

# 政府工作报告

——2020年5月25日在唐河县第十五届人民代表大会第五次会议上

唐河县人民政府代县长 贺迎

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2019年和今年以来工作回顾

2019年，是唐河发展史上极不平凡的一年，在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实县委“四个一”工作布局，用心工作、务实重干，聚力聚焦三大攻坚战、项目建设、城乡发展、产业转型、改革创新等各项工作，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，经济社会发展稳中有进、稳中向好，较好地完成了县十五届人民代表大会第四次会议上确定的目标任务。

**（一）综合实力持续增强。**全县完成生产总值335.5亿元，位居全市第二，增长8.5%，高于全市1.4个百分点。规模以上工业增加值增长9.1%，高于全市1个百分点。固定资产投资完成125.3亿元，增长15%，高于全市4.6个百分点。实现社会消费品零售总额209亿元，增长10.8%。一般公共预算收入提前一个月完成年度计划，首次突破10亿元大关，总财力85亿元，税收占比

75.1%，收入质量全市第一。居民人均可支配收入 21123 元，增长 9.2%，增速高于全市平均水平。金融机构存贷款余额分别为 359 亿元、147 亿元，新增存贷比 60.3%，跃居全市前列。县域经济发展质量位居全市第二，进入全省前 30 名。

**（二）三大攻坚战取得实效。脱贫攻坚扎实推进。**投入扶贫资金 2.57 亿元，实现 7451 户 15021 人稳定脱贫，43 个贫困村全部摘帽。实施扶贫产业项目 1906 个，受益群众 2.7 万人，公益性岗位安置 1.3 万人，资助贫困学生 6811 人，“七改四有”1.4 万户，危房改造 2527 户，新建、改扩建乡镇敬老院 19 所、村级幸福院 59 所。“四集中”唐河模式全市推广，“志智双扶”得到原河南省长陈润儿同志高度评价，脱贫示范户杨金枝荣获全省脱贫攻坚奋进奖。**污染防治持续深入。**狠抓污染防治攻坚“四个一批”，取缔整改污染点 2357 个。加强“三散”治理，强化大气污染防治管控，PM10、PM2.5 年均浓度分别下降 19 微克、5 微克。深入推进水污染防治，出境水质不断改善，首次达到 II 类标准。**重大风险有效防控。**积极防范化解债务风险，守牢债务风险底线。加大各类安全隐患排查整治力度，安全生产形势持续稳定。依法规范宗教事务管理，宗教治理成效显著，全市宗教工作规范化建设现场会在我县召开。深化平安唐河建设，扎实推进扫黑除恶，积极开展“走村（社区）入户进店访企（校区）”活动，连续三年被评为全省“平安建设工作考评优秀县”。

**（三）项目建设蓄势聚力。项目争取再创佳绩。**政策性项目

到位资金 48 亿元，较上年增加 3 亿元。**招商引资成效明显。**新签约项目 41 个，合同引资 77 亿元，成功引进了以森雷博瑞为代表的智能制造、以彩锦纺织为代表的现代纺织、以三乐元为代表的农副产品加工产业集群，招商引资工作连续四年全市第一。**项目建设强力推进。**实施四大专班项目 178 个，完成投资 95 亿元，较上年增加 11 亿元。56 个市重点督查项目完成投资 84 亿元，18 个省、市重点项目完成投资 62 亿元，全部超额完成年度计划。投资 3 亿元的奥金电子 6 个月建成投产，再次刷新唐河速度。项目建设年度考核位居全市前列。**要素保障更加有力。**包装债券、PPP 项目 37 个，谋划项目融资总规模达 173 亿元，河西供水厂等 17 个项目纳入省债券管理库，争取债券资金 9 亿元，10 个 PPP 项目完成融资 8 亿元，到位资金较上年翻一番。深入开展“四办一乡”土地征收竞赛，收储、流转 1.9 万亩，报批 3300 亩，“空心村”整治 1.2 万亩。

**(四) 产业结构优化升级。**三次产业实现增加值 77.2 亿元、123.5 亿元、134.8 亿元，二、三产业增速明显，经济结构进一步优化。**现代农业更具特色。**推进整建制粮食高产创建和高标准粮田百千万工程，全县粮食总产达 28 亿斤，储备超百万吨，粮食生产能力和储量位居全省前列。发展有机小麦、红薯、栀子等特色农业 50 万亩，“唐河西瓜”荣获农业农村部农产品地理标志保护产品，成功申报唐河桐蛋等 4 个原产地证明商标，新增“三品一标”产品认证 32 个、无公害和有机农产品基地认定 37 个，创成

省级农产品质量安全县。在全市率先启动“三变改革”，建立 6 个县级试点和 49 个乡镇级试点，基本实现了股民当年分“百元”的目标。**工业经济持续增长。**全县工业主营业务收入增长 36%，税收增长 53%，工业经济绩效考核稳居全市第一方阵。申报、引进国家级高新技术企业 7 家，总数居全市第四，南商农科荣获国家科学技术进步二等奖。产业集聚区完成固定资产投资 42 亿元，12 家企业建成投产，11 家企业完成置换、回购、重组，盘活闲置土地 2032 亩。**服务业增势迅猛。**深化全国电子商务进农村示范县创建，建成电商物流产业园，电商交易额 25 亿元，增长 40%。特色商业区完成投资 22 亿元，实现营业收入 39 亿元，增长 28%。依托红色资源优势，恢复张星江故居，建成毕店红色主题公园、少拜寺革命纪念馆，文化旅游发展注入“红色”基因。

**（五）城乡面貌显著改观。城区功能日趋完善。**启动唐河三夹河生态修复治理工程，开工建设北辰公园、五里河森林公园、泌阳河与八龙河水系连通工程，完成栖凤溪等城市黑臭水体整治，新建、改造竹林路等 13 条道路，加快澧水大桥建设，城市外环即将贯通。加强城市管理，完善城市环卫基础设施，推行环卫市场化运作、市容网格化管理，数字化城管指挥平台运行更加规范。强力启动“三违”专项整治，累计拆除城区违建 130 余起 5.3 万平方米。成功创建国家园林县城、省级文明城市，湿地公园顺利通过国家验收。**镇村建设快速推进。**加快推进小城镇建设，集镇承载能力和环境面貌显著提升，黑龙镇赵朗庄获评“国家森林乡

村”。总投资 24.8 亿元，第一批 117 个村整村推进项目圆满完成，第二批 226 个村整村推进项目顺利启动，有效改善了农村基础设施。深入开展“千村示范、万村整治”行动，创建省级示范村 7 个、市级示范村 13 个，改造农村户用厕所 4.3 万户，整治农村坑塘 1920 座，顺利通过省级农村垃圾治理达标验收。

**（六）社会事业全面进步。教育振兴开创新局面。**实施教育振兴三年行动计划，公开选聘 5 名高中校长，引入竞争机制，转变教风、学风。投资 5 亿元，新建改扩建学校 124 所，新二初中建成投用，文峰高中一期竣工，义务教育新增学位 7400 个、学前教育新增学位 3080 个，新建教师周转宿舍 154 套。高招一本上线 806 人，二本上线 2871 人，一本增加 115 人。**医疗条件不断改善。**县医院分院建设进展顺利，新中医院建成投用，实施“建设群众满意的乡镇卫生院”和“社区卫生服务提升”工程，推动“两筛”“两癌”筛查，城乡医疗卫生服务体系更加完善，保障水平不断提升。**交通基础提质升级。**投资 6.2 亿元，修建农村公路 257 公里，完成唐源路二期、黑龙镇至马振抚道路改建、20 座农村危桥改造任务。投资 3000 余万元，实现县域范围内国省道两侧太阳能路灯全覆盖。继续实施“万村通客车提质工程”，客运班线覆盖 506 个行政村。新增新能源公交车 30 台，总量达 130 台，残疾人和 60 岁以上老人免费乘坐公交车。**社会保障持续增强。**养老保险累计参保 92 万人，城乡居民医保参保 113 万人，完成医疗报销 9 亿元，发放低保、特困人员救助供养、残疾人补助等资金 2.7 亿

元，各类退役军人优抚资金 8200 万元。**就业创业全面推进。**新增城镇就业 10300 人，农村劳动力转移就业 4200 人，农民工返乡创业 1600 人。**文化事业蓬勃发展。**在全市率先建成新时代文明实践中心，确定为全国试点，全市融媒体中心建设现场会在我县召开。“三馆一剧院”全部投入使用，县博物馆、规划馆、图书馆、科技馆等免费向公众开放。大力支持民间艺术发展，获评“河南省戏曲之乡”。

**（七）政府自身建设不断加强。**扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，政府系统工作作风持续转变。加强法制政府建设，完善政府重大行政决策程序，规范权力运行，政府部门和公职人员依法行政、依法办事能力进一步提升。严格落实中央八项规定精神，坚决执行党内廉政监督各项制度，政治生态进一步优化。自觉接受人大法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，坚持重大事项向县人大常委会报告、向县政协通报，办复人大代表建议 86 件、政协提案 110 件，办结率 100%，满意率 95% 以上。全面推进机构改革，基本完成县级党政机构改革目标，各乡镇街道全部完成挂牌，人员基本配备到位。持续深化“放管服”改革，县级 1182 项政务服务事项全部录入，100 个高频事项实现“最多跑一次”，加快推进政务服务向基层延伸。

各位代表，2019 年是唐河奋进、出彩的一年，原河南省省长陈润儿同志亲临我县视察调研，高度评价脱贫攻坚工作，第四次全国经济普查受到国务院通报表彰，河砂管理经验得到水利部肯

定并在全国推广，河长制工作位居全市第一，“十件实事”“十件大事”“十大振兴工业项目”“二十个培优扶强企业”取得明显成效。此外，司法行政、应急、审计、机关事务、金融等工作取得新进展，青少年、妇女儿童、老龄、地震、气象、烟草、供销等工作取得新成绩，人民武装、人民防空、慈善、档案、外事侨务等工作取得新成效。

这些成绩的取得，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果，是全县干群团结奋进、真抓实干的结果。各位老领导老同志心系发展、发挥余热，为政府工作提出宝贵建议，让我们倍加感动；各级干部奋勇争先、积极作为，把各项工作落到实处，抓出成效，让我们倍感振奋；社会各界始终与我们站在一起，不断加油鼓劲，让我们倍增信心。在此，我谨代表县人民政府，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员和老领导老同志，向各人民团体、驻唐武警官兵和支持唐河发展的社会各界人士，表示衷心的感谢！向在基层一线辛勤工作的同志，向在各自岗位拼搏奉献的全县人民，致以崇高的敬意！

今年以来，面对新冠肺炎疫情的严峻形势，全县上下在中央、省、市的坚强领导下，坚持“四早原则”，落实“五防措施”，全县3万名党员干部、8000名医护工作者迎难而上、坚守一线，大打一场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。防控工作取得阶段性成效，为全市、全省疫情防控做出了唐河应有的贡献，省

长尹弘同志和省委常委、统战部长孙守刚同志分别莅临唐河，指导疫情防控，并肯定了唐河的工作成效。按照统筹疫情防控和经济社会发展的要求，落实稳运行、保增长的政策措施，把疫情造成的损失降到最低。**复工复产全面加速。**加大企业复工复产帮扶力度，落实好金融、税收等优惠政策，规模以上企业 100%复工复产，省市重点项目全面复工，18 万务工人员返岗就业。**项目谋划争取成效显著。**积极申报政府债券项目、中央预算内资金项目，包装 PPP 项目，到位债券资金 11.8 亿元，其中专项债 11.4 亿元，占全市的 22%。谋划新增中央预算内资金项目 140 个，总投资 191.6 亿元，全部录入国家重大建设项目库，锁定项目 25 个，总投资 23 亿元，位列全市前列。包装 PPP 项目 10 个，计划融资总规模 127.2 亿元。**项目建设快速推进。**豫西南 LNG、北辰公园、五里河森林公园、澧水大桥、党校迁建、县医院分院、宝塔广场区域改造、城区雨污分流等项目加快实施，为下步发展铆足了后劲。**综合实力进一步提升。**一季度完成 GDP 76 亿元，一般公共预算收入完成 2.9 亿元，税收收入完成 1.6 亿元，一般公共预算支出 18 亿元，均居全市前三。目前，全县疫情防控形势基本稳定，经济运行日趋正常，群众日常生活全面恢复，社会大局和谐稳定。

在肯定成绩的同时，我们更要保持清醒认识。当前经济社会发展还存在不少短板和弱项：**一是脱贫攻坚任务较重。**作为全省 12 个重点非贫困县和 20 个挂牌督战县之一，我县还有 6857 名贫困群众未脱贫，大都是贫中之贫、困中之困，需要兜底保障或者

下更大力气帮扶脱贫。同时，由于我县人口基数大、贫困群众多，防致贫返贫压力不小。**二是生态环保形势严峻。**城区污水处理、雨污分流、内河整治等建设滞后，农村垃圾、污水收集处理、农业面源污染治理和环保监管等方面还有不少短板。**三是高质量发展步子慢。**我县农业大而不优、工业散而不强、服务业发展滞后，主要经济指标总量大、人均少，小康实现程度与全市、全省相比差距仍然较大。**四是民生短板亟待补齐。**教育、卫生水平与人民群众期望存在一定差距，特别是在疫情防控中，公共卫生应急管理等方面暴露出不足和短板。**五是财政收支矛盾逐步显现。**受疫情和经济下行影响，县财政可统筹使用财力有限，保工资、保民生、保基本运转压力巨大，城乡建设、脱贫攻坚、环境保护等重点工作财政保障难度加大。**六是作风建设还不够扎实。**个别政府部门和工作人员工作标准不高，缺乏担当精神，不作为、慢作为、乱作为等现象依然存在，手续办理慢、群众办事难问题仍然突出。对此，我们必须直面问题，找准症结，精准发力，采取有效措施予以解决。

## 二、2020 年工作目标和主要任务

2020 年是“十三五”规划收官之年，是全面建成小康社会决胜之年，也是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年，任务艰巨，责任重大。我县发展进入关键期、攻坚期，面对疫情的不利影响和经济下行压力，我们必须保持定力、增强信心，正视困难迎接挑战，科学谋划积极应对，牢牢把握唐河发展优势。一

**一是**危机蕴含机遇，随着中央应对疫情宏观政策的调整，积极的财政政策更加积极有为，稳健的货币政策更加注重灵活适度，大别山革命老区、汉江生态经济带扶持力度不断加码，我县抢抓政策机遇，积极申报政府债券、PPP项目，一大批项目进入国家省市“笼子”，这将为唐河未来发展积蓄强大动能。**二是**发展基础不断夯实，近年来县委、县政府接续努力，一大批重大项目、好项目落户我县，补充耕地、“空心村”等土地后备资源存量巨大，中心城区土地储备充足，服务和支撑县域高质量发展将更加有力。**三是**交通区位优势愈加凸显，3条国道、5条省道、宁西铁路和沪陕高速横贯全境，毗邻郑万高铁，随着方枣高速、唐河复航项目的实施，我县集航运、铁路、公路于一体，将成为重要的区域性互联互通综合交通枢纽。**四是**“放管服”改革持续深化，政府部门服务意识不断增强，项目手续办理机制更趋完善，减税降费政策全面落实，营商环境进一步优化，市场活力将充分释放。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央和省委、市委系列会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，全力推进落实“两个高质量”工作体系和“四个一”工作布局，坚决打赢“三大攻坚战”，确保“十三五”规划和全面建成小康社会圆满收官，高质量打造天蓝、地绿、水清、民富的美丽家园幸福家园。

今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长8%，规

模以上工业增加值增长 9%，固定资产投资增长 11%以上，社会消费品零售总额增长 11%左右，一般公共预算收入增长 8%，税收占比 75%以上，居民人均可支配收入增长 9%，6857 名贫困人口实现脱贫，常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率分别提高 1.5 个百分点和 2 个百分点，节能减排、生态文明建设等指标完成市定目标任务。

为圆满完成“十三五”规划和全面建成小康社会，赶上周边先进市县步伐，在上述目标中，全县生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入和居民人均可支配收入等四个主要经济指标增速均高于全市一个百分点。

做好今年的工作，继续坚持“四个一”工作布局：**即紧盯一个目标**，高质量打造天蓝、地绿、水清、民富的美丽家园幸福家园，确保全面建成小康社会。**坚持一个统领**，以党建高质量为统领，奋力开创唐河高质量发展新局面。**突出一个统揽**，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚决打赢打好脱贫攻坚战。**抓好一个统筹**，统筹推进县域治理“三起来”示范县建设，争创全省、全市试点。今年，省委、市委明确提出，在全省、全市开展县域治理“三起来”示范创建。我们要以县域治理“三起来”示范县创建统筹全县各项工作，聚焦“十大专项提升行动”等重点任务，拿出过硬措施，一步一步把县域治理“三起来”示范县创建的宏伟蓝图，转化为高质量打造天蓝、地绿、水清、民富美丽家园幸福家园的美好现实。

做好今年的工作，切实做到“四个优先”：**一是发展优先**。把发展作为解决一切问题的关键，对照全面建成小康社会的定性定量指标，补短板、强弱项，确保建成实实在在、群众认可的全面小康。**二是质量优先**。把质量放在更加突出的位置，紧扣“两个高质量”工作体系，实现党的建设高质量和经济发展高质量互促共进、相得益彰。**三是民生优先**。顺应人民群众对美好生活的向往，尽心尽力办好民生实事，让唐河人民有更多的获得感、幸福感、安全感。**四是生态优先**。牢固树立绿色发展理念，大力整治生态环境突出问题，坚决守护好唐河的蓝天白云、碧水净土。

围绕上述总体要求和预期指标，圆满完成年度任务和“十三五”规划，重点做好以下工作：

**（一）打赢打好“三大攻坚战”。**坚持底线思维，精准发力、重点突破，全力补短板、强弱项、防风险，高质量打赢“三大攻坚战”。

**打赢精准脱贫攻坚战。**实现 6857 名贫困人口按期脱贫，强化脱贫人口和脱贫村成效，确保脱贫攻坚工作稳居全省、全市第一方阵。**全力推动“四集中”。**全面排查特困供养人员、重度残疾人员等群体，完善供养机构基础设施，提升管理水平，落实奖补办法，确保按期入住。**突出“双业”增收。**投资 8400 万元，实施集体产业扶贫项目，开发公益性岗位，符合条件的应就业尽就业，实现项目和就业全覆盖，户均增收 3000 元以上。**巩固政策落实。**贫困学生资助、健康扶贫、安全饮水全覆盖，四类重点对象危房

改造清零，残疾人无障碍改造全部完成。**夯实兜底保障**。落实三类户低保救助标准和临时救助政策，全面实施“政康保”“政福保”“防贫保”，筑牢返贫防线，脱贫攻坚圆满收官。

同时，推动城镇困难职工、居民解困脱困，按照脱贫攻坚标准，制定实施方案，以“救助、住房、就医、就学、就业”为重点，对初步精准识别的 357 户 921 人，6 月底落实各项精准帮扶措施，年底前全部实现解困脱困。

**打赢污染防治攻坚战。**以开展沿河排污口、畜禽养殖场、施工扬尘、矿山砂石料场“四大专项整治”为抓手，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。**防治大气污染。**狠抓“三散”治理，推进“六查六治”，落实“十控一应对”，PM10、PM2.5 年均浓度降至 90、49 微克/立方米以下，空气质量进一步提升。**防治水污染。**持续推进水生态建设，抓好“三查三清”。全力推动中心城区雨污分流，力争 3 年内全部改造完成。加强河道排污口整治，彻底杜绝污水直排，开工建设第四污水处理厂，保障乡镇污水处理设施正常运行，全面排查整治农村黑臭水体，确保考核断面水质全部达到 III 类标准。**防治土壤污染。**实施“三抓三防”，开展农药包装废弃物回收试点工作，完善回收体系，防控农业面源污染，持续减少化肥、农药使用量。**建设森林唐河。**深入开展国土绿化，投资 3.6 亿元，新造林面积 7.9 万亩，其中国储林 6.2 万亩，涵盖山区森林、平原林网、河道绿地、城市园林等。

**打赢防范化解重大风险攻坚战。强化反恐维稳。**深化严打暴

恐专项行动，加强重点行业监管，提升便民警务服务，着力构建反恐防控网络，确保“暴恐案件零发生、暴恐风险零输出”。**加强财政金融风险防控。**完成一般预算收入 11 亿元，税收占比稳定在 75% 以上，税收质量位居全市前列。树牢过紧日子思想，坚决压减一般性支出，严禁违规举债和增加隐性债务，政府债务指标处于合理区间。严格预警监测，落实专班应对机制，监控小额贷款公司等重点对象，防范变相吸收公众存款和非法集资。**提升公共卫生应急能力。**积极筹建传染病医院，加强疾控中心人才队伍建设，建立重大疫情救治、流行病学调查体系，提升应急物资储备能力。**积极应对安全风险。**树牢“红线”意识，严格落实安全生产主体责任，全面深入开展安全生产专项整治三年行动，抓实道路交通、建筑施工、非煤矿山、食品药品、危化品等领域和行业安全，围绕保障能力提升，加强应急管理体系和能力建设。持续打击侵权假冒，创建省级食品安全示范县。

**（二）聚力聚焦项目建设。**把项目作为助推高质量发展的重要抓手，全力抓项目、强基础、增后劲。

**做好重大项目谋划。**谋划实施工业、农业、城建交通和社会事业四大专班项目 191 个，总投资 500 亿元，年度计划投资 120 亿元，其中豫西南 LNG 等省重点项目 3 个，县医院分院等市重点项目 18 个，市重点监测项目 58 个，年度计划投资 72 亿元。抢抓政策机遇，以乡村振兴、制造业高质量发展等领域为重点，包装储备打基础、利长远的中央投资项目 140 个以上，争取到位各类

上级财政资金 60 亿元以上。

**加快推进项目实施。**实施“项目建设提质年”活动，开展“四比四看”，落实专班推动、问题交办、专项督查机制，全力加快项目建设。加速建设一批，对北辰公园、澧水大桥、第二批整村推进、海宏科技等在建项目，倒排工期、挂图作战、强力推进；集中开工一批，对当前建设条件基本成熟的城市综合体、宝塔广场区域改造、老城区地下管网改造、三夹河生态修复、第三批整村推进、静脉产业园等项目，明确工作进度、时间节点，尽快开工建设；突破前期一批，对唐河复航、方枣高速、临港物流园、港区铁路连接线、杭萧钢构等项目，加快手续办理，尽早达到开工条件；谋划储备一批，积极包装行政文化区提升、产业集聚区调规扩规、城区全域水生态治理、临港经济区学校等项目，纳入项目储备库。

**持续强化要素保障。强化金融支撑。**多渠道融资，争取债券资金 30 亿元，利用 PPP 等模式融资 50 亿元，土地基金收入 20 亿元。加快格瑞光电、宣溢环保、南商农科等企业上市，实现区域性股权交易市场挂牌企业 30 家以上。出台银行业金融机构支持地方经济发展考核办法，激励支持县域实体经济，加快推进农信社改制步伐，做大做强本土金融机构。**强化科技支撑。**深化全国科技进步示范县建设，强化研发平台打造，申报国家级高新技术企业 4 家，实验室 2 家，省、市级工程中心 7 家。创建科技大市场、科技成果展示中心、企业孵化器、众创空间“四位一体”的服务

机构，建立博士工作站 2 个、院士工作站 1 个。**强化人才支撑。**解放思想、主动作为，以教育、卫生等行业紧缺人才为重点，全方位开展高校招聘，常态化吸引人才回流。建立主导产业、重点企业“引才清单”，持续引进产业领军人才和优秀青年人才。建设人才公寓，落实诸葛英才计划、人才新政 20 条，开通绿色通道，招引各类紧缺人才 800 名以上，全面满足我县人才需求。**强化土地支撑。**加强用地保障，盘活闲置土地 1000 亩，争取建设用地指标 3000 亩，完成土地征收 5000 亩，为项目顺利实施夯实基础。

**（三）推动产业转型升级。**以调结构、促升级为重点，推动产业发展向高质量迈进，加快建设现代化产业体系。

**壮大工业经济。**实施工业强县战略，大力招商引资，以重庆、澄海、京津冀等三大区域为重点，全年引进工业项目 30 个，超 10 亿元项目 1 个，超 5 亿元项目 2 个。积极承接产业链转移，加快产业集聚，高标准打造电子、食品、玩具、建材四大产业园区。采取财政补贴、贷款贴息的办法，开展培优扶强，为企业申请科技贷款 5000 万元以上，支持 20 家骨干企业实施技术改造，实现工业经济高质量发展。持续开展企业星级评定，鼓励优先使用本地企业优质工业产品，着力培育壮大智能制造和农副产品加工两大主导产业，逐步形成两个百亿级产业集群。完成产业集聚区闲置用地整治 2000 亩，推动“僵尸企业”腾笼换鸟，加快项目置换，建立企业评估机制，强化落地跟踪服务。全县新增规模以上企业 10 家、税收超千万企业 5 家。

**做强现代农业。**围绕扩大规模、培育特色、打造品牌、壮大产业，全面推动农业上档升级。**突出规模优势。**全面开展“两藏两优”、“两山”擂台赛，培育新型经营主体，新发展农民专业合作社、家庭农场各 50 家，发展适度规模经营，流转土地面积 95 万亩以上。建成高标准农田 25 万亩，全县粮食种植面积 320 万亩，巩固全国超级产粮大县地位，争创全省第一产粮大县。**调优农业结构。**创建 30 万亩优质小麦省级现代产业园，种植优质小麦 60 万亩以上，完成 10 万亩茅台有机小麦基地认证，发展栀子、桃等特色产业 10 万亩，适当扩大饲草、油菜、杂粮等经济作物 20 万亩左右。**打造特色品牌。**申报唐河艾草、唐河桐蛋等国家地理标志农产品，创建桐寨铺、桐河、张店、郭滩等乡镇全域有机生态农业基地，开工建设红薯产业园。**提升产业水平。**发挥三乐元食品、泛贝鲜等企业龙头作用，推广“公司+基地+农户”模式，开展农产品深加工，拉长产业链条。加快恢复生猪生产，支持牧原公司发展，持续扩大养殖业规模。推动毕店、桐寨铺、城郊、上屯田园综合体建设，启动凤凰岭田园综合体项目。

**提升第三产业。**落实减税降费、金融支持各项政策，培育现代服务业产业体系，继续扩大第三产业贡献率。**壮大物流经济。**出台支持物流产业发展优惠政策，成立交通物流行业协会，发挥交通区位优势和粮食、砂石等资源优势，依托唐河复航项目，水、公、铁联运相结合，打造豫西南重要的物流中心。**活跃电子商务。**创建全国电子商务进农村升级版，壮大电商产业园，发展电商物

流园，配套快递自动分拣中心，深入开展电商助农，抓好农特优产品触网增值，线上销售额增长 40%以上。**繁荣商贸流通**。提升二星级特色商业区创建成果，高标准编制区域商贸、文化等产业发展规划，做强总部经济、电子商务、高端服务等特色产业。**激发金融活力**。持续扩大存款、贷款规模，新增存贷比进入全市前三，充分发挥金融拉动作用。**稳定房地产业**。保障市场供应，保持低库存周期，房地产开发预售资金全部纳入监管，推动问题楼盘整治，坚决遏制小产权房，确保房地产业有序健康发展。**发展特色旅游**。发掘红色文化、历史文化资源，加快文旅融合发展，打造红二十五军长征文化线路，开发红色旅游、近郊休闲游。

**（四）统筹城乡建设。**坚持新发展理念，统筹城乡布局，加快构建以县城为龙头、中心镇为节点、中心村为支撑的现代化城镇体系。

**提升中心城区品质。**争创全国文明城市、国家卫生县城、省级森林城市、省级水生态文明城市、省级历史文化名城“五城联创”，坚持建设与管理、扩容与提质、新区与老城、地上与地下“四个并重”，高质量编制国土空间规划，推动多规合一，全面提升基础设施，完善城市功能。**商贸居住区**围绕生活宜居，完成老旧小区改造、新春路升级改造、新华路北延建设、解放路等道路地下管网雨污分流，实施宝塔广场区域升级改造、一高中扩建、北泉寒泉恢复项目。**行政文化区**围绕完善配套设施，完成北辰公园、五里河森林公园、上海大道西段升级改造，开工第三供水厂、

城市综合体建设，启动人防指挥中心、宗冲房屋征迁。临港经济区围绕构建框架，启动工业路以北区域市政基础设施建设，提升完善迎宾大道等绿化景观，开工粮食物流园、安置房建设，扩大滨河街道管理范围。产业集聚区围绕产城融合，全力推进扩规、调规，编制详规，完善功能分区。加快推进三夹河生态修复治理、泌阳河与八龙河水系连通工程，实施区域道路、绿化整体提升，开工文峰路南延、北京大道东延等 7 条道路，加快标准化厂房建设。中心商务区围绕商贸物流，以公主路以东、上海大道以南区域为重点，总体规划面积 11 平方公里，一期启动面积 3000 亩，合理布局物流运输、仓储冷链、汽车交易等大型综合性专业市场，招引大个企业，带动东部城区发展，搭建城乡一体化示范区框架。

**加强城市管理。**全面落实日常巡查和联动执法机制，加大车辆乱停、占道经营等治理力度，充分发挥数字化城管平台作用，积极推进城市管理和服务智能化。强化“三违”整治，紧盯整治重点，落实“六个一批”，坚决遏制违法建设现象。

**打造特色镇村。**围绕完善功能，提升品质，集中打造毕店、大河屯、源潭、桐寨铺、黑龙镇、湖阳等重点镇和区域中心镇，推动桐河、昝岗、古城、东王集撤乡建镇。围绕“三通两治两提”，加快实施第二批整村推进项目，完成 226 个重点非贫困村基础设施提升。按照乡级集镇 5000 万元、村级集镇 3000 万元、村 500-1000 万元标准，投资 34.4 亿元，开工建设第三批整村推进项目，完善 18 个乡级集镇、7 个村级集镇和剩余 141 个村基础设施，实现集

镇、行政村基础设施提升全覆盖。开展“千村整治、万村示范”创建，以整村推进项目村为基础，强化建筑风貌管理，加强传统村落保护，扎实推进“厕所革命”、农村垃圾治理、生活污水治理、“千村万塘”整治，清理废旧房屋、残垣断壁，整治垃圾乱倒、污水乱流，全面改善群众生产生活条件。

**完善交通基础设施。**澧水大桥竣工通车，开工建设澧水西路、澧水东路，全线贯通中心城区 38 公里外环。加快实施方枣高速，持续推动唐河复航，启动鲁姚路改建、沪陕高速东王集连接线建设，谋划源潭泌阳河大桥、G234 唐河至上屯段改线、高铁站桐河连接线项目。投资 5.7 亿元，建设通村入组公路 900 公里，争创省级“四好农村路”。加快“万村通客车提质工程”，增加 28 条城乡交通线路，单边总里程 521 公里，实现所有具备条件的建制村通客车。

**（五）全面发展社会事业。**坚持以人民为中心的发展理念，听民意、解民忧，加大社会民生领域投入力度。

**教育优先发展。**全面贯彻落实教育振兴三年行动计划，严格实行分类末位淘汰制等竞争机制，着力提升教育教学质量，实现“高考、中考两个不低于 30%”目标，高考一本上线突破 1000 人，中考入围全市前 1 万名突破 800 人。投资 7 亿元，新建改扩建十九中、一高中、文峰高中、滨河小学等学校 9 所，破解中小学大班额问题。加大公办幼儿园建设力度，各乡镇新建改扩建农村中小学校、幼儿园 1-4 所。整合全县职教资源，筹建职教中心，集

体入驻、集群发展，打造重点中等职业学校。持续提升教师住房保障水平，加快周转房、限价商品房建设，提供教师公寓。

**稳定城乡就业。**落实就业优先政策，开展返乡创业，确保重点群体就业，城镇新增就业 8300 人以上。推进职业技能提升行动，建立务工人员档案，畅通用工渠道，实现农村剩余劳动力就近转移就业，加强与发达地区、边疆地区交流合作，组织成规模的劳务输出。

**强化社会保障。**以社会保险扩面为抓手，推动城乡医疗、养老全覆盖。提高城市低保标准和农村低保标准，建立城乡居民养老保险丧葬惠民政策，开展移风易俗文明殡葬活动。启动殡仪馆改扩建，建设县级、乡镇公益性公墓，竣工投用县福利中心。

**发展卫生健康事业。**持续推进县域综合医疗改革，引导医疗机构开展医养结合。加快县医院分院、新中医院、乡镇卫生院提升等基础设施建设。开展“两筛”“两癌”筛查，提高妇女儿童保障水平。开展卫生村镇创建工作，创成省级、市级卫生乡镇 15 个、卫生村 158 个。积极创建省级全民健身示范县，办好群众性文化活动，按期完成足球场建设任务。

**巩固社会治理。**充分发挥全国新时代文明实践中心试点作用，弘扬文明新风。巩固全省综治和平安建设优秀县创建成果，深入开展扫黑除恶专项斗争，依托“雪亮工程”，强化治安防控。依法规范宗教事务，扎实开展“同心联结”活动。健全信访综合协调、分析研判机制，打好信访矛盾化解攻坚战，维护社会大局

稳定。

**(六) 深化改革激发活力。**坚持全面深化改革，推动改革措施落地落实，以改革激发活力、释放红利。

**深化“三变改革”。**全面推广试点经验，滨河等 4 个街道，毕店等 5 个乡镇整体推进，其余乡镇各新增 3 个试点村，鼓励有条件的、有愿望的村积极参与，增加集体和群众收入。坚持规范运行，引导农民以土地入股合作社，扩大试点村土地流转率，运用公开招标方式进行土地发包，鼓励本地种植大户、专业合作社等新型经营主体优先承包，积极招引企业投资。强化扶持力度，田园综合体、高标准农田、国储林、茅台有机小麦等项目与“三变改革”试点有机融合，以项目建设夯实“三变改革”产业基础。

**深化“放管服”改革。**启动政务服务大厅建设，完善提升乡村两级政务服务中心，增强网上政务服务能力，推进投资审批、工程建设管理等业务办理全程电子化。完善综合性实体政务大厅集中服务模式，不断提升综合窗口集成服务能力，推行受审分离，健全材料预审、一窗受理、并联办理、限时办结等制度。推进政务服务标准化和政务流程再造，减环节、减时间、减材料，实现一张身份证办理公安等 100 项民生事项。

**深化投融资体制改革。**整合现有国有企业和 10 家融资平台优质资产，组建 2 家国有集团公司，推动市场化转型，通过注入资本金等方式支持发展壮大，提高融资能力，为全县发展增添新动能。

**深化国土资源管理改革。** 以国土资源管理改革创新试点县为依托，实施补充耕地 3.4 万亩，最大程度储备补充耕地指标。开展“空心村”整治，调节入库“空心村”整治指标 1 万亩。建立补划基本农田储备区 16 万亩，实施 2 万亩以上基本农田代保。严格落实卫片执法，强化依法用地意识。启动黑龙镇采石场综合整治和祁仪镇贫瘠土地整治项目，普查全县沿河两岸地上砂石资源，开展砂石综合利用。

**持续扩大对外开放。** 进一步解放思想，扩大开放，深度融合中部崛起战略、大别山革命老区振兴战略、汉江生态经济带，聚焦基础设施、产业发展、生态环保等领域，承接产业转移，对接引进优质项目，抢抓机遇，借势发展。

### **三、全面加强政府自身建设**

面对新形势、新任务、新要求，我们深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和加强党的全面领导，积极构建职责明确、依法行政的政府治理体系，进一步转变政府职能、提高行政效能，努力建设人民满意的政府。

**强化政治建设。** 始终把党的建设摆在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。自觉把党对一切工作的领导贯穿于政府工作各领域、各方面、各环节，确保中央大政方针和县委决策部署落地见效。落实党的各项政治生活制度，在政府系统中建设优良的政治生态。

**牢记为民宗旨。**持续推进“不忘初心、牢记使命”主题教育成果转化，牢固树立以人民为中心的发展思想。加大民生投入，持续提升教育、卫生、人居环境、交通等基础设施，推动城乡一体化发展，共享改革发展成果。深入基层一线，落实“四个一”工作法，回应群众关切，千方百计为群众办实事、解难事、做好事，让政府工作更接地气、更合民意，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

**坚持高效施政。**增强责无旁贷的使命感、时不我待的紧迫感，履职尽责、担当作为。激发干事创业内生动力，推行“大比武”、重点项目专班负责制、政府工作例会、“大督查”等一批行之有效的制度机制，大力倡树“五比五不比”工作导向，充分调动政府系统广大干部积极性、主动性和创造性。把抓落实作为政府工作的生命线，进一步完善绩效考核评价体系，强化对重大部署、重要工作、重点工程的督查交办、跟踪问效，切实提高政府执行力。

**严格依法行政。**坚定不移厉行法治，推动政府工作在法治轨道上稳步前行。带头尊法学法守法用法，严格依照宪法法律开展工作，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。完善政府议事规则，落实重大行政决策法定程序，强化行政规范性文件合法性审查。严格按照相关程序，办理完善项目各类手续，依法依规推动项目建设。执行县人大及其常委会决议决定，认真落实协商民主有关规定，完善重大事项报告、通报

制度，高质量办理建议提案。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，自觉接受社会监督、舆论监督，强化审计监督和统计监督。

**永葆清正廉洁。**切实把纪律规矩挺在前面，筑牢拒腐防变底线。履行“一岗双责”，全面落实党风廉政建设责任制，健全廉政风险防控机制，加强权力运行监督，加大行政审批、工程建设、招投标等重点领域的监管力度，从源头上预防和治理腐败。严肃整治形式主义、官僚主义，着力精简各类检查、文件、会议，切实减轻乡镇街道、部门负担。驰而不息正风肃纪，打击侵害群众利益的不正之风和腐败行为，树立政府清廉清正清明良好形象。

各位代表，围绕县委今年工作的安排部署，着眼唐河未来长远发展，在做好以上工作的同时，我们还要全力抓好“十件实事”“十件大事”“十大振兴工业项目”“十个培优扶强工业企业”。

### **（一）凝心聚力落实好“十件实事”**

1. 唐河一高中扩建，占地 119 亩，总建筑面积 4.5 万平方米，新增学位 2912 个。

2. 县医院分院项目，位于公主路西侧、上海大道南侧，占地 320 亩，总投资 12 亿元，总建筑面积 20 余万平方米，设计床位 2000 张，2020 年底主体工程完成 40%。

3. 农村基础设施提升工程，按照“三通两治两提”标准，完成 226 个村基础设施提升。

4. 城区道路设施提升工程，升级改造上海大道西段、建设路

西段、新春路，推进文峰路南延、北京大道东延、盛产路等。

5. 城区地下管网雨污分流工程，实施新春路、建设路、解放路等城区道路地下管网雨污分流。

6. 农村人居环境改善工程，实施农村“厕所革命”“千村万户”，完善并运行乡村两级治污设施。

7. 公共服务能力提升工程，启动县政务服务中心建设。

8. 优质水通村入户工程，开工建设 5 座供水厂，提升 18 个乡镇集镇、7 个村级集镇、141 个村基础设施。

9. 城镇困难职工、居民解困脱困，落实各类帮扶措施，2020 年底全面解困脱困。

10. 开展“两筛”“两癌”免费检查，2020 年底，产前超声筛查率和血清学筛查率不低于 60%，新生儿两病筛查率和听力筛查率不低于 90%。

## **（二）全力以赴推动“十件大事”**

1. 方枣高速项目，焦作至唐河高速公路，唐河境内 49.5 公里，途径源潭、古城、昝岗、马振抚、祁仪 5 个乡镇 35 个村委。

2. 唐河复航工程，唐河航道从鄂豫省界水台子至社旗焦家河口，全长 128 公里，唐河境全长 94 公里。建成后，1000 吨级船舶经唐河、汉江、长江，实现通江达海。

3. 教育基础设施提升工程，文峰高中投入使用，新建改扩建十九中、友兰实验高中、滨河小学、六小等城镇学校，各乡镇新建改扩建农村中小学校、幼儿园 1-4 所。

4. 中心商务区建设，位于公主路以东、上海大道以南区域，总体规划面积 11 平方公里，合理布局物流运输、仓储冷链、汽车交易等大型综合性专业市场，打造商贸集聚、业态升级、三产融合的城市发展新平台。

5. “五城联创”，争创全国文明城市、国家卫生县城、省级森林城市、省级水生态文明城市、省级历史文化名城。

6. 棚户区改造和 46 个老旧小区改造，开工建设行政文化区、临港经济区、产业集聚区、唐中周边区域棚户区改造项目和 46 个老旧小区水电气路、雨污分流、养老设施、立面改造、绿化、环境整治等。

7. 凤凰岭田园综合体，位于迎宾大道以西、312 国道以南、328 省道以北、麦仁店王庄至果园凤凰岭新农村实验区道路以东，占地面积约 14.8 平方公里，打造集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的特色小镇。

8. 城区环线建设，澧水大桥竣工通车，完成澧水路建设，贯通 38 公里外环。

9. 生态水系修复治理工程，建成北辰公园、五里河森林公园，推进泌阳河与八龙河水系连通工程，加快桐河、三夹河、泌阳河生态修复治理。

10. 临港经济区建设，启动工业路以北区域市政基础设施建设，开工粮食物流园、安置房建设。

### **（三）重抓重推“十大振兴工业项目”**

1. 森雷博瑞实验室设备项目。
2. 南商农科智能饲喂系统生产线项目。
3. 奥金电子通讯产业项目。
4. 富捷变速箱总成生产项目。
5. 海宏科技锂离子电池项目。
6. 三乐元食品项目。
7. 中通防爆电机项目。
8. 豫西南（南阳）LNG 应急储备中心项目。
9. 新能源建设项目（天润、华润、飞龙、国绿等 650MW 风力发电项目）。
10. 彩锦纺织项目。

#### **（四）发展壮大“十个培优扶强企业”**

1. 南阳格瑞光电科技股份有限公司。
2. 河南诺信腾达电子科技有限公司。
3. 唐河金海生物科技有限公司。
4. 南阳市宣溢环保设备股份有限公司。
5. 南阳统包包装有限公司。
6. 南阳市坚兴餐具股份有限公司。
7. 亚澳南阳农机有限责任公司。
8. 河南亿翔专用汽车有限公司。
9. 河南省奥凯盛塑胶五金制品有限公司。
10. 河南佳一 日用制品股份有限公司。

各位代表，苦干实干铸就辉煌成就，勠力同心实现伟大梦想。

我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，始终保持永不懈怠的精神状态，始终坚持勇往直前的奋斗姿态，锐意进取，开拓创新，努力完成全年目标任务，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，不断开创高质量发展新局面，创造无愧于时代、无愧于人民的新业绩，为高质量打造天蓝、地绿、水清、民富的美丽家园幸福家园做出新的更大的贡献，夺取全面建成小康社会伟大胜利！

# 《政府工作报告》词语解释

1. **“四个一”工作布局**：紧盯一个目标，高质量打造天蓝、地绿、水清、民富的美丽家园幸福家园，确保全面建成小康社会；坚持一个统领，以党建高质量为统领，奋力开创唐河高质量发展新局面；突出一个统揽，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚决打赢打好脱贫攻坚战；抓好一个统筹，统筹推进县域治理“三起来”示范县建设，争创全省、全市试点。

2. **县域治理“三起来”**：把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来。

3. **四集中**：村级幸福大院集中托管、乡镇敬老院集中供养、社会福利机构集中托养、医养结合集中康复。

4. **四个一批**：抓捕一批污染业主、关停取缔一批散污企业、问责一批失职失责干部、判刑一批违法犯罪分子。

5. **三变改革**：资源变资产、资金变股金、农民变股东。

6. **四早原则**：及早发现、及早报告、及早隔离、及早治疗。

7. **五防措施**：防输入、防扩散、防聚集、防流动、防病媒。

8. **政府债券**：一般债和专项债是地方政府债券的两种类型。一般债主要用于没有收益的公益性事业发展。专项债是为有一定收益的公益性项目发行的、约定一定期限内以公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息的政府债券。

9. **PPP**：即政府和社会资本合作，是公共基础设施中的一种项目运作模式。

10. **两个高质量**: 党的建设高质量和经济发展高质量。
11. **六查六治**: 查扬尘污染，治理各类不达标工地；查油烟污染，治理 VOCS 超标排放；查“散污”企业，治理“死灰复燃”；查违规用煤，治理燃煤散烧；查违规企业，治理超标排放；查移动排放源，治理不达标车辆和机械。
12. **三查三清**: 查污染源头、清理污染点位；查沿河两岸、清理污水直排；查城市建成区、清理黑臭水体。
13. **三抓三防**: 抓农用土地管控、预防耕地污染；抓建设用地防控、预防用地污染；抓源头防控、预防新增重金属等污染。
14. **十控一应对**: 强化黑加油站管控，强化商砼站管控，强化非道路移动机械管控，强化餐饮油烟管控，强化渣土车管控，强化企业 VOC 管控，强化露天矿山管控，强化沿路沿线各类堆场管控，强化乡镇空气自动监测站管控，强化上级交办事项管控，重污染天气应急应对。
15. **两藏两优**: 藏粮于地、藏粮于技，优质粮食、优质农产品。
16. **“两山”擂台赛**: “绿水青山就是金山银山”擂台赛。
17. **四比四看**: 比谋划看储备，比招引看投资，比开工看进度，比服务看实效。
18. **五城联创**: 争创全国文明城市、国家卫生县城、省级森林城市、省级水生态文明城市、省级历史文化名城。
19. **三通两治两提**: 通水、通路、通气；治污、治脏；提升绿化和提升亮化。
20. **“万村通客车”提质工程**: 河南省实施的农村客运提质工

程，主要目标是 2020 年年底前，打造以“公交化运营+班线客运”为主、以定制客运为辅、以“预约班”为补充的村村通客车“升级版”，让群众出门见路、抬脚上车，出行更方便、更快捷、更有获得感。

**21. 高考、中考两个不低于 30%：**高考一本上线人数增长不低于 30%，中考进全市前一万名数增长不低于 30%。

**22. 雪亮工程：**以县、乡、村三级综治中心为指挥平台，以综治信息化为支撑，以网络化管理为基础，以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

**23. 同心联结：**同心学政策、同心学技能、同心守法规、同心奔小康、同心树新风、同心创先进。

**24. 五比五不比：**比谁对上级精神吃得更透、把得更准，不比谁会开得最快、材料报得最早；比谁的增长点多，不比谁的“亮点”多；比谁的工作抓手多、载体实、方法新，不比谁的口号响、表态多；比领导班子整体合力，不只比个人能力；比攻坚克难的战斗力、解决矛盾的执行力，不比轰轰烈烈的大场面。

**25. 一岗双责：**单位领导干部应当对本单位业务工作和党风廉政建设负双重责任。