

# 唐河县国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

## 序 言

“十三五”时期（2016—2020年）是我县全面建成小康社会的决胜期，是全面深化改革的攻坚期，是全面依法治国和全面从严治党的关键期。谋划好“十三五”经济社会发展，对于我县加快推进富民强县，实现全面建成小康社会目标具有十分重要的意义。根据《中共唐河县委关于制定全县国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，编制《唐河县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，《纲要》主要阐明规划期内政府的战略意图、政策取向及工作重点，是今后五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一篇 迈向全面建成小康社会新征程

历经五年的砥砺前行，全县“十二五”规划圆满收官。面对新常态、新目标、新任务，准确研判国情县情，科学把握形势态势，精心描绘纲要蓝图，引领全县人民阔步迈向全面建成小康社会新征程。

## 第一章 现实基础和规划背景

### 第一节 “十二五”规划执行情况

“十二五”时期，面对世界经济艰难复苏、国内经济下行压力持续加大、多重困难矛盾交织的复杂形势，全县上下在县委、县政府的坚强领导下，以建设富强、美丽、文明、和谐新唐河为总目标，以项目提质增效和幸福家园建设为总抓手，从容应对挑战，奋力攻坚克难，国民经济和社会发展呈现出产业升级步伐加快、国民经济健康发展、社会事业全面进步、人民生活稳步提高、社会大局和谐稳定的良好态势，除全县生产总值、城镇化率略低于计划外，“十二五”规划确定的各项目标任务圆满完成。

**经济实力跃上新台阶。**据初步预测，2015 年全县地区生产总值达到 242 亿元，比“十一五”末增加 72.2 亿元，实现年均增长 8.9%(十二五期间，下同)；人均生产总值达到 20683 元，折合 3309 美元（按 1:0.16 美元计算，常住人口按 117 万人计算），比“十一五”末增加 7860 元；地方财政一般预算收入完成 8.1 亿元，比“十一五”末增长 89%，年均增长 13.5%；全社会固定资产投资完成 224 亿元，是“十一五”的 2.3 倍，年均增长 17.7%；全社会消费品零售总额完成 139.4 亿元，年均增长 14.8%。

**重大战略谋划取得新成效。**唐河成功被纳入国家《大别山革命老区振兴发展规划》，在《河南省大别山革命老区振兴发展规划实施方案》中，共有 32 项唐河元素和 17 项公共元素得到彰显；湿地公园成功申报为国家级湿地公园试点，已纳入国家计划；“唐栀子”、“唐半夏”通过国家工商行政管理总局商标局核准，获国家地理标志证明商标；方枣高速和唐河复航等重大前期项目推进步伐加快。

**产业发展呈现新局面。**三次产业比重优化为 27.7:40.9:31.4，二三次产业占 GDP 比重进一步提高。农业基础地位得到加强，粮食产量实现十二连增，2015 年粮食总产达到 131.6 万吨，为保障国家粮食安全和服务全国大局做出了重要贡献，被农业部确定为全国整县整建制推进粮食高产创建试点县；畜牧业产业化进程加快，畜禽规模饲养比重达到 75 %，规模化养殖场达到 118 家；果蔬、花卉等特色高效农业快速发展。工业经济规模快速膨胀,2015 年工业增加值预计实现 90 亿元，五年累计增长 46.3%，年均增长 11.8%；规模以上工业企业达到 222 家，比“十一五”末净增 71 家，规模以上工业增加值达到 71 亿元,年均增长 16.9%；高新技术产业增加值达到 19.8 亿元，年均增长 19.7%，工业经济的质量和效益得到提高。产业集聚区基础设施进一步完善，水、电、路、通讯等公共基础设施已基本实现全覆盖，学校、医院等一批公共服务设施建成投用。服务业发展明显提速，特色商业区建设初具规模，

入驻规模以上商贸企业 48 家，实现营业收入 10.7 亿元；石柱山森林公园、九龙湖休闲度假中心等一批重点旅游项目顺利实施，累计接待游客 78 万人次，实现旅游综合收入 2.16 亿元；金融业快速发展，中信银行、郑州银行等金融机构入驻唐河，金桥实业、永福德不锈钢等企业成功挂牌；房地产、现代物流业等发展步伐加快，服务业发展水平不断提高。

**基础设施建设实现新突破。**综合交通能力稳步提升，公路网络进一步完善，累计投入近 10 亿元，完成 S335 线改建、G312 唐河段中修、S240 线唐河城区至黑龙镇段等路桥建设任务，干线公路通车里程达到 197 公里；累计新修和改（扩）建县乡公路 167 公里。能源保障水平不断提高，电网建设累计投入资金 4.4 亿元，新建、改扩建权庄等变电站建设 20 座，新建改造电力线路 1131 公里；新建城区天然气输配管道 49.8 公里，供气用户达到 11500 户。水利设施建设全面加强，完成了临泉二、石门等 12 座小型水库的除险加固项目，开工建设了清水河、三夹河等 3 条河流的河道治理工程，建成了虎山灌区农综开发节水配套项目，新增有效灌溉面积 4.1 万亩，发展节水灌溉面积 5.7 万亩。

**城乡面貌发生新变化。**中心城区承载能力不断提高，累计投入道路建设资金 3.7 亿元，新建伏牛路、兴达路、滨河路、公主路等城区道路 43 条共 55 公里，升级改造了花园路、银化路等城区道路 25 条 14.5 公里，基本形成了完整的城市

环路；奥林匹克体育中心、友兰湿地公园、冯友兰纪念馆、革命纪念馆、城市公交停车场、第二污水处理厂、LNG 汽车加气站等一批市政重点项目建成投用，宇信凯旋城、尚品国际、和美国国际等商住小区顺利入驻，唐河外滩、和谐广场、生态步道文明长廊等项目正在加紧施工，城市服务功能进一步完善。中心城区建成区面积 30 平方公里，常驻人口达到 27 万人，建成区绿化覆盖率达到 36.8%，成功申报为为省级园林县城。小城镇建设卓有成效，围绕干线公路沿线集镇建设，升级改造主要街道，加快建设各类专业市场，全面提升小城镇品位和承载吸纳能力，毕店镇被命名为全国重点镇，成功创建星级集镇 15 个，启动了祁仪等 7 个乡的撤乡设镇工作。美丽乡村创建稳步推进，坚持试点先行，以 4 个先行示范村、21 个集镇所在村、18 个移民村、22 个美丽乡村示范村为重点，全面开展农村人居环境整治，乡村面貌明显改观，马振抚乡前庄村被确定为国家级传统村落，毕店镇张心一村被确定为省级传统村落。城镇化率由“十二五”末的 33.5%提高到 37%。

**生态文明建设得到新提升。**大力推进生态建设，积极实施长防林、退耕还林、生态农业示范工程，累计新增造林面积 14 万亩，林木覆盖率达到 18%，被省正式授予“林业生态县”称号。严格执行国家产业政策，关闭落后产能企业 11 家。集中实施“蓝天”、“碧水”和“乡村清洁”三大工程，

建立了大气环境监测网络，制定了《唐河县大气重污染应急预案（试行）》，化学需氧量、二氧化硫排放量、氨氮、氮氧化物等污染物排放指标控制在市定目标以下，生态环境明显好转。重点行业和重点企业的节能监控措施得到落实，全民节能意识进一步增强，单位 GDP 能耗达到 0.21 吨标准煤，比“十一五”末下降了 80 个百分点。

**改革开放迈出新步伐。**集体林权改革全部完成。政府机构改革扎实开展，设立兴唐街道办事处，初步解决产业集聚区行政套合问题。企业改制工作有序推进，长丰公司等 4 家国有企业破产改制工作基本完成，老酒厂、工纺公司等 4 家国有企业破产改制工作正在顺利推进。全面推行工商登记便利化改革，改注册资本实缴登记为认缴登记，改企业年检制为企业年报公示制。医疗卫生体制改革不断深化，二级以上医院全面实施“先看病、后付费”服务，全面启动了县医院、中医院药品零差率和法人治理制度改革。深入实施土地和矿产资源管理制度改革，矿业权的交易和出让已开始在市公共资源交易中心挂牌。对外开放水平不断提高，五年累计实现合同引资 322 亿元，是“十二五”时期 2.2 倍；累计引进外商直接投资 1.9 亿美元，是“十二五”时期的 5.8 倍；累计实现进出口额 1.5 亿美元，“十一五”时期的 5 倍。

**和谐社会建设达到新水平。**民生工程持续实施，五年累计兑付惠农资金 12 亿元，解决农村饮水安全 26 万人，农民

人均纯收入、城镇居民人均可支配收入年均增长分别实现12.9%和11.3%，预计城镇累计新增就业3.25万人，农民劳动力转移就业5.83万人。社会保障覆盖面进一步扩大，城乡居民养老保险、医疗保险基本实现全覆盖，累计新建各类保障性住房8693套，累计改造农村危房14600户。城乡社会救助体系日趋完善，基本建立了以城乡低保、五保供养、医疗救助、灾害救助、临时救助为框架，以慈善救助和社会帮扶为补充的社会救助体系。科技创新能力持续增强，成功申报了亚盛电器、皓月棉业两个省级企业技术中心、兴利源电子等6家市级企业技术中心。努力办好人民满意的教育，新建红枫特色、思源学校等学校14所，完成教师绩效工资改革，九年义务教育巩固率达到85%；全民健身运动深入开展，成功承办了全国第七届农运会舞龙舞狮赛事活动。医疗卫生服务体系进一步健全，城乡居民健康档案建档率达99.9%，县医院病房楼、中医院病房楼、120急救指挥中心和卫生监督所等一批项目建成投用或正在建设。持续稳定低生育水平，人口自增率控制在6.2%以内，顺利通过国家计划生育优质服务先进县验收。“文化惠民工程”扎实推进，“三馆一剧院”主体工程已全面完工，累计送戏下乡845场、农村公益电影放映29968场。“平安唐河”建设力度加大，基层民主建设明显加强，应急管理体系全面建立，社会治安综合治理工作不断加强，“打黑除恶”、严厉打击建设领域违法犯罪活动等专项斗争取得重大胜利。产品质量和食品药品市场专项整治深入推

进，信访秩序明显好转，安全生产形势总体平稳，社会治安形势更加稳定。

总的来看，“十二五”时期是我县经济社会发展战胜多重困难、取得重大成就的五年，是城乡面貌变化巨大、人民福祉得到更多提升的五年。展望未来，全县经济社会发展已站在一个新的更高的平台上，为全面建成小康社会打下了坚实的基础。

专栏 1：主要经济社会发展指标“十二五”完成情况

指标类别	序号	指标名称	单位	十二五规划目标		十二五规划预计完成	
				2015 年预测	五年年均增速(%)	2015 年预计完成	五年年均预计增长(%)
一、经济发展	1	全县生产总值（2010 年价）	亿元	299.3	12	242	8.9
		第一产业	亿元	70.9	4	67	4.2
		第二产业	亿元	138.5	14.5	99	11.3
		工业	亿元	124	15	90	11.8
		第三产业	亿元	90	17	76	9.8
	2	人均生产总值（2010 年价）	元	22000	11.4	20683	10
	3	全社会固定资产投资额	亿元	当年：250 累计：900	20	当年：224 累计：877	17.7
	4	地方财政一般预算收入	亿元	8.24	14	8.1	13.5
	5	社会消费品零售总额	亿元	140	15	139.4	14.8
	6	居民储蓄存款年末余额	亿元	106	8	174.6	18.7
	7	外贸进出口总额	万美元	4000	32	5650	32
		其中：出口总额	万美元	1930	15	5150	29.5
	8	实际利用外商投资	万美元	2270	15	4675	32.8
二、转型升级和经济结构	9	引进县外境内资金	亿元	当年：65 累计：230	20	当年：78.9 累计：212.4	18
	10	二三产业增加值占生产总值的比重	%	75	1.8个百分点	72.3	1.3个百分点
	11	城镇化率	%	38.5		37%	
	12	粮食总产量	万吨	115		131.6	
	13	畜牧业产值占农业总产值比重	%	33%		33%	
	14	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	22.6%		22	
	15	每万人发明专利拥有量	件/万人	1.5		1.8	



三、社会发展和改善民生	16	农民人均纯收入		元	9531	10	10966	13.1
	17	城镇居民人均可支配收入		元	22193	10	23537	11.3
	18	城镇登记失业率		%	≤3		≤3	
	19	五年新增城镇就业人数		万人	4		3.25	
	20	五年转移农业劳动力		万人	5.8		5.83	
	21	人口自然增长率		‰	≤6.2		≤6.2	
	22	年末总人口数		万人	143		140	
	23	九年义务教育巩固率		%	95		85	
	24	城乡基本养老保险覆盖率		%	—		97%	
	25	城镇基本医疗保险覆盖人数		万人	11		10.9	
	26	城镇保障性住房新增面积		万平方米	17.2		3	
	27	城镇人均公共绿地面积		平方米	16.8		8.02	
	28	农村沼气使用率		%	17.86		10	
	29	千人拥有卫生机构床位数		张	2.7		2.5	
	30	千人拥有卫生技术人员数		人	1.8		4.3	
	31	亿元生产总值生产安全事故死亡人数		人	0.067		0.026	
	32	群众安全感满意度		%	95.6		91	
四、生态建设和环境保护	33	万元生产总值能耗		吨标准煤	0.88 (五年)	-17(五年)	0.2	
	34	万元生产总值二氧化碳排放量		吨	5.2	-18(五年)	5	
	35	主要污染物 年控制排放量	化学需氧量 (COD)	吨	2237	-105(五年)	10206	
			二氧化硫(SO <sub>2</sub> )	吨	592	-13(五年)	1675	
	36	耕地保有量		万公顷	15.4		15.4	
	37	林木覆盖率			20		18.8	
	38	城镇污水集中处理率			95		70	
	39	城镇生活垃圾无害化处理率			95		88	

## 第二节 全面建成小康社会进程监测评价

2012年，在党的十六大、十七大目标基础上，党的十八大根据我国经济社会发展实际和新的阶段性特征，提出了经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展五大目标要求，提出了“三步走”战略，确立

了到 2020 年全面建成小康社会的总目标。2013 年，国家统计局按照党的十八大提出的全面建成小康社会新要求，对全面建设小康社会指标体系进行了修改和完善，形成了《全面建成小康社会统计监测指标体系》。指标体系由经济发展、民主法制、文化建设、人民生活和资源环境五大方面 39 个一级指标构成，其中有正指标 29 个，逆指标 6 个，区间指标 4 个。

**监测评价结果及分析。**根据统计部门的统计数据和有关部门的调查数据，对照《全面建成小康社会统计监测指标体系》，经初步测算和评估，2015 年我县全面建成小康社会评估值为 75%。

**经济发展方面。**共包括人均 GDP、第三产业增加值占 GDP 比重等 9 项监测指标。实现程度为 62.9%，其中居民消费支出占 GDP 比重为 44%，比目标值高出 8 个百分点，工业劳动生产率为 12.62 万元/人，比目标值高出 0.62 万元/人，均已提前完成全面建成小康社会指标要求。

**民主法制方面。**共包括基层民主参选率、廉政指数、社会安全指数和每万人口拥有律师数四项监测指标，实现程度为 77.8%，其中基层民主参选率达到 92.5%，实现程度为 97.4%，基本完成全面建成小康社会指标要求。

**文化建设方面。**共包括人均公共文化财政支出、“三馆一站”覆盖率等五项监测指标，实现程度为 60.7%，其中城乡居

民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重达到 7%，已完成指标要求。

**人民生活方面。**共包括城乡居民人均收入、失业率等监测指标共 13 项，实现程度为 83.9%，其中失业率、每千人口拥有执业医师数、城乡居民收入比、基本养老保险覆盖率四项指标已率先完成，恩格尔系数、平均预期寿命两项指标接近完成指标要求。

**资源环境方面。**共包括单位 GDP 能耗、单位 GDP 水耗等监测指标共 7 项，实现程度为 75.9%。其中主要污染物排放强度指数、城市生活垃圾无害化处理率、单位 GDP 能耗、单位 GDP 建设用地占用面积四项指标已率先完成，环境质量指数接近完成。

专栏 2：全县全面建成小康社会统计监测指标评价						
	监 测 指 标	单位	权重	目标值	实现值	得分
一、 经济 发展	1、人均 GDP（2010 年不变价）	元	4.0	≥57000	20683	1.45
	2、第三产业增加值占 GDP 比重	%	2.0	≥47	31.4	1.46
	3、居民消费支出占 GDP 比重	%	2.5	≥36	44	2.5
	4、R & D 经费支出占 GDP 比重	%	1.5	≥2.5	0.2	0.1
	5、每万人口发明专利拥有量	件	1.5	≥3.5	1.8	0.8
	6、工业劳动生产率	万元/人	2.5	≥12	12.62	2.5
	7、互联网普及率	%	2.5	≥50	20	1.1
	8、城镇人口比重	%	3.0	≥60	37	1.8
	9、农业劳动生产率	万元/人	2.5	2	1.5	1.9
二、 民主 法制	10、基层民主参选率	%	3.5	≥95	92.5%	3.4
	11、廉政指数	人/万人	3.5	≤8	18.4	1.5

二、民主法制	12、社会安全指数	每万人口刑事犯罪人数	%	4.0	=100	87.8%	3.5
		每万人口交通事故死亡人数					
		每万人口火灾事故死亡人数					
		每万人口工伤事故死亡人数					
三、文化建设	13、每万人口拥有律师数		人/万元	3.0	$\geq 2.3$	2.0	2.5
	14、文化产业增加值占 GDP 比重		%	3.0	$\geq 5$	0.3	0.2
	15、人均公共文化财政支出		元	2.5	$\geq 200$	38.6	0.5
	16、有线广播电视入户率		%	3.0	$\geq 60$	10%	0.3
	17、“三馆一站”覆盖率		%	2.5	$\geq 1.3$	1.04	2.0
	18、城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重		%	3.0	$\geq 6$	7	3
四、人民生活	19、城镇居民人均收入(2010年不变价)		元	4.0	$\geq 25000$	23537	3.7
	20、城区人均基本公共服务支出差异系数		%	1.5	$\leq 40$	23	1.5
	21、失业率		%	2.0	$\leq 6$	$\leq 6$	2
	22、恩格尔系数		%	2.0	$\leq 40$	37	1.9
	23、基尼系数		-	1.5	0.3~0.4	0.469	0.75
	24、城乡居民收入比		以农为1	1.5	$\leq 2.8$	2.1	1.5
	25、城乡居民家庭住房面积达标率		%	2.0	$\geq 60$	70	2
	26、公共交通服务指数	每万人拥有公共汽(电)车辆	标车	2.0	=100	68.47	1.4
		行政村客运班线通达率	%				
	27、平均预期寿命		岁	2.0	$\geq 76$	74	1.9
	28、平均受教育年限		年	2.0	$\geq 10.5$	9	1.8
	29、每千人口拥有执业医师数		人	1.5	$\geq 1.95$	2.04	1.5
	30、基本社会保险覆盖率		%	3.0	$\geq 95$	96.75	3.0
	31、农村自来水普及率		%	1.5	$\geq 80$	40%	0.75
	32、农村卫生厕所普及率		%	1.5	$\geq 75$	-	-

五、资源环境	33、单位 GDP 能耗（2010 年不变价）		吨标准煤/万元	3.0	$\leq 0.6$	0.2	3.0
	34、单位 GDP 水耗（2010 年不变价）		立方米/万元	3.0	$\leq 110$	-	-
	35、单位 GDP 建设用地占用面积（2010 年不变价）		公顷/亿元	3.0	$\leq 60$	0.19	3.0
	36、单位 GDP 二氧化碳排放量（2010 年不变价）		吨/万元	2.0	-	-	-
	37、环境质量指数	PM2.5 达标天数比例	%	4.0	$=100$	92.1	3.7
		地表水达标率					
		森林覆盖率					
		城市建成区绿化覆盖率					
	38、主要污染物排放强度指数	单位 GDP 化学需氧量排放强度	%	4.0	$=100$	204	4.0
		单位 GDP 二氧化硫排放强度					
		单位 GDP 氨氮排放强度					
		单位 GDP 氮氧化物排放强度					
	39、城市生活垃圾无害化处理率		%	3.0	$\geq 85$	88	3

注：互联网普及率、每万人口拥有律师数、基尼系数、平均预期寿命、地表水达标率等 5 个指标因缺乏统计数据暂取全省平均值，农村卫生厕所普及率、单位 GDP 水耗、单位 GDP 二氧化碳排放量因缺乏数据暂时空缺。

**面临的困难和问题。**在看到我县全面小康社会建设取得成绩的同时，也要清醒认识到面临的问题和难点。一是**经济总量不高**。产业结构、城乡结构不合理成为制约我县全面建成小康社会的首要因素。2015 年我县人均 GDP 为 20683 元，低于全市平均水平(29118 元)8435 元，仅完成小康标准 57000 元的 37%；同时，2015 年我县第三产业增加值占 GDP 的比重仅为 31.4%，比小康标准低了 15.6 个百分点。这两个指标距

离小康社会目标差距较大，完成难度也比较高。同时，我县城镇化水平不高，城镇人口比重为 37%，距离小康社会标准 60%还差 23 个百分点。**二是文化建设任重道远。**2014 年县级财政人均公共文化投入、有线电视入户率、文化产业增加值占 GDP 比重等指标完成程度不高。**三是人民生活和民主法制建设急需加强。**城乡居民收入是小康社会考核的重要指标，按目前 9%左右的增长速度，我县到 2020 年基本可以完成该标准。但平均受教育年限、每千人口拥有执业医师数、农村自来水普及率、农村卫生厕所普及率和律师拥有量等指标的差距依然不小，人民生活和民主法制建设任务依然繁重。

这些差距和不足，需要我们在“十三五”时期用新常态把握发展机遇，用新理念培植发展优势，用新举措破解瓶颈制约，改革创新，追赶跨越，同全市、全省人民一道共同步入全面建成小康社会的康庄大道。

### **第三节 “十三五”时期经济社会面临的主要形势**

“十三五”时期，世界经济艰难复苏和主要经济体走势分化的总趋势仍将维持，国内经济社会进入新常态的转型期和深化改革的攻坚期，这既是我县经济社会发展的重要机遇期，同时也是各种深层次矛盾和问题的凸显期，条件和困难交织，机遇和挑战并存。

**把握发展新机遇。**一是从国内看，“十三五”时期，我国经济社会发展的基本面和长期向好的趋势将保持不变，城

乡结构进入城镇化快速发展阶段，收入结构迈向高收入的富裕型发展阶段，产业和消费结构加速升级，为我县经济实现持续较快发展提供了有利条件；围绕全面建成小康社会，国家将更加注重解决脱贫、农村人居环境和教育、医疗等社会“短板”问题，为我县争取项目资金和加强社会薄弱环节建设提供了有力支撑。**二是从区域看**，我县处于国家“一带一路”、长江经济带和中原经济区的叠加区域，要素流动和产业转移加快，相互之间的经济依存和互动效益逐步加深；特别是随着大别山革命老区振兴发展规划的深入实施，国家将更加重视革命老区的脱贫致富和对产粮大县的扶持力度，为“十三五”时期全县的跨越发展和率先崛起提供了前所未有的政策机遇。

**用好发展新优势。****一是从产业支撑看**，我县农业生产基础较好，产粮大县保持稳定，特色农业优势明显；现代工业体系初具规模，规模以上工业集群发展，自然资源开发潜力巨大；居民消费升级换代，市场需求增势明显。**二是从区位优势看**，随着南阳被确定为全国物流节点城市以及方枣高速、唐河复航等重大交通项目的推进，我县综合交通优势更为凸显，特别是随着郑万高铁的建设和开通，更使我县近距离融入了连南贯北的快速通道。**三是从承载能力看**，“一河三区”的城市框架不断扩展，水、电、路、气等基础设施更加完善，城市服务功能和产业集聚能力持续提升，产城互动、共同发

展的空间和潜力巨大。四是从要素供给看，能源供应结构不断优化，土地储备有效增加，环境容量趋于宽松，人力资源储备丰富，信贷支持力度加大，具备追赶跨越的后发优势。

**引领发展新阶段。**“十三五”时期，我县经济社会发展将迈入一个崭新的发展时期。一是产业结构深入调整期。随着我县工业化水平由初期向中期迈进，工业经济支撑能力不断增强，三次产业结构逐步优化，进而推动经济结构深入调整。2015年，工业和服务业增加值的增速分别达到12%和12%，县城经济发展进入工业、服务业“双轮驱动”阶段，工业和服务业的融合互动，将对全县经济平稳运行发挥重要的支撑作用。二是城乡一体快速推进期。2015年，全县城镇化率达到37%，比“十一五”末提高了5个百分点。“十三五”时期在城镇化成为保持经济持续健康发展最大红利的背景下，全县城镇化步伐将逐步加快，并与工业和服务业发展形成良性互动，不断推进要素聚集、产业集聚、人口集中，促进城乡结构由乡村型向城市型迈进。三是创新活力充分释放期。“十三五”时期，各项改革红利将逐步释放，市场配置资源决定性作用显著增强，特别是“互联网+”战略的深入实施和信息化建设步伐加快，大众创业、万众创新的活力将不断被激发，技术创新、产品创新、管理创新以及体制机制创新广泛渗透，创新源泉充分涌流，推动经济发展方式由传统的要素推进型向创新推进型转变。



在看到有利条件和发展机遇的同时，我们也清醒地认识到我县经济社会发展还存在不少困难和挑战：发展总体水平不高，人均经济社会指标与全省、全市平均水平还有一定的差距。三次产业结构不优，工业主导产业支撑能力不强，产品关联度较低；农业的标准化和产业化水平不高，产业链条较短；新兴服务业发展滞后，三产比重不高。城镇化水平较低，城市功能不尽完善，城乡基础设施还存在薄弱环节，中心城区的带动和辐射能力有待进一步提升。生态环境约束加剧，工业生产、矿产开发、畜牧养殖以及农村化肥农药使用，导致水体、大气、土壤污染增加，质量退化，环境问题日益突出。社会保障任务艰巨，公共服务体系不够健全，财政供给矛盾突出，维护社会和谐稳定的任务十分繁重。

因此，我们必须立足县情，充分发挥比较优势和后发优势，以长远眼光和战略思维，着眼于解决发展中的突出问题和主要矛盾，遵循规律，抢抓机遇，在发展中促转型，在转型中促发展，实现经济社会互促互进，跨越发展。

## **第二章 总体要求和发展目标**

### **第一节 总体要求**

“十三五”时期，我县经济社会发展的总体要求是：以党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总

书记系列重要讲话精神为指导，深入贯彻落实中央“四个全面”的战略布署，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领，以富民强县为总目标，以协调推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化发展为总任务，以培育产业集群和重大项目建设为着力点，以全面改善民生和促进社会和谐为落脚点，适应新常态，厚植新优势，顺应新期待，努力建设富强、文明、美丽、和谐新唐河，全面建成小康社会，加快推进现代化建设，为中原更出彩做出唐河贡献。

## **第二节 发展战略**

**工业主导战略。**突出工业在县域经济发展中的主导地位，把握新常态产业转移规律，实现引资新突破；以拉长产业链条、培育产业集群为导向，加快壮大传统支柱产业，积极培育新兴产业，构建主导产业明晰、龙头带动明显、创新能力持续、集聚效应突出的新型工业化体系。

**城镇驱动战略。**坚持工业化带动城镇化、城镇化促进工业化，推进产城互动、融合发展；积极承接南阳市中心城区溢出功能，优化空间布局，强化基础设施和公共服务设施建设，引导和促进产业集聚、土地集约、人口集中，带动投资、消费和就业增长，不断提高中心城区的首位度、宜居度和辐射力、带动力。

**开放创新战略。**发挥交通区位优势，南接武汉、北依郑州、西连西安，积极融入国家“一带一路”和长江经济带战

略，在大力引进项目资金的同时，更加注重引进新技术、新经验、新模式、新业态，打造内陆开放新高地；实施创新驱动战略，加强创新链与产业链融合，完善激励创新的体制机制，全面提升创新能力，培育区域竞争新优势。

**绿色发展战略。**树立生态理念，强化生态自觉，坚持高效与生态的有机结合，加强生态保护，发展生态产业，完善生态建设机制，促进资源节约集约，倡导绿色增长方式和生活方式，推动绿色发展，建设美丽唐河。

**民生为本战略。**坚持保基本、补短板、兜底线、促公平，突出抓好人民群众最关系最直接最现实的就业、教育、住房、就医、社会保障的实际问题，加快推进公共服务均等化，最大限度地满足人民群众过上美好生活的新期待。

### **第三节 发展定位**

立足现有产业基础，发挥区位和资源等比较优势，努力把唐河建成中部现代农业发展示范区、革命老区绿色发展先行区和南阳副中心城市。

**中部现代农业发展示范区。**依托生物技术、工程技术和信息技术，建设种苗培育园、观光花卉园、生态菜园和农业创意园，打造现代农业创新园；按照标准化生产、社会化服务、市场化经营、产业化发展模式，建设粮食良种繁育基地、设施蔬菜生产基地、果树种苗繁育基地、生猪和黄（奶）牛繁育基地，打造标准化生产示范园；加快优质粮、果、菜和

肉牛、生猪、禽蛋的加工转化，大力培育一批农产品加工龙头企业，打造农产品加工园；以农产品储存、加工、配送、中转、集散为重点，积极对接大城市、大市场、大超市，打造现代物流园，实现由传统农业向精品农业转变、粗放农业向绿色农业转变、初级产品向餐桌食品转变，建成中部重要的优质有机绿色农产品生产、加工和供给基地。

**革命老区绿色发展先行区。**培育壮大光电电子、机械制造、农副产品加工和资源能源开发四大产业，打造光电电子、机械制造2个以上百亿产业集群；大力推进规模化、标准化、生态化生产，发展生态农业，构建绿色产业体系。依托休闲农场、农家乐园、森林公园、水上乐园、教育农园，打造周边“1小时休闲体验圈”，构建绿色文化旅游产业。大力推进节能降耗，集约节约利用资源，加快发展风力发电、光伏发电和农村沼气，构建绿色资源能源利用体系。拓展城乡生态空间，推进城镇景观风貌建设，开展农村环境综合整治，构建绿色城镇体系。加强森林、湿地、草地、河流等生态系统的保护与建设，加大污染防治力度，加强环境风险防控，构建生态和环境保护体系。弘扬山水文化、森林文化、传统农耕文化，树立生态文明价值观和生态审美观，保护和开发生态文化资源，推行绿色低碳生活方式，构建现代生态文化体系，在革命老区建设中率先实现转型发展、跨越发展和绿色发展。

**南阳副中心城市。**以撤县设市为目标，按照中等城市和南阳市组团城市发展定位，加快推进方枣高速、唐河复航等工程建设，建设四通八达、通江达海、水陆互补的交通网络，建成大枢纽；积极承接产业转移，大力培育产业集群，夯实产业基础，构建活力板块，建成大产业；对接南阳全国物流节点城市建设，加快全省电子商务进农村示范县和物流园区建设，发展高成长性服务业，建成大物流；秉承生态蕴市、文化承城理念，创建省级卫生城市和文明城市，提升生态园林城市水平，建成大生态；加快推进信息技术与生产、生活、管理的高度融合，建设智慧城市，在加快全市城镇化进程中发挥副中心作用。

#### **第四节 发展目标**

根据党的十八大提出的“两个翻番”、到 2020 年全面建成小康社会和《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》等目标要求，结合我县经济社会发展的现实条件和发展趋势，“十三五”时期我县经济社会发展的总体目标是：

**到 2020 年，全面建成小康社会。**主要经济指标年均增速高于全市平均水平，主要人均指标接近全市平均水平；全县生产总值和城乡居民收入分别比 2010 年翻一番以上；产业结构和城乡结构进一步优化，二三产业增加值的比重达到 75% 以上，城镇化率达到 45% 以上；节能减排完成市定目标任务，生态文明建设走在全市前列；重要领域和关键环节改革成果

显著，治理体系和治理能力现代化迈出重大步伐；社会建设和民生保障全面加强，公民文明素质和社会文明程度显著提高，社会和谐稳定，人民安居乐业，全面建成小康社会基本实现。

**经济实力持续提升。**经济发展质量和效益显著提高，协调性和可持续性明显增强。主要经济指标保持中高速增长，全县生产总值平均增长（下同）9%，人均生产总值达到 32347 元，地方财政一般预算收入增长 9%，城镇居民人均可支配收入增长 9%，农民人均纯收入增长 9%，全社会固定资产投资增长 16%，全社会消费品零售总额增长 13%，经济发展活力、内生动力和综合竞争力进一步增强。

**转型升级步伐加快。**农业现代化迈上新台阶，全年粮食总产量稳定在 140 万吨左右，畜牧业产值占农业总产值的比重达到 36%左右，农业生产能力、加工转化能力、综合服务能力显著提高；工业化迈向中期阶段，规模以上工业增加值占 GDP 比重达到 33%，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 26%，四大支柱产业集群化、规模化发展步伐加快；第三产业蓬勃发展，电子商务、交通物流等现代服务业占 GDP 比重达到 30%以上，新领域、新业态快速发展；城镇化质量和水平明显提高；信息化水平大幅提高。

**人民生活水平全面提高。**基本公共服务均等化总体实现，九年义务教育巩固率达到 95%，普及高中教育；就业更加充分，

城镇登记失业率控制在4%以内；城乡居民收入增长高于经济增长，全面消除现行贫困线标准以下贫困人口；社会保障全民覆盖，人人享有基本医疗卫生服务，养老服务体系全面建成，住房保障体系基本形成，社会更加和谐稳定。

**生态环境明显改善。**资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，生态文明建设水平与全面建成小康社会相适应。万元生产总值能耗、二氧化碳排放控制在市定目标范围内，主要污染物排放总量显著减少，空气和水质量达标率达到国家标准，森林覆盖率进一步提高，生态系统稳定性增强。

**深化改革和依法治县全面推进。**重要领域和关键环节改革取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。法治信仰普遍树立，法治政府基本建成，司法公信力有效提升，依法执政能力明显增强，全县法治水平迈上新台阶。

在此基础上，再经过十年努力，到2030年，**现代化建设迈上新台阶。**农业现代化走在中部前列，新型工业化基本实现，现代服务业成为重要支柱，城镇化质量和水平明显提高，城乡一体化和基本公共服务均等化总体实现，人民群众生活质量和幸福指数明显提升；“蓝天、碧水、清洁、绿色”四大工程有效实施，生态农场、生态园区形成规模，资源节约和综合利用全面加强，污染防治全面达标，唐河大地焕发出天蓝、水清、地绿、景美的新光彩，经济强县和生态大县目标

初步实现。

专栏 3：“十三五”经济社会发展主要目标

序号	指标名称		单位	2015 年 预计	2020 年 目 标	年均 增 长 (%)	属性	类别
一、经济发展								
1	地区生产总值		亿元	242	372	9 左右	预期性	国家
	第一产业		亿元	67	80.5	3.6	预期性	
	第二产业		亿元	99	161.5	11.3	预期性	
	工业		亿元	90	158	12	预期性	
	第三产业		亿元	76	130	9.5	预期性	
2	全员劳动生产率		元/人	30010	44000	7.9	预期性	国家
3	全社会固定资产投资		亿元	224	470	16	预期性	河南
4	地方财政一般预算收入		亿元	8.1	12.5	9	预期性	河南
5	外贸进出口总额		亿美元	5650	9099	10	预期性	河南
6	服务业增加值比重		%	31.4	36		预期性	国家
7	城镇 化率	常住人口城镇化率	%	37	45		预期性	国家
		户籍人口城镇化率	%	12	30		约束性	国家
二、创新驱动								
8	每万人发明专利拥有量		件	0.85	3.5		预期性	国家
9	互联网普及率		%	20	50		预期性	国家
三、民生福祉								
10	城乡 居民 收入	城镇居民人均可支配收入	元	23537	36213	9	预期性	国家
		农村居民人均可支配收入	元	10966	16872	9	预期性	国家
11	劳动年龄人口平均受教育年限		年	9.5	12		约束性	国家
12	城镇新增就业人数		万人	0.6	[3.5]		预期性	国家
13	农村贫困人口脱贫		万人	3.87	[3.87]		约束性	国家
14	基本养老保险参保率		%	97	98		约束性	国家
15	城镇棚户区住房改造		套	707	[6219]		约束性	国家
四、生态文明								
16	新增建设用地规模		亩	650	[6000]		约束性	国家
17	万元生产总值用水量下降		%	-	56	[-20]	约束性	国家
18	万元生产总值能源消耗降低		%	0.21	0.17	[-14]	约束性	国家
19	万元生产总值二氧化碳排放降低		%	1.67	1.37	[-18]	约束性	国家
20	森林增长	森林覆盖率	%	18.8	22		约束性	国家
21	空气质量	细颗粒物（PM <sub>10</sub> ）浓度下降	%	9.5	完成省下 达目标		约束性	国家



		空气质量优良天数比率	%	93.3	完成省下 达目标			
22	主要污 染物排 放减少	化学需氧量	%	921	完成省下 达目标		约束性	国家
		二氧化硫	%	55				
		氨氮	%	155				
		氮氧化物	%	524				
注：1. GDP、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按 2015 年可比价。 2.[ ]内数据为五年规划期累计。								

### 第三章 空间功能分区和生产力布局

#### 第一节 空间功能分区

立足现有县域地形地貌、生态系统、生态过程及人类活动规律，以整合生态资源、优化空间布局为目标，以绿色发展、循环发展、低碳发展作为基础途径，以培育生态文化、树立生态文明意识为支撑，牢牢坚守耕地保护“红线”、生态建设“绿线”、水域湿地“蓝线”和环境保护“高压线”，实现经济、社会、生态可持续发展。根据自然生态系统的不同特征和地域内在联系，主要实施：

**生态保护功能区。**以沿旅游线路浅山区植被保护、沿路生态防护网络、沿河湿地涵养为重点，强化生态功能，控制开发建设，构建森林和湿地生态屏障。形成层次分明、功能完善、廊道畅通、斑块稳定的区域网络化生态安全保护格局。

**生态农业功能区。**以基本农田、宜农岗丘地、坡度在 15

度以下的山地和非饮用水源区为重点，加强耕地保护，努力提高粮食综合生产能力；推进农业结构调整，大力发展高效生态农业，形成一批高效生态农业基地。

**产城互动功能区。**沿沪陕高速、312 国道为东西发展轴，沿 238 国道为南北发展轴，以产业集聚区、叶山专业园区为支撑点，促进产业集聚发展，提升城镇承载能力，形成以城促产、以产兴城的产城互动发展格局。

## **第二节 主要生产力布局**

坚持规模化、集约化、高效化原则，充分发挥自然资源、社会资源和经济资源的比较优势，区块发展、集群布局，着力构建新型工业化、农业现代化、新型城镇化和现代物流四大生产力发展平台，促进各类生产要素合理流动，形成城乡结合、集散合理、优势互补、层次分明、生态平衡的县域生产力布局新格局。

**以产业集聚区为核心的新型工业化发展平台。**围绕光电电子、机械装备制造、农副产品深加工和能源开发四大板块，实施链式招商，培育产业集群，强化要素保障，创新体制机制，到 2020 年集聚区实现工业增加值 70 亿元。

**以“五区”、“六线”为核心的农业现代化发展平台。**围绕区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理，重点打造以桐寨铺为中心高标准良田示范区、以

咎岗为中心的现代农业园区、以唐河高速出口为中心的都市农业示范区、以九龙湖为中心的观光农业示范区、以大河屯为中心的高效生态农业示范区和以沿国道、省道、旅游公路为轴带的特色种养示范区，到 2020 年农产品加工转化率达到 55%。

**以中心城区和中心集镇为核心的新型城镇化发展平台。**  
坚持以人的城镇化为核心，科学规划，完善功能，提高品味，精细管理，构建以中心城区为核心、以中心集镇为骨干、以小集镇为依托的县域城镇体系，推动产业链接、服务共享、生态共建，到 2020 年新增农业人口落户城镇 25 万人。

**以物流园区和信息网络为核心的现代物流业发展平台。**  
依托宁西铁路，沪陕高速和国道、省道，以中心城区为物流枢纽，以物流园区、专业市场、集贸市场为节点，以邮政物流、德邦物流等大型物流企业为纽带，加快构建物流快速网络、公共物流信息平台 and 交通运输基础设施平台，形成对接周边、贯通全国的物流业节点，到 2020 年现代物流业增加值达到 18 亿元。

## **第二篇 坚持创新发展，培育转型升级新动能**

把创新放在全县发展的核心位置，作为实现发展动力转

换的主要抓手，努力在创新中推进产业集聚、在创新中实现提质增效。

## **第四章 加快推进新型工业化，提升产业竞争力**

抢抓产业转移和新一轮产业变革“两个机遇”，强化传统产业升级和新兴产业培育“双轮驱动”，优化产业结构，拉伸产业链条，壮大产业集群，加快构建以战略新兴产业为先导，以主导产业为支撑的现代工业体系。到 2020 年，工业增加值达到 158 亿元。

### **第一节 培优培强战略支撑产业**

以规模化、集群化为导向，聚焦新业态、新趋势，优化产品结构，增强产业配套能力，突出发展光电电子、机械制造、农副产品深加工、资源开发利用主导产业，提升产业层次和核心竞争力。

**鼎力发展光电电子业。**突破产业链薄弱环节，做大产业链基础环节，做强产业链核心环节，完善产业横向配套环节，实现产业纵向延伸，横向集聚，使光电电子产业成为最具活力的主导产业，到 2020 年，光电电子业实现销售收入 100 亿元以上。

电子通讯：重点突破数据线和手机、电脑配套产业，高

档纳米镜片、光学镜片、平面切割镜片、LCD 面板等系列手机、电脑视面镜镜片，积极培育低通、高通、带通和带阻滤波器等消费类电子产品。围绕兴利源电子、格瑞光电等优势企业，致力打造全国知名的触摸屏生产基地。到 2020 年，通讯产品制造业实现销售收入 70 亿元以上。

**LED 节能：**积极推进 LED 照明示范工程、LED 材料，上游生产材料、外延生产材料及封装材料，力争在产业链中上游取得突破，培育和发展 5 家以上年产值超 2 亿元、具有科技创新能力、有较高影响力的企业集团；在封装及应用领域，形成具有国内先进水平的特色产品优势，培育有持续创新能力的技术研发中心。到 2020 年，LED 制造业实现销售收入 30 亿元以上。

**电子科技园：**按照政府大力扶持，企业积极参与的方针，秉承统一规划、统一设计、统一管理、产权明晰、自主经营的理念，高起点、高标准打造电子科技园，为小微电子企业入驻创造优良的硬件环境。到 2020 年，电子科技园占地规模达 300 亩，入驻高成长性电子企业 20 家以上。

**强力发展机械制造业。**积极承接集群式产业转移，做大产业规模，完善产业链条，加强专业协作，实现集群集聚发展，重点打造农业机械、汽车配件产业。到 2020 年，机械制造业实现销售收入突破 100 亿元。

农机装备：围绕亚澳农机、向阳红拖拉机、大华机械、南商农牧科技等成长性较高企业，加强同中国农机协会和中国农机工业协会对接，积极引进农机配件、配套动力、耕作机械、种植施肥机械、收获机械五大类农机项目，完善产业链条，提升产业整体竞争力。到 2020 年，培育拖拉机、收获机、农牧机具、模具加工等一批特色产业品牌，建成 3 平方公里的农机产业园，农机制造业销售实现收入 60 亿元以上。

汽摩配件、电动车：重点围绕南阳钜全、东联精铸、中盛汽配、科纳电器、百世龙汽配等具有一定市场占有率和创新能力的企业，加快产业转型升级步伐，提高产品附加值和企业经营效益。重点引进以模具加工、变速箱成品制造、活塞、水泵等零配件为主的汽车、摩托车配件制造加工项目，形成相对完整的汽车、摩托车配件产业链条。以永翔电动车、和谐电动车为龙头，打造电动车整车生产基地。到 2020 年，汽摩配件及电动车制造业实现销售收入 30 亿元以上。

特种装配：以集成化、智能化、节能化和清洁化为目标，以提高水平和产业链条为方向，以自主创新为手段，积极发展特种装备业。依托通力达、锦瀚工程、奇特数控、科林沃特等企业，做大做强石油机械、通风设备、数控喷漆、油井污水处理等特种装备产业链条。到 2020 年，实现销售收入 10 亿元。

**大力发展农副产品加工业。**顺应消费升级和绿色安全要求，做大做强有机休闲食品、冷链食品、饮料三大产业，完善原料基地、冷链物流、质量安全等关键环节，引导品牌企业集中布局，构建产业链竞争优势，建成结构优化、特色明显、竞争优势突出的现代食品工业强县。到 2020 年，规模以上农副产品深加工业销售收入突破 80 亿元。

**有机休闲食品（饮品）：**引导曹氏、百川、贤德面粉等企业扩大规模、转型升级，以年产 10 万吨高档绿色面条生产线项目为支撑，构建唐河县粮油产业园。支持麒丰饮品做大做强，提升“红杞帮”品牌的知名度和市场占有率。加快唐栀子及富硒农作物的深加工步伐，鼓励龙头企业推进产品技术和供应链渠道创新，开发前景广阔的有机色素、休闲饮品、养生食品等。

**畜产品：**依托牧原集团、肉牛集团等企业，大力发展冷鲜肉、分割肉及熟肉制品加工业，积极引进屠宰、冷藏、配送、加工等项目，形成生猪、肉牛、家禽等畜产品相对完整的产业链。

**轻纺：**积极适应纺织服装市场多样化、层次化消费趋势，加快运用高新技术改造传统产业步伐，健全产业体系，实施品牌带动，加强技术合作，改善品种质量。以皓月棉业为龙头，以嘉顺针织、华逸服饰、华发服装等企业为骨干，大力

开发中下游产品，形成纺纱、织布、印染、服装等产业链条，增强产品市场竞争力。以创新型和绿色环保为方向，大力发展纸制品、发制品、儿童用品等轻工业产品。

**积极发展矿石采选业。**围绕铜镍矿、天然碱矿等资源，加快采矿选矿步伐，形成批量开采能力，加快资源优势向经济优势转化。

**矿产资源：**围绕铜镍矿、天然碱矿、铁矿等资源禀赋，统筹规划开采，统筹利用，大力发展循环经济和附加值产品，促进产业链由低端向高端跃升，努力形成集约化的矿产资源加工链，变资源优势为产业优势。加快时代矿业铜镍矿开发，加大伴生矿提炼与开发力度，推进项目地表工程、开拓采矿工程及附属设施建设进度，力争“十三五”中后期形成年采选 330 万吨铜镍矿的生产能力；依托母公司兴业矿业上市的有利条件，实现捆绑上市。到 2020 年，形成年产铜 4400 吨、镍 1.24 万吨的大型有色金属生产企业，同时带动铸造、建材工业的快速发展。加快王集天然碱矿、祁仪铁矿勘探步伐，力争早日进入实质性开采阶段，具备批量开采和加工能力。

**建材工业：**按照集约节约、节能环保、循环利用的总体要求，提高工艺和装备水平，积极发展高新技术产品。以泰隆水泥为依托，壮大水泥行业生产规模；以亿瑞陶瓷为依托，



大力发展建筑陶瓷；以镜鹰板材、玛宝新型建材为依托，大力发展装修装饰板材业；以大中原石业为依托，大力发展石材加工业。到 2020 年，建材行业销售收入突破 50 亿元。

专栏 4：战略支撑产业发展重点项目
<p><b>光电电子：</b>重点实施电子科技园、兴利源电子有限公司年产 3 亿片手机保护屏及 5 亿个手机摄像头项目、格瑞光电年产 100 万支高级光学精密透镜、高清镜头生产项目、北斗物联科技有限公司北斗车载接收设备、雷博士 LED 灯具、周视电子科技有限公司年产 350 万台摄像机、硬盘录像机等监控设备项目、恒天源年产 20 万箱环保型光纤通信电缆项目、创琦科技有限公司年产 100 万部手机项目。</p> <p><b>机械制造：</b>重点实施南阳亚澳年产 50000 台高速高效旋播施肥机项目、百世龙汽配有限公司年产 1800 万只汽车、摩托车滤清器项目、向阳红年产 5000 台大中型拖拉机项目、鑫子源年产 100 台(套)含油污水污泥快速净化处理装置项目、奇特数控年产 1750 台(套)智能化环保除尘机械设备、锦瀚工程年产 10 万只(台)消防通风设备、大华机械粮食烘干设备、永翔实业年产 10 万辆电动车电动车项目。</p> <p><b>农副产品加工：</b>重点实施曹氏.百川营养面食、牧原食品年屠宰 200 万头生猪高档肉食品加工项目、皓月棉业年纺纱 3.5 万吨项目、宏展饲料年产 20 万吨颗粒饲料项目、路德生物科技年产 2000 吨低聚木糖、麒丰枸杞饮料、郭滩烧鸡产业园年加工 1200 吨烧鸡及肉制品项目、华逸服饰年产 500 万件服饰系列产品项目。</p> <p><b>矿产资源：</b>时代矿业年采选 330 万吨铜镍矿石项目、王集天然碱矿开发；泰隆水泥、亿瑞陶瓷、镜鹰板材、玛宝新型建材、大中原石业石材加工等项目。</p>

## 第二节 大力发展战略新兴产业

顺应产业发展大势，充分发挥自身优势，把发展战略新兴产业作为经济结构深度调整和产业结构优化升级的主攻方向，推动战略新兴产业向规模化、集聚化、高端化发展，尽快培育成为新的主导产业。

新能源：充分利用县域内的风能、太阳能等可再生资源

优势，加快新能源的开发和利用。依托天润、华润风电场项目，积极发展风力发电；依托曜恒、中广核等项目，大力发展太阳能光伏发电；抓住西气东输二线、三线过境并设分立枢纽站的机遇，大力发展 LNG 加工厂及其他天然气下游产业；加快农产品秸秆利用步伐，积极发展生物质成型燃料。努力把新能源产业培育成为唐河新的支柱产业和经济增长极。

**生物医药：**围绕唐栀子、杭白菊、金花葵等特色种植基地，积极引进战略合作伙伴，加大产品的开发力度，提高产品的附加值。以泰瑞生物为依托，积极运用新技术，扩大有机色素生产规模，提高产品质量；以河南金花葵农业科技有限公司为依托，开发生产金花葵生物黄酮、精油、植物类胶原蛋白等产品。

**新材料：**围绕产业转型升级和经济结构战略调整，着力发展新型纺织材料、先进复合材料、新能源材料、新型建筑材料等，强化产研融合，提升产品的核心竞争力，加强重点项目的引进，推动新材料产业的健康发展。

<b>专栏 5：战略新兴产业发展重点项目</b>
<p><b>新能源：</b>大力发展风力发电和光伏发电，重点实施天润风电和华润风电项目；实施华润、双源、曜恒、中广核等光伏发电项目；鼓励发展分布式光伏发电项目；加快推进农光互补、渔光互补、风光互补项目发展。到 2020 年，新增风力发电、光伏发电 1100MW，计划总投资 102 亿元。</p> <p><b>生物医药：</b>重点实施泰瑞生物年产 300 吨栀子色素及栀子甙项目、金花葵农业科技年产 90 吨生物黄酮及胶原蛋白项目。</p> <p><b>新材料：</b>重点实施鑫圻基年产 350 万平方米聚氨酯外墙保温断热装饰一体化</p>

### 第三节 加快主导产业集聚发展

实施“百亿级”主导产业集群培育工程，推动同类产品同类企业集聚发展、上下游产业链和关联产业协同发展。加大产业集聚区基础设施投入，完善服务配套设施，持续提升产业集聚区承载力。加快叶山产业集聚区建设步伐，打造全省知名的有色金属综合开发园区。到 2020 年，力争形成光电电子、机械制造两个以上百亿级产业集群。

**提升集聚功能。**完善提升产业集聚区功能，推动产业、土地、城市、生态环境、区域公共服务基础设施规划五规合一，完善配套设施，加快标准化厂房建设步伐，创建电子科技园、农机产业园等专业园区，创新投融资、用地保障、人才引进、招商引资和绿色发展体制机制，把产业集聚区打造成为先进制造业主导区、科技创新示范区、产城融合示范区和改革开放先行区。

**培育龙头企业。**依托行业龙头企业和专业机构，积极承接专业化产业链集群式产业转移，完善研发、制造、营销、人才等服务环节，着力破解转移中的瓶颈制约。实施骨干龙头企业提升发展计划，发挥示范带动效应，培育一批“专精特新”中小企业，引导骨干龙头企业与中小企业通过专业分工、服务外包、订单生产等方式，建立协作配套机制。

**完善产业链条。**着力延伸产业链条，消化低附加值的前段，扩容高技术含量、高附加值的后段直至终端，提升整个产业链的附加值。积极发展服务型制造，促进生产链条从加工制造环节向研发、设计、品牌、营销、服务和系统集成等全产业链延伸，形成资源禀赋高效利用、生产要素掌控有力、市场优势充分发挥的产业链条。

**强化服务保障。**依托现有基础和优势企业，大力发展工程技术中心、研发中心和重点实验室等创新载体，完善教育培训、创业引导、供应链管理、行业咨询、第三方物流、专业中介等公共服务，激活产业集聚的动力。

#### **第四节 提升工业经济发展水平**

坚持以企业为主体，以转方式、调结构为主线，以增强产业竞争力为核心，加快传统产业转型升级，整体提升工业发展水平。

**改造传统产业。**强化并购重组、链条延伸、技术改造，推动建材、轻纺等产业改造升级，重塑传统产业竞争优势。引导企业围绕两化融合、节能降耗、质量提升、安全生产等领域改造，推广应用新技术、新工艺、新装备，提高企业生产技术和效益。大力推广余热发电、水循环利用、脱硫脱硝除尘等绿色工艺装备，加快应用清洁高效加工工艺，实现绿色生产。

**提升创新能力。**积极实施“互联网+”智能制造行动，深化互联网与制造业融合发展，促进制造业全产业链、全价值链信息交互和集成协作，推进生产过程智能化，培育新型生产方式，加速制造业服务化转型。大力推进制造业数字化、网络化、智能化，加快设计制造协同、大规模个性化定制、线上线下融合服务等模式创新。开展智能工厂试点工程，促进工业化与信息化的紧密融合。鼓励企业技术创新和管理创新，提高信息技术应用水平，增强工业发展后劲。

**实施品牌战略。**鼓励和引导企业加大品牌培育力度，争创省级、行业知名品牌。推行品牌联合战略，加强与知名企业的交流与合作，积极发展品牌经济。制定产业集群区域品牌发展规划，积极申报注册国家地理标志、集体商标、原产地、证明标志等集体品牌，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的产业集群区域品牌。

**拓宽融资渠道。**深化中小企业上市培育工作，引导支持符合条件的中小企业上市融资，力争扶持一批小微企业在“新三板”上市或在全国中小企业股份转让系统等各类交易市场挂牌交易。积极推动商圈融资、融资租赁、供应链融资、典当融资、债券融资等融资模式，拓宽企业融资渠道。

## **第五章 大力发展现代农业，促进农业增效农民增收**

坚持以稳粮、转型、增效为导向，以高标准粮田建设为基础，以提高农业综合生产能力和市场竞争能力为目标，以培育农业产业化集群为载体，以创新生产经营方式为动力，以政策、科技、设施装备、人才和体制为支撑，促进土地产出率、劳动生产率和资源利用率明显提高，建设中部现代农业示范区。

### **第一节 稳定发展粮食生产**

坚定不移抓好粮食生产，围绕保面积、增单产、扩总产，加快实施高标准良田建设工程，加强农田水利设施建设，全面提高农业机械化和农业科技水平，争创全省第一产粮大县，为保障国家粮食安全作出贡献。到 2020 年，力争建成高标准粮田 150 万亩，粮食总产量稳定在 28 亿斤左右。

**扎实开展粮食高产创建活动。**持续开展高产创建活动，围绕农综开发、新增千亿斤粮食、土地整理、小型农田水利重点县等建设项目，大力实施沃土工程、植保工程，强力推进以粮食生产和优质小麦种植为中心的中低产田改造和高产田巩固提升，在桐寨铺镇、桐河乡、簪岗乡、上屯镇等 19 个乡镇高标准建设一批小麦、玉米万亩示范方、千亩示范方、

百亩示范方，带动粮食单产水平提高。“十三五”末，计划粮食单产达到 1000 公斤以上。

**培育推广新品种。**加强小麦、玉米、水稻等主要农作物良种培育，依托全县 8 万亩小麦良种繁育基地，使全县小麦良种覆盖面积超过 98%；推广旱作节水技术和新的耕作技术，因地制宜选择粮食品种，增加粮食产量；建设农作物新品种试验与示范基地，积极引进、推广优质高产粮食新品种，建立良种保育制度和种子理赔制度，促进主要粮食品种更新换代、安全可靠，为农业增收提供源头保障。

**加快农田林网建设。**把农田防护林与高标准良田工程建设相结合，统筹考虑村镇、道路、河流、沟渠、农田，综合治理风、旱、涝、水土流失，全面发展农、林、牧、渔。坚持因害设防、因地制宜的原则，优化树种结构，大力发展优良乡土树种，实现农田林网标准化。以乡道、村道和河道作为骨干林带，增加乔灌结合比例和绿化树种比例，提高综合防护能力。到 2020 年，规划新造农田防护林 150 万亩，折合造林 5 万亩；完善提高 100 万亩，折合造林 2 万亩。

**提升农业机械化水平。**加快推进主要农作物生产全程机械化，突破薄弱环节机械化，突出秋粮生产机械化和秸秆粉碎还田等先进机具配套，强化农机与农艺相融合。加大对大型农机具、水稻插秧、玉米收获、花生收获等重点农机具的

补贴力度，扶持发展粮食烘干、航空植保等防灾减灾机械。加大机械化保护性耕作技术示范推广力度，积极发展农机作业、维修、培训、租赁等社会化服务。到 2020 年，全县主要农作物耕种收综合机械化水平达到 90%以上。

**专栏 6：粮食增产重大工程项目**

**粮食生产：**建设高标准粮田，重点在上屯、少拜寺、张店、源潭、大河屯、古城等乡镇实施中低产田改造、土地整理、新增千亿斤粮食田间工程和农技服务体系建设项目，新打机井、维修老井，开挖和衬砌渠道，铺设地埋管道，建设机耕路、生产路，新建桥涵，配套电力设施，全县高标准粮田在“十三五”末达到 150 万亩。

**灌溉工程：**实施小型农田水利重点县建设和大中型灌区续建配套项目，硬化渠道、新建涵闸等工程，项目建成后新增灌溉面积 40 万亩。新建 18 个小型灌区、10 个提水泵站，100 座拦河坝、塘堰坝，项目建成后新增灌溉面积 16 万亩。

**气象服务：**开展“直通式”服务，与全县农民专业合作社、种植大户、家庭农场、涉农企业建立“直通式”联系，全部纳入气象服务信息库，提供气象服务。开展关键农事气象保障服务和重大农业气象灾害监测预警评估。建设农业气象实用技术示范田，完善涉农专家联盟，完善气象信息综合发布平台以及乡镇气象信息服务站，建设气象信息大喇叭和气象信息电子显示屏，更新全县自动雨量站。在城郊乡朱庄村建设 1 套新型自动气象站。

**第二节 积极发展特色高效农业**

坚持“人无我有、人有我优、人优我新”发展理念，在做优特色产业上下功夫，在加快产业结构调整上做文章，因地制宜，示范带动，培育品牌，多产融合，形成一批特色鲜明、类型多样、竞争力强的专业园(区)、专业村、专业乡(镇)。

**因地制宜发展特色作物。**在稳定粮食生产的前提下，以



市场需求为导向，加快农业生产结构调整步伐，围绕棉花、油料、烟叶、瓜果、中药材、小辣椒、蔬菜等主导产业，积极推广“合作社+农户”、“公司+基地+农户”等多种模式，大力发展订单农业，建设一批特色农产品基地，培育一批特色农产品知名品牌。到 2020 年经济作物面积达到 150 万亩，粮经比例稳定在 7：3 左右。

**稳步发展烟叶生产。**调整烟叶种植结构，取消小规模烟田，推进烟叶生产向大乡、大村、大户集中，突出连片规模种植和栽培复烤技术，“十三五”期间在 8 个乡镇建立 5 万亩基本烟田，实施插标立界，基本实现整村连片成方，整体实现道路配套、烟站设施配套、大部分烟水配套、生产技术服务网络配套、政策配套等五个配套。“十三五”末，烟叶亩产达到 150 公斤以上，总产达到 750 万公斤以上。

**提升林业生态县建设水平。**以森林质量提升和林业产业升级为核心，着力打造生态林业，保护和建设好森林生态系统、城市生态系统、湿地生态系统；在农田、库区、矿区、景区、社区、城市生态系统中，充分发挥林业的基础性作用，努力构建布局科学、结构合理、功能协调、效益显著的林业生态体系。到 2020 年，林木覆盖率达到 22%以上。

**大力发展畜牧业。**做强传统养殖业，提高肉鸡、蛋鸡、生猪、奶牛、肉牛、肉羊六大产业技术素质和产品科技含量，

推动六大传统产业向高端高质高效方向发展。做优特色畜牧业，抓好兔、蜂、山鸡、鹌鹑、鸽子、鹿等特种动物养殖和深加工。做大战略性新兴畜牧业，以推广发酵床、秸秆综合利用、新型保温材料和光电技术为重点，建设一批畜（禽）环保养殖、秸秆气化、节能畜（禽）舍和太阳能综合利用等示范项目，推动畜牧业向节能、绿色、低碳、环保方向发展。以推广奶牛、生猪、肉鸡等畜禽数字化信息管理系统为重点，加快发展畜牧业互联网、物联网，推广数字视频监控、终端识别、在线分析、疫病早期发现等应用系统，实现畜牧业的数字化、信息化、智能化，加快现代畜牧业发展。做好畜牧服务业。支持建设一批畜禽良种繁育场、扩繁场、资源场和人工授精站，逐步形成层次分明、结构合理、运转顺畅的现代种业体系和家畜改良体系。加快标准化养殖场（小区）建设，大力推广规模化饲养，鼓励支持林地散养等生态养殖。到 2020 年，黄牛存栏 47.4 万头，生猪存栏 167.9 万头，羊存栏 66.2 万只，禽存栏 1366.1 万只，肉类总产量 16.9 万吨；蛋产量 8.1 万吨；奶产量 2.5 万吨；专业场数 1240 个；实现畜牧业产值 70 亿元。

**加快发展生态有机农业。**有效保护和合理开发利用农业资源，推广使用生态种植模式和节肥、节药、节水、节地、节能技术，促进资源使用节约化。规范使用农业投入品，推

广应用清洁化生产技术，加快测土配方施肥，病虫害统防统治、高效、低毒、低残留农药普及、废弃农资包装和农膜回收等清洁生产模式，促进生产全程清洁化。大力提高农作物秸秆、规模畜禽养殖排泄物、“三沼”（沼气、沼渣、沼液）、食用菌种植废弃物综合利用率，促进废物利用资源化。推行农业标准化技术，大力发展无公害食品、绿色食品、有机农产品、森林食品，至 2020 年，农产品质量安全检测合格率稳定在 98%以上。

专栏 7：特色农业建设工程
<p><b>经济作物：</b>建设 5 万亩烟叶基地、50 万亩花生基地和 10 万亩油菜种植基地，并完善相关配套设施和服务体系建设；新建棉花基地“两无两化”厂房 5000 平方米，扩大新品种和新技术应用规模；新建 5 万亩小辣椒生产基地、20 万亩无公害蔬菜生产基地、1 万亩特色品种花卉培育种植基地、2 万亩原生态茶叶示范生产基地和 10 万亩富硒绿稻生产基地。</p> <p><b>畜牧业：</b>实施良种品牌培育工程，重点培育 10 家大型畜牧养殖企业。实施规模化生态养殖示范工程，新建及改扩建 100 个年出栏 1000 头以上的标准化黄牛育肥场，新建及改扩建 100 个年出栏 1000 只以上的标准化养羊场，新建及改扩建 100 个年出栏 5000 头以上的标准化生猪养殖场。</p> <p><b>林业：</b>人工造林和封山育林 30 万亩，森林抚育项目 5 万亩，低产低效林改造 3 万亩。新增公益林面积 3 万亩。新建城镇绿地 200 万平方米。石漠化治理 4 万亩。</p>

第三节 构建新型农业经营体系

围绕走新型农业现代化道路，充分发挥农村基本经营制度的优越性，着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，进一步解放和发展农村生产力。

**建设现代化农业产业化集群。**以全链条、全循环、高质量、高效益为目标，以传统优势农业和特色高效农业为主攻方向，积极发展精深加工，延长产业链条，充分发挥小麦、玉米等资源优势，大力培育发展粮食深加工产业集群；抓好肉牛、生猪、中药材、果蔬、花卉苗木等特色高效农产品生产基地建设，大力培育发展肉制品加工产业化集群、中药材产业化集群、果蔬加工产业集群。到 2020 年，培育农业产业化集群 3 个以上。

**大力发展农业合作经济。**进一步加大政策扶持力度，大力支持发展专业大户、家庭农场、合作社和农业企业，全面提升农业生产的组织化水平。落实好优秀社、示范社建设和鲜活农产品仓储物流设施、兴办农产品加工业的补助政策，在信用评定基础上对优秀社、示范社联合授信。加强合作社带头人、经营管理人员和辅导员培训，支持高校毕业生到合作社就业创业。到 2020 年，新发展农民专业合作社（家庭农场）1000 家，累计达到 3000 家，其中市级以上优秀社、示范社达到 100 家。

**加快推进农业规模化经营。**制定扶持农村土地规模化流转政策，加强县乡村三级流转服务中心建设，进一步健全土地流转服务的网络和机制，通过培育土地股份合作社、农民土地承包经营权入股等形式，推动农村土地向新型经营主体

适度集中，进一步提升农业生产规模化水平。按照程序合法、合同规范、手续完备的要求，建立规范有序的市场化流转机制。到 2020 年，土地适度规模经营比重达到 40%以上。

#### **第四节 加快农业服务保障体系建设**

坚持主体多元化、服务专业化、运行市场化方向，围绕特色种植、养殖等特色产业，突出产前、产中和产后主要环节，提高服务功能，培育服务组织，创新服务方式，构建覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系。

**加强农业科技推广服务体系建设。**实施种子工程，建立以企业为主体的育种创新体系，推进种业人才、资源、技术向企业流动，做大做强 2—3 家育繁推一体化种子企业。在桐寨铺、桐河高标准永久性粮田示范区建立小麦、玉米等主要农作物科研育种集聚区。实施“一测三配”工程，到 2020 年建设 11 个区域配肥站，实现测土、配方、配肥、配送一条龙服务。与科研院所建立合作关系，构建产学研用一体化科技创新平台。建设以农业物联网和精准装备为重点的农业全程信息化和机械化技术体系，促进以设施农业和农产品精深加工为重点的新兴产业发展。到 2020 年，农业技术覆盖率达到 80%以上。

**加强农业产品流通服务体系建设。**推进农产品批发市场建设和升级改造，把农产品批发市场、粮食物流园区及节点、

城市社区菜市场、乡镇集贸市场建设纳入土地利用总体规划和城乡建设规划。加快以城市标准化菜市场、生鲜超市、城乡集贸市场为主体的农产品零售市场建设。支持农产品流通企业建设冷库设施及农资配送中心，鼓励农业龙头企业开办鲜活农产品专业连锁超市。打造唐河电子商务孵化园，扶持农村电子商务快速发展，大力发展农村经纪人队伍，培育农村流通主体。

**加强农业质量安全服务体系建设。**建设全域化有机农产品生产基地，争创全国农业综合标准化示范县。加快推进县乡食品、农产品质量安全检测体系和监管能力建设，完善农产品质量安全追溯体系，健全完善农业综合执法体系。大力发展订单农业，鼓励引导适种区农户与农产品深加工企业合作。大力发展有机农业，发展无公害农产品、绿色食品和有机食品，加快培育优质农产品品牌。

**加强农业现代信息服务体系建设。**健全农业信息收集和发布制度，推动农业信息数据收集整理规范化、标准化。加快县域农业信息流通，积极发展精准农业和农产品电商。抓好农业信息延伸服务试点，实现以点带面，整体推进；充分发挥县农广校和农技服务中心作用，加大农业技术培训和农技推广服务力度，促使农业科技进入千家万户，延至田间地头。到 2020 年，农业信息入户率达到 90%以上。

**加快现代粮食仓储设施建设。**升级改造粮食仓储基础设施，完善粮食检验检测体系，逐步推进粮食“四散化”。建设粮食现代物流信息平台，完善信息平台终端布局。扶持民营企业发展，培育大型粮食物流企业，构建粮食储备库、粮食批发市场、民营仓储库点及乡村级粮食收纳晾晒点三级物流网络体系。至 2020 年，粮食物流散化量占总粮食流通量的比重达到 80%，年交易量达 100 万吨。

## **第六章 大力发展现代服务业，培育经济增长新引擎**

突出新需求引领、新技术应用、新领域拓展，坚持生产性服务业和生活性服务业并举，推动服务业与各产业相互融合，促进服务业比重提高、结构优化、功能提升，打造县域经济转型发展新引擎，到 2020 年，服务业实现增加值 120 亿元。

### **第一节 做大做强生产性服务业**

顺应现代生产链条式发展和现代服务专业化分工的趋势，围绕提高产业效率、降低产业成本、培育新型业态，加快发展关联度大、带动性强的生产性服务业，重点发展现代物流、科技服务、电子商务等生产性服务业，实现服务业与农业、工业等在更高水平上有机融合，推动产业发展整体素

质提升和产业链整合优化。

**现代物流业。**以第三方物流为主体，以降低物流成本、提高物流效率为核心，围绕产业基地型、枢纽转运型和都市配送型三大物流发展领域，实现物流、产业、市场的联合，优化空间发展布局，促进生产型物流与生活型物流共同发展。优化空间发展布局，大力发展铁路、公路、航运等立体化交通物流体系，促进生产性服务业与生活性服务业协同发展。提升物流业与制造业、商贸业联动发展水平，加快发展邮政快递、电子信息产品、医药、汽车及零部件等优势专业物流，创新发展低温冷链物流、应急物流、绿色物流、特种货物流等专业化、特色化新型物流模式，积极引进国内知名物流企业，鼓励建设集电子认证、检验检测、电子商务、产品追溯、信息发布于一体的具备强大互通能力的物联网，提高物流业信息化水平。

**金融业。**壮大市场主体，强化金融集聚，推进改革创新，提升金融服务实体经济的能力。积极引进中国银行、全国性股份制商业银行或其它地方性金融机构在我县设立分支机构，全面消除金融服务真空，力争金融机构服务范围覆盖所有乡镇。推动农村信用社改组为农村商业银行，积极发展产业投资基金和创业投资基金。推动网络借贷、股权众筹融资、互联网保险等新型业态健康发展。积极发展规模担保等信用



中介机构，提高金融服务水平。严厉打击非法融资、非法集资，优化金融生态环境，逐步建立健全企业、个人诚信体系，完善信用约束机制，创造公平有序的市场环境。积极发展新型政、银、企合作平台，为各金融机构扩大对唐河信贷投放创造条件。“十三五”期间，金融业增加值年均增长 18%，占服务业增加值比重达到 10%。

**电子商务。**拓展深化电子商务在相关领域应用，促进网络经济与实体经济互动发展。推动龙头制造业企业利用电子商务平台优化采购、分销体系，积极培育电子商务企业。以建设“河南省电子商务进农村综合示范县”为契机，大力发展农村电子商务，着重解决由乡镇到农村最后一公里的物流，实施农村电子商务全覆盖工程，开展电子商务进农村示范和信息进村入户试点，发展一批淘宝村、电子商务示范村，推进新型农村经营主体和农产品批发市场与电商平台有效对接。

**商务服务业。**优化商务发展环境，推动各类商务服务机构健康、快速发展。大力发展会计、审计、律师、税务、认证认可、经纪代理、咨询、评估等专业服务，推动各类中介服务向“专精特新”方向发展。提高广告策划创意、设计制作、营销发布等服务水平。

**其它专业服务。**大力发展第三方节能环保服务，积极推

广合同能源管理，建设再生资源回收体系。完善以产品“三包”制度为基础的售后服务，积极发展远程检测诊断、运营维护、技术支持等售后服务新业态，推动售后服务标准化建设，完善电子商务售后服务新模式。

**专栏 8：生产性服务业重点项目**

**物流业：**规划建设占地 600 亩的五里河物流园（国际商贸物流城）、年配送货物 1.2 万吨的大河物流园、占地 80 亩的机电物流园、年交易额 2.8 亿元的高氏农产品物流中心、年销农资 6 万吨农资物流中心等重点园区。建设配送中心（城区）一座和 120 个快递终端投送网点，培育 3 家制造业与物流业联动发展示范企业。

**金融业：**金融机构服务范围覆盖所有乡镇；加快农村信用社改组为农村商业银行步伐；积极引进中国银行、全国性股份制商业银行或其它地方性金融机构在我县设立分支机构。

**电子商务：**实施电子商务进农村示范工程，建设特色电商园区；“十三五”末，培育年销售额亿元以上的电子商务企业 1 家、5 0 0 0 万元以上电子商务企业 3 家。

**商务服务业：**发展会计、审计、律师、税务、认证认可、经纪代理、咨询、评估等专业服务，推动各类中介服务企业发展。

## **第二节 培育壮大生活性服务业**

适应消费结构转型升级和小康生活全面多元的社会发展趋势，围绕提升生活质量、降低消费成本、丰富服务产品、扩大服务供给等民生需求，推动生活性服务业品牌化、网络化、便利化发展。

**旅游业。**围绕“古朴农趣、休闲度假、人文唐河”总体定位，以市场需求为导向，以市场开拓为重点，突出旅游休闲特色，丰富旅游产品，融合多元产业，促进旅游业由单一

观光型向观光与休闲度假型转变。大力发展休闲旅游、文体旅游、乡村旅游、红色旅游、生态旅游等旅游产品，拓展文化修学、健康养生、特色运动等新兴旅游业态。围绕宗亲文化和禅宗文化，建设古蓼国遗址寻根谒祖文化旅游区及龙泉禅寺、普化讲寺、友兰故里宗教文化旅游区；深入挖掘旅游文化资源，以滨河景观长廊及周边区域，建设人文唐河旅游区；整合张星江革命纪念馆等红色旅游资源，深度融入大别山革命老区旅游圈；整合开发石柱山、大尖山、九龙湖旅游资源，建设九龙湖—石柱山生态山水旅游度假区；以各种类型的农业生态园、植物花卉园为依托，积极发展乡村旅游。完善旅游公共服务体系，加快建设完善咨询服务、交通标识、安全救援、游客服务中心、汽车自驾游营地等服务设施。提升品牌形象，强化旅游宣传，健全营销网络，加大推介力度，全面提升唐河旅游的知名度和影响力。到 2020 年，实现旅游总收入 3.5 亿元。

**养老及家庭服务业。**立足居家养老为基础、社区服务为依托、机构照料为补充的发展方向，大力发展生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等居家养老服务。加强老年人日间照料中心、托老所等社区养老服务设施建设，创建一批养老服务示范社区。加快发展供养型、养护型、医护型养老服务机构，支持社会力量举办连锁养老机构。推进养老方式

创新，支持个人养老保险发展，鼓励“异地养老”、“郊区养老”，探索实施以房养老。积极发展家政、病患陪护、家庭用品配送、家庭教育等家庭服务业，支持大型家庭服务企业在社区设立连锁便民服务网点。到 2020 年，全县养老机构实现平均每千名老人不少于 35 张床位。

**商贸流通业。**以扩大服务消费为主线，以提升消费空间为手段，积极推进新型消费业态，促进消费结构升级。统筹实体商业与网络商业发展，改造升级传统商品市场，科学布局建设一批生活消费品配送中心。以建设农业生产资料、农村日用消费品商贸流通网络为重点，建立和完善县、乡、村三级物流配送机制，加大推广连锁经营，鼓励大型商贸流通企业商业服务设施向农村延伸，设立连锁超市或加盟店，改善农村购物环境，扩大农村消费，提高农民生活质量。到 2020 年，社会消费品零售总额达到 250 亿元以上。

**房地产业。**完善多渠道、多层次、系统化的分类住房保障体系，积极稳妥地推进棚户区及城中村改造，加大保障性住房建设力度，积极消化存量地产，有序发展增量地产。积极发展健康住宅、绿色环保住宅和创意性地产；结合新农村、美丽乡村及集镇建设，鼓励农村和乡镇房地产适当集中开发。规范发展二手房市场和住房租赁市场。强化对房地产市场的监管和调控，加快住房信息系统建设，促进房地产市场平稳

健康发展。加快建筑产业现代化进程。

<p><b>专栏 9：生活性服务业重点项目</b></p> <p><b>旅游业：</b>实施乡村旅游富民工程，打造“百里花海，四季画廊”风景线、田园农家体验旅游区；加大少拜寺革命烈士陵园等红色资源修缮力度，合力打造鄂豫边红色旅游线路；建设唐河文化旅游区、湿地公园；完善九龙湖、石柱山景区配套设施，建设友兰山汽车露营地，打造九龙湖－石柱山 A A A A 级生态山水度假旅游区，新建三星级以上宾馆 3－5 家。</p> <p><b>健康养老业：</b>中心城区新建 2 所以上床位在 200 张以上的规模化、标准化老年公寓，到 2020 年，累计达到 5 个，床位 2000 张。每个乡镇建成规模化敬老养老公寓 1 所，床位 300 张。</p> <p><b>商贸流通：</b>宛运时代广场购物中心、新天地等大型超市建成投用；加快建设酒吧一条街、美食一条街；完善提升和美国国际步行街；规划建设中药材交易市场、汽车交易市场、花卉交易等专业市场；积极推进城郊、桐寨铺、马振抚等乡镇的特色农产品交易市场；完善提升中原辣椒城、生猪交易市场等服务功能。</p>
--

### 第三节 加快特色商业区建设

按照“服务业企业集中布局、服务业集群发展、服务功能集合构建、空间和要素集约利用，促进大容量就业”的发展要求，统筹老城区改造和商业业态升级，加快发展第三方专业化服务业企业，积极完善特色商业区的基础设施、服务设施及公共服务平台，深入推进产城互动，持续提升要素吸附和产业、人口支撑承载能力。到 2020 年，占地 3 平方公里的特色商业区集聚创新功能明显，营业收入达 80 亿元以上。

**提升综合服务功能。**特色商业区以集聚、特色、服务、融合为内涵，突出生活性服务功能，促进产业、城市、生态功能协调发展，变单一的商贸服务为商贸、商务、文化、休闲娱乐、居住等为一体的综合性、复合式功能区。

**打造精品商业街。**巩固提高和美国国际商业步行街、外滩购物公园等知名的商贸品牌的影响力、辐射力，积极引进新型业态，引入标杆企业，大力推进模式创新，积极推广连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式和连锁加盟、特许经营、品牌折扣店、专卖店、直销配送、网上商城等商业业态和经营模式，重点建设城市综合体、CBD、商务酒店等有形业态，扎实推进老城区提升、河西区培育、名街区创建工作，培育特色鲜明、文化浓郁、商旅结合具有较高知名度的特色商业街区。

**大力引进商务服务项目。**围绕开发特色资源、打造精品亮点、集聚业态品牌、壮大产业规模，在商业商贸提升、商务服务集聚、商文融合发展和基础设施完善等领域，精心谋划和建设一批投资规模大、带动能力强、业态模式新的现代服务业项目，实现项目支撑和产业集聚。引导民间资本参与特色商业区综合开发，鼓励公益性基础设施和商业项目捆绑建设。

#### **第四节 激发服务业发展活力**

创新体制机制，发挥市场配置资源的决定性作用，不断激发服务业发展活力，实现服务业发展提速、比重提高、结构优化。

**推动政策体制创新。**加快建立条块结合、权界清晰、精干高效、充满活力的服务业管理体制，完善考核评价和动态调整机制，增强内生动力和发展活力。创新服务业项目资金扶持方式，积极推进政府购买公共服务，引导社会资本投资公共服务领域。

**加快服务业技术创新。**以互联网、物联网技术整合传统运输、仓储、批发零售、采购供应等流通企业。推进服务业内容创新，运用信息技术手段，以三网融合为契机，积极开展多媒体综合业务和衍生增值服务，优先发展电子商务。

**推进服务业业态创新。**着力推动大型商品交易市场、连锁经营、物流配送等现代流通方式发展，普及超市、大卖场、直营店、便利店、品牌折扣店等商业业态，积极发展楼宇经济、服务外包、健康经济等新型业态。

**实现三次产业融合。**推动现代服务业加速向现代制造业生产前期研发设计、中期管理和融资、后期物流、销售、售后服务、信息反馈等全过程渗透，使服务业成为制造业成为制造企业重要利润来源和增值点；发展农业专业化生产服务，积极开展农产品市场营销、信息服务、农产品检测与认证、

病虫害防治等生产性服务，增强对农业产业化支撑。

## **第七章 建设人才大县，推动大众创新万众创业**

加快实施创新驱动战略和人才强县战略，充分发挥人才在创新中的核心因素，用创新红利、人才红利来有效克服资源环境制约，增强发展的可持续性，推动产业向价值链中高端迈进，实现发展质量的优化提升。

### **第一节 突出企业创新主体地位**

坚持创新驱动发展战略，构建以企业为主体，以研发平台为载体，以重点领域自主创新为突破点，政府引导、市场化运作、产学研结合的自主创新体系，全面提高自主创新能力和水平。

**培育壮大创新主体。**加大创新产品和服务的采购力度，运用财政后补助、间接投入等方式，支持企业创新产品的研发和规模化应用；提高普惠性政策支持力度，引导社会创新资源和创新要素向企业流动；鼓励企业组建技术创新战略联盟，加快创新人才培养，构建产学研用协同创新机制；开展龙头企业创新转型试点，推动一批具有核心技术的企业尽快成长为区域性大企业、大集团。到 2020 年，培育具有较强竞争力、技术装备和工艺达到国内先进水平的高新技术企业 5 家。



**构建自主创新载体。**充分发挥产业集聚区和特色商业区创新策源地作用，依托先进制造业和现代服务业重点领域龙头企业，建立一批企业技术中心、工程技术中心、工程实验室等创新平台，提升行业创新能力。到 2020 年，新建市级以上企业技术中心 5 个，工程技术中心 5 个，工程实验室 1 个。

**加快重点领域自主创新。**实施重大科技专项,以争取省、市重大科技研发和产业化专项为重点，集中力量研发和推广应用重大关键、核心技术，形成竞争新优势。着力提升机械制造、资源综合利用、光电电子等主导产业的研发水平，加快技术创新和产业结构调整，促进产业快速发展壮大；围绕现代农业、新农村建设、现代服务业等领域的关键技术和工艺，加快掌握一批知识产权和标准，加大适用技术的引进和推广力度。到 2020 年，高新技术企业产值达到 35 亿元。

**优化创新发展环境。**加大政府科技投入,完善财政创新投入稳定增长机制,设立创业投资引导资金,支持发展创业投资基金。创新技术产权交易模式和运作机制,建立完善知识产权交易市场，健全知识产权和技术评估、担保服务体系,加快技术成果转移和转化。加强科学技术推广应用,完善科普基础设施,提高全民科学素质。到 2020 年，在主要技术领域引进、培养高技术人才 10 人以上，培养 10 个市级以上知识产权优势企业，实现万人专利拥有量 3 件以上。

#### 专栏 10：重大科技专项和产业创新发展工程

**新型工业化重大科技专项：**以促进技术升级和提高产业竞争力为导向，重点开发、推广和应用高效节能活塞环、燃气汽车智能控制阀门、新型内燃机活塞、含油污泥污水快速净化技术装备、大容量通信光缆等领域的关键核心技术和生产工艺技术。

**现代农业关键应用技术创新发展工程：**以商品粮基地建设、特色畜禽改良为导向，重点开发、推广和应用农作物新品种产业化、优质高产高效种植、小辣椒标准化种植、智能家禽饲喂、栀子色素栀子油研发、高营养绿色食品生产等领域的关键应用技术。

**现代服务业关键应用技术创新发展工程：**以增强现代服务业应用技术及设备研发能力、提高服务水平为导向，重点开发、推广和应用现代物流、电子商务、电子政务、数字媒体、旅游、工业设计、关键设备配套等领域的关键应用技术。

**节能环保技术装备创新发展工程：**以节能降耗、环境保护、惠及民生为导向，重点开发、推广和应用工业、交通节能、农业、节约用水及再生水回用、清洁生产、污水及垃圾处理、生命健康、公共安全等领域的新技术、新装备。

**高新技术企业培育支持体系：**以培育扶持高新技术企业发展为导向，建设唐河县科技企业孵化器和专利技术及科技成果展示交易中心。

## 第二节 鼓励大众创业万众创新

坚持改革推动、需求导向、政策协调、开放共享原则，积极优化发展环境，集成落实政策，降低创业门槛，拓展创业空间，完善设施、提升服务、培育主体、丰富要素，形成大众创业、万众创新良好局面。

**加快构建众创空间。**鼓励行业领军企业、特色产业龙头企业，围绕自身创新需求和产业链上下游配套，创办各类特色鲜明、需求指向明确的众创空间。大力鼓励和支持组建或引进精干、高效、专业化的建设运营团队和创业服务机构建设众创空间和科技孵化器。鼓励产业集聚和行业骨干企业建

立专业孵化机构，加快壮大小微企业群体。

**加快服务创新能力建设。**支持各类创新创业公共服务平台和服务机构建设，按照功能定位分类整合，构建开放、共享、互动的创新网络。创新金融支持方式，开展知识产权质押、股权质押贷款等贷款质押、担保新业务，建立从试验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式，促进各类金融工具协同支持创业创新。完善市场准入、退出一站式服务，打通创新要素快速集聚的通道。

**培育创新创业群体。**积极营造公平竞争的创新创业环境，支持有梦想、有意愿、有能力的科技人员、大学生、农民工、退役军人、再就业人员等各类创新创业主体不断开办新企业、开发新产品、开拓新市场，特别注重培育一批创客和极客。引导创新型领军企业和行业骨干企业建设创业创新平台、投资并购小微企业，支持内外部创业者创业，增强企业创业创新活力。引进一批高层次领军人才来唐孵化和创办企业。开展创业创新典型示范，树立一批创业创新典型人物，营造创业创新文化氛围。

<b>专栏 11：大众创业万众创新重点工程</b>
<p><b>创新创业公共平台工程：</b>依托产业集聚区、特色商业区等创业创新平台，加快各级各类创业创新孵化基地（园区）建设。鼓励行业骨干企业建立孵化机构，完善创新链，带动科技型中小企业群体的培育和壮大。</p> <p><b>众创空间建设倍增工程：</b>借鉴创客空间、创业咖啡、创客工场等新型孵化模式，鼓励多元主体投资建设众创空间。到 2020 年，建成 2 个以上创新创业孵化平台。</p>

**创新创业服务提升工程：**全面建立乡镇、社区创业创新园区服务机构，完善创业创新服务网络。推进公共创新创业信息服务平台建设，实现各类就业信息统一发布。鼓励创业孵化基地设立创业辅导站，构建创业培训体系。

### 第三节 实施互联网+专项行动

大力推进互联网与经济社会各领域深度渗透融合和创新发展，着力推动互联网由消费领域向生产领域拓展，推进基于互联网的新业态成为新的经济增长动力。重点围绕“互联网+”创业创新、协同制造、社会治理等 12 个领域，实施一批重大行动和重点专项，强化基础支撑和制度保障，营造宽松的发展环境，以更加积极的姿态推进开放合作，加快建立网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”生态体系，构筑我县经济社会发展新优势和新动能。

#### 专栏 12：“互联网+”重点专项工程

**产业转型升级工程：**开展智能制造试点，以装备制造、光电、生物医药、食品等行业为重点，推动数字化车间管理系统、柔性智能数字化工厂、智能化车间等示范项目建设，促进智能制造生产模式集成应用。开展农业精准生产应用示范，推动大田种植智能示范方、农业信息平台等项目建设，建设 2-3 个“互联网+精准农业”示范园和农业物联网应用示范点。建成全县物流云平台，培育一批智慧物流园和智能物流骨干企业。

**新业态新模式培育工程：**大力发展电子商务，重点实施农村电商服务点、网上采购分销等一批示范项目，拓展行业电子商务空间。引进培育一批第三方支付、网络借贷等互联网金融企业，开展股权众筹试点，推动传统金融机构核心业务互联网化。发展网络营销新模式，建设一批线上线下体验中心，建成县级商务公共云服务平台。

**公共服务能力提升工程：**重点围绕政府网络化管理服务、在线医疗服务、智慧健康、智慧养老、新型教育服务、智慧旅游、智慧社保、智慧交通、智慧城管、

税收服务等领域，建成一批智慧民生服务、政务服务和社会治理平台，组织实施一批新型服务试点示范。

#### **第四节 建设人才强县**

牢固树立人才投入优先保障、人才资源优先开发、人才制度优先创新、人才结构优先调整的理念，坚持以用为本，构建结构合理、梯次递进的高层次人才选拔培养体系，推动人口大县向人才强县转变。

**建设高素质人才队伍。**以高层次、高技能人才为重点，紧紧围绕创新驱动发展战略，主动跟进和对接经济结构调整，大规模开发培养“两高”人才，带动整体人才队伍不断发展壮大。以经济社会发展需求为导向，围绕产业链、科技链打造人才培养链，增强企业自主创新能力，着力打造一批能够突破关键技术、引领学科发展、带动产业转型的领军人才。加大高技能人才培养力度，健全和完善以企业行业为主体、职业院校为基础、学校教育与企业培养紧密联系、政府推动与社会支持相互结合的高技能人才培养体系。

**推进全民技能振兴工程。**加快培养高素质劳动者和技能型人才，坚持以市场需求和就业为导向，大力开展农村劳动力转移培训，强化与产业集聚区企业对接，提高实际操作技能和职业素养。强化企业在职职工培训，统筹利用各类教育培训资源，以职业院校、企业职工培训机构为载体，大力开

展岗前培训、在岗技能提升培训和高技能人才培养，提升企业在职职工技能水平；深入实施“阳光工程”，以种养大户、专业合作社和社会服务组织等新型农业生产经营主体的骨干农民为服务重点，开展农业实用技术的专项技术培训；继续实施“雨露计划”，全面提高贫困地区农村劳动力的科学文化素质和自我发展能力，增强贫困群众就业能力；积极开展退役士兵技能培训和残疾人就业技能培训。

**推进体制机制和政策创新。**改革人才评价机制，注重以实践和贡献评价人才，加快分类推进职称制度改革步伐；继续改革完善职业资格管理，深化事业单位人事制度改革，进一步推行技师、高级技师聘任制度，探索建立企业首席技师制度；完善人才流动和激励保障机制，推动工资收入分配制度改革，推动知识、技术、管理、技能等生产要素按贡献参与分配，完善人才评选表彰制度；全面推进公务员分类改革，深化党政领导干部选拔任用制度改革，提高公务员素质能力；推进退役军官安置制度改革，完善退役军官待遇保障制度，妥善解决好军官退役后的管理和服务工作。加大人才和智力引进工作力度,树立人才引进柔性观念，不断拓宽吸引国内外人才和智力的渠道。

**专栏 13：人才建设重点项目**

**人力资源服务体系建设：**围绕提升人力资源服务水平，实施县人力资源市场建设提升项目。

**高技能人才培养工程：**围绕培养各类高技能人才，打造高质量的职业技能培训品牌院校，实施技工学校扩建项目工程，力争实现在校生规模达到 3000 人，年完成培训 3000 人（次）以上。规划建设县职教园区，打造人才教育培养基地。

## **第八章 坚持市场化改革方向，完善现代市场体系**

积极跟进中央、省、市委出台的改革事项，聚焦影响经济社会发展的突出障碍，聚焦群众反映强烈的突出问题，把握职责权限和实践条件，积极推进重点领域和关键环节的改革，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

### **第一节 激发市场主体活力**

深入推进简政放权、放管结合、优化服务，推动公有制经济和非公有制经济共同繁荣发展，培育具有较强竞争力的大企业集团，全面激发各类市场主体的创造活力。

**深入推进行政体制改革。**加快政府职能转变，推动政府职能向提供基本公共服务转变，创新政府公共服务提供方式，促进公共服务提供主体和提供方式多元化，建设服务型政府。深化行政审批制度改革，积极承接省、市下放的行政审批事项，规范行政审批事项设定和实施，着力清理涉及实体经济、民间投资和影响小微企业发展的行政审批事项及各类不合理的行政事业收费，建立健全全流程公开审批机制。健全行政审批监督管理和长效机制，加强对行政审批权力运行的监督

管理，强化对行政审批制度改革调整事项的后续监管。深化投融资体制改革，落实企业投资自主权，简化投资项目报建手续和审批程序；积极推进权力清单制度，制定部门权力清单和责任清单；进一步放宽基础设施、公用事业等领域的市场准入，鼓励社会资本参与投资建设运营。加快户籍制度改革，全面放开城区和建制镇落户限制，统一城乡户口登记制度。深化医药卫生体制、教育领域综合改革和文化体制改革，完善城乡居民养老保险制度。加快构建政务服务体系，扩大政府信息公开，实现服务便利化、集约化、高效化。

**支持非公有制经济健康发展。**完善非公有制经济市场准入负面清单，鼓励民间资本进入公用事业和特许经营领域建设运营。支持非公有制企业参与国有企业改革。开展降低实体经济企业成本行动，完善财税、金融等支持政策，健全运行监测体系和社会化服务体系，完善企业服务机制、政企沟通机制、企业权益保护和问题受理机制。拓宽中小企业直接融资渠道，发展融资担保，鼓励中小企业改制上市。

## **第二节 健全完善现代市场制度**

加快推进现代产权、价格、财政等各项制度改革，加强市场监管和社会信用体系建设，完善市场规则，营造公平开放透明的市场环境。

**完善现代产权制度。**以保护各类产权为重点，加快健全



归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。深化企业改革，稳妥有序发展混合所有制经济，支持非公有制经济健康发展。深化农村产权制度改革，建立健全农村产权确权、登记、颁证制度，完善土地流转制度，健全农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出机制。构建完备的知识产权审判、侵权查处机制和维权援助体系。健全自然资源资产产权制度、资产管理和监督体制，开展自然资源资产核算，对自然生态空间进行统一确权登记。建立空间规划体系，划定生产、生活、生态空间开发管制界限，落实用途管制。健全公共资源交易制度和交易平台体系。

**建立现代财政制度。**以改进预算管理、明晰事权和支出责任等为重点，加快财税体制改革；实行全面规范、公开透明的预算管理制度，完善政府预算体系。改进年度预算控制方式，实行中期财政规划管理，建立跨年度预算平衡机制，健全财政预算绩效管理制度，全面公开除涉密信息外所有使用财政资金部门的预决算。全面完善营改增，推进消费税改革。改进社会事业投入分配方式，探索按服务对象、服务质量和成果分配财政资金的办法，提高财政资金使用效益。加强预算执行管理，硬化预算约束，规范国库现金管理。加强政府性债务管理，建立以政府债券为主体的政府举债融资机制，健全举债程序和资金用途管控机制，推广政府与社会资

本合作模式，防范政府性债务风险。

**完善市场决定价格机制。**坚持市场决定、放管结合、改革创新、稳步推进，基本放开竞争性领域商品和服务价格，政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，建立由市场形成价格的机制。加大资源性产品价格改革力度，落实电力直接交易和输配电价改革，全面实施居民生活用水阶梯价格制度，实施居民生活用气阶梯价格制度。完善环境服务价格政策，扩大排入指标有偿使用的污染物种类和地域、行业范围，建立污水处理费用与污水处理效益挂钩的调整机制，全面完成污水处理费标准调整。加强农产品成本调查和价格监测。

**健全社会信用体系。**全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，构建守信激励和失信惩戒机制，构建以市场为核心的新型监管机制，全面优化营商环境。加快推进信用记录、整合应用，基本建成行业纵向信用信息平台、县级公共信用信息平台以及覆盖全社会信用信息系统，逐步实现县级平台与国家、省市信用信息互联互通和共享。推动行政事项使用信用记录和信用报告，在建筑市场、招投标、政府采购等重点领域实现突破。开展农村、中小企业信用建设试点示范工程，探索具有地方特色的信用建设和管理模式。健全信用等级评价办法，建立具有行业特点的信用评价机制，推广使用独立第三方评价结果。加强信用处理、公开和应用

管理，落实部门联合惩戒措施。规范发展信用服务市场，培育一批信用服务机构。加强诚信宣传教育，强化示范创建带动，进一步提升唐河诚信形象，提高社会信用水平。

**维护市场竞争秩序。**清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，放开自然垄断行业竞争性业务。健全市场监管长效机制，创新市场监管方式，依法公开市场监管执法信息。推行企业产品质量承诺制度。完善市场监管信息平台 and 行政执法规范体系，发挥行业协会自律和公众监督作用，构建全社会共同参与的市场监管格局。

### **第三节 大力发展要素市场**

坚持市场化改革的基本方向，重点推动金融、土地、人力资源、技术等要素市场发展，促进要素自由流动和高效配置，提升服务经济社会发展的能力和水平。

**大力发展金融市场。**深化金融市场改革，优化金融生态环境，加快建成机构聚集、功能完善、运行稳健的金融市场体系，提升服务实体经济的能力。创造条件吸引各类金融机构在唐河聚集，支持民间资本发起设立民营银行，积极发展融资租赁。健全多层次资本市场体系，继续推进企业上市和发行债券。大力引进培育互联网金融企业，发展第三方互联网支付机构，促进网络小贷和股权众筹等互联网金融平台建设，加大金融创新力度。加强金融监管，积极处置、坚决打击非法集资，维护人民群众的合法权益。

**建设城乡统一的建设用地市场。**整合一、二级土地市场，对城乡建设用地实行统一管理。探索农村土地征收、集体经营性建设用地入市改革，改革完善宅基地使用制度，妥善推进农民住房财产权抵押、担保、转让，建立城镇低效用地再开发激励约束机制、存量建设用地退出激励机制，稳妥推进城乡建设用地增减挂钩，促进土地集约节约利用。

**建设城乡统一的人力资源市场。**以优化人力资源配置为核心，深化人力资源市场体制改革，加快发展人力资源服务业。加快发展现代职业教育，探索建设产教对接平台，深化产教融合、校企合作。整合现有人才市场和劳动力市场资源，形成覆盖城乡、功能齐全、方便快捷的公共就业和人才服务网络。建立统一的信息分类标准和统计指标体系，实现以信息和数据共享为基础的公共就业和人才服务工作全程信息化，达到人力资源公共服务全覆盖。深化户籍、就业等体制改革，打破地域、城乡和行业分割，平等就业，同工同酬，实现人才自由流动。

## **第九章 优化要素配置，培育发展新需求新供给**

坚持需求牵引和供给推动并重，以消费升级牵引技术进步和产业转型，以供给创新驱动需求扩大和模式创新，增强

经济增长拉动力和推动力。

### **第一节 培育新的消费热点**

适应消费结构升级和个性化、多样化发展趋势，聚焦新兴热点领域实施消费促进工程，完善鼓励消费的产业政策、财税政策、信贷政策和信用消费政策，进一步优化消费环境，多点支撑激活扩大新消费，鼓励支持质量提升型消费，促进汽车、住房、家居家电等传统支柱消费领域升级换代；适应居民对国外日用消费品不断增加的要求，积极增加进口。大力发展服务型消费，满足群众旅游休闲、培育培训、医疗保健、健康养老、家政服务、文化体育、数字出版等领域消费需求。积极扩大信息消费，拓展移动互联网、物联网、大数据应用，大力发展网络购物和智能家居、可穿戴设备等新产品。有效促进绿色消费，推广新能源汽车、高效能生活电器、节水卫生器具、室内净化设备等节能环保产品，完善充电桩、加气站等配套设施。不断满足个性化消费，重点扩大美容化妆品等“美丽经济”、个性化定制等年轻群体享受型消费。持续提升农村消费，完善农村市场体系和物流配送体系。加快农村电子商务深度普及，大力改善消费环境，降低流通费用，强化消费市场秩序的整顿和规范，切实保护消费者合法权益，让人民群众安全放心进行消费。

### **第二节 挖掘新的投资增长点**

强化补短板、调结构、增加公共产品和公共服务供给，聚焦具有全局性、基础性、战略性意义的重大工程，定向精准扩大有效投资，更好发挥投资对服务生产力布局、增强发展后劲的作用。围绕消费新热点领域，多渠道扩大教育、医疗、健康养老、文化旅游等服务领域投资。围绕新型城镇化，加快推进城乡交通设施、城镇基础设施和美丽乡村等领域建设。围绕重大基础设施建设，加大高速公路、水运、信息、电网、油气等重大网络、能源及矿产资源保障、粮食水利等领域投资力度。围绕传统产业升级和新兴产业发展、增强制造业核心竞争力、电子商务及物流配送网络发展、大数据和云计算应用等领域扩大投资。围绕生态环保建设，积极扩大清洁能源、新能源应用、节能环保、污染治理、生态建设等领域投资。

### **第三节 创新供给方式**

以提升供给效率、优化供给结构为重点，大力发展新产业、新业态、新模式，创新公共产品和服务供给方式，激活和满足多层次消费需求。以技术、应用和模式创新为核心，重点围绕装备制造业、制造业和服务业融合、新型服务业态等领域，培育壮大新能源汽车、智慧照明、数字穿戴、北斗导航、节能环保服务、在线教育、移动医疗、互联网金融、平台经济等一批新兴产业和新业态，不断创造新的消费增

长点。大幅放宽民间投资市场准入，鼓励和引导社会力量提供多样化产品和服务，形成多元参与、公平竞争格局。创新投融资机制，推广运用政府与社会资本合作模式（PPP），完善中小企业融资机制、农业特别是特色产业融资机制、科技创新融资机制、城市基础设施融资机制。加大政府购买服务力度，凡适合社会力量承担的，通过委托、承包、采购等方式交给社会力量承担。制定政府购买服务标准和规范，建立健全以项目为导向的政府向社会力量购买服务机制。

### **第三篇 坚持协调发展，构筑平衡发展新优势**

优化区域发展战略，引导城镇、产业人口和基础设施合理布局，促进产业与城镇相互融合，经济和文化相互彰显，保护与开发相互协调，提升基础支撑优势，统筹推进区域、城乡协调发展。

## **第十章 加快推进新型城镇化，推动城乡一体化进程**

坚持城乡统筹、因地制宜、完善功能、生态优先的原则，大力实施新型城镇化战略，着力推动城乡一体化进程，加快实现撤县设市目标。

## 第一节 科学规划现代城镇体系

坚持以人为核心的新型城镇化，科学规划，合理布局，构建中心城区、小城镇和新农村协调发展的现代城乡体系，促进产业集聚、人口集中、土地集约。

**强化规划引领作用。**高标准、高起点完善城乡规划编制，形成县、乡、村全覆盖，总规、控规和重点区域规划相衔接的城乡规划体系。坚持规划的前瞻性、系统性与实施的权威性、严肃性相结合，既注重宏观引领，更注重微观执行，确保“一张蓝图绘到底”。坚持规划与历史文化、实际功能、产业发展和城市管理相结合，确保规划既有文化品位，又方便群众生活。加快县规划展览馆布展开放，完善功能，突出特色，打造人民群众参与规划、执行规划的平台。

**优化城镇空间布局。**按照中心带动、轴线辐射、网络发展的战略，以“一核三轴四片区”为城镇空间结构，建立具有平原农区地域特征的城镇化模式。“一核”：即以中心城区为核心，发挥中心城区的区位优势、产业优势和要素集聚优势，形成带动县域发展的龙头和对接周边的枢纽；“三轴”：以 G312 为依托的东西发展轴，以 G234 国道为依托的南北发展轴，以 G328 和 S239 为依托的环线发展轴，连镇串村，以轴带面，构建各具特色、充满活力的产业发展廊道；“四片区”：即中部核心发展区域、东部发展片区、南部发展片区和西南部发展片区，打造三区围心、多点支撑的城乡发展格局。



## 第二节 提升中心城区“两度两力”

按照建成区面积 50 平方公里、常住 50 万的中等城市发展定位，进一步完善城市产业功能、服务功能和居住功能，构建唐河为轴、两岸并举、三区联动、组团发展的城市格局，建设具有较强首位度和宜居度、较强承载力和辐射力的南阳副中心城市。

**以绿靓城，打造水清岸绿景观带。**以自然、历史、人文为脉络，以休闲天地、健康氧吧、水岸花园为主题，建设唐河两岸十里景观长廊。实施桐河嘴至三夹河河道疏浚、河道治理工程，配套建设道路、栈桥、步道、亭台、小岛，加大两岸绿化美化力度，加强湿地建设与保护，营造百草丰茂、莺鹭群飞的生态环境。深入挖掘人文资源，规划建设徐旭生纪念馆，形成与冯友兰纪念馆、革命展览馆融合呼应的人文景区，提高城市文化品位。科学规划和启动城东生态水系工程，引水入城，调节生态，涵养水源，建设灵动唐河新景观。实施七彩唐河亮化工程，根据岸堤、桥梁、道路和建筑立面等不同层次，打造丰富多彩、轮廓明晰、线条流畅的城市夜景，展现激情唐河新魅力。

**以商活城，提升宜居宜业老城区。**以改善居民居住环境为目标，稳步推进唐河外滩、宝塔广场等 6 个城中村改造项目，完成飞凤游园、飞天游园、新辉广场等游园广场建设，配套建设停车场、充电桩、小绿地、小游园等。以畅通、便

捷、安全为目标，大力发展市内公共交通，优化公交线路和站点布局，实现城市建成区公共交通基本全覆盖。规划建设滨河北路、文化路东延等城区道路，打通新春路北延、文峰路北延等城区断头路，升级改造航运路、秦晋路等背街小巷，实现市内道路闭合循环。升级改造架空输电线路和供排水管网建设，缓解雨天严重积水问题。以创建省级卫生城市为目标，加快推进老城区公厕建设，完善垃圾收集、中转等收运系统，加大新设备、新技术的投入和使用，清洁面源，治理点源，打造清新整洁的城区生活环境。围绕特色商业区和专业市场建设，完善服务网络，培育新型业态，升级改造舒心园市场、商贸世界等老市场，规划建设五里河物流园，形成综合市场与专业市场相配套、高端商场与社区门店相补充的商贸网络，满足和方便居民生产生活需求。

**以文塑城，建设清新精致新城区。**以创建省级园林城市为目标，以公共绿地建设为重点，以道路绿化为网络，打造城在林中、路在绿中、楼在园中、人在景中的城市生态圈。深入挖掘友兰文化、姓氏文化、红色文化等文化资源，加快“三馆一剧院”建成投用，规划建设文化产业园，打造城市文化圈。依托地质博物馆、凤山植物园、友兰湿地公园等，大力发展文化创意、休闲娱乐、假日旅游等服务业，打造城市旅游圈。规划建设河西城市综合体（二桥与四桥之间），打造高端商务圈，形成水城相伴、和谐共生的城市风貌。

以产立城，构建支柱产业集聚区。以提升承载和吸纳能力为目标，科学编制并实施产业集聚区基础设施建设、产业布局、建筑景观和生态绿化专项规划；完成澧水路东延、镍都路的修建任务及工业路的升级改造；完善电管所、消防站、移动垃圾收集点、公厕等公共服务设施建设；规划建设以“没良心沟”为依托的休闲风景长廊；完善供水管网、排水管网、天然气管网、通讯光纤等配套设施,实现路、水、电、气、通讯等公共服务设施全覆盖。加快保障性住房建设，提升园区医院、学校等服务水平。明确主导产业，调优产业结构，优先发展光电电子产业和农机装备产业，推动产业结构优化升级，努力打造光电电子和机械装备制造两个百亿产业集群。到 2020 年，产业集聚区建成区面积达到 16.5 平方公里，就业人员 5.5 万人，成为推动县域经济发展的增长极、改革发展的实验区、和谐发展的新城区。

**专栏 14：城镇基础设施重大项目**

**城区道路建设：**产业集聚区以完善路网结构为重点，计划完成梽香路北延、文峰路南延、兴达路东延等建设任务；高标准完成工业路升级改造；开工建设镍都路。老城区计划完成滨河北路、文化路东延、航运路、廖源中路、人民路南延、文化路西延建设任务，开工建设拱文路、花园西路、上马路，启动建设秦晋路。

**供排水设施建设：**完成南水北调供水厂建设并投入使用，继续推动供水管网设施建设；完成县城供水管网改造任务，全面启动城市排水防涝设施建设，以治理城市内涝为重点，加快地下管网、排水沟渠、排涝泵站、雨水管网雨污分流改造等设施建设；有序推进旭生路南延、兴达路东延、秦晋路、老宏源液化气站路、人民南路、文化西路、新春路北延、贛学路（四高中门前路）等道路城区供排水管网建设，实现雨污分流。规划建设河西第三污水处理厂，满足行政文化区污水排放需求。

**公共交通建设:**计划在唐河县城西郊高速口建成四级高速路口换乘站及公交配载点一所,在城区建成三级城区公交出租客运零换乘配载中心一所,在产业聚集区建成一级交通客运综合服务站一个,在四里桥建成公交车站及东区客运分流点一所。建设城市公共交通,在城区设置5条公交线路,投放公交车120台,城区500米设置公共交通站点一个,实现城区一河三区主干道全覆盖,满足城区群众出行需求。

**环卫设施建设:**新建垃圾中转站7座,二类以上公厕40座,城区主要道路投放垃圾桶1000余个。建设生活垃圾综合处理项目、餐厨垃圾处理项目、粪便处理项目、建筑垃圾处理场项目及配套运输设备。

**城市生态建设:**对老城区、产业集聚区、行政文化区的绿地,进一步完善、补植、充实、提高,对缺株断垄的苗木及时补栽更新,清除绿化盲角、消除黄土裸露现象,建设城市公园和生态绿地;完成迎宾大道、上海大道城市生态带建设,建成“十里花海·万米林道”;启动城东生态水系建设,实施唐河城区段生态修复和景观带升级改造项目。

**城市停车场体系建设:**利用公共、社会、民间等多方面的地上地下空间资源,鼓励支持社会资本参与,采用PPP等模式规划建设停车场设施,建成布局合理、设施完备的停车场系统,基本解决停车难问题。

**城市地下综合管廊建设:**规划启动城市地下管网改造工程,积极、稳妥、有序推进地下综合管廊建设。河西新区、产业集聚区、城北新区等新建道路要根据功能需求,同步建设地下综合管廊;老城区要结合旧城更新、道路改造、河道治理、地下空间开发等,因地制宜、统筹安排地下综合管廊建设。

**海绵城市建设:**统筹城市雨水“渗、滞、蓄、净、用、排”建设和改造,加快形成中心城区海绵城市框架体系。加强城区排水管网建设,推进城市雨污分流,建成较为完善的城市排水防涝工程体系。到2020年,城市建成区20%以上的面积要达到目标要求。

**中心城区旧城改造项目:**规划启动中心城区10个城中村和城市旧区3平方公里的区域开发改造。

### 第三节 推进小城镇建设

按照特色鲜明、布局合理、规模适度、功能完善、环境友好的要求,大力发展中心镇和小集镇,到2020年小城镇人口达到25万人以上。

**培育中心镇。**以毕店、湖阳省级重点镇和桐寨铺、源潭、大河屯等区域中心镇为重点，突出区域中心地位，完善基础设施，培育主导产业，建设商贸、物流、农副产品加工业为主的综合型城镇，使中心镇成为吸纳农村人口、推动新型城镇化的重要平台。到 2020 年，中心镇建成区面积达到 8 平方公里以上，常住人口规模达到 3 万人以上。

**建设小城镇。**依托区位优势、资源优势和产业优势，突出特色，各展所长，分类推进资源开发型、市场贸易型、旅游风情型、交通沿线型、城郊结合型等不同类型、各具特色小城镇建设。到 2020 年，小城镇建成区面积分别达到 5 平方公里以上，常住人口达到 2 万人左右。

**推动小城镇晋档升级。**以基础设施建设为支撑，加快道路、给排水、电力、通讯、垃圾处理等配套建设，提高小城镇公共服务水平，到 2020 年，小城镇自来水普及率达到 100%，污水处理率达到 90%，垃圾处理率达到 70%。实施净化、美化、绿化、亮化工程，建设小城镇宜居环境，到 2020 年镇区绿化覆盖率达到 35%，人均道路面积达到 10 平方米。以专业市场为龙头，突出特色，扩大规模，形成区域性物流中心；以优势产业为支撑，宜工则工、宜农则农，形成一乡一业、一乡数业的发展格局，有效增强发展后劲。加快撤乡设镇步伐，到 2020 年建制镇达到 19 个，三星级以上小城镇达到 15 %，

创建市级以上特色小镇 6 个。

#### **第四节 建设美丽乡村**

按照发展中心村、保护特色村、治理空心村的要求，以完善农村基础设施为基础，以村庄环境整洁为重点，以美丽和宜居为导向，大力开展美丽乡村建设，全面改善农村生产生活条件。到 2020 年，建成示范村 210 个、达标村 420 个。

**促进农民创业增收。**鼓励农民将承包的土地向专业大户、合作农场和农业园区流转，积极探索建立以土地为主要内容的农村股份合作机制；大力发展农业适度规模经营，建设集中连片的高效农业园区、新型农场和特色农业生产基地，在全县形成蔬菜园、瓜果园、花卉园等特色鲜明的农业园区；因地制宜发展生态休闲观光旅游，逐步实现县有主导、一乡一业、一村一品的现代农业格局。鼓励农村富余劳动力向非农产业、城镇转移，通过创业就业提高收入水平。

**发展农村公共事业。**按照“产业集群、人口集聚、布局集中、用地集约”的原则，依据村庄现有规模、产业基础、地域条件和辐射能力，有序进行撤村并点，重点建好 111 个中心村和 18 个移民新村，在基础条件较好的中心村，探索引入城市社区化管理理念和管理模式，完善配套设施，健全服务功能，推进农村生活方式城市化。完善农村保障体系，加强农村卫生室、连锁超市、文化大院、体育健身场所、有线电视、宽带网络等服务设施建设。加大“空心村”整治和农

村危房改造，改善农民居住条件。

**积极培育乡村文明。**广泛开展“讲文明、讲科学、讲卫生、树新风”活动，引导农民移风易俗，倡导婚事新办、丧事简办，改除陈规陋习，倡导科学文明、健康向上的生活方式和生活风尚。充分利用各种培训教育资源，大力开展实用技术、市场营销、政策法律、道德规范等方面的职业培训和学习教育，提高农民综合素质。健全村级党务、政务公开制度，落实“四议两公开”制度，完善民主管理机制。

**优化农村人居环境。**以沿路沿线和中心村为重点，按照“三清七集中”（清洁村庄、清洁水源、清洁家园，垃圾集中填埋、秸秆集中堆放、建材集中摆放、村庄集中绿化、广告集中治理、污水集中处理、残垣断壁集中修复）的要求，集中实施水环境治理、养殖污染治理、户厕改造、村道硬化等项目，深入开展庭院、道路、沟渠、村庄综合保洁和绿化美化。健全长效管护机制，在行政村设立专职卫生保洁队，在乡镇政府所在地和中心村建立垃圾中转运输中心，逐步实现村收集、乡转运、县处理的垃圾处理模式。以三点两线（县城、乡镇、村和交通干线、河渠沟渠）为重点，加强生态绿化、景观营造、卫生整治、污染治理，实现城镇园林化、村庄花园化、道路林荫化、农田林网化、河渠林带化。

<b>专栏 15：新农村建设项目</b>
<b>安全饮水：</b> 新建供水工程 100 处，解决全县 25 万农村人畜饮水困难。 <b>农村沼气建设：</b> 实施农村环境保护工程，提高现有 3 万户农村沼气使用率，

发展大中型沼气工程 50 户。

**农村公路：**规划新建和改建三级乡道 500 公里以上，基本实现行政村通乡道目标。改建自然村级道路 800 公里，基本实现自然村通水泥路。

**农村医疗服务体系：**加强对乡村两级卫生服务体系的基础设施建设，规划建设 21 个乡镇卫生院业务用房 4.2 万平方米，新建、改建村级卫生室 100 个，总面积 8000 平方米。

**农村文化设施建设：**建设 359 个行政村村级文化活动大院，形成县、乡、村三级文化服务网络。

## **第五节 推进以人为核心的新型城镇化**

突出产业为基、就业为本，强化住房、学校牵动，完善社会保障、农民权益保障、基本公共服务保障，解决好“三个一批人”的城镇化问题，即优先推动一批已进城就业的农业人员落户城镇，推动一批棚户区和城中村居民转户，推动一批农村富余劳动力有序向城镇转移，努力缩小户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率的差距，逐步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。落实户籍制度改革，实施居住证制度。维护城镇落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引志其依法自愿有偿转让上述权益。落实财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩、城镇建设用地增加规模同吸纳就业转移人口落户数量挂钩政策。搞好新型城镇化建设试点。

## **第十一章 加快重大基础设施建设 增强发展支撑能力**

按照统筹规划、协调推进、合理布局、适度超前的原则，



突出打造综合交通枢纽，加快信息网络、水利网络互联互通，强化电力设施建设，着力构建枢纽型、功能性、网络化的现代基础设施体系。

### **第一节 综合交通运输体系建设**

优化综合交通运输网络布局，强化各种运输方式基础设施规划和建设衔接，加快重要通道、瓶颈路段和干线公路建设，增强境内交通能力，形成以高速公路、铁路为骨架，以国道、省道干线公路为支撑，以农村公路网为基础，以水运为补充的设施先进、网络完善、衔接顺畅、绿色安全的现代综合交通运输体系，为全面建成小康社会提供便捷、安全、高效、可靠的交通运输服务保障。

**公路：**加快方枣高速（唐河段）建设和国道省道升级改造步伐，积极打造“十”字型的高速公路路网、“米”字型国道公路网和“三横两纵”省道公路网，全面拓展对外通道，促进公路设施互联互通，形成功能完善、结构优化、内捷外畅的公路网络。完成 G312 小常庄至桐柏界和 G234（黑龙镇至豫鄂两省交界）大修任务，规划启动 G234 线大修、改建、改线和唐河第五大桥修建工程，G 328 境内大朱岗至涧河桥改建任务，规划启动古城到张店段改线建设工程，加快 S 233 陈庄至王庄改建、S 334 双河至苍台、S 332 大朱岗至曾庄升级改造项目建设，五年改造升级普通干线公路 198 公里，全

面提升干线公路运输能力。以乡村通畅工程为重点，加快县乡公路及配套桥梁改造，打通县际、乡际断头路，提升通村公路通达深度和服务水平，加强农村公路管理养护，“十三五”末，建成县乡公路总里程 1036 公里，农村公路总里程达 3500 公里。

**水运：**全面启动境内 81 公里唐河复航工程建设项目，配套建设港口工程和桥梁工程，全力推进内河水运发展。

**铁路：**全面完成宁西铁路唐河段电气化改造；配合铁路等部门做好西合高铁的前期工作。

**站场：**以城乡客运一体化建设为重点，实现乘客出行“零换乘”目标，推进城乡客运场站建设，逐步形成乡乡有客运站，大行政村有港湾站，精品客运班线有招呼站的站场格局，实现县乡班线一体化、乡村班线常态化和城区公交、城乡出租无缝衔接。货运市场坚持市场需求为导向，加快数量扩张型向质量效益型转变，“十三五”期间，城区建成综合物流配载中心一座，乡镇分别建成占地面积 2000 平方米左右物流配载点一个。

专栏 16：综合交通运输体系重大项目
<p><b>公路：</b>实施方枣高速唐河段 46 公里建设项目；改造升级普通干线公路 198 公里，G312 小常庄至桐柏界 11.2 公里大修，G234 黑龙镇至豫鄂两省交界 19.1 公里、社唐两县交界至县城 15.7 公里改建，G234 城区段改线 7 公里及唐河第五大桥建设项目，G328 境内大朱岗至涧河桥 23.5 公里改建任务；S233 陈庄至王庄 24 公里改建、S334 双河至苍台 69 公里、S332 大朱岗至曾庄 10.2 公里升级</p>

改造，新建县道 199 公里及乡道 183 公里。

**水运：**建设唐河复航工程县境内 81 公里航道，城区和郭滩设驳载港口各一座；完成五里河、郭滩大树赵、苍西渡口“渡改桥”建设任务。

**铁路：**宁西铁路唐河段电气化改造；配合铁路等部门做好西合高铁的前期工作。

**站场：**新建 12 个客运站，其中一级客运站一座；新建刘岗、黑龙镇、井楼、湖阳 4 个货运站。

## 第二节 能源体系建设

坚持多元化、扩总量、优结构、提效率的方针，扩大能源规模，优化能源结构，提高能源开发利用效率，构建安全、清洁、高效、可持续的现代能源支撑系统，全面提升能源保障水平。以天然气、可再生等绿色低碳能源为重点，着力扩大清洁能源利用规模，积极创建绿色能源示范县。到 2020 年，全县可再生能源利用量占能源消费总量的比重达到 60%以上。

**电力。**规划唐河西 220 千伏输变电工程，新建桐寨铺、祁仪等 6 个 110KV 输变电工程，扩建城北等 3 个 110KV 变电站工程，增强城乡和产业集聚区供电能力。加强电网信息化、自动化、互动化支撑系统建设，实施智能用电小区、智能楼宇示范工程，提升智能电网发展水平。建成天润风电、华润风电、双源和曜恒光伏发电等重大能源项目，打造超低排放高效节能电力基地。建成城乡车用供电保障体系。

**天然气。**建成西气东输三线及新浙粤天然气主管线，积极实施“气化唐河”工程，城区新建天然气管网 50 公里，新增天然气用房 2 万户，2020 年城区天然气入户率达 70%；实

施管道天然气“镇镇通工程”,到 2020 年,集镇通管道天然气达到 60%以上。积极发展车用天然气加气站,建立健全车用燃气保障体系。

**可再生能源。**争取国家政策支持加快秸秆纤维产业化,大力发展大中型沼气工程和沼气高值化利用,加强餐厨废弃物和城市生活垃圾资源化利用,建设先进生物质能示范基地。实施风、光等可再生能源提速工程,重点在东南部浅山丘陵区集中开发风电和光伏发电项目,加快发展屋顶与建筑结合的分布式光伏发电,大力推广太阳能热水器和新型太阳能热水系统。集约利用资源,大力发展风光互补、农光互补。加强农村可再生能源开发和清洁能源利用。

<b>专栏 17: 能源建设重点项目</b>
<p><b>供电设施建设:</b> 规划新建、扩建 110kV 变电站 9 座,新增主变 9 台,容量 450MVA,新增 10kV 间隔 136 个。规划新建、扩建、改造 35kV 变电站 10 座,新增主变 9 台,净增主变容量 90MVA,新增 10kV 间隔 32 个。新建 35kV 线路 12 条,长度 134.2km。新建 10 千伏线路 66 条,174.462 公里,改造 10 千伏线路 240 条 621 公里。</p> <p><b>天然气:</b> 城区新建天然气管网 50 公里,累计达到 110 公里;实施天然气“镇镇通” 60%以上。</p>

### 第三节 水利体系建设

坚持水资源保护、防灾减灾和生态效益相统一的原则,实施重点水利工程,增强水资源、水环境的承载和保障能力,构建复合型、多功能的现代化水利网络。统筹规划,加大投入,全面建设工程水利、资源水利、民生水利和生态水利。

**工程水利。**大力推进重点平原洼地及中小河流治理、灌区配套改造。加快境内主要河流和城区主要河段防洪工程建设，全面提高防洪标准，使三夹河、泌阳河、毗河源潭段、桐河桐河段达 20 年一遇防洪标准。加快推进病险水库、水闸除险加固和蓄滞洪区等工程建设。

**资源水利。**大力推广节水技术，严格取水许可制度，加强水资源保护与管理，推进水资源开源、节流和优化配置，提高城乡供水保障能力。继续实施白桐灌区、虎山灌区节水改造项目，提高水资源的利用率。

**民生水利。**实施农村饮水安全提质增效工程，加强饮用水源地保护，确保城乡居民饮水安全。加强水利管理，积极探索农村饮水安全工程良性运行管理模式，健全应对突发性水危机的公共安全保障体系。

**生态水利。**加强水土流失治理，提高水生态保护能力，强化对湿地和水面的管理和保护，加大对入河排污口的审查监管力度，启动城东生态水系项目建设。完善水文水资源监测体系，建设涵盖地表水与地下水的各类水功能区监测评价信息系统，强化对汛情、旱情和水生态变化情况动态监测，构建覆盖全县的水文信息服务平台，提升对全社会的水文水资源综合服务能力。

#### 专栏 18：重点水利项目

**水库建设：**规划建设库容 880 万立方米的虎山二库，完成虎山水库及蓼北、五七、皮沟三座小二型水库除险加固工程。

**河道治理：**启动桐河、泌阳河、三夹河等 9 条河流段综合治理，新建堤防 26.5 公里，疏浚河道 26 公里；完成唐河城区段 5.3 公里防洪治理工程，新建堤防 5.3 公里，护岸工程 7 公里。

**灌区续建配套工程：**规划建设虎山、白桐（境内）、牛沟、山头、倪河、白马堰等灌区渠系配套及节水改造工程；完成牛沟灌区渠首水闸除险加固工程，新建提灌站 1 处。

**水源地保护：**启动唐河城区排污口治理工程，规划建设陈庄、虎山水库水源地保护项目。

### 第四节 现代信息体系建设

深化实施光纤城市、宽带乡村工程，突出融合发展、智能化发展和基础服务平台建设，推进基础网路演进升级，深化宽带网路应用，强化信息安全保障。

**加速信息网络基础建设。**加快建设高速宽带网络，推进宽带通信网、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设，着力构建普遍覆盖、便捷高效、互联互通、安全可靠的信息通信网络体系，建设智慧城市。推进电信网、广播电视网、互联网三网融合，大力发展多种形式的宽带接入，推进宽带网络扩容提速及下一代互联网规模商用，实现城市光纤到楼入户、行政村光纤全覆盖。加快推进 4G 网络、公共场所无线局域网建设，实现 4G 网络全覆盖。

**加快建设基础数据中心。**面向工业、交通物流、健康医疗、教育、社区等重点行业融合创新发展需求，大力推进公共云和行业云平台建设，引导行业信息化应用向云计算平台迁移。集中构建全县统一的电子政务数据中心，为政府各部门提供统一的信息基础服务资源，实现我县与国家和省市电子政务无缝对接，建立较为完善的信息资源交换与共享体系。

**强化信息安全保障。**加大安全智能终端、安全路由器和安全芯片等新型安全产品应用。加强信息安全支撑保障，推广身份认证、密码技术等网络信任服务。建立信息安全支持体系，落实信息安全等级保护、涉密信息系统分级保护等制度，加强信息网络基础设施安全防护和用户个人信息保护，提高网络和信息安全保障能力。

**专栏 19：信息化重点项目**

**通讯网络：**实施“宽带唐河”工程，加大基础设施建设，完成城区及乡镇宽带设施升级改造任务；推动 4G（第四代移动通信技术）网络全县覆盖，加大公共区域高速 WLAN（无线局域网）建设力度，实现城区无线网络全覆盖。

**信息平台：**启动“智慧唐河”工程，搭建社会管理、城市管理、医疗卫生、公共安全、生态文明、应急管理、城市建设等方面应用和服务平台，加快构建全县统一的政务公共数据中心。

**第四篇 坚持绿色发展，建设生态宜居新唐河**

牢固树立绿色发展、绿色惠民理念，以加强环保设施建

建设为基础，以改善环境质量为先导，以生态文明制度体系建设为保障，大力发展低碳经济和循环经济，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，加快建设美丽唐河，使蓝天常在、青山常在、绿水常在。

## **第十二章 树立生态理念，建设生态文明**

深入开展全民植树造林活动，有效增加林地、湿地、湖泊面积，减少水土流失和沙化、石漠化土地面积，加大耕地、水源地保护力度，建设美丽家园。到 2020 年，创建市级以上生态乡（镇）4 个，生态村 83 个。

### **第一节 构筑生态屏障**

**保护和扩大生态空间。**严格管控生态环境功能分区，坚守耕地保护红线，到 2020 年耕地保有量 14.7 万公顷；合理规划城市开发边界和生态保护红线，扩大城市生态空间，保护森林、河流和湿地，将农村废弃地、废弃工矿用地转化为生态用地。

**构建绿色生态屏障。**加强重要生态功能区保护，推进重点生态廊道建设，着力打造沿河生态防护网络。提升森林覆盖率，推进东南部浅山区生态体系、农田防护林体系、生态廊道建设。实施退耕还林还草，积极实施 4.1 万亩石漠化预



防生态保护项目。加快低效林改造，生态公益林保护力度。加大水生态系统保护和修复力度，开展生态保护区、水源涵养区生态自然修复和预防保护。加强生物多样性保护，促进生物资源可持续开发利用。续建友兰湿地国家公园及石柱山森林公园，加强湿地生态系统保护，恢复退化生态功能。到2020年，建成生态公益林3万亩，完成平原绿化5万亩，森林抚育5万亩。

**提升保护和监管水平。**开展自然保护区基础调查，强化对自然保护区的监管。强化资源开发的生态环境监管，推进矿山环境治理和生态恢复，重点治理风景区、生态功能区的矿山环境；加强水电等资源开发以及公路铁路输油气管道等建设的生态环境监管；强化旅游开发活动的环境保护，加大旅游区环境污染和生态破坏执法力度，重点加强对生态敏感区旅游开发项目的环境监管。

## **第二节 树立生态文化**

**倡导低碳生产生活方式。**以资源节约型、环境友好型、社会安全型的生产方式为导向，积极推广节地、节水、节能新技术和绿色建筑，提升资源节约集约程度和资源利用效率，实现经济增长过程的资源减量化、效益扩大化。加大社会宣传和教育力度，使绿色消费和绿色生产的观念深植人心，大力倡导低碳生产、低碳消费。提升全社会生态文明素质。

**加强生态法治建设。**加快制定和完善地方规范性文件，逐步形成与国家法律法规相配套的生态县建设体系。认真贯彻落实各项生态、环境、资源等法律法规，健全执法机构，强化执法检查，建立健全监督机制，加快生态文明建设纳入法治化、规范化轨道。

## **第十三章 加大环境治理，建设美丽家园**

以改善人居环境质量为着眼点，以污染治理为核心，以节能减排为抓手，治理存量，严控增量，确保主要污染物达标排污。

### **第一节 实施蓝天工程**

严控“两高”（高耗能、高污染）行业新增产能，加快淘汰落后产能。严格控制煤炭消费总量，中心城区加快取缔 10 吨以下燃煤锅炉，加快清洁能源替代利用。积极发展绿色建筑，强化工地扬尘综合治理，严格控制道路扬尘。加强中心城区餐饮油烟治理，加大露天烧烤和垃圾焚烧监管力度，逐步减少烟花爆竹燃放。全面禁止秸秆露天焚烧，倡导秸秆还田。推进工业企业除尘设施升级改造，实施工业企业污染物排放脱硫、脱硝重点工程，治理挥发性有机气体，全面推进清洁生产。加大黄标车和老旧车淘汰力度，加强机动车环保

管理，大力发展绿色交通。推广使用高品质油品，加快车辆油改气步伐，提高清洁能源使用效率。建立环境污染事故应急预案系统，增强应对重大环境突发事件的能力。“十三五”期间  $PM_{10}$  浓度达到每立方米 150 微克以下，优良环境天数达到 280 天/年。

## **第二节 实施碧水工程**

加强集中式饮用水源地环境保护，落实城乡饮用水水源地保护区的污染防治工程建设，定期开展饮用水源地水质安全专项检查。开展保护“母亲河”唐河水生态环境专项行动，加强唐河、三夹河、清水河、泌阳河及唐河主要支流赵河、潘河、桐河、毗河、涧河水环境综合整治，确保出境水质达到国家 III 类标准。深化工业企业水污染防治，继续加大对化工、建材等重点企业废水的监管治理力度，化学需氧量、氨氮排放总量及重金属等特征污染物控制在上级下达的目标范围内。逐步开展农村污水治理，加强农业面源污染防治，加大畜禽养殖场污染防治力度。实施污水集中处理达标排放，“十三五”期间建成河西污水处理工程、滨河污水处理厂及张店镇、源潭镇、湖阳镇、毕店镇、大河屯镇、郭滩镇等乡镇污水处理系统，使全县生活污水污染物排放总量实现大幅度削减。

## **第三节 实施乡村清洁工程**

推进农村环境连片综合治理、农业面源污染防治以及畜禽养殖、土壤污染防治，建设清洁田园。开展乡村保洁，配备乡村保洁队伍和设备，建立健全常态化保洁机制，重点提高集镇、市场及周边道路的保洁质量；实行垃圾统一收集、清运和处置，提高生活垃圾处置水平；规范农村柴堆、煤堆、粪堆、料堆堆放，建设清洁家园。加大对沟河沿岸、水库和坑塘周边的综合整治，加强畜禽养殖污染防治，建设清洁水源。

#### **第四节 完善污染防控体系**

加大清洁生产推行力度，实施企业全过程污染控制，降低物耗、能耗和污染物排放，全面强化排污许可证制度，对污染负荷较大的重点行业实施强制性清洁生产审核。强化环境管理，充分发挥规划环评作用，从源头预防、减轻不良环境影响。积极推进施工期环境监理，集中力量抓好重点项目验收的环境监管。建立健全环保验收全过程管理制度，确保建设项目环保设施同时设计、同时施工、同时投入使用；加强对县城和重要景点周边的建筑施工管理，制止扬尘污染和建筑废物无序倾倒，所有施工区域一律加盖防尘防护网罩，实行封闭施工。大力整顿城区街道车辆乱停乱放，消除视觉污染。

## 第十四章 实施节能减排，集约节约利用资源

按照建设资源节约型社会的要求，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，提高利用效率和效益。倡导健康文明、节俭适度和绿色环保、消费理念，努力在全社会形成节约环保型消费行为。

### 第一节 加强资源综合利用

**严格控制土地资源。**以提高资源利用率为核心，加强对土地的集约开发和利用，盘活土地存量，适度开发土地后备资源，做好土地的有偿转让和近远期利用规划；“城中村”改造土地，统一纳入储备，优先用于服务业、住宅、公共设施和公益事业建设；推进农村建设用地整理，治理“空心村”，做好废弃工矿地复垦利用，提高农村现有用地利用率；提高土地总体利用效率，科学、适度调整现有土地利用总体规划，采取土地置换、增减挂钩等方式，满足产业集聚区和专业园区的用地需求。积极推进工业项目入园和标准化厂房建设，鼓励地上地下空间开发，提高投资强度。采取转让、租赁、入股、拍卖、政府收购等方式，促进土地合理流转。严禁对“两高一资”和投资额不达标项目供地，严禁未批先占和恶意套取土地，严厉打击变相圈占和炒买炒卖土地，杜绝已批建土地长期撂荒或改变建设内容行为。

**倍加珍惜水资源。**科学配置地表水和输送用水，合理开发利用地下水。建立总量控制与定额管理相结合的用水管理制度，合理使用南水北调分配水资源，做好关键领域的节水工作。农业领域继续抓好灌区配套和节水改造，大力推广喷灌、滴灌和管道输水灌溉等先进实用的节水灌溉技术；工业领域重点抓好化工、建材等高耗水行业的节水，鼓励使用中水；生活领域重点加快供水管网改造，强化供水和公共用水管理，推广居民生活节水器具。

**合理开发矿产资源。**按照“统筹规划、因地制宜、发挥优势、规模开采、集约利用”原则，合理规划矿产资源开发布局，提高资源开发集中度、资源综合利用率和矿产回采率。制定矿产资源综合利用的鼓励政策和措施，运用经济、行政等手段，鼓励和调节矿产企业开展资源综合利用。

## **第二节 强化节能减排**

**高度重视节能降耗。**突出抓好建材、水泥、化工等重点耗能行业和年耗能 5000 吨标准煤以上企业的节能工作，加快淘汰落后生产能力、工艺、技术和设备，从源头上降低能耗。大力发展节能省地型建筑，发展新型建筑材料，启动低能耗、超低能耗和绿色建筑示范工程。加强交通运输节能，鼓励使用节能环保型交通工具，推广使用新能源汽车。抓好公共服务行业节能，重点抓好公用设施、公共服务的采暖、空调、

照明系统节能改造以及办公设备节能。推动政府机构节能采购，优先采购节能产品。强化节能减排目标责任考核，实施余热利用工程、电机系统节能工程、能量系统优化工程、建筑节能工程、绿色照明工程等节能减排重点工程。到“十三五”末，万元 GDP 能耗降低到 0.21 吨标准煤。

<p><b>专栏 20：“十二五”节能重点项目</b></p> <p><b>工业节能综合改造工程：</b>对高耗能设备进行更新淘汰或采用新技术、新工艺实施节能改造，到 2020 年全部完成低效的锅炉、窑炉、电机、变压器等更新改造，主要耗能设备能效指标达到国内先进水平。停止燃用高污染燃料，改为液化石油气、天然气、电或者其他清洁能源。</p> <p><b>建筑节能工程：</b>积极推广屋顶太阳能发电项目，到 2020 年，完成 10 万平方米既有大型公共建筑和公共机构建筑节能改造。积极发展城市热电联产项目。</p> <p><b>低碳交通工程：</b>推广乙醇汽油、天然气清洁燃料汽车、混合动力汽车和电动汽车等新能源汽车。实行公交优先，建设畅通工程。淘汰排放油耗超标的机动车。</p> <p><b>公共机构节能工程：</b>完成县级公共机构建筑节能改造，公共机构耗能设备达到为高效节能标准。建立公共机构用水、用电、采暖、空调和设备用能等监测平台。</p> <p><b>节能产品惠民工程：</b>推广能效等级 II 级以上 10 类电子电器产品，LED 照明产品、稀土节能灯等高效荧光灯类产品、高强度气体放电及电子镇流器。</p> <p><b>节能服务体系建设工程：</b>支持节能服务机构开展以合同能源管理为主要方式的节能咨询、融资、改造和运营管理等服务。</p> <p><b>节能监察能力建设工程：</b>支持节能监察、监测机构加强能力建设，更新改造节能监测仪器和设备，建立节能监测（检测）流动实验室，完善全县能源利用监测信息平台，对重点用能单位能源利用状况进行实时监测。</p>
---

第十五章 发展低碳经济，构建循环经济体系

坚持资源开发与节约并重，把实施低碳经济和循环经济

作为促进经济发展方式转变的新动力。从产业布局、资源开采、生产建设、社会消费等环节，全面推进资源综合利用和循环利用，逐步形成资源—产品—废弃物—再生资源的回收利用体系。

### **第一节 推进园区循环化建设**

鼓励工业企业对粉煤灰、煤矸石、尾矿、赤泥、矿渣、污泥、垃圾、酒糟等废弃物综合利用，加快污水循环处理回收等环保设施建设，组织开展资源节约型、环境友好型企业创建活动。引导居民广泛开展节能、节水、节材、节地等节约各种资源活动，加强废旧物资回收利用。到 2020 年，局部形成循环经济产业体系，工业固废综合处置率达到 75%左右，工业用水重复利用率达到 80%以上。

### **第二节 大力发展循环农业**

实施农林、废弃物综合利用试点工程，鼓励和发展秸秆食用菌、育苗基料、沼气、热气化解、固化成型等新技术，推进秸秆综合利用。加强畜禽粪污资源化利用，以沼气工程和畜禽粪便收集处理中心为纽带，大力发展“猪→沼→果”、“猪→沼→菜”等循环农业模式。推进废旧农膜和农药包装物的回收利用，鼓励和支持农产品加工下脚料的无害化处理与资源化利用。



#### 专栏 21：循环经济重点项目

**尾矿、共伴生矿综合利用工程：**建设中低品位矿、共伴生矿、难选冶矿及其他稀贵伴生资源的综合利用项目，鼓励利用尾矿生产新型建材产品。

**工业固废资源化利用工程：**以大宗工业废弃物综合利用为重点，支持利用粉煤灰、脱硫石膏、化工废渣等生产新型建材产品，到 2020 年，固体工业废弃物综合利用率达到 80%以上。

**“城市矿产”综合开发利用工程：**重点支持建设废旧电子电器、废旧办公设备、废金属、废塑料等处理基地和报废汽车、大型机电设备回收拆解中心，大力推广建筑垃圾回收利用。

**生活垃圾回收处理工程：**开展生活垃圾分类试点，探索建立以社区回收为基础的垃圾分类收集网络，支持利用工业窑炉处理生活垃圾、城市污泥等。建设城市厨余废弃物资源化利用项目。

**农业废弃物资源化利用工程：**重点支持利用秸秆生产饲料、肥料，依托畜禽养殖集中区和大型养殖基地建设大中型沼气和有机肥工程，到 2020 年，全县秸秆综合利用率达到 95%以上，畜禽粪便资源化率达到 95%以上。支持利用林业“三剩物”生产中（高）密度纤维板、刨花板、纸浆、活性炭等产品。

**产业园区循环化改造工程：**在产业集聚区和专业园区，实施循环经济升级改造，实现能量梯级利用、水的分类利用、资源循环利用和废物集中处理，建设绿色生态循环型产业园区。

**循环经济试点示范工程：**开展循环经济试点，到“十三五”末，建成 2-3 个循环经济示范企业。

## 第五篇 坚持开放发展，拓展区域合作新空间

坚持引进来和走出去并重、引资和引智并重，积极融入“一带一路”、“大别山革命老区振兴发展”、“长江经济带”等国家战略，开创合作共赢新局面。

## 第十六章 招大引强，着力提升对外开放水平

强力实施开放带动战略，立足比较优势，抢抓发展机遇，有效利用“两个市场、两种资源”，推动更高水平、更宽领域、更大规模地对外开放。

### 第一节 持续推进开放招商

抢抓机遇，发挥优势，创新招商理念，突出精准招商，推动集群式引进，实现产业链式转移，全面加快我县经济转型跨越发展。

**加大招商力度。**坚持把招商引资作为实现经济转型发展的主抓手，通过招商引资引智，引进先进的生产技术、广泛的市场信息、优秀人才和灵活机制，全面促进经济发展提质增效，从根本上增强县域经济竞争力。围绕主导产业，紧盯产业发展趋势，重点引进国内 500 强、行业 100 强企业，加快招商引资工作向中高端化提升。实施招大引强和项目带动工程，大上项目、上大项目。引进先进管理理念、管理经验，促进管理创新和科技创新，增强主导产业带动力、配套集聚力、资源吸附力和品牌影响力。

**创新招商方式。**细化产业链图谱，开展延链、补链、聚链、强链招商。强化招商力量，实行“专题、专案、专班”推进，紧盯重点区域和重点对象，实施专业招商、驻点招商、

以商招商、协会招商，从分散招商向集中招商模式转变，将瞄准龙头企业的“点式”招商与瞄准产业集群的“面式”招商相结合，实现招大引强和承接产业集群转移的新突破。积极组织参加区域重大经贸活动，突出专题性推介、区域性对接，提高招商引资的针对性。量化招商责任，分解落实目标，强化招商引资监督考评机制。

**用活招商平台。**加大产业集聚区、特色商业区基础设施建设力度，完善服务配套设施，不断提升“两区”承载力。严把项目入驻关、土地使用关、项目环保关和经济效益关，实现产业集聚区集约节约发展。积极发展商务服务、电子商务等新型业态，力促特色商业街出形象、成规模。加快建设方枣高速唐河段，积极实施唐河复航工程，提升铁路、公路服务功能，构建公路、铁路、水运三位一体的专业化、网络化交通运输体系，全面提升投资贸易便利化水平。

## **第二节 营造良好招商环境**

**优化招商环境。**坚持“非禁即入”，加快服务业、基础设施、社会事业等领域开放步伐，吸引社会资本进入教育、科技、文化、医疗卫生、养老等领域。进一步改善政府服务，积极创建公开、透明、便捷、高效的政务服务环境。加强招商引资信息处理和受理服务、项目联审联批和代理等开放公

共服务平台建设，营造竞争有序的市场环境、公平正义的法治环境和稳定、透明、可预期的营商环境。

## **第十七章 扩大出口，优化对外贸易结构**

大力发展加工贸易，优化加工贸易结构，提升服务贸易水平，推动贸易方式转型升级。

### **第一节 扩大对外贸易规模**

坚持扩大出口和对外投资相结合，强化扩大电缆、假发、餐具等传统优势产品出口规模。加快提升贸易便利化水平，推动外贸出口稳定增长，增强出口对经济增长和转型升级的促进作用。以加工贸易企业为载体，引进聚集一批加工贸易梯度转移项目，带动我县关联产品扩大出口。提升跨境贸易电子商务发展水平，支持企业应用第三方电子商务平台进行线上展览展示和撮合成交、线下交割和报关报检出口。

### **第二节 升级对外贸易产品**

加大资金支持，鼓励技术创新，积极扩大先进技术、设备及关键零部件、国内短缺资源和节能环保产品进口，增强内外资企业的产业关联，通过消化、吸收、再创新来提升企业和产品的竞争力。全面发挥金融系统的资源配置功能，大

力扶持资本密集型出口企业，加快制定鼓励性政策，全方位打造附加值高、自主研发能力强的贸易产品。

## **第十八章 提高利用外资的质量和水平**

坚持利用国际国内两个市场，两种资源，加快实施“走出去”战略，进一步拓宽开放领域，努力在更大范围、更广领域和更高层次参与国际经济技术合作与竞争。

扩大外商投资领域，加快推进城市基础设施建设、公用事业以及商贸、金融保险、房地产、科技、教育、文化、医疗卫生等领域的对外开放。鼓励外商投资科研、教育、文化、卫生等领域及产业。鼓励外商以 BOT、BT、TOT、股东贷款及合资、合作、独资等多种方式投资。鼓励外商投资供水、供热、公交、污水处理、绿化等公用事业和基础设施建设。积极吸引世界 500 强或国际行业 100 强企业及国内的境外上市公司投向我县重点发展的产业。积极引进境外大型物流业、商贸流通业、旅游业、金融业及文化产业；引进国内外高端房地产企业及国际品牌高档酒店入驻唐河。

## **第六篇 坚持共享发展，顺应人民群众新期盼**

突出抓好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，以保障和改善民生为主要目标，加快推进公共服务均等化，使发展成果更多更公平地惠及人民群众。

## **第十九章 增加公共服务供给，全面保障和改善民生**

按照“人人参与，人人尽力，人人享有”的要求，扩大有效供给，创新服务方式，合理引导预期，保障基本民生，努力让全县人民有更直接更丰富的获得感。

### **第一节 优先发展教育事业**

以建设教育强县为目标，以全面推进素质教育为方向，统筹推进学前教育、义务教育、高中教育、职业教育、继续教育、特殊教育和民办教育均衡、协调、可持续发展，满足人民群众对优质教育的需求。

**加快发展学前教育。**进一步完善以政府为主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。整合改造现有小规模幼儿园，扩大园均规模，提高办园质量。实施新建居民区与幼儿园同步规划、同步建设、同步使用，化解城镇学前教育特别是新建城区学前教育资源紧缺矛盾。强化乡镇幼儿园建设，充分利用农村中小学富余资源改扩建幼儿园（班），调动社会力量发展学前教育的积极性。

**全面推动义务教育均衡发展。**进一步完善城乡一体化的义务教育发展机制。2020 年，全县小学适龄儿童入学率达到 100%，初中适龄人口入学率达到 100%，九年义务教育巩固率达到 97%，基本实现城乡义务教育均衡发展。根据县城发展需要和农村中小学设置原则，合理布局中小学校和教学点，建立均衡合理的学校布局结构。加强义务教育学校标准化建设，均衡配置校舍、设备、教师等教育资源，着力解决中心城区义务教育超大班和农村义务教育教师偏紧问题。实施足球进校园工程，建立 1-2 所足球特色学校。落实特殊教育教职工编制标准，加强专用设施设备配置，实现特殊教育标准化建设。

**基本普及高中教育。**提升办学水平，力争县一高中达到国家级示范性学校标准，实验高中达到省级示范性学校标准。积极建设具有学校特色的校本课程体系，提高课程实施能力，兴办特色高中。强化体育教育、艺术教育和国防教育，全面提升学生的综合素质。逐步建立健全适应新课程要求的教育质量监测体系和学生评价体系。完善普通高中办学体制和培养模式，满足不同潜质学生的发展需要。到 2020 年实现普及高中教育目标。

**积极发展职业教育。**整合职校资源，扩大招生规模，突出办学特色，加快形成与我县经济社会发展相适应、以中等

职业教育为主体、职前职后相衔接的职业教育体系。组建“唐河县职业教育集团”，建设县职教园区，促进职业教育做大做强、良性发展。实施职业教育差异化发展，突出建好特色专业、综合实训基地和校企实训基地。实施强强联合，推进与其他职业院校的专业合作和校企合作。到 2020 年职业教育在校生规模达到 1.8 万人左右。

**强化教师队伍建设。**深化教育系统人事制度改革，建立合理的校长、教师流动和交流制度，积极推进中小学教师公开招聘工作，建立常态化的人员补充机制。加强教师管理，完善鼓励优秀教师和校长到薄弱学校工作的政策措施。新增优秀师资向农村边远贫困地区和薄弱学校倾斜。

**完善经费保障机制。**加大教育投入力度，依法保障教育投入的“三个增长”，加强教育资金的使用和监管，完善教育经费的绩效评价体系。科学投放和使用资金，重点向薄弱学校、重点项目、重点工程倾斜，着力提高资金的使用效益。落实国家各项扶贫助学政策，畅通大学生生源地信用助学贷款渠道。加大对义务教育阶段“两免一补”政策的实施力度，健全普通高中家庭困难学生资助政策，建立农村中小学校舍维修改造长效机制。

**专栏 22：教育事业重点项目**

**学前教育：**规划新建公办幼儿园 66 所，其中中心城区 10 所；改扩建幼儿园 80 所，其中中心城区 3 所。



**义务教育：**中心城区规划建设小学 4 所，新建初中 3 所。

**高中教育：**中心城区规划建设高中 1 所，扩建 2 所。

**校舍改造：**到 2020 年对全县初中校舍全部进行改扩建，达到相关标准。新建教师周转房 2280 套。

**食堂建设：**对全县 70 多所初中食堂全部进行改扩建，争取达到省定一类标准。

**教育奖励：**学前教育资助面积由 5%提高到 30%；普高、中职资助面积由 18%提高到 30%。实施贫困学生教育资助全覆盖。

**教育现代化：**实施数字化校园建设，标准化实验室建设和标准化图书馆建设工程，提升教育信息化水平。

## 第二节 努力推动文化繁荣

充分发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的重要作用，繁荣文化事业，发展文化产业，着力构建布局合理、城乡覆盖、设备完善、发展均衡的公共文化服务体系，提升文化软实力，增强文化辐射力。

**加强城乡文化体育设施建设。**完善县、乡、村三级文化服务网络，构建多层次、网络状、开放式、社会化的群众文化阵地。加强公益性群众文体活动设施建设，完善面向妇女、未成年人、老年人、残疾人的公共文化服务设施。整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等设施，建设乡镇综合性文化服务中心和村级文化大院。加快中心城区“三馆一剧院”建设，打造唐河文化新地标。合理布局文化广场，同步规划建设居民小区体育活动场地和设施。实施中小学校体育场升级改造，提升体育场馆服务水平。深入开展全民体育健身运动，鼓励发展专业性文化健身活动馆，满足多层次

文化体育需求。

**深入提升文化惠民工程。**全面提升公共博物馆、园书馆、文化馆、纪念馆、综合文化站（活动室）等公共文化服务基地和爱国主义教育基地服务水平，实现基本服务项目免费开放。深入实施文化信息资源共享、农村电影放映、舞台艺术送农民、农家书屋等文化惠民工程，满足群众进行文化鉴赏、读书看报、收听收看广播电视、上互联网、参与文化活动等基本文化需求。广泛开展群众性的“农家乐杯”、社区文化节、校园文化节、企业文化节等活动，支持文化企业等社会力量参与基层和农村文化网点建设。

**大力保护和传承历史文化。**加快泗洲寺塔、山陕会馆等传统建筑的保护和维修，分类调整划定全国和省级文物保护单位的保护范围和建控地带，提高文物保护和利用水平。加快开展以汉剧、泥塑等为代表的非物质文化遗产保护和传承工作。充分挖掘唐河历史文化、红色文化、根亲文化和民间民俗文化，积极举办全国性和全省级文化研讨及学术交流活动，提升唐河文化品牌影响力。

**大力发展广播电视事业。**充分利用高新技术手段，采用无线覆盖、有线联网、新媒体等多种形式，努力扩大广播电视有效覆盖面，“十三五”末全县广播电视综合覆盖率达到100%。加快城乡有线电视双向化改造，打造服务千家万户的

多媒体综合平台。稳步推进“三网融合”，加快发展广播电视新媒体。大力推进电影数字化，全面培育和发展电影市场。

<b>专栏 23：文化体育事业项目</b>
<p><b>文化设施：</b>“三馆一剧院”建成投用，并免费对外开放，形成全县文化中心。</p> <p><b>文化艺术培训中心：</b>在原文化馆旧址建设集艺术培训、文化讲座、文化演艺为一体的多功能艺术培训中心；提升乡镇综合文化站和村级文化大院建设水平。</p> <p><b>文化产业：</b>规划建设文化产业园，打造集文化体验、文化创意、影视制作、游戏动漫制作、民俗文化博览、生态旅游为一体的文化产业集聚园区。</p> <p><b>文化保护：</b>加快泗州寺塔、山陕会馆、城隍庙、文成大殿等古建筑的修复和保护，科学整治周边环境。</p> <p><b>广播电视：</b>续建广播电视演播发射电教中心，提高影视制作和有线电视网络传播能力。</p>

**第三节 持续提高全民健康水平**

以深化医疗卫生体制改革为动力，科学合理配置医疗资源，完善城乡公共卫生和基本医疗服务体系，进一步改善城乡卫生设施条件，提升卫生服务能力和水平。

**提高新农合保障能力。**进一步提高人均筹资水平，提高住院费用和门诊费用报销比例，新农合参合率稳定在 95%以上。推进大病保障病种、大病保险试点，实现大病保险全覆盖。建立疾病应急救助制度，实现与基本医疗保障、城乡居民保险和医疗救助相衔接。推进城乡居民医疗保障制度并轨试点，探索县域医联体总额预算。积极推进支付制度改革，推进跨区域即时结报，完善按病种付费办法。

**加强医疗卫生服务体系建设。**全力实施县人民医院整体

搬迁，力争达到三甲医院建设水平。实施中医院门诊医技综合楼、妇幼保健院病房楼等项目，有效缓解住院床位紧张问题。加强疾病预防控制体系项目建设，提高突发公共卫生事件防控能力。扩建（迁建）文峰和滨河社区服务中心，合理分流，方便就医。建设养老康复中心、护理及康复理疗中心等项目，积极应对人口老龄化趋势。加快乡镇卫生院业务用房和村卫生室标准化建设，满足乡村日益增长的健康需求。

**提升医疗服务能力和水平。**严格执行医疗技术分级、分类管理，以临床路径实施为手段，提高医疗质量，保障医疗安全，规范医疗行为。积极实施“先诊疗后结算”、预约诊疗服务、优质护理服务和二级医疗机构检验检查结果互认等便民措施，改进医疗服务质量，提高人民群众就医满意度。加大人才引进和培养力度，全面提升卫生技术人员能力与水平。突出人才引领作用，促进学科交叉融合，加快专科建设向更高层次迈进。积极开展与上级名院大院的医疗协作，加强城乡对口支援，形成优质医疗资源互通互享机制。创新无偿献血和血液管理工作，确保无偿献血临床供应和血液安全。

**加强疾病预防控制。**加强艾滋病综合防治，努力降低病死率、减少新发感染；规范结核病人的转诊和追踪管理，强化督导访视工作，提高结核病人的治疗管理率和治愈率；切实做好不明原因肺炎、人禽流感等呼吸道传染病及手足口病、

霍乱等肠道传染病的防控措施。进一步强化国家免疫规划管理，巩固和保持免疫规划接种率农村地区 90%以上、城区 95%以上目标。持续完善城乡医疗急救体系，不断提升院前急救服务水平。健全卫生应急机构，有效提高突发公共卫生事件预警和应急处置能力。加大环境综合整治力度，深入开展群众性爱国卫生运动。

**全面做好人口计生工作。**继续加强人口出生控制工作，逐步调整完善生育政策，落实和服务好一对夫妇可生育两个孩子政策；综合治理出生人口性别比例偏高问题，严厉打击非法实施胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠行为；实施出生缺陷一级干预，积极开展孕前医学检查，全面提高人口素质；落实好计生奖励扶持政策，建立完善计划生育利益导向机制。到 2020 年，人口自然增长率控制在 7% 以内。

专栏 24：卫生计生事业重点项目
<p><b>医疗服务体系：</b>规划实施县人民医院整体迁建项目，按照三甲医院建设标准，计划占地 300 亩左右，计划总投资 15 亿元，建设门诊大楼、医技楼、住院大楼、康复中心、儿科治疗中心、传染病治疗中心、120 急救中心、精神病治疗中心等，设置床位 1800 张，打造豫西南诊疗和康复中心；加快县中医院门诊医技综合楼项目建设，2017 年 10 月前完成整体搬迁；乡镇卫生院每年改（扩）建设 2-3 所，每所卫生院计划投资 165 万元，建设面积 1000 平方米；村级卫生室每年改（扩）建 20 所，每所计划投资 5 万元，建设面积 80 平方米。</p> <p><b>疾病预防控制体系：</b>重点对 65 岁以上老人、0-6 岁儿童、孕产妇、高血压、Ⅱ型糖尿病及重症精神病等 6 类重点人群免费开展健康体检并建立居民档案，开展 4-6 次随访和健康指导工作。</p> <p><b>信息化建设：</b>重点做好健康卡的发放和应用工作，加大专业技术人员引进和对医务人员计算机技术培训力度，推动卫生信息化快速发展。</p>

**人才队伍建设：**重点实施医学院校毕业生特招计划、全科医生特岗计划、农村订单定向医学生培养计划、全科医生转岗培训计划、基层卫生人才在职学历提升计划、住院（全科）医师规范化培训计划、城乡医院对口支援帮扶计划和红会送医计划，提升基层医疗卫生服务能力。

**中药材生产基地建设：**围绕九龙湖周边及旅游公路沿线，建设唐栀子、唐半夏、唐柴胡、唐香附、天麻、丹参、桐桔梗、金银花等中药材生产基地 12.4 万亩，打造集科普、观光、种植为一体的特色农业产业园。

#### **第四节 大力促进社会就业**

贯彻落实就业优先的方针，充分发挥市场引导作用，实现经济发展与扩大就业良性互动。到 2020 年，全县实现城乡比较充分就业，累计新增城镇就业人员 3.5 万人，新增农村劳动力转移就业 2.5 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

**促进创业就业。**发展众创空间，推进大众创业、万众创新。加快构建低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，降低创新创业门槛，增加就业机会。鼓励创办小微企业，大力发展劳动密集产业。加强劳动力市场建设，发展就业中介服务。推行非全日制就业、季节性就业等灵活就业形式，加快发展电子商务。加大对就业服务的财政投入力度，搞好就业培训，完善就业服务体系。

**加大就业帮扶力度。**完善鼓励企业增加就业岗位的優惠政策，扩大小额担保贷款发放范围，免费开展职业培训、创业培训和职业介绍的服务，加强对困难群众的就业援助，确保每户“零就业家庭”至少有 1 名成员及时就业或再就业。做好大中专毕业生、中学毕业生、退伍军人、农村转移人口

等新增劳动力就业工作，促进城镇无业、失业人员就业创业，帮助残疾人等弱势人员就业。消除性别歧视，保障女性平等就业权利。

**维护劳动者合法权益。**全面落实《劳动合同法》，积极推进集体合同制度。加强企业裁员监督，健全劳动争议调解机制。加大执法力度，解决不按规定办理社会保险、克扣拖欠工资、随意解除劳动合同等侵害劳动者合法权益的问题。支持工会组织积极发挥职能作用，依法维护劳动者权益。

## **第五节 完善社会保障体系**

全面贯彻落实《社会保险法》，加强统筹规划，确立与经济社会发展相适应的社会保障水平，积极扩大社会保障覆盖面，建立起覆盖城乡的一体化社会保障体系。

**扩大社会保险。**进一步扩大社会保险覆盖面，推进全民社保体系建设从“制度全覆盖”到“人口全覆盖”。深化基本养老保险制度改革，逐步做实个人账户，完善社会统筹与个人账户相结合的基本制度，实现养老保险全覆盖。实现医疗保险县级统筹，逐步建立适合不同人群特点、满足多层次医疗需求的医疗保障体系，扩大医疗保险覆盖范围，城镇居民基本医疗保险实现应保尽保。完善失业保险制度，扩大覆盖面，提高统筹层次。完善工伤保险制度，健全工伤救助补偿、职业康复和工伤预防三位一体的工伤保险体系。完善生育保

险制度，保障生育女职工合法权益。完善最低生活保障制度，切实保障城乡居民基本生活，实现城乡低保应保尽保。

**加大住房保障力度。**动态适应不同社会群体对保障性住房的新要求，加强公共租赁住房、廉租房、农村危房改造、棚户区改造等保障性住房建设。努力扩大住房公积金覆盖面，健全住房公积金制度。加强房地产管理，促进房地产业健康有序发展。“十三五”期间，累计建成保障性住房 2500 套左右。

**加强社会救助。**提高社会救助能力，健全以城乡低保、农村“五保”、大病救助、高龄补贴、灾民救助为基础的覆盖城乡的新型社会救助体系。进一步完善救灾救济工作机制，切实帮助灾区、贫困地区群众和城镇低收入人群解决生产生活中的临时困难。健全法律援助体系，依法维护城乡贫困人群合法权益。积极支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动。建立全社会参与的志愿服务体系。发挥希望工程和青少年基金扶助贫困学生的积极作用。鼓励支持社会各单位开展扶贫帮困活动。

**发展福利事业。**完善社会福利制度，加强福利设施建设，完善政府购买服务、困难群体救助、殡葬惠民等福利制度。积极应对人口老龄化，大力兴办老龄产业，推进老年活动中心、老年大学、养老院、社区托老机构等服务设施建设。重



视保障妇女儿童权益，全面实施妇女儿童发展规划，促进妇女儿童事业健康发展。推进残疾人保障体系和服务体系建设，积极发展残疾人社会福利事业。

**推进优抚安置保障体系建设。**巩固省级“双拥模范县”成果，深入开展内容丰富、形式多样的拥军优属、拥政爱民活动，密切军政军民关系。认真贯彻落实退役士兵安置政策，健全政策扶持就业、培训促进就业与重点安置、自谋职业、自主就业相配套的城乡一体化退役士兵安置体系。

**专栏 25：社会保障和民政事业项目**

**就业和社会保障：**加强基层就业社会保障服务设施（服务体系）建设，形成规范统一、设施完善、功能齐全的县乡村服务平台全覆盖。完成劳动人事争议仲裁院实体建设和劳动保障监察“两网化”建设，县、乡两级仲裁院（庭）全部达到规范化建设要求。大力推进社会保障“一卡通”建设，提高社会保险覆盖面，力争城乡居民基本养老保险覆盖率达 98%，城镇居民医疗保险覆盖率达 95%。

**民政事业：**升级改造湖阳烈士陵园、少拜寺烈士陵园等烈士纪念保护设施 5 处，建设“三军会师红色纪念地”，修建张星江等烈士故居，建设县光荣院、升级改造县康复优抚医院、迁建唐河县军队离退休干部休养所、建设唐河县社会福利中心。规划建设县未成年儿童保护中心、县救灾储备及应急中心，改扩建县殡仪馆。

**第二十章 强化制度创新，推进社会治理体系和治理能力现代化**

加强社会治理方式创新，深入推进平安唐河建设，积极扩大社会主义民主，全面推进依法治县，发展社会主义政治文明，营造更加和谐稳定的社会环境。

## **第一节 健全现代社会治理格局**

着眼“双安”、推进“双治”、强化“双基”，坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。完善基层民主科学决策机制、矛盾调解化解机制、基层便民服务机构、党风政风监督检查机制四项基础制度，提高基层治理法治化水平。加强城乡基层组织建设，推进村(居)委会治理和服务创新，积极发挥其议事、协商、评议和监督职能，拓展社区网格化管理服务。鼓励支持社会组织参与社会治理，培育壮大多元社会组织，推进社会组织健康发展。

## **第二节 深入推进依法治县**

坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，推动我县法治建设水平进入全省先进行列。

**加快建设法治政府。**深入推进依法行政和“两转两提”将政府工作全面纳入法治轨道。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面推行政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单制度。完善依法决策程序和机制，规范重大行政决策范围、权限和程序，健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体

制改革，推进综合执法，探索经济发达镇综合执法改革。坚持严格规范公正文明执法，健全行政执法和刑事司法衔接机制，深入推进服务型行政执法，全面落实行政执法责任制。强化对行政权力的监督和制约，加强法制监督，完善审计监督，全面推进政务公开。加强行政复议规范化建设，完善行政调解、行政裁决制度，依法化解行政争议。

**深入推进公正司法。**切实保障司法机关依法独立公正行使职权，严格落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，健全司法人员履行法定职责保护机制。加强司法规范化建设，优化司法职权配置和各级权限设定，健全执法制度机制和管理体系。严格落实司法责任制，完善办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。健全阳光司法和司法为民长效机制，有效提升司法公信力。深化司法体制改革，探索法院、检察院司法行政事务管理权和审判权、检察权相分离。

**全面建设法治社会。**把法治教育纳入精神文明创建内容和国民教育体系，在全社会普遍开展宪法教育，加强法治文化阵地建设，大力弘扬法治精神。落实“谁执法谁普法、谁主管谁普法”责任制，建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度，完善国家工作人员学法用法制度。推进多层次多领域依法治理，广泛开展法治创建活动，支持各

类社会主体依法自我约束、自我管理。加快构建覆盖城乡居民的公共法律服务体系，完善法律援助和司法救助制度。

### **第三节 发展社会主义民主政治**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民代表大会制度与时俱进，拓展人民当家作主的实现途径，充分发挥人大及其常委会国家权力机关作用，依法行使立法、监督、决定、任免等职权。推进协商民主广泛多层制度化发展，提高协商民主实效，大力发展基层协商民主，发挥好人民政协作为协商民主重要渠道的作用。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

### **第四节 预防和化解社会矛盾**

建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，及时化解影响社会稳定突出问题，最大限度预防和减少群体性事件的发生。完善公共决策社会公示、公众听证、专家咨询论证及基层民意调查制度，健全重大决策社会稳定风险评估机制。健全排查化解矛盾纠纷的综合机制和省、市、县、乡四级综合平台。完善人民调解、行政调解、司法

调解联动工作体系，发展行业性、专业性人民调解组织，健全人大代表、政协委员、社会组织等第三方参与的矛盾纠纷调解机制。创新群众工作方法，完善信访工作责任制和考核评价体系，健全及时就地解决问题机制、信访终结机制和群众权益保障机制。依法妥善处置各类群体性事件。

## **第五节 健全公共安全体系**

健全最严格、覆盖全过程的食品药品安全监管制度，完善技术支撑体系，依法从严从重打击违法犯罪行为。完善安全发展源头治理等长效机制，建立隐患排查治理和安全预防控制体系，深化重点行业安全生产综合整治监管，遏制重特大安全事故发生。加强应急体系建设，健全地震、气象等防灾减灾及突发事件预警和应急处置等机制。加强社会治安综合治理和打防管控，完善社会治安防控网和运行机制，实现公共安全视频监控全覆盖，构建立体化社会治安防控体系，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动，切实维护社会治安秩序和人民群众切身利益。完善国家安全工作体制机制，保持反恐防暴和反邪教工作高压态势。加强网络安全制度建设，强化网上舆情导控。健全保密法规制度体系。完善国民经济动员体系，抓好国民经济动员、人民防空、交通战备、抗震救灾战略物资储备基地建设，普及深化全民国防教育。加强人民武装和民兵预备役工作。

## **第六节 加强思想道德建设**

广泛开展社会主义核心价值观教育实践活动，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，创新星级文明户评比等道德建设和文明创建载体，在全社会开展做文明人、办文明事活动，提高全民文明素养，使社会成员自觉履行法定义务、社会责任和家庭责任，形成知荣辱、明善恶、重品行、守规矩的良好社会道德风尚。加大未成年人思想道德建设，创造未成年人健康成长的良好环境。完善行业规范、社团章程、社区公约、村规民约，发挥社会规范在社会治理中的作用。完善见义勇为表彰奖励、医疗救治、抚恤安置等机制，动员组织广大人民群众积极参与平安建设。

## **第二十一章 实施脱贫攻坚，做好移民发展**

坚持开发式扶贫和移民村强村富民战略，按照实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫原则，整合扶持资金，改善发展条件，增强内生动力和发展活力，实现贫困村、移民村向新农村、小康村转变，贫困户、移民户向宽裕户、小康户转变，与全县同步实现全面建成小康社会目标。

### **第一节 贯彻实施好《大别山革命老区振兴发展规划》**

全面贯彻和实施好《大别山革命老区振兴发展规划》和《河南省大别山革命老区振兴发展规划实施方案》，用足用活政策，全力推动落地。把实施《规划》和《实施方案》贯穿于全面建成小康社会全过程，对照政策清单、项目清单和改革清单，实施挂图作战和清单式、台帐式管理，深度挖掘，加强对接，明确责任，强化落实，真正把政策转换为推动唐河发展的现实生产力。强化舆论宣传，凝聚社会力量，把弘扬老区精神、推进老区发展成为人民群众的自觉行动。把实施《规划》、《实施方案》与扶贫开发结合起来，努力在大别山革命老区扶贫攻坚中发挥引领和示范作用。

## **第二节 实施脱贫攻坚工程**

以“两山一岗”贫困地区为重点，坚持“精准扶贫、精准脱贫”方略，建立健全脱贫攻坚体制机制，确保到2020年全县建档立卡脱贫对象人均收入增长高于全县平均水平；到2019年，全县3.87万农村贫困人口全部脱贫，全县90个贫困村全部脱贫摘帽。

**建立脱贫攻坚体系。**县有规划，按照“一乡一业”要求，科学编制五年规划，确保覆盖到乡、到村、到户。乡有计划，按照“一村一品”要求，制定年度脱贫计划，做到计划到村、辐射到户、带动到人。村有方案，按照“一组一策”要求，以产业扶持、技能培训、就业创业、社会保障为重点，确定

帮扶措施和责任人，实现增收致富项目到户、帮扶责任到人。组有工程，按照“一户一法”要求，突出基础设施建设、转移培训、金融扶持、畜牧养殖等方面，确定脱贫工程，引导农户提高自我发展能力。户有项目，围绕产业发展、实用技术、劳务输出、就业创新等项目，梳理致富项目、脱贫路子，确保“一人一技”。

**拓宽脱贫攻坚途径。**扶持生产发展脱贫一批，鼓励发展特色高效农业、特色旅游及配套加工产业，通过产业发展带动脱贫。易地搬迁安置脱贫一批，依托城镇和中心村、新型农村社区等进行安置，统筹安置区基础设施、产业发展和基本公共服务配套设施建设，实现搬得出、稳得住、能发展、可致富。生态补偿脱贫一批，加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付，扩大政策实施范围，让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员。发展教育脱贫一批，完善教育脱贫政策措施，加大对贫困家庭大学生的救助力度，为贫困家庭高校毕业未就业的大学生提供就业支持。开展转移就业订单培训、定向培训服务，引导贫困人口转移就业脱贫。社会保障兜底一批，对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人，由社会保障来兜底，统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准；加强医疗保险和医疗救助，加大新型农村合作医疗和大病保险政策向贫困人口倾斜力



度。鼓励社会各界力量积极参与扶贫救助。

**创新脱贫攻坚机制。**创新精准帮扶机制，建立“结对帮扶到村到户”制度，对全县所有贫困村派驻工作队和第一书记，实现结对帮扶全覆盖。发挥统一战线优势，实施同心帮万户脱贫工程，打造同心帮扶试验示范区、示范村、示范户，帮助贫困群众脱贫致富。创新金融扶贫机制，建立健全扶贫开发财政专项资金投入机制，建立小额信贷风险补偿资金制度。创新精准考核评价机制，建立县、乡三级考核评价体系和月督查、季预警、年终总评等工作机制，夯实工作保障，集聚脱贫攻坚合力。

**强化脱贫攻坚保障。**强化规划引领，推动脱贫规划、产业规划、空间规划、生态建设规划“多规合一”，着力构建生态产业体系，走生态经济化、经济生态化、生态经济高效化的发展路子。加大扶贫投入，健全完善县、乡财政扶贫资金稳定增长机制。整合各类资源，支持引导各类金融保险机构向贫困地区延伸服务网点，拓宽扶贫资金投入渠道。加强资金管理，专项专用，专资专审，专门帐户，专人管理，追踪问责。夯实责任保障，落实各级党委政府第一责任人，层层签订脱贫攻坚责任书，改进贫困地区干部选拔任用机制，发挥基层党组织战斗堡垒作用，为脱贫攻坚提供坚强政治保障。

专栏 26：脱贫攻坚重点工程

<p><b>基础设施改造提升工程：</b>计划投入 4.3 亿元，对 90 个左右贫困村实施整村推进改造提升。</p> <p><b>易地扶贫搬迁工程：</b>计划投入 4995 万元。对 1227 户、4995 人贫困人口实施易地搬迁。</p> <p><b>转移就业工程：</b>对 1.9 万贫困地区群众转移就业、技能培训。</p> <p><b>产业发展工程：</b>实施产业化扶贫、科技扶贫、增收到户、小额信贷、互助资金等项目促进产业发展，增加贫困农户收入。</p> <p><b>光伏扶贫工程：</b>实施“千户百村”光伏扶贫工程，带动贫困群众增收脱贫。</p>
---

### 第三节 移民后期扶持

围绕增加移民收入，重点对移民村实施土地整理开发、中低产田改造等农田水利配套设施建设，改善生产条件；发展特色养殖、种植、加工及商贸服务业，提升收入水平；加强劳动技能培训和职业教育，拓宽就业渠道。围绕美丽乡村建设，完善配套村内主次干道、饮水安全、供排水管网、电力交通通信设施及环卫设施，新建或改造小学校舍、文化体育设施、医疗设施设备，打造新农村建设新亮点。加强中大型水库移民信息管理系统管理，做好移民后期扶续资金发放工作。汇集民智，提升水平，创新移民社会管理。

#### 专栏 27：移民发展项目

**移民扶持：**除大中型水库移民后期扶持资金采用资金直补到人外，重点实施移民增收计划、美丽家园建设规划和其他专项规划，计划总投资 18196.05 万元。

## 第七篇 完善保障措施 确保规划实施

实现未来五年的发展目标，必须全面加强和改善党的领导，必须进一步改革创新，完善规划实施机制，必须正确履行政府职责，合理配置公共资源，必须充分发挥市场配置资源的决定性作用，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

## 第二十二章 发挥党的领导核心作用

充分发挥各级党委(党组)总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强对经济社会发展的领导，不断提升战略思维能力、统筹施策能力、抢抓机遇能力、依法执政能力、防控风险能力。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，强化全委会决策和监督作用，提升决策科学化水平。切实加强领导班子和干部队伍建设，优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。深化干部人事制度改革，完善科学高效发展绩效评价等政绩考核评价体系和奖惩机制，推进领导干部能上能下，关心关爱基层干部，激发干部队伍活力。全面实施“强基工程”，持续深化“党建+”行动，强化基层党组织整体功能，更好带领群众全面建成小康社会。坚

持全面从严治党，自觉践行“三严三实”，严明党的纪律和规矩，把纪律挺在前面，落实和完善“4+4+2”党建制度体系，大力倡树市委作风建设“四句话”，用好“一改双优”“三亮三评”“四督四查”等大督查平台，健全改进作风长效机制。坚持反腐倡廉建设不停步、不放松，严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化权力运行制约和监督，发挥巡察利剑作用和派驻监督前哨作用，持续保持正风肃纪高压态势，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

**专栏 28：党建工作重点项目**

**干部能力提升工程：**每年举办乡科级干部素质能力提升培训班，每年举办基层党组织书记示范培训班，将乡镇党政正职和 10% 村(社区)党组织书记培训一遍。

**实施强基工程：**建立基层干部工作报酬、基层组织运转经费正常增长机制；不断完善“4+4+2”党建制度体系；深化“四议两公开”工作法，实现运用全覆盖；加大投入，着力构建基层群众服务网络体系，到“十三五”末，全县所有乡镇(街道)、村(社区)服务场所建成运行率达 100%。

## **第二十三章 广泛调动各方面积极性**

明确政府主体责任，加强政策引导和组织协调，合理配置公共资源，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

### **第一节 健全规划体系和实施管理**

各地各部门要加强衔接协调，细化落实本规划提出的目标任务，编制实施专项规划、乡镇规划、年度计划以及相关政策等，形成规划合力。要加强对规划实施的组织、协调和

督导，完善规划考评体系，开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，接受县人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。

## **第二节 完善重点任务落实机制**

本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，并加强统筹协调、审计监督，确保如期完成。对纳入本规划的重大工程，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策，为各项发展目标实现提供有力支撑。

## **第三节 强化财力保障**

加强财政预算与规划实施的衔接协调，在明细各级政府支出责任的基础上，强化各级财政对规划实施的保障作用；中期财政规划和年度预算要结合本规划提出的目标任务和财力可能，合理安排支出规模和结构，充分考虑本规划实施需要。年度预算安排要优先考虑本规划实施的年度需要。运用财政杠杆，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。

## **第四节 充分调动全社会积极性**

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。加强对规划的宣传，增强公众对规划的认识和了解，激发全县人民参与规划实施的主人翁意识。要充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全县人民群策群力、共建共享的生动局面。

“十三五”时期发展的宏伟蓝图已经绘就。全县广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持“四个全面”战略布局，在县委的正确领导下，解放思想、实事求是，开拓创新、乘势而上，推动唐河经济社会发展再上新台阶、各项工作再上新台阶，为全面建成小康社会加快现代化建设，全面建设富强、美丽、文明、和谐新唐河而努力奋斗。

附件：

# 名 词 解 释

**1、服务业“两区”：**商务中心区和特色商业区。商务中心区突出区域性生产性服务功能，注重企业总部和研发中心、交易营销中心、金融结算中心等功能性总部的布局，形成区域综合商务服务平台。特色商业区突出区域生活性服务功能，重点建设商业综合体、精品商业街和现代专业市场，形成区域消费中心。

**2、智慧城市：**运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，对民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动等各种需求作出智能响应，实现城市智慧化管理和运行。

**3、“五区”“六线”：**围绕区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理，重点打造以桐寨铺为中心高标准良田示范区、以咎岗为中心的现代农业园区、以唐河高速出口为中心的都市农业示范区、以九龙湖为中心的观光农业示范区、以大河屯为中心的高效生态农业示范区和以沿国道、省道、旅游公路为轴带的特色种养示范区。

**4、两山一岗：**即伏牛山区、大别山区和东大岗岗丘区。

**5、一核三轴四片区：**“一核”：即以中心城区为核心，发挥中心城区的区位优势、产业优势和要素集聚优势，形成带动县域发展的龙头和对接周边的枢纽；“三轴”：以 G312 为依托的东西发展轴，以 G234 国道为依托的南北发展轴，以 G328 和 S239 为依托的环线发展轴，连镇串村，以轴带面，构建各具特色、充满活力的产业发展廊道；“四片区”：即中部核心发展区域、东部发展片区、南部发展片区和西南部发展片区。

**6、粮食“四散化”：**粮食“四散化”即散装、散卸、散运和散存。

**7、投资项目审批监管平台：**依托国家电子政务外网，在平台上建设项目申报、在线办理、监督管理、电子监察等四类应用系统，实现有关部门的横向联通，以及有关部门到地方各级政府的纵向贯通，逐步实现非涉密投资项目“平台受理、在线办理、限时办结，依法监管、全程监察”。

**8、“三证合一”：**将企业依次申请的工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证三证合为一证，提高市场准入效率。

**9、“互联网+”行动计划：**充分利用互联网的规模优势和应用优势，以产业转型升级、新业态新模式培育、公共服务能力提升为主攻方向，实施“互联网+”协同制造、“互联网+”创新创业、“互联网+”社会治理等 12 个行动计划，推进



互联网与经济社会各领域深度融合的创新发展。

**10、国家“三大战略”：**“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带。

**11、供给侧结构性改革：**即从供给、生产端入手，通过解放生产力，提升竞争力，促进经济发展。这种改革具体而言是要求清理“僵尸企业”，淘汰落后产能，将发展方向锁定新兴领域、创新领域，创造新的经济增长点。

**12、“五规合一”：**产业集聚区总体规划与土地利用总体规划、城市总体规划、生态环境规划和区域公共服务基础设施规划精准对接。

**13、“僵尸企业”：**不符合能耗、环保、质量、安全等标准和长期亏损、资不抵债、停产半停产的企业。

**14、股票发行注册制：**全国人大常委会决定，自2016年3月1日起股票发行实行注册制，期限为两年。与股票发行核准制度相比，注册制一种更为市场化的股票发行制度，其主要内容是以信息披露为中心，完善信息披露规则，由证券交易所负责企业股票发行申请的注册核准，报证监会注册生效，股票发行时机、规模、价格等由市场参与各方自行决定。

**15、互联网金融：**传统金融机构与互联网企业利用互联网技术和信息通信技术实现资金融通、支付、投资和信息中

介服务的新型金融业务模式。

**16、资产证券化：**以特定资金组合或特定现金流为支持，发行可交易证券的一种融资形式。

**17、融资租赁：**出租人根据承租人对租赁物件的特定要求和对供货人的选择，出资向供货人购买租赁物件，并租给承租人使用，承租人则分期向出租人支付租金，并负责租赁期间租赁物的管理、维修和保养。

**18、海绵城市：**通过加强城市规划建设管理，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化。

**19、大数据战略：**大数据是基于多源异构、跨域关联的海量数据分析所产生的决策流程、商业模式、科学范式、生活方式和观念形态上的颠覆性变化的总和。大数据战略是指国家推进大数据的总体规划、总体目标、总体要求等宏观统筹的总称，重点包括政府数据资源共享开放工程、国家大数据资源统筹发展工程、政府治理大数据工程、公共服务大数据工程、工业和新兴产业大数据工程等十大工程。

**20、物联网：**利用局部网络或互联网等通信技术把传感器、控制器、机器、人员和物等通过新的方式联在一起，形

成人与物、物与物相联，实现信息化、远程管理控制和智能化的网络。

**21、云计算：**是一种按使用量付费的模式，这种模式提供可用的、便捷的、按需的网络访问，进入可配置的计算资源共享池（包括网络、服务器、存储、应用软件、服务等）。

**22、“PPP” 模式：**政府与私人组织之间，为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成。

**23、一卡通应用平台：**利用互联网和 IC 卡技术，把政府和社会提供的公共服务贯穿起来，并提供制卡、清算、卡管理功能的平台总称，主要包括“卡管理平台”“资金清算平台”两个应用平台。

**24、“五有”脱贫攻坚计划和“五个一批”工程：**“五有”是指县有规划、乡有计划、村有方案、组有工程、户有项目。

“五个一批”是指通过扶持生产和就业发展一批、移民搬迁安置一批、低保政策兜一批、医疗救助扶持一批和临时救济帮助一批。

**25、雨露计划：**以政府主导、社会参与为特色，以提高素质、增强就业和创业能力为宗旨，以中职(中技)学历职业教

育、劳动力转移培训、创业培训、农业实用技术培训、政策业务培训为手段，以促成转移就业、自主创业为途径，帮助贫困地区青壮年农民解决在就业、创业中遇到的实际困难，最终达到发展生产、增加收入，最终促进贫困地区经济发展。

**26、阳光工程：**由政府公共财政支持，主要在粮食主产区、劳动力主要输出地区、贫困地区和革命老区开展的农村劳动力转移到非农领域就业前的职业技能培训示范项目。

**27、美丽经济：**是指运用"美女效应"促使各方面经济受到影响而发展的经济发展模式。这一概念源于大规模的选秀背景。

**28、两度两力：**2013年，南阳提出中心城区提升“两度两力”，即提升中心城区的首位度和宜居度、增强承载力和辐射力。

**29、下一代互联网：**中国下一代互联网示范工程(CNGI)项目是由国家发展和改革委员会主导，中国工程院、科技部、教育部、中科院等八部委联合于2003年酝酿并启动的。虽然学术界对于下一代互联网还没有统一定义，但对其主要特征已达成如下共识：更大：采用IPV6协议，使下一代互联网具有非常巨大的地址空间，网络规模将更大，接入网络的终端种类和数量更多，网络应用更广泛；更快：100M字

节 / 秒以上的端到端高性能通信；更安全：可进行网络对象识别、身份认证和访问授权，具有数据加密和完整性，实现一个可信任的网络；更及时：提供组播服务，进行服务质量控制，可开发大规模实时交互应用；更方便：无处不在的移动和无线通信应用；更可管理：有序的管理、有效的运营、及时的维护；更有效：有盈利模式，可创造重大社会效益和经济效益。

**30、城市矿产：**是指工业化和城镇化过程中产生和蕴藏于废旧机电设备、电线电缆、通讯工具、汽车、家电、电子产品、金属和塑料包装物以及废料中，可循环利用的钢铁、有色金属、贵金属、塑料、橡胶等资源。

**31、新三板：**“新三板”市场原指中关村科技园区非上市股份有限公司进入代办股份系统进行转让试点，因为挂牌企业均为高科技企业而不同于原转让系统内的退市企业及原STAQ、NET 系统挂牌公司，故形象地称为“新三板”。目前，新三板不再局限于中关村科技园区非上市股份有限公司，而是全国性的非上市股份有限公司股权交易平台，主要针对的是中小微型企业。

**32、“三个一批人”：**解决好“三个一批人”的城镇化问题，即优先推动一批已进城就业的农业人员落户城镇，推动

一批棚户区、城中村居民转户，推动一批农村富余劳动力有序向城镇转移，努力缩小户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率的差距，逐步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

**33、PM<sub>10</sub>：**PM<sub>10</sub>是空气动力学直径小于或等于 10 微米的颗粒物，也称可吸入颗粒物或飘尘，PM2.5 就是其中的一种。

**34、众创空间：**众创空间是顺应创新 2.0 时代用户创新、开放创新、协同创新、大众创新趋势，把握全球创客浪潮兴起的机遇，根据互联网应用深入发展、创新 2.0 环境下创新创业特点和需求，通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台的统称。

**35、两转两提：**指转变政府职能、转变工作作风、提高行政效能、提高公务员素质。

**36、宣传舆论“3+5”机制：**“3”即建立舆情联动、新闻发布、典型培养三项机制；“5”即构建中央媒体、北京媒体、省内媒体、涉外媒体、网络媒体五张网。

**37、“四一二”工作大局：**“四”即“四个全面”（全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党）；“一”即牢牢扭住科学发展、经济建设这个中心；“二”即水质保护、反恐维稳两大政治责任。

**38、“五位一体”：**经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

**39、“4+4+2” 党建制度体系：**第一个“4”即在基层建立健全民主科学决策、矛盾调解化解、便民服务、党风政风监督检查四项基础制度；第二个“4”即在县级以上机关建立健全民主集中制、严肃党内政治生活、干部选拔任用、反腐倡廉四项基础制度；“2”即在全省各级党组织和国家机关建立健全权力规范运行和全面从严治党监督检查问责两项机制。

**40、“三准三专三聚三提”：**把准中央精神、把准省情、把准本地本系统的症结问题，对重大关键性问题专题研究、制定专案、组建专业队伍，聚集、聚神、聚力，提升水平、提升质量、提升效能。

**41、市委作风建设“四句话”要求：**团结凝聚战斗力、敬畏规矩树形象、忠诚担当事上见、落实见效真本事。

**42、“三严三实”：**严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

**43、“三查三保”：**查履职尽责、执法监督情况，着力消除安全隐患，确保人民群众生命财产安全；查改革和发展措施落实情况，着力消除经济运行风险，确保经济稳定增长；查保障民生、服务群众和社会稳定情况，着力化解各类社会

矛盾，确保大局和谐稳定。

**44、“四个一”“五个点”：**坚持开放招商“一举求多效”、新型城镇化“一发动全身”、深化改革“一优带百通”、科技创新“一招上水平”；扩大增长点，转化拖累点，抓好关键点，控制风险点，抢占制高点。

**45、唐河特色商业区“两心两轴，四区四街”：**商贸中心和商务中心；综合发展轴和商贸发展轴；商品批零片区、商贸综合片区、商务功能片区、旅游服务片区；精品购物街、风情酒吧街、特色餐饮街、旅游购物街。