

邓州市城市管理局文件

邓城管〔2025〕5号

邓州市城市管理局

关于2024年法治政府建设情况的报告

今年以来，在市委、市政府的坚强领导和市委依法治市办的关怀指导下，邓州市城市管理局坚持以习近平法治思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，牢固树立以人民为中心的发展思想和为人民管理城市的工作理念，坚决贯彻落实中央、省、市关于法治政府建设的决策部署，扎实推动城管系统法治政府建设高质量发展。现将我局2024年度法治政府建设工作报告如下：

一、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）深入学习贯彻习近平法治思想

坚持“第一议题”制度，将习近平法治思想及领导干部应知应会党内法规、城管领域法律纳入学习内容，制定党组理论学习中心组学习计划、领导干部学法工作计划。通过在党组（扩大）会议、办公会等会议前落实“会前学法”制度，每季度开展一次党组理论学习中心组集中学法等方式，切实推动领导干部带头尊法学法守法用法。

（二）严格履行推进法治政府建设职责

1、强化政治引领，推动工作落实

全面落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将法治政府建设摆在全局工作的重要位置，召开法治建设工作会议，研究制定法治建设和法治政府建设工作要点和任务分工，亲自部署、督办推进法治政府建设各项工作任务，将法治政府建设列入第一责任人年度述职报告重要内容，做到了对法治政府建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，切实履行推进法治政府建设第一责任人职责。

（二）落实民主决策，提升行政水平

严格执行民主集中制，落实“三重一大”等制度，聘请法律顾问为我局重大行政决策、应复应诉、规范性文件论证、案件争议处理等方面出谋划策，并及时向派驻纪检监察组报告“三重一大”落实情况，确保决策科学化、民主化，持续提高依法行政能力和水平。

（三）规范权力监督，提升法治水平

一是深化政务信息公开。坚持政府信息公开，持续在公众号将行政决策、执行、管理和重点领域信息公开，依法保障人民群众知情权、参与权和监督权。二是自觉接受人大、政协监督，认真执行人大及其常委会的监督决定和意见；三是自觉接受司法监督，对我局行政诉讼案件认真做好出庭应诉准备，自觉履行人民法院依法作出的行政判决和裁定，本年度行政负责人出庭应诉率达到 100%；四是自觉接受社会舆论和人民群众监督，对群众来访投诉和举报及时依法处理，加大执法监督力度，并及时反馈处理结果，本年度投诉举报案件办结率 98%。

二、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）坚持严格规范公正文明执法，加强队伍建设

一是开展业务培训。今年以来，共开展执法队伍专业法律知识、业务培训 10 余期，服务型行政执法专题讲座 3 期，“法制夜校”公共课堂 4 期，省住建厅、南阳市城管局法制骨干莅临培训数次，通过各类法制培训，不断增强执法人员法治意识，增强其运用法治思维和法治方式进行城市管理的能力；二是开展“岗位练兵”，以提振执法队伍“精气神”为导向，组织开展军事训练、应急处置等岗位大练兵活动 3 期，进一步加强执法队伍建设管理，增强组织纪律性和集体荣誉感；三是持续推行“双随机”监管。按照年度双随机工作计划，积极与市场监管局、交通运输局开展部门联合“双随机”监督检查及抽检工作，共建立抽查计划 9 个，牵头 7

个，完成9个，完成率100%；四是开展案卷评查。对23年以来办结的行政处罚案卷开展2次集中评查，全面查找自身执法案卷方面存在的问题，并落实整改工作，进一步提高案卷质量；五是开展行政执法突出问题专项整治行动。聚焦十类执法问题，以清理执法工作中的各类顽瘴痼疾为工作目标，按照“定领导、定责任、定时效”的要求，以标本兼治、长效提升为导向，坚决做到问题不落实不放过，问题不销号不放过，措施不落实不放过，截至目前，梳理出三类执法问题现已全部整改完毕；六是严格落实行政执法“三项制度”。截至目前，2024年度公示行政许可1342条、行政处罚27条，公示率100%；行政执法处罚案卷均有全过程记录台账，确保执法全过程可回溯，倒逼执法更规范；七是动态调整权责清单。严格遵循职权法定、权责一致、权责清晰的原则，结合法律法规规章的“立改废释纂”，全面梳理行政职权清单目录。经梳理，我局行政职权事项共1006项，其中行政处罚事项985项，行政许可事项21项；八是持续推进服务型行政执法，变管理为主动服务，变末端执法为源头治理，全面推行“721”工作法，倡导执法人员文明执法，坚持以教育为主，采取“先劝导，再教育，后执法”的循序渐进方式开展执法工作。强化行政指导、行政调解、行政相对人风险防控在执法工作中的运用，积极践行“法治是最好的营商环境”理念。。

（二）持续推进“放管服”，优化法治化营商环境

聚焦提升政务服务水平，持续推进行政审批服务高效便捷。在原有“码上清楚、码上办”服务的基础上，通过深化信用体系成果运用，对城市生活垃圾经营性服务领域实行“免审即批 免审即享”，让政策红利直达快享，给企业带来实实在在的便利。

（三）持续推进行政诉讼“双下降”，切实推进依法行政

今年以来，城管局以化解矛盾纠纷，维护群众合法权益为导向，在接到诉讼案件后，一是引导多元化解。通过府院联动机制，积极与法院沟通对接，强化对案件的分析研判；二是夯实为民服务意识。紧盯群众急难愁盼问题，在合法合规前提下尽全力为群众解忧纾难、多办实事，尽量通过非诉讼途径解决纠纷，力争做到“案结事了”，使案件在诉前得到实质性化解。本年度我局败诉率远低于我市平均值。

（四）聚焦城市管理提质增效

1、智慧城管建设加速推进

结合“智慧城管”系统，新增了智能识别视频监控及定点喊话业务系统，实现“人工化”向“智能化”的转变。充分发挥数字城管平台作用，全面提高城市“精细化”管理水平，今年以来，各类市容环境、街面秩序、公共设施、商业噪声、违章搭建等相关问题结案率 100%。

2、破解停车难

随着我市汽车保有量（已突破 20 万辆）快速增长和现有城市设施不足的矛盾不断加剧，停车难已成为群众反映的

突出问题，配建停车场、增设停车位、强化停车秩序管理等工作迫在眉睫。以聚焦提升城市服务水平为导向，市城管局在深入考察调研的基础上，组织城管警察大队，协调住建局和规划等单位，通过建设停车场、科学增设停车位和停车规范标识、强化日常疏导管理等方式努力解决城区停车难问题。截至目前，城管局协调住建和规划部门已规划施建的停车场11个，面积111406 m²，可以提供公共停车位2713个车位，明珠湖公园、突破口公园、人民公园等停车场已投入使用，有效地缓解邓州市停车难问题。

三、推进法治政府建设存在的不足

（一）理论学习不够深入，不够系统

日常学法用法还存在随机性，碎片化学习较多，精研深思较少，理论学习不够积极主动，重业务、轻学习的思想依旧存在。理论联系实际的深度和广度也不够，分析问题和解决问题的能力还有欠缺，运用法治思维和法治方式解决问题的能力有待提升。

（二）城管执法人员综合素质还有待于进一步提高

从执法队伍执法水平情况来看，虽然定期有开展法制教育专题培训，但部分执法人员依法行政法治意识仍较薄弱，在学习教育成果转化应用方面，仍存在程序意识、时限意识、为民服务意识不强的情况，导致部分市民对城管执法人员工作的不理解和不配合，群众不满问题仍然存在。在办理案件的过程中，有文书法言法语表述不严谨、文书送达不规范、

法律适用不够明晰的情况。此外，少数执法人员经验不足，城管执法专业技能较低，与新时代城管工作还有差距，在理念思路、能力素质等方面还有待提高。

四、2025年度推进法治政府建设的主要安排

（一）强化政治引领

习近平法治思想是新时代全民普法的根本遵循和行动指南，要以学习习近平法治思想理论为核心，深入学习贯彻党的二十大精神，坚持实践导向和问题导向，强化理论思维和战略思维，持续深化“学习在先”的工作机制，严格履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。贯彻落实领导干部及职工学法制度，加强法律培训，切实把习近平法治思想落实到城管执法领域法治建设的全过程，把学习成果转化为城管工作干事创业的新观念、新思路、新举措，不断提高全体工作人员法律素养和依法办事能力。

（二）强化监督制约

以规范和制约权力运行为核心，健全完善从源头上预防腐败的工作机制，加强对重点岗位、重点环节的权力运行和制约监督，着力构建“清廉城管”，持续锻造对党忠诚、雷厉风行、勇于担当、服务群众、公正廉洁优良作风，建设一支高素质、专业化执法队伍，进一步提升执法队伍形象和群众满意度。

（三）强化队伍建设

队伍建设是干事创业的根本、基础和保障，是城管事业

的依托，工作的生机。我们将以锻造“政治强、业务精、作风正、效率高”执法队伍为目标，内强素质，外树形象，以规范执法程序，增强执法人员工作能力，锤炼严谨、唯实的工作作风为导向，不断提升城市管理执法队伍严格规范公正文明执法能力和水平。

