

邓州市国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示版

邓州市人民政府

2023. 03

前言 |

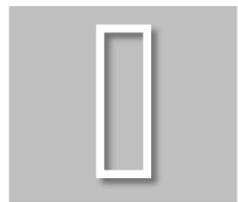
邓州，地处河南省西南部，北依伏牛，南连荆襄，西纳汉水，东接宛洛，有豫、鄂、陕“三省雄关”之称，是国务院确定的丹江口库区区域中心城市、河南省历史文化名城、河南省中等城市和南阳市域副中心城市。

党的十八大以来，邓州市全面加强生态文明建设，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理行动成效显著，助力“碳达峰、碳中和”目标实现工作稳步推进，生态文明建设从认识到实践发生了转折性、全局性的变化。

《邓州市国土空间总体规划（2021-2035年）》（后文简称《规划》）是邓州市为实现“两个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念，实施高效空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是市域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

《规划》深刻认识、全面把握、牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”以及“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念，站在人与自然和谐共生、共建“人与自然生命共同体”的高度谋划发展，提出解决措施和方案，努力建设绿色邓州、开放邓州、人文邓州、宜居邓州。

目录 |



总则

- 1.1 邓州概况
- 1.2 指导思想
- 1.3 规划原则
- 1.4 规划期限
- 1.5 规划范围



制定目标战略

- 2.1 发展定位
- 2.2 国土空间开发保护目标
- 2.3 国土空间开发保护战略



强化区域协同

- 3.1 落实区域协同发展战略
- 3.2 强化南阳市域副中心城市职能



优化总体格局

- 4.1 严守国土空间底线管控
- 4.2 优化国土空间总体格局
- 4.3 保障农业空间
- 4.4 保护生态空间
- 4.5 完善城镇空间



落实节约集约

- 5.1 强化水资源约束
- 5.2 促进能源节约集约利用
- 5.3 加强矿产资源保护性开发
- 5.4 推动建设用地紧凑布局



保护历史文化

- 6.1 构建历史文化保护体系
- 6.2 重点保护历史文化名城
- 6.3 彰显特色城乡景观风貌



完善支撑体系

- 7.1 建设便捷高效的综合交通系统
- 7.2 提高市政基础设施的保障能力
- 7.3 建立安全韧性的综合防灾体系



建设中等城市

- 8.1 明确发展方向
- 8.2 优化空间结构
- 8.3 完善蓝绿空间
- 8.4 提升服务水平
- 8.5 推进城市更新
- 8.6 加强管控引导



保障规划实施

- 9.1 强化规划传导
- 9.2 实施全周期实施监督管理

01

总则

- 邓州概况
- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限
- 规划范围

□ 邓州概况

邓州市位于豫鄂两省交界，南阳盆地中南部，市域面积2360平方公里，下辖3个街道、21个镇、3个乡和1个旅游管理区。截至2020年底，全市总人口185万人，常住人口124.78万人，常住人口城镇化水平42.87%。

邓州

地处河南省西南部，北依伏牛，南连荆襄，西纳汉水，东接宛洛。



□ 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，按照高质量发展要求，做好国土空间规划顶层设计，发挥国土空间规划在国家规划体系中的基础性作用，为国家发展规划落地实施提供空间保障。健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

□ 规划原则



坚持生态优先、绿色发展



坚持以人为本、品质提升



坚持全域统筹、城乡融合



坚持问题导向、目标导向



坚持创新方法、突出特色

□ 规划期限

《规划》期限为2021至2035年。近期规划至2025年，远期规划至2035年。《规划》远景展望至2050年。

□ 规划范围

《规划》范围包括邓州市域行政区范围及中心城区两个层次。

邓州市市域国土空间用地现状图



02

制定目标战略

- 发展定位
- 国土空间开发保护目标
- 国土空间开发保护战略

□ 发展定位

市域主体功能：

国家级农产品主产区

城市性质：

丹江口库区区域中心城市



南阳市域副中心城市



省级历史文化名城



□ 国土空间开发保护目标

至2025年

邓州市全方位支撑南阳市建设河南省省域副中心城市，高质量建设南阳市域副中心城市，围绕南阳都市圈打造具有区域引领性的中等城市，实现中心城区人口与建设用地规模双突破，建成生态友好的绿色邓州、便捷高效的开放邓州、古今辉映的人文邓州、公平普惠的宜居邓州。

至2035年

邓州市打造成为全国知名的国家级农产品主产区县和河南省现代高效农业生产示范区、具有区域核心引领和综合服务功能的丹江口库区区域中心城市、支撑南阳市建设河南省省域副中心城市的重要支点、引领南阳市域南部城镇群发展的南阳市域副中心城市、具有浓厚历史底蕴与人文情怀的省级历史文化名城。

至2050年

邓州市全面建成富裕、文明、和谐、美丽的“人民城市”示范市。

□ 国土空间开发保护战略



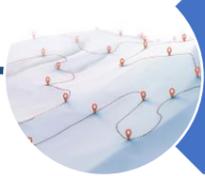
共保渠首、引领库区

- 依托渠首城市优越区位，建立丹江口库区旅游服务基地。
- 充分发挥丹江口库区区域中心城市职能。



三产融合、聚产兴业

- 夯实农业基础，做足第一产业。
- 大力发展农副产品加工，打造全产业链。
- 做好农业配套服务，实现一二三产融合发展。



联动宛襄、邓新聚力

- 充分发挥桥梁作用，推动南阳襄阳协作。
- 推动邓新一体化发展，构建南阳南部重点城镇发展区。



中心提质、五镇融合

- 提升中心城区能级，完善服务功能。
- 推动周边五乡镇（张楼乡、腰店镇、桑庄镇、龙堰乡、陶营镇）与中心城区融合发展。

03

强化区域协同

- 落实区域协同发展战略
- 强化南阳市域副中心城市职能

□ 落实区域协同发展战略



**协同筑牢南水北调中线
工程安全屏障**



**搭建面向国家级城镇群
的合作平台**



**加强丹江口库区城市协
同发展**



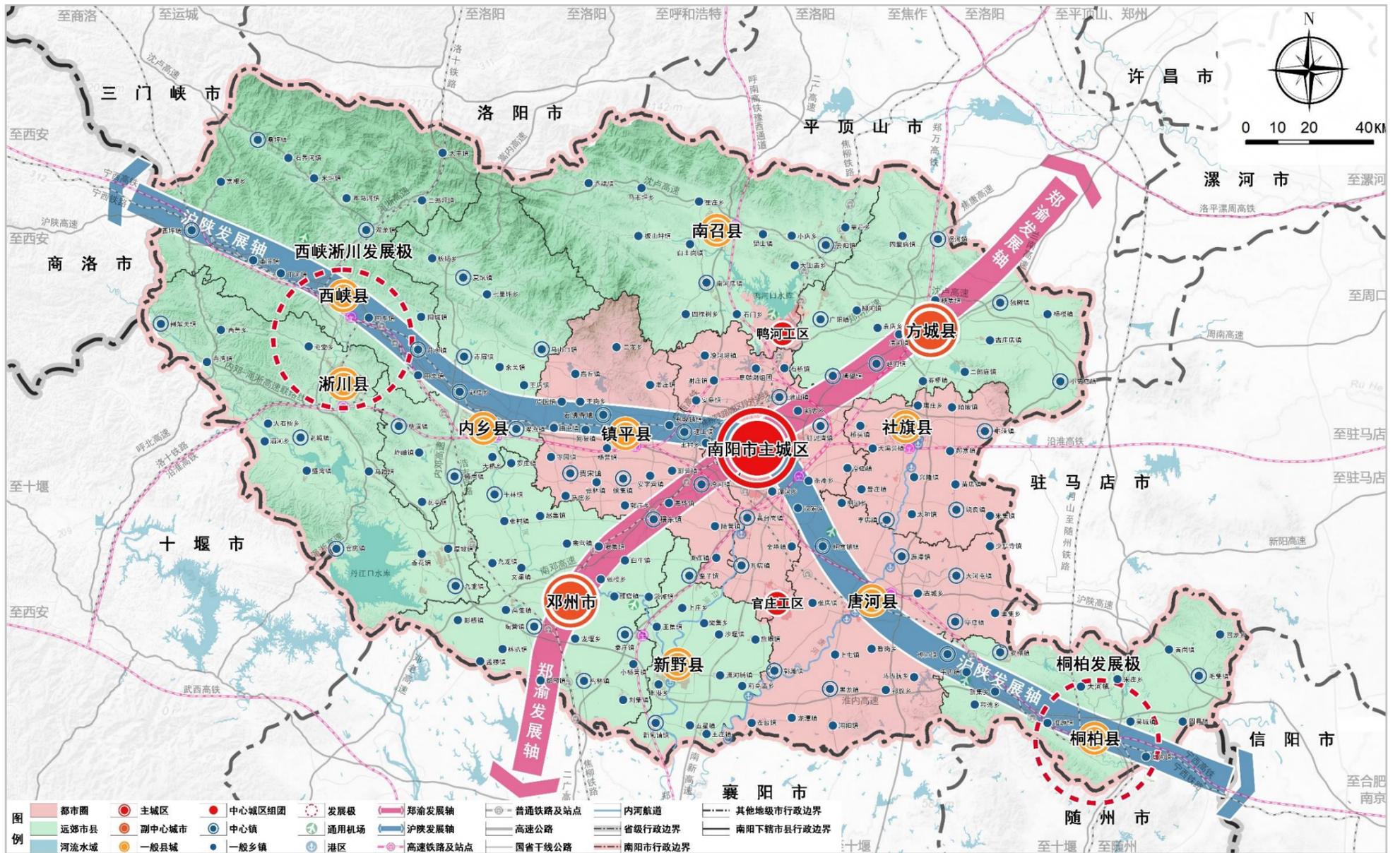
**营造汉江生态经济带上的
特色城市**



打造豫鄂省际协作门户

强化南阳市域副中心城市职能

《南阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》确定邓州市为南阳市域副中心城市



南阳市域城镇体系规划图

强化南阳市域副中心城市职能

南邓互联，深入推进区域一体化发展

邓新聚力，引领宛南城镇群高质量发展

邓浙协作，打造渠首-丹江旅游目的地



04

优化总体格局

- 严守国土空间底线管控
- 优化国土空间总体格局
- 保障农业空间
- 保护生态空间
- 完善城镇空间

严守国土空间底线管控

优先划定耕地和永久基本农田保护线：

基于应划尽划、应保尽保的原则，全面落实最严格的耕地保护制度，确定全市耕地保护目标1593.4平方千米（239万亩），划定全市永久基本农田保护面积1479.6平方千米（221.94万亩）。



严格划定生态保护红线：

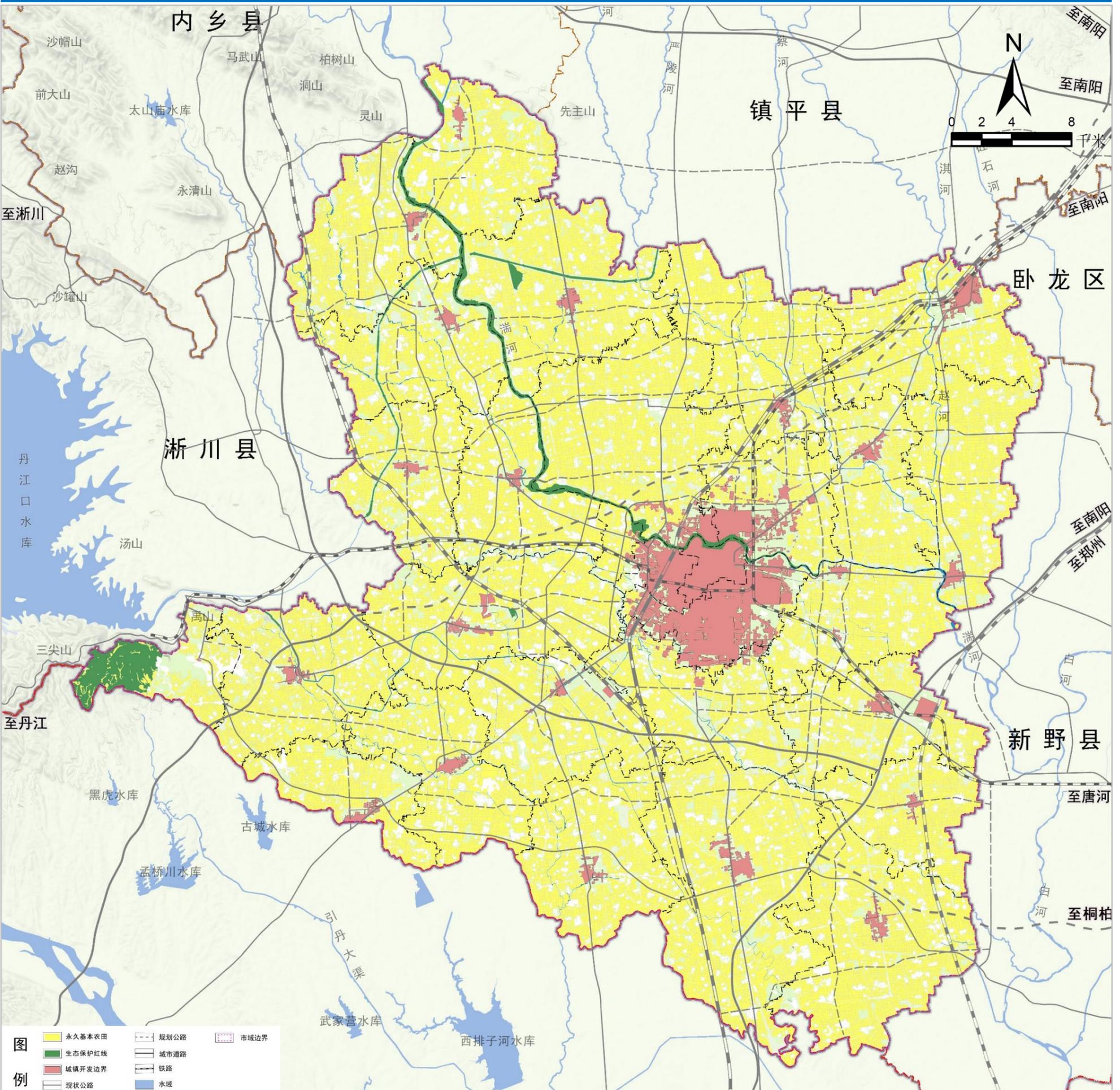
按照划定要求，将整合优化后的自然保护地，其他重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持等生态功能极重要区、生态敏感区统筹划入生态保护红线，确定全市生态保护红线面积39.41平方千米。

科学划定城镇开发边界：

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，顺应自然地理格局、避让自然灾害高风险区等，根据人口变化趋势和存量建设用地情况，划定全市城镇开发边界面积116.20平方千米。



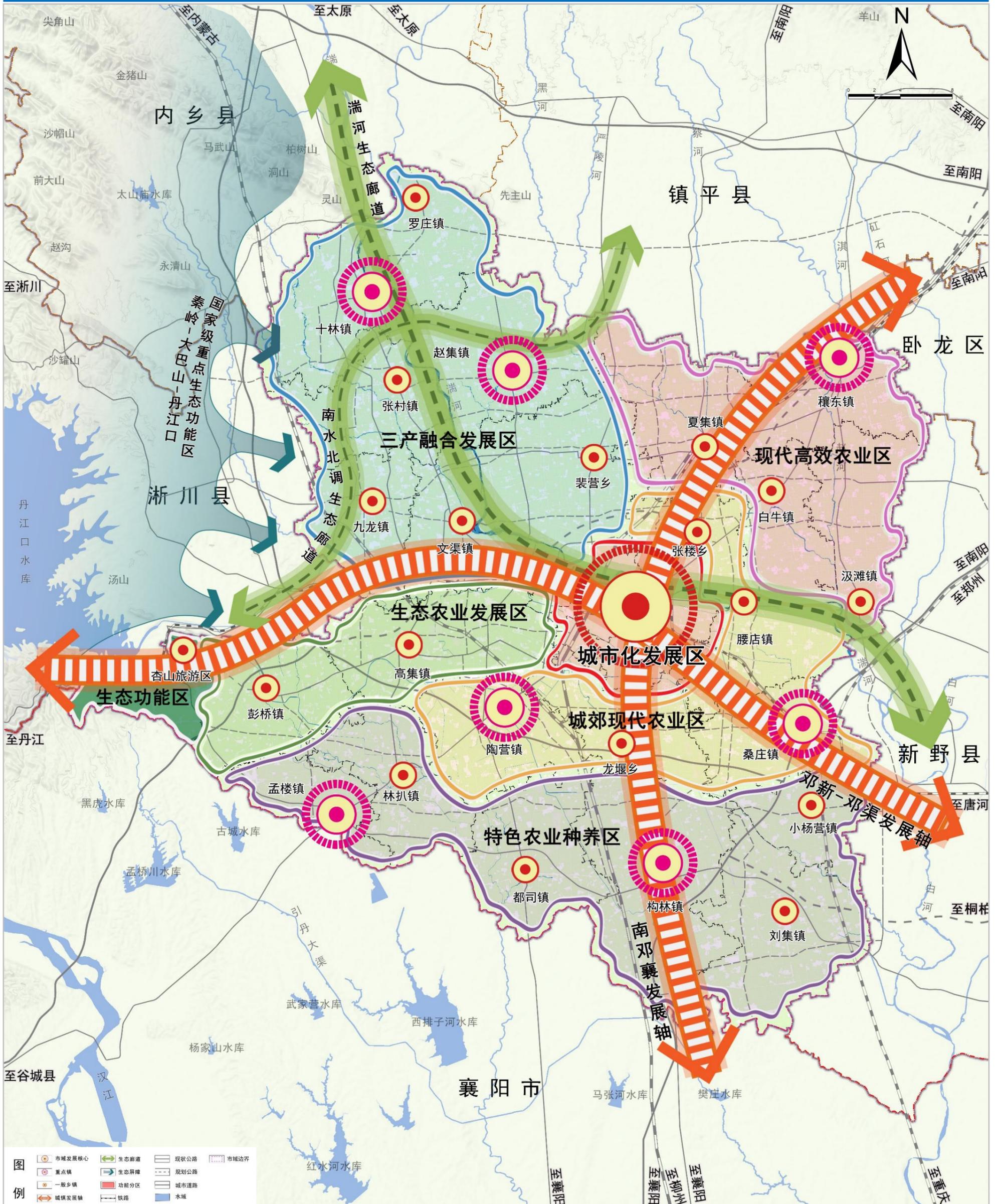
邓州市市域“三区三线”图



优化国土空间总体格局

构建“一城七镇、两轴两廊、七区多节点”的总体格局

邓州市市域国土空间总体格局规划图



优化国土空间总体格局

细化乡镇主体功能，并向乡村延伸

城市化发展区

湍河街道、花洲街道、古城街道、腰店镇、张楼乡、龙堰乡、穰东镇、桑庄镇

农产品主产区

白牛镇、都司镇、高集镇、构林镇、汲滩镇、刘集镇、罗庄镇、裴营乡、彭桥镇、十林镇、陶营镇、文渠镇、夏集镇、小杨营镇、林扒镇、孟楼镇、构林镇

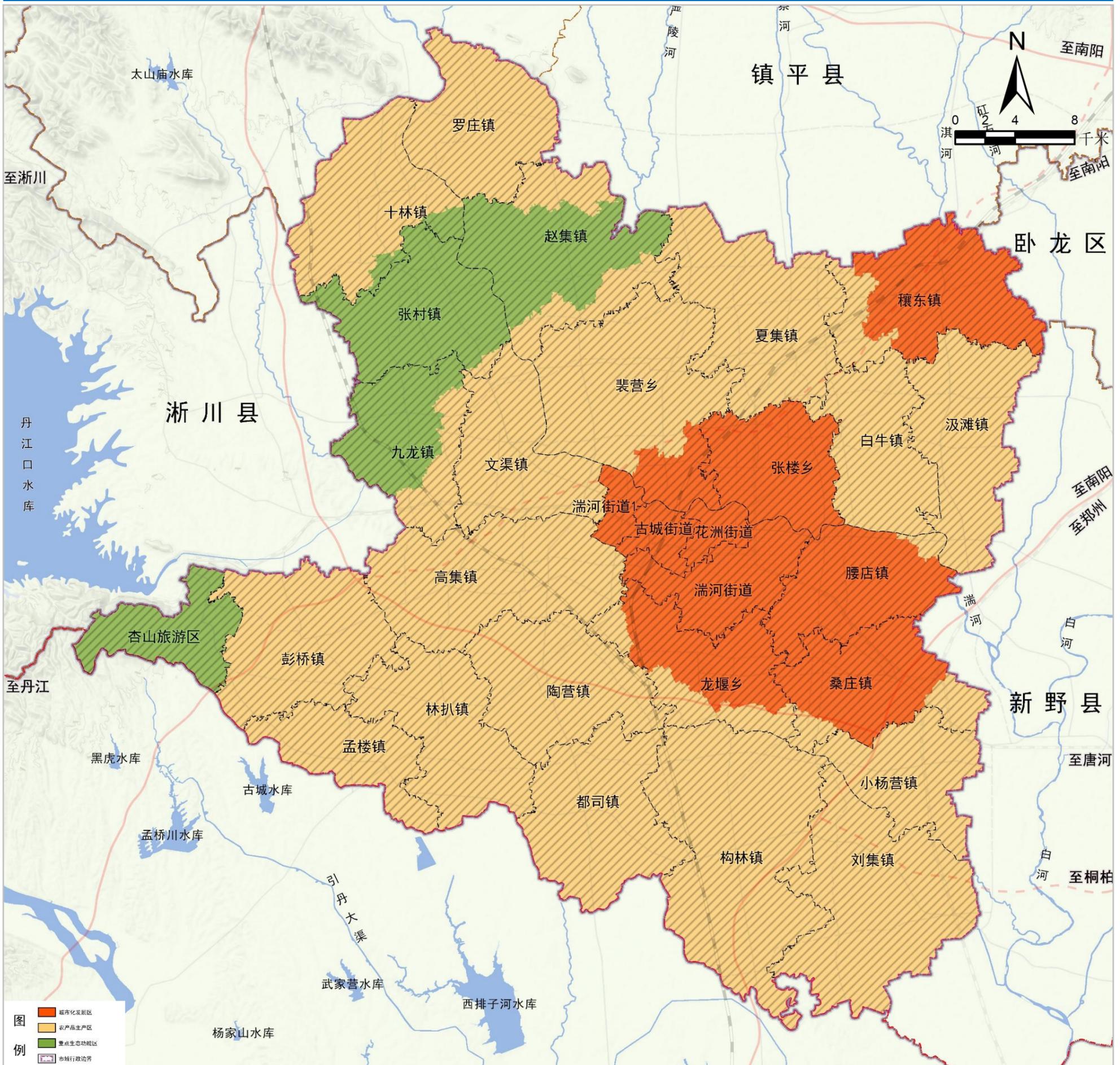
重点生态功能区

九龙镇、杏山旅游区、张村镇、赵集镇

推进主体功能向村庄延伸

- 纳入城市化发展区管理的村庄；
- 纳入农产品主产区管理额村庄；
- 纳入重点生态功能区管理的村庄。

邓州市市域乡镇主体功能区划图



保障农业空间

强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护

压实耕地
保护制度

强化耕地
用途管制

扩宽补充
耕地来源

加强永久
基本农田
储备区建
设与管理

加强农业
“两区”
建设和管
控

改善农田
生态系统

邓州市市域耕地和永久基本农田保护红线图



保障农业空间

构建“三带四区五群”农业空间格局

打造三条特色突出的农业产业带

“邓十线乡村画廊三产融合”产业带、“迎宾线绿色种养循环农业”产业带、“渠首线休闲农业”产业带

建设四大高效稳定的农业发展区

东北农业发展区、西北农业发展区、东南农业发展区、西南农业发展区

集聚五大特色农业产业集群

红薯产业集群、中药材产业集群、小杂粮产业集群、水产产业集群、花生产业集群

邓州市市域农业空间规划图



保护生态空间

全力保障南水北调“一泓清水安全北上”

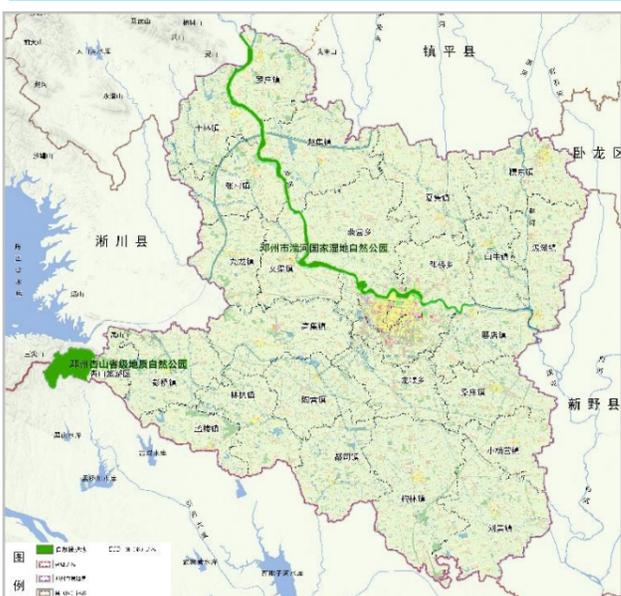
- 提升丹江口水库邻近地区的水源涵养功能。
- 划定南水北调中线工程主干渠一级保护区面积9.37平方千米，二级保护区面积平方32.18平方千米，根据保护要求落实管控。

邓州市境内南水北调中心工程主干渠保护区范围



加强自然保护地 管控

严格保护湍河国家湿地自然公园和杏山省级地质自然公园两处自然保护地



落实造林绿化空间 规划建设

落实造林绿化工程，确保森林覆盖率和林地保有量目标如期实现。



强化生态资源保 护与利用

保护森林、湿地、生物多样性等生态资源，推动生态产品价值实现。



保护生态空间

构建“三区、一核、两廊、一网、多点”生态空间格局

划分覆盖全域的三大生态分区

低山生态区、垄岗丘陵生态区、平原生态区

保护围绕杏山地质公园的生态核心

以杏山地质公园自然保护地为核心，重点培育和修复水源涵养功能

构建两条严格管控的生态廊道

南水北调中线干渠沿线生态保育廊道、湍河沿线廊道

优化水、路支撑的生态网络

完善主干水系沿线、高等级道路及铁路沿线生态廊道和农田林网建设

建设连续开放的生态节点

湍河国家湿地公园、邓西湖湿地公园、堰子河森林公园、张沟水库水源保护区等多个生态节点

邓州市市域生态系统保护规划图



完善城镇空间

市域人口和城镇化水平预测

预测至2035年，全市常住人口达到145万人，城镇化水平达到66.5%。

统筹产业创新与融合发展

明确产业发展目标

以创新驱动和三产融合为导向，将邓州建设成为河南省农业一二三产融合示范区，河南省纺织服装产业综合发展基地，“宛襄十”地区及郑万高铁沿线装备制造与汽车产业新增长极，豫西南重要的商贸物流基地、文化生态旅游基地。

积极发展主导产业与新兴产业

- 推动主导产业转型升级
——纺织服装、食品加工、汽车及零部件、智能农机装备、建材及装配式建筑。
- 积极培育新兴产业
——新能源、新材料、中医药等。
- 逐步淘汰落后产业
——严格“两高一低”项目准入，加强高耗能项目先进性审查

大力推动现代服务业发展

- 加快建设现代物流体系
- 积极构建新消费体系
- 推动职业教育向纵深发展
- 大力支持康养产业发展
- 促进信息与技术服务产业升级

保障产业空间，提高产业用地效率

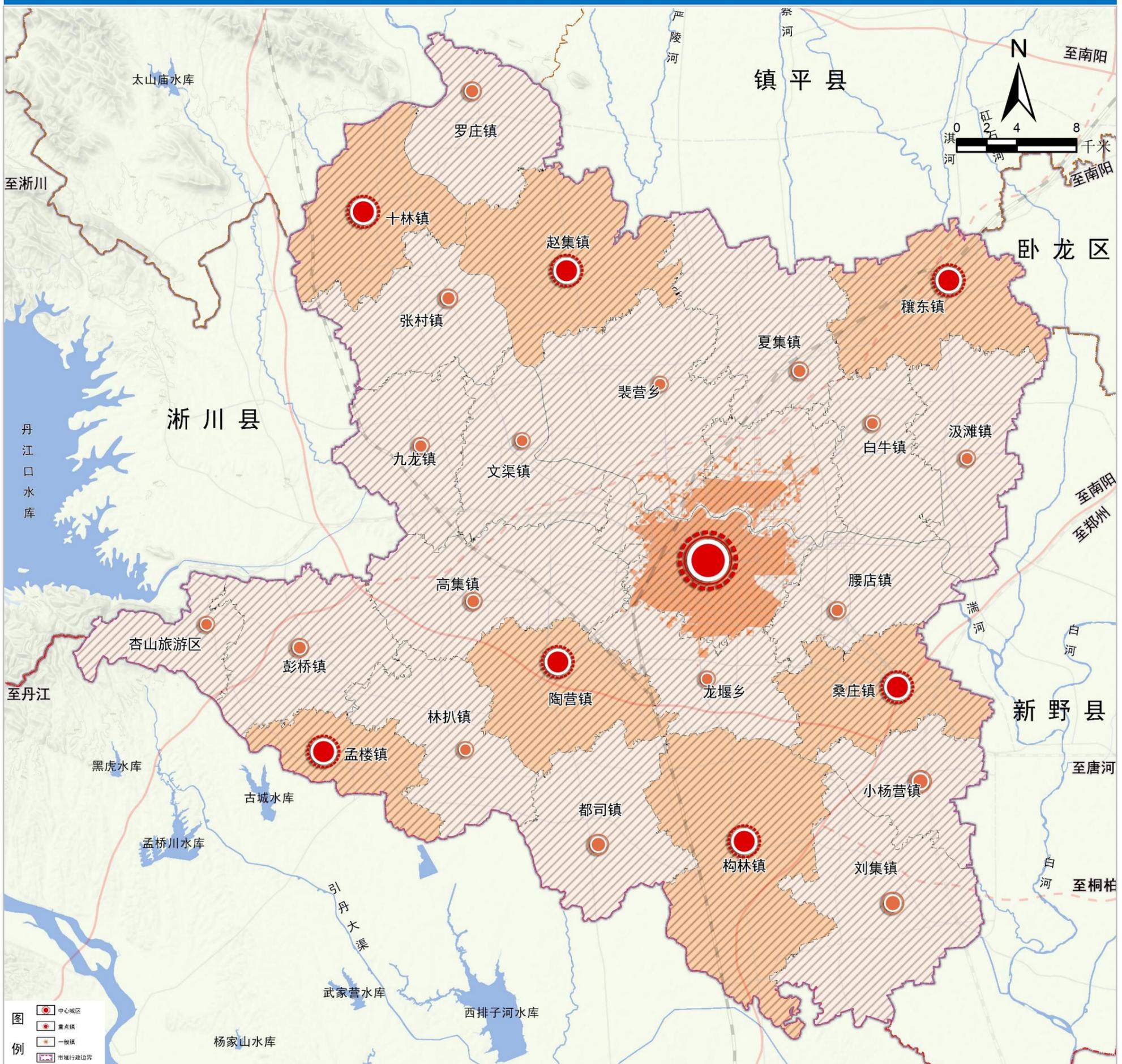
- 保障产业用地规模
- 加强对先进制造业开发区的规划引导
- 加强产业用地绩效评估

完善城镇空间

优化市域城镇体系

等级	名称	规划人口规模 (万人)
中心城区	-	70.54
重点镇	穰东镇、桑庄镇、十林镇、构林镇、陶营镇、赵集镇、孟楼镇	0.54-6.33
一般镇	罗庄镇、汲滩镇、张村镇、都司镇、刘集镇、彭桥镇、白牛镇、腰店镇、九龙镇、文渠镇、高集镇、林扒镇、夏集镇、小杨营镇、裴营乡、龙堰乡、杏山旅游区	0.65-4.36

邓州市市域城镇体系规划图



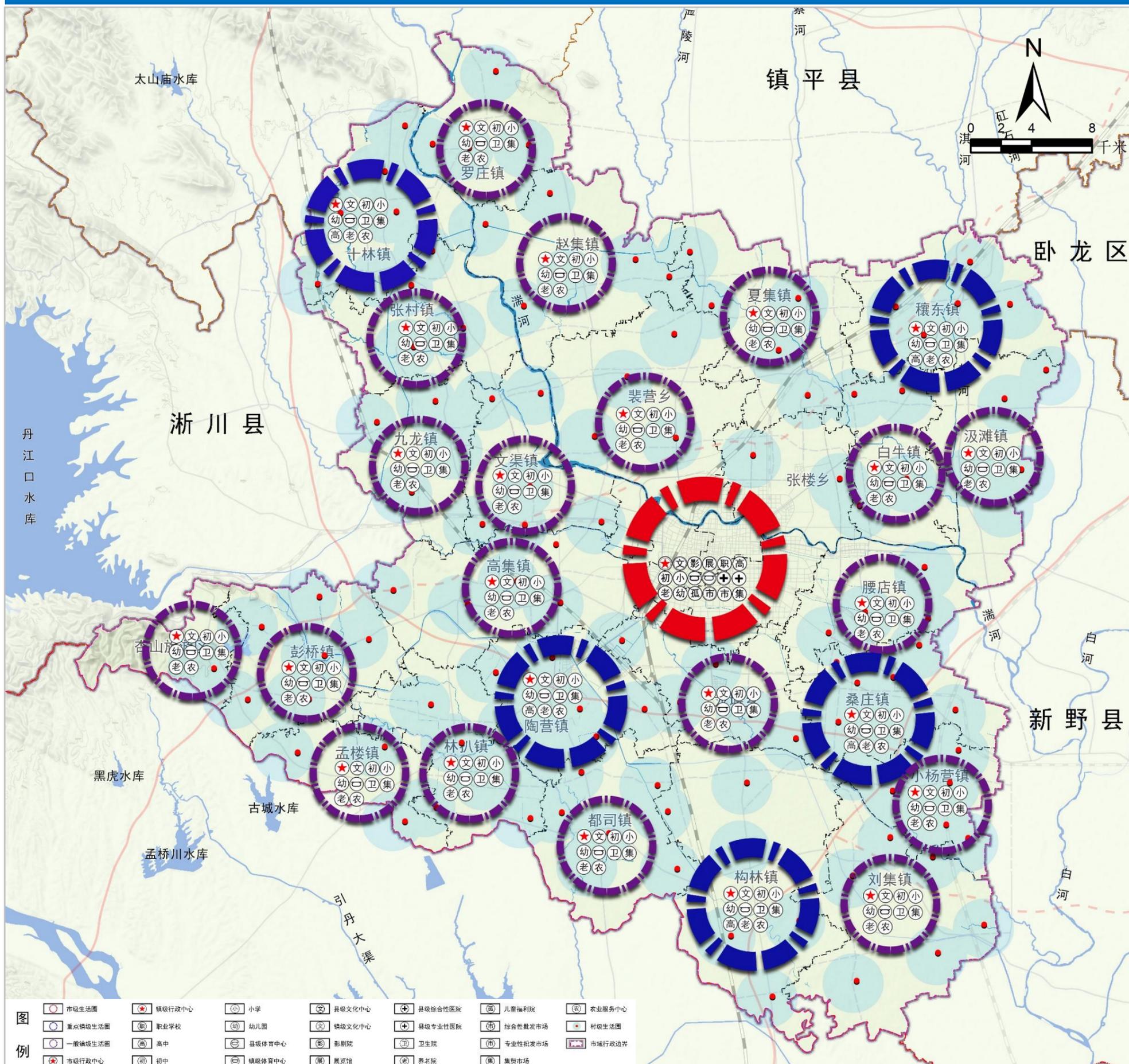
完善城镇空间

构建四级城乡生活圈，完善市域公共服务设施体系



社区生活圈

邓州市市域城乡生活圈和公共服务规划图



05

落实节约集约

- 强化水资源约束
- 促进能源节约集约利用
- 加强矿产资源保护性开发
- 推动建设用地紧凑布局

强化水资源约束

坚持“以水四定”

以水定城

以水定地

以水定人

以水定产

严守“三条红线”

严守用水总量
红线

严守用水效率
红线

严守水功能区水
环境保护红线

优化水资源利用结构

下调农业用水、农村生活用水比例，提升城镇用水、环境用水比例

提高水资源利用效率

落实农业、工业、生活节水举措；加强再生水利用

落实水资源供需平衡

统筹地表水、地下水与南水北调水源，满足农业用水、工业用水、生活用水和环境用水需求

明确水资源战略储备

合理规划南水北调供水盈余资源，提高雨水、地表水蓄存能力

严格水资源保护措施

严控地下水开采；加强河湖水体保护；划定饮用水水源保护区

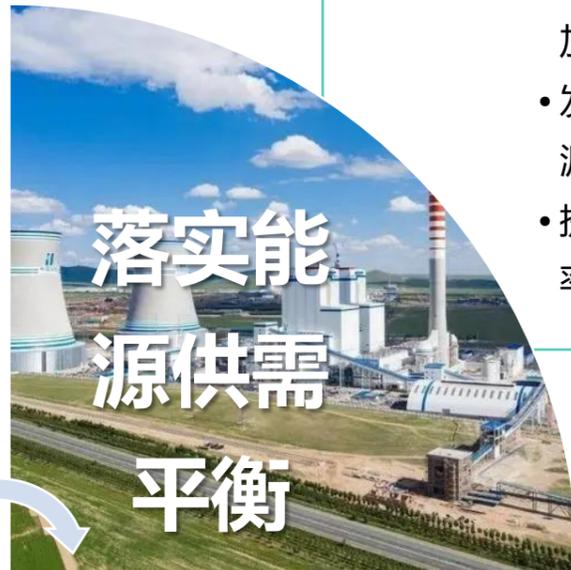
促进能源节约集约利用

- 加强传统能源保障
- 积极发展新能源产业
- 提升新能源开发利用比例



明确能源开发重点

- 拓展能源供给端来源渠道, 加强能源战略储备
- 发展新能源, 提高本地能源生产占比
- 提升能源消费端的利用效率



落实能源供需平衡

- 加快推进能源结构转变
- 构建多元化能源种类体系
- 有序加快煤炭消费转型,



优化能源利用结构

- 依托技术创新降低能耗
- 建设绿色园区, 控制资源和能源消耗,
- 对废弃资源进行回收利用
- 加大技术研发及应用



提高能源利用效率

助力“双碳”目标实现



碳达峰

碳中和

加强矿产资源保护性开发

划定矿产资源控制线：

划定重要矿产保护范围，主要分布在杏山旅游区，开采矿种为水泥用石灰岩、建筑石料用灰岩、建筑用花岗岩。

确定矿产开采类型

明确重点开采区域

明确禁止开发区域

严格“三率”指标要求

邓州市市域矿产资源规划图



□ 推动建设用地紧凑布局

合理保障建设用地需求

全面落实建设用地总量和建设用地强度双控，实行新增建设用地与存量用地挖潜相结合的用地保障方式，进一步优化国有建设用地供应结构和空间布局。

精准布局，高效利用 新增建设用地

- 优先保障中心城区、重点镇和开发区发展用地
- 推动新增建设用地与土地节约集约利用水平挂钩

存量挖潜，盘活低效 闲置空间

- 加快盘活存量城镇建设用地
- 加大低效用地盘活力度，探索多元化提升路径

提高建设用地利用效率

适度提升土地开发强度，落实节约集约，促进紧凑布局



适度加大地下空间开发力度，加强城市地上地下空间统筹



06

保护历史文化

- 构建历史文化保护体系
- 重点保护历史文化名城
- 彰显特色城乡景观风貌

构建历史文化保护体系

划定历史文化保护线：

统筹划定包括文物保护单位、历史建筑、历史文化街区、历史城区、历史文化名镇名村、传统村落等要素的保护范围界线，并根据法律法规及相关政策要求落实管控。

明确历史文化保护要素：

明确各类历史文化保护要素，包括历史城区1处、历史文化街区两处、历史建筑11处、各级文保单143处、省级历史文化名镇1处、国家和省级传统村落24处、各级非物质文化遗产49项。

邓州市市域历史文化保护规划图



重点保护历史文化名城

提炼地域文化特色



制定保护与复兴策略

提质文化空间节点

织补古城空间网络

塑造特色体验路径

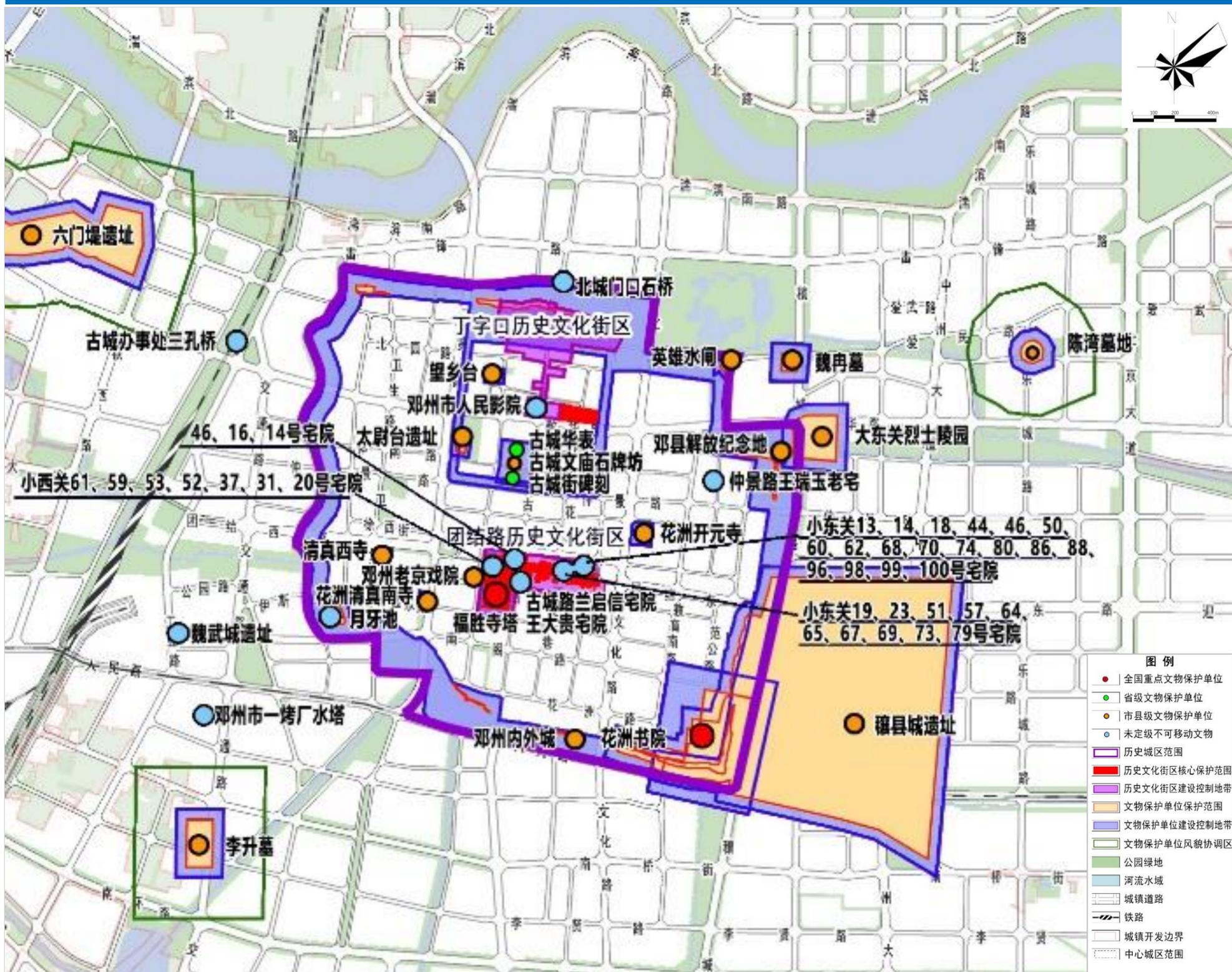
拓展文化体验深度

激活文化生活空间

提升古城空间风貌



邓州市历史文化名城保护规划图



彰显特色城乡景观风貌

构建“一城、两水、三区、四镇”的特色景观风貌格局

一城

指邓州历史文化名城，注重保护特色空间，维护城镇组团聚集性，展现历史文化名城和现代都市多元包容的人文魅力。

三区

指浅山生态风貌区、丘陵田园风貌区、盆地农耕风貌区，各区根据主要自然条件和用途功能塑造特色化景观风貌。

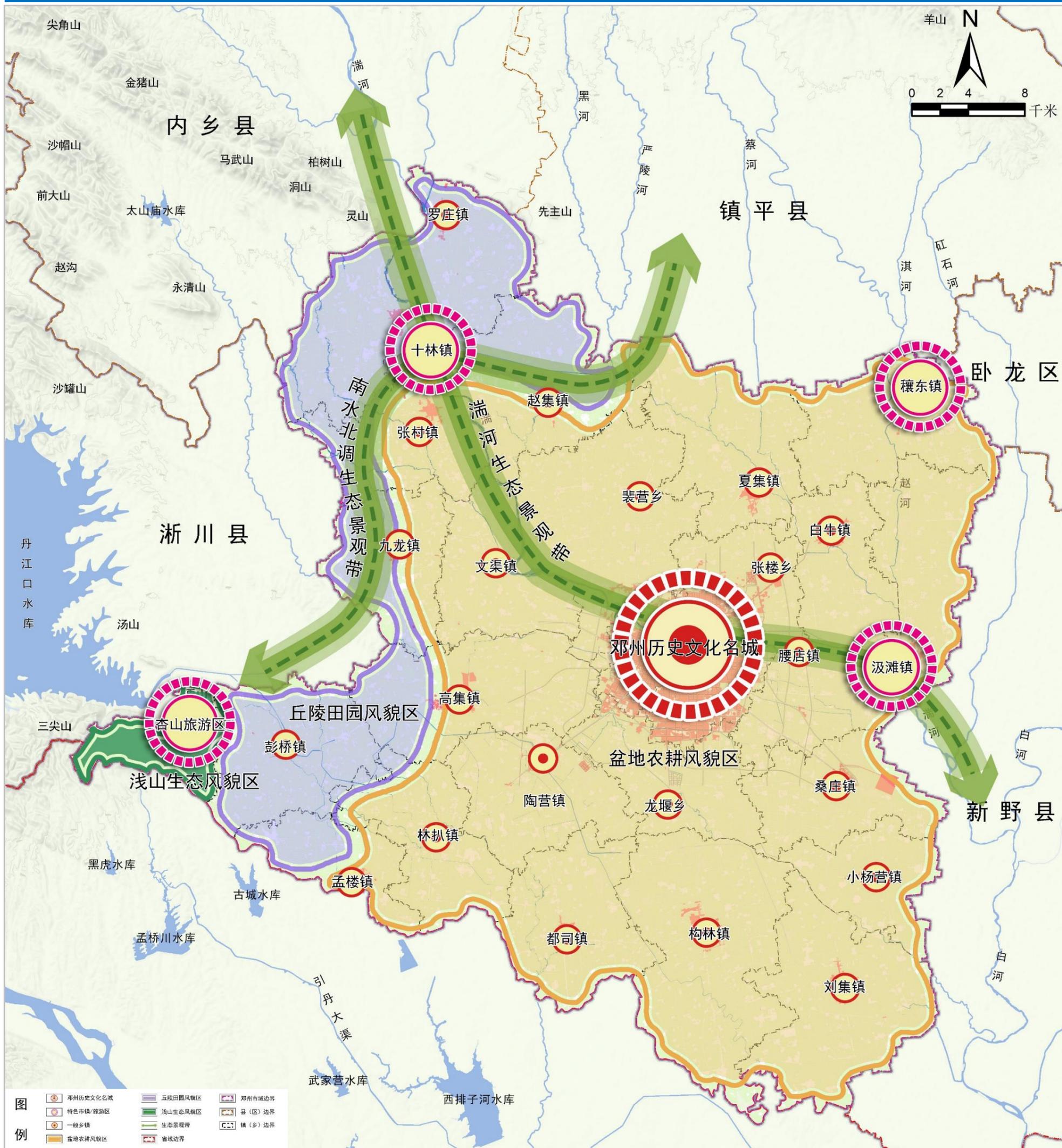
两水

指南水北调干渠和湍河沿线生态走廊道，注重滨水景观的连续性和生态修复，分段展现田园、乡村、城市的特色景观风貌。

四镇

指十林镇区、穰东镇区、汲滩镇区和杏山旅游区。重点营造特色市镇的特色环境和风貌，打造精致特色小镇。

邓州市市域山水人文景观格局规划图



07

完善支撑体系

- 建设便捷高效的综合交通系统
- 提高市政基础设施的保障能力
- 建立安全韧性的综合防灾体系

建设便捷高效的综合交通系统



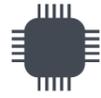
加快融入区域性交通网络



优化市域综合交通格局

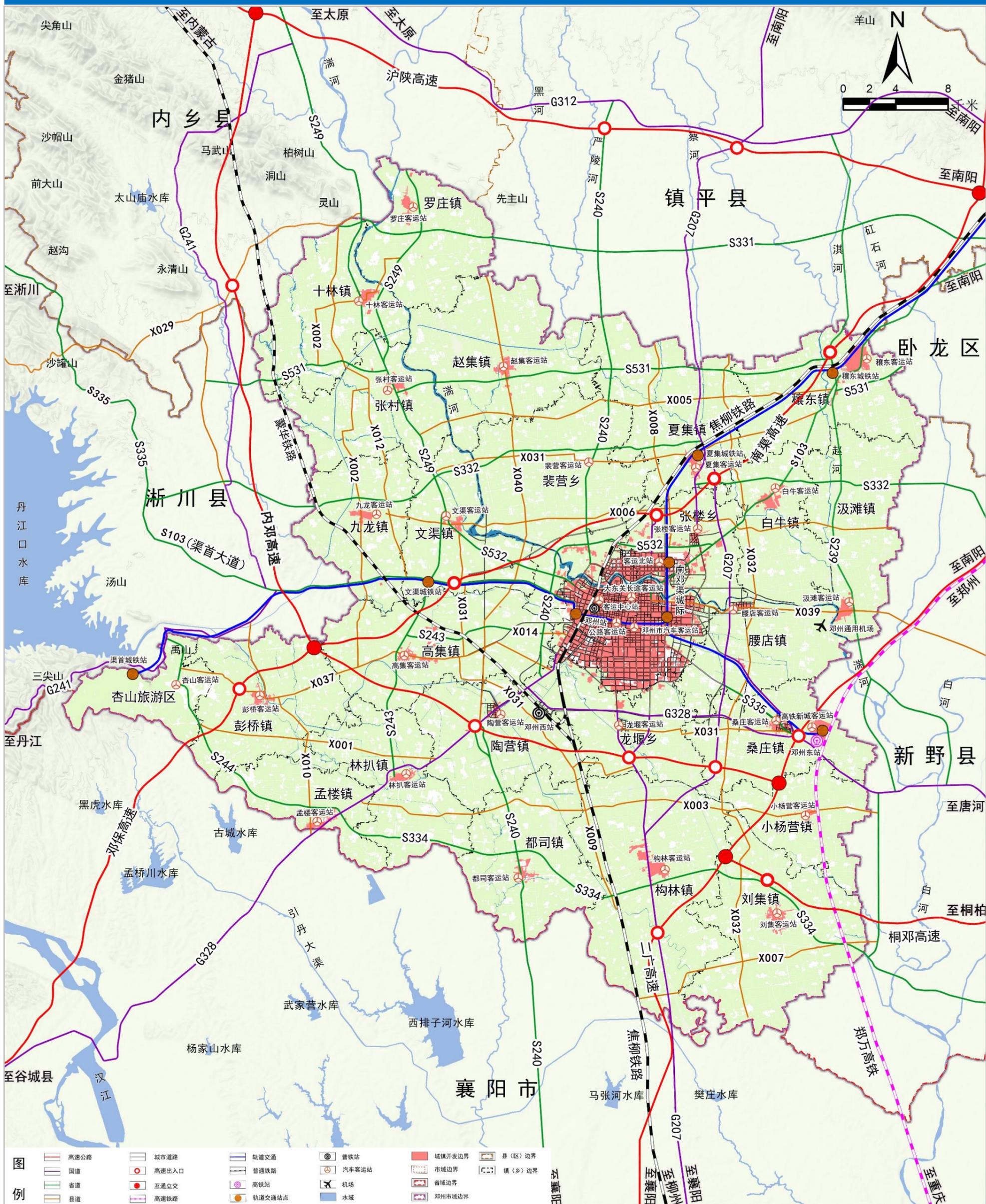


提升综合交通运输能力



强化综合性交通枢纽建设

邓州市市域综合交通规划图



提高市政基础设施的保障能力



加强水利设施建设



提高农产品主产区灌溉保障



完善城乡一体的供水体系



分级建设城乡污水收集处理系统

建立能源基地和能源廊道



发展清洁再生能源



分布式布局区域城乡能源保障空间



提升低碳高效的公共能源供应系统



建立固废收集转运处理系统



推动垃圾减量和资源化利用

□ 建立安全韧性的综合防灾体系

划定洪涝风险控制线

科学划定洪涝风险控制线，严格落实洪涝灾害风险控制线的管控措施

构建全域防灾安全格局



- 明确主要灾害防灾标准
- 构建防灾安全空间格局
- 划分市域防灾分区

合理布局重大防灾空间



- 布局主要防灾空间
- 制定地质灾害防治计划
- 明确危险源管控要求

统筹配置重要防灾设施



- 合理布局防洪排涝水利设施
- 系统配置消防设施
- 科学布局传染病防控设施
- 系统配置应急服务设施

08

建设中等城市

- 明确发展方向
- 优化空间结构
- 完善蓝绿空间
- 提升服务水平
- 推进城市更新
- 加强管控引导

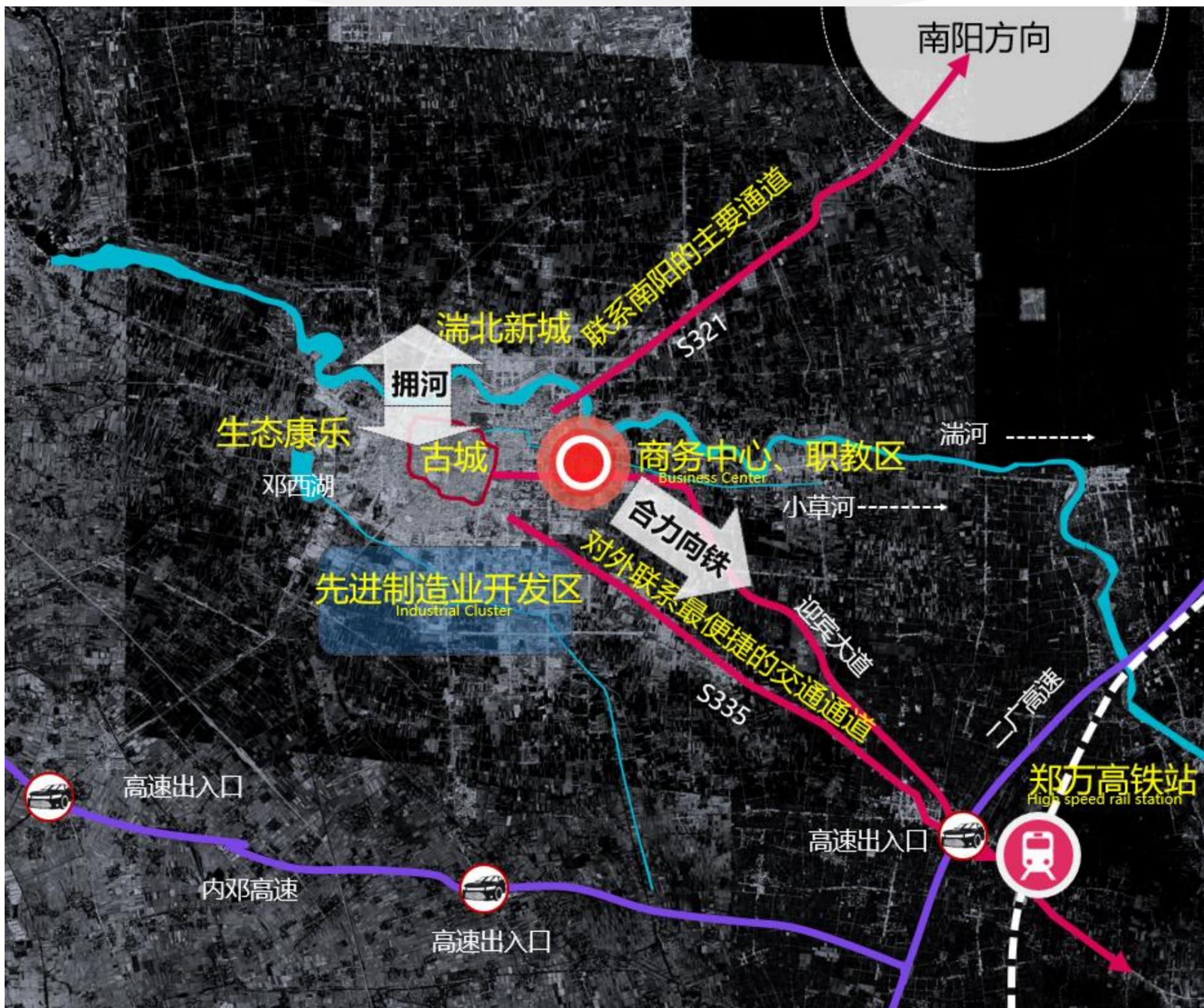
明确发展方向

形象定位

回城邓州·水韵古城

发展方向

西控·北拓·拥河·向铁



□ 优化空间结构

“古今双核、环状绿廊、井字轴带、多心引领”

古今双核

指构建两大城市核心，即依托邓州古城形成古城文化中心，在平安渠以东、湍河南侧打造新城商业中心；双核呼应，构建城市新坐标，加速城市新旧融合，提升城市能级。

环状绿廊

指依托平安渠打造平安渠生态经济带，结合湍河生态廊道、运粮河生态廊道，构成“O”形环状生态绿廊，串联城市功能组团和中心体系；沿“O环”培育新经济和新动能，构建“绿谷+智谷”。

井字轴带

指打造北京大道发展轴、穰城路发展轴、团结路生活服务轴、南环路产城融合发展轴四条“井”字形城市发展轴带。

多心引领

指构建市行政文化中心、河口公共文化中心、邓西湖康养中心、产城动力中心、工业核心等多个功能中心。

市行政文化中心

湍河北侧依托市行政中心、四馆一中心，打造城市级综合性公共服务中心。

工业核心

围绕先进制造业开发区组团形成良性发展的工业中心。

产城动力中心

以M0新型工业用地为载体，构建产业动力中心。

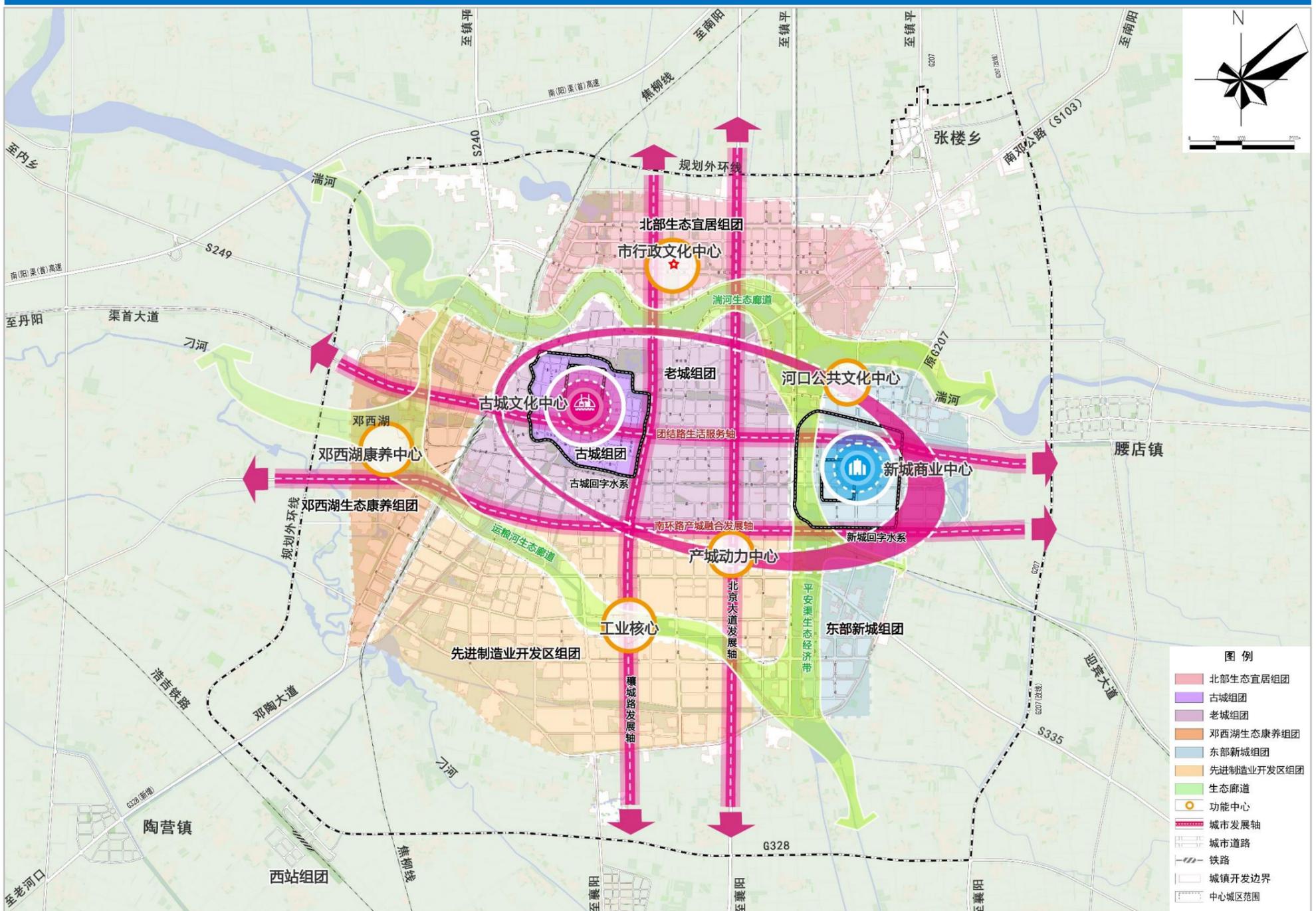
邓西湖康养中心

以邓西湖为核心，打造以康养、休闲、乐活为主题的生态康养组团。

河口公共文化中心

在平安渠与湍河汇交口，打造大型公共建筑集群和服务中心。

邓州市中心城区空间结构规划图



完善蓝绿空间

以水为基底，串联结构性绿地，以水系结构反馈空间，打造邓州特色的水乡特色空间格局

柔化湍河界面，打开河口空间

——突出湍河滨水界面，进行柔化处理，特别是东区，做大空间，增加见水、亲水界面，形成水绿融合的河口共享空间。

营造古城新城、复合回字水系

——沿“回”字型河岸线打造邓州历史文化的水绿廊道。疏解、更新沿线用地，保存古城城市肌理和整体格局，逐步实现古城复兴。

——依托平安渠、小草河，引水入城，串接公共空间与大学园区，形成“回”字水系。

打造“O”字形结构性绿地、全城湖链

——以水为基底，串联加宽湍河绿地、运粮河绿地、平安渠绿地，构建“环状结构+密布状水网+点状水面”水域特色。

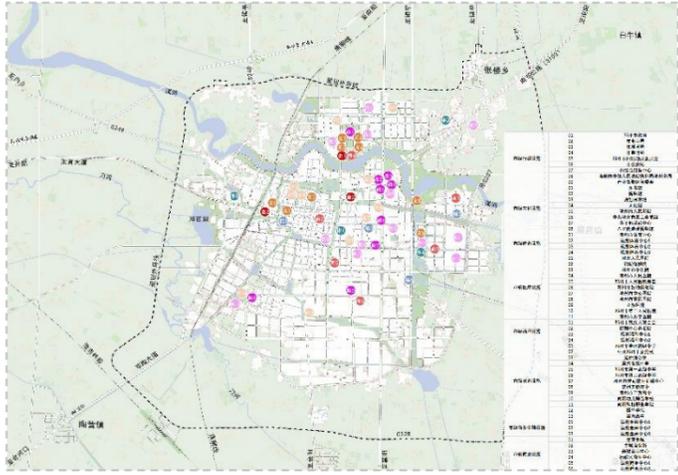
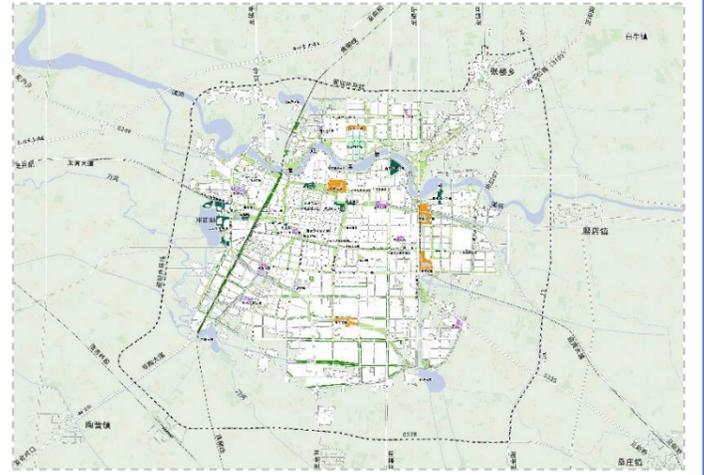
——运粮河贯穿产城，平安渠串联新城，引导城市空间高品质发展，以水润城，以绿荫城。



提升服务水平

完善绿地与开敞空间布局

- 推动水系连通与环境提升
- 建设均衡分布的绿地与开敞空间
- 加强通风廊道的控制与引导

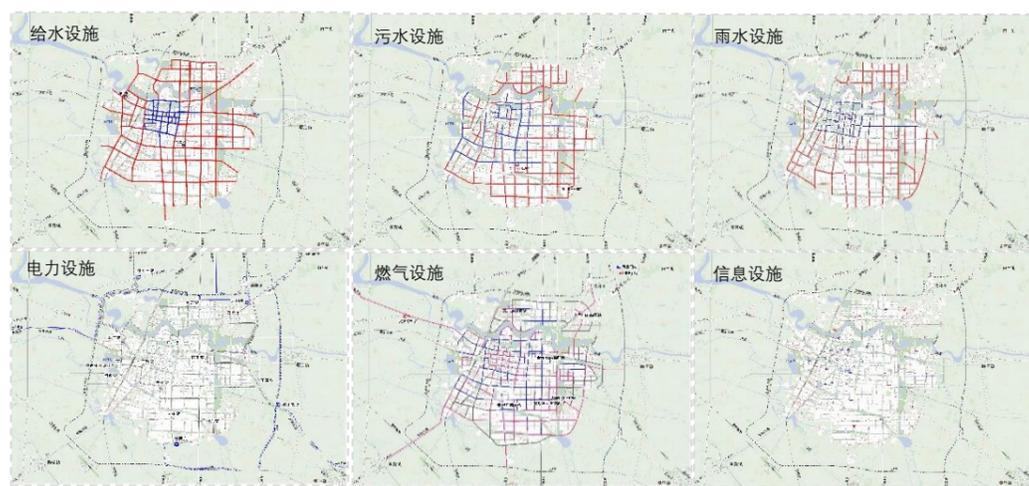
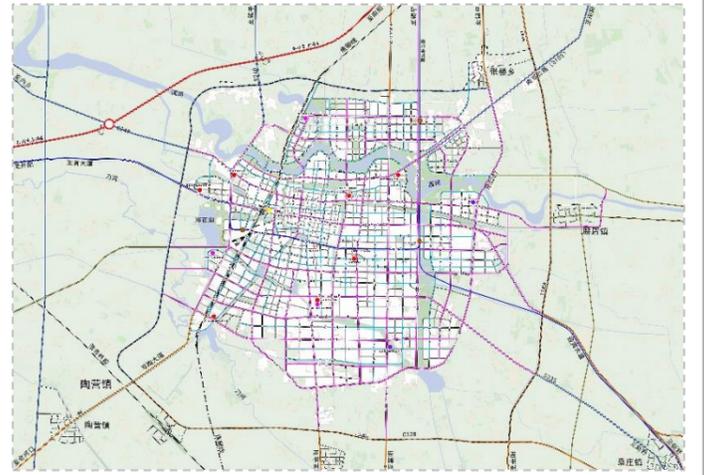


- 构建社区生活圈
- 优化居住空间
- 完善公共服务设施体系
- 配置公共管理和公共服务设施以及商业设施

提升公共服务设施服务水平

优化道路交通网络

- 优化道路网系统
- 完善公共交通服务体系
- 加强静态交通设施建设
- 建立特色化慢行交通系统

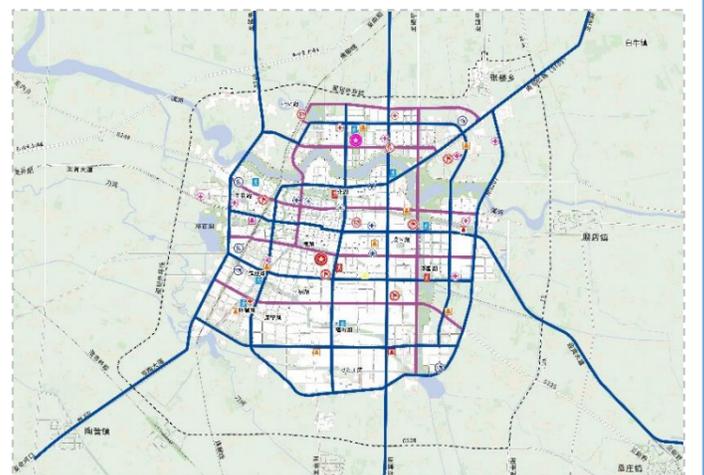


- 给水设施
- 排水设施
- 电力设施
- 燃气设施
-

加强市政基础设施保障能力

建设安全韧性城市

- 制定韧性城市建设策略
- 划分防灾分区
- 管控防灾空间
- 布局灾害防御设施
- 配置应急服务设施



推进城市更新

确定三类更新方式



明确六大更新内容

更新用地功能

完善公共服务配套设施

强化历史风貌特征

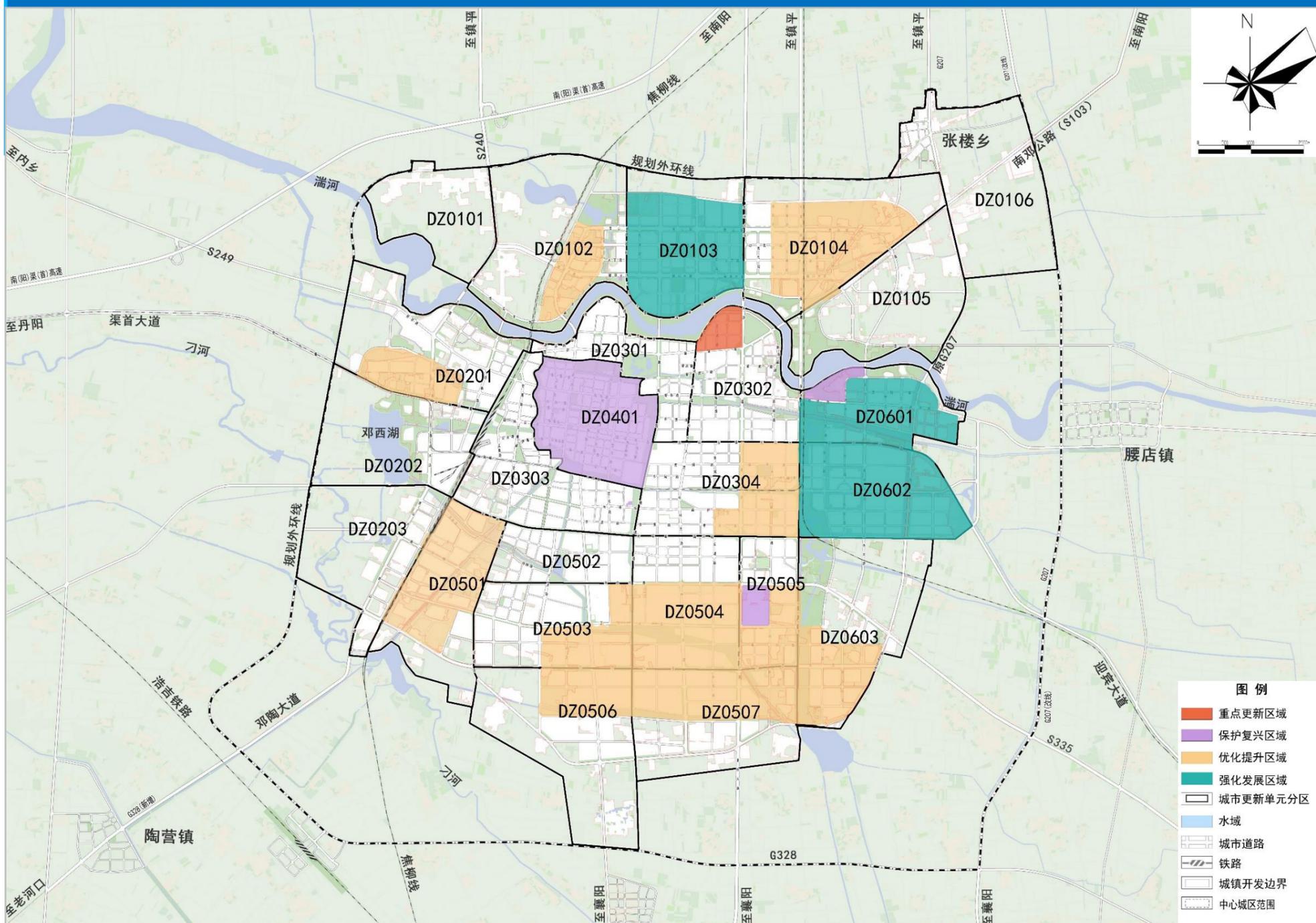
改善人居环境

完善慢行系统

改善城市基础设施和城市安全

划分24个更新单元

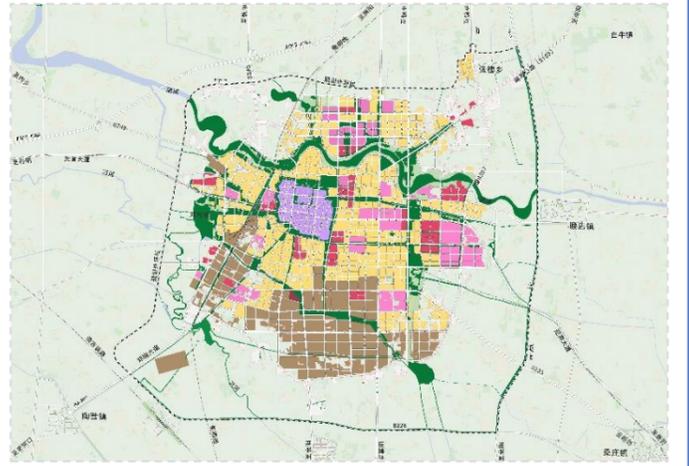
邓州市中心城区城市更新规划图



加强管控引导

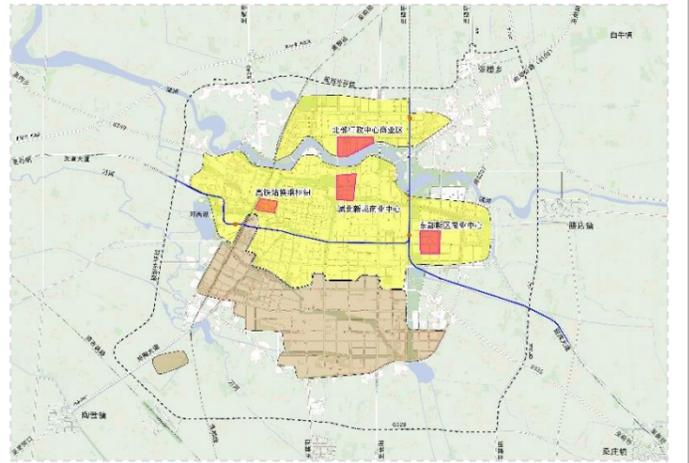
实施分区管控

- 古城文化区
- 居住生活区
- 综合服务区
- 商业商务区
- 工业物流区
- 绿地休闲区
- 交通枢纽区
- 战略预留区



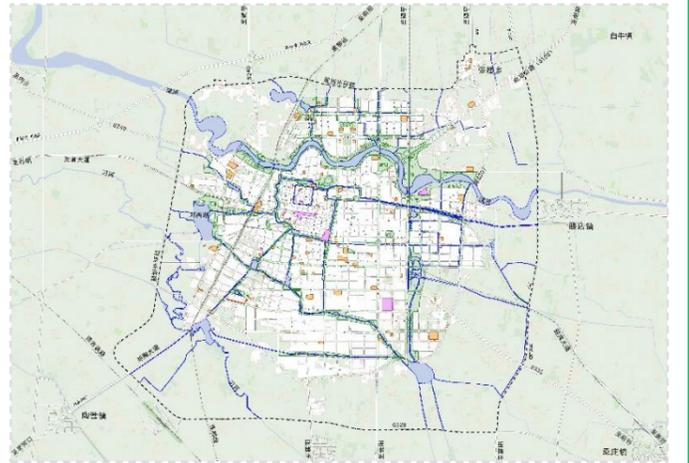
统筹地上与地下空间

- 分层分区布局地下空间
- 加强地下空间的平灾兼顾功能
- 推进地上、地下空间一体化利用



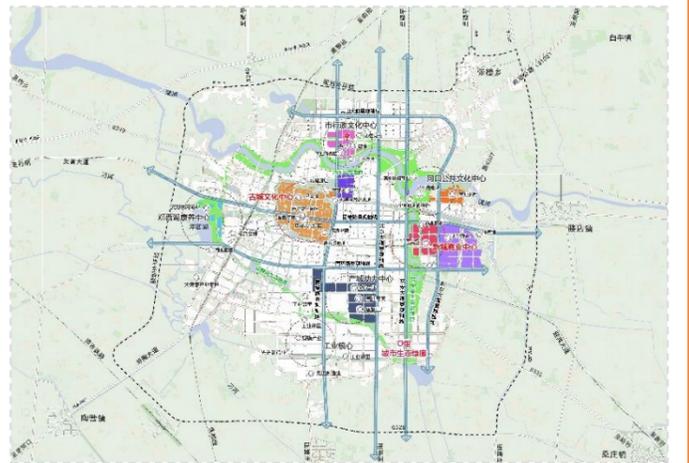
落实“四线”管控

- 城市蓝线
- 城市绿线
- 城市黄线
- 城市紫线



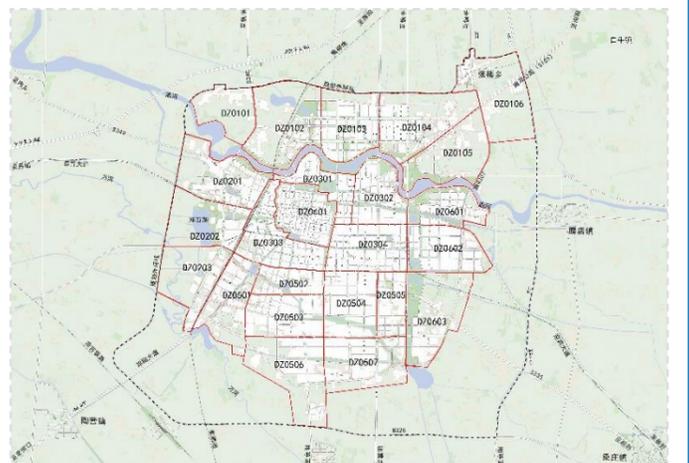
加强城市设计引导

- 塑造总体特色空间结构
- 明确开发强度分区
- 划定风貌分区
- 管控城市天际线和景观廊道
- 管控重点地区空间特色



划分详细规划单元

- 划分详细规划单元
- 提出详细规划单元控制要求
- 指导详细规划单元规划编制



09

保障规划实施

- 强化规划传导
- 落实全周期实施监督管理

□ 强化规划传导

落实上位 规划要求

《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》

《河南省国土空间规划（2021-2035年）》

《南阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》

《邓州市国土空间总体规划（2021-2035年）》

构建邓州 市“两级 三类”规 划体系

总体规划

- 乡镇级国土空间规划

- 市级国土空间总体规划确定的各项目标、约束性指标、空间布局和重大任务落实分解到各乡镇国土空间规划，加强对乡镇级规划的管控与指引，从刚性落实、弹性引导两个方面，提出对乡镇规划的传导要求。
- 乡镇规划需严格落实市级规划确定的刚性管控要求，可在不突破底线约束的前提下对市级规划提出的引导性要求进行深化与细化。

详细规划

- 城镇开发边界内编制详细规划
- 城镇开发边界外编制村庄规划

- 在城镇开发边界内依据总体规划划定的详规单元以及规划编制要求编制详细规划，
- 在城镇开发边界外以一个行政村或多个行政村为单元编制“多规合一”实用性村庄规划。
- 详细规划是对具体地块用途和开发建设强度等作出的实施性安排，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

专项规划

- 自然资源保护修复类
- 支撑要素类
- 空间开发与利用类
- 公共安全保障类
- 文化与风貌保护类

- 总体规划指导约束专项规划，统筹和综合平衡各相关专项空间需求。
- 专项规划应统一底数底图、统一成果和数据标准、相互衔接规划内容，落实本规划确定的各类控制线、约束性指标及土地功能用途、公共安全设施指引等内容，并将成果汇交到国土空间信息平台，形成市域“一张图”。

□ 落实全周期实施监督管理

建设国土空间规划 “一张图”实施监督 信息系统

在统一底图基础上，按照“多规合一”的原则，整合市级国土空间规划和专项规划，汇总各乡镇国土空间规划，建立基于“一张图”的实施监督信息系统，形成坐标一致、边界吻合、图数一致的国土空间规划“一张图”，作为统一国土空间用途管制、核发规划许可等实施监督的法定依据，实现规划编制、审批、实施全过程动态监管。

健全法规标准和政策 协同保障

对接落实国家、河南省和南阳市国土空间规划相关法律法规，适时启动相关地方法规条例的制定工作，推动规划编制、审批、实施监督管理法治化。按照“多规合一”要求，自然资源和规划部门会同有关部门建立健全统一的规划技术标准体系，推动与规划实施相关的各行业技术规范在理念、标准等方面的互相衔接。

完善全社会参与机制

完善公众参与制度，加大宣传力度，提高全社会参与规划实施与监督的主动性。推广责任（社区、乡村）规划师制度，更好服务公众了解规划、参与规划。完善规划公开制度，依托国土空间规划“一张图”公开规划信息，强化社会监督。

建立规划动态监测和 评估调整机制

健全资源环境承载能力监测预警长效机制，按照定期体检和五年一评估的要求，建立健全国土空间规划实施监测评估预警制度。根据评估结果，结合全市发展规划在发展目标、发展任务和空间政策等方面的要求，对国土空间规划进行动态调整完善，为优化全市生产力布局、重大工程项目落地提供空间保障。指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。

严格规划监督管理

坚决维护规划的严肃性和权威性，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察，严格监督检查，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。构建规划监督、执法、问责联动机制，创新监管手段，强化监督信息互通、成果共享，形成各方监督合力。加强纪检监察机关监督，对失职失责的领导干部依规依纪依法严肃问责、终身问责。

合理制定近期行动计 划

明确近期行动重点，包括：推进农牧业空间保护、加强生态空间保护和修复、促进城乡建设用地节约集约、推动中心城区空间结构优化与品质提升等，保障重大建设项目顺利实施。

邓州2035

让我们共同描绘

期待您的建议

公示时间：

2023年3月22日至4月20日

公示方式：

邓州市人民政府网站

公众意见投递渠道：

邓州市自然资源和规划局

联系电话：0377-62190189

电子邮箱：dzsgtkjghk@163.com