河南省节能减排科技创新示范企业达到 3 家，“科技小巨人”企业 1 家，河南省创新型试点企业 5 家，南阳市知识产权优势企业 5 家，南阳市科技创新百强企业达到 13 家。建成河南省工程技术研究中心 19 个、南阳市工程技术研究中心 41 个，省级及以上重点实验室 4 个、南阳市重点实验室 13 个。拥有乐凯华光、天冠集团、南阳防爆集团等 5 个国家级企业技术中心、6 个省级企业技术中心和 2 个博士后科研工作站建设，建成博士后科研工作站 4 个、省级以上研发中心 9 个，拥有“华光”、“天冠”、“娃哈哈”、“CNE”防爆电机等国际知名品牌 4 个，省级以上驰名商标 15 个。经开区 32 家企业建立了技术研发机构、工程（技术）研究中心或企业技术中心和试验示范基地。推进落实“诸葛英才计划”，通过事业单位招聘和“招才引智”活动五年间共引进高端人才 155 人，建成院士工作站两家，引进产业领军团队 1 个，五年累计组织技能培训 5 万人次。

城市建设开创新局面。城乡融合速度进一步加快，城镇化率比重达到 63%；高铁片区起步区建设圆满完成，宛城迈入高铁时代。农运会后续遗留问题持续得到解决，征收任务完成 94.2%，建成、在建安置房 214.7 万平方米，占总需安置面积的 90%以上。温凉河、汉城河、溧河完成综合整治，护城河综合治理工程全线铺开，南阳古城保护利用步伐加快，中心城区问题楼盘化解进展顺利，百城提质工作走在全市前列。完成郑万高铁、河南工院二期扩建、理工学院东校区、市中心医院改扩建项目房屋土地征收任务。仲景南路、长江路南延、医圣祠路、两相路打通建成通车，背街小巷硬化全部清零，116 个城镇老旧小区改造项目全部完成。

城乡协调发展呈现新气象。实施征迁清零行动，城市功能实现新提升，土地储备超额完成市政府下达的目标任务，闲置土地处置位列全市第一。城乡基础设施建设一体化进程加快，深入实施“四好农村路”创建，荣获首批“四好农村路”全国示范县区称号。城乡公共服务均等化步伐加快，居民收入差距不断缩小。区域协同发展开创新局面，宛城区与南阳市城乡一体化示范区、官庄工区资源共享、优势互补，在产业发展、空间规划、基础提升等领域开启了互联互通、互惠合作新模式，为建设区域性中心城市提供了坚实基础。

三大攻坚战取得新成效。加强金融风险监管，积极防范、化解、处置各类金融风险，全区金融生态环境不断优化。强

化食品药品监管，有效防范各类事故。以保安全保稳定为重点，社会治理和平安建设水平全面提升，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效。以脱贫攻坚为总揽全面推进农村地区发展，全区 21 个建档立卡贫困村全部脱贫退出，实现 4550 户 9900 贫困人口脱贫。扎实开展金融扶贫、“百企帮百村”活动，落实社会保障政策，实现了贫困群众“两不愁三保障”。抓实抓细污染防治和生态建设，全区河流断面达标率 100%，乡镇镇区水质安全达标率 100%，中心城区黑臭水体基本消除，水环境质量得到全面改善。土壤污染防治体系逐步建立，土壤环境风险得到控制。2020 年空气优良天数达到 258 天，创历史新高。规模养殖场环保设施配套率达 95%，超额完成省市下达目标任务。

改革开放取得新突破。落实重点领域改革任务。区级 950 个事项实现“最多跑一次”，在全市营商环境评价中，宛城区位居前列。新政务服务大厅投入使用，设施水平全省领先；开展政务服务向基层延伸，建设乡级政务服务中心 13 个、村级 215 个，实现区、乡、村三级联动和政务服务全覆盖。成立了国有砂石公司，砂石资源管理逐步规范。加大招商引资力度，新奥燃气综合能源、龙湾温泉国际健康城等项目正式启动。

人民生活水平获得新改善。坚持民生优先，全区财政民生支出占一般公共预算支出的 80%以上。落实积极就业政策，

新增就业人数超额完成任务。深化医保救助工程，实施全民参保计划，城乡低保、“政福保”、“政康保”等政策全部落实，困难群众生活得到有效保障。优先发展教育事业，教育品质持续提升，高质量发展绩效考核位居全市第一。实施基层卫生服务能力提升工程，做实家庭医生签约服务。大力发展养老事业，城乡居民基础养老金持续提高，区老年养护中心项目竣工。加强公共文化设施建设，新建村级文化服务中心 70 多个，文化环境氛围良好。

“十三五”期间，在宛城区委区政府的坚强领导下，全区上下戮力同心、砥砺奋进、苦干加实干，全面建成小康社会取得决定性胜利。特别是过去一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全区人民坚决打好疫情防控的人民战争总体战、阻击战，抓好防控、激活经济，取得了疫情防控和经济社会发展的“双胜利”。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神转化落地的结果。宛城区过去五年取得一系列标志性成就，为全区开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标奋进，打下了坚实基础。

第二节 宛城区机遇与挑战并存

全球政治经济形势面临前所未有变局。近年来，世界百年未有之大变局在新冠疫情的影响下加速演化，发展环境复

杂严峻。国际上中美战略博弈显性对抗压力空前加大，新冠疫情后全球经济困境持续，经济全球化遭遇逆流，新一轮科技革命加速催化产业变革。但我国经济稳中向好的基本面没有改变。“十四五”时期，我国将由中等收入国家迈向高收入国家的发展趋势不会改变，由高速增长转向高质量发展的战略导向不会改变，由全面建成小康社会向全面建设社会主义现代化国家的既定目标不会改变。宛城区作为南阳市中心城区重要组成部分和全国科技进步先进区，准确识变、科学应变、主动求变，于变局中开新局，不断拓展发展新空间，是全区肩负的时代使命。

面临的重大机遇和有利条件。“十三五”的全面进步，使我区经济社会实力和结构具备较强的韧性和综合能力，能够有效应对外部挑战；国家推进中部地区崛起、汉江生态经济带发展两大战略在宛城交汇叠加，便利我区向北通过京宛对口协作承接北京产业转移，向南以汉江生态经济带为“桥梁”积极融入长江经济带，城市发展的战略空间进一步拓展；中央继续实施更加积极有效的财政政策，保持稳健的货币政策，出台引导增加消费等一系列政策措施，有利于我区抓住机遇，争取项目资金支持。省委、省政府明确南阳市建设全省绿色发展试验区，为宛城区把好山好水好风光融入城市建设，探索绿色发展新路径提供了前提条件；高质量建设大城市、新兴区域经济中心和全国性综合交通枢纽，为全区持续

提升经济发展动力，增强综合竞争力和辐射带动力提供了良好条件；建设全国中医药传承创新发展先行区，为宛城区厚植现有优势、开创先行优势提供了坚强支撑。总体上看，国家、省和南阳市新发展战略布局有利于宛城区在制造业、科技创新、新型城镇化、生态建设、基础设施、改革开放等重要领域谋势蓄势，打造服务国内大循环、国内国际双循环的重要支点，形成引领区域经济高质量发展的重要增长极。

面临的短板和瓶颈。在总体形势向好、经济发展趋势向上的大背景下，必须清醒地看到，良好的政策机遇和发达的区位交通并不会自动改变宛城经济社会发展的短板和瓶颈，“十四五”期间需要全区共同奋力拼搏，突破实现高质量发展面临的短板和瓶颈。一是经济总量不够大，人均主要经济指标相对落后；二是工业结构全而不优，农业功能单一，服务业培育不足；三是创新水平不高，科技创新策源、转化能力不足，高端人才和创新创业人才支撑力度不够，新旧动能转换还需加力；四是公共服务供给不足。社会事业欠账较多，教育、医疗、养老等民生领域还存在不少短板；五是与周边县区地缘相近，产业同质，区域竞争压力较大。上述短板和瓶颈亟需综合施策，统筹解决。

第二章 未来五年发展蓝图和 2035 年远景目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于河南的重要讲话指示精神，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快建设社会主义现代化经济体系，加快治理体系和治理能力现代化，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，围绕南阳“两轮两翼”战略和“九大专项”，聚焦高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，在推进南阳市高质量建设大城市、新兴区域经济中心、全国性交通枢纽和全国中医药传承创新发展先行区战略目标中奋勇争先，在实现河南七个“更大”发展目标中担当作为，谱写宛城区社会主义现代化建设新篇章。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为“十四五”宛城区实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿宛城“十四五”发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进和扩大开放，加强宛城区治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全区一盘棋，更好发挥宛城区和各乡镇、园区积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

立足南阳高质量建设大城市、新兴区域经济中心等发展战略，结合宛城区近年来产业发展质量不断提升、创新创业

活力不断增强的优势，进一步拉高标杆，站位全局，厚植发展优势，扩大比较优势，争创先行优势，提出“十四五”时期宛城区“四区”发展定位：

——**城乡融合发展示范区**。以高铁片区开发、中心城区改造、农运会和内河征迁安置、特色小镇建设为抓手，加强城镇产业导入、要素配置和服务功能提升，使城市成为承接农村人口转移和生产要素集聚的主平台。加快农村基础设施改造，积极承接城市转移产业；发展乡村旅游业和生态农业，打造城市居民“粮袋子”、“菜篮子”和“花园子”，为城市居民提供生态农副产品和常态化休闲场所，实现以乡促城。开展城乡综合改革示范，促进城乡生产要素自由流动，加快推动城乡文化、教育、卫生等公共服务设施均等化发展，不断缩小城乡差距，为同类地区城乡融合发展探索经验，提供示范。

——**创新创业活力区**。围绕经开区“一主一新一特”强化产学研深度融合，加快创新平台和创新载体构建，培育一批科技含量高、成长性好的科技型产业和创新型产业，激发宛城区创新创业新动能；以构筑一流的营商环境和完善科技创新政策为支撑，以赋予创业者更多资源与机遇为目标导向，以高铁片区、经开区为载体和加快人流、物流、资金流四方汇聚为抓手，将宛城区建设成为创新资源汇聚、创业人才集聚、创新产业集中的活力之区。

——**商文旅融合发展特色区**。依托范蠡文化园、南阳府衙周边地区、古城传统商业街等，打造若干以特色商业街为载体、传统文化为灵魂、休闲旅游为主要功能的商、文、旅融合发展的城市旅游片区。注重丰富业态、提升街区品质，注重文化植入和建筑风格的统一，不断攒人气、聚财气、集新气，不断增强辐射带动、创业创新、文化引领功能，打造南阳城市品质提升的新支点、城区建设开发的新亮点，发展成为商文旅融合发展特色区。

——**国家中医药传承创新发展先行区**。以弘扬仲景文化、拜谒祈福、求医问药、文物保护利用为主导功能，高起点、高标准规划建设医圣祠文化园，擦亮宛城区厚重的中医药历史文化品牌。建设张仲景中医药博物院标志性工程，统揽文化园各个功能板块，丰富完善研、学、游等功能，打造“中医祖庭”，建设世界中医药界人士朝圣地；与古宛城联动发展，加快建设集中医药文化、中医药产业、中医药科研为一体的国家级中医药健康旅游示范基地，争创国家级5A级旅游景区，带动中医药事业、中医药产业高质量发展，巩固宛城区在全国中医药领域的领先地位，逐步建设成为国家中医药传承创新发展先行区。

第四节 发展路径

围绕“十四五”我区发展定位，结合新时期国家政策方向指引，今后五年我区经济社会发展路径概括为“一二三四”

行动计划。即“坚持一个主题、把握两个维度、突出三大产业、发展“四新经济”。

——**坚持一个主题**。即坚持新发展理念推动高质量发展这个主题。以高质量发展为总揽，统筹推进产业转型、城乡建设、生态提升、改革开放和民生改善，实现产业围绕高质量调结构、城建围绕高质量上档次、生态围绕高质量上水平，改革开放围绕高质量拓展新格局，人民生活围绕高质量获得新提升。同时，以党建高质量引领经济社会发展高质量，汇聚起推动改革发展的强大合力。

——**把握两个维度**。科学安排开发顺序，空间维度上把握好重点区域与一般区域，时间维度上兼顾“十四五”和 2035 远景目标。城镇区域优先开发高铁片区、旧城更新，农村地区优先选择资源禀赋条件好的村庄先行打造成美丽乡村，全面推进乡村振兴。在时间上把握好两个阶段：一是“十四五”发展阶段，突出产业转型、城市建设、生态保护，以及巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接；二是 2035 年远景展望阶段，突出未来十五年发展的美好蓝图。

——**优先发展三类制造业**。即率先发展“一主一新一特”制造业。以新能源经开区为载体，完善以输变电装备制造业为主导，以光电印刷新材料产业为新兴，以功能性食品产业为特色的产业布局，突出抓好主导产业，大力发展新兴产业，着力培育特色产业，培育产业链、形成产业集群，加快工业

产业转型升级。

——**培育发展“四新”经济。**即开发培育新技术、新产业、新业态、新模式。围绕“一主一新一特”产业开发新技术，配套新产业；围绕高铁区域开发建设和功能提升发展枢纽经济、总部经济，结合旅游业开发文化创意、动漫产业，培育新业态；以推广应用新一代互联网、大数据、人工智能技术为基础，推广农产品网络化、个性化定制的新销售模式，探索“旅游+直播”新营销模式。

第五节 2035 年远景目标

展望二〇三五年，社会主义现代化新宛城建设更加出彩。**基本建成“三地两区一家园”。即：**

——**产业创新高地。**科技创新对产业转型和经济增长的支撑作用明显，“一主一新一特”数字化、智能化、绿色化水平大幅提升，传统产业科技水平大幅提升，新技术、新产业、新业态和新模式“四新经济”竞相涌现，宛城区在经济发展质量变革、效率变革、动力变革方面走在全省前列。

——**投资兴业洼地。**市场化、法治化、国际化、便利化营商环境基本形成，政府为市场主体提供的服务更加优质、政策更加优惠、环境更加优良，产业配套服务能力更强，宛城区成为省内外客商争相投资兴业的沃土和洼地。

——**生态宜居福地。**生产空间绿色高效，生活空间舒适宜居，生态空间地美水秀，田林水园湖草系统健康稳定，绿

水青山就是金山银山转化通道进一步拓宽，绿色、生态、环保成为宛城城乡最显性的标志，一个适合“休闲、体验、康养、疗养”的宜居宛城脱颖而出。

——**开放合作示范区**。区位优势更加凸显，交通优势更加突出，枢纽经济、总部经济集聚发展，对豫西南的区域辐射能力进一步增强，对外陆上空中联系通道进一步畅通，科技交流更加顺畅、人员往来更加频繁、商务合作更加密切，宛城区成为南阳市打造区域性中心城市的主要支撑，发展外向型经济的引擎和发动机。

——**商文旅融合发展样板区**。特色商业文化、楚汉文化、中医药健康文化品牌形象更加鲜明，城市休闲旅游、历史文化旅游、亲水休闲观光、乡村旅游等全面展开，商文旅融合发展走在全省前列，具有国际影响、中国特色、古今辉映、商文旅一体发展的活力宛城形象更加凸显。

——**人民幸福美好家园**。居民收入增长和经济增长基本同步，低收入群体增收成果巩固拓展，城乡居民收入倍差持续缩小，基本形成中等收入群体为主体的橄榄型社会结构，人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，在公共服务现代化方面走在全省前列。

第六节 “十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，结合发展定位和发展路径，宛城区“十四五”要在综合实力、城乡统筹、创新发展、民

生福祉、社会治理等五个方面奋勇争先，更加出彩上迈出更大步伐，努力实现五个“更大”目标。

——**经济综合实力实现更大跨越。**发展是第一要务，经济实力是综合实力的重要体现，也是社会发展进步的基础支撑。“十四五”期间，保持经济增速高于南阳市、全省平均水平，实现发展质量和效益显著提升。坚持稳中求进、提高质量，力争生产总值突破 420 亿元，人均 GDP 突破 65000 元，一般公共预算收入突破 15 亿元，宛城区家底更加厚实，综合实力位居南阳市第一方阵。

——**城乡融合发展实现更大突破。**按照“产、城、人”发展理念优化城市空间功能分区和公共资源配置，主城区对农村地区的辐射带动、创新创业、开放联动、文化引领功能大幅提升，城镇化率达到 70%。加快发展乡村产业，完善乡村治理，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，城乡基础设施、服务设施、人民收入水平差距不断缩小。

——**创新能力实现更大跃升。**创新创业活力区建设取得更大进展，创新体系更加完善，科研投入强度明显高于全市平均水平，高水平创新载体平台建设实现新突破，高新技术企业数量实现翻番，创新主体和人才活力持续激发，创新体制机制更加健全，科研成果转化质量和效率明显提升，科技和产业创新走在全市前列。

——**民生福祉实现更大改善。**贯彻“以人民为中心”发

展理念，坚持在发展中改善民生，大力发展教育事业，实施“健康宛城”战略，推进文化繁荣兴盛，加强社会保障体系建设，基本民生底线不断夯实，重点领域改革取得积极进展，社会公共服务供给能力全面提升，群众多层次多样化需求得到更好满足，人民获得感幸福感安全感不断增强。

——**治理效能实现更大提升。**党的全面领导落实执行体系更加完善，社会主义民主法治更加健全，法治宛城、平安宛城建设深入推进，社会公平正义进一步彰显，服务型、法治型政府加快建设，行政效率和公信力显著提升，社会治理水平明显提升，基层治理走在全市、全省前列，防范化解重大风险机制体制不断健全，发展安全保障更加有力。

专栏 2-1：“十四五”经济社会发展主要指标						
指 标		2020 年 基数	2025 年 目标	年均增 长 (%)	属性	类别
一、经济发展						
1	地区生产总值增长（亿元）	331.6	420	7	预期性	国家
2	城镇化率（%）	63	70		预期性	国家
3	全员劳动生产率（元/人，2020 年价格）	92000	10000	>5.5	预期性	国家
4	社会消费品零售总额（亿元）	192	300	10	预期性	河南
二、创新驱动						
5	研发经费投入强度（%）	1.5	1.7	2.5	预期性	国家
6	每万人口拥有高价值发明专利数（件）	3	4.5	8	预期性	国家
7	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	—	—	[3.0]	预期性	国家
三、民生福祉						
8	居民人均可支配收入增长率（%）	2.8	7 左右		预期性	国家
9	城镇调查失业率（%）	1	小于 3.5	[小于 3.5]	预期性	国家
10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9	10		约束性	国家
11	每千人拥有执业医师数（人）	3.0	3.8	—	预期性	国家
12	基本养老保险参保率（%）	98	99.5	3	预期性	国家
13	每千人拥有 3 岁以下儿童托位数（个）	2	3	8.5	预期性	国家
14	人均预期寿命（岁）	78	83	[1.25]	预期性	国家
四、绿色生态						
15	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	五年累 计下降	控制在国 家下达目	—	约束性	国家

		25	标内			
16	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	30	控制在国家下达目标内	—	约束性	国家
17	空气优良天数比率 (%)	60	控制在国家下达目标内	—	约束性	国家
18	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例 (%)	80	控制在国家下达目标内	—	约束性	国家
19	森林覆盖率 (%)	30	控制在国家下达目标内	—	预期性	国家
20	粮食生产 (亿斤)	8				
五、安全保障						
备注：1. [] 为五年累计数。2. 地区生产总值增长率为扣除价格因素的实际增长速度。						

第三章 打造区域创新创业新高地

坚持创新全局核心地位，把科技创新作为推进经济社会核心驱动力来打造。把握全球数字化、智能化、融合化发展机遇，优化创业环境，激发创新活力和创造潜能，持续提升高新人才吸引力，全面推动“创新宛城”建设。

第一节 搭建创新创业平台

推进创新创业载体建设。大力推进企业工程技术中心、重点实验室等科技创新平台建设，加强众创空间、星创天地、科技企业孵化器创新创业孵化载体创建，鼓励龙头骨干科技企业发挥创新资源、市场渠道、供应链等优势，打造市场化、专业化、全链条服务平台，深入实施国家科技型中小企业“春笋计划”、高新技术企业“倍增计划”，孵化培育科技型企业集群。“十四五”末，全区新增高新技术企业15家以上，总量达到36家以上；新增省级及以上研发平台10个以上，总量达到33个以上。

争取重大科创平台落地宛城。瞄准实施重大科技专项，鼓励宛城领军企业与省内外大型骨干企业、高校、科研机构联手，聚焦高端智能装备制造业、新材料、绿色食品、新能源信息化产业领域，以产学研合作形式设立产业技术研发机构，形成融合互促多方共赢新局面。按照“对接一家央（省）企、合作一个项目、做大一个产业、形成一个集群”的思路，加强与央（省）企、高科技企业、科研院所的技术创新合作，

建设一批技术合作载体，承接一批技术转移转化项目，提升产业集聚区发展品质。鼓励建设产业联盟、技术交易平台等新型产业组织，为企业创业提供科学化、标准化、便利化的公共服务。搭建创新融合的 5G 工业互联网平台，推动 5G、人工智能、工业互联网、智能制造等新型技术在传统产业的深度融合创新。

第二节 优化创新创业生态

强化科技服务职能。推进政府职能由研发管理向创新服务转变，政府部门主要负责科技创新政策支持、创新要素保障、科技金融服务等工作。全面清除创新创业市场准入障碍和各种隐性壁垒，降低创新创业的门槛。

优化科技资源配置。建立各部门科技资源配置联动工作机制，加强科技、经济、社会等方面的政策衔接，围绕产业链部署创新链，促进“双链”深度融合，解决资源配置分散化、碎片化、重复化问题。实施全区各级各类创业创新载体服务提升工程，认真落实财政普惠和金融普惠支持政策，为创业创新科技资源配置提供良好的服务支持。

营造创业创新氛围。依托宛城区恩普区域教育云平台等科创平台，推动创客文化进学校，设立创新创业课程，开展品牌性创新活动，鼓励学生动手、实践、创业。支持企业员工参与工艺改进和产品设计，鼓励微创业、微创新。鼓励科技企业孵化器创业载体建设创业导师队伍，为科技型中小

企业、创业者提供导向性、专业性、实践性咨询和辅导服务，营造良好的创新创业环境，激发创新活力。鼓励企业创新经营模式，探索建立企业“双创”机制，实现企业平台化、员工创客化。

加强知识产权保护。全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务能力。建立完善知识产权运用体系，扩大快速授权、确权、维权覆盖面，加快由单一产业领域向多领域扩展。强化知识产权政策支持、公共服务和市场监管，营造公平公正、开放透明的知识产权法治环境和市场环境。探索推进知识产权证券化，鼓励知识产权作价抵押。不断完善知识产权保护体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等手段强化保护。

第三节 提升企业创新能力

强化企业创新主体地位。引导智能型干式变压器工程技术研究中心、河南省环保袋式除尘器工程技术研究中心等省级工程技术研究中心、河南省中原艾草产业技术创新战略联盟、南阳市乳制品产业技术创新战略联盟等科技创新平台，深化产学研合作，加大研发投入，鼓励发明创造，构建以企业为主体的自主创新体系。促进各类创新要素向企业集聚。鼓励领军企业牵头组建产业创新平台、基地、联盟。加快培育高新技术企业、科技型企业、科技雏鹰、小巨人、瞪羚、创新龙头、独角兽等创新企业。实施高企梯次培育行动，构

建“科技型中小企业—高企后备企业—高新技术企业”的梯次培育机制；支持行业领军企业组织实施重大科技专项，落实行业龙头普惠性财税政策。

推动产业链创新链深度融合。聚焦技术驱动和应用牵引，加快河南三色鸽乳业有限公司、南阳市京德啤酒技术开发有限公司、南阳市大山农业科技园等一批科技含量高、市场前景好、带动能力强的“四力型”企业延链补链强链，围绕龙头企业建立链长制和小微产业园，加强产业协同和技术合作攻关，打造若干优势互补、利益共享、特色鲜明的企业集群。聚焦突破关键核心技术，实施高成长性企业倍增计划，引进一批“专精特新”中小企业，培育成长为“隐形冠军企业”和“小巨人企业”，加快“小升规”步伐，培育形成若干创新力强、特色突出的产业链。

促进科技成果转移转化。发挥市场对产业发展方向和技术路线选择的决定性作用，建立健全科技成果转移和技术推广机制，加强新技术新工艺新产品转化应用。鼓励宛城区本地企业与省内外科研机构共同开展研究开发、成果应用与推广。鼓励宛城合作创新平台、创业联盟构建集“互联网+”技术信息、交易、转让、融资、孵化等为一体的综合服务平台，推进共性关键技术转化为生产力，建成科技成果交易转化高地。完善技术成果向企业转移转化的扶持机制，支持科技成果开放合作，推进创新资源共建共享共用。鼓励科技型

中小企业、创新型企业、高新技术企业引进国内外先进适用技术，认真落实科技成果转移转化补助政策。

第四节 加快实施“诸葛英才计划”

实施重点领域人才培育计划。依托“诸葛英才计划”健全人才培育机制，围绕产业链谋划人才链，紧盯宛城区“十四五”着力培育的高端装备、新材料、医疗健康等领域，培养一批科技研发人才、工程技术人才和经营管理人才等，制定发布全区重点产业人才培养目录，培育更多的“宛城工匠”。实施社会事业人才荟萃计划。推进社会事业人才培养开发，选择教育、文化、医疗卫生、人文社科等领域，培养一批知名教育学者、医疗专家、文化名家和艺术大师等，繁荣社会事业。统筹推动全民技能振兴工程，开展技能比武和职业技能竞赛活动，培育一批突出贡献高技能人才和“蓝领工匠”，形成与建设新兴区域中心城市相适应的人才梯队。

创新灵活多样的人才引进模式。健全人才引进和保障机制，依托“诸葛英才计划”积极引进宛城急需的高端人才、专业人才、实用人才。探索市场化、社会化引才途径，有针对性地寻访和引进高层次人才，对引进的创新创业领军人才及团队给予资金支持。发挥企业主体作用，以组织实施产业领军人才（团队）、重大科技专项等为突破口，加快培育一批科技创新能力突出、科技成果转化成效显著的科技领军人才。完善“人才+项目”捆绑引才模式，实现“引进一个人

才、带动一个项目、发展一个产业”，为宛城经济高质量发展提供新的动能。支持柔性引进高端人才，采取“一人一策、一事一议”的方式进行聘用合作。注重乡情引才、校友引才，利用宛城创业人才较多优势，建立国内宛城重点人才信息数据库。

激发人才创新活力。改革创新人才激励机制，推进企事业单位分配制度改革，完善以劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配制度，探索高层次人才、高技能人才、专业急需人才协议工资制和项目工资制等多元化分配形式。出台青年人才普惠性支持政策，在生活补贴、创业等方面给予一定的优惠，激发青年人才创新创业积极性。制定高技能人才激励政策，支持企事业单位选派技能人才参加国内省内技能大赛。开展技能比武和职业技能竞赛活动，激发高技能人才创新活力。

专栏 3-1：“十四五”科技创新重点工程

1.信息类项目：河南恩普信息产业有限公司恩普区域教育云平台、应急风险隐患双预防平台、数字农业物联网系统建设项目、白河大数据产业园、南阳华为大数据创新中心、互联网总部产业园等。

2.电子电器类科技项目。河南天力电气设备有限公司高端智能化电力电子变压器技术研发及产业化项目、河南万锦电气设备有限公司智能型变电站接地变及消弧线圈成套装置研究、石油石化智能型数字化电加热输采油技术研发及产业化项目、南阳中威电气有限公司全绝缘强电流重负载金属氧化物避雷器研发项目、南阳中祥电力电子股份有限公司特高压直流电阻片研发生产项目、南阳市鑫特电气有限公司智能型变压器及预装式智能变电站生产项目等。

3.民爆科技项目。南阳市一通防爆电气有限公司智能型防爆空调及其远程运维技术研发项目、“5G+数字工厂”建设与产业化项目等。

4.功能食品及保健食品研发项目。功能食品及特医食品研发生产项目、河南省艾草地方标准制定项目等。

5.机电制造科技项目。河南路诚机电制造有限公司新型气箱脉冲布袋除尘器研发生产项目、低氮燃烧器研发生产项目。南阳市中通防爆电机电器有限公司基于 5G 云平台智能防爆电器的研发与应用项目等。

6.环保类项目。河南天丰生物科技有限公司烟草用全生物降解防虫塑膜研发生产项目、河南洁达环保投资有限公司智慧环保产品

研究开发及装备制造建设项目、南阳同凯生物技术有限公司高核酸酵母的综合利用研发生产项目等。

7.新材料项目。南阳市利民科技发展有限公司自动化智能快递分拣装备系统开发及装备制造项目、南阳环宇电器有限公司高硼硅玻璃日用家电生产智能化技术研发及产业化建设项目、年产 2000 万套环保型保鲜盒智能化生产线扩建项目、南阳市凌宝颜料有限公司年产 800 吨特种涂覆珠光颜料生产项目、石墨烯基珠光颜料包覆技术研发及推广，河南省华尼能源科技有限公司新型综合污水处理剂研发项目等。

第四章 构建现代产业体系

把推进制造业高质量发展作为主攻方向，统筹推进全区现代服务业、文化旅游业、数字经济、都市农业创新发展，构建集群优势明显、带动力强、具有区域竞争优势的现代产业体系。

第一节 推进制造业高质量发展

把制造业高质量发展作为全区“十四五”经济社会转型升级的主阵地，按照主新特产业优先，相关产业跟进、传统产业升级、乡镇产业择优做强的发展模式，构建梯次发展新图景；优化产业集聚区功能布局和扩容提质，开发新业态新模式，加快数字赋能，实现从“制造”到“智造”跨越，推动宛城区制造业整体转型升级。

率先做大做强“一主一新一特”产业。锚定高质量发展主线，围绕先进制造业发展，优先做大做强以输变电装备制造制造业为主导，以光电印刷新材料产业为新兴，以功能性食品产业为特色的产业布局，构建以“一主一新一特”产业为引领带动的产业发展体系，推动全区工业整体转型升级。

——输变电装备制造业。紧紧围绕国家电力发、输、变、配、用各环节发展需要，培育壮大输变电装备制造制造业的主导产业集群。依托天力电气、鑫特电气、中祥电子等企业，积极招引输变电设备大中型龙头企业及上下游配套企业、培育智能电力控制设备新兴企业，扩建输变电及控制设备专业产

业园区。延伸发展智能电网装备制造业上下游产业链，通过巩固优势产品、开发高端产品、强化配套产品，重点发展大型化、智能化、节能化、成套化输变电设备、变配电控制设备、输变电保护与监控装备等设备制造。搭建产业公共服务平台，构建产学研联合体，推动形成南阳电力装备产业聚集中心，向技术合作研发、生产设备共享、企业孵化、科技金融、信息服务等多领域职能扩展，争取至 2025 年，宛城区输变电装备制造业产业规上企业突破 20 家，产业总产值突破 60 亿元，在此基础上进一步打造全国有影响力的输变电装备制造业基地。

——**光电印刷新材料产业。**发挥乐凯华光、柯丽尔等企业科技领先优势，扩大胶印板材和印刷胶片产业化规模，加快高感印刷板材、印刷电子新材料、光电信息显示新材料的开发步伐，提升信息化新材料领域市场份额，提升光电印刷新材料产业竞争力。培育光电印刷新材料的主导产业集群。积极引进行业上下游配套和关联企业，加快绿色印刷先进材料项目的研发和产业化步伐。依托柯丽尔公司推进光电信息显示新材料研发和生产，推进传统制造向数字制造转型升级。着力引进培育一批光电印刷新材料上下游相关企业，做大做强国家级研发中心，实现产业集聚效应。争取至 2025 年，光电印刷新材料产业规上企业超过 10 家，产业总产值突破 50 亿元，在此基础上进一步发展形成集创新制造、研

发配套、应用开发于一体的区域性光电印刷新材料产业发展中心。

——功能性食品产业。依托宛城区现有康复保健食品、中医药保健品、营养食品等产业基础，打造原料收储、现代工艺加工、分拣包装、上市流通等产业链条，积极培育功能性食品产业。依托汇康食品、仲景百信、汇博医疗等企业，适应市场个性化需求完善产品研发、生产加工全流程产业链。依托仲景百信、仙草药业发展中医药保健品和饮片加工产业，打造中医药保健品专业园区。依托娃哈哈、三色鸽、特香包、宝哥儿食品等企业培育省内外知名的营养功能食品品牌，做大做强营养食品产业。依托万德隆物流配送、禄康源配送、华润医药、华源百信、乐乐康物流等企业，打造现代化功能性食品分销流通体系。推进功能性食品向上游环节延伸，支持加工企业建立专用优质的农产品、中药材产品原材料基地。争取至 2025 年，经开区功能性食品产业规上企业数量超 15 家，产业总产值突破 15 亿元，在此基础上进一步推动形成辐射国内外市场的功能性食品产业基地。

加快纺织产业改造升级。依托南阳纺织集团、木兰花家纺、海泳纺织等龙头企业，加快产业基础设施改造和数字化转型，夯实智能化升级基础，提高生产效率，提升产品档次，丰富产品类别，逐渐实现由低端产品向中高端产品发展。注重整合国外客户，规范企业管理，改变销售策

略，由全面撒网转入盯紧重要客户，成为宛城区出口主要拉动者。到 2025 年，实现纺织产业实现主营业务收入 50 亿元以上。

整合发展乡镇工业。结合乡镇国土空间规划，整合现有集体建设用地，立足产业发展基础，谋划布局相对集中工业园区，推动现有乡镇工业企业集聚，解决企业面临的建设用地和环保瓶颈。吸纳一批无污染的劳动密集型加工企业入驻或建立“加工车间”，与经开区实现错位发展、优势互补。大力推进一二三产业融合发展，着力招引粮油加工、果蔬储藏加工、中药材加工、保健食品生产、生产资料加工、农业机械制造、电子电器加工等企业，促进农副产品就地转化，拉长农业产业链条，实现农业多层次增值。积极谋划建设建材工业小区、家具制造工业小区、食品工业小区、艾草及中药材加工小区。

持续推进制造业“三大改造”。实施产业基础再造工程，加强产品质量品牌建设，大力实施智能化、信息化、绿色化改造，深入推进“两业融合”，加快转型升级。

——加速推进智能化改造。开展智能工厂（车间）创建活动，组织实施“设备换芯”、“生产换线”、“机器换人”和“企业上云”等行动计划，在关键环节和关键工序上推进智能制造单元、装备智能化升级，工艺流程改造和基础数据共享，形成联网协同、智能管控、大数据服务的制造模式。

到 2025 年重点推动 40 个以上智能化改造项目，创建省级智能工厂（车间）20 个以上，机器人应用达到 100 台以上。研发和突破一批智能制造关键装备、技术，形成一批具有自主知识产权的工业软件和关键技术。

——持续推进企业技术改造。聚焦增品种、提品质、创品牌，对标行业标准、国家标准、国际标准，推动产品提质、企业提效、产业提升、结构提优，支持企业通过技术革新改造提升传统优势产业，发展高附加值产品，增强核心竞争力。到 2025 年，全区规模以上重点工业企业技术改造覆盖面达到 50%以上。

——加快推进绿色化改造。牢固树立生态文明思想，支持企业进行清洁生产技术改造，实现集约型增长。加速推进装备制造、纺织、生物医药等行业的绿色化改造，实现全区绿色化改造新突破。到 2025 年，实施绿色化改造项目 5 个以上，创建省级绿色工厂 3 家以上，形成绿色化示范项目带动作用。

推动中小企业公共服务平台建设。围绕中小企业发展，积极培育信息咨询、检验检测、设计研发、企业上云、技术转让、项目策划、创业辅导、人员培训、融资对接等中小企业服务机构。支持南阳防爆电气研究所、南阳华为大数据中心、河南洁达环保投资有限公司等企业平台建设。

加快产业集聚区“二次创业”。推进经开区体制机制改

革，加快基础设施更新，拓展产业集聚区发展空间，实现跨越升级。

——**深化体制机制改革。**开展产业集聚区土地高效利用评价，促进节地水平、产出效益双提升，理顺新能源经开区管理体制，助推产业集聚区“二次创业”。坚持多规合一、四集一转、产城互动的基本要求，以提质转型创新发展为主线，突出集群、创新、智慧、绿色发展方向，以“一主一特一新”产业体系为核心，推动产业集聚化、生产集约化、配套高端化，打造立足宛城、面向南阳、辐射河南、影响中原地区的经开区和创新发展示范区，争创国家级经济技术开发区。

——**加强基础设施建设。**加快经开区道路、供水供电、供气供热、污水处理等基础设施建设，推动各类要素资源优化配置。实施仲景南路、纬七路东延、长江路南延等道路工程，进一步完善供水供电供气、地下管网、环卫等基础设施配套。

——**拓展发展空间。**做好经济测算，按照先易后难的原则，有计划、分步骤开展迁村并点工作。做好土地收储及低效土地整治利用，盘活闲置土地，提高土地利用率；整合闲置厂房，支持中小企业租赁经营。加快经开区标准化厂房等基础设施建设，推动土地、资金、技术等各类要素资源优化配置，做好规划衔接，拓展经开区规划建设范围。

专栏 4-1：“十四五”工业重点项目

1. 新建工业项目。汇博神方智能康复机器人研发制造项目、一通防爆“5G+数字工厂”建设与产业化、河南洁达环保投资有限公司智慧环保研究中心及装备制造建设项目、新华现代印刷产业园、粤港家具产业园、柯丽尔科技有限公司医用干式胶片生产项目（二期）、南阳华沃科技有限公司智能分拣设备生产线项目、联东U谷宛城区新动能加速器项目、奥新产业园（一期、二期）项目、南阳新能源创业孵化基地项目、南阳新能源经开区综合能源利用项目、乐凯华光印刷电子新材料产业园孵化区项目、南阳众益食业有限责任公司六万吨肉制品深加工项目、东方雨虹南阳防水建材生产基地项目、南阳市金河博塑料制品有限公司塑料制品生产加工项目、奇丰机械炼油（食用油）设备搬迁改造项目、中烟南阳公司下属南阳双龙实业公司搬迁扩建项目、南阳仙草药业有限公司搬迁扩建项目等。

2. 续建工业项目。宝哥儿食品有限公司搬迁扩建项目、一通防爆电气生产线系统智能化技术改造项目、天力电气年产3.4万台套节能智能型电气装备技术改造项目等。

第二节 做优做强现代服务业

以产业转型升级需求为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，构建现代服务业发展新体系，打造高品质服务业发展载体，推动现代服务业扩量提质增效，建设成为南阳市现代服务业发展新高地。

突出发展生产性服务业。围绕制造业布局生产性服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。**现代物流。**着力打造集散型、专业型、生产型和服务型的特色物流和专业物流产业园，加强物流场站建设，鼓励与电商企业开展合作，在高铁片区南部紧邻 312 国道处谋划建设以仓储物流、物流管理平台等第三方物流，以及 E 商平台、快件配送等电商物流为主导的物流仓储项目。**电子商务。**深化天力电气、一通防爆等行业领军企业电子商务应用，促进工业产品网上定制、上下游关联企业业务协同发展，加快第三方电子商务综合服务平台发展，建设国家电子商务示范区、示范基地和示范企业。**信息科技服务。**支持鑫特电气、中祥电子、乐凯华光等领军企业向智能化方案提供商转型，发展科技服务、检测检验、工业设计、信息服务等与制造业紧密相关的生产性服务业，推动信息存储、软件开发、互联网平台及移动 app 搭建及应用等服务业发展。**节能环保服务。**发展节能减排投融资、能源审计、清洁生产审核、工程咨询、节能环保

保产品认证、节能评估等第三方节能环保服务体系，建设再生资源回收体系，推行环境污染第三方治理。**金融服务。**搭建银企合作平台，加强重点项目、重点企业、重点领域和薄弱环节信贷支持；持续推进农信社改制组建农商行，发展保险、金融租赁等非银行金融机构，拓展综合服务功能；推进政府投融资平台市场化转型。

培育壮大生活性服务业。重点做好现代商贸、健康、居民和家庭服务，创建一批知名生活服务品牌，提高城乡居民生活便利化水平。**现代商贸。**加快推动南阳正弘汇商业综合体、万德隆城市广场、如意广场商业综合体等重大商贸业项目建设，打造休闲购物示范性街区 and 国际化品牌消费商圈；引进培育一批大型商贸龙头企业，培育商贸集成服务商。引导商贸企业顺应个性化、多样化、品质化消费趋势，调整和优化商品品类，完善消费环境，做精做深体验消费。**健康服务。**围绕提升全民健康素质和水平，建立覆盖全生命周期、业态丰富、结构合理的健康服务体系。鼓励发展健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游、体育健身等多样化健康服务，加快形成多元化办医格局，发展中医药健康服务。**居民和家庭服务。**引导家庭服务企业多渠道、多业态提供专业化的生活性服务，创建一批知名家庭服务品牌；完善社区服务网点，多方式提供婴幼儿看护、护理、美容美发、洗染、家用电器及其他日用品修理等生活性服务，推动房地产中介、

房屋租赁经营、物业管理、搬家保洁、家用车辆保养维修等生活性服务规范化、标准化发展。

打造高品质服务业载体。重点打造特色商业区、老城区、漯河物流园区、高铁片区、南阳东方时尚汽车文化产业园和城区其它重要商圈，壮大规模，提升品质，形成联动发展态势，构建宛城区现代服务业发展新体系。

——特色商业区（张仲景医药文化产业集聚区）。围绕南阳打造“医圣故里、美丽南阳、健康之都”目标，改造提升医圣祠，建设医圣祠文化产业园。规划“两轴、两心、三片区”空间布局，注重融合文化元素、彰显历史印记，形成产、学、研、游一体发展格局。依托园区大力发展中医药文化产业、中医药旅游产业、健康服务产业、中医药健康产品贸易产业，打造国家5A级景区，建设成为文化产业示范基地、健康产品贸易集聚地、中医诊疗服务区域性中心。

——南阳古城区。围绕市九大专项、市文旅专项等标志性工程建设，统筹推进古城保护和城市发展。实施“一门”、“两府”、“两院”、“三街区”、“三环线”工程，完成南城门遗址建设项目，建设南阳府衙片区、王府山公园，修复察院和镇署，保护及修复整治民主街、解放路、联合街三条历史街区，打造护城河环线、马道环线和文化街区环线市民休闲胜地和生态文化旅游圈，彰显古城风貌。

——高铁片区。围绕打造“宛城之门、南阳之窗、豫鄂

陕之枢”发展定位，完善交通、集聚产业、改善环境，打造高铁城市会客厅。以总部经济、智慧物流、会展服务等为引领产业功能体系。打造高铁商务总部经济区、高铁智慧物流产业区两个核心功能区，城市综合服务、特色产业服务、文化休闲旅游三个拓展功能区。谋划建设会展中心项目，打造环境优美的低密度商贸区，逐步发展成为南阳市东部重要的服务中心。谋划建设高铁片区物流仓储项目，打造包含教育、科研、文化、商业商务、物流产业等功能的综合型服务片区，促进各功能区联动发展。

——**漯河物流园区**。依托产城融合综合体、万豪国际家居、仲景商贸中心、万德隆物流配送中心、众兴物流园、新加坡丰树南阳现代物流园、华润医药物流等龙头企业，以农副产品物流、中医药物流为主导，以智能化、信息化技术为支撑，与电子商务深度融合，全面推进全区物流业快速转型升级。

——**南阳东方时尚汽车文化产业园**。结合南阳市中心城区市场外迁和提升改造计划，统筹考虑交通区位、土地、效益等综合因素，以红泥湾镇凉水井村为核心，打造南阳东方时尚汽车文化产业园。按照分期建设原则，建设驾校、考场、检车线、旧车交易市场、旧车回收，以及汽车超市、汽车发布广场、汽车后市场及配套设施和汽车公园、公寓、酒店、住宅及配套设施，打造宜商宜居宜游特色小镇，带动整个片区的商业氛围。

——**中心城区重要商圈**。以建业凯旋广场、南阳文化天地等城市商业综合体项目为龙头引领，以周边各类品牌店、精品店、专业市场为重要支撑，瞄准中高端客户，打造精品购物目的地，抢占豫鄂陕三省交界区域商业零售的“顶流”。以新城控股商圈、万德隆总部经济商圈为重点，打造集休闲购物、文化教育、健康娱乐、餐饮住宿于一体的现代化城市商业中心。支持南阳正弘城、景茂龙湾生态城等项目建设，打造成为承载南阳市民时尚消费、休闲体验新的理想场所，构建南阳最具潜力的新商圈。

专栏 4-2：“十四五”重点服务业工程项目

- 1. 特色商业区项目。**南阳府衙特色街区、医圣祠文化园项目、文华·天地月星环球港、正弘城商业综合体等项目。
- 2. 高铁站商圈项目。**会展中心项目、物流仓储项目、商业综合体建设项目、商务中心项目、商业配套设施项目等。
- 3. 漯河物流园区新建续建项目。**产城融合综合体项目、万豪国际家居、仲景商贸中心、众兴物流园等项目。
- 4. 中心城区重要商圈打造项目。**万德隆城市广场项目等。
- 5. 传统工厂商业区改造。**传统百货店、老旧厂区等改造为商业综合体、消费体验中心、健身休闲娱乐中心等。
- 6. 红泥湾镇南阳东方时尚汽车文化产业园项目。**
- 7. 黄台岗镇粤港家具（智慧）产业园项目；漯河、黄台岗等乡镇南阳退役军人创业小镇项目。**
- 8. 新加坡丰树南阳现代物流园项目。**电子商务暨消费品区域中心、国际航空冷链和食品冷链仓储分拨和结算中心、国内知名第三方物流商贸流通中心。

第三节 推进文旅融合发展

大力发展全域旅游。按照“城区—郊区—农村”综合开发策略，加快城乡旅游一体发展。中心城区重点发展旅行社、宾馆饭店、旅游专业车队、城市特色街区等服务型企业。近郊围绕市民的健康、养生、休闲娱乐重点建设生态游园，提升完善白河湿地公园休闲观光娱乐带。远郊结合美丽乡村建设，打造农业观光、垂钓娱乐、特色种植养殖、采摘、研学等特色乡村旅游产品，推行农游一体化。

优化全域旅游空间格局。加快形成“一带五片多点”的旅游发展格局。“一带”即白河湿地公园休闲观光娱乐带，打造成以水生态、水文化体验为主导的城市居民常态化休闲休憩旅游带；“五片”即古宛城、医圣祠文化园片区、龙湾温泉旅游度假片区、南阳高铁片区、都市近郊旅游片区。“多点”包括大山农业园、卢园、谢氏文化苑、岳庄画家村、豫花园、范蠡文化园等点缀在宛城大地上的旅游景区（点）。

打造特色旅游产品。促进大生态、大文化、大农业与全域旅游有机结合，培育特色突出、要素集聚、业态多样的休闲旅游产品。**中医药健康旅游产品。**依托医圣祠文化产业园，开发药、研、学、游、健等功能，打造中医药健康旅游产品品牌，建成集中医药文化、中医药产业、中医药科研为一体的中医药健康旅游园区，打造“中医祖庭”和世界中医药界人士朝圣地。**历史文化旅游产品。**以医圣祠、范蠡文化园为

代表的历史名人游产品，以南阳第一支部、宛东战役纪念地为代表的红色旅游产品。扶持文化传媒、文化创意等新业态发展，推荐文艺节目、非遗展演、传统小吃、文创产品进景区，丰富景区文化内涵，提升旅游体验。**乡村游产品。**创意开发一批现代农业休闲示范农庄、主题农庄、生态休闲度假村、乡村旅舍、乡村俱乐部，打造以画家村为代表的民俗文化游产品，争创一批国家级农村产业融合发展示范园和特色小镇，支持京德啤酒小镇项目，打造河南省重要的乡村旅游目的地。**康养旅游产品。**重点支持张仲景医药产业集聚区创新推出生物保健产品、中医药健康旅游产品，打造以休闲度假为主题的“养体养心”康养旅游产品，建设以食载药、以药传文、以文促药，“食、药、文”三位一体的药膳文化主题休闲中心。发展好龙湾温泉旅游度假区康养旅游产业。

打造精品旅游线路。围绕“龙湾温泉—第一党支部旧址—画家村—大山农业科技园—豫花园—火烧庙—古谢国遗址—谢氏文华苑—卢园”、“龙湾温泉—南阳府衙—解放路、民主街、联合街三条历史街区—王府山—汉冶铁游园—汉代宛城遗址公园—白河游览区—医圣祠”打造两条精品旅游线路，加快构建城市近郊乡村旅游圈，培育独具中原风貌、宛城特色、时代特征的文化休闲、体验、健康、养生旅游目的地。

塑造文旅示范品牌。抓好范蠡文化研究利用，并招商引资着力打造成为文旅融合的样板；支持 3A 级景区龙湾温泉不断提档升级，完善智慧景区基础设施，打造有一定知名度、有品牌影响力、有消费吸引力、有产业集聚力的核心景区；支持卢园、大山农业科技园等乡村旅游示范点多元化经营，逐步壮大规模，提升服务品质。

完善旅游基础设施和服务设施。优先解决交通干道、城市和重点旅游景区到乡村旅游点的道路交通，提高乡村旅游点乡村公路等级标准，重点打通 A 级景区和重点旅游村旅游交通“最后一公里”。完善旅游新村、乡村旅游示范园基础设施，完善龙湾温泉等成熟景区新增项目建设。完善旅游标识系统，加快旅游集散中心建设，加快旅游咨询服务全覆盖。继续深化“厕所革命”。

推进智慧文化旅游建设。引导和支持景区创建星级智慧景区，实现数字化转型发展。充分利用云计算、大数据、人工智能、物联网、5G 等现代信息技术，推进智慧文化旅游业发展。开发云上游景区、云上博物馆等线上文化旅游服务。

第四节 发展数字经济

引进培育数字产业。结合南阳市“两轮两翼”加快科技创新战略，加快数字经济和实体经济深度融合，实现产业赋能增效。发挥地缘相近、人脉相亲优势，与深圳华为、郑州大数据产业园等高新园区等建立战略合作关系，引导 5G、人

工智能、大数据、云计算等领域龙头企业围绕宛城制造业转型升级需求，提供数字化支撑服务。围绕主导产业引进数字经济头部企业，依托头部企业引进关联企业和生态企业，着力打造数字经济产业生态圈，培育经济发展新动能，抢占智能制造制高点。培育数字经济新业态新模式，推进数字化新业态、新场景的应用，积极培育平台经济、共享经济、在线经济、智能经济等经济新业态，引导对民生服务信息化平台和智能化解决方案的研发创新与应用研究，在网络教育、互联网医疗、线上办公、政务服务等领域组织实施一批数字化应用示范项目。

加快产业数字化和数字产业化。把发展数字经济作为宛城制造业转型升级总突破口。积极打造数字化转型企业标杆和典型应用场景，助力宛城工业、农业、文化旅游业转型升级，推动产业赋能增效。培育一批数字化服务企业和创新应用企业，组织开展面向数字化转型基础软件、技术、算法等联合攻关，提升数字化转型公共服务能力和平台“赋能”水平。加快数字化、网络化、智能化技术应用，实施“设备换芯”“生产换线”和“机器换人”。建立政府-金融机构-平台-中小微企业联动机制，发展普惠性“上云用数赋智”，增强转型能力供给。统筹组建智慧物流大数据平台，对接资源与生产、市场。建立宛城智慧物流大数据平台和产业数据平台，以大数据处理技术作为基础，实现货物仓储管理、

动态化跟踪、可追溯、实时路线管理。

打造数字经济生产生活圈。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。构建数字经济产业链，着力打造数字经济生产生活生态圈，让数字经济成为拉动宛城经济发展的强大引擎。以南阳白河大数据产业园为依托，加快 5G 在智慧城市、智慧商圈、智慧农业等领域的应用，推动云计算、区块链、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术产业创新发展，催生新产业新业态新模式，引领带动宛城加快新旧动能转换。将数字经济运用于民生领域，发展智慧教育、智慧医疗、智慧交通、智慧政务，让人民群众分享到高科技带来的新成果。支持文化文物单位、景区景点开展数字展馆、虚拟景区等服务，开发沉浸式旅游演艺，支持利用数字技术打造夜间文化和旅游产品。

专栏 4-3：“十四五”文化旅游重点项目

1.新建项目。范蠡文化园、京德啤酒小镇、宛城文化馆、宛城区智慧广电暨应急广播项目、龙湾湖康养民俗建设项目、南阳卢园景区民俗风情文化体验园、南阳卢园景区创建河南省中小学社会实践教育基地项目、千年古镇铜瓦店民俗博物馆、南阳汉代冶铁遗址公园、古谢国遗址文化园项目、传统村落东谢营村建设项目等。

2.续建改建项目。龙湾温泉旅游度假区创建 AAAA 级旅游景区

项目、龙湾温泉旅游度假区智慧景区项目、南阳卢园景区申报国家 AAA 级旅游景区项目、宛城区高庙镇骑行道项目、大山农业科技园自然生态专项性河南省中小学社会实践教育基地项目。

第五章 服务构建新发展格局

顺应消费升级新趋势，创造消费增长新热点，积极拓展投资空间，畅通内外循环通道，不断放大市场优势，以高质量供给创造新需求，成为服务新发展格局的重要链接。

第一节 畅通经济循环

构建开放融合的大市场大流通。发挥宛城区区位优势，加强与郑州、武汉、西安等鄂豫陕流通节点城市链接和合作，通过共建共享大型流通设施，实现功能衔接、优势互补，把宛城区建设成为豫鄂陕经济流通重要节点。推进城乡流通网络一体化，统筹规划城乡商业网点功能和布局，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。促进国内外市场互联互通，培育一批经营模式、交易模式与国际接轨的商品交易市场；发展一批连接国内外市场、运行规范有序的跨境电子商务综合服务平台，打造内外融合发展的流通网络。利用好国内国际两个市场两种资源。

健全流通体制机制。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。坚持需求牵引供给、供给创造需求，畅通供给与需求互促共进、投资与消费良性互动的高效循环。依托宛城区位和市场优势，加大促消费扩投资政策支持，充分释放需求潜力。依托产业门类齐全优势，深化供给侧结构性改革，增强供给适配性，打通传统市场和网上市场通道，推动上下游、产供销有效衔

接。完善促进要素市场化配置体制机制，引进和培育具有较强流通能力的市场主体，加快建设现代流通体系。

第二节 扩大有效投资

优化投资结构和方向。发挥投资对优化供给结构的关键作用，优化投资结构，深化投融资体制改革，激发民间投资活力，加快补齐发展和民生短板，保持投资合理稳定增长。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利能源等重大工程建设。健全土地、能源、环境容量、资金等要素跟着项目走的综合协调保障机制。创新政府投资方式，发挥政府投资撬动作用，规范有序推进政府和社会资本合作模式，积极盘活存量优质资产，形成良性投资循环。拓展技术、人力资本等要素投入，推广股权、债券、融资租赁等融资模式，形成市场主导的投资内生增长机制。鼓励农业、纺织、建材、筑路机械等优势企业到境外投资，鼓励存量境外投资企业扩大市场、转型升级，提升国际经济合作水平。支持具备条件的建筑、交通、水利施工企业申请国际工程承包资质，承接境外工程项目。

激发民间投资活力。建立健全市场化合理回报机制，以基础设施、社会事业等领域为重点，放宽民间投资准入门槛，在行业准入、资质标准、招投标等方面对各类性质企业

一视同仁，进一步激发民间投资活力。强化规划政策引导，及时向社会发布产业政策、行业准入标准等信息，健全向民间资本推介项目长效机制。落实国家税收优惠政策，简化办理程序，优化纳税服务。支持有市场、有前景、守信用的暂时困难民营企业脱困发展。深化投融资体制改革，推动投资项目管理重心由事前审批向事前政策引导、事中事后监管约束和过程服务转变。

第三节 加快消费扩容提质

促进消费升级。顺应消费数字化、品质化、个性化、多元化趋势，培育新型消费，适度增加公共消费。加强消费品和服务质量标准建设，以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，建设品牌强市。鼓励消费新模式新业态发展，积极发展平台经济、宅经济、夜经济拓展丰富消费场景，促进供需在更高水平上良性循环。完善“互联网+”消费生态体系，加快建设智慧商超、智慧街区、智慧商圈和智慧体验馆，大力发展无接触配送、无人零售、直播电商等消费新方式，促进线上线下互动、商旅文体协同，积极培育信息、时尚、体验等新兴消费热点。积极拓展城乡消费市场，激发农村消费潜力。促进汽车、家电等大宗消费发展服务消费，鼓励社会资本进入服务消费领域，促进家政、康养、托育、文旅、培训、体育等服务提质扩容。

改善消费环境。清理取消限制消费政策，完善促进消费

体制机制，强化消费者权益保护，营造放心消费环境。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。完善新能源汽车在城市建成区减免停车费、便利通行等支持政策。健全农村流通网络，扩大电商、快递、品牌商超农村覆盖面，打通农村消费“最后一公里”。强化市场秩序监管，完善产品质量安全追溯和服务责任追溯机制，加强消费领域信用建设，畅通消费者维权渠道。鼓励消费金融创新，规范发展消费信贷，创新网上消费信贷监管模式。

提升消费能力。完善落实收入分配制度，加强职业技能培训，促进农民工、新型职业农民、大学毕业生等进入中等收入群体。健全按贡献决定报酬的机制，深化事业单位工资制度改革，提高技能人才和专业技术人员工资水平。拓宽低收入群体增收渠道，完善企业最低工资保障制度，促进农民工工资性、经营性、财产性、转移性收入稳定增长。优化提升消费环境，优化市域商业网点布局，建设多层次、特色化区域商圈和商业街区，扩大节假日消费。

第六章 深化改革扩大开放

实行高水平对外开放和深化改革，深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放，稳步推进规则、规制、管理、标准等制度建设，完善市场准入与监管、产权保护、信用体系等方面的法律制度，加快营造市场化、法治化、国际化的营商环境，推动建设更高水平开放型经济新体制。

第一节 提升政府治理能力

加快转变政府职能，持续优化营商环境，创新行政管理，优化服务方式，提高行政效能，增强治理能力。

加强宏观经济调节。贯彻落实国家、省和南阳市宏观调控政策，健全规划引导和就业、产业、投资、消费、环保等政策协同发力的调节机制。注重处理好政府和市场、短期和长期的关系，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间。更好发挥政策组合效应，提高精准性和有效性，增强经济抵御风险能力。加强经济监测分析，健全宏观经济政策和市场信息权威发布机制，建设经济运行监测分析平台。

持续优化营商环境。深化政务公开，持续做好政务服务标准化和政务流程再造，进一步精简行政审批事项，推动“一网通办”前提下“最多跑一次”向“一次不用跑”转变，探索以投资项目告知承诺制为核心的极简审批。实施涉企经营许可事项清单管理，强化事中事后监管，全面实施“双随

机、一公开”监管，加强“互联网+监管”应用，构建以信用为基础的新型监管机制。健全重大事项事前评估和事后评价制度，提高决策科学化、民主化、法治化水平。深入推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，持续开展信用体系建设示范城市创建。深入开展营商环境评价和以评促改，着力打造一流的市场化法治化国际化营商环境。

第二节 激发市场主体活力

推进政府投融资平台公司市场化改革。按照政府引导、平台自主、市场化运营的原则，推进政府投融资平台公司市场化改革和转型，着力提升平台“注”“融”“投”“管”能力。注入优质资产，扩充资本规模；创新融资方式，提升发展活力；拓宽投资领域，增强造血功能；强化监管考评，保障平台良性运转，推动区级平台进一步做大做优做强，发挥投融资对产业培育、城市建设、社会事业等支撑撬动作用。

促进民营企业健康发展。支持民营企业改革发展，培育更多充满活力的市场主体。完善支持民营企业创新发展的政策体系，依法保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，落实减税降费各项政策。强化金融支持，降低企业用能用地和融资成本，减轻民营企业负担。健全民营企业融资增信和直接融资支持制度，增加面向小微企业和民营企业的金融服务供给。大力营造企业家健康成长环境，不断激发弘扬优秀企业家精神，更好发挥企业家作用。

构建亲清政商关系。畅通企业家提出意见诉求通道，建立规范化政企沟通渠道，健全政府重大经济决策主动向企业家问计求策和意见处理反馈机制。加强涉企政策宣传解读和执行监督，健全评估调整程序，合理设置缓冲过渡期。完善企业全生命周期服务模式和服务链条，推广“首席服务官”、企业服务日、企业家恳谈日等制度。规范党政领导干部与民营经济人士联系交往，坚持正面清单引导与负面清单约束并重，构建“亲”而有度、“清”而有为的政商关系。

第三节 完善要素市场化配置

建设统一开放的要素市场。坚持平等进入，扩大要素市场化配置范围，提高资源配置效率和全要素生产率。深化城区土地管理“六统一”，加快建设城乡统一的建设用地市场，创新存量土地和低效用地盘活利用机制，完善“标准地”制度，探索增加混合产业用地供给。加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，引导劳动力要素合理畅通有序流动。深化金融供给侧结构性改革，健全金融监管机制。加快发展技术要素市场，推动科技成果资本化，推进优势产业领域自主知识产权市场化运营。推进政府数据开放共享，探索建立统一规范的数据管理制度，丰富数据产品，加强数据资源整合和安全保护。

加快要素价格市场化改革。推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变，引导市场主体依法合理

行使要素定价版主权。完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩动态调整机制。健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。健全各类要素市场化交易平台，完善要素交易规则和服务，增强要素应急配置能力。保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。

健全要素市场运行机制。创新用地模式，盘活存量土地，建立灵活的土地供应体系。建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，畅通劳动力流动渠道。健全多层次资本市场体系，优化金融资源配置，增加金融服务供给。加快发展技术要素市场，推动科技成果资本化，提升科技成果转化率。推进政府数据开放共享，加强数据资源整合与安全保护，提升数据社会经济价值。

第四节 建设区域开放高地

培育外向型企业。深化产业集聚区体制机制改革创新，推动实行“管委会+公司”运行模式改革，做精做优做强各类外贸企业，完善配套设施和服务功能，增强承载力、吸引力和竞争力。进一步简政放权，增强创造性、能动性、自主性，真正实现“企业办事不出区”，激发产业集聚区发展活力。加快引进、培育外贸综合服务企业，开拓多元化国际市场。鼓励企业与“一带一路”沿线国家联合打造境外产业园区、境外商贸物流园区和科技园等，建设境外矿产、农业等

合作基地，推动优势产能、装备、技术输出，培育一批服务外包企业。

构建开放招商新格局。加快全方位多层次宽领域对外开放，推动实施“招商引资招才引智一号工程”，创新精准招商模式，打造面向国际的营商环境，形成多领域、全覆盖、辐射性招商局面，构筑新时代对外开放新高地。坚持招大引强、招强引优，立足产业延链补链，绘制产业链图谱和产业链招商行动路线图，推动招商引资精准升级。紧扣产业集群和重大基础设施支撑项目，锁定国内 500 强和行业 500 强企业及其关联企业，集中招引落户一批具有支撑性、引领性、带动性的大企业、大集团、大项目，带动辖区相关项目入住，统筹兼顾先进制造业和高端服务业协同发展。丰富招商引资模式，鼓励园区招商，用活资本招商，做精节会招商、驻地招商、回归创业、委托招商，探索开展股权招商、“头部企业”招商、核心节点企业招商、产业集群招商、众创孵化招商、“技术团队+资本+项目”招商、云招商，促进产业链延伸、拉长，把资源优势转化为经济优势。

推动区域合作招商。建立与发达地区县（市）产业规划沟通协调机制，各地以产业集聚区、服务业“两区”等为主体发展飞地经济，共建合作示范产业园区，探索收益分享机制。开展区域性产业合作，组建联合招商联盟、联合采购联盟，成立产业园区联盟。加快承接以京、津、沪、杭、广、

深等重点城市为中心的发达地区产业转移，深化与长三角、珠三角、粤港澳大湾区等的合作，着力抓龙头、引总部、聚相关，形成上中下游配套的产业集群。探索在境外等设立宛城区境外工商中心，对领军型跨国公司企业及行业领军企业总部集中走访，促进双向投资贸易合作。

创新招商引资机制。制定社会化专业招商促进办法，鼓励社会力量设立专业化招商公司，建立“招商局+促进公司”互为补充的运行模式，聘任社会化专业招商公司，实行从招商洽谈到项目落位、从投产运营到后续服务“一条龙”招商服务模式。制定招商项目优惠政策，简化企业入区程序，对入驻企业提供手续代办等一站式服务，加快推进招商项目落地开工。建立招商台账制度，重点跟踪签约项目落实，协调各部门加快项目前期工作，督促落实承诺的优惠政策，切实提高项目落地数量和资金到位数量。

第五节 深化对外合作

深化京宛对口协作。精准对接北京非首都功能疏解，积极承接北京产业转移。跟踪落实京宛战略合作框架协议，深入开展各类交流对接活动。拓展有机农产品进京种类和渠道，巩固扩大宛城区农产品在京市场占有率，努力打造成北京重要的农产品供应基地。积极对接北京教育、科技资源，争取在宛城区设立分校和科技孵化园，加快北京科技成果在南阳转化。加强区三甲医院与北京知名医院在远程会诊、人

才培养、基础设施等方面协作，实现北京优质医疗资源共享。结合乡村振兴战略实施工作，助推产业合作，抓好京宛对口协作援助项目建设。

主动融入区域重大战略。密切与周边地市协同发展，加强与汉江生态经济带、淮河生态经济带区域合作交流，加大与长三角、珠三角合作力度，推动建立跨区域合作机制，在基础设施、产业发展、生态建设等方面共建共享。力争更多南阳元素进入黄河流域生态保护和高质量发展规划，借势推动重大项目建设。努力推动全区汉江流域建设成为国家战略水资源保障区、绿色发展先行区、省际毗邻地区联动发展实验区。

第七章 全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，促进农村一二三产业融合，持续深化农业供给侧结构性改革，巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，积极完善返贫阻断机制和相对贫困治理机制，盘活用好农村集体资源、资产、资金，加快推进农业农村现代化。

第一节 扛牢粮食安全政治责任

围绕耕地保护、高标准良田建设和粮食储备能力提升，强化“三链同构”统筹推进粮食增产增效，突出特色和优势，推广技术应用。严格落实粮食安全责任制，切实扛稳粮食安全重任。

加强耕地保护。探索推行“田长制”，落实最严格的耕地保护，严守耕地红线。开展永久基本农田整改，确保永久基本农田保有量达到 50 万亩，新增高标准农田数量为 18.5 万亩。落实补充耕地项目新增耕地后期管护管理工作，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”。稳定粮食补贴、保险、奖励等支持政策。加强耕地质量监测体系建设，完善耕地保护利益补偿机制，持续提升耕地质量。开展耕地质量定向培育，加大财政补贴力度，大力推广秸秆还田、增施有机肥、种植绿肥等地力提升技术模式，积极推广深耕深松等保护性耕作措施，推进农机农艺融合，着力改善土壤结构，提

高耕地基础地力，提升耕地质量。到 2025 年，全区农机总动力达到 165 万千瓦以上，主要农作物耕种收综合机械化率达到 95%以上，成功创建国家级主要农作物全程机械化示范区。

加快推进高标准农田建设。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进高标准农田建设，提高建设标准和质量，健全管护机制。加快开展高效节水灌溉示范创建，打造高效节水灌溉示范区，引领新时期农田建设和现代农业发展方向。支持京蓝科技高效节水项目建设，推进智慧农业建设。持续改善农田基础设施薄弱环节和灌排设施，构建大中小微结合、骨干和田间衔接、长期发挥效益的农田水利基础设施网络。深化农业水价综合改革。加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设。优先将瓦店、黄台岗等乡镇纳入高标准农田提升改造范围，加快高庙镇南张营村、谢营村建设节水灌溉设施。到 2025 年，确保建成集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，高效节水灌溉农田面积居全省前列，全区粮食总产量稳定在 8.5 亿斤以上。

稳步推进鸭河口灌区改造提升工作。结合鸭河口灌区续建配套与现代化改造实施方案，重点开展影响灌区效益发挥，病险严重的骨干灌排工程除险加固、配套达标，更新改造大中型灌排泵站，健全完善量测水设施，推进灌区信息化建设，建立健全良性运行管理机制，提升灌溉保障能力。

全面推广粮食增产提效技术。积极创建国家级农业综合实验室、省级农产品可追溯实验室及各类农业特色实验室，提高农业技术创新水平。加大全区优良品种选育和新品种、新技术的推广和应用力度。开展品种对比试验，确保良种普及率达 98%以上；加快农业先进适用技术推广应用，积极打造一批农业科技示范基地、精品养殖示范点，培育一批科技示范户。着力发展农作物病虫草害专业服务组织。开展小麦条锈病、赤霉病、草地贪夜蛾等病虫草害防控，加强农作物病虫草害的专业化统防统治，全面提升重大农作物病虫草害防治水平。

加强粮食物资储备能力建设。积极推动现有的 11 家粮管所合并为四个中心粮所，加强粮食物资储备能力建设，积极申报和实施产粮大县粮食及农产品物流园、仓储改造体系建设、绿色安全储粮物流、地方粮食储备和应急物资储备规模化建设等 16 个项目。力争“十四五”末粮食储备能力达到 50 万吨，以充分满足全区粮食应急工作的需要，确保粮食安全和社会稳定。

专栏 7-1：“十四五”粮食安全工程重点项目

1、粮田基础设施类项目。宛城区 2021-2025 年高标准农田建设项目、宛城区农机深耕深松项目、宛城区耕地地力保护补贴项目、宛城区数字农业物联网系统建设项目、宛城区 10 万亩智能节水灌溉项目、宛城区耕地轮作休耕试点项目、宛城区退化耕地治理项目、茶庵

乡土地整理复垦、改扩建仓房 20 万吨（其中改建 5 万吨，扩建 15 万吨）等项目。

2、粮食仓库储存项目。 建设 10 座共 12000 平方米的医疗储备仓库及附属设施；建成 9 万吨仓容扩建项目，建设质检中心、交易中心，打造粮食交易、粮食仓储等粮食集散地。50 万吨粮食物流交易中心项目。

第二节 推动农业高质量发展

坚持农业基础地位，以农业提质增效和农村三产融合为导向，做强做优高效种养业和绿色食品业，全面提升农业质量效益和竞争力。

推进农业区域布局。坚持绿色发展导向，推进优质小麦、绿色油料、名优果蔬、生态养殖产业量质齐升，大力推行种养结合、农牧一体、绿色发展。围绕沿南新路林果花卉旅游观光区，沿白桐干渠水产养殖旅游观光区，黄台岗、瓦店、汉冢、金华有机绿色蔬菜特色种植区，红泥湾、高庙粮油循环农业示范区，红泥湾、高庙、茶庵、汉冢、金华粮食生产核心区等重点领域，着力打造五大功能区，发展壮大都市农业、观光农业等新型业态。

调优农业产业结构。扩大优质专用小麦种植面积，实行专种专收专储专用。以绿色有机为方向，建设露地蔬菜基地、温室大棚蔬菜基地、特色瓜菜基地，重点发展茶庵 10000 亩

供港蔬菜基地，黄台岗千亩有机芦笋种植园、4万亩无公害蔬菜基地。大力发展优质花生，重点发展高油酸花生品种，突出抓好高庙2万亩优质花生种植基地。高标准打造培育一批有机艾草种植和加工示范基地。积极发展优质特色林果，以葡萄、桃、梨等为重点，扩大高端、名优品种比重。加快以月季为主的花卉苗木发展步伐，花卉和绿化苗木面积达到1.5万亩。加快畜禽产业发展，规范盈胜禽业等禽类生态养殖项目的建设发展，取缔小散乱等污染严重的养殖场。

强化质量兴农绿色兴农品牌强农。以创建国家农产品质量安全县（区）为契机，实施农业标准化战略，推动形成农产品生产“宛城标准”。按省级标准建设农产品质量安全检测中心。推进农业标准化示范区、经济林标准化示范区、园艺作物标准园、标准化规模养殖场（小区）、水产健康养殖示范场建设。健全农产品质量安全监管体系，食用农产品抽检合格率达到98%以上；本地生产销售的农产品中禁用药物检测合格率达到100%。成功创建国家级平安农机示范县。持续推进化肥农药减量增效，推进农业灌溉用水总量控制和定额管理，推广农作物病虫害绿色防控产品和技术。全面实施秸秆综合利用和农膜、农药包装物回收行动。继续推进畜禽养殖污染整治及畜禽养殖废弃物资源化利用。以“优质农产品进京”活动为载体，加快推进无公害、绿色农产品认证工作，全区认证无公害农产品生产基地面积达到5万亩以上、

绿色食品生产基地面积达到 1 万亩以上。进一步扩大南阳黄牛、“三色鸽”牌乳品、“界中牌”米醋、“吉祥结”牌系列食用油等名优产品的知名度，积极培育名优农产品品牌，到 2025 年每个乡镇创建市级知名农业品牌 2 个以上。

加快发展农产品加工业。大力发展农产品加工示范园区、示范企业，引导农产品加工业向主产区、优势产区、特色产区、重点销售区及关键物流节点梯度转移。扶持壮大河南吉祥结粮油食品有限公司等农业产业化重点龙头企业。通过项目实施，开展跨区域、跨行业、跨所有制的联合与合作，打造一批知名企业和品牌。鼓励龙头企业通过订单生产、土地股份合作等联结方式，建立完善与农民利益共享机制。持续推进三色鸽等农业产业化集群建设。推进主食产业化，大力发展方便食品、休闲食品、速冻食品，加强食品配送体系建设。南阳京德啤酒有限公司依托“小麦+麦芽+啤酒”全产业链，打造京德啤酒小镇。提高果蔬采摘加工转化率和商品化处理水平，打造果蔬产业链。推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”、“生产基地+加工企业+商超销售”等产销模式。**建设现代农业产业园。**以规模化种养基地为基础，依托农业产业化龙头企业带动，聚集现代生产要素，建设“生产+加工+科技”的现代农业产业园。重点抓好文景农业科技园、大山农业科技示范园、金阳光水产养殖科技示范园规范提升建设。到 2025 年，建设省级示范园 2 个，争创国家

级生态农业产业园。市级现代农业产业园 5 个，每个乡镇新建都市生态农业园 1 个以上。

推进“互联网+”现代农业。实施智慧农业工程，应用物联网、云计算、大数据、移动互联等现代信息技术改造升级传统农业，促进新型农业经营主体、加工流通企业与电商企业全面对接融合，推动线上线下互动发展。实施信息进村入户工程，实现所有行政村益农信息社全覆盖。支持农产品电商平台和乡村电商服务站点建设。鼓励大型电商平台企业开展农村电商服务，建立健全适应农村电商发展的农产品质量分级、采后处理、包装配送等标准体系。加强与阿里巴巴、苏宁云商、京东等知名企业合作，培育本土特色电商。推动商贸、供销、邮政、电商互联互通，加强物流配送体系建设，实施快递下乡工程。加强农产品流通体系建设，完善产地预冷等冷链物流基础设施，推进鲜活农产品直供直销。

发展都市生态农业。大力发展现代农业科技示范园、田园综合体、休闲观光农业、城市景观农业、农业生态公园等现代农业业态。利用“旅游+”、“生态+”等模式，推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。深度挖掘农业在休闲度假、农业观光、养生养老、农耕体验、乡村工艺等方面的新功能，丰富乡村旅游业态，规划建设各类主题乡村旅游精品线路。重点配套完善瓦店镇逵营村、黄台岗镇画家村等乡村旅游示范村的各项设施，提升汉冢卢园、瓦店大

山农业科技园、瓦店豫花园等休闲观光农业示范园建设水平。鼓励农村集体经济组织创办乡村旅游合作社，或与社会资本联办乡村旅游企业。

专栏 7-2：“十四五”农业高质量发展重点项目

- 1.都市休闲农业。**京德啤酒产业园、宛城区汉冢乡卢园都市农业项目、现代农业蔬菜观光采摘项目、军民融合农业园建设、大山农业科技园提升改造项目等。
- 2.农副产品加工。**常新豆业（食品）农产品加工物流园、天河食用菌加工项目、河南吉祥结粮油食品有限公司年产 5 万吨方便速冻面生产线建设项目。袁黄庄功能性蔬菜加工项目、茶庵乡果蔬基地深加工项目、南阳市瑞林农业种植专业合作社艾制品加工项目、南阳市红圣艾业有限公司艾制品深加工项目、南阳市维多清真食品有限公司肉制品深加工项目、南阳市鸿富艾制品加工项目、南阳市旺美食品有限公司郭麻花加工项目、南阳恩雨食品有限公司食品加工项目等。
- 3.农副产品物流。**宛城区农产品仓储保鲜冷链设施建设项目、宛城区粮食产后服务中心及平房仓改建项目、汉冢乡扶贫粮仓二期建设项目、黄台岗镇禹王片区蔬菜仓储保鲜冷链物流设施建设项目、黄台岗镇田里村蔬菜收购储存仓库等。

第三节 加强农业科技人才支撑

加大高素质农民培育力度。围绕有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍建设目标，深入推进农民教育

培训提质增效行动，以农民为中心、服务产业、注重质量、适度竞争、创新发展，整体提高农民现代农业理念、科技文化素质和生产经营管理技能，推进农民技能培训与学历教育有效衔接，不断提升高素质农民培育质量和水平。

健全农技人员服务机制。依托基层农技推广体系改革与建设项目，以增强科技对农业的支撑能力为目标，以满足农民的科技需求为出发点，以服务农民的成效为检验标准，建立健全运行高效、服务到位、支撑有力、农民满意的基层农技推广体系，健全完善“专家+农技指导员+科技示范主体+辐射带动户”的农技推广服务机制，真正发挥好公益性基层农技推广机构的主导作用。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

发挥新乡贤和农民群众的作用。充分发挥成功人士在外创业积累的成功经验和资金优势，鼓励他们回乡创业，投资家乡建设发展；充分调动农民群众参与乡村振兴的积极性、主动性和创造性，鼓励他们在土地流转、发展新型经营主体等方面发挥优势；特别注重激发脱贫群众在实施乡村振兴战略中的作用，进一步加强培训和扶持。

第四节 提升农业经营能力

落实各项优惠政策。落实各项惠农补贴和奖励补助政策，提高农业补贴政策的指向性精准性，重点向适度规模经营、农民增收、绿色生态等项目倾斜。落实小麦最低收购价

政策，鼓励多元市场主体入市收购。落实农机购置补贴政策，加大对粮油生产全程机械化所需机具的补贴力度。健全公益林补偿标准动态调整机制。

推进适度规模经营。鼓励社会力量兴办各类农业社会化服务组织，推广文景园等新型经营主体土地托管、流转模式，加快培育家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体和服务主体，通过土地经营权流转、股份合作、土地托管、代耕代种等多种方式，加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营。利用土地确权的成果建立区乡村上下畅通，覆盖全区的农村土地流转、托管服务平台，推进土地有序流转。“十四五”期间乡镇土地流转占本乡镇耕地面积达到60%以上，集中连片土地3000-5000亩不低于3个。引导新型农业经营主体发展多种模式的适度规模经营，加强生产、供销、信用“三位一体”综合协作。扶持培育农机作业、农田灌溉、统防统治、烘干仓储等经营性服务组织。落实设施农用地政策，合作社生产设施用地和附属设施用地按农用地管理。

改革财政支农投入机制。坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，确保农业农村投入适度增加，着力优化投入结构，创新使用方式，提升支农效能。固定资产投资继续向农业农村倾斜。发挥规划统筹引领作用，多形式推进涉农资金整合。创新财政资金使用方式，推广政府和社会资本合

作，完善“政、银、担、保、投”支农机制，引导推动金融资本投入农业农村。拓宽农业农村基础设施投融资渠道，支持社会资本以特许经营、参股控股等方式参与农林水等项目建设运营。鼓励各级政府和社会资本设立各类农业农村发展投资基金。在符合有关法律和规定的前提下，探索以市场化方式筹集资金，用于农业农村建设。对各级财政支持的各类小型项目，优先安排农村集体经济组织、农民合作组织等作为建设管护主体，强化农民参与和全程监督。

深化农村土地制度改革。优化城乡建设用地布局，合理安排农业农村各业用地。完善新增建设用地保障机制，将年度新增建设用地计划指标确定一定比例用于支持农业农村新产业新业态发展。在控制农村建设用地总量、不占用永久基本农田前提下，加大盘活农村存量建设用地力度。完善农业用地政策，积极支持农产品冷链、初加工、休闲采摘、仓储等设施建设。

第五节 全面实施乡村建设行动

把乡村建设摆在现代化建设的重要位置，完善乡村基础设施，推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，改善农村人居环境，加快建设美丽乡村。

全面提升农村人居环境。启动农村人居环境整治提升五年行动，深化“千万工程”示范创建，以农村垃圾污水治理、改厕和村容村貌提升为重点，加快补齐农村人居环境短板，

建设“四美乡村”。**推进农村生活垃圾综合治理。**开展村庄清洁行动，完善垃圾收运设施、设备及人员配备，完善农村生活垃圾收集、转运和处置体系，采取“特许经营+政府购买服务”的模式，做好乡镇垃圾中转站运营，构建全区保洁一张网，实现“一把扫帚扫到底”。积极推进生活垃圾分类，开展农村生活垃圾分类试点，推进垃圾减量化、收集分类化和处理资源化。到 2025 年，全区 95%的村庄实现农村生活垃圾无害化处理。**梯次推进农村生活污水治理。**继续推进乡镇污水处理厂建设，现有城镇污水处理厂和新建城镇污水处理厂稳定达到或优于排放标准。加快完善红泥湾镇、黄台岗镇、高庙镇、溧河乡、茶庵乡等 8 个乡镇的污水处理设施，因地制宜开展农村生活污水治理。到 2025 年，集镇区、重点村庄污水收集与处理实现全覆盖，村庄污水处理率 40%，再生水回用率达 30%。**统筹开展“厕所革命”。**科学确定适宜的技术和改厕模式，总结推广“三个一”的示范带动模式经验，以乡镇（街道办）为主体，明确辖区村庄厕所粪污治理途径，加快完成全区农村户用无害化卫生厕所改造任务，建立厕所粪污治理长效机制。到 2025 年，全区新完成无害化卫生厕所改造 4 万户以上，卫生厕所普及率达到 90%以上。

持续完善乡村基础设施。开展乡村道路提升行动。持续巩固提升“四好农村路”全国示范县创建成果，推动“四好农村路”高质量发展，通过实施农村公路续建、改建、绿化

工程，加强农村资源路、产业路、旅游路建设，打造美丽乡村路。加快实施 S234 南阳至新野段“二改一”工程、官庄至南阳、社旗至南阳快速通道和白河大道生态廊道南延工程，全力推进农村公路“通村入组工程”，全力抓好“一桥六路”改造提升，每年完成改造提升镇村道路 50 公里左右，逐步完善提升全区农村公路网。巩固提升“万村通客车提质工程”，积极推进农村班线公交化改造，加快建设 1 个公交枢纽站（官庄）和红泥湾、高庙、瓦店、汉冢等 6 个公交首末站，建设交通综合服务平台 3 个。力争到 2025 年，再建成 6 个示范乡镇和 30 个示范村，基本实现“乡乡为示范乡镇，村村有美丽农村路”。**实施农村饮水安全巩固提升行动。**加快启动并完成红泥湾镇新泉、瓦店镇关帝庙等 35 个行政村的集中式供水设施建设，新建和改造千人以上供水工程 72 处。强化水源保护，推进农村饮用水源保护区（或保护范围）划定工作。落实农村饮水安全工程建设、水源保护、水质监测评价“三同时”制度。到 2025 年，实现农村集中供水率达到 100%，自来水普及率 100%，水质达标率达到 100%。**实施乡村能源绿色化行动。**推动全区秸秆综合利用工程，将农林废弃物转化为可再生能源用于居民生活和生产经营，大力推进乡村通管道燃气工程，到 2025 年底实现村村通管道天然气，形成以生物质能源为主，太阳能、电和天然气为辅的绿色低碳能源体系，促进生态建设和环境改善。**提高农村数**

字化水平。加大农村光纤宽带改造力度，健全信息高速公路体系，深入推进电信普遍服务试点，推动 5G 移动通信网络向乡村覆盖。加快农业物联网发展，开展应用试点示范。加快普及乡村移动智能终端，推动远程医疗、远程教育、农业信息咨询等应用普及，弥合城乡数字鸿沟。

专栏 7-3：“十四五”乡村建设行动重点项目

1.农村人居环境提升工程。宛城区农村生活污水治理项目、宛城区化肥减量增效项目、宛城区畜禽废弃物资源化利用项目、宛城区秸秆综合利用项目、茶庵乡垃圾处理厂项目、宛城区高庙镇黄池陂村水污染治理项目、黄台岗镇农村人居环境整治项目、瓦店镇农村人居环境整治项目、瓦店镇生活污水处理管网建设等项目。

2.农村道路提升工程。实施 S234 线南阳至新野段“二改一”工程、S228 线南阳至官庄一级公路新建工程、S228 线社旗至南阳段公路新建工程，建设里程 70.33 公里。完善农村公路网，实施 X008 红茶路茶庵段、X004 线 S330 至庞庄口段、范蠡大道、干渠路南延汉冢田湖-官庄界等 33 个重点农村公路建设项目，新建县乡道二级公路 80 公里，三级公路 200 公里，危桥改造 36 座，1440 延米。每年完成改造提升镇村道路 50 公里。实施万村通客车提质工程、新能源客车更新项目、公交首末站及交通综合服务平台、公路超限站建设项目等。

3.农村安全饮水工程。加快解决 35 个行政村集中供水问题，新建供水管网工程 31 处，改造农村管网延伸工程 41 处，受益农村供水总人口 19.41 万人。到 2025 年实现全区农村集中供水全覆盖。

4.乡村清洁能源工程。全区秸秆综合利用工程。新建 110 千伏长江输变电工程。乡村通管道燃气工程，到 2025 年底实现村村通管道天然气，形成以生物质能源为主，太阳能、电和天然气为辅的绿色低碳能源体系，促进生态建设和环境改善。

第六节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，积极完善返贫阻断机制和相对贫困治理机制。

持续提升脱贫攻坚质量。持续巩固建档立卡贫困户脱贫质量，拓展脱贫攻坚成果，推进脱贫村基础设施和公共服务功能提升，统筹兼顾建档立卡脱贫户集中的非贫困村，补齐基础设施和公共服务的短板。持续加大扶贫资金投入，探索实施“区谋划、乡统筹、村收益、户分享”的“双业联动发展”扶贫模式，通过实施产业类项目，壮大村级集体经济并带动贫困群众增收。2025 年底，21 个脱贫村集体经济年收入全部达到 50 万元以上，全区脱贫户年人均纯收入增幅不低于当年农民人均纯收入增幅。

坚持巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求，确保现有帮扶政策不减，调整充实驻村工作队伍，持续开展“百企帮百村、千名干部助脱贫”等结对帮扶活动，增强贫困村“造血”功能和发展后劲。建立和完善正向激励机制，持续发展壮大扶贫产业，继续加强脱贫村产业发展基础设施建设，培育贫困群众发展生产和务工经商的

基本能力。注重扶贫与扶志、扶智相结合，彻底根除贫困群众“等靠要”思想，消除精神贫困。

建立健全防返贫扶贫机制。建立健全防止返贫监测帮扶机制，继续对 21 个脱贫村、9900 名脱贫人口和 222 户、630 人边缘易致贫户开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不入贫。将符合条件的低收入人口纳入农村最低生活保障，扩大产业项目向农村低收入户覆盖。加强对返贫风险户和边缘户的产业技术指导，引导农村低收入人群自主参与产业发展。

第八章 推进新型城镇化和区域协调发展

紧紧抓住南阳市高质量建设大城市和新兴区域经济中心机遇，壮大主城区龙头，加快中心城区设施更新，扩大城市承载力，提升城市生活品质，加快推进中心乡镇和美丽乡村建设，构建“以人为核心”的新型城镇化体系，构筑城乡融合发展新格局。

第一节 推进城乡建设“多规合一”

推进城乡建设“五规合一”。以宛城区城乡规划为基础，经济社会发展规划为目标，土地利用规划为边界，生态保护红线为底线，产业发展为导向，消除全区规划空间差异，形成多规统一、集约高效、功能互补、覆盖全域的规划体系，加快形成“一本规划、一张蓝图”。推进城乡规划审批流程再造，有效配置城乡空间资源，强化政府对城市空间、土地开发、产业布局、公益设施、城市生态等的空间管控能力。加快提升审批效率，推动行政审批制度改革，实施审批流程再造，确保重要发展平台、重点项目顺利实施，提高政府行政效能，促进经济社会与生态环境协调发展，实现城市转型和城市治理能力现代化。

统筹利用“三生空间”。围绕宛城区建设城乡融合发展示范区定位统筹布局，调整产业发展与用地结构关系、空间尺度与城市功能的关系，全面优化提升城区生产、生活、生态空间格局。生产空间。克服城区工业用地不足的矛盾，推

进产业园扩容提质并实施相应经济管理权限。统筹推进全区各类落后和污染企业的关、停、迁、转，推进传统制造业退城入园，退路入园，为资源消耗少、科技含量高、成长性好的产业预留足够的发展空间，把“产业美”书写在宛城区工业园区、城市商圈。**生活空间。**统筹测算全区各组团人口发展和资源环境承载力，结合南阳市建设区域城市发展定位，按照突出自然、融入文化、着力创新、提升品质原则，推进全区人居环境和自然空间和谐共生，城镇功能与文化风景共融，公共服务和基础设施共享，形成“宜居、宜业、宜乐、宜游”典范，把“生活美”书写在城市社区、街坊里巷、机关学校。**生态空间。**沿白河和主要城市历史街区融入文化、旅游元素，实现生态保障和美丽产业发展同频共振，打造生态文明示范带、历史文化遗产区、旅游观光发展带，共同描绘宛城区“生态美”、“人文美”、“城市美”绚丽篇章。

第二节 实施城市更新行动

推进城区更新改造。坚持建管并重，统筹推进新城区开发和老城区改造。持续实施棚户区、城中村改造项目，结合农运会和内河征迁安置区建设，统筹推进老城区改造和新区开发设计，加强新建片区的开发创意，体现文化感知；加快推进锦艺集团产城融合、万德隆城市广场、景茂·龙湾生态城等项目建设，打造城市经济发展新载体。结合五里堡、新华街道城中村改造，着力解决老旧小区基础设施老化、功能配

套不全、服务管理缺失、环境脏乱差等问题。按照“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，全面提高小街区建筑贴线率，推动“道路”向“街道”转变。持续推动城乡结合部全方位、立体化、高标准改造，结合白河生态旅游区项目建设，努力打造成“美丽城市环”，营造流光溢彩的现代化城市夜景。

建设新型智慧城市。以新基建为引领，抢抓南阳市国家智慧城市试点的机遇，加快数字化城市管理向智慧化升级，实现感知、分析、服务、指挥、监察五位一体，搭建城市综合管理服务平台，推进城市运行一网统管，实现城市综合管理行业数据资源互通。按照建维一体推进的总体构想，与国内科技实力先进的公司深度合作、统筹规划、科学设计、分期建设、次序推进。深化南阳市政务云平台、“城市门户 APP”开发应用，积极推动全区智慧垃圾分类监管平台、智慧渣土车辆运行管理平台等智慧平台建设，提升智慧城市建设水平。“十四五”期间，力争形成以智慧政务为主，涵盖城管、环保、医疗、慧教育、旅游、交通、养老等全方位各领域智慧场景应用，通过智慧城市建设催生新生态、新模式，赋予全区发展新的动能，使智慧城市建设成为全区经济社会健康发展的关键要素驱动。

建设人文城市。巩固全国文明城市创建成果，以南阳古城保护利用为抓手，以南阳府衙、王府山为核心，加快医圣祠文化园、李宁体育园后续建设、南阳古城南城门遗址、古

城南城墙地下博物馆、护城河生态治理等项目建设。围绕弘扬仲景文化、拜谒祈福、求医问药、保护文物的功能定位，注重体现汉代建筑风格，展现千年古城的历史风貌，保留传统街巷，彰显古城丰厚的历史文化底蕴，用 5—10 年时间，打造成为中原地区文化新地标。突出全民健身特色，建设体育小镇，使体育园成为功能完善、环境优美的特色功能区。推进学习型城市建设，挖掘古宛城历史文化元素，抓好楚汉文化品牌项目和文化景观打造，建设博物馆、文化馆和群众文化活动中心，把楚汉文化融入城市建设、节庆活动，建设有文化内涵、独特品格、富有魅力的人文城市。

建设畅通城市。加快完善城市道路交通、市政、环卫等基础设施和公共服务设施建设，增强城市承载功能。打通明山路、新东路、邓禹路、仲景南路、汉冶路、长江南路、泰山路、黄河路等主次干道，实施建设路、光武路拓宽改造，对中心城区 25 米以下破损、未硬化道路全部实施维修硬化。实施中心城区南外环路，中心城区至社旗县、官庄工区快速通道征迁建设。对城市存量道路进行全面维护，消除路面、道牙、中心护栏、井盖等的各类“病害”，提升道路综合承载能力。打造高标准道路交通划线，美化全区道路交通环境。力争到“十四五”末期，形成内联外通的道路路网，城区主干道路全部建成，主干路建成率达 100%。

建设韧性城市。全面推进宛城区综合管廊、城市绿廊、

地下空间等细分领域建设，以构筑“科技护城墙”为龙头，进一步完善应急指挥体系，完善消防、防洪、防涝、防疫、防空、抗震等防灾减灾设施，深化安全生产、应急管理、防灾减灾救灾等领域信息共享、业务协同，提升突发事件监测、预警和应急处置能力。做好公众应急预案宣导，定期组织城市应急演练，战防结合，提升救援救助能力，打造全面设防、一体运作、精确定位的社会治安和公共安全综合防控大平台。

专栏 8-1：“十四五”城市功能品质提升重点项目

1.中心城区老旧小区有机更新项目。稳步推进口腔医院区域改造项目、杨寨城改项目、包庄城改项目、五福井城改项目、净土庵佳融城改项目、北关玉皇庙城改项目、 尚南自然村城改项目、宛城区内河安置区项目、袁庄城改项目、尚城雅居改造项目、建东新村改造项目。实施黄河社区老旧小区、白河社区老旧小区改造、吕庄社区老旧小区、东关社区老旧小区、牛王庙社区老旧小区、宛运社区老旧小区等 271 个老旧小区综合改造。

2.城市综合体等新建项目。积极推进万德隆城市广场、宏江中央公园商业综合体、如意广场商业综合体、东鑫中央公园城市综合体、南阳正弘汇商业综合体、珺悦府城市综合体项目、建业幸福里商业综合体、景茂·龙湾生态城等城市综合体项目建设，加快建设建业二号城邦商圈、钓鱼台一号城市商业街、南阳食品商贸服务中心、万豪家居广场二期、龙湾国际会展中心、中原文旅文创艺术博

物馆街区、龙湾网红综合艺术街区等商业街区，推进南阳文华广场项目、南阳市华清源房地产开发项目、兵工新城三期工程等房地产项目建设。

3.南阳古城片区改造项目。加大招商融资力度，加快南城门项目复建步伐，争取实施民主街、解放路、联合街三条历史文化街区改造工程；积极推进王莽造币博物馆、孙家楼红色革命博物馆、西河坡商业街、察院博物馆、镇台衙门博物馆、解放路历史文化街区改造、联合街历史文化街区改造、天妃庙文物保护工程、淅川会馆遗址保护利用等项目，稳步推进南阳府衙和王府山提升工程，争取早日重现古城风貌。

4.医圣文化园建设项目。围绕弘扬仲景文化、拜谒祈福、求医问药、保护文物的功能定位，以医圣祠中轴线为核心进行规划布局，汉城河、温凉河以西区域建设一祠（医圣祠拓展）、一馆（张仲景博物馆）、一院（仲景书院）、一山（医圣山）、一殿（医圣殿）、一园（芳草园），基本恢复清末医圣祠图志记载的灵枢阁、素问亭、内经楼、梅花亭、桂花轩等十八景观，彰显历史印记、融合文化元素，形成水绕绿环、红墙围合的景观效果；汉城河、温凉河以东区域发展中医药文化交流、培训、科研、体验、诊疗等产业，以促进中医药产业特色发展、内涵发展、转型发展、开放发展。争取将其打造成为中医药朝圣拜祖圣地、中医药文化展示和旅游胜地、中医药文化示范园区，与古宛城相结合争创国家级 5A 级旅游景区。

5.李宁体育园后续建设项目。按照体育特色小镇建设理念，加

强综合开发，将一期工程体育场馆以及体育场（鸟巢）运营与体育特色小镇有机结合，盘活机制，建设体育商务中心，发展体育产业，增强体育小镇发展后劲，促进体育园良性循环发展，打造南阳乃至豫西南具有较强辐射带动力的体育产业中心。

6.农运会和内核遗留征迁安置项目。加快新闻中心以西、解放广场以北项目房屋征收，尽快为安置房建设扫除征收遗留；加快内河整治安置进度，加快丝钉厂、兵工新城安置房建设。

7.畅通城市项目。推进建设东路扩宽、光武路扩宽工程、新东路等重点项目建设。

8.城市品质提升项目

——**城市绿化工程建设项目。**按照园林城市建设规划要求，拆除中心城区实体围墙，确保中心城区拆墙透绿任务清零。中心城区“五办一乡”力争每年新建一处 500-2000 平方米的游园绿地。每年组织辖区单位（小区）开展省、市级园林单位（小区）创建工作，力争每年创建 3 个省级园林单位（小区）；创建 5 个市级园林单位（小区）。

——**市政基础配套设施项目。**加快建设人民公园地下停车场、联合街西地下停车场、人民路西地下停车场、方庄公交枢纽等项目建设实施；持续推进城区亮化、道路交通信号灯、各类标志标线、隔离护栏等道路配套基础设施建设。

——**环卫设施项目。**落实环卫市场化改革，推进环卫基础设施现代化。新建 25 座一类公厕、8 座二类公厕及 112 座老旧公厕改建

提升，新建 9 座垃圾中转站、6 座粉尘中转站，推动建设 17 个标准综合执法办公场所，购置 16 辆执法车辆，配备新型执法装备。

第三节 高位推进高铁片区开发建设

按照“满城绿色半城水”的生态宜居规划理念，围绕南阳新城门户、新区智慧高地、高铁商贸中心三个定位扎实推进高铁片区规划设计，深度谋划空间和产业布局。新建幸福大道（A8 路至 A11 路段）、渠首大道（A12 路至迎宾路段）等道路，形成“两横七纵”的主次干道“双井字形”路网。加快土地熟化速度，逐步释放土地价值，满足片区项目落地基本需求；高标准产业导入，创新合作方式，加快城际空间站项目落地开工建设，争取区便民服务中心、昌建商业综合体等项目落地建设。十四五期间，完成 7.7 平方公里土地报批征收，实施棚户区改造、基础设施建设、生态水系建设及学校、医院等 30 个项目，加强与国内知名企业、行业领军企业的洽谈对接，招引大企业、落地大项目，助推高铁片区“三年出形象、五年现新城”。

专栏 8-2：“十四五”高铁片区建设提升工程

以 2.3 平方公里启动区为核心，重点新建幸福大道（A8 路至 A11 路段）、渠首大道（A12 路至迎宾路段）及 A3、A5、A7 路（渠首大道至幸福路段）等 6 条道路，全长约 8.1 公里，形成“两横七纵”的主次干道“双井字形”路网，实现片区连片开发。加快完成 7.7 平方公里土地报批征收，实施棚户区改造、基础设施建设、生态水系建设、学

校、医院等 30 个项目，确保城际空间站项目快速落地开工建设，争取区便民服务中心、昌建商业综合体等项目落地建设。

第四节 加快打造中心镇和特色镇

坚持把中心乡镇作为加快新型城镇化、推进城乡统筹的重要载体支撑。将瓦店镇打造成为南阳市中心镇，持续提升红泥湾镇国家级重点镇发展功能。强化对周边区域的辐射带动作用，把黄台岗镇、金华镇、高庙镇、溧河乡、汉冢乡、茶庵乡打造为特色镇，构建形成“一重点、一中心、六特色”乡镇发展新格局。

强化中心镇瓦店镇带动能力。推进瓦店镇融入中心城区发展大局，围绕延链补链着力引进一批带动能力强的大项目、好项目。重点围绕苗木花卉产业和高效农业生态园建设，大力发展高效都市生态农业，统筹推进休闲农业、观光农业、体验农业发展；重点抓好界中醋厂、大山农业科技园等龙头企业的发展，继续抓好“六大种植基地”，加强农业产业化集群建设。

提升重点镇发展能级。加快提升红泥湾镇生态农业、循环农业发展品质，发展建筑建材、装备制造、食品加工等产业，推进集聚发展，打造具有村级集体经济示范带动作用的小微特色产业园，建成生态、文明、和谐的红泥湾镇。推进黄台岗镇以生态农业为核心，进一步扩大辣椒、胡萝卜等高效农业产业园区规模，促进农业产业转型升级；积极推进黄

台岗镇新型建筑材料产业园、范蠡故里、洪河苑、南阳第一党支部旧址、千亩树莓采摘园、刘官营月季观光园、项寨村葡萄采摘园等近郊休闲农业观光带建设。

推进特色镇差异化发展。金华镇以特色宜居小城镇创建和“双创”工作为载体，加快建设健康快迅药业产业园区、粮食安全保障服务基地、果蔬加工产业园三大园区；立足镇域蔬菜优势，建成金华镇万亩无公害蔬菜生产区，培育以绿润园艺合作社等一批国家级农业合作社、农业生产示范基地。深度挖掘与弘扬谢氏、徐氏文化，形成“一路一苑文两寺”旅游格局，打造形式多样的特色文旅小镇。**高庙镇**着力推进南阳华昌农产品合作社粮食仓储深加工、南阳市新通生猪和肉驴养殖、屠宰、深加工以及南阳市冰点肉制品深加工等项目建设，支持农业产业化龙头企业发展农产品精深加工。**汉冢乡**持续推进“一轴两翼”战略，加强国道沿线工业园区建设，抓好国家森林公园创建，重点打造白桐干渠休闲区域，沿路打造出花海、花林、花岸，扩大乡村旅游规模。**溧河乡**大力推进美丽乡村建设、公路交通建设、水利设施建设、做大做强特色产业，着力培育村强、民富、景美、人和的重点示范村。**茶庵乡**重点服务和保障高铁片区建设，加快常新豆业（食品）高新农产品加工物流园、袁黄庄功能性蔬菜加工等农产品深加工项目建设，构建产业特而强、功能聚合、建筑形态精而美的“生态茶庵、文明茶庵、和谐茶庵”。

专栏 8-3：“一重点、一中心、六特色”乡镇建设项目

1.红泥湾镇。提升生态农业、循环农业发展品质，发展建筑、建材、食品、艾产品、电子等产业，建设绿竹生态建材生产项目、万通电子建设项目、乐智教育建设项目、驾驶员培训及汽车销售维修产业园建设项目等。

2.瓦店镇。苗木花卉产业和高效农业生态园建设项目、界中醋厂、豫花园、大山现代高效科技示范园等。

3.黄台岗镇。粤港家具（智慧）产业园、南阳市新蓝钢木家具有限公司年产 10 万套办公用具生产项目、禹王片区蔬菜仓储保鲜冷链物流设施工程、国储林观光项目、画家村、洪河苑、南阳第一支部农业园区工程等。

4.金华镇。健康快迅药业产业园区、粮食安全保障服务基地、果蔬加工产业园三大园区建设项目、万亩无公害蔬菜生产区提升项目、“一路一苑两寺”改造提升项目等。

5.高庙镇。南阳华昌农产品合作社粮食仓储深加工、南阳市新通生猪和肉驴养殖、屠宰、深加工以及南阳市冰点肉制品深加工等项目建设等。

6.汉冢乡。国道沿线工业园区建设项目、省级森林公园创建项目等。

7.溧河乡。美丽乡村建设、公路交通建设、水利设施建设和重点示范村建设项目等。

8.茶庵乡。常新豆业（食品）农产品加工物流园、袁黄庄蔬菜加

工项目等。

第五节 深化小城镇综合整治提升

坚持规划设计引领、试点先行、分类推进，重点抓好环境卫生、城镇秩序、镇容镇貌、基础设施、公共服务“五个提升”，树立经营城镇新理念，实施乡镇有机更新，深化小城镇综合整治提升，建设美丽乡镇。

统筹环境卫生综合整治。全面整治8个乡镇镇区公共区域环境，全面排查8个乡镇辖区内所有河道水质，按照“一升一降三无”的要求，制定“一河一策”。积极推进镇区厕所革命新建、改建工作，全面提升乡镇生活污水垃圾处理能力。积极创建卫生乡镇，争创省级卫生乡镇。

大力推进基础设施建设。统筹推进城乡垃圾收运一体化建设全覆盖，加强对垃圾收运设施管理、资金管理、运营管理、预警管理，实现全方位监控。完善小城镇建成区内部交通路网，增设停车设施。加强防洪排涝能力建设，合理设置消防设施，提高救灾能力，保障乡镇运行安全。

第六节 推进以人为核心的新型城镇化

以人的城镇化为核心，持续拓宽转移落户制度性通道，进一步强化激励保障政策配套，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化。

全面落实户籍制度改革。全面放开高校毕业生、技术工人、职业院校毕业生、农村升学学生、参军进入城镇和留学

归国人员等落户限制，自愿申请将户口迁往城镇的，暂未落实工作单位的，实行先落户后就业的政策。没有合法稳定住所（含租赁）的落户人员，可以在就业所在地派出所社区集体户登记户口。

保障农业转移人口权益。鼓励和扶持农民工返乡创业，面向农业转移人口全面提供政府补贴职业技能培训服务。保障农民工随迁子女平等受教育权利，实施义务教育“两免一补”和生均公用经费基准定额资金随学生流动可携带政策。将符合条件的常住人口纳入公租房保障范围和住房公积金制度覆盖范围。深入推进城乡居民异地就医直接结算，强化基本医保、大病医保和医疗救助等制度衔接。全面实施居住证制度，保障居住证持有人在居住地享有六项基本公共服务和七项办事便利，逐步扩大公共服务和便利事项范围，不断提高居住证含金量，实现居住证制度覆盖城镇全部未落户常住人口。

健全农业人口转移激励机制。在保证农民农村土地承包经营权、宅基地使用权及其他集体经济权益不变的基础上，推动户籍变动与农村“三权”脱钩，探索建立农村土地承包经营权、集体收益分配权依法自愿有偿流转机制。支持引导进城落户农民宅基地使用权依法自愿有偿转让，逐步建立农民宅基地使用权自愿有偿退出机制，有效盘活农村资产，提高农业转移人口带资进城能力。进一步完善“人地钱挂钩”

配套政策体系，切实落实财政转移支付、城镇建设用地与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。

第九章 加快建设文化强区

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，以保护传承弘扬优秀传统文化为主线，推动宛城优秀传统文化创造性转化、创新性发展，加强社会主义精神文明建设，加快完善公共文化服务体系、文化遗产保护体系、文化产业发展体系、文化行业治理体系，搭建精品文化、群众文化、传统文化展示平台，丰富群众文化生活，繁荣文化产业，全面提升宛城区文化软实力，建设文化强区。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

坚持以社会主义核心价值观为引领，广泛凝聚争先进位谋出彩的强大正能量，加强社会主义精神文明建设，强化思想道德教育，不断提升公共文化服务水平，推动物质文明和精神文明协调发展，不断提升人民文明素养和社会文明程度。

巩固壮大主流思想舆论。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程，持续深入开展重大主题宣传，进一步做大做强主流思想舆论。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。实施红色基因传承弘扬行动，建立爱国主义教育示范基地动态管理机制，打造一批爱国主义教育

示范基地和网上展馆。加强党的全面领导，坚持深度融合、矩阵传播，打造具有强大影响力和竞争力的新型广播电视主流媒体。深入推进志愿服务制度化。加强文明实践志愿服务，制定志愿服务建设标准、运行机制、工作流程，选树宣传学雷锋志愿服务先进典型，推出一批志愿服务品牌项目。扩大学雷锋“文明使者”志愿服务站点的覆盖面，开展志愿者骨干专业技能培训，开展有针对性的、专业化的志愿服务活动。

推进思想道德体系建设。建好用好新时代文明实践中心、所、站，着力打造乡镇（街道）文明实践所、行政村（社区）文明实践站的精品和亮点。实施新时代文明实践示范引领行动。深入实施新时代公民道德建设工程，扎实推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，实施“争做时代新人、唱响奋斗之歌”典型选树宣传行动，广泛开展时代楷模、道德模范、感动人物、最美人物、身边好人、大国工匠等先进典型学习宣传，持续讲好不同时期英雄模范的感人故事，做好道德模范等先进人物的礼遇帮扶工作。积极推进社会信用体系建设，积极培育诚信文化，持续开展诚信领域突出问题专项治理，逐步完善守信联合激励和失信联合惩戒的联动机制。

第二节 提升公共文化服务水平

进一步加强全区文化服务阵地建设，健全公共文化服务体系建设和运行协调机制，强化公共文化服务制度保障，着

力推进公共文化服务规范化、标准化、均等化、多样化发展。

加强公共文化服务体系建设。实施“三级四化”文化惠民工程，抓好龙头文化场所建设，新建标准化区文化馆。加强城市书房建设，纵深推进村级文化场所建设，提升村级文化服务中心基础设施和服务，建立长效机制，实施专项攻坚行动，实现村级文化服务中心全部达标。继续推进文化共享工程建设，整合资源，优化配置，建立和完善以区文化馆为总馆，乡（镇）综合文化站为分馆，村（社区）综合性文化服务中心（文化活动室）为服务点的总分馆体系。

丰富群众精神文化生活。开展“一村一年一场”文化演出，“一村一月一场”电影放映活动，继续做好“文化活动进万家”、“舞台艺术送基层”等群众文化活动和惠民演出，广泛开展各种农村文化活动，创作群众喜闻乐见的文艺作品。配齐配强区文化馆和乡镇综合文化站专业人员，进一步完善文化服务志愿者队伍和群众文化辅导员队伍。积极培育具有较高专业水平、品德优秀、综合素质全面的青年文化艺术人才和乡镇（社区）群众文化艺术骨干。进一步做好公共文化服务场馆免费对外开放、公共文化服务信息化建设等重点文化惠民工程。

推动公共文化数字化建设。以深化广播电视与新一代信息技术融合创新为重点，推动广播电视从数字化、网络化向智慧化发展，推进广电 5G 网络建设，充分发挥广播电视有

线、无线、卫星等传输资源协同覆盖优势，并逐步应用于公共服务体系建设，发展智慧广电。推进融媒体中心深度融合发展，做强新型主流媒体。以总分馆制建设为抓手，构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络。充分发挥“百姓文化云”等媒体平台的作用，加大公共文化宣传，拓宽公共文化教育培训、活动开展渠道，开展点单式、一站式文化服务。

开展文物和文化遗产保护。制定文物保护规划，稳步推进各级文物保护单位的保护和修缮。加快建立和完善文物“四有”档案，着手新一批国家、省、市文物保护单位申报工作。分批次对黄台岗镇禹王村、溧河乡詹庄村牛郎庄等历史文化名村和文化遗迹进行保护性开发利用。积极开展国家、省、市级非遗项目申报工作，完善非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位一体”保护体系。办好非物质文化遗产展演展示活动，加强非遗传承人梯队建设。实施非物质文化遗产传承人群培训计划，推动非物质文化遗产传承与现代教育体系深度融合。到2025年，确保省级以上文物保护单位完好率100%，市级以上文物保护单位完好率80%。

第三节 发展壮大特色文化产业

深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给，积极培育新型文

化企业、文化业态、文化消费模式，发展壮大文化产业。

加快发展文化创意产业。加强文化创意产业公共技术平台和公共服务平台建设，建设城市文化客厅，提高文化创意企业的整体研发能力。科学规划建设文化创意产业园区，优化文化产业空间布局，打造一批主业突出、集聚效应明显、具有国内影响力的优势文化创意产业集聚区。促进文化与科技、金融、旅游、创意等深度融合，培育开发“文化+体育”、“文化+健康”等新业态，打造省、市级文化产业示范基地。实施文化产业数字化战略，依托文化旅游重点项目打造新型文化旅游应用场景，推进5G环境下的数字街区建设，建设“互联网+旅游”创新示范基地，培育一批优质数字内容原创作品和精品IP，打造知名数字创意品牌。增强文化生产和市场开拓能力，扩大和引导文化消费，培育网络文化消费新模式。利用专业机构提供法律、评估、设计、版权交易等咨询服务。

培育特色文化产业载体。积极培育特色文化产业载体，规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设。重点选择文化特色鲜明、产业优势突出的街区、乡镇、历史文化名村，着力打造一批特色文化产业乡镇、文化产业特色村、特色文化旅游线路。以医圣祠、府衙为中心，建设集旅游、演艺、养生、传统民俗活动展示及相关产品经销为一体的文化遗产集聚区。以黄台岗、瓦店为依托，打造范蠡特色文化旅游线路。以中共南阳第一支部旧址、宛东战役遗址等红色资

源为依托，开发红色文化产品，打造红色旅游特色村。

壮大文化产业市场主体。实施龙头文化企业培育工程。培育龙头文化企业，突出产业优势和文化特色，加强文化产业品牌建设，推动新兴文化业态发展，促进文化产业规模扩张，推动小微企业向专、精、特、新方向发展。进一步深化文化与金融合作，在文化、广电领域推广政府和社会资本合作模式，支持品牌化的投融资对接交流活动，加大文化企业扶持力度，破解民营和中小微文化企业“融资难、融资贵”问题。

打造特色文化产业品牌。充分发掘宛城区文化资源，积极搭建文化产业发展平台，加快打造一批文化特色品牌。重点打造以医圣张仲景为代表的中医药康养文化品牌，以商圣范蠡为代表的诚商信商文化品牌，以牛郎织女为代表的七夕爱情文化品牌，以玄妙观为代表的道教文化品牌，以南阳府衙为代表的官署文化品牌，以南阳第一支部、宛东战役为代表的红色文化品牌，以南阳武术学校为代表的“北狮王”竞技文化品牌，以黄台岗镇项寨村岳庄为代表的“画家村”书画品牌，以本土著名小说散文为代表的文艺作品品牌。打造一批国家级、省级非物质文化遗产，挖掘和培育一批以反映宛城区先进群体文化为题材的文艺作品，使宛城新时代特色文化品牌深入人心。

营造良好文化消费环境。深入开展文化市场专项整治，

加强事中事后监管，加强文化市场网格化管理，加大市场巡查力度，净化社会文化环境；积极探索农村文化市场监管模式和长效管理机制，进一步加大农村文化市场监管和“扫黄打非”工作力度，促进农村文化市场健康有序发展。积极创建省级文旅消费示范区，提升文化和旅游消费质量水平。推进文化市场综合执法协作，推广文化市场“双随机一公开”抽查监管机制，提升突发事件防范处置能力。

专栏 9-1：“十四五”文化发展重点项目

重点实施医圣祠文化园、南阳古城保护利用项目、南阳古城历史文化街区保护及修复整治项目（解放路、联合街和民主街历史街区保护利用项目）、宛城区文化馆、宛城区智慧广电暨应急广播项目、净土庵古城墙遗址项目、南阳汉代冶铁遗址公园、范蠡文化园项目、王莽造币厂遗址博物馆建设项目、孙家楼红色革命博物馆、“王府山唐王府”“府山晓月”历史文化风貌保护工程等项目。

第十章 构筑绿色发展高地

坚持树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,统筹山水林田湖草一体化保护和修复,持续提升水、大气环境,强化土壤污染防治,建立跨区域生态环境保护机制,加强全过程资源能源节约管理,建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,实行最严格的生态环境保护制度,建设美丽宛城。

第一节 构筑一体协同的生态大格局

以提升生态服务功能、保障生态安全为根本,以主体功能区规划为基础,统筹各类空间性规划,构筑一体协同的生态大格局,实现天蓝、地绿、水清。

筑牢生态安全屏障。严格执行资源消耗上线、环境质量底线、生态保护红线和生态环境准入清单制度。重点保护“一区两带多点”的生态安全空间格局。“一区”即平原生态涵养区。依托结合该区作为传统农业生产区的平原生态系统类型,强化土地用途管制,加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,切实维护国家粮食安全;严控污染物排放总量,加强水污染防治,推进农业标准化和食品安全生产,发展循环型农业,有效降低化肥、农药等化学品施用强度,稳妥地推进农田防护林改扩建,建立带、片、网相结合的多树种、多层次稳定的农田防护林体系。“两带”即沿白桐干渠、白河生态涵养带。上游按郊野公园标准、中心城区段按城市公园标准、下游按湿地标准进行规划建设,着力打造集生态保

护、亲水游憩、康体运动、郊野休闲、田园观光等于一体的生态景观带，构建全区生态屏障。“多源”以功能组团和乡镇构成的多个功能单元。立足环境容量和产业基础，坚持宜农则农、宜渔则渔、宜林则林，打造种养结合、生态循环、环境优美的生态系统，让人民群众享有惬意的生态休闲空间。重点加强对宛城区 7 个乡镇集中供水水厂 300 米范围区域的生态保护。

第二节 全力打造森林宛城

牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，探索实施“林长制”，加快构建生态廊道网络体系、农田防护林体系、城镇乡村绿化美化体系，建设良好生态环境，建设“生态宛城”。

农田林网化。结合全区高标准粮田建设，重点打造农田林网示范区，统筹考虑村镇、道路、河流、沟渠、农田整体规划，进一步优化树种结构，大力发展优良乡土树种，以乡道、村道和三级支流作为骨干林带，构建完备的农田防护林体系，为粮食稳产高产构筑生态屏障。到 2025 年，每个乡镇每年打造 1-2 个 3000 亩以上农田林网示范区，共完成营造林 0.5 万亩，完善提升全区农田林网化水平。

城乡园林化。围绕村镇社区建设，以社区周围、公共场所、内部道路和林宅四旁为重点，全面推进城区绿化工程建设，加强海绵城市建设。加快实施白河沿河绿道等“绿廊”

项目，建设吕庄社区游园等生态游园，构建“开窗见绿、出门进园”的城市生态体系。结合全区乡村振兴战略和人居环境整治，充分利用村、路、渠、宅“四旁”及公共区域进行绿化。力争“十四五”期间完成建设区级游园（绿地）30处，每年重点打造3-5个绿化美化示范村。到2025年，全区城市绿化覆盖率达到50%，绿地率达到40%，人均公共绿地面积不低于15平方米，实现宛城区全域乡村绿化。

廊道林荫化。在现有廊道绿化的基础上，提升建设水平，高标准、高质量地建设绿化景观与廊道级别相匹配、规划布局与人文环境相协调，集景观效益、生态效益和社会效益于一体的绿色廊道网络。通过新建和完善提升，打造“一年四季景不同”的景观走廊，到2025年全区三级以上廊道规划营造林0.5万亩，实现廊道林荫化。

乡村林果化。推广应用丰产稳产和标准化栽培技术，开展无公害或有机食品基地认证，提高鲜果经营管理水平。大力发展以月季、金森女贞、红叶石楠为主的花卉苗木产业，营造花卉廊道，培育花卉苗木生产强镇。到2025年全区新发展经济林0.1万亩，新发展花卉苗木0.5万亩，每个乡镇至少建成一处面积大于300亩的花卉苗木示范基地。

国储林标准化。加快推动以白河沿岸；高速公路、国道、铁路、省道、县乡道两侧；乡镇村庄周围；南水北调干渠及白桐干渠两侧四大区域为核心的国储林项目建设进度，重点

实施茶庵乡国储林、高庙镇国储林、汉冢乡国储林二期、黄台岗镇国储林项目。依托宛城区汉冢乡国储林项目，高标准打造宛城区省级森林公园。到 2025 年，全区新发展国储林新造林 9000 亩。

第三节 加快打造全域生态水系

推进城区生态水系建设。持续推进城市内河污染治理，加快推进中心城区生态水系建设，系统整治提高工程防洪除涝能力，推进汉城河二期、高铁片区水系连通工程、黑臭水体治理项目、医圣祠文化园水系管网项目、杨家后坑坑塘水系治理工程、武庙坑坑塘水系治理工程、清水塘坑塘水系治理工程等项目建设，持续改善水生态环境，美化城市建设，提高城区宜居水平。

加强乡村河沟综合治理提升。开展河道综合治理提升行动，做好水生态综合整治，系统整治提高河流防洪除涝能力，改善水生态环境。重点实施（1）白河水系：白河险工；黄台岗西溧河下游段；东溧河下游瓦店段；黄台岗、金华、瓦店的东十里河、西十里河；黄台岗、瓦店的洪河；溧河乡西赵河、黄渠河等流域河道综合治理工程。（2）唐河水系：红泥湾、高庙的小清河、小黄河、珍珠河、礓石河流域；金华涧河、礓石河等流域河道综合治理工程；金华、瓦店邓湖排水沟；茶庵大桥北沟、白腊河等河流河道沟渠综合治理工程。

持续推进美丽坑塘建设。继续推进“千村万塘”综合整治工作，在全区范围内以房前屋后河塘沟渠、排水沟等为重点进行清淤疏浚，打造水清岸绿景美的美丽坑塘，为群众打造生态宜居的生活家园，再现水清、岸绿、景美的乡村美景。重点加强对全区8个乡镇500m³以下的2400座池塘进行综合整治。到2025年，全区乡村美丽坑塘整治率达到100%。

第四节 全面加强污染防治

继续打好污染防治攻坚战，加强生态系统保护修复，实现生态环境质量整体提升，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

加强大气污染防治。深入推进大气污染防治攻坚战，加强细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧协同控制，突出抓好工业企业、扬尘、汽车尾气等多污染源综合防控，深化“一厂一策”、“一园一策”、“一企一策”污染治理。大力推广清洁能源使用，大力推进城市集中供热，推动城市扬尘及社会生活源大气污染防治，加强施工工地扬尘环境监管。积极推进绿色施工，开展城区餐饮业油烟污染综合整治，加强农村面源污染综合整治，加强秸秆、垃圾焚烧管理。大力发展绿色交通，积极推广新能源汽车。

加强水污染防治。加快黑臭水体整治，持续推进水污染防治攻坚战。深入开展“三查三清”行动，重点对污染河道进行清淤和生态修复，完成中心城区和各乡镇建成区黑臭水

体消除，实现河流“四乱”清零目标。切实保护饮用水安全，推动饮用水源地规范化建设，加强饮用水水源地环境风险防范和应急预案。推进水污染物减排，完善流域内环境保护基础设施，重点加强8个乡镇污水处理厂及配套管网建设和维护，推进沿河乡镇生活污水治理设施建设，健全乡镇集中污水处理设施收费运营机制。加快完成有径流的村庄村级生活污水处理项目建设，采取灵活的因地制宜的处理方式，每年按照20-30%的进度推进行政村的三格栅+湿地污水治理。持续推进“河长制”，进一步落实“河长+警长+检察长”工作机制，巩固河道“清四乱”成果。到2025年，地表水新增考核断面及原有市控考核断面水质优良比率总体达到80%，集中式饮用水水质达标率达到100%，消除劣V类水质断面，中心城区全面消除黑臭水体，全区土壤和地下水环境质量总体保持稳定。

加强土壤污染防治。开展涉重金属行业企业排查和整治，实现年度重金属零增长。强化永久基本农田日常管理，推动地膜回收利用试点。以耕地为重点，启动耕地质量评价和等级监测工作，按照污染程度对农用地实施分类管理，未污染和轻微污染的划为优先保护类，轻度和中度污染的划为安全利用类，重度污染的划为严格管控类。依法划定特定农产品禁止生产区域，对重度污染耕地实施种植结构调整或退耕还林还草。以影响农产品质量和人居环境安全的突出土壤

污染问题为重点，开展一批土壤污染治理与修复试点。

建立完善环境风险防控体系。进一步加大执法力度，认真排查环境违法行为，保持环境执法高压态势，规范企业守法经营，提高企业环保意识。强化排污单位自动监控体系建设，符合安装要求的排污单位做到能装尽装、能联尽联。继续推进排污单位污染治理设施用电监管设备安装和联网，确保列入应急管控清单的排污单位用电监管全覆盖。

第五节 加快推进绿色低碳发展

坚持节约优先，树立节约集约循环利用的资源观，加快推进工业、农业、服务业绿色转型，大力发展绿色产业，加强全过程资源能源节约管理，建立资源循环利用体系，建设资源节约型社会。

合理开发利用水资源。工业节水重点推广先进节水技术和节水工艺，提高间接冷却水和工艺用水的回用，提高工业用水的重复利用率；生活节水重点改善城市供水管网，降低供水管网漏损率，全面推广使用节水器具和设备；大力推进节水农业，实施灌区节水改造。优化水资源配置。推进饮用水水源工程建设，推进完善水源地配套工程、农村饮水安全巩固提升工程等建设；加强非常规水资源利用，加快再生水工程建设，通过各种措施尽可能优先使用非常规水源。继续实施最严格的水资源管理制度，把水量与水质、地方管理与企业管理、点面源防治管理紧密结合起来，不断加强水资源

保护与污染防治的集中管理，统一领导、统一监督，统一监测。

集约利用土地资源。严格保护耕地和基本农田，全面推进基本农田整理、农村居民点整理适度开发耕地后备资源，确保耕地数量不减少、质量不降低。统筹土地资源的开发利用和保护，盘活闲置土地，节约集约利用土地，合理确定新增建设用地规模；盘活城镇低效用地，强化用地报批和土地供应。重点供应高铁区域土地和社旗、官庄快速通道，解决农运会遗留问题和医圣祠文化产业园建设用地。全面推进资源节约集约利用，以全省产业集聚“百园增效”为抓手，推进存量空闲土地盘活，批而未供、闲置和低效用地得到充分利用。对“大棚房”和农村乱占耕地建房问题持续保持高压态势，坚决遏制反弹，“零容忍”管住新增，坚决制止各类耕地“非农化”行为，防止耕地“非粮化”。

提高能源利用效率。推动建筑节能，落实新建建筑节能标准，推进既有建筑供热计量和节能改造，实行供热计量收费和能耗定额管理。推进交通领域节能，推进低碳交通运输体系建设，优化交通运输结构。积极推广节能与新能源汽车，加速淘汰老旧汽车。推动商业和民用节能，推动宾馆、商厦开展耗能设备节能改造，建设一批节能型商场和超市、绿色低碳宾馆和饭店。全面开展节约型机关创建活动加强公共机构节能，加快公共机构办公区节能改造。

第六节 积极推进生态示范创建

创建生态文明建设示范区。按照国家和省市要求，对照河南省、国家生态文明建设示范县建设指标和管理规程要求，组织编制全区生态文明建设规划。健全生态文明建设示范区创建工作推进机制，优化国土空间格局，发展生态经济，改善生态环境，力争“十四五”期间创成省级生态文明建设示范区。

加快建设“无废城区”。围绕打造“无废产城”制度链、“无废乡村”生态链、“无废经济”发展链、“无废文化”传承链，推动“固废”高效资源化利用，普遍推行垃圾分类制度，创造城乡生活垃圾高效利用的“宛城模式”，争取国家“无废城市”建设试点。推广绿色建筑，提倡装配式、循环利用的建筑方式。坚持优化存量、做大增量“两手抓”，培育节能环保产业竞争优势，积极探索生活固废、工业固废和餐厨垃圾处理标准、产业培育等，构建制度体系、市场体系、技术体系、监管体系等方面的新模式，基本形成绿色发展方式和生活方式。到2023年，初步完成“无废城区”建设，实现固体废物源头大幅减量、资源化充分利用和全部安全处置；到“十四五”末，高标准建成“无废城区”。

专栏 10-1：“十四五”生态环境重点项目

1.水生态综合治理项目。白河水系流域河道综合治理工程、唐河水系流域综合治理工程、黑臭水体治理项目、“千村万塘”综合整治项目、南阳木兰花家纺股份有限公司搬迁污水处理设施及节水管网提升工程等。

2.“森林宛城”项目。宛城省级森林公园建设项目、茶庵乡国储林、高庙镇国储林、汉冢乡国储林二期、黄台岗镇国储林项目等。

3.土壤污染治理项目。全区土壤污染综合治理工程。

4.固体废物处置工程项目。全区8个乡镇生活垃圾处理设施项目。

第十一章 建设幸福美好家园

扎扎实实解决好群众最关心最直接最现实的利益问题、最困难最忧虑最急迫的实际问题，将民生工作摆在更加突出的位置，不断优化公共服务供给，推动民生福祉达到新水平，不断提升广大人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 推进更高质量就业

坚持把促进就业放在各项工作优先位置，健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，创造平等就业机会。

稳定和扩大高质量就业。全面实施高质量就业工程，稳定和扩大高质量就业，优化区域就业结构。提升投资和产业带动就业能力。推动创业带动就业，建立创业孵化基地，鼓励扶持大学生自主创业。强化对高校毕业生、就业困难人员、农村贫困劳动力和退役军人等重点就业群体的分类帮扶和实名制动态管理，扎实开展精准就业帮扶。确保零就业家庭动态清零。进一步健全职业技能培训公共补贴制度，健全终身职业技能培训制度。面向企业职工和重点群体，聚焦重点产业和重点领域，确定培训补贴工种（专业）目录，针对性地开展培训。

实施精准公共就业创业服务。打好就业创业服务组合拳，全面提升公共就业服务规范化程度和精细化水平。完善创业贷款、培训、孵化、辅导“四位一体”服务体系，全面

落实创业扶持政策。加快创业孵化基地和众创空间建设，推进返乡创业示范园区、示范项目建设。整合完善公共就业服务信息平台，推动公共就业服务向基层延伸。多渠道增加居民财产性收入，扩大中等收入者比重，合理调整最低工资标准。进一步完善欠薪治理长效机制，推进落实劳动保障信用体系建设。

强化退役军人就业保障体系。健全退役军人工作体系和保障制度，有序推进南阳退役军人创业小镇建设。建设集退役军人就业、创业、居住、生活、教育、医疗、养老等一站式综合服务区，旨在为广大退役军人打造“就业创业的平台、安居乐业的家园、医养结合的保障”，打造国家级爱国主义教育基地、军民融合式发展典范、退役军人就业创业示范区。

加强失业风险监测预警防范机制。建立就业形势会商制度，做好区域就业形势研判、企业发展困难和服务需求调查、重点群体就业变化情况实时跟踪管理。统筹行业工作数据，建立健全规模裁员及失业风险监测预警机制。进一步完善就业失业统计指标体系，探索建立调查失业率统计发布制度。建立应对突发事件就业应急机制，做好化解失业风险的政策储备和应对预案。

第二节 建设高质量教育体系

进一步加大教育投入，优先发展教育事业，促进教育公平，建设高质量教育体系，将教育打造成宛城闪亮的金字品

牌、文化高地。

大力发展学前教育。推进学前教育普惠优质发展。扩充普惠性学前教育资源，建成“广覆盖、保基本”的学前教育公共服务体系。加大学前教育投入，新建和改扩建一批公办幼儿园。加大城镇小区配套幼儿园专项整治力度。加快普惠性民办幼儿园认定工作，落实相关补助和扶持政策。扩大城乡普惠性学前教育资源和优质学前教育资源覆盖面，着力提升学前教育质量，形成以公办园为主体、普惠园为依托的学前教育体系。

推动城乡义务教育优质均衡发展。扩大义务教育资源，巩固义务教育发展成果，着力推动义务教育城乡一体化进程，加强基础教育教学人才引进、义务教育均衡化发展、支持薄弱学校发展，提升学校标准化建设水平，优化义务教育学校布局，促进义务教育由基本均衡向优质均衡转变。加快完成第六完全学校、第十完全学校、第十四完全学校、第十八完全学校等建设任务。壮大中心城区义务教育资源，实现校际相对均衡，促进城乡教育一体化发展。

推进高中教育特色发展。着力推动普通高中教育多样化、特色化、优质化发展。改善普通高中办学条件，改革普通高中育人方式，全面提高普通高中教育质量。建成多所特色鲜明、优势明显的品牌学校，有效满足学生个性化、多路径发展需求。实施教师能力提升工程，打造教师培训品牌，

培养一大批名师和教育教学领军人才。健全完全学校高中教育发展机制，确保 5 所完全学校高中教育跻身全市高中强校的第一梯队。

促进职业教育融合发展。实施高水平职业院校建设行动计划和中等职业学校标准化建设工程，引进 1-2 所规模较大的中等职业学校，开展职业教育产教融合发展行动。提升南阳第四中等职业学校办学条件，适应普职融通及康养产业学院发展需要。

鼓励和促进民办教育优质发展。加大对民办教育的支持力度，在民办学校的设立、招生、土地使用、财政补助、办学自主权等方面优化服务、强化支持。进一步加强民办学校的思想政治教育，鼓励和支持民办教育创新教学模式，拓宽教育经费渠道，激发办学活力，更好满足群众对公平、优质、多样教育的需求。引进 2-3 所较大规模的优质民办学校。

加强教师队伍建设。落实教师常态化补进机制，进一步加大教师补进力度，加强师德师风建设，提升教师能力素质和待遇。深化教师“区管校聘”管理体制改革的，继续实施中小学名校长、名班主任、名师培育工程。加快农村教师“两房”建设，加大投入力度，建好平台体系，努力培养一大批在全省、全市有影响力的知名教师。

第三节 全力打造健康宛城

推动宛城区卫健事业高质量发展，以建设优质高效健康

服务体系为抓手，完善基本医疗卫生服务体系，建成覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，推动以治病为中心向以人民健康为中心转变，全力推进健康宛城建设。

持续加强公共卫生体系建设。将新冠疫情防控作为建立健全公共卫生体系的历史性契机。坚持医防融合、平急结合、中西医并重，推动公立医院高质量发展，以健全现代医院管理制度为目标，强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，更好提供优质高效医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险提供有力支撑。进一步优化城区医院空间布局结构，优先发展区办医院，实施区、乡一体化管理。加强儿童、妇产、护理和康复等专科医院建设，推进市第二人民医院医技综合楼建设、宛城区精神病医院改扩建、宛城区妇幼保健院扩建。支持市二院心血管中心创建省级区域医疗中心。进一步推进社区卫生服务体系建设，全面改善业务用房和装备条件。推进区级医院、乡镇社区医院、村级医疗机构结成联合体，推进紧密型医共体建设，形成有序就医格局。提高乡村医生收入待遇，加强医疗机构公共卫生科室标准化建设，强化传染病、重点职业病、突发公共卫生事件和危害因素相关监测预警和风险评估能力，提升检测能力和社会化公共卫生服务水平。加大医保费征收力度，力争全民参保，加强医疗、医药、

医保联动改革。

健全公共卫生应急管理体系。加强生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高生物安全治理能力。完善优化重大疫情救治体系，健全重大疾病医疗保险和救助制度，完善应急医疗救助机制。探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。提升应急医疗救助储备能力，开展航空救援，建立健全覆盖全区的高效急救网络。健全统一的应急物资保障体系，优化重要应急物资产能保障和区域布局，健全储备体系，完善储备品类、规模、结构，提升储备效能。

提高全民健康素养。全面加强居民健康管理，实施妇幼健康服务能力提升计划，开展出生缺陷综合防治，完善妇幼健康服务体系、出生缺陷防治体系。提高扩大国家免疫规划疫苗免疫接种率，提高流动人口预防接种管理质量。全面开展新生儿疾病筛查，推进危重孕产妇和新生儿救治保障能力建设。重视儿童早期发展服务，完善婴幼儿照护服务和残疾儿童康复救助制度。促进生殖健康，持续推进农村妇女宫颈癌和乳腺癌筛查工作。扩大贫困地区儿童营养改善项目覆盖范围。

加快发展中医药。坚持“宜中则中、宜西则西”，全面提升中医药全面参与公共卫生应急处置能力，实施中医药特色人才培养工程，骨干人才、优秀人才、岐黄学者评选。积极创建省级区域中医专科诊疗中心，按照省市中医药行政管

理部门督办要求，推进区中医院选址新建。推动市二院中医建设提升，打造全市一流的中医中心。开展综合医院、妇幼保健院中医药综合服务区标准化建设，实现乡镇卫生院和城市社区卫生服务中心中医馆设置全覆盖。打好“仲景故里”牌，维护好宛城知名中医工作站和专长中医实践基地，建好医圣祠文化园，推介宛城名医名科，突出中医药服务特色优势。推广中医药在慢性病和重大疾病防治、妇幼保健等方面的应用。鼓励发展现代中药产业，奖励全产业链科研创新产品成果落地，推进中药审评审批机制改革，探索依法依规豁免非临床安全性研究等机制。

加快卫生人才与科技发展。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设。创新人才培养、引进、使用、评价和激励机制，大力培养引进、用好、留住各类高层次、高技能人才。完善中医药师承教育制度，实施中医药传承与创新“百千万”人才工程，加快推进中医药高层次人才培养。建立适应行业特点的人事薪酬制度和人才评价机制，完善职称晋升办法和人才准入、评价标准，创新人才使用机制，提升行业职业吸引力。加强临床医学、公共卫生和医药器械研发体系和能力建设，加强慢病防控、精准医学等关键技术突破。

促进社会办医规范发展。加大政府支持力度，鼓励社会力量举办非营利性医疗机构，优先支持社会力量在医疗资源薄弱区域和康复、护理、精神卫生等短缺专科领域扩大服务

供给，推动社会办医疗机构向高水平、多元化、集团化发展，满足群众多样化、差异化、个性化健康需求。支持社会办非营利性医疗机构与公立医院开展医疗业务、学科建设，人才培养等合作。

第四节 健全养老服务体系

积极开展应对人口老龄化行动，以优化养老基础设施布局为保障，以增强老年人获得感为根本，加快推进养老服务创新发展，建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，提升养老服务质量，不断满足老年人日益多样化的需求。

完善“大养老”体系。积极开展应对人口老龄化行动，健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的覆盖城乡的多层次“大养老”体系。保障基本养老服务供给，全面落实城乡特困人员供养制度，实现应养尽养。夯实居家社区养老服务，大力发展居家养老服务组织。建立健全养老服务行业标准体系和认证体系，搭建居家、社区、机构养老服务信息一体化平台，全力打造养老“十五分钟服务圈”，提升养老服务水平。

优化养老服务基础设施布局。全面落实养老服务设施分区分级规划建设要求，编制完善养老服务机构布局专项规划，将社区居家养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围，同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。大力

发展社区连锁化、嵌入式养老服务设施、小微养老机构。积极谋划实施一批养老基础设施建设重大项目，探索推进政府购买养老服务。重点建设公办示范性养老机构、农村区域性综合养老服务中心。创新养老服务新业态，充分利用宛城区丰富资源，促进养老与生态、旅游、农业、保健等领域深度融合。落实养老服务设施供地政策，鼓励引导利用现有土地、房屋等存量资源用于养老服务设施建设。

大力推进医养结合。建立健全医疗机构与养老服务机构、社区养老服务中心（站）合作机制，鼓励医疗卫生机构与周边养老机构开展多种形式的协议合作。实现老年人卫生健康服务在养老服务机构与医疗机构之间的便捷对接。推进二级以上医院开展健康养老服务，二级以上医院与养老机构建立合作机制，签订长期合作协议，明确双方责任，建立完善可持续发展的运行机制和服务模式。

推动民办养老机构健康发展。推动民办养老机构实现规模化、连锁化、品牌化运营。鼓励民间资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行整合和改造后用于养老服务。开展城企协同推进养老服务发展行动计划，落实同等优惠政策。

第五节 完善社会保障体系

按照全覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针，完善社会保险体系，健全社会救助和福利体系，保障妇女未成

年人和残疾人合法权益，建立公平完善的社会保障制度，稳步提高民生保障水平。

完善社会保险体系。积极落实国家社会保险有关政策，扩大社会保险覆盖面，加强宣传，增强参保意识，逐步实现“人人享有社会保险”。完善基本养老保险制度，落实企业职工和城乡居民养老保险各项工作，促进基本养老保险基金长期平衡。力争纳入长期护理保险试点，探索建立城乡居民意外伤害保险。大力发展补充养老保险，深化医保管理体制和支付制度改革，完善大病保险制度和异地就医结算机制。加快推进“智慧人社”建设工程，推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。完善社会保险经办服务模式，推进经办服务数字化转型。探索推行退休人员社会化管理改革。建立健全退役军人工作议事协调机制和服务保障体系。

完善城乡低保制度。完善低保对象认定办法，优化低保审核审批程序。持续推进低保领域专项治理，加大乡镇街道自查及区级互查力度，打造“阳光低保”。建立低保标准动态调整机制，缩小城乡低保标准差距，推进城乡低保统筹工作。鼓励有劳动能力和劳动条件的低保对象依靠自身努力脱贫增收。

健全特困救助供养制度。推动完善特困人员救助供养制度，科学制定基本生活标准和照料护理标准。加强特困人员供养服务机构建设，进一步做好特困供养工作，提高敬老院

管理和服务水平。优先集中供养完全或部分丧失生活自理能力的特困人员。

提升社会救助能力。科学制定救助标准，规范审核审批程序，完善救助方式。全面落实“先行救助”“分级审批”等规定，增强救助时效性，实现应救尽救、托底救助。全面推开“救急难”工作，引导社会力量积极参与，统筹救助资源。推动宛城区儿童福利中心项目建设，提升儿童救助水平。加快建设13个乡镇办救助站，为生活无着的流浪乞讨人员和流浪未成年人员提供临时生活救助、安全管理、寻查安置等服务。

完善助残服务体系。全面实施残疾人义务教育，普及残疾儿童学前教育，基本满足视力、听力、智力残疾青少年高中段教育需求，初步满足残疾人接受高等教育和成人教育需求。继续将贫困残疾人纳入政府扶贫开发计划，统筹安排，同步实施。适当提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，扩大“两项补贴”实施范围，惠及更多残疾人。多渠道扶持残疾人就业创业，促进残疾人家庭加快增收。推进残疾人扶贫基地建设，搭建农村困难残疾人就业平台。

推动殡葬制度改革。积极推进殡葬移风易俗，倡导文明殡葬行为，着力建设惠民、绿色、文明殡葬。加快建设8个乡镇公益性公墓，实现殡葬基础设施全覆盖，解决好群众“逝无所安”问题。

第六节 大力发展体育事业

抓好全民健身“六个身边”工程建设，统筹建设全民健身场地设施，完善全民健身公共服务体系，打造15分钟健身圈。开展全民健身模范镇（街道）、村创建活动，推动基本公共体育服务均等化。广泛开展全民健身活动，建立群众性竞赛活动体系和激励机制，探索多元主体办赛机制，打造全民健身品牌。引导各类健身活动向全民健康转化，推动全民健身活动与卫生、文化、教育、旅游、养老等相结合。

第七节 落实退役军人政策

以服务保障退役军人为根本，以优抚褒扬、移交安置、就业创业、军休服务、双拥共建、服务保障体系建设为主要内容，不断开创退役军人事业新局面，营造让军人成为受尊崇职业的社会氛围。建好用好全区优秀退役军人人才库，发挥优秀退役军人在基层治理、创新创业、抢险救灾等方面的优势。做好退役军人移交安置和服务管理工作，改进完善军转干部、退役士兵“阳光安置”和“直通车”式安置办法，实现退役军人服务中心（站）工作运转规范化、制度化。积极组织自主就业退役士兵职业技能培训工作，组织退役军人专场招聘活动。做好优待抚恤和烈士褒扬工作，推进抚恤优待从生活解困型向褒扬激励型转变，营造拥军优属、尊崇军人的良好氛围。维护退役军人合法权益和合理诉求。巩固全国双拥模范城创建成果，积极推动军民共建活动经常化、制

度化。积极推动将军军创业小镇、光荣院建设和优抚医院建设列入上级十四五规划建设项目，提升全区优抚事业单位的服务保障水平；实施烈士纪念设施改造提升工程。

专栏 11-1：“十四五”公共服务重点项目

1.教育服务。河南工业职业技术学院新校区扩建项目、南阳理工学院东校区建设项目、南阳市第六完全学校、南阳市第十完全学校、南阳市第十四完全学校、南阳市第十八完全学校、南阳市第十五小学东校区邓禹路校区、农村教师周转宿舍项目、南阳市宛城区卫生学校、宛城区党校建设项目、南阳市言蹊中学、南阳市万杰中学、南阳市开元国际学校、三杰育英中学等项目。

2.健康宛城工程。南阳市第二人民医院医技综合楼建设项目、南阳市第二人民医院茶庵分院医技综合楼建设项目及购置医疗设备、南阳市第二人民医院汉冢分院公共卫生综合楼改扩建、南阳市第二人民医院红泥湾分院改扩建、宛城区妇幼保健院扩建项目、宛城区精神病医院改扩建、宛城区中医院搬迁、宛城区中医院传染病区改造及信息化建设提升等项目。

3.健康养老。南阳市宛城区智慧养老智能集控中心、汉冶街道办事处等 13 个乡镇（街道办）老年康养中心、南阳市第二人民医院鸭河医院康养中心（一期）、河南福园老年养生苑建设项目、河南福园老年养生苑建设项目二期、河南福园老年养生苑建设项目三期、南阳市金鹏老年福利服务中心改扩建项目、南阳市医专第二附属医院医疗

养护中心建设项目、白河社区养老服务中心、吕庄社区养老服务中心、姚庄社区养老服务中心、宛城区“四集中”养老机构改扩建项目、汉冢乡卢园康养中心建设项目、南阳诚发农业有限公司康养小镇建设项目、雷纳斯二期健康养生养老中心等项目。

4.体育服务。宛城区足球小镇、南阳市市民健身活动场馆、高庙镇骑行道、汉冢乡体育公园、汉冢乡健身步道、金华镇等 9 个足球场等项目。

5.退役军人优抚项目。宛城区烈士陵园提升改造项目（含纪念展馆建设、改扩建烈士纪念设施、双拥广场、推广互联网+烈士纪念设施等内容）；光荣院建设、优抚医院建设、军创小镇项目建设。

第十二章 建设“平安宛城”

加强社会治理方式创新，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。深入开展平安宛城建设，维护公共安全，营造更加和谐稳定的社会环境。

第一节 夯实社会治理基层基础

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，充分发挥基层党组织领导核心作用、社区居(村)委会主导作用、社区社会组织载体作用，构建全民共建共享的社会治理格局。

建设数字宛城。用数字化思维促进社会治理创新，推动社会治理精细化、智能化，加快实现“一网治宛城、一码通宛城、一端惠宛城”，构建“一网统管”的社会治理体系。坚持“一屏观天下、一网管全城”的目标定位，实现在一个端口上城市治理要素、对象、过程结果等各类信息的全景展现，在一个平台上对城市治理各类事项进行集成化、协同化、闭环化处置。

完善基层社会治理体系。加强城乡社区（村委）自治组织建设，全面推进基层治理制度化、规范化、程序化。充分发挥自治章程、村规民约、居民公约在城乡社区治理中的积极作用，增强基层群众性自治组织开展社区协商、服务社区居民的能力。加强城乡基层党组织建设，探索“基层党建+”工作模式，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”，

提升基层服务保障能力。深化公共法律服务体系建设，不断完善“一村（居）一法律顾问”工作模式，开展法律咨询、法律援助、法治宣传等。加强公共安全，不断健全“一村（居）一警”长效机制。

深入推进全面依法治区。深入贯彻落实习近平法治思想，坚持法治宛城、法治政府、法治社会一体建设，切实维护社会公平正义。加快法治政府建设，健全执法、司法、法律服务衔接配套的综合服务保障体系，积极营造一流的法治化营商环境，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。建立健全尊法、学法、守法、用法制度，弘扬社会主义法治精神。

预防和化解社会矛盾。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

第二节 打造立体化社会治安防控体系

建设高水平的平安宛城。健全落实社会治安综合治理领导责任制，完善考核机制，推动社会治安防控力量下沉。挖掘各类社会资源参与社会治安防控工作，形成多层次、全方位的群防群治工作网络。结合“智慧南阳”工程，高标准推

进“雪亮工程”建设，确保区乡村综治中心及综治信息平台全部建成并联网运行，完善立体化社会治安防控体系。完善社会面、重点行业、单位内部、城乡社区等治安防控体系，构建公共区域安全网络，维护公共安全，推进打防管控一体化、网上网下一体化，不断增强社会治安防控体系活力。针对一些治安管理盲区和一些偏远农村地区治安防控力量薄弱问题，推动加强基层组织建设，及时调整巡防力量布局，建立健全群防群治队伍，不断增强社会治安防控体系实效。

持续推进基层平安创建活动。深入开展“平安细胞”创建工程，大力推进“平安细胞”建设，全面开展创建平安乡镇（街道）、平安村（社区）、平安单位、平安和睦家庭、平安交通、平安金融、平安校园、平安医院等活动，最终形成“积小安为大安，以基层平安保全区平安”的良好局面。

健全常态化打击整治体系。完善对重点地区、突出问题的常态打击整治机制，深入打击整治黑恶势力犯罪、涉枪涉爆、新型电信网络犯罪、侵犯公民个人信息、侵害未成年人和“盗抢骗”、“黄赌毒”、“食药环”等违法犯罪。

第三节 筑牢安全发展底板

保障人民生命安全。积极落实国家安全战略，把安全发展贯穿全区经济社会发展各领域和全过程，着力防范和化解各种风险，全面提升发展安全保障水平。着力保障食品药品安全。加强全程风险控制，建立食品安全责任追溯体系，切

实提升食品安全保障水平。从生产、流通、经营、使用等各个环节，全面加强食品药品、医疗器械和化妆品的安全监管，完善技术支撑体系，依法从严从重打击违法犯罪行为。高度重视安全生产。大力实施安全发展战略，围绕生产生活重大领域，深入开展安全生产执法、治理和宣传教育行动，建立健全安全生产长效机制。以打击非法违法建设、生产经营行为为重点，深入开展各重点行业（领域）安全专项治理整顿。建立安全生产风险双重预防体系，实现企业安全生产风险管控和隐患治理常态化、规范化和制度化。推进安全生产标准化工作。积极推进安全生产监管体制机制创新，以强化和落实企业主体和党政监管责任为重点，全面提升全社会安全生产水平。依托应急救援部门，构建综合性应急救援体系。健全防灾减灾应急、突发事件预警和应急处置等机制，大力推进应急联动机制建设。

维护公共安全稳定。健全完善预防和减少犯罪工作体系，加强禁毒、社区矫正及预防青少年犯罪工作。加强城乡社区警务、群防群治等基层基础和政法队伍建设，加强对网络虚拟社会的监测和管理。完善重大公共安全事件、群体性事件的预防预警和应急处置体系。依法严密防范和严厉打击暴力恐怖活动、极端宗教活动，坚决维护国家安全。

第十三章 加强规划实施保障

保障规划有效实施，要在党的坚强有力领导下，更好履行政府职责，激发全区广大干部群众积极性、主动性、创造性，建立健全有效的保障机制，推进规划落实，确保“十四五”规划各项目标任务顺利完成。

第一节 加强党的全面领导

充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，强化全委会决策和监督作用，做到党的建设与党的中心工作两手抓、两促进，为实施“十四五”规划提供坚强组织保证。深入贯彻落实党建制度。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

第二节 健全规划实施机制

加强各级规划的衔接协调，形成完善的规划体系。加强与汉江生态经济带发展规划、南阳市城乡总体规划等上级规划的衔接。强化“十四五”规划作为制定各专项规划、城乡规划以及相关政策的重要依据，各级各项规划要切实贯彻“十四五”规划总体战略部署，特别要加强约束性指标的衔

接，确保各级各类规划在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

第三节 加强规划实施管理

成立“十四五”规划实施领导小组，协调解决规划实施中的重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况，确保各项目标任务的实现。认真总结过去行之有效的工作经验，对标发展任务，构建适应发展要求的工作机制。强化规划评估考核。加强规划实施的组织落实，制定规划实施方案，分解落实规划目标和任务，明确部门分工，落实工作责任。完善监测评估制度，加强监测评估能力建设，强化对本规划实施情况的跟踪分析和监测，接受区人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。

第四节 突出重大项目带动

围绕规划确立的主要目标和战略任务，在基础设施、先进制造业、战略性新兴产业、文化旅游、生态环保、社会民生等领域组织建设一批重大工程项目，通过谋划一批、开工一批、在建一批、投产一批，努力形成梯次发展的良好态势。强化项目建设责任，列出责任清单，明确完成时限，逐级传导压力。完善项目督查检查机制，建立健全定期调度、专项督查和跟踪问效机制，及时发现问题，及时督促整改。完善项目考核评价机制，进一步改进项目工作考核办法，奖勤罚懒、奖优惩劣，营造项目建设比学赶超的浓厚氛围。

第五节 营造良好发展环境

充分利用电视、报纸、微信、微博等各类媒介，设置专栏，加强规划宣传和展示，增进市场主体、民众、社会组织对规划主要目标、战略重点、主要任务和重大举措的认知和支持。提高规划实施的民主化和透明度，及时向社会发布规划实施进展情况，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，完善规划实施的民主监督机制。

戮力同心圆梦想，乘风破浪启新程。全区人民要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记嘱托，勇担使命，为全面建设社会主义现代化宛城，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，谱写新时代更加出彩的宛城绚丽篇章而努力奋斗！