

南阳市教育局

南阳市教育局 2022 年度依法治市（法治政府）工作报告

2022 年，在市委、市政府的正确领导下，市教育局以习近平法治思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会以及中央全面依法治国工作会议精神，按照法治南阳建设工作部署，以法治政府建设为抓手，持续推进法治教育和依法行政工作体系及工作机制建设，积极推进依法行政、依法治教，努力提升教育治理体系和教育治理能力现代化水平，取得了较好的成绩，在 2022 年度法治南阳（法治政府）建设考核中被评为“优秀”等次。现将具体情况报告如下。

一、2022 年度推进依法治市（法治政府）的主要举措和成效

（一）学法守法，争当法律模范的“遵守者”。积极落

实国家工作人员学法用法、领导干部任前考法和领导班子年度述法等制度规定，切实将学法用法落到实处。一是站在讲政治促发展的高度学法。高举习近平法治思想，先后集中学习《宪法》、《民法典》、《习近平法治思想学习纲要》、习近平总书记关于教育的重要论述等内容。每年召开法治教育专题培训不少于2次，机关同志通过河南省网络干部学院等平台线上学习和线下集中学习人均时长超过40学时。二是重视学用结合、重视法治化管理。制订了《南阳市教育局普法依法治理工作要点》，将学法用法、法治专题培训纳入工作学习规划，将习近平法治思想教育、教育法治工作纳入对县区和市直学校教育高质量发展目标考评，推动我市教育系统依法治教取得了扎实成效。截止目前，全市已创建市级“依法治校示范校”308所，省级“依法治校示范校”48所，创建数量居全省第一名。三是依法推进政务公开，主动接受监督。通过教育局“一网两微”，主动公开新生入学、中高招、教师招聘、“双减”监管等涉及广大师生和群众利益的信息4300多条，发布教育新闻动态750余篇；认真研究办理人大代表建议和政协提案100余件，以“硬实举措”在规定时间内办理完毕，答复率、满意率均为100%；利用政务服务热线、市长信箱、值班电话、来访来信等渠道，及时受理化解群众咨询投诉，提升群众获得感和满意度，实现了行政诉讼和行政复议连续六年零发生，2022年市教育局也被授予全国“人民满意的公务员集体”荣誉称号。

（二）秉公执法，勇当法律坚定的“捍卫者”。学法懂法始于心，守法用法践于行，市教育局全面推行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，在2022年度全市统一执法考

试中，我局在市直单位中排第三名；不断完善网上预审、网上审批等便民服务举措，精简办事流程，方便群众办事，提高教育行政审批效率，梳理、公布教育行政权责清单 29 项，公示高中阶段教师资格认定结果 5127 人次，在市教育局电梯口设置服务台，全年服务接访群众 3000 多次；切实履行文件合法性审核职能，2020 年以来发文 3000 余个，经合法性审查纳入部门规范性文件 1 个，宣布失效历史规范性文件 2 个。严格落实行政执法三项制度，重点加强对教育培训、疫情防控、校园安全稳定等关系群众切身利益的领域执法，与市场监管局、民政局、民宗局等部门联合，多次对学校食堂餐饮服务食品安全等 6 项重点检查事项开展“双随机、一公开”监管执法；加强中小学校疫情防控和安全的暗访抽查，排查校外培训机构 2827 家，发放整改、关停通知书 1600 余份，对 1961 家无资质机构通过联合执法依法取缔 1303 家，关停 658 家；对 866 家有资质机构中的 474 家学科类培训机构，关停或注销 336 家，转型非学科类 86 家；公示全市学科类校外培训机构白名单 52 家。通过持续开展行政监管执法，有力地促进了我市中小学校依法办学、规范办学行为，全市各级各类学校在法治轨道上行稳致远、健康发展。

（三）扎实普法，担当法律宣传的“实践者”。先后出台了《南阳市教育系统开展法治宣传教育的第八个五年规划》和《南阳市教育局新时代预防未成年人违法犯罪实施方案》，推行教育系统开展法治宣传教育的十项举措，加强普法宣传教育，守护未成年人健康成长。一是抓制度落实。全面落实《青少年法治教育大纲》，开齐开足法治课，《道德与法治》课程每周不少于 2 课时，把习近平法治思想等法治

教育内容渗透到中小学道德与法治课及相关学科的教育教学中，确保学校法治教育计划、课时、教材、师资“四落实”。二是抓重要节点主题普法教育。印发《普法责任清单》，逐列明全年各个重要时间节点的普法任务，逐项明确到责任科室，在“每年3月最后一周开展全国中小学生安全普法教育”、“4月15日开展全民国家安全教育日法治宣传教育”、“5月28日，以“美好生活·民法典相伴”为主题，开展民法典颁布日和民法典宣传月活动”、“在五四青年节和六一儿童节，开展《中华人民共和国未成年人保护法》宣传、国庆节和“12·4”国家宪法日开展《宪法》相关法的宣传，在每年4月的第三周和每年12月，组织开展两次“全市教育系统法治教育宣传周”活动，持续提升全市广大师生的法治意识和法治素养。三是抓法治活动宣传。以学习宣传宪法为中心，利用一网两微、LED屏、广播、展版等加强宣传，开展疫情防控、民法典、扫黑除恶专项斗争、国家安全、教育法律法规等法治主题宣传系列活动，形成了“学宪法 讲宪法”“法律进校园”“法治大讲堂”“开学第一课”“宪法卫士”“法治征文”“法治书法海报设计”“法治演讲比赛和知识竞赛”等特色活动，并取得了优异的成绩。在“宪法小卫士”线上学习活动中我市参与中小學生100多万人，名列全省第一。

二、2022年度推进依法治市（法治政府）存在的不足和原因

2022年，市教育局在法治政府建设方面虽然取得积极成效，但也存在一些不足，主要表现在：

一是法治机构建设尚不健全。针对现状，市教育局班子高度重视，利用单位人事调整的契机，印发了《南阳市教育局关于调整普法暨依法治理工作领导小组的通知》（宛教〔2021〕39号），及时调整小组成员，明确了人员分工和工作职责，为推进依法治教工作提供了强有力的组织保障；同时，市教育局克服“机构编制限额”等因素的制约，先后多次就法治机构设置相关问题进行研讨，在暂时无法突破机构编制限额的情况下，在市教育局督导室加挂了法制科科室牌，明确了教育法治工作的承担科室，确保了依法治市各项工作的顺利开展。下步，我局将积极调整内设机构，落实好单独设置法治机构。

二是教育行政执法能力还不强。多年来，由于教育行政执法体制机制还不健全，教育领域教育行政执法的职责和边界不明晰，我局依法治教主要以教育管理手段为抓手，通过行政执法手段推动工作少，这就导致教育行政执法能力不足、专业度不高，不会执法、不愿执法的现象一定程度上存在，制约了教育行政执法工作的顺利开展。据了解，目前全国人大常委会法制工作委员会已介入教育法典编纂问题研究工作，期待教育法典尽早编纂出台，从政策层面完善教育系统行政执法工作机制，加强对教育系统基层行政执法工作的指导。下步，我局也将通过岗位调整和法治好培训，逐步打造一支年轻化、专业化的行政执法人员队伍，努力提升全市教育行政执法水平。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、加强法治建设有关情况

2022年我局主要负责人认真履行教育系统推进法治建设第一责任人职责，带头深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于法治建设的重要指示精神，全面贯彻落实党中央和省市关于法治建设的重大决策部署和有关党内法规，对法治建设工作亲自部署、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，较好完成法治建设各项工作任务。

（一）加强理论学习，提高政治站位。将习近平法治思想列入局党组中心组学习和局班子办公会会前学习、党组组织生活的“三会一课”等学习内容中，每年集中学习学法不少于4次，特别是2022年专题组织“依法治教、办人民满意教育”为主题的读书学习分享活动2次，40多名同志登台分享学习心得，局长和班子成员对每位同志发言逐一进行点评，推动教育系统全体人员在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移地跟党走；

（二）推进法治建设，完善依法行政、依法治教工作机制。一是进一步健全机构。成立并及时调整南阳市教育局普法暨依法治理工作领导小组，由局党组书记任组长，其他党组成员任副组长，负责日常推进法治建设工作；2022年召开3次法治专题会议，分别讨论上年度依法治市工作报告，安排部署法治政府建设示范市创建工作、研究落实《更高水平法治南阳建设实施方案》。二是进一步完善制度。先后印发《南阳市教育局行政相对人法律风险防控制度》、《南阳市教育局行政裁量基准》、《关于在行政执法中推行包容审慎监管意见》《行政相对人违法风险点及防控措施清单》、《音像记录事项清单》、《重大执法决定法制审核目录清单》和“两轻一免”清单等文件措施，为市教育局依法行政奠定了良好的制

度基础。三是进一步加强队伍建设。聘请河南大为律师事务所张磊等2名律师为法律顾问，为市教育局提供法律咨询和重大决策合法性审查，处理涉法涉诉案件，开展法律知识讲座；每年选拔10名法治骨干力量参加国家中小学教师网络法治教育培训项目，通过示范、带动市县两级组织法治教育专题培训20余次，覆盖全市数千名德育与法治教师；探索推行新入职教师岗前法治培训，今年全市新入职的6700余名教师均通过了岗前法治知识培训。全市中小学校共聘任来自公检法司的法治副校长2300余人，实现了法治副校长全覆盖，通过部门联动，合力推进法治教育。

（三）切实履行法治建设第一责任人职责。严格落实“行政执法三项制度”，实现重大事项决策、规范性文件起草发布等均经局党委会议研究决定。推进行政执法规范化，落实“互联网+监管”“双公示”“双随机一公开”随机抽查监管工作，提高工作效能，减轻学校负担。定期听取法治建设情况全面汇报，及时研究解决教育系统法治建设中的热点和难点问题。2022年，市教育局党组先后召开多次全体会和专题会，在维护教育系统安全稳定、确保中高考平稳顺利、教育系统疫情防控、“双减”工作、校外培训机构治理、规范民办学校、教育综合改革、教育法治宣传等方面进行研究部署、强化落实推进。

四、下一年度推进全面依法治市（法治政府）的主要安排

2023年是全面贯彻落实“八五”普法规划的关键之年，教育系统依法治市（法治政府）工作以习近平新时代中国特

色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻中央全面依法治国决策部署，紧紧围绕迎接、宣传党的二十大为主线，以全面实施“八五”普法为主体工程，重点抓好宪法学习宣传，深化重点对象普法教育，推进部门依法治理，建设社会主义法治文化，不断创新普法方式方法，增强普法针对性和实效性，为全面落实“教育强市”使命任务、建设南阳省副中心城市营造浓厚的法治氛围。

1. 深入学习宣传贯彻习近平法治思想，把习近平法治思想作为做好教育领域法治建设的根本遵循。把习近平法治思想作为局党委理论学习中心组学习重点内容，推动教育部门全体党员进行系统学习；把习近平法治思想和宪法法律纳入教育部门干部培训重点内容；把习近平法治思想融入学校教育，做好进课堂、进头脑工作；把习近平法治思想贯穿到教育系统法治宣传教育全过程、各方面，加强《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》等读本的学习宣传工作。

2. 落实国家工作人员学法用法制度，抓好重点对象学法用法。抓住关键少数，落实领导干部应知应会法律法规清单制度；贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，落实领导干部述法、领导班子集体学法、主要负责人带头讲法治课等制度；举办局机关干部法治教育专题培训，加强宪法、民法典、教育法律法规规章和党内法规学习宣传教育；依托河南省干部网络教育在线、“学习强国”等学习平台，把国家工作人员在线学法作为必修课。健

全教师学法和培训机制，贴近教职工工作生活实际，面向教职工开展全员法治教育培训。每年开展不少于2次的全局干部法治教育培训，培养提高局干部运用法治思维、法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，全面提升执法人员综合素质和业务能力，解决“会执法”的问题。

3. 深入开展“法律进校园”活动。各学校要结合实际制定切实可行的具体活动方案，不断提高法律法规在青少年的普及率，把法治教育列入教学计划，坚持校内法治教育课与社会第二课堂教育相结合，宣传落实到日常的学习中，充分发挥晨会、升国旗、班课团活、法治书画展等活动为载体，举办适应青少年学生特点，开展青少年法律知识讲座、竞赛、演讲、征文比赛等活动。邀请法制副校长举办法治讲座，不断促进“法律进校园”活动，大力营造尊法、学法、守法、用法的良好氛围。

4. 深入学习宣传宪法。开展有针对性的法治宣传教育活动。充分利用法律颁布日、重大纪念日、民族传统节日等节点，集中开展形式多样的主题法治宣传教育活动。做好“宪法知识进校园”和“12.4”国家宪法日等系列学习宣传活动，广泛开展宪法法律宣传，形成尊法学法守法用法的浓厚氛围。把学习宣传宪法融入普法教育的全过程，引导师生树立宪法意识。

5. 深入开展依法治校示范校创建活动。召开示范校经验交流会，进一步推广经验，带动示范，重点做好学校章程和各项管理制度的制定和完善，并对章程和制度的制定执行情

况进行检查指导。同时加强与家庭的联系，通过家长会、家校联系册、“百校千师访万家”等形式，与家长保持密切的联系，让家长重视教育学生知法、懂法、守法。

6. 继续推进教育局法治政府建设。加强对规范性文件的动态调整管理工作，对规范性文件及时备案，加强权力清单动态管理工作，根据市委编办、市司法局审核结果，修改《市教育局责任清单》，并印发全市教育系统执行。

7. 强化“谁执法谁普法”责任制。完善普法责任“四单一办法”制度，细化普法内容、普法责任、普法措施和普法标准，明确普法考核办法，以适当形式进行公示。

8. 加强队伍执法能力建设。高度重视法治工作机构队伍建设，把建设高素质法治队伍作为基础性、战略性任务来抓，切实加强思想政治建设、履行能力建设、纪律作风建设，确保法制机构、法治工作队伍成为全面推进全市教育系统法治建设的重要力量。

9. 继续做好“双随机、一公开”工作。动态更新2023年度“双随机、一公开”监管事项清单，制定年度抽查工作指引和计划，适时做好实地工作。

10. 经常性地做好合法性文件审核工作。

五、其他需要报告的情况。

无。

