

# 南 阳 市 教 育 局

# 南 阳 市 市 场 监 督 管 理 局

教督〔2022〕300号

---

## 南阳市教育局 南阳市市场监督管理局 关于印发南阳市教育系统“双随机、一公开” 部门联合监管实施方案的通知

各县区教体局（教育局）、市场监管局、市城乡一体化示范区、鸭河工区、官庄工区相关部门，油田教育中心，市直各学校：

为认真贯彻落实《河南省人民政府关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的实施意见》（豫政〔2019〕22号）精神，强化教育领域事中事后协同监管，提升监管效能，市教育局、市市场监督管理局联合制定了《南阳市教育系统“双随机、一公开”部门联合监管实施方案》，现印发给你们，请认真遵照执行。

附件：南阳市教育系统“双随机、一公开”部门联合监管实施方案



2022 年 10 月 22 日

附件：

## 南阳市教育系统“双随机、一公开” 部门联合监管实施方案

为认真贯彻落实《河南省人民政府关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的实施意见》（豫政〔2019〕22号）精神，全面落实监管责任，完善协同监管机制，督促落实学校主体责任，有效规范办学行为，促进我市教育事业高质量发展，制定本实施方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持权责法定、依法行政，强化源头治理、协同监管，通过开展部门“双随机、一公开”联合监管，全面健全学校体制机制，全面规范学校办学行为，全面有效促进学校健康高质量发展，有效打通行业间相互衔接的市场监管机制，实现部门间履职信息的高效互通、共享共治，形成分工明确、沟通顺畅、齐抓共管的监管格局，切实凝聚监管合力，提升监管质效。

### 二、基本原则

（一）依法监管原则。严格执行有关法律法规，依据权责清单落实监管责任，规范事中事后监管模式和内容，推进部门联合监管制度化、规范化。

（二）协同高效原则。统一组织、分工合作、协同推进，

采取适当的随机抽查方法，注重公平，兼顾效率，减轻学校负担，优化教育环境，不断提升监管效能。

（三）公开透明原则。坚持随机抽查事项公开、程序公开、结果公开，实行阳光执法，公开执法机构的职责，抽查事项、程序和结果，强化社会监督，保障检查对象权利平等、机会平等、规则平等。

### 三、目标任务

（一）明确目标职责。通过“双随机、一公开”抽查检查，进一步规范全市中小学校办学行为、提高办学质量，提升依法治校、依法治教的办学理念，促进中小学生在学校安全健康快乐学习成长。

（二）确定范围比例。南阳市市本级中小学校（幼儿园）为联合抽查检查对象，本次检查是对办学情况的全面抽查检查。采取不发通知不打招呼的方式，随机对本层级中小学教材、教辅材料选用使用管理、学校遵守《学校体育工作条例》情况、校车安全管理情况、文艺、体育等专业训练的社会组织自行实施义务教育情况、学校及其他教育机构设立情况、学校食堂食品安全、网络餐饮服务食品安全等内容进行突击检（抽）查，检（抽）查结果对社会公开。联合抽查比例为 5%。

（三）确定重点检查内容清单。对中小学校办学情况开展部门联合抽查，主要以中小学课程教材和教辅材料管理使用、学校遵守《学校体育工作条例》情况、幼儿园经营管理、

学校食堂食品安全等方面的情况进行部门联合抽查。

1、教育行政部门：中小学课程教材（含国家课程教材和地方课程教材）用书选用管理情况方面，重点检查教材是否在省定目录范围内，是否是全市统一选定版本。中小学教辅材料管理使用情况，重点检查教辅材料选用是否在省定目录范围内；是否执行一科一辅；是否是全市统一选用结果；是否遵循自愿购买原则。中小学课程教材（含国家课程教材和地方课程教材）用书选用管理和中小学教辅材料管理使用情况具体检查内容如下。①行政相对人名称、行政相对人编码或统一社会信用代码、法人名称、法人类型、法人设立的核准机关、通信地址、邮政编码、联系电话、电子邮箱等信息；②机构（学校）及存续状态信息，学段学制，在校生规模（分学段、年级、教学班）；③中小学课程教材（含国家课程教材、地方课程教材）和中小学教辅材料选用征订程序文件或规范性文件；④中小学课程教材（含国家课程教材、地方课程教材）用书选用和中小学教辅材料使用目录（分学段、年级和课目、版本、册次、数量）；⑤中小学课程教材（含国家课程教材、地方课程教材）和中小学教辅材料管理使用情况。对学校遵守《学校体育工作条例》的监管内容如下。①体育活动开展情况。普通中小学校、农业中学、职业中学每天应当安排课间操，每周安排三次以上课外体育活动，保证学生每天有一小时体育活动的时间（含体育课）。中等专业学校、普通高等学校除安排有体育课、劳动课的当

天外，每天应当组织学生开展各种课外体育活动。②学年运动会开展情况。学校每学年至少举行一次以田径项目为主的全校性运动会。③学生体质健康监测情况。学校每年开展学生体质健康测试、完成并上报数据情况。对幼儿园的监管主要包括如下内容。①参与并购、加盟、连锁经营的营利性幼儿园，将与相关利益企业签订的协议报县级以上教育部门备案情况。②相关利益企业和幼儿园的资质、办园方向、课程资源、数量规模及管理能力等情况。③幼儿园控制主体或品牌加盟主体变更情况。

2. 市场监管部门：重点检查学校食堂餐饮服务食品安全是否落实《餐饮服务食品安全操作规范》《学校食品安全与营养健康管理规定》各项规定。①是否持有食品经营许可证并按许可范围、期限经营；②是否落实食品安全第一责任人责任，设立专职食品安全管理人员，明确岗位责任并对照落实；③是否按要求开展食品安全自查；④采购食品及原料是否合格，大米、食用油、鲜肉和肉制品、面粉、营养改善计划供餐食品、豆制品等重点食品票证索取、台账记录是否齐全；⑤从业人员是否持有效健康合格证，晨检制度是否落实；⑥是否违规加工制作四季豆、生鲜黄花菜、发芽发青土豆、霉变红薯、野生菌、来历不明的野菜等高风险食品；⑦备餐间或供餐间内是否无明沟，地漏带水封；⑧备餐间或供餐间紫外灯数量、位置是否符合要求；⑨备餐间或供餐间入口处是否设置洗手、消毒设施；⑩是否按规定进行留样；⑪是否



建立并实行校领导陪餐制度；⑫是否按要求进行餐饮具清洗消毒。重点检查入网餐饮服务提供者是否按照《中华人民共和国食品安全法》《餐饮服务食品安全操作规范》有关要求进行采购、加工、清洗消毒及人员、卫生管理等情况。

（四）组织联合检查。由市级教育行政部门牵头，市市场监管局参与，实施教育系统本层级“双随机、一公开”部门联合检查工作。在不干扰学校正常上课的情况下，按比例进行实地抽查检查，按照“进一家门查多项事”的原则，实现部门联合“双随机、一公开”监管抽查工作任务有效落实。

#### （五）抽查结果

1. 结果公示。检查人员根据检查情况，按照本部门、本系统抽查工作规范（细则）要求，认定检查结果按照“谁检查、谁录入、谁公示”的原则，于检查结束后在 20 个工作日内分别录入省工作平台。

2. 结果处理。对检查中发现问题的检查对象，要依法采取列入经营异常名录、立案调查等后续处理措施，防止监管脱节。进行一般性行政处罚的，要将行政处罚信息录入、导入国家企业信用信息公示系统（河南）协同监管平台，由协同监管平台归集后，自动记于学校名下，并通过国家企业信用信息公示系统（河南）进行公示。

3. 结果运用。部门联合监管中查处的违法行为和突出问题，要坚决做到公示到位、处罚到位、整改到位、惩戒到位。

对于经抽查发现严重违法违规的学校，视情况将其列入警示名单，促进“双随机、一公开”监管与信用监管有效衔接，实现联合惩戒，一处失信、处处受限，加强信用监管，增强学校依法办学的自觉性。

#### **四、实施步骤**

（一）部署阶段。（10月15日-10月25日）：由教育部门牵头，建立组织、制定机制、细化方案，确定抽查内容和事项清单，随机抽取检查人员、检查对象。

（二）实施阶段。（10月25日-11月5日）：严格对照抽查清单，根据确定的抽查对象，履行告知程序，加强业务培训，组织现场联合检查，及时在相关媒介公示检查结果，并将检查结果在国家企业信用信息公示系统（河南）上传信息。

（三）总结阶段，（11月5日-11月15日）：对“双随机、一公开”部门联合监管工作进行全面总结，系统梳理工作亮点和做法，认真查找工作短板和不足，提出改进的意见和建议，上报相关职能部门。

#### **五、工作要求**

（一）提高思想认识。“双随机、一公开”部门联合监管是政府完善市场监管领域治理体系、提升治理能力的重大决策部署，是深入贯彻落实《河南省人民政府关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的实施意见》（豫政〔2019〕22号）精神，提升教育领域监管水平的迫切需



要，任务艰巨、使命光荣、责任重大。各单位要进一步提高思想认识，提高政治站位，加强组织领导，周密组织实施，确保工作实效。

（二）密切部门协作。各县区、各单位要密切协同，细化责任分工，科学调配力量，强化工作保障，要将学校教材教辅管理使用、学校遵守《学校体育工作条例》情况、学校食堂食品安全管理情况等纳入重点检查内容，及时发现和查处突出违法行为和问题，有效规范办学行为、提高管理效能、提升监管能力。

（三）认真履行职责。各县区应当结合当地“双随机、一公开”监管抽查相关要求，有计划、有步骤地落实好抽查检查工作，切实履行好各级工作职责。

抽查检查联系人：

市教育局基础教育二科：唐聪慧 电话：63171909

邮 箱：nyjj63171909@163.com

市教育局体卫艺科：田玉敏 电话：63195006

邮箱：nytwyk@163.com

市市场监管局：张海华 电话：61177750

邮 箱：nyspwf6@163.com

联系人：时书飞 电话：63163605