关于发展壮大村集体经济的调研报告

清河镇政协联络室主任 李佳

持续巩固和发展壮大村级集体经济，是促进农村经济社会发展，加快农业和农村现代化建设的重要内容，是保障农村基层组织正常运转、巩固党在农村执政地位的重要物质基础，对于增强村级组织凝聚力、号召力和战斗力具有十分重要的意义。特别是在脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的关键时期，更应该大力发展村集体经济，助力和美乡村建设。

一、发展现状及存在问题

近年来，我县不断加大引导扶持，强化监督管理，村级集体经济取得较快发展，但普遍存在产业发展收入低、稳定性不高等实际。

（一）发展村级集体经济的观念需要进一步加强。**一是思想认识不足。**部分基层党员干部存在畏难情绪，在实践中未能有效发挥主观能动性，造成党委、政府对村级集体经济发展的扶持推动政策不足，资金投放有限，发展氛围不浓。**二是发展意愿不强。**部分村干部认为市场经济主要是鼓励农民创业创新闯市场，发展民营经济，没有必要花心思去发展集体经济。偏面认为，经营成功了，成果是集体的；经营失败了，群众要埋怨，债务难化解,不愿意去冒风险，思想上有压力有阻力。**三是发展信心不足。**部分村干部认为村级集体经济基础差、底子薄、缺资源、无资金，无路可走，信心不足，感到发展村级集体经济过程长、见效慢，在“造血”与“输血”上选择了后者，利用各种社会关系，积极争取项目资金，救了一时之急,却难解根本性问题。

（二）村级集体经济收入渠道少，来源合理性、稳定性不高。近年来，村级集体经济壮大工程主要收入有三块：**一是**集体土地或房屋出租收入，这是最稳定的收入来源。**二是**从项目资金中，求得部分劳务盈余，补充村级运转经费的不足。但这部分收入多数是一次性的，带有明显的偶然性。**三是**联系企业和社会“捐赠”收入，不确定性较大，且副作用也越来越大，随着财政预算管理规范化的推进和部门预算编制改革的深入，这种收入会逐渐消失。

（三）发展村级集体经济受制多。**一是资金缺乏。**在维持村级组织正常运转的基础上，大部分村把资金都用于公益事业建设，缺少资本积累。**二是缺少相关物质条件，就地发展潜力不足。**一些村地理位置相对偏僻，区位条件差，很难找到好的发展项目。**三是缺乏人才。**发展村集体经济需要熟悉“三农”、懂经营、善管理的复合型人才，这是最核心的产业发展要素。农村留不住人才，也是长期影响村级集体经济发展的重要因素。

二、对策建议

（一）鼓励村级经济自我经营，培育内生动力。因村制宜，发挥各自优势，鼓励引导村级组织积极投身村级集体经济的经营和管理，确保村级集体资产的保值增值。同时，鼓励临近村成立联合集体经济组织，以“抱团发展”“以强带弱”等方式实现资源集中利用、充分发挥规模效益。

（二）创新发展思路，探索多形态的合作模式。充分依托村级集体拥有的自然资源禀赋、经济基础、人文特色等，积极开发、培育特色产业，深入挖掘村级集体资产的综合价值，发展“村级+”合作模式，培植特色优势乡村产业。

（三）加强村级班子建设，夯实组织保证。着力加强以党支部为核心的基层组织建设，千方百计配强村党支部书记岗位。强化教育培训，对农村基层干部进行经常性市场经济以及农村实用技术、政策法规等培训，提高村干部发展集体经济的能力。强化监督激励，把发展村级集体经济的能力和成效作为考核的硬指标，激励村干部把精力凝聚到发展集体经济，带领群众致富上来。