

# 中共方城县住房和城乡建设局党组文件

方建发〔2023〕17号

## 中共方城县住房和城乡建设局党组 关于印发《方城县住房和城乡建设局“观念能力作风提升年”活动实施方案》的通知

各股室、局属各单位：

《方城县住房和城乡建设局“观念能力作风提升年”活动实施方案》已经党组研究同意，现印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

中共方城县住房和城乡建设局党组

2023年4月3日

# 方城县住房和城乡建设局

## “观念能力作风提升年”活动实施方案

根据《方城县“观念能力作风提升年”活动实施方案》精神，为持续巩固拓展“观念能力作风建设年”活动实践成果，紧扣“一中心两区两城”发展定位，实现“保9争10”年度目标，引导党员干部永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，以极限思维、做极限努力、尽极限责任，全力以赴拼发展，不断创造全县住房城乡建设事业发展新奇迹，现制定如下实施方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神、省第十一次党代会、市第七次党代会、市委七届四次全会暨市委经济工作会议和县委十四届五次全会暨县委经济工作会议精神，锚定“两个确保”、实施“十大战略”，坚持有效衔接、深化拓展，以上率下、示范带动，问题导向、突破提升，抓长抓常、推动工作，下非常之功、用恒久之力推动“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”，以观念能力作风之变，引领行动之变、推动工作之变、催生发展之变。让雷厉风行、立行立效成为住建系统党员干部的工作常态，让夙夜在公、高质高效成为党员干部的崭新标识，让“敢为、敢闯、敢干、敢首创”成为跨越发展的最强音。

### 二、目标任务

以助力发展和解决问题为根本任务，围绕破解“五个不相适应”，即观念能力作风与新阶段新任务不相适应，传统发展方式与践行新发展理念不相适应，政策研究承接能力与把握发展机遇期的要求不相适应，营商环境与招大引强、项目建设亟待突破不相适应，要素保障能力与大突破、大发展、大民生的迫切需要不相适应。实现“七个明显提升”，即打破常规、敢想敢闯，抢抓机遇、善用政策，主动拼争、极限尽责，攻坚克难、解题破局，闻令而动、快抓落实，躬身为民、服务企业，防化风险、守牢底线的观念能力作风明显提升，激发全社会干事创业活力，让“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的“四敢”精神在住建系统蔚然成风。

### 三、主要措施

构建学干并重、查改贯通、建治结合、破立并举的工作机制，推动住建系统党员干部以更为开放先进的思想观念、更加过硬的工作作风、更高水平的能力素质，投身城乡建设事业高质量高效率跨越发展，以钉钉子精神聚力聚效突破，推动党的二十大精神落地见效。

（一）持续更新观念，凝聚“敢为、敢闯、敢干、敢首创”劲头。围绕“建强副中心，奔向新辉煌”和“保9争10”年度目标，对照习近平总书记在中央政治局会议上关于“要坚持真抓实干，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的重要讲话精神，通过学习研讨、反躬自省，全面查摆党员干部“不敢为、不敢闯、不敢干、不敢

首创”等观念能力作风问题，聚焦问题整改，提振住建系统上下赶超跨越的精气神。重点抓好四个环节：一是抓实学习研讨。紧盯现代化市域副中心城市建设目标任务，制定明确的时间表、施工图，把党的二十大部署要求落实到城乡建设事业各方面。围绕“两个想一想”“四敢”“五个不相适应”等主题，开展体验式、调研式学习，查问题、找差距、谋举措、促发展。围绕如何实现住房城乡建设事业跨越崛起、如何全力以赴拼发展、如何打造“六最”营商环境主题、如何实现“保9争10”目标等主题，开展思想大讨论，把讨论成果转化为推动工作的办法、措施、政策、制度。二是剖深析透问题。对照实现“两个加快”、实施“十大行动”需要，对标先进典型，重点围绕落实习近平总书记指示精神是否真正践行见效，贯彻党中央、省委、市委、县委的决策部署是否高效，面对上级交办的急难险重任务是否迎难而上，服务企业群众是否高效快捷、廉洁自律，综合运用自己找、领导点、互相帮、集体议等方式，实事求是地将“不敢为、不敢闯、不敢干、不敢首创”等方面的突出问题查准查全查透，以立行立改的态度抓好问题整改，推动问题从根本上解决。三是强化宣传引导。利用住建局官方网站、微信公众号、宣传栏等，全面反映住建系统党员干部“敢为、敢闯、敢干、敢首创”等方面的生动实践，以党员干部思想解放引领作风转变能力提升；充分宣传受到群众高度认可的模范典型，引领住建系统党员干部对标先进，学习先进。

（二）持续提升能力，激发“敢为、敢闯、敢干、敢首创”活力。建强副中心需要广大党员干部练就担责担难的宽肩膀、锻造“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的真本领、增强善作善成的硬实力，抓好专业培训，统筹运用集中研讨、专题培训等形式开展专业培训，引导党员干部补齐知识空白、经验盲区、能力弱项，真正做到脑中有思路、眼里有问题、手上有招数、脚下有路子；加强实践锻炼，有计划选派机关干部到项目建设、招商引资、优化营商环境和急难险重任务一线实践历练，推动干部锤炼作风、增长才干。加强风险预判能力建设，坚持用大概率思维应对小概率事件，围绕全周期防范化解风险，增强主动排雷意识，做到敏锐、洞察、果敢。

（三）持续优化作风，营造“敢为、敢闯、敢干、敢首创”环境。坚持目标导向、问题导向、效率导向、结果导向，围绕“不敢为、不敢闯、不敢干、不敢首创”等方面持续推进作风建设，精准发力除痼疾、提效能，引导党员干部躬身入局、担当作为，进一步推动流程节奏优起来、廉政高效跑起来、党风政风正起来、企业群众满意度高起来。重点抓好四个方面：一是聚焦护航发展促提升。紧盯优化营商环境、招商引资、项目建设等中心工作和重点任务，着力纠治政令不畅、效能不高、服务不优、市场主体满意度不高等问题，持续打造“六最”营商环境。二是聚焦民生改善促提升。聚焦重点项目建设，围绕老旧小区改造、问题楼盘化解、窞井盖治理等民生领域，持续深化专项治理，着力纠治落实惠民利民富民政策不及时、不到

位，对群众合理诉求敷衍塞责、推诿扯皮、久拖不决等问题，持续提升群众的获得感满意度。三是聚焦基层治理促提升。深入开展基层站所、涉企服务单位腐败和作风问题专项整治工作，综合治理“科（股）长现象”，及时发现和着力纠治基层党员干部不作为乱作为、吃拿卡要、违规收送礼品礼金等问题，以党风带政风促民风保社风。四是聚焦基层减负促提升。紧盯文山会海及隐形变异、政策措施层层加码及“一刀切”、督查检查考核过多过滥、信息化智能化背景下的新型形式主义、问责简单泛化等问题开展专项治理，让党员干部轻装上阵、全力以赴投身到现代化方城建设的火热实践中。通过采取“四个必访”抓查督、全面监督提效能、紧盯落后督进位、“六个对照”促提升、保护担当促尽责、标本兼治重长效等措施，不断营造良好政治生态和干事创业环境，旗帜鲜明为担当者担当、为实干者撑腰、为创新者开道。

（四）持续查堵破难，畅通“敢为、敢闯、敢干、敢首创”渠道。扣准全县城建中心工作、重点任务及群众“急难愁盼”问题，推动各项工作任务快速落实、提质增效，千方百计为企业纾难解困、助企业发展壮大，充分激发各类市场主体发展活力，为“敢为、敢闯、敢干、敢首创”释放强大动能。一是紧盯四类问题。紧盯阻碍全县城建重点工作推进的共性问题、营商环境中存在的顽固问题、巡视巡察中发现的典型问题，企业和群众反映的突出问题，践行“一线工作法”，推动领导干部亲身办、走流程，追根溯源查堵点、靶向施策促整改。

二是用活两个抓手。针对查摆发现的堵点痛点难点问题，定期聚焦一类重点工作，开展专项整治行动，靶向发力、加压推进；固化活动成果，定期梳理总结活动中的经验做法和工作成效，建立完善一批制度机制，形成常态长效。三是用好两类典型。加大对反面典型的曝光处理力度，发挥警示警醒效应；选树重用正面典型，发挥示范引领作用。通过奖优罚劣在住建系统树牢干事创业、创先争优的鲜明导向。四是突出四个提升。围绕服务发展、服务群众、服务企业等方面存在的重点难点问题，通过查堵点破难题全面提升服务质效、提升企业满意度、提升群众幸福感、提升排名位次。通过常态化查堵点、靶向发力施策、集中专项整治、提升能力素质、建立长效机制，推动问题整改到位、难题真正破解。

#### **四、有关要求**

局党组成立“观念能力作风提升年”活动领导小组，负责活动全面工作。领导小组下设办公室和三个工作组，办公室设在局党建办，负责活动的综合协调和日常工作。局办公室、机关纪委、党建办等职能部门各负其责，形成合力，统筹推进活动开展。

（一）强化责任落实。各股室、局属各单位要把观念能力作风提升作为一项重要工作，主动扛起主体责任，瞄准提振精气神、增强执行力、确保好效果，以永远在路上的执着和韧劲，持续将活动引向深入。领导班子要以上率下，在抓常抓细抓长上下功夫，形成一级带一级、层层抓落实的良好局面。

(二) 强化统筹协调。领导小组要发挥牵头抓总作用，按照任务项目化、项目清单化、清单具体化要求，定期协调会商、研究解决重大问题，科学统筹指导好活动开展。机关纪委要紧盯观念能力作风问题加大执纪监督力度。党建办要加强对党员干部的观念能力作风教育和管理。局办公室要加强宣传引导，广泛宣传系统内各股室、单位观念能力作风提升的经验做法、先进典型和显著成效，积极营造转观念、提能力、强作风的良好氛围。

(三) 强化跟踪问效。坚持常态长效推进观念能力作风提升，着力构建目标清晰、责任明确、监督有力的工作推进机制，加强工作指导，切实解决工作中存在的突出问题。根据县活动办阶段性工作安排，县“观念能力作风提升年”活动领导小组办公室定期对住建系统内重点工作推进情况督导通报，倒逼观念大更新、能力大提升、作风大改进。

附件：1. 方城县住房和城乡建设局“观念能力作风提升年”活动领导小组

2. 方城县住房和城乡建设局“解放思想、更新观念”大讨论活动提升年实施方案

3. 方城县住房和城乡建设局“大转作风、大提效能、大促发展”活动实施方案

4. 方城县住房和城乡建设局“查堵点、破难题、建机制、快落实”活动提升年实施方案

## **方城县住房和城乡建设局 “观念能力作风提升年”活动领导小组**

**组 长：**刘荣丽 党组书记、局长

**副组长：**张延武 党组成员、机关党委书记

秦松宇 党组成员、副局长

余耀付 副局长

化国震 党组成员、房管中心党委书记

郭成森 党组成员、人防中心党支部书记

张金梅 总工程师

王海军 机关党委副书记、纪委书记

**成 员：**各股室股长、局属二级单位、局属企业负责人

领导小组下设办公室和“解放思想、更新观念”大讨论、“大转作风、大提效能、大促发展”“查堵点、破难题、建机制、快落实”三个工作组。

**1. 领导小组办公室。**主任：局党组成员、机关党委书记张延武。副主任：机关纪委书记王海军、局办公室主任肖博铭、城投公司副总经理吴少华。

**主要职责：**统筹做好住建系系统“观念能力作风提升年”活动的安排部署和推进工作。做好有关会议筹备、材料起草上报工作。了解掌握全系统活动进展情况，研究分析问题，向领导小组报告并提出建议。做好同县活动办对接工作，对局各单

位活动开展情况进行检查、指导和督查落实。组织开展活动的宣传报道、氛围营造和信息简报编发工作。完成领导小组交办的其他工作。

**2. “解放思想、更新观念”大讨论工作组。**组长：局党组成员、机关党委书记张延武，副组长：城投公司副总经理吴少华。

**主要职责：**负责大讨论活动的组织协调、具体指导和推进落实，研究解决大讨论活动中的相关具体问题。具体推动大讨论活动走深走实，及时掌握、通报活动进展情况，向局领导小组报告并提出建议。大力宣传大讨论活动先进典型，总结评估大讨论活动效果，及时向局领导小组报告工作情况。完成领导小组交办的其他工作。

**3. “大转作风、大提效能、大促发展”工作组。**组长：机关纪委书记王海军，副组长：机关纪委副书记张明军。

**主要职责：**采取明察暗访、现场督导等方式，监督检查住建系统各单位作风建设集中整顿各项措施落实情况。汇总领导批示、媒体曝光、群众和企业反映的作风问题，及时交办、督办或直接查办，通报曝光典型问题。组织推动作风突出问题专项治理。完成领导小组交办的其他工作。

**4. “查堵点、破难题、建机制、快落实”工作组。**组长：局党组成员、副局长秦松宇，副组长：局办公室主任肖博铭。

**主要职责：**加强对活动的具体指导和调研，推进“亲身办、进企业、进农村、进社区、督执法”有序开展。收集汇总堵点

难题，及时交办转办，推动问题有效解决。加强对工作的检查、督导和评估，及时向领导小组报告并提出建议。完成领导小组交办的其他工作。

根据工作关联度，从局属相关单位抽调精干力量成立工作专班，推动活动开展。

## 附件 2

# 方城县住房和城乡建设局 “解放思想 更新观念”大讨论活动提升年 实施方案

为激励住建系统全体党员干部深入践行“四敢”精神，进一步凝聚思想共识，激发干事热情，以极限思维引领拼经济拼发展，为“建强副中心 铸就新辉煌”汇聚强劲动能，特制定提升年实施方案如下。

## 一、总体要求

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的二十大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论指导思想解放、观念更新，大力弘扬“敢为、敢闯、敢干、敢首创”精神，学习红旗渠精神、农运会精神，围绕市域副中心城市建设，牢牢把握“六个坚持”，清醒认识“五个不相适应”，运用极限思维，全力以赴拼经济拼发展，变不可能为可能，确保中央、省、市、县的决策部署条条落地、事事见效。

## 二、讨论主题

1. 以党的二十大精神为指引，讨论如何用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论引导解放思想、转变观念，如何把“六个坚持”贯穿到推动城乡建设高质量、高效率、大跨越发展的各项工作上来。

2. 围绕激发党员干部干事创业活力，全系统党员干部讨论怎样以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，争当开疆拓土的先锋、英勇善战的干将，让敢为、敢闯、敢干、敢首创成为创先争优新风尚。

3. 坚持目标导向，围绕建强副中心城市，拼出一个新方城的目标，学习对照先进单位经验，结合本单位和本人岗位实际，全面讨论“拼什么、怎么拼，拼到什么程度、拼出什么成效”。

4. 坚持问题导向，围绕“五个不相适应”“七个为什么”等，引导干部反思发展中存在的思想观念问题，讨论如何实现思想观念不断转变，把智慧和力量凝聚到发展上来。

### **三、重点内容**

#### **（一）广泛开展学习研讨**

1. **深入学习党的二十大精神。**认真系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，深刻领会新时代新征程党的使命任务，深刻领会中国式现代化的中国特色和本质要求，深刻领会坚持人民至上、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持胸怀天下“六个坚持”的重大意义，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，将其作为打造南阳市域副中心城市、建设现代化方城的重要指引和基本遵循，以党的二十大精神引领全县党员干部进一步解放思想、更新观念。

2. **围绕“拼”字开展讨论。**住建系统每名党员干部围绕怎么提升“四敢”精气神、强化“拼”的意识，主动把自己摆进

去，把职责摆进去、把工作摆进去，讨论如何达到拼的状态、形成拼的自觉，讨论立足自身工作实际“拼什么、怎么拼，拼出什么成效、拼出什么成绩”，讨论怎样把想干事、肯干事内化为一种自觉，保持敢为天下先的干劲、敢闯无人区的冲劲、敢做弄潮儿的拼劲，讨论怎么运用极限思维，为实现目标拼尽全力，拼出个人最大智慧和能力。

**3. 通过反思整改实现转变提升。**聚焦“五个不相适应”“七个为什么”等问题，结合工作实际，对标先进单位、目标任务找差距，持续深入反思，找准与建设南阳市域副中心城市不相适应的思想根源，拿出“我们怎么办”“我该怎么干”的整改承诺和具体措施，通过不断反思整改提升，把党员干部的精神提振起来、内生动力激发出来、发展活力释放出来。

## **（二）强化措施扎实推进**

**1. 抓实干部常态化学习。**住建系统全体党员干部要把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，常态化开展学习；深入学习中央、省、委、市委、县委经济工作会议精神，学习红旗渠精神、农运会精神；同时，积极学习先进单位经验做法，认真消化吸收，融入拼经济拼发展全过程。领导班子利用理论学习中心组、专题学习会等带头领学。基层党组织通过“三会一课”“主题党日”、专题活动等，组织党员干部开展深入学习，把中央、省、市、县相关会议精神、外地成功经验转化为提升能力、推动工作的有力武器。党员干部利用河南干部网络学习平台、“学习强国”南阳学习平台、“学习强国”方城融

媒号等学会议精神、学国家最新政策、学先进地区经验。通过常态化学习，全面提升各级党员干部判断形势、谋划工作、解决问题的能力。

**2. 开展“双月一讨论”活动。**按照县活动计划，每逢双月1-5号（遇节假日顺延），开展一次集中讨论活动。全年6次讨论要围绕以下主题进行：如何以马克思主义中国化的世界观方法论引领思想观念解放；运用极限思维谋划工作推进工作，努力做到“敢为、敢闯、敢干、敢首创”；围绕“跳起来摘桃子，实事求是走上线”标准怎样做到极限努力；树牢“时时放心不下”的责任意识尽到极限责任；学习发扬红旗渠精神和农运会精神，把原本不可能完成任务变成可能的具体办法；如何努力到无能为力，为县域经济高质量发展做出更多贡献。也可以结合实际自主确定讨论主题，各股室（单位）围绕讨论主题，结合自身实际、工作职责等分别组织研讨会，讨论城乡建设发展、招商引资、项目建设等的新思路、新举措。通过深入研讨，进一步强化党员干部极限思维、拼争意识、担当精神，为南阳市域副中心城市建设履职尽责、贡献力量，局属各单位要认真梳理双月讨论活动中有价值的意见建议，把大讨论活动形成的共识性成果，转化为推动工作的办法、措施、政策、制度，体现在建强副中心的具体实践中。每次讨论结束后，各单位要把讨论的情况尤其是好的意见、建议报大讨论办公室。县大讨论活动组要对住建系统“双月一讨论”活动进行督导，确保活动成效。

**3. 开展“一月一反思、一月一整改”活动。**结合“五个不相适应”“两个想一想”问题，局属各级单位于每月1-5日（逢双月可与“双月一讨论”活动合并进行）围绕一方面问题开展反思。班子成员要反思本级本单位本系统干部是否达到“四敢”标准，是否存在“五个不相适应”，班子是否带头做表率，坚持每天想一想为全县城乡建设发展做了什么贡献、为全县城乡建设的发展要干什么，带领干部跑出加速度、拼出精气神；股室负责人要反思本股室是否答好日常工作、重点工作、亮点工作三道“题”，交出高分卷，纵横对比是否处于全市第一方阵，是否做到“有排名的争第一，没排名的创经验”；普通党员干部要每天反思是否高质高效完成当天工作、还有哪些不足、明天应该怎么干，每月拿出提升自身观念能力作风的具体思路举措，把解放思想落实到拼工作拼业绩上来。各股室（单位）要对照反思查摆的问题，制定整改提升方案，明确目标责任、时限标准、方法措施，做到边查边改、即知即改、立行立改。要通过官方网站等公开渠道，面向社会公开承诺整改事项、公示整改进度，对整改清单进行动态管理，全程跟踪问效，直至清零销号。

### **（三）营造浓厚舆论氛围**

**1. 强化宣传引导。**要结合学习宣传党的二十大精神 and 县委县政府中心工作，结合全县住房和城乡建设重点工作，持续强化宣传引导，推动住建系统党员干部立足本职本岗、认真履职尽责，反映党员干部以思想解放引领作风转变能力提升，进而

推动招商引资、项目建设、城市更新提质、万人助万企、优化营商环境等重点工作实现跨越突破的生动实践，在“两微一端”平台广泛推送，充分展示方城奋力建设南阳市域副中心城市的全方位巨变。

**2. 选树先进典型。**充分发挥典型引领作用，引导党员干部积极履职担当、奉献作为，广泛挖掘选树工作中涌现的先进典型事迹线索，及时报大讨论活动组；大讨论活动组充分利用各类宣传平台，大力宣传模范典型，营造榜样就在身边、典型就在眼前的浓厚舆论氛围，引领全系统党员干部崇尚先进、学习先进、争当先进，以敢为敢闯敢干敢首创的担当作为，努力在南阳市域副城市建设上作出表率。

**3. 强化舆论监督。**建立健全“我为群众办实事”常态长效工作机制，推动群众“急难愁盼”问题得到及时回应、妥善解决，定期公开曝光工作排名落后单位（股室），警示教育无为者、平庸者、懈怠者。持续搜集企业、群众关心关切的问题线索，深入调查，形成报告，促进问题解决，以强有力的监督倒逼观念转变、责任落实。

#### **四、有关要求**

**（一）加强组织领导。**要压实工作责任，高标准高质量开展活动，主要负责同志扛牢“第一责任人”责任，亲自安排部署、推进落实、督导问效，班子成员要坚持以上率下，带头学习讨论，带头反思整改，带头革除积弊、破解难题，带头奋发进取，一级做给一级看，一级带着一级干，持续提振解放思想、

奋发进取的精气神，形成上行下效、真抓实干、层层抓落实的良好局面。

（二）突出工作实效。要坚持问题导向、效果导向，把学习讨论、反思整改、宣传引导有机结合、贯彻始终；要对照县委确定的“大题”和局中心工作，结合自身实际，细化制定各自的“小题”，项目化推进、清单化管理、责任化落实，有针对性地开展大讨论活动；坚持月报告制度，每月向局大讨论组报告活动开展情况。

（三）强化督促指导。局“解放思想 更新观念”大讨论活动组要采取专项督查、随机抽查等方式，持续开展督促指导，注重发现典型事迹，大张旗鼓地树立一批在实干中解放思想、在解放思想中干得更好的先进典型，营造见贤思齐、比学赶超的良好氛围。对工作推进不力、承诺不落实、整改不到位、弄虚作假、图形式走过场、重点问题依然突出的，大讨论活动组根据情况及时通报派驻纪检组及机关纪委进行追责问责。

### 附件 3

## 方城县住房和城乡建设局 “大转作风、大提效能、大促发展”活动 实施方案

为深入贯彻落实县委十四届五中全会暨县委经济工作会议精神，紧扣“建强副中心 铸就新辉煌”主题目标，引导党员干部大力改进作风，用极限思维，尽极限责任，做极限努力，创极限奇迹，推动党员干部“敢为、敢干、敢闯、敢首创”，实现效能大提升、环境大改善、产业大发展，按照县“大转作风、大提效能、大促发展”活动要求，现制定实施方案如下：

### 一、目标任务

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神、省第十一次党代会、市第七次党代会、市委七届四次全会暨市委经济工作会议和县委十四届五次全会暨县委经济工作会议精神，锚定“两个确保”、实施“十大战略”，紧紧围绕建设现代化市域副中心城市，坚持目标导向、问题导向、效率导向、结果导向，以更高标准、更严举措持续推进作风建设，综合施治、标本兼治，进一步推动流程节奏优起来、廉政高效跑起来、党风政风正起来、企业群众满意度高起来，为方城城乡建设高质量高效率跨越发展和现代化市域副中心城市建设提供坚强作风保障。

### 二、提升重点

坚持县委决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪里，突出“四个聚焦”靶向发力，既解决突出问题、显性问题，更破解畏首畏尾心理、体制机制问题，严惩庸懒散，凝聚正能量。

（一）聚焦护航发展促提升。始终把“拼经济拼发展”作为首要任务，聚焦强链壮群筑根基、项目招商大突破、中心崛起强引领、提振消费激活力、助企兴企快产出、优化环境提效能、防范风险守底线等县委中心工作和重点任务，着力纠治政令不畅、效能不高、服务不优，市场主体满意度不高、提升不快；制度规则设置不合理，步骤流程过多、信息化水平低，重复申报、多头审批、互为前置；重招商轻服务、生产要素保障能力不高、帮助企业纾困解忧不及时，打着服务的旗号干扰生产经营、影响企业“安静（日）”、刷票求“好评”；重点项目推进缓慢，虚报投资额、规模水分大等问题。全面解决党员干部“应为不敢为、应干不敢干、应闯不敢闯、应创不敢创”，观念与践行新发展理念不相适应、能力与新阶段新任务不相适应、作风与大突破大发展大民生的迫切需要不相适应等问题，助力现代化市域副中心城市建设跑出加速度、跨出高质量。

（二）聚焦民生改善促提升。始终把老百姓最关心的事放在心上，持续深化老旧小区改造、问题楼盘化解、窞井盖专项整治等民生领域专项治理，着力纠治落实惠民利民富民政策不及时、不到位，对群众合理诉求敷衍塞责、推诿扯皮、上推下卸、久拖不决等问题，严肃查处漠视侵害群众利益的腐败和作风问题，进一步简化优化群众办事流程，拓展群众反映问题渠道，推

动便民服务提质增效，不断打通增进民生福祉的“堵点痛点难点”，持续提升群众的获得感满意度。

（三）聚焦基层治理促提升。始终把夯实基层作为基础性工作，围绕为谁服务、谁来服务、怎么服务，规范提升“办不成事”问题受理工作，及时发现和着力纠治基层党员干部“蝇贪蚁腐”、小官大贪；习惯跑趟子、吼号子，工作不实、作风浮漂；生冷硬推、拈轻怕重，遇到好处就上、遇到矛盾就躲、遇到任务就推，不作为、慢作为、乱作为等问题，持续深化纠治“四风”，深入整治违规吃喝、违规收送礼品礼金等问题，以党风带政风促民风保社风。

（四）聚焦基层减负促提升。始终把整治形式主义、官僚主义问题作为重中之重，认真落实省市县关于进一步解决形式主义突出问题为基层减负的要求，紧盯“十个方面问题”部署开展专项治理，从基层反映的“痛点”出发，着力纠治文山会海及隐形变异、政策措施层层加码及“一刀切”、督查检查考核过多过滥、信息化智能化背景下的新型形式主义、问责简单泛化等问题，让党员干部真正从文山会海、检查评比中解脱出来，轻装上阵、全力以赴投身到现代化方城建设的火热实践中。

### 三、推进措施

（一）“四个必访”抓查督。由局机关纪委牵头，紧跟县委关于“拼经济拼发展”“保9争10”阶段性工作安排，每季度一个重点、每月一个主题，编制年度暗访工作计划，“四不两直”常态化开展暗访督查，精准发现不担当不作为的人和事。

实行“四个必（暗）访”，即县委、县政府及主要领导安排事项必访，经济社会发展指标或重点工作任务排名落后的必访，重点督查事项进度滞后、严重超期的必访，出现重大舆情、特大以上安全生产事故或突发群体性事件的必访，抓住重点问题，推动解决突出矛盾。

（二）“全面监督”提效能。局机关纪委每月收集汇总发现的“应为不敢为、应干不敢干、应闯不敢闯、应创不敢创”等作风效能问题，归口受理，督促限期解决，对在全县各项工作排名倒数第一（低于 75 分）的，给予责任股室（单位）负责人免职处理。

（三）紧盯落后督进位。局办公室定期收集汇总上报我局所承担的重点工作在全市排名情况、以及承担的县积分考核任务工作在全县排名情况，对所承担任务在全市排名后 5 位、全县排名后 3 位的责任股室（单位）实施重点监督，采用约谈股室（单位）负责人、督办重点问题等方式，督促党员干部敢为、敢干、敢闯、敢首创，迅速扭转被动局面，对整改不及时、不到位甚至虚假整改、拒不整改的倒查责任、从严问责。

（四）“六个对照”促提升。以“六个对照”作为检验问题整改、以案促改、作风建设成效的重要内容和标准，即：对照查摆是否存在制度规则设置不合理、外地已有成熟经验，自身仍在观望等待政策；是否存在流程长、审批慢，企业和群众已有强烈反映，迟迟得不到回应和解决；是否存在事项涉及科室（股）多、前置条件多、廉政风险大，迟迟没有改进；是否存

在信息化手段运用不充分、却总找客观原因；是否存在事项或岗位问题集中突出、易发多发；是否存在同样的问题再次发生、同样的人再次犯错、同样的事项制度仍不管用。对整改不及时不到位的，查处时顶格处理，倒逼效能提升。

（五）保护担当促尽责。按照县纪委容错事项事前备案办法，保护为破解发展瓶颈勇于试错的干部，宽容推动发展中的无心之失，对知错悔错、及时纠错的干部予以容错减责，对由错破题、创新机制的予以容错免责，严查诬告陷害行为，为受到诬告陷害的党员干部公开澄清正名。及时传达上级容错纠错、精准问责、诬告陷害、澄清正名的典型案例通报，着力营造良好政治生态和干事创业环境。

（五）标本兼治重长效。及时通报曝光顶风违纪典型案例，完善大会宣布、专题片展示、文件通报等方式，坚持被通报人现场作检查、责任领导陪同检讨等模式。机关纪委坚持逢案必改、以案促治，坚决堵塞漏洞，从体制机制上补齐短板。

#### 四、工作要求

（一）提高政治站位。认真贯彻落实习近平总书记关于作风建设重要论述和党的二十大精神，坚持从政治上看、从政治上抓作风问题，坚持围绕中心、服务大局，结合现代化市域副中心城市建设实际，提升站位抓牢责任，找准标靶抓实整治，提高标准抓紧整改，解决好桎梏全县城乡建设发展的观念问题、作风问题、深层次问题，把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代。

（二）加强组织领导。坚持局党组统一领导，局“大转作风、大提效能、大促发展”活动工作组牵头抓总，机关纪委深度融入、各部门齐抓共管，一级抓一级、一级带一级，上下联动、协同发力。机关纪委要做好统筹组织，加强与县大转作风、大提效能、大促发展”活动工作组的对接联系，加强对下指导督促，传导责任压力，及时进行约谈、通报、督办，助推各项工作落地见效。

（三）细化工作举措。局“大转作风、大提效能、大促发展”活动工作组要根据本方案工作要求，每月及时上报问题台账、案件查办、人员处理情况，督促整改落实情况，以案促改情况及典型案例等信息。

（四）务求工作实效。将“大转作风、大提效能、大促发展”活动与贯彻落实党的二十大精神紧密结合起来，充分运用专项暗访、说“不”事项“提级管”“办不成事”问题受理处理等工作举措，进一步深化运用专项巡察、明察暗访、审计监督等工作成果，形成工作合力，让作风顽疾无所遁形。工作中要注重形成特色亮点，打造作风建设“主阵地”，为方城县城建设高质量高效率发展提供坚强作风保障。

## **方城县住房和城乡建设局 “查堵点、破难题、建机制、快落实”活动 提升年实施方案**

为深入贯彻落实县委十四届五次全会暨县委经济工作会议精神，持续推动全县各级干部深入查摆影响经济社会发展的堵点、高效率破解方城高质量跨越发展中存在的难题，根据《方城县“查堵点、破难题、建机制、快落实”活动提升年实施方案》工作要求，现制定方案如下：

### **一、总体要求**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示，围绕方城“一中心两区两城”发展定位，紧扣实现生产总值增长“保9争10”年度目标，聚焦阻碍重点工作推进的共性问题、营商环境中存在的顽固问题、巡视巡察中发现的典型问题、企业和群众反映的热点问题等“四类问题”，强化专项行动和建章立制“两个抓手”，用好负面和正面“两类典型”，实现提升服务质效、提升企业好评率、提升群众满意度、提升工作排名位次等“四个提升”，全力营造“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的浓厚氛围，推动各项工作全面提质增效，为加快建设现代化市域副中心城市提供坚强保障。

### **二、活动目标**

（一）提升服务质效。持续通过“亲身办、进企业、进农村、进社区、督执法”五种形式，推动党员干部深入基层一线查找工作不足、行业堵点难题，促进难题顽疾化解，完善机制制度，提升服务效能。

（二）提升企业好评率。牢固树立“服务企业就是服务发展、服务大局”理念，督促党员干部落实“企业服务日”，开展好“万人助万企”活动，持续优化营商环境，帮助企业解决其自身解决不了的问题，全力以赴支持企业做大做强、做优做久、做多做活。

（三）提升群众满意度。持续通过短信、邮箱、12345 政务服务热线等渠道收集群众反映问题，注重从巡视巡察、领导批示、干部处理、信访举报、重点股室“群众评”等渠道筛查发现问题，形成全系统上下倾听民声、回应民意、化解民忧的浓厚氛围，提升群众获得感和满意度。

（四）提升工作排名位次。盯紧承担的各项工作中在全市、全县的排名，查找堵点、破解难题、提升工作；向进步 3 个位次以上且在全市、全县先进行列的股室（单位）学习，总结经验做法，激励住建系统党员干部创先争优，提升各项工作的排名位次。

### 三、方法措施

（一）下沉基层一线，常态化查堵点。领导班子要率先垂范、躬身入局，通过“五种形式”，查全查透市场主体和群众的操心事、烦心事、揪心事。

**1. 亲身办。**聚焦审批服务不集中、审批事项授权未到位、审批程序繁杂、运转不畅、数据共享不到位等堵点，推动承担行政审批服务职责的领导干部、行政审批服务股负责人，每月至少 1 次以工作人员身份坐大厅窗口，采取“陪同办”“亲身办”等形式，了解群众、企业和服务管理对象在办事过程中的难题，建立问题台账，推动简化环节、流程再造、提高效率。

**2. 进企业。**聚焦在行政审批、政务服务、经营运营等方面制约企业发展壮大的堵点，推动领导干部严格按照“万人助万企”活动要求，每月至少 1 次深入分包联系的企业，精准收集企业诉求，建立问题台账，推动更多惠企便企利企政策精准出台落地，确保项目早落地、早投产、快见效。

**3. 进农村。**聚焦农村村容村貌整治、乡村振兴政策落实等方面的堵点，推动领导干部结合每月“帮扶日”活动，进村入户，深入田间地头，全面了解群众诉求及建议，推动各项便民惠民利民政策直接快捷地在基层落地，让群众受益。

**4. 进社区。**聚焦城市更新提质、老旧小区改造等方面的堵点，推动领导干部每月至少 1 次下沉所包联社区入户走访，全面掌握社区和居民亟需解决的困难和问题，推动基层社会治理更规范、社区生活更和谐。

**5. 督执法。**承担行政执法职责的领导干部，每周至少 1 次以办案人员身份，实地参加执法活动，站在企业视角、群众立场去研究发现本部门执法权限、执法程序、裁量幅度、法制审核、执法公平等方面的难题和堵点；每月至少开展 1 次督查暗

访活动，到有关行政相对人当中开展走访座谈，聚焦群众反映的难点、痛点、堵点问题，推动执法部门以优良作风和过硬本领严格公正执法，进一步提高执法质量。

（二）聚焦重点问题，靶向发力施策。要推动堵点得到疏通、问题整改到位、难题真正破解。对于常规性问题，要责任到人限时解决；对于因政策、环境等客观因素改变而出现的新问题，要主动探索研判，创新方式方法，妥善处理化解；对于推进整改中确实存在困难的，要及时提级上报，避免积压形成新的堵点。

（三）紧扣中心大局，集中专项整治。以推动我县经济社会高质量发展为重点，深入开展“6+N”专项整治行动。聚焦“三个一批”、优化营商环境、规范执法、基础能力提升、民生实事、乡村振兴政策落实等6项重点工作，挂图作战，压茬推进，全面查摆工作推进中的堵点和难点。同时，根据基层呼声和群众关注，适时开展若干专项整治活动，通过高位推进狠抓整改、刀刃向内刮骨疗伤力促转变，持续掀起活动高潮。

（四）突出实战实训，提升能力素质。推动创新理论、实务课程进机关、进企业，全面提高干部的政策掌握和实践运用水平。实施“五个一线”锻炼行动，不断增强各级党员干部破解难题、推动工作的能力，推动工作快决策、快执行、快突破、快见效，营造比学赶超、加快发展的浓厚氛围。

（五）立足常态长效，健全体制机制。要结合解决堵点难题情况，围绕“让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首

创”建立完善相关工作机制，推动流程再优化、服务再升级、环境再提升。完善干部能力提升、一线锻炼、容错纠错、正向激励等机制，锻造主动担当作为的干部队伍；进一步深化“放管服效”改革，持续升级营商环境，完善政企沟通、惠企政策落实、领导干部联系企业等机制，打造“同样条件成本最低、同样成本服务最好、同样服务市场机会最多”最优营商环境。优化提升有利于人民群众创新创造的制度环境，深化人才发展体制机制改革，营造培养人才、留住人才、吸引人才、用活人才的良好氛围，充分激发群众中蕴藏的智慧 and 力量。

#### 四、工作要求

（一）加强组织领导。建立工作专班，制定活动方案，明确专人负责，细化具体任务；工作专班对活动提升工作要专题部署，听取活动开展情况汇报，及时研究新情况、解决新问题、梳理新举措、建立新机制。领导干部要在自查堵点、化解难题的过程中以身作则、带头攻坚，以“关键少数”带动“绝大多数”引领“全员覆盖”。机关纪委、人事股、党建办、办公室等部门要充分发挥各自职能作用，形成分工负责、责任明确、协调配合的工作机制。

（二）强化督促问责。坚持“铁腕督查”，聚焦社会关切，瞄准突出问题，持续采取“四不两直”方式开展实地督查，实行定期曝光和排队通报机制，依规依纪依法严肃追责问责。每月向局“查破建快”工作组上报工作台账，局“查破建快”工作组随机抽取核实，并将查堵点、破难题情况在局机关大会上

进行公示，确保各项整改任务落地见效。

（三）注重正反激励。对活动中涌现出的经验做法、正面典型，进行大张旗鼓地宣传表扬，树立先进标杆，使广大党员干部学有榜样、赶有目标；深度挖掘在“拼发展”中不作为、慢作为、乱作为、假作为的反面典型，进行通报曝光，严肃追责问责，持续警示惩戒，全方位营造舆论氛围。